



Crna Gora
Uprava carina

Adresa: Oktobarske revolucije broj 128
81000 Podgorica, Crna Gora
tel. +382 20 442 010
fax: +382 20 620 459
www.gov.me/upravacarina

Broj: 05/01- D-12338/5-24

27. decembar 2024.godine

SEKTOR ZA UPRAVLJANJE I RAZVOJ LJUDSKIH RESURSA ✓

PREDMET: Dostava instrukcije / raspisa

U odnosu na vaš dopis, zaveden kod ovog Odsjeka 20.decembra 2024.g., u prilogu vam dostavljamo raspis organizacionim jedinicama UC (carinarnicama) broj D-5793/1 od 05.05.2008.g. koji se odnosi na pravo na povraćaj poreza na dodatu vrijednost u putničkom prometu.

Prilog: kao u tekstu

p.b. **KOORDINATORKA SEKTORA ZA AKCIZE, POREZE I NAPLATU PRIHODA**

Jelena Đukić

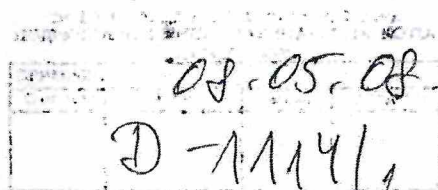
Dostavljeno:

-naslovu

-05/01

-a/a

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
UPRAVA CARINA
01/01 Broj D - 5793/1
Podgorica, 05.05.2008.god.
MS/MS



PODRUČNA JEDINICA CARINARNICA PODGORICA
BAR
KOTOR
BIJELO POLJE

PREDMET: Pravo na povraćaj poreza na dodatu vrijednost u putničkom prometu

Radi jednoobrazne primjene odredaba Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Sl.list RCG", br.65/01, 12/02, 38/02, 72/02, 21/03, 76/05, 4/06 i 16/07) i Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Sl.list RCG", br.65/02, 13/03, 59/04, 79/05 i 16/06), a kojima je regulisano pitanje povraćaja PDV-a u putničkom saobraćaju, Uprava carina daje sledeće objašnjenje:

Kupac-fizičko lice koje u Crnoj Gori nema stalno ni privremeno prebivalište, a koje, u okviru ličnog putničkog prometa, iznese proizvode kupljene u Crnoj Gori, uključujući rezervne delove koji su zbog popravke i servisiranja ugrađeni u motorna vozila, plovne objekte i avione, registrovane van Crne Gore, ima pravo da, u skladu sa članom 52 Zakona o PDV i Pravilnikom, zatraži povraćaj PDV plaćen na iznijete proizvode.

Ovo pravo se ne odnosi na mineralna ulja, alkohol i alkoholna pića i duvanske proizvode.

Kod povraćaja PDV moraju kumulativno biti ispunjeni sledeći uslovi:

- da je vrijednost kupljenih proizvoda po jednom računu, odnosno na više računa izdatih istog dana kod istog prodavca, veća od 100 eura;
- da je prodavac za prodane proizvode izdao popunjeni obrazac PDV-PP ili drugi dokument koji odgovara tom obrascu, kojem mora biti priložen račun, odnosno računi;
- da je kupac iznio proizvode iz Crne Gore u roku od tri meseca od dana kupovine, gdje se pod iznošenjem podrazumijeva i slanje proizvoda poštom ili na drugi

odgovarajući način, pod uslovom da kupljeni proizvodi napuste carinsko područje Crne Gore;
da su kupljeni proizvodi dati na uvid carinskom organu koji, nakon pregleda i sprovedenog carinskog postupka, ovjerava obrazac PDV-PP i priloženi račun (račune) i upisuje datum prelaska proizvoda preko granice Crne Gore.

Na zahtjev kupca povraćaj PDV vrši prodavac na osnovu ovjerenog originala obrasca PDV-PP, nakon izvršene provjere da li podnijeti zahtjev ispunjava gore opisane uslove. Način povraćaja PDV regulisan je članom 117 Pravilnika o primjeni.....

Iz navedenog proizilazi da je carinski organ obavezan da, prije ovjere popunjenog obrasca PDV-PP, utvrdi sledeće:

*da li su podaci iz putne isprave (pasoša) istovjetni sa podacima iz obrasca PDV-PP;

*da li su proizvodi dati na uvid istovjetni sa proizvodima navedenim u obrascu PDV-PP i na priloženom računu (računima);

*da li je iznos na obrascu PDV-PP veći od 100 eura;

*da li su kupljeni proizvodi korišćeni u Crnoj Gori i da li su carinskom organu podnijeti u roku od tri mjeseca od dana kupovine u Crnoj Gori;

*da je original obrasca PDV-PP ovjerio i potpisao prodavac.

Ako su ispunjeni ovi uslovi carinski organ ovjerava original obrasca PDV-PP potpisom i pečatom i u obrazac PDV-PP unosi datum iznošenja proizvoda sa carinskog područja Crne Gore. Original računa i obrazac PDV-PP vraća kupcu, a jedan primjerak obrasca zadržava za potrebe naknadne kontrole kod iznošenja proizvoda iz Crne Gore.

U prilogu vam dostavljamo primjerak obrasca PDV-PP na uvid, radi upoznavanja.

Prilog.

-kao u tekstu

CO:

01/01, 01/02, 01/03,

03, 04, 06, 07

a/a



Датум: ____/____/____

3. НАЧИН ОТПРЕМЕ ПРОИЗВОДА

- 3.1. купац сам преузео производ
- 3.2. путем поште
- 3.3. путем достављача
- 3.4. НАЗИВ И СЈЕДИШТЕ ДОСТАВЉАЧА

4. ОВЈЕРА ЦАРИНАРНИЦЕ О ИЗНОШЕЊУ ПРОИЗВОДА

М.П.

