

IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA NA SUZBIJANJU SIVE EKONOMIJE SA PREDLOGOM MJERA ZA SUZBIJANJE SIVE EKONOMIJE

I Uvod

U cilju uspješnog sprovođenja mjera za suzbijanje sive ekonomije, u skladu sa Akcionim planom koji je Vlada Crne Gore usvojila 2017. godine, nastavljeno je sa predviđenim aktivnostima. Mjere za suzbijanje sive ekonomije u nadležnosti različitih državnih organa sprovedene su u koordiniranim postupcima nadležnih uprava ali je unaprijeđena i saradnja sa drugim institucijama i organima lokalne samouprave u dijelu korišćenja njihovih podataka. Nročita pažnja posvećena je jačanju fiskalne discipline i eliminisanja nelojalne konkurencije kao i podizanje svijesti o značaju legalnog poslovanja. Sve ovo sprovedeno je kroz preventivne, restriktivne ali i stimulatívne mjere.

U skladu sa aktivnostima koje su predviđene Akcionim planom, kao relevantne institucije koje aktivno učestvuju u sprovođenju mjera prepoznati su Ministarstvo finansija, Poreska uprava, Uprava carina, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Uprava policija i Uprava za inspekcijske poslove.

U nastavku je dat pregled aktivnosti koje su realizovane tokom 2018. i u I, II i III kvartalu 2019. godine.

II Aktivnosti organa nadležnih za sprovođenje mjera za suzbijanje sive ekonomije

II.1 Uprava za inspekcijske poslove

Uprava za inspekcijske poslove je preko 22 inspekcije u svom sastavu (koje vrše nadzor), u periodu jul – septembar 2019. godine, izvršila ukupno 22.299 inspekcijskih pregleda, od čega se 20.421 odnosi na nadzor na unutrašnjem tržištu, dok je 1.878 inspekcijskih pregleda izvršeno u spoljnotrgovinskom prometu (po zahtjevima privrednih subjekata).

Ukupni podaci o nadzoru (unutrašnje tržište) inspekcija Uprave u periodu jul-septembar 2019 (sa uporednim podacima za isti period 2018):

	Nadzor i mjere	jul- septembar 2018	jul -septembar 2019	%
1.	Broj inspekcijskih pregleda	20.041	20.421	+1,90
2.	Broj utvrđenih nepravilnosti	9.552	9.883	+3,47
3.	Broj ukazivanja	3.205	3.285	+2,50

4.	Broj rješenja	4.053	4.073	+0,49
5.	Broj prekršajnih naloga	7.102	8.861	+24,77
6.	Iznos izreč. n. kazni p. naložima	2.510.504,00€	3.396.280,00€	+35,28
7.	Broj zaključaka o n. kažnjavanju	24	24	
8.	Iznos izrečenih n. kazni zaključkom	23.350,00€	30.050,00€	+28,69
9.	Broj zahtjeva za pokret. p. postupka.	117	104	-11,11
10.	Broj krivičnih prijava	23	13	-43,48

Treba naglasiti da je u izvještajnom periodu Uprava za inspekcijske poslove realizovala pojačani nadzora u sezoni, pa su i ti podaci prikazani u posebnom segmentu ovog izvještaja (odnose se na četiri inspekcije koje su realizovale ovaj nadzor, na područje Primorja i na ukupan period pojačanog nadzora, tj. 8. jun – 30. avgust).

1. Aktivnosti na suzbijanju sive ekonomije

Akcionni plan za suzbijanju sive ekonomije (Vlada Crne Gore), jedan je od osnova plana rada Uprave za inspekcijske poslove, pa se realizacija istog prati po planiranim aktivnostima i inspekcijama koje ih realizuju.

U nastavku je data tabela u kojoj se nalaze podaci o nadzoru, utvrđenim nepravilnostima i preduzetim mjerama inspekcija Uprave koje su zadužene za realizaciju planiranih aktivnosti.

Podaci o realizaciji aktivnosti iz AP po inspekcijama (i djelatnostima) za period jul - septembar 2019:

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
TRŽIŠNA INSPEKCIJA Trgovina (UIP-1)	1. Kontrola pristupa djelatnosti/prijava trgovine/upis u CRPS	3.838/ 19	18 - obavljanje trgovine bez podnesene prijave trgovine nadležnom organu	Broj rješenje o zabrani obavljanja djelatnosti - 18 Broj prekršajnih naloga – 18 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima– 3.900,00€
(UIP – 2)	2. Kontrola dokaza o nabavci robe (porijeklo) i evidencije nabavke i prodaje robe	3.838 / 9	11 - neposjedovanje dokaza o nabavci robe zatečene u prometu	Broj rješenja o privremenom oduzimanju robe (duvanski proizvodi i ostala roba) – 11 Vrijednost oduzete robe – 4.093,50 € Broj prekršajnih naloga - 13 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 9.400,00 € Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 1
(UIP-3)	3. Kontrola robe u transportu namijenjene daljoj prodaji	2/2	-	-
(UIP-4)	4. Kontrola isticanja cijena i dr. u vezi sa cijenama	4.100/36	100 -nepropisan način isticanja cijena, nepridržavanje utvrđenih i istaknutih cijena, nepropisno isticanje cijena kod prodajnih pogodnosti -sniženja, rasprodaja, akcijska prodaja, promotivna prodaja, kao i kod posebnih uslova prodaje	Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 61 Broj ukazivanja - 39 Broj prekršajnih naloga - 111 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima- 48.800,00 € Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 1

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
(UIP-5)	5. Kontrola izdavanja fiskalnih računa, odnosno računa	4.100 / 36	8 - neizdavanje računa potrošaču za kupljenu robu, odnosno izdavanje računa koji nijesu propisane sadržine	Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 7 Broj prekršajnih naloga - 10 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 4.000,00 €
(UIP-6)	6. Kontrola uplate pazara u trgovini na malo	4.100 / 1	- ¹	-
(UIP-7)	7. Kontrola elektronske trgovine robom (uključujući i oglašavanje) i drugih oblika distancione trgovine robom	1 / 1		-
Zanatstvo i druge usluge (koje su u nadležnosti UIP) (UIP-27)	8. Kontrola pristupa djelatnosti/ prijava obavljanja zanata	518 / 11	30 –obavljanje zanatske djelatnosti bez prijave zanatstva	Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti –28 Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti - 2 Broj prekršajnih naloga - 39 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 8.120 € Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 1

¹ U nadzoru uplate pazara u trgovini na malo nije bilo nepravilnosti, što ukazuje da je kontinuiranim nadzorom ove inspekcije postignut efekat.

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
(UIP-28)	9. Kontrola isticanja cijena i dr. u vezi sa cijenama	518 / 6	14- nepropisan način isticanja cjenovnika na mjestu gdje se usluga pruža	Broj ukazivanja -2 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 12 Broj prekršajnih naloga – 12 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 3.350,00€
(UIP-29)	10. Kontrola izdavanja fiskalnih računa, odnosno računa	518/ 6	6 - neizdavanje računa potrošaču za kupljenu robu, odnosno izdavanje računa koji nijesu propisane sadržine	Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 6 Broj prekršajnih naloga - 6 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 1.300,00 €
<i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i>		<i>21.533²/115</i>	<i>187</i>	<i>Broj ukazivanja- 41 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti - 115 Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti – 20 Broj rješenja o privremenom oduzimanju robe (duvanski proizvodi i ostala roba)- 11 Vrijednost oduzete robe –4.093,00 € Broj prekršajnih naloga – 165 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 78.870,00 € Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka – 2</i>

² Ukupni podaci po aktivnostima iz AP predstavljaju ukupan broj kontrolisanih segmenata (planiranih aktivnosti).

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
Ukupno podaci o radu Tržišne inspekcije:		7.173³/372	3.616	Broj ukazivanja- 453 Broj rješenja- 3.163 Broj prekršajnih naloga- 4.277 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 1.371.260,00 € Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka- 7
<u>TURISTIČKA</u> <u>INSPEKCIJA</u> Ugostiteljstvo (UIP-11)	1. Kontrola pristupa djelatnosti/odobrenja za rad	113/ 89	51 - neposjedovanje odobrenja za rad, izdatog od strane nadležnog organa	Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 1 Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti – 33 Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti pečaćenjem - 10 Broj prekršajnih naloga - 55 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 26.700,00 €
(UIP-13)	2. Kontrola elektronskog nuđenja usluga (uključujući i oglašavanje) i drugih oblika distancionog nuđenja usluga	61/-	43 - pružanje usluga smještaja i oglašavanje u sredstvima javnog informisanja suprotno rješenju o kategorizaciji nadležnog organa (MORT-a ili organa lokalne uprave), kao i naplaćivanje usluga prakinga zajedno sa uslugama hrane i pića	Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 2 Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti – 1 Broj ukazivanja - 22 Broj prekršajnih naloga - 43 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 24.600,00 € Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 1

³ U jednoj inspekcijskom pregledu izvrši se kontrola više segmenata-planiranih aktivnosti

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
(UIP-14)	3. Kontrola evidencije gostiju	192 / 5	27 - neevidentiranje gostiju u knjigama stranih i domaćih gostiju, odnosno vođenje evidencije gostiju na nepropisan način	Broj ukazivanja – 14 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 1 Broj prekršajnih naloga - 39 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 39.400,00 €
(UIP-15)	4. Kontrola vrste i kategorije objekta	93 / 2	9 - neposjedovanje standardizovane table sa oznakama kategorije, od strane ugostiteljskih objekata koji podliježu kategorizaciji	Broj ukazivanja – 7 Broj prekršajnih naloga - 3 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 2.500,00 € Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 1
(UIP-16)	5. Kontrola deklaracije proizvoda koji se prodaju putem usluživanja	26 / -	13 - usluživanje gostiju proizvodima sa isteklim rokom trajanja ili bez deklaracije proizvoda	Broj ukazivanja - 6 Broj prekršajnih naloga - 15 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 12.800,00 €
(UIP-17)	6. Kontrola istaknutih cijena i pridržavanje istih	772 / 7	180 - neisticanje cijena usluga proizvoda (hrane i pića) na vidnom mjestu, kao i neposjedovanje dovoljnog broja cjenovnika i nepridržavanje objavljenih cijena	Broj ukazivanja – 135 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 10 Broj prekršajnih naloga – 83 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 46.000,00 € Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 4

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
(UIP-18)	7. Kontrola osiguranja gostiju	79 / -	20 - nezaključivanje ugovora sa osiguravajućim kućama, od strane pružalaca usluga smještaja	Broj ukazivanja - 14 Broj prekršajnih naloga - 13 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 10.200,00 €
Turizam (UIP-21)	8. Kontrola pristupa djelatnosti/ licenci za obavljanje djelatnosti turističke agencije, odobranja za obavljanje djelatnosti turističkog vodiča, odobrenja za obavljanje turističkih usluga na kupalištu, odobrenja za pružanje turističkih usluga na plovnim objektima nautičkog turizma, odobrenja za pružanje usluga raftinga, odobrenje za obavljanje djelatnosti pružanja usluga iznajmljivanja vozila, odobrenje za iznajmljivanje motora, bicikala, skutera i dr.	301 / 43	144 - neposjedovanje odobrenja, odnosno licence za rad, od strane pružalaca turističkih usluga (turističke agencije, turistički vodiči, turistički pratioci, turistički animatori, zakupci kupališta, brodari, vlasnici skutera i sličnih plovnih objekta)	Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti - 89 Broj prekršajnih naloga - 146 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 77.100,00 € Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka - 17

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
(UIP-22)	9. Kontrola izdavanja fiskalnih računa odnosno računa kod: turističkih agencija, kupališta, plovnih objekata nautičkog turizma, usluga raftinga, usluga paraglajdinga, iznajmljivanja vozila, motora, bicikala, skutera i dr.	31 / 35	6 - neizdavanje karte, računa ili drugog odgovarajućeg dokumenta gostima, od strane pružalaca turističkih usluga (vlasnici plovnih objekata)	Broj ukazivanja – 1 Broj prekršajnih naloga – 4 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 1.800,00 €
(UIP-22)	10. Kontrola elektronskog nuđenja usluga (uključujući i oglašavanje) i drugih oblika distancionog nuđenja usluga	36 / -	26 - neposjedovanje odobrenja za rad i poslovnog prostora, od strane pružalaca turističkih usluga (turistički vodiči i turistički pratioci), koji proširuju svoj predmet poslovanja, kao i na reklamiranje svojih usluga putem društvenih mreža ili na turističkim informativnim pultovima duž šetališta	Broj ukazivanja - 12 Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti – 1 Broj prekršajnih naloga - 15 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 8.100,00 €

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
(UIP-23)	11. Kontrola oslobodjenosti pola kupališta od plažnog mobilijara	64 / 35	38 - oslobođenost pola kupališta od plažnog mobilijara	Broj ukazivanja - 21 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 4 Broj prekršajnih naloga - 42 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 19.500,00 €
Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:		1.768/216	557	Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 20 Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti – 123 Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatn. pečačenjem – 10 Broj ukazivanja - 232 Broj prekršajnih naloga - 458 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 268.700,00 € Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 22
Ukupno podaci o radu Turističke inspekcije:		2.214/526	1.774	Broj ukazivanja - 897 Broj rješenja - 283 Broj rješenja o zabrani - 127 Broj rješenja o pečačenju- 10 Broj prekršajnih naloga- 1.226 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 671.330,00€ Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka- 31

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
INSPEKCIJA RADA (UIP -9, 19, 25, 31, 35, 42, 46, 49, 54, 58, 60)⁴	1. Kontrola zapošljavanja (ugovori o radu, prijava na o.s.o.) domaćih i stranaca	1.630/ 244	905 – nezakonito zaposlena lica (bez ugovora o radu i prijave na obavezno socijalno osiguranje) Utvrđeno je još 525 nepravilnosti (transformacija radnog odnosa, bez ugovora i prijave u poslovnom prostoru, posebne vrste ugovora-privremeni i povremeni poslovi, anex ugovora, neoglašavanje slobodnih radnih mjesta).	Broj ukazivanja - 539 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti - 1 Broj prekršajnih naloga – 1.719 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 778,150.00 € Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka - 3 Efekti rada: Inspekcija rada je u izvještajnom periodu zatekla u radu „na crno“ 905 lica, od kojih 283 crnogorska državljana i 582 stranaca. Nakon preduzetih mjera od strane Inspekcije rada u zakonit radni odnos uvedeno je 268 lica, od kojih 171 crnogorskih državljana i 97 stranac. Treba napomenuti da se jedan broj zatečenih stranaca nije mogao uvesti u zakonit radni odnos, jer su preduzete mjere na otkazu njihovog boravka u Crnoj Gori od strane inspektora za strance. Takođe, jedan broj crnogorskih državljana nije uveden u zakonit radni odnos, jer su dali izjavu da više neće raditi kod tog poslodavca. Kako je ugovor o radu dvostrani pravni akt, koji se zaključuje saglasnošću volja poslodavca i zaposlenog, to se u tim slučajevima nijesu mogli postići efekti regulisanja zakonitog radnog odnosa za zatečena lica. Naravno, u svim slučajevima su izrečene sankcije poslodavcu zbog nezakonitog radnog angažovanja, kako crnogorskih državljana, tako i stranaca. U vezi sa zapošljavanjem stranaca vršene su česte zajedničke kontrole inspektora rada i inspektora za strance Granične policije-Uprave policije. U julu, avgustu i septembru 2019. godine takvih kontrola je bilo 97.

