



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Br. 02-8392/1

Podgorica, 22.07.2014. godine

**VLADA CRNE GORE
GENERALNI SEKRETARIJAT
- n/r Generalnog sekretara, gospodina Žarka Šturanovića -**

U vezi sa Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću, koji su podnijeli poslanici Milorad Vuletić, Ređid Adrović, Radovan Obradović, Ćana Filipović i Nikola Gegaj, Ministarstvo finansija daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Članom 1 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću predlaže se da se u članu 1 stav 1 mijenja i glasi:

"Ovim zakonom uređuje se sistem i uslovi priređivanja igara na sreću i nagradnih igara, naknade za priređivanje tih igara i porez za priređivanje igara na sreću."

U odnosu na predloženo rješenje, mišljenja smo da član 1 navedenog Predloga zakona treba prihvatiti.

Obrazloženje

S obzirom da se članom 1 predlaže definisanje oblasti koja je predmet zakona - sistem i uslovi priređivanja igara na sreću i nagradnih igara, naknade za priređivanje tih igara i poreza za priređivanje igara na sreću, mišljenja smo da predlog treba prihvatiti.

Članom 2 Predloga zakona predlaže se da se u članu 9 stav 3 riječi: "u fiksnom iznosu od 10.000 č mjesecno," zamijene riječi ima: "u fiksnom iznosu od 15.000 č mjesecno,"

U odnosu na predloženo rješenje, mišljenja smo da član 2 navedenog Predloga zakona treba prihvatiti.

Obrazloženje

Članom 2 se predlaže povećanje koncesione naknade za priređivanje igara na sreću preko interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, a koje se vrći po dobijanju saglasnosti od Uprave za igre na sreću, samo ako privredna društva prethodno dobiju koncesiju za priređivanje igara na sreću. Imajući u vidu da je internet priređivanje vrlo zastupljeno u današnjem društvu, a kako nije moguće izvršiti oporezivanje priređivača igara na sreću preko interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava predloženo rješenje za povećanje koncesione naknade za priređivanje igara

na sreću preko interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava sa 10.000€ na 15.000€ smatramo prihvatljivim.

Članom 3 Predloga zakona predlaže se da se iznad člana 27 doda naslov, kao i da se član 27 mijenja i glasi:

"Koncesiona naknada i porez

Član 27

Za priređivanje lutrijskih igara plaća se koncesiona naknada i porez za priređivanje lutrijskih igara.

Naknada iz stava 1 ovog člana iznosi 50.000 € i plaća se do kraja decembra tekuće za narednu godinu.

Za priređivanje lutrijskih igara plaća se porez za priređivanje lutrijskih igara u iznosu od 9%, na osnovicu koju čini ukupna vrijednost svih prodatih sreća, listića i kartica.

Porez iz stava 1 ovog člana plaća se do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec."

U odnosu na predloženo rješenje, mišljenja smo da član 3 navedenog Predloga zakona treba prihvatiti.

Obrazloženje

Prema važećem Zakonu o igrama na sreću za priređivanje lutrijskih igara nije postojala obaveza plaćanja godišnje fiksne naknade, osim varijabilnog dijela naknade. Polazeći od neravnopravnog tretmana priređivača lutrijskih igara u odnosu na priređivače ostalih igara na sreću (kazina, automat klubovi i kladionice) predlaže se uvođenje obaveze plaćanja fiksne godišnje naknade, u istom iznosu kao i za kazina, od 50.000€.

Takođe, priređivači lutrijskih igara su plaćali varijabilnu naknadu u iznosu od 10% na osnovicu koju čini ukupna vrijednost svih prodatih sreća, listića i kartica umanjenu za vrijednost fonda dobitaka, te se cilju ujednašenog tretmana svih priređivača - koncesionara na tržištu igara na sreću uvodi se porez za priređivanje lutrijskih igara u iznosu od 9%, a osnovicu čini ukupna vrijednost svih prodatih sreća, listića i kartica.

Predloženo rješenje smatramo prihvatljivim jer doprinosi uspostavljanju ravnopravnog i ujednašenog tretmana svih priređivača igara na sreću na tržištu.

Članom 4 Predloga zakona predlaže se da se poslije člana 34 doda naslov i novi član koji glase:

„Sistem nadzora

Član 34a

PrireLival' lutrijskih igara, izuzev tombole zatvorenog tipa, duhan je osigurati l' uvanje primljenih uplata i isplata na nal'in da uspostavi sistem nadzora (ON - LINE nadzor), koji mora biti povezan u informacioni sistem nadlehnog organa na nal'in da se osigura neprekidan i neposredan nadzor."

U odnosu na predloeno rjeenje, miqljenja smo da l' lan 4 navedenog Predloga zakona treba prihvatiti.