Датум ____/____/____ Потпис:

5. РАЗЛОЗИ ОДБИЈАЊА ЗАХТЈЕВА

- 5.1. неслагање података из обрасца ПДВ-ПП са пасошом
- 5.2. производи нијесу истовјетни са производима из рачуна
- 5.3. износ рачуна је испод 100 €
- 5.4. производи су коришћени у Црној Гори
- 5.5. непотписан и неовјерен образац ПДВ-ПП
- 5.6. други разлози
- 6. ПОТВРДА ЦАРИНАРНИЦЕ О ОДБИЈАЊУ ОВЈЕРЕ**

М.П.

Датум ____/____/____ Потпис:

Напомена:

Порез на додату вриједност се може вратити уз услове:

1. да купац посједује попуњен оригинал Обрасца ПДВ-ПП
 2. да подаци из пасоша одговарају подацима и Обрасца ПДВ-ПП
 3. да производи дати на увид одговарају производима наведеним у Обрасцу ПДВ-ПП
 4. да вриједност купљених производа по рачуну није мања од 100 €
 5. да купац купљене производе није користио у Црној Гори
 6. да је царински орган потписао и печатом потврдио да је производ назначеног дана изнесен из Црне Горе, односно да је оцарињен
 7. да је купац или подносилац захтјева поднио продавцу попуњен и овјерен Образац ПДВ-ПП у року од шест мјесеци од дана издавања Обрасца ПДВ-ПП.
- Купац остварује право на повраћај плаћеног пореза на додату вриједност достављањем попуњеног и овјереног оригинала Обрасца ПДВ-ПП продавцу, који истовремено претставља и захтјев за повраћај пореза, непосредно, поштом или налогом за пренос (вирман и сл.)
- Право на повраћај пореза на додату вриједност не односи се на минерална уља, алкохол и алкохолна пића и дуванске производе.

Образац ПДВ-ПП

Евиденциони број _____

1. ПРОДАВАЦ (назив/име и сједиште)

.....
.....
.....

|||||
МБ или ЈМПГ - ПИБ

2. КУПАЦ (име, презиме и адреса)

.....
.....
.....

Број пасоша:

Назив земље:

ЗАХТЈЕВ ЗА ПОВРАЋАЈ ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРИЈЕДНОСТ У ПУТНИЧКОМ ПРОМЕТУ

У износу од: €

По рачуну број: Од

Ред. бр.

1.

2.

3.

4.

УКУПНО

Датум: ____/____/____

(М.П.)

.....
(потпис овлаштене особе продавца)

ИСПЛАЋЕНО НА ИМЕ ПОВРАЋАЈА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРИЈЕДНОСТ

..... €

.....
(потпис примаоца)

UPRAVA CARINA

Oktobarske revolucije br. 128
81000 Podgorica, Crna Gora

Crna Gora
UPRAVA CARINA
PODGORICA

Primljeno	13.12.2024	Prilog	✓ vrijednost
Org. broj	12338/3-3		

Veza: I/1 12338/2-24

PODNOŠILAC: "Fashion Porto" d.o.o Tivat, PIB 02654105, reg. PDV broj 81/31-01734-1 sa sjedištem na adresi Obala bb, Vila Ozana, Porto Montenegro, 85320 Tivat koje zastupa **Advokatska kancelarija "Prelević" OD Podgorica**, Bulevar Sv. Petra Cetinjskog br. 130/VII, Podgorica;

PREDMET: URGENCIJA ZA ODLUČIVANJE PO ZAHTJEVU ZA SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Dana 05.11.2024. godine naslovnom organu smo uputili Zahtjev za preduzimanje hitnih aktivnosti u okviru kog smo, shodno relevantnim članovima Zakona o slobodnom pristupu informacijama, zahtijevali i:

- uvid u sve interne procedure i instrukcije izdate od strane Uprave carina u vezi sa sprovođenjem propisa o povraćaju PDV-a u putničkom saobraćaju, od dana stupanja na snagu odredaba Zakona i Pravilnika koje regulišu ovaj institut, do danas.

Imajući u vidu da član 31 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama predviđa da organ ima obavezu da po ovakvom zahtjevu odluči u roku od 15 (petnaest) dana od dana podnošenja istog, kao i činjenicu da naslovni organ **to nije učinio**, to Vas ovim putem tražimo da nam **bez odlaganja** dostavite tražene podatke.

Shodno prednje navedenom, molimo da nam omogućite uvid u tražene informacije dostavljanjem kopija podnosiocu zahtjeva neposredno, elektronskim putem, na e-mail adresu: Vitaly Lonskiy: v.lonskiy@fashionporto.com, a najkasnije u roku od 15 (petnaest) dana od dana dostavljanja ove Urgencije.

S poštovanjem,

Za Podnosioca

ADVOKAT GORJANA LEKOVIĆ

Sv. Petra Cetinjskog 130/VII, Podgorica

068/537-020; 067/263-565;

Advokatska kancelarija "Prelević" O.D. Podgorica



U Podgorici, dana 10.12.2024. godine.