⁴ Za inspekciju rada u tabeli nijesu prikazani podaci po djelatnostima, jer IS koji ova inspekcija koristi ne podržava podjelu objekata nadzora po djelatnostima navedenim u ovom AP.

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
(UIP-10, 19,26,32, 36, 43, 47, 50, 55, 59, 61)	2. Kontrola isplata zarada i uvećanih zarada u propisanim slučajevima (redovnost isplate zarada, uručivanje obračuna zarada zaposlenim i uvećanje zarada po osnovu noćnog, prekovremenog i prazničnog rada)	260/53	Kod 51 subjekta nadzora utvrđene su nepravilnosti koje su se odnosile na zarade (neredovnost isplate zarada, neuručivanje obračuna zarada, neisplaćivanje uvećane zarade po osnovu prekovremenog, noćnog i prazničnog rada)	Broj ukazivanja - 50 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti -1 Broj prekršajnih naloga - 4 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 4.400,00 €
Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:		1.890/297	974	Broj ukazivanja – 589 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti -2 Broj prekršajnih naloga – 1.723 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 780.350,00 € Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 3
Ukupno podaci o radu Inspekcije rada:		4.024/456	2.349	Broj ukazivanja- 797 Broj rješenja- 27 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti- 18 Broj rješenja o zabrani rada- 9 Broj prekršajnih naloga- 1870 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 826.470,00€ Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka- 3 Broj zaključaka o novčanom kažnjavanju- 2 Iznos izrečenih novčanih kazni zaključcima-1. 500,00€

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
<u>METROLOŠKA INSPEKCIJA</u> Trgovina (UIP-7)	1. Kontrola zakonskih mjerila u upotrebi u trgovini robom i određenim uslugama (točenje goriva, usluge vodosnabdijevanja, električne energije, taksi usluge i dr.)	247 / 2	66 – stavljanje mjerila u upotrebu bez važećeg državnog žiga	Broj ukazivanja - 9 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti - 53 Broj prekršajnih naloga - 7 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 1.880,00 € Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 14
(UIP-8)	2. Kontrola predmeta od dragocjenog metala (da li su označeni i žigosni)	47 / 6	9 – stavljanje u promet nežigosanih proizvoda	Broj ukazivanja – 2 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 7 Broj prekršajnih naloga - 7 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 2.020,00 €
<i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i>		294/8	75	<i>Broj ukazivanja - 11 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti -60 Broj prekršajnih naloga - 14 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 3.900,00€ Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka -14</i>
<i>Ukupno podaci o radu Metrološke inspekcije:</i>		294/8	75	<i>Broj ukazivanja-11 Broj rješenja-60 Broj prekršajnih naloga -14 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 3.510,00€ Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka- 14</i>

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
<u>INSPEKCIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST</u> Telekomunikacione i poštanske usluge (UIP-33)	1. Kontrola pristupa djelatnosti/ licenci za pružanje elektronskih komunikacionih usluga	-	-	-
<i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i>		-	-	-
<i>Ukupno podaci o radu Inspekcije za EKİPD:</i>		-	-	-
<u>INSPEKCIJA ZA USLUGE INFORMACIONOG DRUŠTVA</u> (UIP – 6)	1. Kontrola elektronske trgovine robom (uključujući i oglašavanje) i drugih oblika distancione trgovine robom	-	-	-
<u>(UIP-13, 22, 29, 45)</u>	2. Kontrola elektronskog nuđenja usluga (uključujući i oglašavanje) i drugih oblika distancionog nuđenja usluga	-	-	-
<i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i>		-	-	-
<i>Ukupno podaci o radu Inspekcije za UID:</i>		-	-	-

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
<u>SANITARNA INSPEKCIJA</u> (UIP – 29)	1. Kontrola elektronskog nuđenja usluga (uključujući i oglašavanje) i drugih oblika distancionog nuđenja usluga	-	-	-
(UIP – 30)	2. Kontrola posjedovanja sanitarne saglasnosti (gdje je to propisano)	110 / 3	6 –pružanje usluga bez sanitarne saglasnosti	Broj ukazivanja - 6
<i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i>		110 / 3	6	<i>Broj ukazivanja - 6</i>
<i>Ukupno podaci o radu Sanitarne inspekcije:</i>		2.953/ 61	925	<i>Broj ukazivanja-385</i> <i>Broj rješenja-455</i> <i>Broj prekršajnih naloga-1.204</i> <i>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 402.340,00€</i> <i>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka- 10</i> <i>Broj zaključka o novčanom kažnjavanju-3</i> <i>Iznos izrečenih novčanih kazni zaključcima- 1.500,00€</i>

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
<u>ZDRAVSTVENA INSPEKCIJA</u> (UIP – 44)	1. Kontrola pristupa djelatnosti/odobrenja za rad	169/ 4	12 –obavljanje zdravstvene djelatnosti bez odobrenja	Broj ukazivanja -1 Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti -7 Broj rješenja o zabrani obavljanja dopunskog rada zdravstvenom radniku bez saglasnosti direktra -1 Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti zdravstvenom radniku bez licence za rad i bez obnovljene licence -2 Broj rješenja o privremenom stavljanju van prometa medicinskih sredstava - 1 Broj prekršajnih naloga – 16 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 8.550,00 € Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 1
(UIP-45)	2. Kontrola elektronskog nuđenja usluga (uključujući i oglašavanje) i drugih oblika distancionog nuđenja usluga Inspekcija za usluge informacionog društva	-	-	-

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
<i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i>		169/4	12	<i>Broj ukazivanja-1</i> <i>Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti -7</i> <i>Riješenje o zabrani obavljanja dopunskog rada zdravstvenom radniku bez saglasnosti direktora-1</i> <i>Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti zdravstvenom radniku bez licence za rad i bez obnovljene licence - 2</i> <i>Broj rješenja o privremenom stavljanju van prometa medicinskih sredstava-1</i> <i>Broj prekršajnih naloga – 16</i> <i>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 8.550,00 €</i> <i>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 1</i>
<i>Ukupno podaci o radu Zdravstvene inspekcije:</i>		271/28	81	<i>Broj ukazivanja-29</i> <i>Broj rješenja-28</i> <i>Broj prekršajnih naloga-98</i> <i>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 35.500,00€</i> <i>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka- 2</i>
<u>INSPEKCIJA ZA IGRE NA SREĆU</u> (UIP-37)	1. Kontrola pristupa djelatnosti/ posjedovanja ugovora o koncesiji za priređivanje igara na sreću	107/ 28	24 –neposjedovanje ugovora o koncesiji za priređivanje igara na sreću	Broj prekršajnih naloga – 2 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 7.200,00 € Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 5
(UIP-38)	2. Kontrola obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade	4 / 2	1- utvrđena nepravilnost u obračunu varijabilnog dijela koncesione naknade	Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti- 1

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
(UIP-41)	3. Kontrola primjene Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma	3/ 1	-	-
Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:		114/31	25	Broj ukazivanja - 17 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti-1 Broj prekršajnih naloga – 2 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 7.200 € Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 7
Ukupno podaci o radu Inspekcije za InS:		114/31	25	Broj ukazivanja -17 Broj rješenja-10 Broj prekršajnih naloga-2 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 7.200,00€ Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka-7

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
<u>INSPEKCIJA ZA ŠUMARSTVO, LOVSTVO I ZAŠTITU BILJA (UIP-48)</u>	1. Kontrola poštovanja ugovora o koncesiji (u skladu sa zakonom)	362 / 49	122 – Promet i skladištenje drvnih sortimenata bez propisog uvjerenja o porijeklu, šumski red nije uspostavljen u skladu sa zakonom, neodržavanje šumske infrastrukture (putevi), nepoštovanje izvođačkog projekta (u dijelu oštećenja podmlatka i stabala koja se nalaze uz traktorsku vlaku, kao i nekorišćenja kombinovanog načina prilikom izvlačenja drvnih sortimenata), pomijeranje drvnih sortimenata sa mjesta sječe bez prethodnog prijema.	Broj ukazivanja – 73 Broj prekršajnih naloga – 45 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 27.030,00€ Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 2 Broj krivičnih prijava - 6 Broj zaključaka o kažnjavanju -1 u visini od 500,00€ Privremeno je oduzeto ukupno drvnih sortimenata 46,90 m³ četinara i i 10,00 m3 lišćara

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
<i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i>		<i>362 / 49</i>	<i>122</i>	<i>Broj ukazivanja - 73</i> <i>Broj prekršajnih naloga – 45</i> <i>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 27.030,00€</i> <i>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 2</i> <i>Broj krivičnih prijava - 6</i> <i>Broj zaključaka o novčanom kažnjavanju -1 u iznosu 500,00€</i> <i>Privremeno oduzeto drvnih sortimenata - 46,90 m3 četinarara i 10,00 m3 lišćara</i>
<i>Ukupno podaci o radu Inspekcije za ŠLiZB:</i>		<i>442/80</i>	<i>139</i>	<i>Broj ukazivanja-73</i> <i>Broj rješenja-1</i> <i>Broj prekršajnih naloga-57</i> <i>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 30.630,00€</i> <i>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka-2</i> <i>Broj krivičnih prijava-6</i>
INSPEKCIJA ZA VODE (UIP-48)	1. Kontrola pristupa djelatnosti/posjedovanja ugovora o koncesiji	55 / 17	10 – eksploatacija šljunka i pijeska sa vodnog zemljišta bez koncesionog ugovora i bez vodne saglasnosti	Broj ukazivanja– 4 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti-1 Broj prekršajnih naloga - 2 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 400,00 € Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka – 2 Broj krivičnih prijava- 5

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
<i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i>		55 / 17	10	<i>Broj ukazivanja – 4</i> <i>Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti-1</i> <i>Broj prekršajnih naloga - 2</i> <i>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 400,00 €</i> <i>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka – 2</i> <i>Broj krivičnih prijava - 5</i>
<i>Ukupno podaci o radu Inspekcije za vode:</i>		120/35	31	<i>Broj ukazivanja-4</i> <i>Broj rješenja-8</i> <i>Broj prekršajnih naloga-2</i> <i>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 400,00€</i> <i>Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog-6</i> <i>Broj zaključaka o novčanom kažnjavanju-7</i> <i>Iznos izrečenih novčanih kazni zaključcima-7.500,00€</i> <i>Broj krivičnih prijava - 6</i>
<u>RUDARSKA INSPEKCIJA</u> Koncesije za eksploataciju mineralnih sirovina, vode, šuma i lovišta (UIP-48)	1. Kontrola pristupa djelatnosti/posjedovanja ugovora o koncesiji	50/12	7– Tri utvrđene nepravilnosti su se odnosile na tehničku dokumentaciju, a dvije na neleganu eksploataciju	Broj ukazivanja – 5 Broj rješenja o zabrani eksploatacije - 1

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:		50/12	7	Broj ukazivanja – 5 Broj rješenja o zabrani eksploatacije - 1
Ukupno podaci o radu Rudarske inspekcije:		61/16	12	Broj ukazivanja- 10 Broj rješenja o zabrani -1 Broj krivičnih prijava - 1
INSPEKCIJA SOCIJALNE I DJEČJE ZAŠTITE (UIP-56)	1. Kontrola pristupa djelatnosti/licenci za pružanje usluga socijalne i dječje zaštite	11/0	8–obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite bez prethodno pribavljene licence za rad pružalaca usluga	Broj ukazivanja – 3 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 3 Rješenje o zabrani rada - 1 Broj zaključaka o novčanom kažnjavanju- 4 Iznos izrečenih novčanih kazni zaključcima- 2.300,00€ Broj prekršajnih naloga-2 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 750,00€
(UIP-57)	2. Kontrola legalnosti korišćenja prava iz socijalne i dječje zaštite	38/8	19 –ostvarivanje prava na osnovna materijalna davanja iz socijalne i dječje zaštite bez pribavljenih dokaza u skladu sa zakonom i pravilnikom	Broj ukazivanja – 18 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti - 3

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
	<i>Ukupni podaci po aktivnostima iz Akcionog plana:</i>	<i>49/8</i>	<i>27</i>	<i>Broj ukazivanja – 21</i> <i>Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti – 6</i> <i>Broj rješenja o zabrani rada - 1</i> <i>Broj prekršajnih naloga -2</i> <i>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 750,00€</i> <i>Broj zaključaka o novčanom kažnjavanju - 4</i> <i>Iznos izrečenih novčanih kazni zaključcima - 2.300,00€</i>
	<i>Ukupno podaci o radu Inspekcije SiDZ:</i>	<i>87/17</i>	<i>72</i>	<i>Broj ukazivanja-29</i> <i>Broj rješenja-9</i> <i>Broj rješenja o zabrani rada - 1</i> <i>Broj prekršajnih naloga -2</i> <i>Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima - 750,00€</i> <i>Broj zaključaka o novčanom kažnjavanju-5</i> <i>Iznos izrečenih novčanih kazni zaključcima -2.900,00€</i>

INSPEKCIJA	AKTIVNOST	Broj kontrola/ od čega po inicijativama	Broj utvrđenih nepravilnosti	Preduzete mjere
				Broj ukazivanja- 1.000 Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti - 205 Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti – 151 Broj rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti pečaćenjem- 10 Broj rješenja o zabrani eksploatacije- 1 Rješenje o zabrani obavljanja dopunskog rada zdravstvenom radniku bez saglasnosti direktora- 1 Rješenje o zabrani obavljanja djelatnosti zdravstvenom radniku bez licence za rad i bez obnovljene licence-2 Rješenje o privremenom stavljanju van prometa medicinskih sredstava-1 Broj rješenja o privremenom oduzimanju robe (duvanski proizvodi i ostala roba)- 11 Vrijednost oduzete robe –4.093,00 € Privremeno oduzeto drvnih sortimenata – 46,90 m3 četinara i 10,00 m3 lišćara Broj prekršajnih naloga – 2.427 Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima – 1.175.750,00€ Broj zaključaka o novčanom kažnjavanju- 5 Iznos izrečenih novčanih kazni zaključcima–2.800,00€ Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka – 53 Broj krivičnih prijava – 11
	UKUPNI PODACI PO AKTIVNOSTIMA IZ AKCIONOG PLANA	26.394/760	2.002	

Napomena: U tabelu su uneseni podaci po inspekcijama, po djelatnostima (osim za Inspekciju rada), i to pojedinačni i ukupni podaci po aktivnostima iz AP, kao i ukupni podaci o radu inspekcija koje su obuhvaćene AP.

