



Ministarstvo  
finansija



Br: 02-05-402/26-15246/2

Podgorica, 29. 4. 2026.godine

**Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**, Rimski trg 46, Podgorica

**gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog uredbe o Listi nepogoda

**Veza:** Vaš akt br. 13-040/26-19080/1 od 9. 4. 2026. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga uredbe o Listi nepogoda*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Ministarstvu finansija obratili ste se zahtjevom za mišljenje na Predlog uredbe o Listi nepogoda kojim se utvrđuje lista sa opisom pojava i događaja koji predstavljaju nepogode, kao i šifre za označavanje tih pojava i događaja.

Uvidom u dostavljeni Predlog i Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, navedeno je da za sprovođenje predmetnog propisa nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da uredba ima normativni karakter i da se njena primjena obezbeđuje u okviru postojećih kapaciteta. Takođe, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta i sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nema primjedbi na tekst Predloga uredbe o Listi nepogoda.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr. Novica Vuković

## **PREDLOG**

Na osnovu člana 31 stav 1 Zakona o obnovi nakon nepogode ("Službeni list CG", broj 2/26), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_2026. godine, donijela je

### **UREDBU O LISTI NEPOGODA**

#### **Član 1**

Ovom uredbom utvrđuju se Lista nepogoda sa opisom pojava i događaja koji predstavljaju nepogode, kao i šifre za označavanje tih pojava i događaja.

#### **Član 2**

Lista iz člana 1 ove uredbe data je u Prilogu 1, koji čini sastavni dio ove uredbe.

#### **Član 3**

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:  
Podgorica, \_\_\_\_\_2026. godine

**Vlada Crne Gore**

**Predsjednik,  
mr Milojko Spajić**

**LISTA NEPOGODA SA OPISOM POJAVA I DOGAĐAJA KOJI PREDSTAVLJAJU NEPOGODE, KAO I ŠIFRE ZA OZNAČAVANJE TIH POJAVA I DOGAĐAJA**

Vrsta nepogode	Opis pojava i događaja	Šifra
<b>1. Elementarna nepogoda</b>	<b>Zemljotres</b> – Iznenadno podrhtavanje tla nastalo oslobađanjem energije u Zemljinoj kori, koje može izazvati rušenje objekata, gubitak ljudskih života i veliku materijalnu štetu.	<b>1.1</b>
	<b>Poplava</b> – Izlivanje vode iz korita rijeka, jezera ili akumulacija, kao i nakupljanje atmosferskih voda, koje ugrožava ljude, imovinu, infrastrukturu i životnu sredinu.	<b>1.2</b>
	<b>Ekstremni vremenski i klimatski događaji</b> – Pojavljivanje vrijednosti vremenskih ili klimatskih promjenljivih iznad ili ispod određenog praga koji je blizu najvećih ili najmanjih osmotrenih vrijednosti tog događaja na određenom području i u određenom vremenskom periodu. Obuhvataju: olujno-vremenske nepogode (jake kiše koje dovode do poplava, oluje u sklopu ciklona, grad i jaki vjetar), hladne talase i sniježne padavine, suše i toplotne talase.	<b>1.3</b>
	<b>Olujne vremenske nepogode</b> – Ekstremni vremenski i klimatski događaji praćeni jakim vjetrom, intenzivnim padavinama i/ili grmljavinom, koji mogu prouzrokovati štetu na objektima, vegetaciji i infrastrukturi.	<b>1.3.1</b>
	<b>Jake kiše</b> – Dugotrajne ili izuzetno obilne padavine koje mogu dovesti do poplava, klizišta i oštećenja zemljišta i objekata.	<b>1.3.1.1</b>
	<b>Oluja</b> – Intenzivna atmosferska pojava praćena jakim vjetrom, padavinama i/ili grmljavinom, koja može prouzrokovati štetu na objektima, vegetaciji i infrastrukturi.	<b>1.3.1.2</b>
	<b>Grad</b> – Pad ledenih zrna iz oblaka koji može nanijeti veliku štetu poljoprivrednim kulturama, objektima i vozilima.	<b>1.3.1.3</b>
	<b>Jaki vjetar</b> – Vjetar čija brzina prelazi 17,1 m/s.	<b>1.3.1.4</b>
	<b>Hladni talas</b> – Meteorološki fenomen naglog pada temperature vazduha u kratkom vremenskom periodu, praćen intenzivnom advekcijom hladne vazdušne mase.	<b>1.3.2</b>
	<b>Sniježni nanosi i lavine</b> – Nakupljanje velikih količina snijega ili njegovo naglo obrušavanje niz	<b>1.3.3</b>

