



Vlada Crne Gore

Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167

81000 Podgorica, Crna Gora

Tel: +382 20 481 301

W: www.mep.gov.me

E: mep@gsv.gov.me

PREDLOG

AKCIONI PLAN ZA ISPUNJAVANJE ZAVRŠNIH MJERILA U PREGOVARAČKOM POGLAVLJU 23 - PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA

April, 2025

SADRŽAJ

UVOD	3
ZAVRŠNO MJERILO 1	5
ZAVRŠNO MJERILO 2	15
ZAVRŠNO MJERILO 3	25

UVOD

Pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava zvanično je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 18. decembra 2013. u Briselu. Početnom Zajedničkom pozicijom EU iz 2013. definisana su ukupno 83 privremena mjerila – 45 u poglavlju 23, odnosno 38 u poglavlju 24.

Na Međuvladinoj konferenciji održanoj 26. juna 2024. u Briselu, Crna Gora je dobila pozitivan Izvještaj o procjeni ispunjenosti privremenih mjerila u poglavljima koja se odnose na vladavinu prava (IBAR). Tom prilikom je usvojena i privremena Zajednička pozicija EU za poglavlje 23, koja dopunjuje početnu Zajedničku poziciju EU i služi, između ostalog, za postavljanje završnih mjerila u poglavlju 23, kako bi se pružile dalje smjernice za budući rad.

Privremena Zajednička pozicija EU za poglavlje 23 definiše tri završna mjerila koja je Crna Gora u obavezi da ispuni kako bi dostigla internu spremnost za zatvaranje ovog poglavlja:

1. Crna Gora primjenjuje sveobuhvatnu reformu pravosuđa u skladu s pravnom tekovinom EU i evropskim standardima o nepristrasnosti, nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalizmu, pristupu pravdi i kvalitetu;
2. Crna Gora uspostavlja snažne i djelotvorne sisteme za sprečavanje i suzbijanje korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou;
3. Crna Gora štiti temeljna prava kako u zakonu tako i u praksi i u potpunosti je spremna da, po pristupanju, primjeni Povelju o temeljnim pravima Evropske unije i drugu relevantnu pravnu tekovinu EU.

EU podstiče Crnu Goru da nastavi s procesom usklađivanja s pravnom tekovinom i evropskim standardima i njenom djelotvornom primjenom i sprovođenjem, kao i uopšte da razvija, i prije pristupanja, politike i instrumente što je moguće bliže onima u EU. U tom kontekstu, uspostavljanje bilansa rezultata i postizanje mjerljivog napretka predstavljaju najvažnije aspekte završnih mjerila.

Imajući u vidu potrebu daljeg kontinuiranog praćenja u usklađivanju i primjeni pravne tekovine, Ministarstvo evropskih poslova i Pregovaračka radna grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava detaljno su analizirali zahtjeve EU u okviru oblasti obuhvaćenih ovim poglavljem i pripremili Akcioni plan za ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava. Realizacijom aktivnosti iz ovog akcionog plana ispuniće se obaveze definisane tekstom Zajedničke pozicije EU za poglavlje 23, odnosno završnim mjerilima za ovo poglavlje. Završni rok za realizaciju aktivnosti iz ovog Akcionog plana je III kvartal 2026. godine, što je u skladu s planom aktuelne Vlade Crne Gore da sve preuzete obaveze iz evropske agende okonča do kraja 2026.

Metodologija

Na osnovu preporuka EU definisanih Zajedničkom pozicijom, s fokusom na ispunjenje dobijenih završnih mjerila, pregovaračka radna grupa za poglavlje 23 je kreirala pregled svih obaveza i rokova, koji predstavljaju sastavni dio ovog akcionog plana.

Izrada dokumenata je, pored izrade nacrtu akcionog plana na nivou pregovaračkih radnih grupa, podrazumijevala održavanje javne rasprave s zainteresovanom javnosti na temu nacrtu dokumenata, razmatranje nacrtu dokumenata na sjednici Savjeta za vladavinu prava, kao i održavanje eksplanatornog sastanka s predstavnicima Evropske komisije na kojem je crnogorska strana dobila dalje pojašnjenje zadatih završnih mjerila u ovom poglavlju.

Dokument definiše jasne korake u pogledu:

- ciljeva koje je potrebno ostvariti kako bi se realizovale obaveze definisane završnim mjerilima;
- aktivnosti koje je potrebno sprovesti i način njihove realizacije;
- nadležnih institucija koje su odgovorne za realizaciju definisanih obaveza;
- roka do kojeg je potrebno realizovati aktivnosti;
- indikatora za praćenje/monitoring uspješnosti (indikatora učinka);
- izvora finansiranja sa procjenom potrebnih sredstava za realizaciju definisanih aktivnosti (gdje je to bilo moguće precizno identifikovati).

