



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-3630/2

Podgorica, 21.06.2023. godine

**MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA**  
**- n/r ministru, gospodinu mr Ervinu Ibrahimoviću -**

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga nacionalnog plana traganja i spašavanja na moru*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga plana i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Predlog nacionalnog plana i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navodi se da za implementaciju navedenog Predloga nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Države. Ovim Predlogom nacionalnog plana utvrđuju se načela rada i djelovanja tokom pripravnosti odnosno tokom akcija traganja i spašavanja na moru.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog nacionalnog plana traganja i spašavanja na moru*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**

mr. Aleksandar Damjanović

Primijeno: 20.06.2023				
Org. jed.	Red. broj	Prilog	Vrijednost	
01-430	43	3630	2	

**OBRAZAC**

**IZVJEŠTAJ O ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**

<b>MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ</b>	<b>MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA</b>
<b>NASLOV PROPISA</b>	Nacionalni plan traganja i spašavanja na moru

**Odjeljak 1: Definisanje problema**

- ✓ Koje problem treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Traganje i spašavanje na moru se odnosi na niz operacija koje se izvode u svrhu traganja i spašavanja ljudi i imovine u slučaju nesreća na moru. Ove operacije uključuju traganje i spašavanje lica koje su nestale, spašavanje ljudi iz olupina i brodova i vazduhoplova koji su ugroženi, kao i pružanje medicinske pomoći povrijeđenima ili bolesnima. Osim toga, traganje i spašavanje na moru takođe može obuhvatati zaštitu životne sredine, kao i spašavanje i tegljenje brodova koji su u opasnosti po plovidbu ili oštećenja.

Ovim Planom utvrđuju se načela rada i djelovanja, zadaci i dužnosti, mjere i postupci službenih lica i način korišćenja sredstava tokom pripravnosti odnosno tokom akcija traganja i spašavanja na moru.

Ovim Planom ispunjava se obaveza utvrđena Zakonom o ratifikaciji Međunarodne konvencije o traganju i spašavanju na moru (SAR), 1979, dopunjene rezolucijama Komiteta za pomorsku bezbjednost (MSC) 70(69).

Ovim Planom ispunjavaju se i obaveze utvrđene Aneksom 12 Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu (Čikaška konvencija), u dijelu koji se odnosi na vazduhoplove u opasnosti na moru.

Nacionalni plan traganja i spašavanja na moru treba da unaprijedi koordinaciju svih subjekata u sistemu traganja i spašavanja na moru u Crnoj Gori. Takođe, cilj je


poboljšati i unaprijediti postojeće kapacitete i procedure za brzu i efikasnu reakciju u slučaju nesreća na moru.

Uzroci problema su koordinacija i saradnja između različitih službi koje su zadužene za traganje i spašavanje na moru, kao i nedostatak adekvatne opreme i obuke osoblja. Takođe, postoje problemi vezano za sporazume sa susjednim državama u oblastima traganja i spašavanja na moru.

Posljedice problema mogu biti gubitak ljudskih života i imovine, kao i štete za životnu sredinu u slučaju nesreće na moru. Nedovoljno efikasan sistem traganja i spašavanja na moru takođe može uticati na turizam i ekonomiju Crne Gore.

Ugrožene su osobe koje su uključene u nesreće na moru, kao i njihove porodice i zajednice. Takođe, turizam i ekonomija Crne Gore mogu biti ugroženi zbog nedovoljno efikasnog sistema traganja i spašavanja na moru.

Bez ažuriranja propisa, sistem traganja i spašavanja na moru u Crnoj Gori će ostati nedovoljno efikasan i koordinisan. To može dovesti do daljih nesreća na moru i šteta za ljude i životnu sredinu.

**Odjeljak 2: Ciljevi**

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj Nacionalnog plana traganja i spašavanja na moru je da se osigura brza, efikasna i koordinirana reakcija u slučaju nesreća na moru, sa ciljem da se spasi ljudski životi, zaštiti imovina i očuva životna sredina.