Obrazloženje

L' lanom 4 se predlahe uvoLenje obaveze upostavljanja on line sistema nadzora za prireLival'a lutrijskih igara, izuzev tombole zatvorenog tipa, l' ime l' e se omoguLiti efikasija i jednostavnija kontrola prireLival'a lutrijskih igara.

Članom 5 Predloga zakona predlahe se da se naslov iznad l' lana i l' lan 42 mijenjaju se i glase:

"Koncesiona naknada i porez

L' lan 42

Za prireLivanje igara na sreL u u kazinima plaL a se koncesiona naknada i porez za prireLivanje igara na sreL u u kazinima.

Naknada iz stava 1 ovog l' lana iznosi 50.000 €, po jednom kazinu i plaL a se do kraja decembra tekuL e za narednu godinu.

Porez iz stava 1 ovog l' lana plaL a se mjesel' no na prihode od igara na sreL u (za svaku igru posebno), a mjesel' nu osnovicu za obraL un poreza predstavlja zbir dnevnih obraL una za pojedinu vrstu igre u kazinu (kumulativno), dok mjesel' nu osnovicu za obraL un poreza od igara na sreL u na automatima predstavlja zbir mjesel' nih obraL una pojedinih automata. PrireLival' igara podnosi mjesel' no izvještaje po vrstama igara i po automatima. Mjesel' ni obraL un je konaL an.

Dnevni obraL un po pojedinom stolu za igru na sreL u vrqi se na nal'in da se zavrqno stanje vrijednosti hetona na stolu uvel a za iznos novca zamijenjenog za hetone na stolu, koji se sprema u posebnu kutiju (drop) i iznosa visine kredita, te umanj i za dopunu u hetonima (dotaciju) za vrijeme rada stola i vrijednost pol' etnog stanja hetona na stolu (zavrqno stanje + drop + krediti - dotacije - pol' etno stanje = dnevni obraL un stola). Zbir dnevnih obraL una svih istovjetnih stolova i svih aparata predstavlja dnevni obraL un za pojedinu vrstu igre.

Mjesel' ni obraL un pojedinog aparata za igre na sreL u utvrLuje se tako da se iznos svih uplata (Coin In = uplate u hetonima, gotovom novcu ili vrijednosnim listil ima sistema ticket in - ticket out) umanj i za iznos isplaL enih dobitaka igral' ima, (Total Coin Out = isplate u hetonima, gotovom novcu ili vrijednosnim listil ima sistema ticket in - ticket out), a razlika predstavlja mjesel' ni obraL un za pojedini automat za igre na sreL u. Mjesel' nu osnovicu predstavlja zbir rezultata mjesel' nih obraL una pojedinal' nih automata.

U osnovicu za obračun poreza iz stava 3 ovog člana ne ulazi vrijednost ulaznica, napojnica i promotivnih hetona koje izdaje kazino uz odobrenje nadležnog organa. Vrijednost promotivnih hetona ne može biti viša od vrijednosti najnižeg iznosa hetona propisanog pravilima igre kazina.

Ulaznica iz stava 6 ovog člana smatra se računom koji se ne može zamijeniti na stolovima za vrijednosne hetone, niti za novac u kazinu.

Porez za priređivanje igara u kazinima iznosi 9% od osnovice za obračun naknade iz stava 3 ovog člana.

Porez za priređivanje igara na sreću u kazinu plaća se do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec."

U odnosu na predloženo rješenje, mišljenja smo da član 5 navedenog Predloga zakona treba prihvatiti.

Obrazloženje

Članom 5 se predlaže uspostavljanje obaveza za koncesionare koji priređuje igre na sreću na sreću u kazinima da plaća koncesionu naknadu i porez za priređivanje kladioničkih igara. Budući da predloženim rješenjem iznos fiksne koncesione naknade ostaje isti kao i u važećem zakonu, kao i da se umjesto dosadašnje varijabilne naknade koja je iznosila 10% uvodi porez za priređivanje igara na sreću u kazinima od 9%, predloženo rješenje smatramo prihvatljivim.

Članom 6 Predloga zakona predlaže se da se u članu 45 poslije stava 3 doda novi stav koji glasi:

"Priređivač je dužan osigurati funkcionisanje primljenih uplata i isplata na način da uspostavi sistem nadzora (ON - LINE nadzor), koji mora biti povezan u informacioni sistem nadležnog organa na način da se osigura neprekidan i neposredan nadzor."

Dosadašnji st. 4, 5, 6, 7 i 8 postaju st. 5, 6, 7, 8 i 9.

U odnosu na predloženo rješenje, mišljenja smo da član 6 navedenog Predloga zakona treba prihvatiti.