	padine, koje može blokirati saobraćaj i ugroziti ljudske živote.	
	<b>Ekstremne temperature vazduha</b> – Neuobičajeno visoke ili niske temperature koje mogu negativno uticati na zdravlje ljudi, poljoprivredu i energetska stabilnost.	1.3.4
	<b>Suša</b> – Dugotrajan vremenski period sa znatno smanjenim ili izostalim padavinama koji dovodi do poremećaja vodnog režima i nedostatka vode, sa negativnim posljedicama po poljoprivredu, vodne resurse i vodosnabdijevanje.	1.3.5
	<b>Atmosferska pražnjenja</b> – Električna pražnjenja u atmosferi (munje) koja mogu izazvati požare, kvarove na elektroenergetskim sistemima i ugroziti živote ljudi.	1.4
	<b>Odron ili klizanje zemljišta</b> – Pomjeranje zemljišnih masa niz padinu usljed padavina, seizmičkih aktivnosti ili ljudskog djelovanja, koje ugrožava objekte i saobraćajnice.	1.5
	<b>Šumski požari</b> – Nekontrolisano širenje vatre u šumskim područjima koje ugrožava ljudske živote, biodiverzitet i prirodne resurse.	1.6
	<b>Požari na otvorenom prostoru</b> – Požari koji se javljaju van urbanih sredina i mogu zahvatiti poljoprivredno zemljište, objekte i infrastrukturu.	1.7
	<b>Epidemije (zarazne bolesti ljudi)</b> – Bolesti koje nastaju kao posljedica infekcije koja se prenosi sa lica na lice direktnim kontaktom sa zaraženim ili indirektnim izlaganjem vektoru, životinji, predmetu, proizvodu ili životnoj sredini ili razmjenom tjelesnih tečnosti kontaminiranih uzročnikom zaraze.	1.8
	<b>Epifitotije (zarazne bolesti biljaka)</b> – Širenje biljnih bolesti koje može izazvati velike gubitke u poljoprivredi i šumarstvu.	1.9
	<b>Epizootije (zarazne bolesti životinja)</b> – Masovna pojava zaraznih bolesti kod životinja sa posljedicama po zdravlje ljudi, ekonomiju i bezbjednost hrane.	1.10
	<b>Pojava štetočina</b> – Prekomjerno razmnožavanje štetnih organizama koje ugrožava biljni i životinjski svijet i poljoprivrednu proizvodnju.	1.11
	<b>Požar</b> – Nekontrolisano sagorijevanje opasnih materija koje nastaje u industrijskim, skladišnim, stambenim ili drugim objektima i može ugroziti živote i zdravlje ljudi i nastanka materijalne štete.	2.1
	<b>Eksplozija</b> – Naglo oslobađanje velike količine energije usljed hemijskih ili fizičkih procesa, koje	2.2