Prilog:

- Zahtjev za preduzimanje hitnih aktivnosti broj I/1 12338/2-24 od 05.11.2024. godine;

UPRAVA CARINA
Crna Gora
Oktobarske revolucije broj 128
81 000, Podgorica
N/R mr Maja Vučinić v.d. direktorice

Veza br. 05/01-D-12338/1-24

ZAHTJEV ZA PREDUZIMANJE HITNIH AKTIVNOSTI

Poštovana g-đo Vučinić,

Obraćamo Vam se u svojstvu punomoćnika društva Fashion Porto d.o.o. ("Klijent"), povodom zvaničnog Odgovora Uprave carina br. 05/01-D-12338/1-24 od 18. oktobra 2024. godine, koji smo primili 25.10.2024. godine, nakon sastanka održanog 08.10.2024. godine („Odgovor“).

Prije svega, iznenađeni smo generalnošću Odgovora, odnosno nedostatkom odgovornog i transparentnog pristupa javne uprave problemu koji smo izložili na zajedničkom sastanku, budući da se Odgovoru koji smo primili ne daje se nikakav konkretan predlog za rješenje problema sa kojim je Klijent upoznao predstavnike Uprave carine.

Stoga ćemo u nastavku kratko ponoviti i pojasniti pravni i činjenični kontekst od važnosti za proaktivno rješenje problema Klijenta, a čiji uzrok leži u nepravilnom i nezakonitom radu institucija sistema, s obzirom na to da je takav predlog izostao u Odgovoru. Istovremeno ćemo se izjasniti i na sami Odgovor, kao i informisati Upravu carina o postupanju njenih službi i službenika.

1. Nemogućnost Klijenta da ostvari pravo na povraćaj PDV usljed prakse neovjeravanja računa o izvršenom prometu od strane carinskog organa

Klijent je pravno lice koje se bavi maloprodajom luksuzne garderobe u naselju Porto Montenegro, koje je u 2023. godini uvezlo garderobu svjetski renomiranih brandova nabavne vrijednosti od EUR 3.107.494,85 odnosno platilo PDV u visini od EUR 652.572 prilikom uvoza robe. Kupci u buticima Klijenta su pretežno stranci, u posjeti naselju Porto Montenegro, koji i koriste povoljnosti tax-free šopinga u inostranstvu. Klijent je takođe vlasnik maloprodajne jedinice „Milano Outlet“ u Podgorici.

Klijent je 24.11.2023. godine dana podnio zahtjev Poreskoj upravi Crne Gore za povraćaj PDV kredita, nastalog usljed povraćaja PDV u putničkom prometu, nakon čega je Poreska uprava Crne Gore započela kontrolu pravilnosti obračunavanja PDV. Kao rezultat nalaza u inspekcijском nadzoru, Klijentu ne samo da nije odobren zahtjev za povraćaj PDV u visini od EUR 95.000 već mu je naloženo da koriguje izlazni PDV za iznos vraćenog PDV kredita u ukupnom iznosu od EUR 494.718,58, po poreskim periodima.

Razlog za ovo utvrđenje je stav Poreske uprave da Klijent nije imao pravo da izvrši povraćaj PDV u putničkom prometu stranim kupcima u visini od EUR 494.718,58 jer navodno nisu bili ispunjeni uslovi za povraćaj PDV u putničkom prometu, budući da računi o prometu izvršenom kod Klijenta kao prodavca, a koji su priloženi obrascima za povraćaj PDV ovjerenim od strane carinskog organa, nisu takođe bili ovjereni od strane carinskog organa.

Uprava carina u praksi nije nikada ovjeravala račune, već samo PDV-PP obrasce, što je i predviđeno članom 118 Pravilnika kao dužnost carinskog organa. Sa ovakvim postupanje je Poreska uprava upoznata, i nije osporavala ovu praksu, pri čemu je Klijentu od strane Poreske uprave već ranije, tokom 2018. godine, odobran povraćaj PDV, i to na osnovu PDV-PP obrazaca ovjerenih od strane carinskog organa, i originalnih računa o izvršenom prometu koji nisu bili ovjereni od strane carinskog organa.

S obzirom na to da se propisi o povraćaju PDV u putničkom prometu sprovode godinama, i nisu mijenjani, na sastanku održanom 08.10.2024. godine tražili smo da Uprava carina stane iza ovakvog postupanja, pojasni na koji je način svojim internim procedurama obezbijedila sprovođenje važećeg Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Zakon“) i Pravilnika o primjeni zakon o porezu na dodatu

vrijednost („Pravilnik“) u praksi, odnosno pruži podršku Klijentu u postupku povraćaja PDV pred Poreskom upravom, budući da njeni službenici u praksi nesporno ne ovjeravaju račune.

2. Osvrt na Odgovor Uprave carina

Odgovor koji smo primili se pretežno bavi citiranjem zakonskih propisa koji su Klijentu više nego poznati. Ono što je problematično i u kom dijelu smo tražili pojašnjenje od Uprave carine je tumačenje i sprovođenje pomenutih odredaba u praksi od strane Uprave carine i njenih službenika. Međutim, u ovom dijelu Uprava carina nije pružila adekvatno pojašnjenje.

Konkretno, u Odgovoru su boldovane i podvučene odredbe iz člana 118, i 117, stav 7 Pravilnika koje se tiču uloge carinskog organa u postupku ispunjenja uslova za povraćaj PDV u putničkom prometu, a koje ni u jednom dijelu ne predviđaju direktnu obavezu carinskih organa da ovjeravaju račune, što Uprava carina očigledno smatra da je relevantno, jer su te odredbe posebno istaknute. Dalje se nakon citiranja člana 115, a koji predviđa da su i računi ovjereni od strane carinskog organa preduslov za povraćaj, Uprava carina poziva na interne procedure – instrukcije koje je izdala organizacionim jedinicama, „radi jedinstvene, pravilne, blagovremene i efikasne primjene instituta povraćaja PDV u putničkom prometu“ a koje su navodno izdate u skladu sa naprijed citiranim propisima. Pritom nije jasno da li se u tim instrukcijama nalaže obavezna ovjera računa carinskim službenicima ili ne, niti su instrukcije dostavljene uz odgovor. Ono što je sigurno je da carinski službenici ne overavaju račune, i da je ovo višegodišnja praksa u postupanju, čega je Uprava carina morala biti svjesna.