Obrazloženje

Članom 6 se predlaže uvođenje obaveze upostavljanja on line sistema nadzora za priređivače igara na sreću u kazinu, čime će se omogućiti efikasnija i jednostavnija kontrola koncesionara- priređivača igara na sreću u kazinu.

Članom 7 Predloga zakona predlaže se da se naslov iznad člana i član 54 mijenjaju se i glase:

•Koncesiona naknada i porez

L'lan 54

Za prireLivanje kladioniL'kih igara plaL a se koncesiona naknada i porez za prireLivanje kladioniL'kih igara.

Naknada iz stava 1 ovog l'ana iznosi 500 ü mjesel'no po kladionici i plaL a se unaprijed do petnaestog u mjesecu za tekul' i mjesec.

Porez iz stava 1 ovog l'ana obraL'unava se mjesel'no u iznosu od 9% od osnovice koju l'ini ukupan iznos uplata, umanjen za vrijednost isplata, a plaL a se do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec.

Mjesel'nu evidenciju, sa konal'nim obraL'unom rezultata poslovanja i dokaz o uplati naknade iz stava 2 ovog l'ana koncesionar je duhan dostaviti nadlehnom organu, najkasnije do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec."

U odnosu na predloheneno rjegeenje, migljenja smo da l'lan 7 navedenog Predloga zakona treba prihvatiti.

Obrazloženje

L'lanom 7 se predlahe uspostavljanje obaveza za koncesionara koji prireLuje kladioniL'ke igre na sreL u da plaL a koncesionu naknada i porez za prireLivanje kladioniL'kih igara. Budul' i da predlohenim rjegeenjem iznos fiksne koncesione naknade ostaje isti kao i u vaheL'em zakonu, kao i da se umjesto dosadaagne varijabilne naknade koja je iznosila 10% uvodi porez za prireLivanje igara na sreL u u kazinima od 9%, predloheneno rjegeenje smatramo prihvatljivim.

Članom 8 Predloga zakona predlahe se da se naslov iznad l'ana i l'lan 61 mijenjaju i glase:

“Koncesiona naknada i porez

L'lan 61

Za prireLivanje igara na sreL u na automatima prireLival' plaL a koncesionu naknada i porez za prireLivanje igara na sreL u na automatima.

Naknada iz stava 1 ovog l'ana iznosi 50ü mjesel'no po automatu i plaL a se do petnaestog u mjesecu za tekul' i mjesec.

Porez iz stava 1 ovog l'ana obraL'unava se mjesel'no u iznosu od 9% od osnovice koju predstavlja zbir mjesel'nih obraL'una pojedinal'nih automata, a plaL a se do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec. Mjesel'ni obraL'un je konal'an.

Mjesel'ni obraL'un pojedinog automata u automat klubu vrgi se na nal'in utvrLen u l'lanu 42 stav 5 ovog zakona.

U osnovicu za obračun poreza iz stava 3 ovog člana ne ulazi vrijednost ulaznica i napojnica.

Porez iz stava 3 ovog člana ne plaća se za vrijeme privremenog prekida rada automat kluba. Privremenim prekidom smatra se prekid rada najviše 30 dana tokom godine, koji je nadležnom organu prijavljen najkasnije sedam dana prije prekida.

Privremenim prekidom ne smatra se prekid rada zbog tekućeg održavanja automata.

Ukoliko prekid rada traje duže od 60 dana koncesija prestaje da važi.

Dokaz o uplati naknade iz stava 1 ovog člana pripremljen igara je dužan dostaviti nadležnom organu, najkasnije do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec."

U odnosu na predloženo rješenje, mišljenja smo da član 8 navedenog Predloga zakona treba prihvatiti.

Obrazloženje

Članom 8 se predlaže uspostavljanje obaveze za koncesionara koji priređuje igre na sreću na automatima da plati koncesionu naknadu i porez za priređivanje igara na sreću na automatima. Budući da predloženim rješenjem iznos fiksne koncesione naknade ostaje isti kao u važećem zakonu, kao i da umjesto dosadašnje varijabilne naknade koja je iznosila 10% uvodi se porez za priređivanje igara na sreću u kazinima od 9%, predloženo rješenje smatramo prihvatljivim.

Članom 9 Predloga zakona predlaže se da se poslije člana 70 doda poglavlje i dva nova člana koja glase:

“Vla Poreska prijava

Član 70a

Pripremljen igara na sreću vrši obračun poreza iz čl. 27, 42, 54 i 61 ovog zakona u poreskoj prijavi koju dostavlja organu uprave nadležnom za poslove poreza, najkasnije do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec.

Oblik i sadržaj poreske prijave iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 70b

Na postupak utvrđivanja i naplate poreza iz čl. 27, 42, 54 i 61 primjenjuju se odredbe zakona kojim je uređena poreska administracija."

U odnosu na predloženo rješenje, mišljenja smo da član 9 navedenog Predloga zakona treba prihvatiti.