3. Pojačani nadzor u sezoni (8. Jun - do 30. avgust)

Osim Akcionog plana za suzbijanju sive ekonomije, koji je osnovni akt po kome se realizuju aktivnosti inspekcija Uprave tokom cijele godine, poseban izazov, kada je u pitanju suzbijanje sive ekonomije, jeste period sezone, kada se u Crnoj Gori, posebno na Primorju i u planinskim turističkim centrima, povećava broj potrošača i broj poslovnih subjekata u raznim djelatnostima, zbog čega se multiplikuju aktivnosti na tržištu robe i usluga, te sljedstveno tome raste i obim sezonskog zapošljavanja.

U tom smislu Uprava posebno planira pojačani nadzor u tom periodu, pa je tako i ove sezone, u skladu sa *Planom pojačanog nadzora u ljetnjoj turističkoj sezoni 2019*, organizovala kontinuirani, pojačani i zajednički nadzor na Primorju, preko četiri inspekcije u svom sastavu (Turistička, Tržišna, Zdravstveno-sanitarna i Inspekcija rada), u periodu od 8. juna do 30. avgusta. Nadzor je vršilo 65 - 70 inspektora, a za koordinaciju istog Uprava je zadužila Koordinacioni tim, koji je na nedjeljnim sastancima analizirao stanje i efekte nadzora i na osnovu analize rizika planirao aktivnosti. Nadzor je vršen i u ostalim područjima Crne Gore, posebno u planinskim turističkim centrima, preko domicilnih inspektora i mobilnih ekipa inspektora.

Pojačani nadzor se sprovodio u svim djelatnostima koje učestvuju u oblikovanju turističkog proizvoda Crne Gore, sa posebnim akcentom na one u kojima su aktivnosti znatno obimnije za vrijeme ljetnje turističke sezone, a to su: turizam i ugostiteljstvo, trgovina, zanatske djelatnosti i druge vrste usluga. Uz to, u svim djelatnostima, uključujući i građevinstvo (u periodu građenja) vršena je kontrola zapošljavanja i poštovanja prava iz radnog odnosa. Cilj je bio da se obezbijedi zaštita bezbjednosti i zdravlja ljudi i da se doprinese suzbijanju sive ekonomije na tržištu robe i usluga i tržištu rada, kako bi se zaštitili državni i lokalni prihodi i istovremeno dala podrška lojalnoj konkurenciji.

U periodu pojačanog nadzora na šest primorskih opština (tri sedmice juna, jul i avgust) četiri pomenute inspekcije, izvršile su ukupno 17.306 kontrola, u kojima je utvrđeno 9.530 nepravilnosti. U cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, inspekcije su izrekle 2.877 mjera ukazivanja, donijele 2.865 rešenja o otklanjanju nepravilnosti, a u mjerama privremene zabrane rada je i 16 zapečaćenih objekata, uglavnom u oblasti ugostiteljstva i turizma. Za utvrđene prekršaje, inspektori su izdali 10.199 prekršajnih naloga sa novčanim kaznama u ukupnom iznosu od 3,885.620,00€, a podnesen je i 61 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka.

Na nivou Crne Gore, podaci iz nadzora ove četiri inspekcije, u navedenom periodu, su sljedeći: 21.034 kontrole, 11.364 utvrđenih nepravilnosti, 3.510 mjera ukazivanja, 3.408 rešenja o otklanjanju nepravilnosti, 11.483 prekršajna naloga sa novčanim kaznama u ukupnom iznosu od 4,294.200,00€ i 74 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

U nastavku su uporedni podaci iz nadzora na Primorju za period 8.6 - 30.8.2019. i 11.6 - 31.8.2018. godine, koji se odnose na broj izvršenih inspekcijskih pregleda, utvrđenih nepravilnosti, izdatih prekršajnih naloga i iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim nalogima i broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka:

Nadzor i kaznene mjere	11.6. – 31.8.2018.	8.6. – 30.8.2019.	%
Broj izvršenih inspekc. pregleda	15.888	17.306	+8,92
Broj utvrđenih nepravilnosti	8.549	9.530	+11,47
Broj izdatih prekršajnih naloga	7.660	10.199	+33,15
Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim naložima	2.691.010,00€	3.885.620,00€	+44,39
Broj zahtjeva za pkretanje prekršajnog postupka	31	61	+96,77

Turistička inspekcija

Nadzorom u oblasti turizma i ugostiteljstva obuhvaćeni su hoteli i drugi stalni ugostiteljski objekti, objekti za pružanje privatnog smještaja (preko 20 ležajeva), kupališta, prevoz putnika na moru, turističke agencije, turistički vodiči, kampovi sa kapacitetom većim od 15 smještajnih jedinica i drugi objekti sa aspekta primjene odredbi Zakona o turizmu i ugostiteljstvu.

Najčešće nepravilnosti utvrđene u *ugostiteljskim* objektima stalnog karaktera odnosile su se na neposjedovanje odobrenja za rad, neizdavanje fiskalnih računa, nedostupnost cjenovnika gostima (nepostojanje cjenovnika ili neusklađenost sa cijenama u registar kasi) i neažurno i neuredno vođenje evidencije gostiju od strane jednog broja hotela, zbog čega su inspektori preduzimali propisane mjere.

U oblasti *turističkih usluga*, Turistička inspekcija je ovog ljeta posebnu pažnju poklonila nadzoru plovnih objekata na lokacijama Virpazara, Skadarskog jezera, luke Kotor, Perasta, Žanjica, iz razloga sto se najveći dio "sive ekonomije" nalazi, upravo, u ovoj sferi turističkih usluga. Nadzor na Skadarskom jezeru je rađen svakodnevno, zajedno sa predstavnicima NP "Skadarsko jezero", a rezultat nadzora je 90 ugovora zaključenih između NP i brodara, što je do sada najveći zabilježeni broj. Takođe, u opštini Kotor, nadležni organ ove godine izdao 40 rješenja (kojima je obuhvaćeno 76 plovila), dok je prošle godine izdato svega 25 odobrenja za obavljanje djelatnosti prevoza putnika brodovima. Veliki problem za sprovođenje ovih aktivnosti predstavljao je nedostatak plovila za vršenje nadzora, ali su zajedničke koordinirane kontrole vlasnika brodova, jedrilica, barki, doprinijeli registrowanju velikog broja ovih subjekata u skladu sa zakonom.

Pored navedenog, veliki broj nepravilnosti utvrđen je na kupalištima, posebno u dijelu nepoštovanja obaveze postavljanja plažnog mobilijara (oslobođenost polovine plaže od mobilijara), kao i nedostatak propisanog broja spasilaca. Inpektori su, takođe, identifikovali nepravilnosti u organizaciji i postavljanju opreme na plažama (nedostatak kabina za presvlačenje, neoslobađanje pristupnih staza, nepostojanje ili nedovoljno informacija za goste i dr.). Inspektori su zapazili da je ove godine veliki broj kupališta kasnije stavljen u funkciju, zbog kašnjenja u raspisivanju tendera za zakup morskog dobra. Utvrđeno je da su 94 kupalista počela obavljati djelatnosti bez neophodne dokumentacije.

U nadzoru turističkih agencija inspektori su utvrdili nepravilnosti koje su se odnosile na nevođenje evidencije izleta, nepotpune programe putovanja i neobezbjedeno jemstvo, dok nije bilo utvrđenih nepravilnosti u dijelu nelegalnog poslovanja. Vršeni su nadzor turističkih vodiča, naročito početkom sezone, kako bi strane vodiče upozorili da ne mogu obavljati ove poslove sa licencom iz svoje zemlje.

Tržišna inspekcija

Nadzor u *oblasti trgovine i zanatstva* posebno je bio usmjeren na kontrolu trgovine robom i zanatskih usluga, koje se prodaju u većem obimu, odnosno koje su karakteristične za ovaj period godine. Akcenat je stavljen na kontrolu poštovanja propisanih obaveza subjekata nadzora u dijelu pristupa i obavljanja djelatnosti, tj. podnošenja prijave trgovine i prijave zanatstva, vođenja propisane evidencije o nabavci i prodaji robe, cijena proizvoda i usluga (isticanja, uključujući i upoređivanja istaknutih sa utvrđenim cijenama i cijenama u kasi, kontrole cijena koje su ograničene, npr. cijene lijekova), te kontrole izdavanja računa i drugih obaveza koje se odnose na ostvarivanje prava potrošača, uključujući i njihovu zaštitu od nebezbednih proizvoda na tržištu.

Kontinuirano su vršene i kontrole prometa robe sa aspekta otkrivanja krivotvorene robe, u skladu sa propisima iz oblasti intelektualne svojine, kao i kontrole prometa duvanskih proizvoda, u cilju suzbijanja sive ekonomije na tržištu ovih proizvoda. Najčešće nepravilnosti odnosile su se na: nepropisno vođenje evidencije o nabavci i prodaji robe, način isticanja cijena i razliku između istaknute cijene i cijene u kasi, neisticanje propisanih informacija na neprehrambenoj robi, nepružanje propisanih informacija potrošaču važnih za ostvarivanje prava, neizdvajanje i neoznačavanje robe koja se nudi po sniženim cijenama i dr.

Sanitarna inspekcija

Ova inspekcija je kontrolisala ispunjenosti sanitarno-higijenskih uslova u objektima pod sanitarnim nadzorom, kozmetiku i predmete opšte upotrebe na tržištu, da li je urađen obavezan zdravstveni pregled lica (sanitarne knjižice), kao i zdravstvenu ispravnost vode za piće i bazenskih voda te pratila epidemiološku situaciju. Zajedno sa Institutom za javno zdravlje uzeto je ukupno 106 uzoraka vode za piće i leda iz ugostiteljskih objekata (57 uzoraka vode za piće i 49 uzoraka leda), od čega 15 uzoraka vode nije odgovaralo propisanim zahtjevima, kao i 32 uzorka leda, pa su inspektori preduzeli propisane mjere i vršili ponovno uzorkovanje.

Zdravstvena inspekcija

Zdravstvena inspekcija je vršila kontrolu kadra u zdravstvenim ustanovama, kao i vođenje medicinske dokumentacije, način izdavanje lijekova, prisutnost stručnih lica (dipl.farmaceuta) u apotekama i dr.

Inspekcija rada

Inspekcija rada je usmjerila nadzor na suzbijanje sive ekonomije na tržištu rada, posebno nezakonitog angažovanja radnika (domaćih i stranaca), ali i na neredovne isplate zarada i

uplate doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, obračun zarada za prekovremeni i noćni rad, rad u dane praznika i uskraćivanje prava na sedmični i godišnji odmor. U samostalnom nadzoru zapošljavanja stranaca i u saradnji sa Upravom policije (inspektorima za strance) provjeravano je da li angažovana lica imaju dozvolu za privremeni boravak i rad i ostalu potrebnu dokumentaciju za zakonit radni odnos. Međutim, zajedničke kontrole sa inspektorima za strance, često su rezultirale otkazom boravka u Crnoj Gori stranaca zatečenih na radu bez propisane dokumentacije, pa Inspekcija rada nije mogla uticati na njihovo zakonito zapošljavanje, već je samo sankcionisala poslodavce zbog uvođenja u proces rada stranaca bez propisane dokumentacije o radno-pavnom statusu. Takođe, sankcionisani su poslodavci koji nisu obavijestili MUP o dozvolama za boravak i rad koje nisu iskorišćene, radi poništenja, kao i o slučajevima napuštanja stranaca prije isteka roka važenja dozvole za boravak i rad.

Treba napomenuti da je Inspekcija rada, zajedno sa Metrološkom inspekcijom (i uz pomoć lokalnih inspekcija), po inicijativama, kojima je od strane Strukovnog sinidata taksista Crne Gore, prijavljivao nelegalni rada taksi prevoznika, vršila pojačani nadzor u oblasti taksi usluga, posebno na Primorju, pri čemu treba istaći da je u ovoj oblasti nedovoljno angažovanje organa čija je to izvorna nadležnost.