Iz Odgovora dalje proizilazi da se ni jedan korisnik prava na povraćaj PDV nije obratio Upravi carina, u vezi sa nepravilnom primjenom predmetnih odredaba ili instrukcije. Pojašnjavamo da za ovo postoji logično obješnjenje, a to je činjenica da prodavci uredno godinama vraćaju PDV svojim kupcima, odnosno korisnicima prava na povraćaj, iako carinski organ ne ovjerava račune, budući da smatraju da institucije sistema zakonito sprovode propise iz svoje nadležnosti. Stoga je vrlo važno utvrditi šta u instrukciji o primjeni propisa tačno piše, odnosno da li je ovlašćenim službenicima naloženo da ovjeravaju račune i da li je Uprava carina smatrala da je ovo obaveza carinskog organa.

Ističemo i da je zabrinjavajuće, odnosno da ne bi smjelo biti moguće, da je Uprava carina prvi put na zajedničkom sastanku obaviještena o činjenici da carinski službenici ne ovjeravaju račune. Prednje posebno ukoliko je data drugačija instrukcija za postupanje od strane Uprave carina. Napominjeno da je ovakvo postupanje Uprave carina u direktnoj suprotnosti sa članom 10, stavom 1, i stavom 4, članom 11, stav 1 tačka 6, kao i članom 96 važećeg Zakona o carinskim službenicima.

Mišljenje Klijenta o spomom pitanju je detaljno obrazloženo u primjedbama na Zapisnik Poreske uprave Crne Gore koji dostavljamo u Prilogu, a iz kog je jasno na koji način postupanje carinskih organa i poreske uprave obesmišljava institut povraćaja PDV u putničkom prometu, i prijeti da ugrozi opstanak maloprodajnog biznisa i likvidnost Klijenta, a vjerujemo i drugih pravnih lica koja razvijaju maloprodajni biznis u Cmoj Gori.

Prilog:

- Primjedbe Klijenta na Zapisnik o izvršenom inspekcijskom nadzoru br. 05/01-4-4-11/1-2024 od 02.10.2024.godine

3. Informacije i dokazi kojima Klijent raspolaže a tiču se postupanja Uprave carina i njenih službenika

U Odgovoru je Klijent pozvan da Upravu carina upozna za postupanjem ovlašćenih carinskih službenika u praksi, u vezi sa primjenom navedenih propisa. U nastavku su iznijete informacije, kao i dokazi, o kojima Klijent ima neposredna saznanja. Dodatno, dostavljene su informacije i dokumentacija sa kojima je Klijent upoznat preko kupaca, a koji žele da osiguraju svoje pravo na povraćaj PDV u putničkom prometu.

3.1 Praksa postupanja Uprave carina i njenih službi u periodu 2019-2024 godine

Kao što je već navedeno, Klijent je tražio povraćaj PDV u postupku pred Poreskom upravom Crne Gore. Samo u periodu od 01.01.2020.do 01.01.2023. Klijentu je podnijetu 1250 zahtjeva za povraćaj PDV u putničkom prometu. Niti jedan od podnijetih zahtjeva, u čijem prilogu se obavezno nalaze originalni računi o prometu, ne sadrži račune koji su ovjereni od strane carinskog organa.

U cilju dokazivanje ove činjenice dostavljamo zahtjeve za povraćaj PDV (ovjerene PDV-PP obrasce) sa propratnom dokumentacijom, podnijete od strane kupaca Klijentu tokom perioda od skoro pet godina. Imajući u vidu obimnost zahtjeva, za svaku godinu je dostavljeno po nekoliko reprezentativnih primjera zahtjeva u kojima su **samo PDV-PP obrasci ovjereni** od strane carinskih službenika na različitim graničnim prelazima, i aerodromima.

Prilog:

- Reprezentativni primjerci PDV-PP obrazaca za period 2019.-2024. sa pratećom dokumentacijom, ovjereni od strane carinskih službenika na tivatskom aerodromu, CI 37010;
- Reprezentativni primjerci PDV-PP obrazaca za period 2019.-2024. sa pratećom dokumentacijom, ovjereni od strane carinskih službenika na podgoričkom aerodromu, CI 35092;
- Reprezentativni primjerci PDV-PP obrazaca za period 2019.-2024. sa pratećom dokumentacijom, ovjereni od strane carinskih službenika na graničnom prelazu Debeli Brijeg CI 37095;
- Reprezentativni primjerci PDV-PP obrazaca za period 2019.-2024. sa pratećom dokumentacijom, ovjereni od strane carinskih službenika na graničnom prelazu Debeli Brijeg CI 38075;

Dakle, nesporno je da carinski službenici **jedinstveno u praksi primjenjuju institut povraćaja PDV u putničkom prometu tako što ne ovjeravaju račune**, što je evidentno iz priložene dokumentacije.