Aktivnosti predviđene ovim akcioni planom, kao i način njihove realizacije, osmišljeni su u pravcu ispunjavanja preporuka definisanih Zajedničkom pozicijom EU, a usklađene s mjerama iz nacionalnih strategija u oblastima od značaja.

Način izvještavanja

U Zajedničkoj poziciji EU napominje se da će se praćenje napretka u usklađivanju i primjeni pravne tekovine nastaviti tokom pregovora. Takođe se ističe da se konačna procjena usklađenosti zakonodavstva Crne Gore s pravnom tekovinom EU i njenih kapaciteta za primjenu istog može dati tek u kasnijoj fazi pregovora.

S tim u vezi, a u cilju blagovremene i kompletne realizacije obaveza u skladu sa definisanim nadležnostima i rokovima, realizacija Akcionog plana pratiće se na sastancima Pregovaračke radne grupe za poglavlje 23 koja djeluje kao nadgledni mehanizam zadužen za evaluaciju sprovođenja akcionog plana. Strukturu Radne grupe, pored šefa i zamjenika, čine i predstavnici relevantnih organa vlasti, nezavisnih institucija, kao i predstavnici nevladinih organizacija. Monitoring realizacije aktivnosti iz Akcionog plana pratiće Savjet za vladavinu prava, kao koordinaciono tijelo na čelu s potpredsjednikom Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju. O načinu i stepenu realizacije periodično će se izvještavati Vlada Crne Gore, kao i Evropska komisija.

ZAVRŠNO MJERILO 1

„Crna Gora primjenjuje sveobuhvatnu reformu pravosuđa u skladu s pravnom tekovinom EU i evropskim standardima o nepristrasnosti, nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalizmu, pristupu pravdi i kvalitetu.“

1.1. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Osigurati djelotvornu primjenu Strategije reforme pravosuđa i svojih akcionih planova i, posebno, uspostaviti dovoljne institucionalne kapacitete za upravljanje reformama pravosuđa.					
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
1.1.1. Osigurana djelotvorna primjena Strategije reforme pravosuđa	1.1.1.1. Kontinuirano održavati sjednice Savjeta za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa 2024-2027	Ministarstvo pravde – Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Održane 3 sjednice Savjeta na godišnjem nivou	Budžet
	1.1.1.2. Usvojiti Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godina za period 2024-2025. godina, za 2024. godinu	Ministarstvo pravde – Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa Vlada	II kvartal 2025	II kvartal 2025	- Usvojen Izvještaj za 2024. godinu	Budžet
	1.1.1.3. Usvojiti Polugodišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godina za period 2024-2025. godina, za I-II kvartal 2025. godinu	Ministarstvo pravde – Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa	III kvartal 2025	III kvartal 2025	- Usvojen polugodišnji izvještaj	Budžet

	1.1.1.4. Usvojiti Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godina, za period 2024-2025	Ministarstvo pravde – Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa Vlada	II kvartal 2026	I kvartal 2026	- Usvojen završni izvještaj	Budžet
	1.1.1.5. Usvojiti Akcioni plan za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godina za period 2026-2027	Ministarstvo pravde Vlada	II kvartal 2026	II kvartal 2026	- Usvojen Akcioni plan	Budžet Donatorska podrška
	1.1.1.6. Pratiti sprovođenje Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godina za period 2026-2027	Ministarstvo pravde	II kvartal 2026	III kvartal 2026	- Održane sjednice Savjeta - Usvojeni izvještaji o realizaciji Akcionog plana	Budžet
1.1.2. Uspostavljeni institucionalni kapaciteti za upravljanje reformama pravosuđa	1.1.2.1. Jačati kapacitete Ministarstva pravde u organizacionim jedinicama koje se bave sprovođenjem reforme pravosuđa, pravosudnim nadzorom i normativnim aktivnostima kroz nova zapošljavanja	Ministarstvo pravde	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Zaposleno 3 nova službenika	Budžet
1.2. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Osigurati u zakonu i praksi trajnu nezavisnost, odgovornost, profesionalizam, pristup pravdi i integritet pravosudnog sistema na svim nivoima, uključujući slobodu i otpornost pravosudnog sistema na pokušaje neprimjerenog unutrašnjeg i vanjskog uticaja, u skladu s evropskim standardima i preporukama Venecijanske komisije.					

Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
1.2.1. Osigurati u zakonu i praksi trajnu nezavisnost, odgovornost, profesionalizam, pristup pravdi i pravosudnog sistema na svim nivoima, uz otpornost pravosudnog sistema na neprimjerene uticaje	1.2.1.1. Izmijenjeni Ustav u dijelu koji se odnosi na sastav Sudskog savjeta, u skladu sa pravnom tekovinom EU i evropskim standardima, uključujući adresiranje već postojećih preporuka Evropske komisije, mišljenja Venecijanske komisije i preporuka Grupe država Vijeća za borbu protiv korupcije (GRECO)	Ministarstvo pravde Vlada Skupština	II kvartal 2025	II kvartal 2025	- Vlada utvrdila Predlog za promjenu Ustava Crne Gore - Usvojeni amandmani na Ustav Crne Gore	Budžet
	1.2.1.2. Usaglasiti Zakon o Sudskom savjetu i sudijama i Zakon o Državnom tužilaštvu sa izmjenama Ustava, odnosno i u pogledu ispunjavanja preporuka Venecijanske komisije i Evropske komisije	Ministarstvo pravde	II kvartal 2026	III kvartal 2026	- Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama - Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu	Budžet
	1.2.1.3. Efikasno sprovoditi disciplinske postupke prema sudijama <i>(aktivnost predviđena i Akcionim planom za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. za period 2024-2025. godine)</i>	Sudski savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Procenat okončanih disciplinskih postupaka protiv sudija prije isteka roka za zastarjelost	

	1.2.1.4. Efikasno sprovesti disciplinske postupke prema državnim tužiocima <i>(aktivnost predviđena i Akcionim planom za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. za period 2024-2025. godine)</i>	Tužilački savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Procenat okončanih disciplinskih postupaka protiv tužilaca prije isteka roka za zastarjelost	
1.2.2. Osigurati veći nivo odgovornosti i profesionalizma unutar advokatske struke	1.2.2.1. Usvojiti Kodeks profesionalne etike za advokate <i>(aktivnost predviđena i Akcionim planom za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. za period 2024-2025. godine)</i>	Advokatska komora	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Usvojen Kodeks profesionalne etike za advokate	Advokatska komora i međunarodni donatori
1.2.3. Unaprijeđenje finansijske nezavisnosti pravosuđa	1.2.3.1. Utvrditi Predlog zakona o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije	Ministarstvo pravde Ministarstvo finansija	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije	
1.3. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Osigurati kapacitet, nezavisnost, odgovornost i djelotvornost samoupravnih organa pravosuđa, uključujući i u odnosu na sastav i proces donošenja odluka Sudskog savjeta, u skladu s evropskim standardima.					
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
1.3.1. Osigurati prostorne kapacitete samoupravnih organa pravosuđa i prioriternih	1.3.1.1. Obezbijediti adekvatne prostorne kapacitete za prioritete sudove u skladu s evropskim standardima	Ministarstvo pravde Sudski savjet Vrhovni sud	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Donijet Plan rješavanja smještajnih kapaciteta crnogorskih sudova sa akcentom na Viši sud u Podgorici i Sud za	Budžet

sudova i državnih tužilaštava					prekršaje u Budvi - Odjeljenje u Kotoru.	
	1.3.1.2. Nabavka IT i sigurnosne opreme za potrebe osnovnih državnih tužilaštva u Podgorici, Beranama i Cetinju za potrebe saslušanja ranjivih žrtava/svjedoka	Sekretarijat Tužilačkog savjeta	IV kvartal 2025	III kvartal 2026	- U osnovnim državnim tužilaštvima u Podgorici, Cetinju i Beranama instalirana nova oprema za saslušanje ranjivih žrtava/svjedoka	Donacija
1.3.2. Popuniti slobodna sudijska i tužilačka mjesta	1.3.2.1. Donijeti Plan popunjavanja sudijskih i tužilačkih mjesta	Sudski savjet Tužilački savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Popunjena sudijska i tužilačka mjesta u skladu sa Planom popunjavanja sudijskih i tužilačkih mjesta	Budžet
1.3.3. Jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti u pravosuđu	1.3.3.1. Donošenje pravila za ocjenjivanje sudija i državnih tužilaca	Sudski savjet Tužilački savjet Vrhovni sud Konferencija sudija Konferencija državnih tužilaca	II kvartal 2025	II kvartal 2025	- Donijeta pravila za ocjenjivanje sudija i državnih tužilaca	Budžet
1.3.4. Unapređenje stručnosti i kvaliteta sudija i državnih tužilaca u postupku napredovanja	1.3.4.1. Donijeti planove ocjenjivanja rada sudija i državnih tužilaca	Sudski savjet Tužilački savjet	II kvartal 2025	II kvartal 2025	- Donijeti planovi ocjenjivanja rada sudija i državnih tužilaca	Budžet
1.3.5. Jačati integritet nosilaca pravosudne funkcije	1.3.5.1. Uspostaviti komisije za etičke kodekse nosilaca pravosudne funkcije.	Konferencija sudija Konferencija državnih tužilaca	I kvartal 2025	II kvartal 2025	- Uspostavljene komisije za etički kodeks	Budžet