Inspekcija rada je, na nivou Crne Gore, u periodu pojačanog nadzora u sezoni, evidentirala 1.185 radno angažovanih lica (353 crnogorskih državljana i 832 stranca), sa kojima poslodavci nisu bili zaključili ugovore o radu i prijavili ih na obavezno socijalno osiguranje. Nakon što je Inspekcija rada preduzela zakonom propisane mjere, ugovori o radu zaključeni su sa 275 lica (168 crnogorskih državljana i 107 stranaca) i isti su prijavljeni na osiguranje, čime im je regulisan radno-pravni status u skladu sa zakonom.

4. Aktivnosti ostalih inspekcija u suzbijanju sive ekonomije

Pomenute četiri inspekcije, su aktivnosti na suzbijanju sive ekonomije, u periodu jul-avgust, realizovale u okviru pojačanog nadzora u sezoni (na Primorju i planinskim turističkim centrima, ali i u svim ostalim područjima Crne Gore), dok su u septembru, kao i druge inspekcije tokom čitavog izvještajnog perioda, čije su aktivnosti dio AP, bile posvećene suzbijanju sive ekonomije u okviru redovnih aktivnosti. To su: Inspekcija za igre na sreću, Metrološka inspekcija, Inspekcija za socijalnu i dječju zaštitu, Šumarska inspekcija, Inspekcija za vode, Rudarska inspekcija.

Jedan broj njih povremeno (po potrebi) bio je angažovan i u zajedničkom nadzoru u sezoni, tj. na Primorju i turističkim centrima na sjeveru.

Inspekcija za igre na sreću

U izvještajnom periodu ostvarena je intenzivna saradnja sa Upravom policije u nadzoru. Od ukupnog broja kontrola izvršenih u julu, avgustu i septembru (podaci o izvršenom nadzoru, utvrđenim nepravilnostima i preduzetim mjerama dati su u prethodnoj tabeli), deset kontrola je izvršeno zajedno sa Upravom policije. Tom prilikom inspektori su zatvorili sedam objekta zbog neposjedovanja ugovora o koncesiji za priređivanje igara na sreću. Za utvrđene prekršaje izrekli su četiri novčane kazne prekršajnim nalogima (dvije pravnom licu i dvije

odgovornom licu) i podnijeli četiri zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka. Uprava policije je obavijestila da je iz zajedničkog nadzora podnijela tri krivične prijave.

Inspektori su utvrdili i jednu nepravilnost u obračunu varijabilnog dijela koncesione naknade, pa je donijeto rješenja o otklanjanju nepravilnosti i izvršena korekcija varijabilnog dijela za iznos od 13.070,00 eura.

O okolnostima (vrlo nepovoljnim) u kojima se sprovodi inspekcijski nadzor u oblasti igara na sreću, a to traje godinama, više je bilo riječi u polugodišnjem izvještaju.

Metrološka inspekcija

U kontroli zakonskih mjerila u upotrebi u trgovini robom i određenim uslugama (točenje goriva, usluge vodosnabdijevanja, električne energije, taksi usluge i dr.), ova inspekcija je u 66 slučajeva utvrdila da su u upotrebu stavljena mjerila bez važećeg državnog žiga, zbog čega je, pored upravnih mjera za otklanjanje nepravilnosti, izdato sedam prekršajnih naloga kojima su izrečene novčane kazne i podneseno 14 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

Kada je u pitanju kontrola predmeta od dragocjenog metala (da li su označeni i žigosni) u devet slučajeva je utvrđeno stavljanje u promet nežigosanih proizvoda, zbog čega je naloženo otklanjanje nepravilnosti, a za utvrđene prekršaje izrečene su četiri novčane kazne prekršajnim nalogima.

Osim navedenog, Metrološka inspekcija je, zajedno sa Inspekcijom rada (i uz pomoć lokalnih inspekcija), po inicijativi Strukovnog sindikata taksista Crne Gore, vršila pojačani nadzor u oblasti taksi usluga, posebno na Primorju. Tom prilikom je ova inspekcija iskontrolisala 18 taksi udruženja (d.o.o.), odnosno 40 njihovih vozila, kao i 117 preduzetnika, odnosno vozila. Nepravilnosti su utvrđene u 18 slučajeva (dva udruženja - dva taksi vozila i 16 preduzetnika), a odnose se na korišćenje taksimetara koji nemaju važeći državni žig ovjeravanja mjerila. U pet slučajeva bila izvršena priprema i podnijeti zahtjevi za ovjeravanje, pa je doneseno 13 rješenja o otklanjanju nepravilnosti, a za prekršaje su izrečene tri novčane kazne prekršajnim nalogima i podneseno je deset zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

Inspekcija za socijalnu i dječju zaštitu

U izvještajnom periodu inspektori su u osam slučajeva utvrdili obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite bez prethodno pribavljene licence za rad pružalaca usluga. Zbog toga je inspekcija, pored mjere ukazivanja i rješenja o otklanjanju nepravilnosti, donijela i četiri zaključaka o novčanom kažnjavanju (2.300,00 €), izdala dva prekršajna naloga, kojima su izrečene novčane kazne u iznosu od 750,00 €. Takođe, utvrđeno je i ostvarivanje prava na osnovna materijalna davanja iz socijalne i dječje zaštite bez pribavljenih dokaza u skladu sa zakonom i pravilnikom, pa su inspektori naložili otklanjanje ovih nepravilnosti (18 ukazivanja i tri rješenja).

Stanje u oblasti licenciranja ustanova socijalne i dječje zaštite i drugih pružalaca usluga je u poslednjih godinu dana znatno unaprijeđeno. Do prije godinu dana, nijesmo imali nijednu

licenciranu ustanovu, niti pružaoca usluge iz oblasti socijalne i dječje zaštite, a danas imamo 33 licencirana subjekta, čemu je znatno doprinio kontinuirani inspekcijski nadzor i preduzimanje mjera iz nadležnosti ove inspekcije.

Šumarska inspekcija

U okviru koordinacionog tima za suzbijanje bespravnih aktivnosti u šumarstvu ova inspekcija je u zajedničkim kontrolama u sjevernim gradovima Crne Gore (Rožaje, Bijelo Polje, Berane, Mojkovac i Pljevlja) u saradnji sa tužilaštvom, Upravom policije (inspektori sa privredni kriminalitet) i Upravom za šume vršila nadzor kod subjekata koji se bave šumarstvom u dijelu otkrivanja bespravnih sječa u šumi. Obrada podataka i procesuiranje bespravnih aktivnosti je u toku.

Inspekcija za vode

U izvještajnom periodu Inspekcija za vode je vršila nadzor u dijelu eksploatacije šljunka i pijeska sa vodnog zemljišta i u okviru istog utvrdila deset nepravilnosti i preduzela mjere za otklanjanje istih. Takođe, za utvrđene prekršaje izrečene su dvije novčana kazna prekršajnim nalogom, a podnijeta su i dva zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, kao i pet krivičnih prijava od kojih se dvije odnose na NN lice.

Rudarska inspekcija

U izvještajnom periodu ova inspekcija je na zahtjev Ministarstva ekonomije – direktorat za rudarstvo i geološka istraživanja izvršila nadzor u naselju Nalježići u opštini Kotor, gdje je donošenjem rješenja o zabrani eksploatacije i podnošenjem krivične prijave za nelegalnu proizvodnju bez odobrenja nadležnih organa spriječila dalje vršenje nelegalne eksploatacije.

5. Prijedlog mjera za unapređivanje uslova za suzbijanje sive ekonomije

Ova Uprava je dala u okviru polugodišnjeg izvještaja o suzbijanju sive ekonomije, a to će biti predmet i godišnjeg izvještaja, jer smatramo da kraći periodi nadzora, odnosno izvještavanje na kraći rok, ne može biti pouzdan osnov za ocjenu stanja i relevantan predlog mjera.

II.2 Uprava policije

PODACI ZA 2018. GODINU

Krijumčarenje i nedozvoljena trgovina cigaretama

Nadležnim tužiocima je **procesuirano 45 krivičnih prijava zbog nedozvoljene trgovine ili krijumčarenja akciznim robama - cigaretama**. Ukupno je **oduzeto 36 923 740 komada raznih cigareta**.

Od navedenog broja procesuiranih krivičnih prijava, **Specijalnom državnim tužiocu su podnijete dvije krivične prijave**. Krivične prijave su rezultat sprovođenja kriminalističkih

istraživanja »Kliker« i »Paleta«, usmjerenih prema kriminalnim grupama koje se bave krijumčarenjem cigareta na lokalnom i međunarodnom nivou sa prepoznatim "*modus operandi*" isporuke cigareta preko kompanija koje posluju u slobodnoj zoni Luka Bar. Značajan doprinos realizaciji ovih kriminalističkih istraživanja dala je i partnerska služba sa kojom se ostvaruje saradnja kroz potpisani memorandum o razumijevanju i operativni protokol. Ovim istraživanjima presječeno je više krijumčarskih ruta i zaplijenjena velika količina krijumčarenih cigareta (25 490 000 komada raznih cigareta). Identifikovano je i procesuirano 35 lica među kojima se nalaze i službenici Uprave carina.

Od navedenog broja, osnovnim državnim tužiocima su procesuirane 43 krivične prijave protiv 45 lica zbog počinjena 44 krivičnih djela, od kojih:

- 38 krivičnih djela zbog nedozvoljene trgovine cigaretama i
- šest krivičnih djela zbog krijumčarenja cigaretama.

Krivične prijave procesuirane ODT su realizovane kroz obavještajni projekat »Merlin«, a tokom ovih aktivnosti ukupno je oduzeto 11 503 740 komada raznih cigareta, čija vrijednost iznosi 1 475 682 eura.

Utaja poreza i doprinosa

U toku 2018. godine SDT-u su podnijete 3 krivične prijave i 16 izvještaja kojima su dopunjene krivične prijave kojima je prijavljeno 78 fizičkih i 65 pravnih lica zbog krivičnog djela (KD) stvaranje kriminalne organizacije i KD utaja poreza i doprinosa (142 KD utaja poreza i doprinosa- od kojih 63 KD u produženom trajanju, 7 KD u pomaganju, 24 KD u produženom trajanju putem pomaganja). **Materijalna šteta obuhvaćena ovim krivičnim prijavama iznosi oko 3 300 000 eura.** Aktivnosti su sprovedene kroz kriminalistička istraživanja "Vardar", "Zeta" i "Klap", koja su usmjerena prema licima koja se na organizovani način bave krivičnim djelima utaje poreza i doprinosa, kroz izdavanje lažnih faktura, iskazivanjem troškova usluga u uvećanom obimu ili iskazivanjem troškova koji nisu istvoreni u poslovne svrhe čime su izbjegavali plaćanje poreza na dobit.

Kao rezultat sprovođenja predmeta „Radne dozvole“ koji se odnosi na otkrivanje nezakonitosti oko evidentiranja, prijavljivanja i izmirenja poreskih obaveza u vezi sa angažovanjem radne snage iz inostranstva i eventualnih zloupotreba od strane odgovornih lica u pravnim licima i državnih službenika odgovornih za izdavanje radnih dozvola, u 2018. godine je nadležnim ODT-ima je podnijeto 8 krivičnih prijava protiv 11 fizičkih i 11 pravnih lica zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela poreske utaje u iznosu od oko 750.000 eura na štetu Budžeta CG.

Kroz obavještajni projekat "Evazija" i u okviru drugih aktivnosti podnešene su još 4 krivične prijave nadležnim ODT-ima za KD utaja poreza i doprinosa kojima je pričinjena materijalna šteta Budžetu CG u iznosu od oko 250 000 eura.

PODACI ZA JANUAR-JUN 2019. GODINE

U toku I polugodišta 2019. godine, kroz tekuću akciju Uprave policije, sprovode se provjere poslovanja u 15 privrednih društava čiji su vlasnici ili osnivači bezbjednosno interesantna

lica. Podnošenjem krivične prijave je realizovana provjera u jednom slučaju - procesuirano je jedno lice za KD utaja poreza i doprinosa.

Vrši se preko 30 zajedničkih kontrola sa Poreskom upravom, Upravom carina i Upravom za inspeksijske poslove.

Preduzimaju se intenzivne aktivnosti u dijelu provjera kod privrednih subjekata (oko 1000) radi procjene zakonitosti postupka likvidacije, sa ciljem utaje poreza i doprinosa. Navedene aktivnosti su rezultirale **podnošenjem 86 krivičnih prijava, protiv 94 lica, za 91 registrovano krivično djelo navodjenje na ovjeravanje neistinitog sadržaja i falsifikovanje službene isprave, a pričinjena je materijalna šteta Budžetu CG u ukupnom iznosu od 635.436,10 eura.**

Pored toga, kroz obavještajni projekat „Evazija” podnijeto je **sedam krivičnih prijava, protiv 14 lica (od kojih su četiri pravna), za devet KD utaja poreza i doprinosa i tri KD utaja poreza i doprinosa u produženom trajanju, a Budžetu CG je prouzrokovana materijalna šteta u iznosu od 557 175,62 eura.**

Ostvaruje se svakodnevna komunikacija sa Upravom carina u cilju suzbijanja nelegalne trgovine cigaretama.

Specijalnom državnom tužilaštvu podnijete su 2 krivične prijave i jedna dopuna krivične prijave, zbog krivičnih djela izvršenih na organizovan način:

- Krivična prijava, kao rezultat kriminalističkog istraživanja **“BOLT”, protiv 23 fizička lica**, zbog osnovane sumnje da su na organizovan način počinili krivična djela utaja poreza i doprinosa u produženom trajanju i pranje novca, kojima je pričinjena materijalna šteta po Budžet Crne Gore u iznosu oko **1 000 000 eura**;
- Krivična prijava kao rezultat kriminalističkog istraživanja **„Klap”, protiv 24 fizička i 14 pravnih lica**, zbog osnovane sumnje da su na organizovan način počinili krivična djela utaja poreza i doprinosa i prouzrokovanje stečaja, kojima je pričinjena materijalna šteta po Budžet CG u iznosu od oko **1 500 000 eura**.
- Dopuna krivične prijave, kao rezultat kriminalističkog istraživanja **“ZETA 3”, protiv 1 fizičkog i 2 pravna lica** zbog osnovane sumnje da su na organizovan način počinila krivična djela utaja poreza i doprinosa. Materijalna šteta nastala po Budžet Crne Gore iznosi oko **18.000 eura**.

