

## **INFORMACIJA O STAVLJANJU ZAKLJUČKA BROJ 07-307/23-3300/2 VAN SNAGE**

Vlada Crne Gore je svojim Zaključkom broj 07-307/23-3300/2 od 6. jula 2023. godine zadužila Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede da sprovede postupak pomoći pekarskoj industriji u iznosu od 300.000 eura. U postupku izvršenja Zaključka, a u cilju pravilnog i zakonitog postupanja ovo ministarstvo je obrazovalo Komisiju za pripremu i sprovođenje Javnog poziva za dodjelu podrške pekarskoj industriji. Zadatak ove komisije je bio da pripremi Javni poziv za podršku pekarskoj industriji, ocijeni prispele zahtjeve i pripremi Listu privrednih subjekata koji su ostvarili pomoć.

Ministarstvo je objavilo Javni poziv za pomoći pekarskoj industriji, kojim su pozvani zainteresovani privredni subjekti, registrovani za proizvodnju hljeba i distribuciju na veliko, da dostave zahtjeve za podršku kojim potvrđuju da su tokom perioda važenja Odluke o utvrđivanju maksimalne maloprodajne cijene pšeničnog bijelog hljeba („Sl. list Crne Gore“, br. 84/21) - Odluka je objavljena u "Službenom listu CG", br. 84/2021 od 2.8.2021. godine, stupila je na snagu 10.8.2021, a primjenjivala se do 31.12.2021. godine, dnevno isporučivali trgovinama prosječno više od 1.000 komada vekni pšeničnog bijelog hljeba tip – 500, gramaže od 500g do 600g i gramaže od 300g do 400g, po cijeni ne višoj od 0,393 eura bez PDV-a po komadu. Ovim javnim pozivom propisani su pravila i uslovi za učešće u postupku javnog poziva. Budući da je članom 63 Zakona o državnoj upravi, Ministarstvo dužno da obezbijedi izvršenje zaključaka Vlade, isto je postupilo u skladu sa Zakonom i u izvršenju zaključka objavilo Javni poziv kojim se pozivaju zainteresovani privredni subjekti za proizvodnju hljeba i distribuciju na veliko.

Nakon objavljivanja predmetnog javnog poziva, ovom ministarstvu dostavljen je anonimni prigovor upućen na adrese Specijalnog državnog tužilaštva, Agencije za zaštitu konkurencije, Agencije za sprečavanje korupcije, Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore i Privredne komore Crne Gore. Predmetnim prigovorom je traženo da se postupak javnog poziva obustavi zbog, kako se navelo, činjenice da se u konkretnom slučaju radi o povredi pravila konkurencije i postojanju uticaja na tržište, odnosno da se pomoć države usmjerava diskriminatorski. U svojem podnesku zainteresovana strana u bitnom istakla da je Javni poziv za pekare koje su isporučivale hljebove po definisanoj gramaži vrhunac diskriminacije i targetiranja preduzeća kojima treba nezakonito udijeliti narodni novac.

Polazeći od navoda iz predmetnih podnesaka, po nalaženju ovog ministarstva, nesumnjivo proizilazi da je bilo neophodno ispitati navode zainteresovanih strana, a u konkretnom slučaju to pitanje se odnosilo na moguće povrede pravila konkurencije i postojanju uticaja na tržište, odnosno da se pomoć države usmjerava diskriminatorski, a posebno da postoji zloupotreba službenog, poslovnog, odnosno društvenog položaja ili uticaja u cilju sticanja lične koristi ili koristi za drugog za čije rješavanje je nadležana Agencija za sprečavanje korupcije. Imajući u vidu da su zainteresovane strane naglasile da su povrijeđena pravila konkurentnosti, za šta je nadležna Agencija za zaštitu konkurencije, to je postupak u ovoj pravnoj stvari valjalo prekinuti do rješavanja prethodnog pitanja od strane nadležnih institucija. Ovo stoga što je odredbom člana 104 stav 1 ZUP-a, propisano je da ako rješavanje upravne stvari zavisi od prethodnog rješavanja nekog pravnog pitanja, za čije rješavanje je nadležan sud ili drugi organ ovlašćeno službeno lice može, pod uslovima propisanim ovim zakonom, samo riješiti to pitanje ili upravni postupak prekinuti dok nadležni organ to pitanje ne riješi. U tom smislu

je stavom 5 istog člana je propisano da se o prekidu upravnog postupka zbog rješavanja prethodnog pitanja donosi rješenje, a stavom 6 istog člana da ako je upravni postupak prekinut, a postupak za rješavanje prethodnog pitanja koji se vodi po službenoj dužnosti još nije pokrenut pred nadležnim sudom ili drugim organom, javnopravni organ koji vodi postupak zahtijevaće da nadležni organ pokrene postupak za rješavanje prethodnog pitanja.

Shodno tome, ovo ministarstvo je uputilo zahtijev prema nadležnim organima da pokrene postupak za rješavanje prethodnog pitanja, kako bi se stvorili uslovi za donošenje odgovarajućih odluka u ovoj upravnoj stvari. Ministarstvo je dobilo odgovor Agencije za zaštitu konkurencije, da je zbog nenadležnosti za rješavanje prethodnog pitanja u konkretnim upravnim stvarima pokrenula upravni spor protiv rješenja o prekidu postupka pred Upravnim sudom, upravo iz razloga jer nije našla elemente povrede konkurencije, opisane u navodima zainteresovanih strana, ali još uvijek nije završen sudski postupak po ovoj pravnoj stvari. Takođe, Agencija za sprečavanje korupcije je obavijestila ovo ministarstvo da je predmetnu prijavu prosljedila Specijalnom državnom tužilaštvu na nadležnost. Specijalno državno tužilaštvo je tražilo izjašnjenje od ovog ministarstva, na koje je Ministarstvo dostavilo odgovor.

Uzimajući u obzir sve navedeno, kao i činjenicu da su obezbijeđana sredstva iz Tekuće budžetske rezerve važeća do kraja budžetske, odnosno kalendarske 2023. godine, ovo ministarstvo nije u mogućnosti da sprovede Zaključak broj 07-307/23-3300/2 od 6. jula 2023. godine, te je isti neophodno staviti van snage.