3.2 Postupanje Uprave carina nakon sastanka na kom su njeni predstavnici obaviješteni da se računi ne ovjeravaju

Nakon što je Klijentu osporeno pravo na povraćaj PDV zbog neovjerenih računa o prometu, i nakon održanog sastanka sa predstavnicima Uprave carina na kom smo obaviješteni da službenici Uprave carina postupaju u praksi po instrukcijama koje im nalažu da obezbijede i ovjeru računa, Klijent je poučio kupce da je neophodno da od carinskih organa traže obavezno ovjeravanje računa, prilikom kontrole proizvoda i PDV-PP obrasca na graničnim prelazima i aerodromima. Međutim, kada su kupci Klijenta tražili obaveznu ovjeru računa službenici Uprave carine su kategorički odbili, navodeći da kupci izmišljaju propise i da službenici nemaju zakonsku obavezu niti obavezujuću instrukciju kojom im se nalaže obavezna ovjera računa, već samo PDV-PP obrazaca. Tačnije, kupcima je pojašnjeno od strane carinskih službenika da ih je prodavac netačno podučio da je pečatiranje računa preduslov za povraćaj PDV! Nakon insistiranja jednog kupca da mu se pokaže instrukcija na osnovu koje postupa, carinski službenik je istu dao na uvid a kupac su je fotografisao za potrebe informisanja o načinu na koji može ostvariti svoje pravo. Računi o prometu svakako nisu bili ovjereni.

Dostavljamo fotografiju pomenute instrukcije koju je sačinio kupac, kao i još jedan primjerak PDV-PP obrasca sa pratećom dokumentacijom iz kog se vidi da je i početkom tekućeg mjeseca praksa postupanja carinskih službenika ostala nepromijenjena.

Prilog:

- Fotografija instrukcije o postupanju carinskih službenih prilikom primjene instituta povraćaja PDV u putničkom saobraćaju;
- PDV-PP obrazac sa pratećom dokumentacijom od 04.10.2024.godine

Iz dostavljene instrukcije o primjeni instituta povraćaja PDV u putničkom prometu zaista ne proizilazi da su carinski službenici dužni da ovjeravaju račune. Upravo suprotno, iz instrukcije je jasno vidljivo, budući da je boldovan i podvučen dio teksta koji se odnosi na obavezno postupanje carinskog organa, da je carinski organ dužan da ovjeri SAMO PDV-PP obrazac, i to nakon što se uvjeri:

1. Da su podaci iz putne isprave (pasoša) istovjetni sa podacima iz obrasca PDV-PP;
2. Da su proizvodi koji su dati na uvid istovjetni za proizvodima navedenim u obrascu PDV-PP i na priloženim računima;
3. Da je iznos na obrascu PDV-PP veći od EUR 100;
4. Da su kupljeni proizvodi korišćeni u Crnoj Gori i da li su carinskom organu podnijeti u roku od 3 mjeseca od dana kupovine u Crnoj Gori;
5. Da je original obrasca PDV-PP ovjerio i potpisao prodavac.

Dakle, instrukcija Uprave carine zapravo potvrđuje Klijentovo razumijevanje obaveza carinskog organa, suprotno navodima iz Odgovora koji nam je dostavljen.

3.3 Nova praksa postupanja Uprave carina

U međuvremenu je Klijent informisan od strane kupaca da je Uprava carina počela da stavlja pečate na račune, i to na osnovu nove instrukcije/interne procedure koje je stupila na snagu 01.10.2024. godine, i primjenjiva od ovog datuma. Dodatno je informisan da se kupcima dozvoljava naknadno pečatiranje računa koji im prethodno nisu ovjereni, ukoliko posjeduju ovjereni PDV-PP obrazac.

Dakle, očigledno je Uprava carina promijenila instrukcije za postupanje svojih carinskih službenika, iako u međuvremenu nije došlo do promjene samih propisa koji regulišu institut povraćaja PDV u putničkom prometu.

4. Zahtjev za preduzimanje konkretnih aktivnosti u vezi sa dosadašnjim i budućim postupanjem Uprave carina i njenih službenika

Iz naprijed navedenog proizilazi sljedeće:

1. Da se Uprava carina u Odgovoru poziva na instrukcije na osnovu kojih je obezbijeđena jedinstvena primjena odredaba o povraćaju PDV u putničkom prometu koje nisu dostavljene uz Odgovor i nije jasna njihova sadržina;
2. Da je Klijent od strane kupaca obaviješten o novoizdatoj instrukciji o primjeni Pravilnika i Zakona od strane carinskih organa, i novouspostavljenoj praksi u postupanju Uprave carine i njenih službenika, po kojoj se korisnicima dozvoljava naknadna ovjera računa;
3. Da je nesporno da Uprava carina, ili nije vršila adekvatan nadzor nad sprovođenjem propisa iz njene nadležnosti, ili je dala postupajućim službenicima instrukcije da ovjera računa nije potrebna u skladu sa zakonom;
4. Da je pitanje dana kada će Poreska uprava izdati poresko rješenje kojim će utvrditi obavezu Klijenta na plaćanja poreske obaveze od gotovo pola miliona eura, zbog osporavanja prava na priznanje PDV koji je vraćen kupcima koji su koristili tax-free povoljnosti, jer Uprava carina nije ovjerila računa o prometu zaključno sa PDV-PP obrascima;
5. Da je je Klijent izložen opasnosti naplate potraživanja od gotovo pola miliona eura isključivo usljed nedosljedne i kontradiktorne prakse Uprave Carina, kao i Poreske uprave, prilikom sprovođenja propisa o povraćaju PDV u putničkom prometu, čime je u potpunosti obesmišljen tax-free instut a Klijent izložen riziku od bankrotstva;
6. Da je Klijent gotovo svakodnevno izložen zahtjevima nezadovoljnih kupaca koji insistiraju da im se omogući vršenje prava na povraćaj PDV, i to samo na osnovu ovjerenih PDV-PP obrazaca, kao i riziku od gubitka poslovne reputacije ukoliko takve zahtjeve odbije;
7. Da ja pitanje vremena kada će se i drugi maloprodajnici u Crnoj Gori suočiti sa istim problemom;
8. Da je država Crna Gora u skladu sa članom 8 važećeg Zakona o državnoj upravi, odgovorna za svu štetu koju Klijent u budućnosti pretrpi usljed prinudne naplate poreskog duga od gotovo pola miliona eura, potencijalnog kreditnog zaduženja, gubitka biznisa, poslovne reputacije, kao