Ukupna pričinjena materijalna šteta po budžet Crne Gore krivičnim djelima izvršenim na organizovan način iznosi **2 518 000 eura**.

U toku su aktivnosti na sedam predmeta, koji se odnose na krivično djelo krijumčarenje akciznih roba.

Kroz obavještajni projekat **“Merlin”, podneseno je 37 krivičnih prijava, protiv 42 lica, za 42 počinjena krivična djela (32 KD - nedozvoljena trgovina, jedno KD nedozvoljena trgovina u produženom trajanju, jedno KD nedozvoljena trgovina putem pomaganja i osam KD krijumčarenje).** Privremeno su oduzete **24 194,3 šteke cigareta, ukupne vrijednosti 398 781,20 eura.**

PODACI ZA JUL I AVGUST 2019. GODINE

Službenici Uprave policije, vrše provjere zakonitosti **postupaka likvidacija**. Navedene aktivnosti su u izvještajnom periodu rezultirale **podnošenjem 62 krivične prijave, protiv 69 lica, za 65 registrovanih krivičnih djela**, a pričinjena je **materijalna šteta Budžetu CG u ukupnom iznosu od 301.160,67 eura**.

Kroz obavještajni projekat **"EVAZIJA"**- **podneseno je 6 krivičnih prijava, protiv 7 fizičkih i 2 pravna lica za 5 krivičnih djela utaja poreza i doprinosa u produženom trajanju i 3 krivična djela utaja poreza i doprinosa**. Budžetu CG, prouzrokovana je **šteta u iznosu od 719.772,36 eura**.

Kroz obavještajni projekat **"MERLIN"**, **podneseno je 16 krivičnih prijava, protiv 16 lica, za 16 krivičnih djela nedozvoljena trgovina**. Privremeno je **oduzeto 5.676,6 šteka cigareta, ukupne vrijednosti 72.226,00 eura**.

Specijalnom državnom tužilaštvu podnijeta je krivična prijava i dopuna krivične prijave, protiv 5 fizičkih i jednog pravnog lica, zbog osnovane sumnje da su izvršili krivična djela: stvaranje kriminalne organizacije iz čl. 401a i krijumčarenje u pokušaju iz čl. 265 -20, krijumčarenje putem pomaganja iz čl. 265-25, krijumčarenje u produženom trajanju iz čl. 265-49 , utaja poreza i doprinosa iz čl. 264 KZ CG a u vezi sa čl. 5 Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela. **Materijalna šteta počinjena ovim krivičnim djelima po Budžet CG iznosi 320 000 eura**. Ovom prilikom je **spriječeno krijumčarenje 9988 šteka cigareta bez akciznih markica**.

PODACI ZA SEPTEMBAR 2019. GODINE

U sklopu kriminalističkog istraživanja **„Stečaj“**, službenici Uprave policije izvršili su provjere zakonitosti postupka likvidacije i tom prilikom je **podnijeto 18 krivičnih prijava** nadležnim tužilaštvima, **protiv 19 fizičkih lica**, zbog osnova sumnje da su izvršili **19 krivičnih djela falsifikovanje službene isprave i navođenje na ovjeravanje neistinitog sadržaja**, kojima je pričinjena materijalna šteta budžetu Crne Gore u iznosu od **105 380,88 eura**.

U okviru kriminalističkog istraživanja **“Zlatnik”** u dva navrata su izvršene zapljene krijumčarenih cigareta: zaplijena **200 paketa cigareta** (krivična prijava i dopuna krivične prijave podnijete u avgustu ove godine), pričinjena materijalna šteta počinjenim krivičnim djelima po Budžet CG iznosi **320 000 eura**, kao i dopuna krivične prijave od 2.10.2019. godine kada je zaplijenjeno **2684 paketa i 34 šteke cigareta različitih brendova**. Pričinjena materijalna šteta počinjenim krivičnim djelima po Budžet Crne Gore iznosi **2 1690.187,32 eura**.

PRIJEDLOG MJERA

- Uprava policije će u narednom periodu nastaviti sa radom kroz obavještajne projekte i akcije čiji cilj je suzbijanje sive ekonomije;

- Intezivan rad će se nastaviti u okviru Operativnog tima kojim rukovodi pomoćnik direktora Uprave policije za Sektor kriminalističke policije, u cilju zajedničkog djelovanja Uprave policije, Uprave carina, Poreske uprave i Uprave za inspekcijske poslove na polju otkrivanja, sprječavanja i suzbijanja krivičnih djela iz oblasti zloupotreba u privrednoj djelatnosti, a posebno Utaje poreza, ilegalnog prometa akciznih roba, sive ekonomije kao i bespravne gradnje;
- U narednom periodu planirano je formiranje specijalizovanih zajedničkih istražnih timova u cilju vršenja kontrola kod većih poreskih obveznika;
- Nastaviće se sa iniciranjem i sprovođenjem naprednih specijalističkih obuka za službenike Uprave policije koji se bave predmetnim oblastima;
- Samostalno i u saradnji sa međunarodnim partnerima radiće se na poboljšanju tehničke opremljenosti organizacionih jedinica u čijem su djelokrugu nadležnosti predmetne oblasti.

II.3 Poreska uprava

U skladu sa Planom aktivnosti na suzbijanju sive ekonomije za 2019. godinu Poreska uprava u svom radu preduzima aktivnosti i mjere u cilju suzbijanja sive ekonomije, sa ciljem da se ista svede na najniži mogući nivo. Poreska uprava u kontinuitetu prati regularnost poslovanja poreskih obveznika, preduzima mjere na planu jačanja fiskalne discipline i eliminisanja nelojalne konkurencije, kako kontrolama sveobuhvatnog knjigovodstva poreskih obveznika, tako i provjerama pojedinih aspekata njihovog poslovanja.

Poreska uprava je u okviru svojih nadležnosti ispunila preduslove neophodne za praćenje ljetnje turističke sezone na planu obezbjeđenja zadovoljavajućeg stepena fiskalne discipline poreskih obveznika i efikasne naplate budžetskih prihoda, a u skladu sa Godišnjim planom rada ovog organa i smjernicama Vladine Komisije za suzbijanje sive ekonomije.

Za sve obveznike kod kojih je utvrđeno neregularno poslovanje, poreski inspektori su primjenjivali kaznene mjere, od izricanja prekršajnih naloga do privremene zabrane obavljanja djelatnosti i zatvaranja objekata, poštujući osnovne principe u radu Poreske uprave – neselektivnost i nultu stopu tolerancije za sivu ekonomiju.

U postupku inspekcijskog nadzora, u periodu januar – avgust 2019.godine, izvršeno je 1.836 potpunih kontrola (po svim poreskim oblicima). Ukupne korekcije po osnovu izvršenih kontrola iznose 57.051.190,28€. Najveće korekcije ostvarene su po osnovu PDV-a u iznosu od 35.783.263,15€, dohotka u iznosu od 13.029.033,68€, poreza na dobit u iznosu od 3.677.358,91€, i ostalo u iznosu od 4.561.534,46€.

EFEKTI KOREKCIJA PODRUČNIH JEDINICA / SEKTORA/ PO PORESKIM OBLICIMA ZA PERIOD 01.01.-30.08.2019.god.

Područna jedinica	Potpuna kontrola	Djelimična (PDV, Pd/lp, ostalo..)	Djel. (Ev.prometa, regist.podaci...	PDV	DOBIT	DOHODAK	OSTALO	KOREKCIJA UKUPNO	FINANSIJSKI EFEKTI	NAPLAĆENO U POSTUPKU NADZORA
Podgorica	474	1862	6902	28.644.733,38	1.476.572,40	2.510.143,84	256.497,43	32.887.947,05	11.209.468,46	1.064.435,06
Nikšić	268	107	607	575.624,04	45.481,37	1.723.974,42	23.248,48	2.368.328,31	2.143.946,38	429.042,44
Budva	131	375	1197	1.466.718,21	249.995,59	1.185.230,15	16.302,00	2.918.245,95	2.823.291,88	872.709,44
Kotor	78	68	669	566.786,41	124.637,33	550.253,13	128.450,29	1.370.127,16	1.049.059,56	560.267,16
Bar	234	908	2211	538.371,00	100.324,00	1.338.537,00	145.461,00	2.122.693,00	2.122.693,00	186.065,00
H.Novi	87	236	581	932.083,68	257.958,40	865.107,09	0,00	2.055.149,17	2.055.148,57	33.136,95
B.Polje	203	719	475	735.483,07	173.882,78	2.598.934,04	909.819,29	4.418.119,18	4.418.119,00	2.330.617,12
Berane	162	394	328	462.010,27	68.424,58	415.227,84	27.313,29	972.975,98	972.976,22	141.689,70
Pljevlja	102	87	760	175.642,26	3.674,41	654.928,08	6.740,11	840.984,94	840.985,16	245.385,81
Odsjek za VPO	91	53	0	1.685.810,83	1.176.408,05	1.069.678,26	3.047.702,57	6.979.599,71	5.881.039,85	3.751.950,33
Odsjek za in. nadzor	6	157	3	0,00	0,00	117.019,83	0,00	117.019,83	114.975,54	28.995,53
UKUPNO	1836	4966	13730	35.783.263,15	3.677.358,91	13.029.033,68	4.561.534,46	57.051.190,28	33.631.703,62	9.644.294,54

U izvještajnom periodu vršene su djelimične kontrole u dijelu opšte poreske registracije, evidentiranja prometa, uplate pazara i prijavljivanja radnika. Poreski inspektori su izvršili su 13.730 djelimičnih kontrola, izrekli 1.069 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu novčane kazne od 1.774.978,00€.

**PREGLED PREDUZETIH MJERA PO PODRUČNIM JEDINICAMA
ZA PERIOD 01.01.-30.08.2019. god.**

R.br.	PODRUČNA JEDINICA/SEKTOR	Djel. (ev.prometa, regist.podaci...	Broj izrečenih prekrš naloga	Iznos izrečenih prekršajnih naloga	Zabrane
1	PJ PODGORICA	6902	217	443.287,00	37
2	PJ NIKŠIĆ	607	39	81.000,00	7
3	PJ BUDVA	1197	190	303.531,00	41
4	PJ KOTOR	669	138	238.000,00	26
5	PJ BAR	2211	363	535.950,00	98
6	HERCEG NOVI	581	92	144.300,00	30
7	BIJELO POLJE	475	3	5.460,00	2
8	PJ BERANE	328	22	22.050,00	9
9	PJ PLJEVLJA	760	5	1.400,00	1
U K U P N O		13730	1069	1.774.978,00	251

Provjere prijave rada nerezidentnih fizičkih lica

U izvještajnom periodu, u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, vršene su provjere prijave nerezidenata koji su dobili dozvole za privremeni boravak i rad stranaca koji podliježu obaveznom osiguranju.

Mjesec	Br izdatih radnih dozvola	Br prijavljenih	Br neprijavljenih	Broj prijavljenih pa odjavljenih	Bruto osnovica iznad 462	Bruto osnovica ispod 462	Bruto osnovica jednako 462	Broj prijavljenih radnika za koje poslodavac nije podnio ioppd obrazac
Januar	1163	766	397	52	187	512	1	66
Februar	2201	1545	656	102	351	1036	2	156
Mart	2183	1570	613	75	298	1083	4	185
April	2342	1749	593	79	409	1064	4	272

Maj	2837	2282	555	88	587	1329	3	363
Jun	3482	2819	663	110	631	1592	9	587
Jul	3411	2662	750	148	323	1358	3	978
Avgust	1616	1160	456	53	133	529	0	498
UKUPNO	19235	14553	4683	707	2919	8503	26	3105

Aktivnosti Poreske uprave u pravcu smanjenja broja neprijavljenih stranaca podrazumijevaju stupanje u kontakt i obavješćavanje poslodavaca da su dužni da prijave nerezidentno lice na obavezno socijalno osiguranje. Nakon 8 dana, od dana kada je pristigao dnevni spisak sa nerezidentnim licima od MUP-a, poreski organ vrši provjeru prijave nerezidenata, nakon čega stupa u kontakt sa onim poslodavcima koji u zakonskom roku nijesu prijavili zaposleno strano lice. Ponovnu provjeru poreski organ vrši nakon 8 dana od dana obavješćenja poslodavca i spisak onih poslodavaca koji ni nakon toga nijesu prijavili strano lice prosleđuje Upravi za inspekcijske poslove-Inspekciji rada.

Tokom ljetnje turističke sezone, na cjelokupnoj teritoriji Crne Gore intenziviraju se aktivnosti na praćenju regularnosti poslovanja poreskih obveznika koji sezonski obavljaju djelatnost. U primorskim opštinama intenzivirane su kontrole (**od strane mobilne ekipe**) u dijelu opšte poreske registracije, evidentiranja prometa, uplate pazara...

Izveštaj o radu mobilnih ekipa za period 30.04.2019. – 30.08.2019. godine

U navedenom periodu mobilne ekipe izvršile su 4.528 djelimične kontrole, od kojih u Budvi - 1.278; Kotoru - 620; Baru - 1.126; Ulcinju – 1.016 i Herceg Novom – 488; u dijelu opšte poreske registracije, evidentiranja prometa, prijave radnika i uplate pazara. Kod 648 poreskih obveznika utvrđene su nepravilnosti i po tom osnovu izrečeno je 926 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od 1.412.500,00€.

