

Crna Gora
VLADA CRNE GORE

Broj: 07-2519

Podgorica, 26. decembar 2022. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je, 26. decembra 2022. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, odlučila o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o industrijskim emisijama, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Aleksa Bečić, Miodrag Lekić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, Momo Koprivica, Tamara Vujović, Albin Čeman, Vladimir Martinović i Danilo Šaranović, a Skupština dostavila Vladi, radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o industrijskim emisijama (u daljem tekstu: Predlog zakona), poslanici Aleksa Bečić, Miodrag Lekić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, Momo Koprivica, Tamara Vujović, Albin Čeman, Vladimir Martinović i Danilo Šaranović, predlažu da se u Zakonu o industrijskim emisijama („Službeni list CG“, br. 17/19) propiše da se:

- u članu 27 stav 1 poslije riječi „isteka roka njenog važenja“ dodaju se riječi „osim operatera iz stava 3 ovog člana.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izdata dozvola za operatera postojećeg velikog postrojenja za sagorijevanje koje je izuzeto od primjene graničnih vrijednosti emisija Odlukom savjeta Energetske zajednice do 31. decembra 2023. godine produžava se za period: do okončanja započetih pregovora resornog Ministarstva sa Energetskom zajednicom i Evropskom komisijom, i do okončanja postupka pred Energetskom zajednicom broj ECS-15/21 pokrenutog Uvodnim pismom Sekretarijata Energetske zajednice“.

u članu 73, poslije stava 4, dodaje se novi stav koji glasi:

„Operater postojećeg velikog postrojenja za sagorijevanje koje je izuzeto od primjene graničnih vrijednosti emisija Odlukom savjeta Energetske zajednice do 31. decembra 2023. godine izuzima se od primjene stava 1, tačka 2 ovog člana, do okončanja započetih pregovora resornog

Ministarstva sa Energetskom zajednicom i Evropskom komisijom i do postupka postupka pred Energetskom zajednicom broj ECS-15/21 pokrenutog Uvodnim pismom Sekretarijata Energetske zajednice.

U obrazloženju razloga za donošenje izmjena i dopuna zakona navode se hronološki upravne radnje preduzete u pogledu važenja integrisane dozvole za postrojenje „TE Pljevlja“:

- Agencija za zaštitu prirode i životne sredine je 22. 3. 2018. godine, izdala integrisanu dozvolu ovom postrojenju, u skladu sa Zakonom o integrisanom sprječavanju i zagađivanja životne sredine („Službeni list RCG“, br. 80/2005 i „Službeni list CG“, br. 54/2009, 40/2011 - drugi zakon, 42/2015, 54/2016);

- Nakon usvajanja novog Zakona o industrijskim emisijama („Službeni list CG“, 17/19 od 19. 3. 2019. godine) Agencija za zaštitu prirode i životne sredine dostavila je EPCG AD Nikšić, 29. 1. 2020. godine Obavještenje o obavezi podnošenja zahtjeva za reviziju integrisane dozvole za rad cjelokupnog postrojenja TE, Pljevlja“, u skladu sa odredbama člana 26 stav 2 tačka 6 Zakona o industrijskim emisijama;

- Postupajući po navedenom obavještenju EPCG AD Nikšić je podnijela zahtjev za reviziju integrisane dozvole 30. 3. 2020. godine;

- Uzimajući u obzir da je u tom periodu bila na snazi Naredba Vlade Crne Gore koja se odnosi na preduzimanje privremenih mjera za sprječavanje unošenja u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja korona virusa, kao i činjenicu da zakonska procedura revizije integrisane dozvole obuhvata javne uvide, sastanke, posjete lokaciji i sl., odnosno da je u pitanju složeni upravni postupak, Agencija je dana 9. 4. 2020. godine donijela rješenje o prekidu ovog postupka.

- Nakon godinu dana, 8. 4. 2021. godine, Agencija za zaštitu prirode i životne sredine donijela je Rješenje kojim se pokreće postupak za prestanak važenja integrisane dozvole.

- Protiv ovog rješenja EPCG AD Nikšić je u zakonskom roku izjavila žalbu, tako da je Agencija za zaštitu životne sredine, po osnovu i Zaključaka Vlade Crne Gore br. 04-2389 od 20. 5. 2021. godine donijela Rješenje o prekidu započetih postupaka za prestanak važenja i reviziju integrisane dozvole, do završetka započetih pregovora Ministarstva kapitalnih investicija sa Energetskom zajednicom.