	1.3.5.2. Donijeti Etički kodeks sudija	Konferencija sudija	I kvartal 2025	II kvartal 2025	- Donijet Etički kodeks sudija	
	1.3.5.3. Donijeti Etički kodeks državnih tužilaca	Konferencija državnih tužilaca	I kvartal 2025	II kvartal 2025	- Donijet Etički kodeks državnih tužilaca	
1.3.6. Jačati kapacitete Sekretarijata Sudskog i Tužilačkog savjeta u svim organizacionim jedinicama kroz nova zapošljavanja i kontinuiranu obuku zaposlenih	1.3.6.1. Raspisivati oglase za popunjavanje sistematizovanih radnih mjesta u Sekretarijatu Sudskog Savjeta	Sudski savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Zaposleno 2 nova službenika na godišnjem nivou	Budžet
	1.3.6.2. Raspisivati oglase za popunjavanje sistematizovanih radnih mjesta u Sekretarijatu Tužilačkog Savjeta	Tužilački savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2025	- Zaposlena 3 nova službenika u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta u 2025. godini	Budžet
1.4. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Osigurati da je pravosudni sistem, uključujući sudove i tužilaštva, generalno efikasan , sa sudijama i tužiocima koji donose kvalitetne odluke i optužnice u razumnom vremenskom periodu, zatim, osigurati postojanje dobro funkcionišućeg integrisanog sistema upravljanja predmetima. uključujući smanjenje broja zaostalih predmeta, finansijskih i ljudskih resursa, uključujući adekvatan pomoćni kadar, djelotvoran i kvalitetan sistem obuke u pravosuđu i djelotvorno izvršenje sudskih odluka, uz široko korištenje alternativnog rješavanja sporova gdje je primjereno.					
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
1.4.1. Unaprijeđenje informacionog sistema za sudove	1.4.1.1. Unaprijediti postojeći pravosudni informacioni sistem (PRIS) u verziju PRIS V2 tako što će se unaprijediti slučajna raspodjela predmeta, statističkih izvještaja, veza sa pravosudnim portalom kao i obuhvatiti sudovi za prekršaje	Sudski savjet Vrhovni sud Viši sud za prekršaje i sudovi za prekršaje	I kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Sprovedeno unaprijeđenje postojećeg pravosudnog informacionog Sistema (PRIS) u verziju PRIS V2 - Svi zaposleni u sudovima za prekršaje prošli obuku za rad u PRIS-u	Budžet

	1.4.1.2. Razvoj aplikacije za upravljanje predmetima u državnim tužilaštvima sa dokument case management sistemom	Tužilački savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Uspostavljen case management sistem u državnim tužilaštvima sa dokument case management sistemom	Donacija UNDP 45.000 eura u 2025. godini + 45.000 eura u 2026. godini) i Budžet
1.4.2. Unaprijeđenje kvaliteta kontinuirane obuke	1.4.2.1. Unaprjeđenje procjene potreba za obukom sudija i državnih tužilaca kroz primjenu IT alata u procesu obrade prikupljenih podataka, kao i unapređenje standaradizacije metodološkog pristupa izradi programa obuke	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	IV kvartal 2025	III kvartal 2026	- Izrađen IT alat za obradu podataka dobijenih u postupku procjene potreba za obukom - Unaprijeđena i standardizovana metodologija izrade programa obuke	Donatorska sredstva kroz projekat koji finansira INL program Ambassade SAD u Podgorici, a sprovodi IDLO
1.4.3. Smanjiti broj starih predmeta u sudskom sistemu	1.4.3.1. Usvojiti Jedinštveni nacionalni plan rješavanja starih predmeta	Vrhovni sud	I kvartal 2025	II kvartal 2025	- Usvojen jedinstveni nacionalni plan rješavanja starih predmeta - Praćenje sprovođenja (početna vrijednost: okvirno 6.680 starih predmeta)	Budžet
	1.4.3.2. Usvojiti polugodišnje izvještaje o sprovođenju plana	Vrhovni sud	III kvartal 2025	III kvartal 2026	- Usvojiti izvještaj o sprovođenju Jedinštvenog nacionalnog plana rješavanja starih predmeta	Budžet
1.4.4. Jačanje kapaciteta Specijalnog odjeljenja Višeg suda u Podgorici	1.4.4.1. Povećati broj sudija, u Specijalnom odjeljenju Višeg suda u Podgorici, uz stimulatívne mjere.	Sudski savjet Vrhovni sud	I kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Povećan broj sudija u Specijalnom odjeljenju Višeg suda u Podgorici, uz stimulatívne mjere u skladu sa Zakonom o zaradama	Budžet