PREKRŠAJNI NALOZI OD 30.04.19.- 30.08.19.GODINE				
R.br.	PODRUČNA JEDINICA / Ekspoziture	BROJ PORESKIH OBVEZNIKA KOJIMA JE IZREČENA KAZNA	BROJ PREKRŠAJNIH NALOGA	IZNOS
1	BUDVA	142	227	382.900,00
2	KOTOR	97	154	258.500,00
3	BAR	136	183	266.900,00
4	ULCINJ	209	264	357.600,00
6	HERCEG NOVI	64	98	146.600,00
UKUPNO		648	926	1.412.500,00

U izvještajnom periodu kod 159 poreskih obveznika sprovedena je mjera zabrane obavljanja djelatnosti.

U izvještajnom periodu (01.01.-30.08.2019.), u kontinuitetu su se odvijale zajedničke aktivnosti Poreske uprave sa Upravom policije i Upravom za inspekcijske poslove - Inspekcijom rada. Intezivirana je i saradnja sa drugim relevantnim institucijama, i to: JP "Morsko dobro", Javnim komunalnim preduzećima u primorskim opštinama kao i jedinicama lokalne samouprave.

II.4 Uprava carina

Izveštaj o sprovedenim aktivnostima po planu za suzbijanje sive ekonomije u periodu od 01.07.2019. godine do 30.09.2019. godine

Šifra	* Aktivnost ** Opis aktivnosti	* Nosilac aktivnosti **Odgovorni službenik	Rok za realizaciju mjere	Mjere koje će se preduzeti u slučaju nepoštovanja propisa	Cilj koji će se postići
UC-1	* Pojačana kontrola vrijednosti i porijekla robe ** Pojačana kontrola dokumentacije (posebno dokaza o vrijednosti i porijeklu),kao i pregled robe u postupku, -provjera isprava o vrijednosti i porijeklu, putem međunarone saradnje -naknadne kontrole	* Sve carinske ispostave, -Odsjek za vrijednost i porijeklo -Odsjek za naknadnu kontrolu -Odsjek za carinske istrage ** Šefovi carinskih ispostava -Načelnici odsjeka	U kontinuitetu	- Otkrivanje eventualnih nepravilnosti,neispravnih i nevjerodostojnih dokumenata o vrijednosti i porijeklu robe, odnosno utvrđivanje nepravilnog obračuna i plaćanja dažbina, - Sankcionisanje i suzbijanje nezakonitog postupanja i - Adekvatan obračun i naplata, dažbina	-Naknadni obračun i naplata dažbina, -Pokretanje prekršajnog postupka -Iniciranje krivičnog postupka

REALIZOVANO:

Kontinuirano se prati postupak utvrđivanja vrijednosti robe za carinske svrhe na cijelom carinskom području, sa posebnim akcentom na: voće i povrće, upotrebljavana motorna vozila i robu široke potrošnje porijeklom iz Kine i Turske.

U elektronskom sistemu za upravljanje rizikom ažurirani su profili rizika koji se odnose na carinsku vrijednost robe.

Vrijednost robe za carinske svrhe u odnosu na prijavljenu vrijednost, u ovom periodu, uvećana je za cca 3.315.300,00 €, što je povećalo naplatu carinskih dažbina za oko 839.735,49

U navedenom periodu od stranih carinskih administracija je zatražena provjera vjerodostojnosti (prijavljenih transakcijskih cijena) 14 faktura, za koje još uvijek nismo dobili rezultate provjere. U istom periodu dobili smo, po ranijim zahtjevima, 19 odgovora kojima je potvrđena vjerodostojnost faktura i 1 odgovor strane carinske administracije da odbija da izvrši zahtijevanu provjeru.

Stranim carinskim administracijama smo uputili 21 zahtjev za provjeru dokaza o porijeklu robe, za koje još uvijek nijesmo dobili rezultate provjera. Međutim, u ovom periodu smo, po zahtjevima koji su poslani prije 01.07. 2019.g. primili 23 odgovora o rezultatima naknadne provjere (8 odgovora da su dokazi izdati shodno pravilima porijekla i 15 odgovora da nisu).

Na osnovu dobijenih odgovora inostranih carinskih službi o krivotvorenim izjavama o porijeklu robe na fakturama za izvještajni period podnijeto je jedno Obavještenja ODT o postojanju osnovane sumnje da je učinjeno krivično djelo -falsifikat isprave, kao i 4 informacije od čega 3 Specijalnom državnom tužilaštvu o postojanju osnovane sumnje da se radi o carinskoj prevari i jedna Upravi policije.

Sva rješenja donijeta u upravnom postupku koja se odnose na utvrđivanje vrijednosti robe u carinske svrhe, kao i rješenja o naknadnoj naplati carinskog duga dostavljaju se Poreskoj upravi, radi pravilnog evidentiranja ulaznog PDV.

Šifra	* Aktivnost ** Opis aktivnosti	* Nosilac aktivnosti **Odgovorni službenik	Rok za realizaciju mjere	Mjere koje će se preduzeti u slučaju nepoštovanja propisa	Cilj koji će se postići
UC-2	* Pojačane kontrole akciznih obveznika i prometa akciznih proizvoda, sa posebnim akcentom na kontrolu prometa cigareta i mineralnih ulja ** Pregled robe i dokumentacije od strane službenika na prijemu	* Sve robne CI, -Odsjek za suzbijanje krijumčarenja -Odsjek za naknadnu kontrolu -Zajednički timovi **Šefovi CI i službenici na prijemu dokumenata u CI -načelnici odsjeka -vođe timova	U kontinuitetu	-Obračun i naplata propisanih dažbina, -Pokretanje kaznenih postupaka	-Otkrivanje sumnjive, neispravne i nepotpune dokumentacije -Otkrivanje slučajeva uzimanja robe ispod carinskog nadzora, bez odobrenja carinarnice, -Uspostavljanje efikasnog sistema za praćenje kanala prodaje akciznih proizvoda, otkrivanje nepravilnosti i prekršaja

dokumenata -Kontrole skladišta u kojima je smještena akcizna roba -Naknadna kontrola kod privrednih subjekata -Učešće u zajedničkim kontrolama sa PU (sinhronizovano vršiti kontrole obračunavanja akcize i PDV na ove proizvode)				
--	--	--	--	--

REALIZOVANO:

Intenzivno je rađeno i na jačanju kvaliteta profilisanja rizika pri čemu je fokus usmjeren na rizike u oblasti akciznih proizvoda. Uz podršku projekta Svjetske Banke izrađen je set profila rizika za akcizne proizvode u skladu sa standardima WCO i EU najboljom praksom. U 2019 godini izvršeno je ažuriranje postojećih i izrada novih profila rizika za akcizne proizvode uz tehničku pomoć eksperata TAIEX-a. Kroz NCTS projekat predviđena je izgradnja novog sveobuhvatnog sistema za upravljanje rizikom u carinskim postupcima, koji će sadržati module za selektivnost i targeting kao i analitičku bazu podataka.

U okviru projekta Svjetske banke – IFC, u toku je realizacija projekta unapređenja kapaciteta Uprave carina za korišćenje OBIE izvještajnog alata. Projekat obuhvata obuke carinskih službenika za korišćenje Sistema kao i izradu najvažnijih izvještaja za potrebe sprovođenja analize rizika i naknadnih kontrola.

Vršen pojačan nadzor nad kretanjem akciznih proizvoda u carinskim postupcima i svakodnevna komunikacija sa mobilnim jedinicama Odsjeka za suzbijanje krijumčarenja.

U izvještajnom periodu sprovedene su mjere koje su neophodne za dalje jačanje carinske naknadne kontrole. Iz sredstava EU IPA II kroz Projekat »Podrška implementaciji Strategije integrisanog upravljanja granicom«, okončana je tenderska procedura za imlementaciju „IT aplikacije za nadzor“ i otpočela je implementacija početkom septembra ove godine i ista treba da se imlementira u IT sistem UC u roku od 12 mjeseci.

Izvršene su kontrole carinskih skladišta za snabdijevanje jahti gorivom u marini Bar i i Porto Montenegro –Tivat.

Izvršena vanredna kontrola oslobođenog korisnika akciznih proizvoda-eurodizela, Briv Construction iz Kotora, pri čemu su otkrivene nepravilnosti i pokrenut postupak naknadne naplate akcize u iznosu od 10.648,00 €.

Prema godišnjem planu vršeno je sedam redovnih kontrola, od kojih su pet završene, dvije su u toku, a u jednom slučaju je, zbog nađenih nepravilnosti (nepravilno svrstavanje robe po carinskoj tarifi) pokrenut postupak naknadne naplate. Vršene su dvije predkontrole po zahtjevima za davanje odobrenja za sprovođenje postupka stavljanja robe u slobodan promet po pojednostavljenim procedurama, od kojih je jedna završena a jedna je u toku.

Izvršeno više kontrola oslobođenih korisnika akciznih proizvoda (alkohol i dizel gorivo)i izdato pet dozvola .

Uprava carina je u ovom periodu nastavila sa aktivnostima u cilju okončanja tenderskog postupka i pocela realizaciju projekta „Podrška UC u oblasti akciza“, iz sredstava EUIF IPA 2015 u iznosu od 299 000 eur. Nakon što je 16.07.2019.godine izvršeno je otvaranje ponuda i izabran ponuđač, Uprava carina je Potpisala Ugovor sa izabranim ponuđačem. Početkom septembra 2019 godine započela je implementacija ovog Projekta koji će trajati 14 mjeseci. Realizovan je kick off sastanak 5.09.2019.godine u Upravi carina. Benefiti koji se očekuju kao rezultat ovog Projekta su efikasnija naplata akcize i efikasnija borba u suzbijanju sive ekonomije.

Naplata akcize na cigarete za jul 2019 je bila 4.460.851 eura ili 45% više nego u julu 2018 god. dok je u avgustu bila 7.414.999, ili 54 % više nego u istom mjesecu 2018 god.

Za septembar naplata akcize na cigarete iznosi 5.915.000 eura što je oko 2 % više nego u septembru 2018. godine.

Šifra	* Aktivnost ** Opis aktivnosti	* Nosilac aktivnosti **Odgovorni službenik	Rok za realizaciju mjere	Mjere koje će se preduzeti u slučaju nepoštovanja propisa	Cilj koji će se postići
UC-3	*Kontrola mobilnih timova po dubini	*Odsjek za suzbijanje krijumčarenja– ** Načelnik odsjeka za suzbijanje krijumčarenja -Vođe timova	U kontinuitetu	-Pokretanje kaznenih postupaka	Otkrivanje slučajeva nelegalne trgovine robom, suzbijanje nezakonitog postupanja

REALIZOVANO:

Službenici Odsjeka za suzbijanje krijumčarenja su sprovodili planske aktivnosti i detaljne preglede i kontrole na carinskim terminalima, na graničnim prelazima i u samoj unutrašnjosti carinskog područja.

U izvještajnom periodu sprovedeno je 39 dubinskih kontrola, što je rezultiralo oduzimanjem razne robe u količini od 8053 komada,145 kg (kajmak) i 46,8 litara (rakije). Ukupna vrijednosti oduzete robe je 64.585,00 €.

U istom periodu, kontrolama u robnim ispostavama otkrivena je roba (3792 komada, vrijednosti 63.706,00 €)z a koju postoji sumnja da se radi o povredi prava intelektualne svojine, zbog čega je za istu prekinut carinski postupak.

Izvršeno je 50 kontrola u maloprodajnim objektima i na otvorenim prostorima, prilikom kojih je otkriveno i oduzeto 4328 paklica cigareta stranog porijekla, bez akciznih markica Crne Gore, ukupne vrijednosti 9.550,04 €, kao i 10 kg.rezanog duvana, vrijednosti 600,00 €.

Šifra	* Aktivnost ** Opis aktivnosti	* Nosilac aktivnosti **Odgovorni službenik	Rok za realizaciju mjere	Mjere koje će se preduzeti u slučaju nepoštovanja propisa	Cilj koji će se postići
UC-4	* Kontrola prometa kafe ** Kontrola na prijemu dokumenata u CI -kontrola poreskih skladišta, -kontrola obračuna poreza na kafu-poreskih prijava -kontrola kod uvoznika i proizvođača i upoređivanje podataka	*Sve carinarnice, -Odsjek za poreze, akcize - Odsjek za naknadnu kontrolu **Upravnici -Šefovi CI -Načelnici odsjeka	U kontinuitetu	-Naplata poreza u propisanom iznosu -pokretanje kaznenih postupaka	Obezbijediti pravilan obračun poreza na kafu u svim fazama (uvoz, prerada i promet)

REALIZOVANO:

U saradnji sa Ministarstvom finansija data je inicijativa za izmjenu Zakona o porezu na kafu u dijelu stopa posebnog poreza na sirovu i prženu kafu i podnošenja prijava za plaćanje posebnog poreza na kafu.

Šifra	* Aktivnost ** Opis aktivnosti	* Nosilac aktivnosti **Odgovorni službenik	Rok za realizaciju mjere	Mjere koje će se preduzeti u slučaju nepoštovanja propisa	Cilj koji će se postići
UC-5	*Jačanje mjera nadzora u Luci Bar i intenziviranje zajedničkih kontrola robe i putnika od strane Uprave carina i Uprave policije **Intenziviranje aktivnosti Zajedničkog kontrolnog tima Uprave carina i Uprave	*Sektor 04 -Zajednički kontrolni tim ** Rukovodilac Sektora -vođa tima	U kontinuitetu	Pokretanje kaznenih postupaka	Otkrivanje slučajeva krijumčarenja robe i lica, suzbijanje nezakonitog postupanja

	policije -Intenziviranje kontrola kontejnera na osnovu analize rizika				
--	--	--	--	--	--

REALIZOVANO:

Pojačane su mjere nadzora u Luci Bar i intenzivirana je zajednička kontrola robe i putnika od strane Uprave carina i Uprave policije (u cilju otkrivanja slučajeva krijumčarenja robe, suzbijanje nezakonitog postupanja, pokretanja kaznenih postupaka). U toku su aktivnosti na poboljšanju infrastrukturnih preduslova koji će omogućiti efikasnu kontrolu ulaza – izlaza robe iz Slobodne zone Luke Bar. Takođe, sprovode se aktivnosti na jačanju informatičke podrške sprovođenju carinskih kontrola u Luci Bar, kroz implementaciju aplikacije za pristup informacionim sistemima operatera od strane Uprave carina. Zajednički kontrolni tim Uprave carina i Uprave policije (formiran projekat UNODC Container Control Program CCP) vrši analizu rizika dolazećih pošiljki i sprovodi zajedničke fizičke kontrole, u koordinaciji sa carinskom ispostavom Slobodna zona Bar.