Obrazloženje

Članom 9 se predlaže uvođenje novog poglavlja i dva nova člana, kojim se propisuje obaveza priređivača igara na sreću da vrši obračun poreza za lutrijske i posebne igre na sreću i poresku prijavu dostavlja Poreskoj upravi.

Članom 10 Predloga zakona predlaže se da se u članu 72 stav 1 tačka 8 mijenja i glasi:

"8) priredi igre na sreću preko interneta i drugih telekomunikacionih sredstava bez saglasnosti nadležnog organa i/ili polne priređivati igre na sreću, a nema sklopljen koncesioni ugovor (član 9 stav 1, član 12 stav 1 i član 37 stav 1);"

U odnosu na predloženo rješenje, mišljenja smo da član 10 navedenog Predloga zakona treba prihvatiti.

Obrazloženje

Kaznenim odredbama važećeg Zakona o igrama na sreću nijesu propisani prekršaji koji se odnose na priređivanje igara na sreću preko interneta odnosno drugih telekomunikacionih sredstava bez saglasnosti nadležnog organa, kao ni prekršaji u slučaju ne plaćanja, odnosno ne blagovremenog plaćanja koncesionih naknada, po ovom osnovu. Imajući u vidu povećani broj ovog načina priređivanja igara na sreću, smatramo prihvatljivim da se postojeće kaznene odredbe dopune i uvrste prekršaji koji se odnose na priređivanje igara na sreću preko interneta i drugih telekomunikacionih sredstava.

Članom 11 Predloga zakona predlaže se da se u članu 73 stavu 1 poslije tačke 7 dodaje se nova tačka koja glasi:

ž) ako ne osigura luvanje primljenih uplata i isplata na način da uspostavi sistem nadzora (ON - LINE nadzor) koji mora biti povezan u informacioni sistem nadležnog organa na način da se osigura neprekidan i neposredan nadzor. (član 34a);

U tački 8 riječi: "(1.27,42,54 i 61)" zamjenjuju se riječi ima: "(1.9, 27,42,54 i 61)"

Poslije tačke 9a dodaje se nova tačka koja glasi:

žb) ako ne osigura luvanje primljenih uplata i isplata na način da uspostavi sistem nadzora (ON - LINE nadzor) koji mora biti povezan u informacioni sistem nadležnog organa na način da se osigura neprekidan i neposredan nadzor (član 45 stav 4);

U tački 10 riječi: "stav 4" zamjenjuju se riječi ima: "stav 5"

Poslije tačke 14 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

14a) ako ne osigura luvanje primljenih kladioničkih uplata i isplata na način da uspostavi sistem nadzora (ON - LINE nadzor) koji mora biti povezan u informacioni sistem nadležnog organa na način da se osigura neprekidan i neposredan nadzor (član 55);

14b) ako ne uspostavi povezivanje sa informacionim sistemom nadležnog organa (l'lan 62 stav 4)ô

U odnosu na predloženo rješenje, mišljenja smo da l'lan 11 navedenog Predloga zakona treba prihvatiti.

Obrazloženje

L'lanom 11 se predlaže uvođenje novl'ane kazne ukoliko priređivali i lutrijskih igara, igara na sreću u kazinu, kladionil'kih igara i igara na sreću na automatima ne osiguraju l'uvanje primljenih uplata i isplata na na l'in da uspostavi sistem nadzora (ON - LINE nadzor) koji mora biti povezan u informacioni sistem nadležnog organa na na l'in da se osigura neprekidan i neposredan nadzor, kao i ako ne uspostavi povezivanje sa informacionim sistemom nadležnog organa. Predložena rješenja smatramo prihvatljivim, s obzirom na l'injencu da važe l'im zakonom predložena rješenja nijesu postojala.

Članom 12 Predloga zakona predlaže se da se l'lan 77 mijenja i glasi:

ôNadležni organ dužan je da uspostavi ON - LINE sistem u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Priređivali lutrijskih igara, izuzev tombole zatvorenog tipa i posebnih igara na sreću dužan je da u roku od 60 dana od dana uspostavljanja ON-LINE sistema uspostavi povezivanje sa informacionim sistemom nadležnog organa.ô

U odnosu na predloženo rješenje, mišljenja smo da l'lan 12 navedenog Predloga zakona treba prihvatiti.

Obrazloženje

L'lanom 12 se predlaže uvođenje obaveze nadležnog organa da u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona uspostavi on line sistem, ali i obaveze za koncesionare da u roku od 60 dana od dana uspostavljanja on line nadzora se poveže sa informacionim sistemom nadležnog organa. Predložena rješenja smatramo prihvatljivim, s obzirom na l'injencu da važe l'im zakonom predložena rješenja nijesu postojala.