i izgubljenog profita, a u usljed nezakonitog i nepravilnog rada i postupanja Uprave carina i Poreske uprave na planu sprovođenja propisa koji regulišu povraćaj PDV u putničkom prometu.

Stoga tražimo da Uprava carina preduzme sljedeće konkretne aktivnosti:

1. Da postupajući u skladu sa važećim Zakonom o slobodnom pristupu informacijama i Vodiču za slobodan pristup informacijama u posjedu Uprave prihoda i carina i to članovima 2, 4, 5, 6, kao i 10, 11, stav 4, članom 17, stav 1, tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama omogućiti uvid u sve interne procedure i instrukcije izdate od strane Uprave carina u vezi sa sprovođenjem propisa o povraćaju PDV u putničkom saobraćaju, od dana stupanja na snagu odredbi Zakona i Pravilnika koje regulišu ovaj institut do danas. Klijent traži da se slobodan pristup informacijama izvrši dostavljanjem kopije traženih informacija podnosiocu zahtjeva neposredno, elektronskim putem na e-mail adresu: Vitaly Lonskiy - v.lonskiy@fashionporto.com.
2. Da obavijesti Klijenta o konkretnim aktivnostima na planu nadzora nad sprovođenjem Zakona i Pravilnika, koje su preduzete radi ujednačavanja prakse postupanja carinskih organa na graničnim prelazima i aëdoromima, a nakon održanog sastanka na kom je Uprava carina obaviještena o činjenici da se usljed postupanja carinskog organa kupcima i prodavcima širom Crne Gore osporava ostvarivanje prava na povraćaj PDV u putničkom prometu.
3. Da Uprava carina postupajući u skladu sa novouspostavljenom praksom omogućiti Klijentu naknadno ovjeravanje računa u prilogu PDV-PP obrazaca, bilo kroz postupak analogne primjene odredaba o naknadnoj kontrole iz člana 32 Carinskog zakona, ili analogne primjene odredaba koje regulišu postupanje u slučaju greške nadležnog organa iz člana 91 Carinskog zakona;
4. Da Uprava carina u saradnji sa Ministarstvom finansija i Poreskom upravom organizuje zajednički sastanak kom će prisustvovati Klijent, a na kom će se ustanoviti za Klijenta prihvatljivo rješenje.

Odgovorno i transparentno postupanje Uprave carina je ključno da bi se spriječilo nastupanje nemjerljive štete na strani Klijenta i crnogorskih maloprodajnika, kao i promijenila percepcija javnosti o neodgovornoj i netransparentnoj javnoj upravi koja svojim nepravilnim i nezakonitim radom, i nevršenjem nadzora na srpvođenjem propisa, kreira pravnu nesigurnost i onemogućava suštinsku primjenu instutata povraćaja PDV u putničkom prometu.

Vjerujemo da u saradnji sa Upravom carina možemo pronaći rješenje koje će omogućiti da svi učesnici u sistemu povraćaja PDV u putničkom prometu, bez diskriminacije, ostvare svoja prava, kao i da se uspostavi zakonita i jedinstvena praksa u budućem postupanju carinskih i poreskih organa.

Očekujemo Vaš skori odgovor i brzu reakciju, i ostajemo na raspolaganju za svaki vid saradnje i razmjenu informacija od značaja za pronalaženje prihvatljivog rješenja koje će omogućiti Klijentu sa ostvari svoja prava.

S poštovanjem,

U Podgorici, dana 01.11.2024.godine

Za Fashion Porto d.o.o.
Advokatska kancelarija Prelević OD
Gorjana Leković, advokat

ADVOKAT GORJANA LEKOVIĆ
Bul. Sv. Petar i Pavle 11, Podgorica
Tel. 067 263-565



CRNA GORA
Uprava carina

Adresa: Oktobarske revolucije 128
81000 Podgorica, Crna Gora
tel. +382 20 442 000
fax: +382 20 620 459
<https://www.gov.me/upravacarina>

Broj: I/1-12338/7-24

10.01.2025.godine

ADVOKATSKA KANCELARIJA „PRELEVIĆ“ O.D.

Bulevar Svetog Petra Cetinjskog broj 130/VII
PODGORICA

Poštovani,

Postupajući po Vašem zahtjevu za slobodan pristup informacijama broj I/1-12338/3-24 od 13.12.2024.godine, u prilogu vam dostavljamo rješenje Uprave carina broj I/1-12338/6-24 od 10.01.2024.godine kojim se dozvoljava pristup traženim informacijama.

Shodno navedenom rješenju, tražena dokumentacija biće dostavljena na e mail adresu - v.lonskiy@fashionporto.com.