U periodu od 01.07. do 30.09.2019 godine u CI Slobodna zona Bar realizovane su sledeće aktivnosti

- 9 kontrola korisnika slobodne zone, od kojih su dvije rezultirale pokretanjem krivičnih prijava(jedna od ove dvije kontrole rađena sa specijalnim policijskim timom)
- 135 skeniranja - u jednom slučaju uočena sakrivena robe- postupak odrađen u Carinarnici Podgorica
- 723 pregleda pošiljki (458 detaljnih i 265 djelimična)- otkrivena su dva carinska prekršaja, a u 10 slučajeva uvećana vrijednost robe za carinske svrhe.

U istom periodu, u Carinskoj filijali Putnički terminal Bar izvršeno je 173 zajedničkih kontrola putničkih motornih vozila i 61 pregleda kamiona zajedno sa kolegama iz granične policije.

Šifra	* Aktivnost ** Opis aktivnosti	* Nosilac aktivnosti ** Odgovorni službenik	Rok za realizaciju mjere	Mjere koje će se preduzeti u slučaju nepoštovanja propisa	Cilj koji će se postići
UC-6	*Zajedničke aktivnosti Uprave carina, Poreske uprave ,Uprave policije i Uprave za inspekcijske poslove **Primjena sporazuma o saradnji -kontrola regularnosti poslovanja privrednih subjekata -sinhronizovane kontrole robe i dokumentacije	*Sektor 04 -Zajednički kontrolni tim ** Rukovodilac Sektora -vođa tima	U kontinuitetu	-naplata dažbina u skladu sa zakonom Pokretanje kaznenih postupaka	-Efikasnija kontrola regularnosti poslovanja privrednih subjekata, -Veća efikasnost u otkrivanju i otklanjanju utvrđenih nepravilnosti, -smanjenje obima sive ekonomije,

REALIZOVANO:

Tokom kontrole jednog maloprodajnog objekta u Budvi otkrivene su akcizne markice za koje je provjerom - vještačenjem kod štamparije "Obod" Cetinje potvrđena sumnja da su iste falsifikovane. Obaviještena je Uprava policije i nadležno tužilaštvo radi preduzimanja istražnih radnji u cilju otkrivanja obima ove zloupotrebe i eventualnog pronalaženja "štamparije" koja je izradila akcizne markice.

Na bazi obavještajnih podataka Uprave policije, zajedničkom kontrolom, u saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom, spriječeno je krijumčarenje cigareta na graničnom prelazu Ranče. U cistijerni namijenjenoj za prevoz tečnog naftnog gasa uz pomoć skenera, otkriveno je da se u istoj nalazi 9988 šteka cigareta, stranog porijekla (brenda „Marble“), bez akciznih markica Crne Gore, ukupne vrijednosti 219.736,00 €, koje su oduzete.

Takođe, u saradnji sa Specijalnim policijskim timom izvršena je kontrola skladišta i oduzete cigarete u količini 2342 paketa (po 50 šteka u paketu).

U izvještajnom periodu intenzivno je rađeno na jačanju regionalne i međunarodne carinske saradnje u oblasti bezbjednosti u cilju efikasne borbe protiv nelegalne trgovine - brza razmjena obavještajnih informacija u oblasti kretanja robe, najava i evidentiranje sumnjivih pošiljki ili lica, blagovremeno otkrivanje nezakonitosti u prometu robe.

U izvještajnom periodu razmijenjeno je 34 informacije na nacionalnom nivou, sa Tužilaštvom, Upravom policije i ostalim organima za sprovođenje zakona, od čega jedno obavještenje nadležnom Osnovnim državnim tužilaštvu o postojanju sumnje da je počinjeno krivično djelo, 3 informacije Specijalnom državnim tužilaštvu zbog osnovane sumnje da se radi o carinskoj prevari i jedna informacija Upravi policije.

Uprava carina intenzivno sarađuje i razmjenjuje informacije sa partnerskim službama, kao i sa međunarodnim organizacijama i institucijama (OLAF, INTERPOL, HMRC, SELEC, UNODC ect). U navedenom periodu razmijenjeno je 41 informacija. U izvještajnom periodu ostvarena je saradnja sa OLAF-om, preko AFIS sistema kojem Uprava carina ima pristup do nivo zemlje kandidata, sa kojim je razmijenjeno 80 informacija.

Uprava carina je učestvovala na godišnjoj Konferenciji OLAF-a koja je održana u period od 09-12 septembar 2019. godine u Zagrebu.

U izvještajnom periodu u okviru Projekta EUROL II podrška Evropske Unije vladavini prava, organizovan je napredni kurs koji je održan u Guardia di Finanza u Italiji pod nazivom "Ekonomsko finansijski obavještajni rad i istrage" u periodu od 14-26 jula 2019. godine, kao nastavak obuka održanih u Policijskoj akademiji u Danilovgradu tokom prve polovine ove godine, koje su sprovedene kroz dva Modula (moduli su se sastojali od tri obuke, u trajanju od po 5 dana).

Obuke su se zasnivale na konkretnim primjerima iz svakodnevnog rada u oblasti finansijskih istraga i oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću i uporednom prikazu crnogorskog i EU zakonodavstva iz ove oblasti i oblasti borbe protiv međunarodne utaje i izbjegavanja poreza. Svrha obuke je bila i unapređivanje međuinstitucionalne saradnje između organa koji učestvuju u sprovođenju zakona i Tužilačkih i sudskih organizacija, radi efikasne primjene ovlaštenja propisanih Zakonom o krivičnom postupku i Zakonom o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.

U cilju jačanja administrativnih kapaciteta svi službenici Odsjeka za naknadnu kontrolu i Odsjeka za carinske istrage pohađaju osnovni i napredni kurs iz oblasti računovodstva, finansiran iz sredstava IFC-a.

Službenici Uprave carina učestvovali su u period 05.-08.09.2019.godine u zajedničkoj međunarodnoj operaciji: “Dani zajedničke akcije 2019”, u organizaciji EUROPOL-a, a na temu borbe protiv nedozvoljene trgovine vatrenim oružjem, trgovine drogom i ilegalnih migranata”, a u toku je učešće u zajedničkoj međunarodnoj akciji “DemetarV”, na temu “Kontrola prekograničnog kretanja otpada” koja se sprovodi u period od 01.09.-30.09.2019 .godine, u organizaciji Svjetske carinske organizacije.

U periodu od 23-26 septembra 2019. godine Uprava carina je učestvovala u Zajedničkoj carinskoj operaciji (ZCO), pod nazivom LYNX, koja je sprovedena u zemljama Zapadnog Balkana sa ciljem sprečavanja krijumčarenja cigareta i ostalih duvanskih proizvoda korišćenjem svih vidova transportnih sredstava. Fokus ZCO je bio na međusobnoj saradnji kroz razmjenu informacija o sumnjivim pošiljkama i vozilima koje se kreću kroz zemlje regiona. Za potrebe ove operacije Svetska carinska organizacija je otvorila posebnu sigurnosnu platformu CENCOMM mrežu preko koje su se razmjenjivale informacije, kako o zaplijenama tako i o sumnjivim pošiljkama - vozilima.

U periodu od 01.09.-30.09.2019. Uprava carina je učestvovala u međunarodnoj operaciji „DEMETER V“ u organizaciji Svjetske carinske organizacije koja se odnosi na praćenje i kontrolu prekograničnog kretanja otpada, kao i na otkrivanje pošiljki sa ilegalnim otpadom, kao i zaplijene istih.

U periodu od 05.09.-08.09.2019.godine, Uprava carina učestvovala je u međunarodnoj operaciji „Dani zajedničke akcije - JAD 2019“ u organizaciji Europol-a koja se odnosi na borbu protiv krijumčarenja vatrenog oružja, droga i dr.

Zajedničkom akcijom službenika Uprave carina i Uprave policije a u saradnji sa graničnom policijom Republike Albanije, na Zajedničkom graničnom prelazu Sukobin – Murićani, u vozilu je otkriveno je 18 kilograma skanka. Lice, vozilo i pronađena droga predat službenicima albanske granične policije radi daljeg postupanja.

STATISTIKA

	01.07.2019 – 30.09.2019
Broj kontrola tržnica i pijaca	104
Broj inspekcijskih kontrola	44
Broj utvrđenih nepravilnosti	116
Broj izdatih prekršajnih naloga	106

Ukupna vrijednost izrečenih novčanih kazni za prekršajne naloge	64.000,00 €
Broj podnešenih krivičnih prijava samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima	12
Broj podnešenih obavještenja državnim tužilaštvima samostalno	
Ukupna vrijednost oduzete akcizne robe samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima	310.221,20 €
Količina oduzetih cigareta samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima	2487380 komada (124369 paklica)
Vrijednost oduzetih cigareta samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima	275.866,50 €
Količina oduzetog rezanog duvana samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima	531,00 kg
Vrijednost oduzetog rezanog duvana samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima	31.860,00 €
Količina oduzetog alkohola samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima	245,30 litara
Vrijednost oduzetog alkohola samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima	2.242,70 €
Količina oduzetog gaziranog pica samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima	162 litara
Vrijednost oduzetog gaziranog pica samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima	252,00 €
Vrijednost oduzete razne robe samostalno i u saradnji sa drugim državnim organima	56.420,14 €
<u>Ukupan broj zapljena narkotika</u>	1 slučaj: 18 kg skanka

U izvještajnom periodu od sluzbenika Uprave policije preuzeta je sledeca roba:

- *cigarete bez akciznih markica Crne Gore, stranog porijekla u kolicini od 18220 paklica, vrijednost 42.014,00 eura;*

- *rezani duvan u kolicini od 50 kg, ukupna vrijednost 3000,00 eura ;*
- *putnicko motorno vozilo, Reno Cango.*

PREDLOG MJERA ZA SUZBIJANJE SIVE EKONOMIJE:

1. Pojačati kontrolu prijavljene vrijednosti i porijekla robe, provjerom dokumentacije priložene uz deklaraciju, kao i pregledom robe u postupku. Koristiti mogućnost provjere vjerodostojnosti dokaza o vrijednosti i porijeklu robe putem međunarodne saradnje, kao i mehanizam naknadne kontrole dokumentacije i robe kod uvoznika, u cilju otkrivanja eventualnih nepravilnosti, neispravnih i nevjerodostojnih dokumenata o vrijednosti i porijeklu robe, odnosno otkrivanja nepravilnog obračuna i plaćanja dažbina.
2. Pojačati kontrolu akciznih obveznika i prometa akciznih proizvoda, sa posebnim akcentom na kontrolu prometa cigareta i mineralnih ulja, što podrazumijeva intenziviran pregled robe i dokumentacije od strane službenika na prijemu dokumenata, kontrole skladišta u kojima je smještena akcizna roba, naknadna kontrola kod privrednih subjekata, učešće u zajedničkim kontrolama sa PU (sinhronizovano vršiti kontrole obračunavanja akcize i PDV na ove proizvode). Ove aktivnosti će omogućiti otkrivanje sumnjive, neispravne i nepotpune dokumentacije, otkrivanje slučajeva uzimanja robe ispod carinskog nadzora bez odobrenja carinarnice i uspostavljanje efikasnog sistema za praćenje kanala prodaje akciznih proizvoda, te i otkrivanje prekršaja.
3. Sprovoditi kontrole mobilnih timova po dubini, u cilju otkrivanja slučajeva nelegalne trgovine robom, suzbijanja nezakonitog postupanja.
4. Vršiti kontrolu prometa kafe, i to kontrolom dokumenata na prijemu u CI, kontrolom poreskih skladišta, kontrolom obračuna poreza-poreskih prijava, kontrolom kod uvoznika i proizvođača. Ovim kontrolama obezbjeđuje se pravilan obračun poreza na kafu u svim fazama (uvoz, prerada i promet).
5. Jačati mjere nadzora u Luci Bar i intenzivirati zajedničke kontrole robe i putnika od strane Uprave carina i Uprave policije, putem intenziviranja aktivnosti Zajedničkog kontrolnog tima Uprave carina i Uprave policije i intenziviranja kontrole kontejnera na osnovu analize rizika, što za cilj ima otkrivanje slučajeva krijumčarenja robe i lica i suzbijanje nezakonitog postupanja.
6. Unaprijediti zajedničke aktivnosti Uprave carina, Poreske uprave, Uprave policije i Uprave za inspekcijske poslove, primjenjujući sporazume o međusobnoj saradnji u kontroli regularnosti poslovanja privrednih subjekata. Sinhronizovanim kontrolama robe i dokumentacije postiže se bolja efikasnost u otkrivanju i otklanjanju nepravilnosti, i doprinosi smanjenju obima sive ekonomije.
7. Jačanje administrativnih kapaciteta.

II.5 Ministarstvo održivog razvoja i turizma

III kvartal:

Ministarstvo održivog razvoja u turizma u izvještajnom periodu redovno je pratilo i analiziralo dostupne podatke i održavalo redovnu komunikaciju sa svim organima na državnim i lokalnom nivou koji svojim aktivnostima treba da doprinesu smanjenju sive ekonomije u turizmu. Kao i ranije, u ovom izvještajnom periodu naglasak je bio na pitanjima registracije smještaja, prijave gostiju, naplate boravišne takse, radnih odnosa u hotelijerstvu i ostvarenim prihodima. Intenzivirana je redovna komunikacija sa lokalnim sekretarijatima i turističkim organizacijama kod kojih se u najvećem broju slučajeva obavlja prijavljivanje turista, naplata boravišne takse i koji imaju direktna saznanja o stanju na terenu.