	može dovesti do razaranja objekata i povređivanja ljudi.	
<b>2. Tehničko-tehnološka nesreća</b>	<b>Havarija</b> – Iznenadni kvar ili oštećenje tehničkih sistema ili postrojenja koje remeti normalno funkcionisanje i može izazvati štetne posljedice po zdravlje i živote ljudi i uništenje materijalnih dobara.	<b>2.3</b>
	<b>Havarije na elektroenergetskim, naftnim i gasnim postrojenjima</b> – Kvarovi ili oštećenja infrastrukture koji mogu prouzrokovati prekid snabdijevanja, eksplozije ili zagađenje.	<b>2.4</b>
	<b>Zastoj rada žičara za prevoz ljudi</b> – Prekid ili kvar sistema žičara koji može dovesti do ugrožavanja bezbjednosti putnika.	<b>2.5</b>
	<b>Hemijska kontaminacija</b> – Ispuštanje opasnih hemijskih supstanci koje mogu izazvati trovanja ili smrt ljudi, ekološku štetu i dugoročne posljedice.	<b>2.6</b>
	<b>Biološka kontaminacija</b> – Širenje bioloških agenasa koji mogu ugroziti zdravlje ljudi, životinja ili biljaka.	<b>2.7</b>
	<b>Radijaciona kontaminacija</b> – Nesreće pri kojima dolazi do velikog ispuštanja radioaktivnosti u životnu sredinu ili do topljenja jezgra reaktora, uglavnom uz fatalne posljedice po ljudske živote.	<b>2.8</b>
	<b>Akcidenti pri rukovanju radioaktivnim materijalima</b> – Nesreće nastale nepravilnim rukovanjem materijalima koji sadrže radioaktivne supstance, a mogu izazvati ozbiljne posljedice.	<b>2.9</b>
<b>3. Druge nesreće</b>	<b>Nesreća u drumskom, riječnom, željezničkom ili vazdušnom saobraćaju</b> – Nesreća koja ugrožava živote ljudi, imovinu i životnu sredinu.	<b>3.1</b>
	<b>Rušenje brana</b> – Oštećenje ili potpuno urušavanje brane koje može izazvati naglo plavljenje velikih područja nizvodno i dugotrajne ekološke posljedice.	<b>3.2</b>
	<b>Rudarska nesreća</b> – Događaj nastao tokom eksploatacije ili izgradnje podzemnih objekata koji može izazvati povrede, smrt i obustavu rada.	<b>3.3</b>

# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo unutrašnjih poslova

**NAZIV PROPISA**

Predlog uredbe o Listi nepogoda

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt treba da riješi problem nepostojanja jedinstvene, jasno definisane i sistematizovane liste nepogoda, sa preciznim opisima i oznakama.
- Praksa je pokazala potrebu za preciznijim definisanjem pojedinačnih pojava radi ujednačenog postupanja.
- Posljedice se ogledaju u pravnoj nesigurnosti i neujednačenoj primjeni propisa, kao i otežanom i sporijem reagovanju nadležnih organa. To može dovesti do kašnjenja u procjeni štete, neefikasnog planiranja obnove i otežanog korišćenja finansijskih sredstava.
- Problem utiče na državne organe kroz otežano sprovođenje procedura, na građane i privredu kroz sporije ostvarivanje prava na obnovu i nadoknadu štete, kao i na sistem u cjelini kroz smanjenu efikasnost upravljanja rizicima. Uticaj može biti značajan u situacijama većih nepogoda.
- Bez donošenja ove uredbe nastala bi neujednačena praksa i pravna nejasnoća u tumačenju pojmova nepogoda, što bi dodatno otežalo efikasno reagovanje i sprovođenje mjera obnove nakon nepogoda.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom postiže se jasno i sistematično definisanje nepogoda kroz jedinstvenu listu sa opisima i šiframa, čime se obezbjeđuje ujednačena primjena zakona i efikasnije postupanje nadležnih organa. Time se unapređuje proces procjene štete, planiranja i sprovođenja mjera obnove, kao i ukupno upravljanje rizicima od nepogoda.
- Ciljevi propisa su u skladu sa politikama Vlade Crne Gore u oblasti upravljanja rizicima od katastrofa, zaštite i spašavanja i jačanja institucionalne otpornosti. Takođe, doprinose sprovođenju zakona kojim se uređuje obnova nakon nepogoda i unapređenju sistema reagovanja u vanrednim situacijama.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedna opcija je zadržavanje postojećeg stanja, bez donošenja uredbe, što bi značilo nastavak neujednačene prakse i pravne nejasnoće u definisanju nepogoda. Druga opcija je neregulatorni pristup kroz izradu smjernica ili internih uputstava, ali takav pristup ne bi imao obavezujući karakter i ne bi obezbijedio pravnu sigurnost. Treća opcija je donošenje uredbe kojom se jasno i sistematično uređuje lista nepogoda sa opisima i šiframa.
- Kao najadekvatnije rješenje izabrano je donošenje uredbe, jer jedino obavezujući pravni akt može obezbijediti jedinstvenu primjenu, pravnu sigurnost i efikasno postupanje nadležnih organa u svim fazama upravljanja nepogodama, naročito u postupcima procjene štete i obnove.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Predloženi propis će prvenstveno uticati na državne organe i institucije nadležne za zaštitu i spašavanje, procjenu štete i obnovu, jer im omogućava jasniji i ujednačen okvir za postupanje.
- Primjena propisa neće izazvati direktne troškove za građane niti za privredu, uključujući mala i srednja preduzeća. Uredba ima normativni karakter i ne uvodi nove obaveze koje bi zahtijevale finansijska ulaganja.
- S obzirom na to da nema troškova primjene, a da propis donosi jasne koristi u vidu efikasnijeg sistema upravljanja nepogodama, može se zaključiti da pozitivni efekti u potpunosti opravdavaju njegovo donošenje.
- Propis nema direktan uticaj na osnivanje novih privrednih subjekata niti na tržišnu konkurenciju, ali indirektno doprinosi stabilnijem i predvidljivijem okruženju u situacijama nepogoda.
- Predloženi propis ne uvodi nova administrativna opterećenja niti predstavlja biznis barijeru, već doprinosi pojednostavljenju i ujednačavanju postupaka nadležnih organa.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da uredba ima normativni karakter i da se njena primjena obezbjeđuje u okviru postojećih kapaciteta nadležnih organa.
- Kako nijesu potrebna dodatna sredstva, ne postoji potreba za njihovim jednokratnim niti kontinuiranim obezbjeđivanjem. Primjena uredbe vršiće se u okviru redovnih aktivnosti institucija.
- Implementacijom ovog propisa ne nastaju međunarodne finansijske obaveze, jer se uredba odnosi na uređivanje nacionalnog sistema klasifikacije nepogoda.
- S obzirom na to da nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva, nije bilo potrebe za njihovim planiranjem u budžetu.
- Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata koji bi stvarali dodatne finansijske obaveze.
- Implementacijom uredbe neće se ostvarivati prihodi za budžet Crne Gore.
- Procjena je izvršena analizom sadržine propisa, pri čemu je utvrđeno da uredba ne uvodi nove finansijske obaveze niti prihode, već uređuje klasifikaciju nepogoda u okviru postojećeg sistema.
- Nijesu postojali problemi u procjeni fiskalnog uticaja, imajući u vidu da propis nema direktne finansijske implikacije.
- S obzirom na to da predloženi propis nema fiskalne implikacije, nije bilo potrebe za pribavljanjem mišljenja Ministarstva finansija.
- Kako nije bilo potrebe za pribavljanjem mišljenja Ministarstva finansija, nijesu postojale primjedbe koje bi bile razmatrane ili uključene u tekst propisa.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- U postupku izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška, već je uredba pripremljena u okviru nadležnog organa, korišćenjem internih stručnih kapaciteta.
- Tokom izrade propisa nijesu sprovedene javne niti ciljane konsultacije sa zainteresovanim stranama, imajući u vidu da se radi o uredbi koja se donosi na osnovu zakonskog ovlašćenja i ima normativno-tehnički karakter.
- S obzirom na to da nijesu sprovedene konsultacije, nije bilo predloga i sugestija zainteresovanih strana koje bi bile razmatrane ili ugrađene u tekst propisa.

#### **7. Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Potencijalne prepreke mogu se odnositi na potrebu usklađivanja prakse nadležnih organa sa novom klasifikacijom nepogoda, kao i na obezbjeđivanje dosljedne primjene propisa u svim institucijama uključenim u sistem procjene štete i obnove.
- Tokom primjene propisa obezbijediće se koordinacija nadležnih organa i praćenje dosljedne primjene liste nepogoda, kako bi se osigurala ujednačena praksa. Po potrebi će se preduzimati aktivnosti u cilju dodatnog pojašnjenja i unapređenja primjene propisa.
- Ispunjenje ciljeva mjeriće se kroz stepen ujednačenosti u primjeni propisa, efikasnost postupaka procjene štete i brzinu reagovanja nadležnih organa u situacijama nepogoda.
- Za monitoring i evaluaciju primjene propisa biće zaduženi nadležni organ državne uprave u oblasti zaštite i spašavanja, u saradnji sa drugim nadležnim institucijama u okviru svojih nadležnosti.

Podgorica, 09.04.2026. godine

**MINISTAR**  
**Danilo Šaranović**