VD DIREKTORICE

mr Maja Vučinić

- CO
- 03/03
- a/a



Broj: I/1-12338/6-24

10.01.2025.godine

Uprava carina, postupajući po zahtjevu Advokatske kancelarije „Prelević“ O.D. iz Podgorice, pravnog zastupnika „Fashion Porto“ DOO iz Tivta, broj I/1-12338/3-24 od 13.12.2024.godine, radi dostavljanja informacija, na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list CG“ broj 44/12 i 30/17) donosi,

R J E Š E N J E

Dozvoljava se Advokatskoj kancelariji »Prelević« O.D. iz Podgorice, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog broj 130/VII, pristup informacijama koje se odnose na dostavljanje kopije:

- Instrukcije koja je izdata od strane Uprave carina u vezi sa sprovođenjem propisa o povraćaju PDV-a u putničkom saobraćaju.

Vođenjem ovog postupka nijesu nastali stvarni troškovi za ovaj organ.

O b r a z l o ž e n j e

Advokatska kancelarija „Prelević“ O.D. iz Podgorice, pravni zastupnik „Fashion Porto“ DOO iz Tivta, podnijela je Upravi carina zahtjev broj I/1-12338/3-24 od 13.12.2024.godine, kojim je traženo da se na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama omogući pristup informacijama koje su navedene u dispozitivu ovog rješenja.

Članom 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisana je obaveza državnog organa da omogući podnosiocu zahtjeva pristup informaciji ili njenom dijelu, osim u slučajevima predviđenim članom 14 ovog Zakona. Takođe je članom 33 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano da podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka u vezi sa ostvarivanjem prava na pristup informaciji, koji se odnosi na stvarne troškove organa vlasti u pogledu prepisivanja, fotokopiranja, prevođenja i dostavljanja informacija.

Uprava carina je postupajući po predmetnom zahtjevu dozvolila pristup traženim informacijama, s obzirom da iste posjeduje.

S tim u vezi obavještavamo vas da je Uprava carina sačinila raspis/Instrukciju broj D-5793/1 od 05.05.2008.godine, a koja se odnosi na pravo na povraćaj poreza na dodatu vrijednost u putničkom prometu, i istu dostavila organizacionim jedinicama – carinarnicama.

S obzirom da će se dostava ovog rješenja izvršiti na e mail adresu v.lonskiy@fashionporto.com , nijesu nastali stvarni troškovi za Upravu carina.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana njegovog prijema, Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, preko ovog organa.

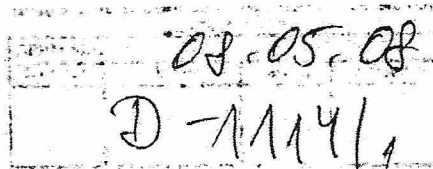
V.D. DIREKTORICE

mr Maja Vučinić



- CO
- 03/03
- a/a

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
UPRAVA CARINA
01/01 Broj D - 5793/1
Podgorica, 05.05.2008.god.
MS/MS



SVE CI

PODRUČNA JEDINICA CARINARNICA PODGORICA
BAR
KOTOR
BIJELO POLJE

PREDMET: Pravo na povraćaj poreza na dodatu vrijednost u putničkom prometu

Radi jednoobrazne primjene odredaba Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Sl.list RCG", br.65/01, 12/02, 38/02, 72/02, 21/03, 76/05, 4/06 i 16/07) i Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Sl.list RCG", br.65/02, 13/03, 59/04, 79/05 i 16/06), a kojima je regulisano pitanje povraćaja PDV-a u putničkom saobraćaju, Uprava carina daje sledeće objašnjenje:

Kupac-fizičko lice koje u Crnoj Gori nema stalno ni privremeno prebivalište, a koje, u okviru ličnog putničkog prometa, iznese proizvode kupljene u Crnoj Gori, uključujući rezervne delove koji su zbog popravke i servisiranja ugrađeni u motorna vozila, plovne objekte i avione, registrovane van Crne Gore, ima pravo da, u skladu sa članom 52 Zakona o PDV i Pravilnikom, zatraži povraćaj PDV plaćen na iznijete proizvode.

Ovo pravo se ne odnosi na mineralna ulja, alkohol i alkoholna pića i duvanske proizvode.

Kod povraćaja PDV moraju kumulativno biti ispunjeni sledeći uslovi:

- da je vrijednost kupljenih proizvoda po jednom računu, odnosno na više računa izdatih istog dana kod istog prodavca, veća od 100 eura;
- da je prodavac za prodane proizvode izdao popunjeni obrazac PDV-PP ili drugi dokument koji odgovara tom obrascu, kojem mora biti priložen račun, odnosno računi;
- da je kupac iznio proizvode iz Crne Gore u roku od tri mjeseca od dana kupovine, gdje se pod iznošenjem podrazumijeva i slanje proizvoda poštom ili na drugi

odgovarajući način, pod uslovom da kupljeni proizvodi napuste carinsko područje Crne Gore; da su kupljeni proizvodi dati na uvid carinskom organu koji, nakon pregleda i sprovedenog carinskog postupka, ovjerava obrazac PDV-PP i priloženi račun (račune) i upisuje datum prelaska proizvoda preko granice Crne Gore.

Na zahtjev kupca povraćaj PDV vrši prodavac na osnovu ovjerenog originala obrasca PDV-PP, nakon izvršene provjere da li podnijeti zahtjev ispunjava gore opisane uslove. Način povraćaja PDV regulisan je članom 117 Pravilnika o primjeni.....