Navedena redovna komunikacija posebno sa lokalnim organima dala je osjetne rezultate, tako da je sama naplata boravišne takse ove godine u kontinuitetu bolja za preko 20%. Zaključno sa 16.09.2019 rast naplate boravišne takse iznosi 21,07%. Ukupno je do ovog datuma naplaćeno 7.749.525 eura (gotovo isto onoliko koliko je naplaćeno u čitavoj 2018. godini) ili 1.348.845 eura više nego u istom periodu prošle godine.

Evidentiran je i značajan rast gostiju i noćenja u kolektivnom smještaju gdje je u prvih 7 mjeseci (prema poslednjim podacima koje je objavio MONSTAT) ukupno boravilo 693.066 gostiju koji su ostvarili 2.240.571 noćenja. To je 109.122 gosta (+18,5%) i 216.230 (+9,6%) noćenja više nego u uporednom prošlogodišnjem periodu. Kada se sagledaju i zbirni podaci za kolektivan i privatni smještaj u prvih 6 mjeseci (poslednji dostupni podaci) ukupno je evidentirano 753.294 turista koji su ostvarili 3.464.663 noćenja ili 144.294 turista više i 506.538 noćenja više, što potvrđuje i evidentan rast broja gostiju i noćenja i u privatnom smještaju. Ovako značajan rast u apsolutnim brojevima u evidentiranim posjetama posebno je značajan imajući u vidu da se u prvoj polovini godine ostvari jedna četvrtina prometa na nivou godine.

Ministarstvo je tokom čitavog trećeg kvartala imalo na nedeljnom nivou u saradnji sa NTO prikupljalo podatke o broju turista, ostvarenim noćenjima, prihodima i naplati boravišne takse i na osnovu toga reagovalo prema lokalnim samoupravama gdje su uočeni pad prijave ili naplate. Prema navedenim podacima ni u jednoj nedelji nije signaliziran pad u nekom segmentu na nivou Crne Gore.

Tokom trećeg kvartala organizovana su tri sastanka Koordinacionog tijela za praćenje turističkih sezona na kojima su se pored pitanja koja treba da olakšaju što kvalitetnije odvijanje sezone redovno raspravljalo i o pitanjima sive ekonomije, posebno sa gradonačelnicima primorskih opština i nadležnim inspekcijskim organima. Na prvom sastanku dogovorena je dnevna komunikacija i informisanje o problemima, gdje je ukazivano na primjere sive ekonomije i druge izazove koji otežavaju ili ugrožavaju adekvatno odvijanje sezone, nadležni organi su reagovali i dostavljali informacije o sprovedenim aktivnostima.

Predstavnici Ministarstva su imali redovne sastanke i komunikaciju sa lokalnim samoupravama u svim turističkim centrima, te pratili i informisali se o ostvarenom napretku. Imajući u vidu tradicionalno dobru popunjenost kapaciteta u julu i avgustu mjesecu važno je

istaći da je ovaj pristup po preliminarnim rezultatima pokazao značajan rezultat u periodu od kraja avgusta do treće dekade septembra mjeseca, kada je po neznatnim informacijama koje lokalne turističke organizacije dostavljaju NTO evidentiran rast prijavljenih gostiju od oko 25% u odnosu na uporedni prošlogodišnji period.

Primjetno je bilo bolje stanje u najvećem broju opština, što da ostaje još značajan prostor za napredak. U izvještajnom periodu posebno dobar rezultat u evidentiranju gostiju ostvarila je lokalna turistička organizacija Opštine Ulcinj, u saradnji sa zaposlenima granične policije, koja je u izvještajnom periodu naplatila više boravišne takse iznosu većem nego u čitavoj 2018. godini, dok je od početka godine naplaćeno oko 900.000 eura što čini rast od 100%. Takođe ostvarili su visoki trocifreni rast u izvještajnom periodu u prijavi gostiju što je potvrda da pravilno implementirane predložene mjere koje su definisali zajedno sa Ministarstvom te saradnja sa državnim organima daju kvalitetne rezultate. Dobar rezultat, i pored činjenice da na teritoriji opštine raspolažu sa manjim smještajnim kapacitetima nego na primjer opštine Bar i Ulcinj, ostvarila je opština Herceg Novi koja je druga, posle Opštine Budva, u ukupno naplaćenom iznosu boravišne takse u dosadašnjem toku godine sa ukupno naplaćenih preko 1,3 miliona eura. Generalno posmatrajući sve turističke opštine u Crnoj Gori u ovom trenutku se evidentira rast naplate od prosječno 30%.

Planirano je u IV kvartalu analiziranje ukupno ostvarenih rezultata ljetnje turističke sezone i razmatranje inicijativa za bolju pripremu naredne turističke sezone i mjera koje treba dalje da doprinesu smanjenju stope ekonomije u turizmu. U tom smislu već je pokrenuta koordinacija sa Poreskom upravom i analiza zapošljavanja u svim privrednim društvima koja posluju pod šifrom 5510 koja sada uključuje i zaposlene preko posrednika u izvještajnom periodu. Istovremeno pokrenuto je i prikupljanje finansijskih iskaza kako bi se sačinila prioritarna lista objekata koji prikazuju prihode koji su nesrazmjerni kapacitetima, prijavljenom broju gostiju ili plaćenju boravišnoj taksi.

Takođe, pokrenuta je inicijativa prema Upravnom inspekciji za kontrolu unosa podataka u Centralni turistički registar nakon što su svi nadležni lokalni sekretarijati upozoreni na obavezu da se sva izdata odobrenja za rad moraju unijeti u ovu bazu podataka. Očekuje se do kraja trećeg kvartala i raspisivanje tendera za izradu nove platforme CTR-a koja treba da omogući lakši pristup informacijama o registrovanim turističkim i ugostiteljskim objektima inspeksijskim službama, što će u znatnoj mjeri olakšati rad i kontrolu tim institucijama.

U izvještajnom periodu Ministarstvo je zatražilo od nadležnih lokalnih sekretarijata dostavljanje podataka o svim aktivnim odobrenjima za rad za izdavanje privatnog smještaja na dan 1. septembar ove godine kako bi se napravio presjek stanja i analizirali ostvareni rezultati u registrovanju privatnog smještaja u odnosu na prošlu godinu i dao predlog mjera u pripremi za narednu turističku sezonu. Namjera je da se ovi podaci traže svake godine na dan 1. jun i 1. septembar, tj. period kada počinje i završava špic ljetnje turističke sezone kako bi se na adekvatan način mogao pratiti napredak.

Uprava za inspeksijske poslove je dostavila izvještaj o kontroli turističkih agencija na teritoriji Opštine Budva koji je iniciran u prethodnom izvještajnom periodu u kojem su informisali Ministarstvo da je obavljena kontrola u 45 agencija od strane turističke inspekcije i inspekcije rada. Ukupno je utvrđeno 25 nepravilnosti i izrečena 22 prekršajna naloga u ukupnom iznosu

od 17.800 eura. Ministarstvo je u ovom izvještajnom periodu uputilo inicijativu za kontrolu 35 hostela za koje je ukazala MBA da postoji sumnja da nelegalno posluju. U dostavljenom izvještaju evidentirano je 19 nepravilnosti nakon izvršenih kontrola, te izrečeno 12 prekršajnih naloga u iznosu od 4.200 eura. U narednom izvještajnom periodu naglasak će između ostalog bitistavljen na bližu saradnju sa svim strukovnim udruženjima.

Ministarstvo je kroz podsticajne mjere raspisalo i program podrške za udruženje privatnih izdavaoca smještaja u svim opštinama ali do sada nije pristigla ni jedna prijava. Osnivanje ove vrste udruženja vidimo kao potencijalno važnu polugu za efikasniji pristup u suzbijanju nelegalnog privatnog smještaja.

Predstavnici Ministarstva imali su redovnu komunikaciju i saradnju sa menadžmentom Luke Kotor gdje su se mogli uvjeriti na nedovoljan angažman inspekcijskih organa kada je u pitanju pružanje turističkih usluga putnicima sa kruzera što će biti jedan od prioriteta u narednom periodu imajući u vidu da je najveći broj kruzera koji će posjetiti ovu luku najavljen za četvrti kvartal.

Planirano je do kraja izvještajnog perioda održavanje sastanka sa lokalnim inspekcijskim organima kako bi se sumirali rezultati sezone, ukazalo na izazove i najbolje prakse koje su primjenjivane u pojedinim opštinama, imajući u vidu neujednačenost u ostvarenim rezultatima tokom sezone, te eventualno sagledala potreba za izmjenom pojedinih rješenja u cilju stvaranja uslova za efikasniju kontrolu.

II.6 Ministarstvo rada i socijalnog staranja

TAIEX ekspertska misija koja se odnosi na "vaučer sisteme"- vaučeri za suzbijanje sive ekonomije

Ministarstva rada i socijalnog staranja je organizovalo 5. i 6. septembra 2019. godine TAIEX ekspertsku misiju sa ciljem predstavljanja "vaučer sistema" kao mjere za smanjenje sive ekonomije. Tom prilikom je predstavljen sistem koji je u proteklih 15 godina razvijala Belgija. **Vaučer sistem je uveden zbog** dokaza koji su upućivali na sve veće zapošljavanje žena, posebno visokoobrazovanih sa punim radnim vremenom, pa su iz tih razloga za obavljanje kućnih poslova dodatno angažovali radnike, posebno žene, koje su u tim situacijama radile na crno. Ovim aktivnostima se razvijalo novo tržište usluga, ali u neformalnoj zoni.

U navedenim okolnostima, postavilo se pitanje kako podržati porodicu, ako oba člana rade (posebno žene, koje su manje aktivne na tržištu rada) i koja je prihvatljiva cijena usluga, koju država može podržati. Dakle, **sistem vaučera funkcioniše samo ako Vlada ovaj sistem podrži kroz subvencije.**

Usluge koje mogu biti podržane vaučer sistemom su usluge koje ne narušavaju konkurenciju na tržištu rada i to: čišćenje kuće/stanova, pranje i peglanje veša, povremeno šivenje, priprema obroka, kupovina namjernica, transport lica sa smanjenom pokretljivošću.

Učesnici u vaučer sistemu su: korisnici vaučer sistema (porodica), licencirana agencija koja izdaje vaučere, agencije koje obazbjeđuju radnike, radnici i Vlada koja obezbjeđuje subvencije. Cijena vaučera u ovom sistemu je za jedan radni sat 9 eura, subvencija iznosi

14,02 eura, što ukupno iznosi 23,02 eura. Za ovu vrstu usluga sačinjava se poseban ugovor o radu, koji je bitno drugačiji u odnosu na opšti ugovor o radu. U ovom sistemu se uplaćuju i doprinosi za obavezno socijalno osiguranje.

U okviru misije, razmatrana su i specifična pitanja su se odnosila na protok, odnosno kontrolu podataka za administraciju (digitalizacija), prevare i inspekcije kao i mogućnosti reformi.

Učesnici ekspertske misije bili su predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva finansija, Socijalnog savjeta, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Poreske uprave, Uprave za inspekcijske poslove i Uprave carina.

II.7. Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

Kordinacioni tim za suzbijanje nelegalnih aktivnosti u šumarstvu

Koordinacioni tim sprovodeći definisani Akcioni Plan do sada je održao 9 sastanaka a poslednji je održan u Plavu 20 septembra. Uočene su brojne nepravilnosti kod dodjele i kontrole koncesija iz prethodnog perioda.

Prikupljen je obiman materijal koji je proslijeđen nadležnim državnim organima na dalja postupanja. U izvještajnom periodu u državnim šumama evidentirani su prekršaji u 7 slučajeva i podnešene su odgovarajuće prijave. Pored toga, od početka godine podnešeno je 166 krivičnih prijava. Ukupno bespravna posječena drvena masa iznosi 2.242.96 m³, od čega četinari čine 1.419.88 m³ a lišćari 823.08 m³. Podnešena je i 1 prekršajna prijava za uzurpaciju državne movine za površinu 0.30 ha.

Za privatne šume podnešeno je 8 prekršajnih prijava ukupne drvene mase 153.96 m³, od toga četinara 56.16 m³ i lišćara 97.80 m³.

Na osnovu zajedničkih aktivnosti Uprave za šume i Uprave policije podnijete su 4 krivične prijave protiv službenika Uprave za šume zaduženih za čuvanje šuma.

Od strane Kordinacionog tima, analizirana je i planska dokumentacija u šumarstvu koja je u međuvremenu urađena (PJ Kolašin gdje su bespravne sječe najizraženije) i na osnovu Programa gazdovanja šumama u GJ "Bukov potok-Sušac" – PJ Kolašin, evidentiran je značajan manjak drvene mase koji je očigledno proizvod sprvodenih bespravnih sječa na tom području. Materijal je proslijeđen odsjeku za privredni kriminal i osnovnom tužilaštvu u Bijelom Polju na dalju nadležnost.

Pod posebnom pažnjom Kordinacionog tima su bile konstatovane bespravne sječe 160 stabala u ukupnoj drvnjoj masi od 443 m³ U Pljevljima u GJ Kozička Rijeka koje su komisijski evidentirane kao i slučaj davanja koncesije preduzeću iz Pljevalja koje je u vrijeme dobijanja predmetne koncesije imalo višegodišnju blokadu žiro računa od više od 2 miliona eura.

Nadležnim organima na procesuiranje su dostavljeni slučajevi tri koncesije na prostoru PJ Kolašin gdje su evidentni propusti nadležnih službenika koji su omogućili da se posiječe

višestruko veća količina drvne mase od ugovorene i to bez prateće planske dokumentacije.

Inspekcijski organi (šumarska inspekcija) su preduzećima iz oblasti šumarstva i drvoprerade i odgovornim licima podnijeli 3 krivične prijave i izrekli novčane kazne u iznosu 22.680,00 eura u toku izvještajnog perioda.