Imajući u vidu naprijed nabrojan tok upravnih radnji, nema osnova za donošenje dopuna člana 27 Zakona o industrijskim emisijama („Službeni list CG“, broj 17/19 od 19. 3. 2019. godine) na predložen način, kojim bi se postrojenju TE Pljevlja produžilo važenje integrisane dozvole izdate na osnovu Zakona o integrisanom sprječavanju i zagađivanja životne sredine

(„Službeni list RCG“, br. 80/2005 i „Službeni list CG“, br. 54/2009, 40/2011. - drugi zakon, 42/2015, 54/2016) koji je stavljen van snage. Postrojenju je neophodno izdati integrisanu dozvolu u skladu sa važećim Zakonom i Rješenjem Agencije za zaštitu životne sredine br. 04- 2389 od 20.05.2021. godine, kada se za to steknu uslovi, odnosno nakon završetka započetih pregovora Ministarstva kapitalnih investicija sa Energetskom zajednicom ili završetka radova na rekonstrukciji postrojenja u zavisnosti od toga koji od ova dva događaja nastupi ranije.

Pri tom Vlada apodsjeć na činjenicu da je čl. 7 i 23 Zakona o industrijskim emisijama predviđeno da je operater dužan da u slučaju značajnih izmjena u radu, odnosno funkcionisanja postojećeg postrojenja dužan da pribavi integrisanu dozvolu za cijelo postrojenje ili dio postrojenja na kome su nastupile značajne izmjene.

Što se tiče predloženih izmjena člana 73 Zakona o industrijskim emisijama, u obrazloženju se navodi da je:

- EPCG AD Nikšić, dostavio evidenciju o broju iskorištenih radnih sati Agenciji za zaštitu životne sredine u okviru redovnog godišnjeg izvještaja za 2020. godinu (7.194 radnih časova), što sa prethodnih 13.809 radnih sati iz 2018. i 2019. godine iznosi ukupno 21.003 radnih sati;

- Sekretarijat Energetske zajednice je 20. 4. 2021. godine uputio Ministarstvu kapitalnih investicija Uvodno pismo i time pokrenuo postupak za rješavanje spora protiv Crne Gore, zbog nepoštovanja Ugovora o osnivanju Energetske zajednice;

- U navedenom uvodnom pismu, Sekretarijat zauzima stav da Crna Gora nije ispoštovala odredbe koje predviđaju da postrojenje koje je izabralo tzv. „opt-out“ opciju koja podrazumijeva izuzeće od primjene poštovanja graničnih vrijednosti zagađujućih materija u vazduh može ostati u pogonu samo ako ne radi duže od 20.000 radnih sati;

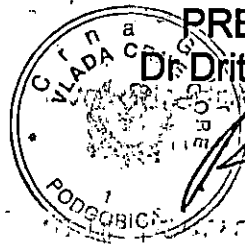
- Usljed situacije izazavane pandemijom virusa COVID-19, u znatno otežanim uslovima vezanim za potpisivanje i implementaciju ugovora o izvođenju radova na projektu ekološke rekonstrukcije termoelektrane Pljevlja

- Blok I, resorno Ministarstvo ekonomije je Sekretarijatu Energetske zajednice 29. septembra i 24. novembra 2020. godine uputilo odgovarajuće dopise kojima se inicira diskusija vezana za novonastalu situaciju zbog nespornog postojanja više sile, i predložilo da se potrošeni radni sati tokom trajanja pandemije izuzmu od broja radnih sati definisanih Odlukom 2013/05/MC-EnC Energetske zajednice;

- Pregovore sa Energetskom zajednicom nastavilo je novoformirano Ministarstvo kapitalnih investicija kao resorno ministarstvo za oblast energetike.

Imajući u vidu da je TE „Pljevlja“ jedini stabilni proizvođač električne energije u Crnoj Gori u jeku globalne energetske krize, potrebu očuvanja stabilnosti elektro-energetskog sistema u državi kao i ključne principe prava po kojima se za isti prekršaj ne mogu voditi paralelni postupci, kao i Ustavom (član 9) priznat primat potvrđenih i objavljenih međunarodnih ugovora nad domaćim zakonodavstvom, jasna je potreba da se u Zakonu o industrijskim emisijama razgraniči da je kršenje člana 73, stav 1, tačka 2 obuhvaćeno postupkom pred Energetskom zajednicom broj ECS-15/21, kao i da se naglasi da će se izuzeće od poštovanja ove odredbe tretirati u skladu sa ishodom postupka, odnosno potvrđenim međunarodnim ugovorom koji ima primat nad domaćim zakonodavstvom.

Na osnovu iznijetog, Vlada Crne Gore ne podržava Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o industrijskim emisijama, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Aleksa Bečić, Miodrag Lekić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, Momo Koprivica, Tamara Vujović, Albin Čeman, Vladimir Martinović i Danilo Šaranović.



PREDSJEDNIK

Dr Dritan Abazović