Predloženi Nacionalni plan traganja i spašavanja na moru ima nekoliko ciljeva, uključujući:

- Poboljšanje koordinacije i saradnje između različitih službi koje su zadužene za traganje i spašavanje na moru.
- Unapređenje kapaciteta i procedura za brzu i efikasnu reakciju u slučaju nesreća na moru.
- Povećanje stepena obuke i opremljenosti osoblja koje se bave traganjem i spašavanjem na moru.
- Poboljšanje komunikacije i koordinacije sa susjednim državama u slučaju potrebe za međunarodnom saradnjom u traganju i spašavanju.

Ovi ciljevi su u skladu sa postojećim strategijama Vlade Crne Gore, kao što su

Nacionalni plan zaštite od elementarnih nepogoda i kriznih situacija i Akcioni plan za primjenu Konvencije o sprečavanju zagađenja mora sa brodova (MARPOL Konvencija). Osim toga, ciljevi su takođe usklađeni sa ciljevima Međunarodne organizacije za traganje i spašavanje na moru (IMRF) i Međunarodne pomorske organizacije (IMO).

### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema traganja i spašavanja na moru u Crnoj Gori mogu uključivati sljedeće:

Status quo opcija: Ova opcija podrazumijeva nastavak postojećih praksi i procedura koje su na snazi za traganje i spašavanje na moru u Crnoj Gori. To bi značilo da bi se nastavilo sa trenutnim nivoom koordinacije između različitih službi, kapaciteta i obuke osoblja, i drugih praksi koje su trenutno na snazi sa kontinualnim mjerama stalnog poboljšanja.

Ažuriranje Nacionalnog plana traganja i spašavanja na moru: Ova opcija uključuje ažuriranje Nacionalnog plana traganja i spašavanja na moru koji bi poboljšao koordinaciju i saradnju između različitih službi, unaprijedio kapacitete i procedure za brzu i efikasnu reakciju u slučaju nesreća na moru, povećao nivo obuke i opremljenosti osoblja i poboljšao komunikaciju i koordinaciju sa susjednim državama u slučaju potrebe za međunarodnom saradnjom.

Neregulatorna opcija: Ova opcija bi uključivala snažniju saradnju između javnog i privatnog sektora, a posebno nevladinih organizacija i drugih organizacija civilnog društva, koje bi pomogle u unapređenju sistema traganja i spašavanja na moru u Crnoj Gori.

Preferirana opcija je uspostavljanje Nacionalnog plana traganja i spašavanja na moru, jer bi ova opcija osigurala koordiniran i efikasan odgovor u slučaju nesreća na moru, a istovremeno poboljšala kapacitete, obuku i opremljenost osoblja, što bi dovelo do smanjenja rizika od nesreća na moru i njihovih posljedica, a ujedno i do efikasne reakcije službe za traganje i spašavanje na moru. Osim toga, ova opcija bi povećala saradnju i koordinaciju sa susjednim državama, što bi moglo pomoći u međunarodnim akcijama traganja i spašavanja. Neregulatorna opcija takođe može biti korisna u dodatnom poboljšanju sistema traganja i spašavanja, ali se preferira ažuriranje Nacionalnog plana jer bi se time osiguralo pravno obavezno djelovanje koje bi osiguralo dugoročni i stabilan sistem traganja i spašavanja na moru u Crnoj Gori.

#### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Analiza uticaja propisa na različite sektore društva uključuje sljedeće:

Uticaj na korisnike usluga traganja i spašavanja na moru: Predloženi propis će najviše uticati na korisnike usluga traganja i spašavanja na moru, uključujući ribare, vlasnike plovila i druge pomorske subjekte, na način što će se ostvariti bolja koordinacija i efikasnije korišćenje resursa za traganje i spašavanje na moru, što će povećati sigurnost pomorske plovidbe.