Iz navedenog proizilazi da je carinski organ obavezan da, prije ovjere popunjenog obrasca PDV-PP, utvrdi sledeće:

*da li su podaci iz putne isprave (pasoša) istovjetni sa podacima iz obrasca PDV-PP;

*da li su proizvodi dati na uvid istovjetni sa proizvodima navedenim u obrascu PDV-PP i na priloženom računu (računima);

*da li je iznos na obrascu PDV-PP veći od 100 eura;

*da li su kupljeni proizvodi korišćeni u Crnoj Gori i da li su carinskom organu podnijeti u roku od tri mjeseca od dana kupovine u Crnoj Gori;

*da je original obrasca PDV-PP ovjerio i potpisao prodavac.

Ako su ispunjeni ovi uslovi carinski organ ovjerava original obrasca PDV-PP potpisom i pečatom i u obrazac PDV-PP unosi datum iznošenja proizvoda sa carinskog područja Crne Gore. Original računa i obrazac PDV-PP vraća kupcu, a jedan primjerak obrasca zadržava za potrebe naknadne kontrole kod iznošenja proizvoda iz Crne Gore.

U prilogu vam dostavljamo primjerak obrasca PDV-PP na uvid, radi upoznavanja.

Prilog.

-kao u tekstu

CO:

01/01, 01/02, 01/03,

03, 04, 06, 07

a/a



Датум: ____/____/____

3. НАЧИН ОТПРЕМЕ ПРОИЗВОДА

- 3.1. купац сам преузео производ
- 3.2. путем поште
- 3.3. путем достављача
- 3.4. НАЗИВ И СЈЕДИШТЕ ДОСТАВЉАЧА

4. ОВЈЕРА ЦАРИНАРНИЦЕ О ИЗНОШЕЊУ ПРОИЗВОДА

М.П.

Датум ____/____/____ Потпис:

5. РАЗЛОЗИ ОДБИЈАЊА ЗАХТЈЕВА

- 5.1. неслагање података из обрасца ПДВ-ПП са пасошом.....
- 5.2. производи нијесу истовјетни са производима из рачуна
- 5.3. износ рачуна је испод 100 €
- 5.4. производи су коришћени у Црној Гори
- 5.5. непотписан и неовјерен образац ПДВ-ПП
- 5.6. други разлози

6. ПОТВРДА ЦАРИНАРНИЦЕ О ОДБИЈАЊУ ОВЈЕРЕ

М.П.

Датум ____/____/____ Потпис:

Напомена:

Порез на додату вриједност се може вратити уз услове:

1. да купац посједује попуњен оригинал Обрасца ПДВ-ПП
2. да подаци из пасоша одговарају подацима и Обрасца ПДВ-ПП
3. да производи дати на увид одговарају производима наведеним у Обрасцу ПДВ-ПП
4. да вриједност купљених производа по рачуну није мања од 100 €
5. да купац купљене производе није користио у Црној Гори
6. да је царински орган потписао и печатом потврдио да је производ назначеног дана изнесен из

Црне Горе, односно да је оцарињен

7. да је купац или подносилац захтјева поднио продавцу попуњен и овјерен Образац ПДВ-ПП у року од шест мјесеци од дана издавања Обрасца ПДВ-ПП.

Купац остварује право на повраћај плаћеног пореза на додату вриједност достављањем попуњеног и овјереног оригинала Обрасца ПДВ-ПП продавцу, који истовремено претставља и захтјев за повраћај пореза, непосредно, поштом или налогом за пренос (вирман и сл.)

Право на повраћај пореза на додату вриједност не односи се на минерална уља, алкохол и алкохолна пића и дуванске производе.

Образац ПДВ-ПП

Евиденциони број _____

1. ПРОДАВАЦ (назив/име и сједиште)

.....
.....
.....

|||||
МБ или ЈМПГ - ПИБ

2. КУПАЦ (име, презиме и адреса)

.....
.....
.....

Број пасоша:

Назив земље:

ЗАХТЈЕВ ЗА ПОВРАЋАЈ ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРИЈЕДНОСТ У ПУТНИЧКОМ ПРОМЕТУ

У износу од: €

По рачуну број: од

Ред. бр.

1.

2.

3.

4.

УКУПНО

Датум: ____/____/____

(М.П.)

.....
(потпис овлаштене особе продавца)

ИСПЛАЋЕНО НА ИМЕ ПОВРАЋАЈА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРИЈЕДНОСТ

..... €

.....
(потпис примаоца)



Broj:03-12338/4-24

19.12.2024.godine

SEKTOR ZA AKCIZE, POREZE I NAPLATU PRIHODA

Predmet: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Dopisom broj I/1-12338/3-24 od 13.12.2024.godine, Upravi carina se obratila Advokatska kancelarija »Prelević« OD iz Podgorice, pravni zastupnik »Fashion Porto« DOO iz Tivta, sa zahtjevom za dostavljanje informacija po osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

U cilju blagovremenog postupanja po predmetnom zahtjevu, potrebno je da Odsjeku za zastupanje i saradnju sa drugim organima u radnim i drugim sporovima dostavite, ukoliko ste u posjedu, interne procedure i instrukcije izdate od strane ove Uprave u vezi sa sprovođenjem propisa o povraćaju PDV-a u putničkom saobraćaju, od dana stupanja na snagu Zakona o porezu na dodatu vrijednost i Pravilnika o primjeni zakona o porezu na dodatu vrijednost do danas.

Prilog: Zahtjev za slobodan pristup informacijama broj I/1-12338/3-24 od 13.12.2024.godine

Koordinator Sektora,

Aleksandar Savković

Dostavljeno:

-naslovu

-03/03

-a/a