Uticaj na privredu: Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito manjim i srednjim preduzećima), takođe i poslovanje pomorskih privrednih subjekata koji se bave pomorskim transportom i aktivnostima na moru. Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama se finansira iz redovnog državnog budžeta i donacija. Pozitivni uticaji su veća sigurnost i bezbjednost plovidbe i smanjenje rizika od incidenata te pomorskih nesreća na moru, što će smanjiti troškove štete na plovnim objektima i osiguranja. Za primjenu novih pravila i standardnih operativnih procedura (SOP) biće potrebno obezbijediti sredstva za slučajeve vanrednih okolnosti. Sredstva u ovom nepredvidljivom slučaju biće finansirana iz redovnog državnog budžeta i donacija, te ne mogu izazvati troškove građanima i privredi.

Uticaj na životnu sredinu: Propis ima za cilj da poboljša traganje i spašavanje na moru u slučaju nesreća na moru, što bi moglo da smanji uticaj na životnu sredinu u slučaju incidenta na moru. Administrativna opterećenja i biznis barijere: Predloženi propis ne može uticati na administrativna opterećenja i biznis barijere za privredne subjekte, naprotiv uticaće pozitivno na njihovu bezbjednost i sigurnost na moru.

Podrška stvaranju novih privrednih subjekata i tržišne konkurencije: Propis može podržati stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, posebno u oblasti pružanja usluga traganja i spašavanja na moru, što bi moglo doprinijeti povećanju nivoa svijesti svih učesnika u pomorskom saobraćaju. Ukupni pozitivni i negativni uticaji propisa će zavisiti od specifičnih detalja i implementacije propisa. Potrebno je pažljivo analizirati troškove i koristi primjene propisa kako bi se utvrdilo da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju

troškove koje će on stvoriti.

#### **Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja**

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Nacionalnog Plana traganja i spašavanja na moru nije potrebno obezbjeđivati sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Za sprovođenje Nacionalnog Plana traganja i spašavanja na moru nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.

Nema međunarodnih finansijskih obaveza.

Nema potrebe izdvajati finansijska sredstva u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.

Nacionalnim Planom traganja i spašavanja na moru nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Implementacijom predloženog Nacionalnog Plana traganja i spašavanja na moru neće se ostvariti direktni prihod za budžet Crne Gore, ali će se omogućiti veća sigurnost i bezbjednost svih učesnika na moru i pomorskom saobraćaju.

Od strane Ministarstva finansija nijesmo dobili sugestije na inicijativu za donošenje Nacionalnog Plana traganja i spašavanja na moru.

#### **Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana**

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)

- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Imajući u vidu prirodu materije koju razmatra Nacionalni Plan traganja i spašavanja na moru, korištena je strana ekspertska podrška.

U izradi ovog Nacionalnog Plana traganja i spašavanja na moru je korištene usluga konsultanata u sklopu tehničke podrške IPA zemljama od strane Evropske agencije za pomorsku sigurnost, koja je pokrila sve troškove izrade Plana.

#### Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementacij u propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalnih prepreka za implementaciju Nacionalnog Plana traganja i spašavanja na moru nema.

Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se ispunili ciljevi uključuju osiguravanje adekvatnih resursa i kapaciteta, uspostavljanje jasnih procedura i protokola za primjenu propisa, te obuka relevantnih aktera i korisnika propisa.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva mogu uključivati broj i uspješnost spasilačkih akcija na moru, praćenje parametra procesa isplovljenja spasilačkih čamaca, broj i kvalitet obučanih spasilačkih timova, broj i kvalitet spasilačke opreme na raspolaganju, smanjenje broja nesreća i incidenata na moru, te smanjenje šteta i gubitaka uslijed nesreća i incidenata na moru.

Ministarstvo kapitalnih investicija i Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama će se starati o primjeni Nacionalnog Plana traganja i spašavanja na moru i ispunjenju ciljeva, i sprovođenju monitoringa i evaluaciju njene primjene.

Datum i mjesto:  
Podgorica, 16. jun 2023. godine

Starješina organa predlagача  
mr Ervin Ibrahimović