					zaposlenih u javnom sektoru	
1.4.5. Povećanje efikasnosti i djelotvornosti pravosudnih organa	1.4.5.1. Izmijeniti Zakon o sudovima sa aspekta mjesne nadležnosti sudova u cilju ukidanja malih neodrživih sudova	Ministarstvo pravde	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Utvrđen Predlog zakona o sudovima	Budžet
	1.4.5.2. Izmijeniti Odluku o broju sudija u sudovima	Sudski savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Izmijenjena odluka o broju sudija u sudovima	
	1.4.5.3. Izmijeniti Odluku o broju državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaca	Tužilački savjet	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Izmijenjena odluka o broju državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaca	
1.5. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Uspostaviti vjerodostojan i trajan bilans rezultata u djelotvornom istraživanju, krivičnom gonjenju i suđenju u predmetima ratnih zločina , uključujući predmete visokog nivoa, u skladu s međunarodnim pravom i standardima, u punoj saradnji s Međunarodnim rezidualnim mehanizmom za krivične sudove, i osigurati pristup pravdi i reparacije žrtvama.					
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
1.5.1. Efikasna saradnja u predmetima međunarodne pravne pomoći	1.5.1.1. Uspostaviti saradnju u oblasti pružanja zaštite i podrške žrtvama i svjedocima ratnih zločina koji su se dogodili tokom devedestih godina, sa državama regiona	Vrhovno državno tužilaštvo	I kvartal 2024	IV kvartal 2025	- Potpisani sporazumi o saradnji u oblasti pružanja zaštite i podrške žrtvama i svjedocima ratnih zločina koji su se dogodili tokom devedestih godina, sa državama regiona	Budžet
1.5.2. Obezbjediti sveobuhvatnu zaštitu prava žrtava	1.5.2.1. Usvojena Strategija o zaštiti prava žrtava, sa Akcionim planom	Ministarstvo pravde u saradnji sa Vrhovnim sudom,	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Usvojena strategija o zaštiti prava žrtava, sa Akcionim planom	Donacije i Budžet

	<i>(aktivnost predviđena i Akcionim planom za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. za period 2024-2025. godine)</i>	Vrhovnim državnim tužilaštvom, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije i Ministarstvom unutrašnjih poslova				
1.5.3. Obezbjediti efikasno sprovođenje Strategije za istraživanje ratnih zločina	1.5.3.1. Usvojiti Akcioni plan za sprovođenje Strategije za istraživanje ratnih zločina, za period 2026-2027. godina	Vrhovno državno tužilaštvo	I kvartal 2026	II kvartal 2026	- Usvojiti Akcioni plan za sprovođenje Strategije za istraživanje ratnih zločina, za period 2026-2027. godina	Donacije i Budžet
1.5.4. Osigurati poznavanje standarda dokazivanja u predmetima ratnih zločina i u oblasti nestalih lica i ujednačavanje sudske prakse u ovoj oblasti	1.5.4.1. Sprovoditi obuke sudija, državnih tužilaca i savjetnika u oblasti međunarodnog krivičnog prava i međunarodnog humanitarnog prava sa fokusom na standarde dokazivanja ratnih zločina i oblast prava nestalih lica	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	IV kvartal 2025	III kvartal 2026	- Realizovana najmanje jedna obuka na godišnjem nivou za najmanje 15 učesnika	Budžet i podrška u okviru projekata
1.5.5. Unaprijediti zaštitu žrtava u krivičnom postupku	1.5.5.1. Sprovoditi obuke sudija i državnih tužilaca o pravima žrtava	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu Vrhovno državno tužilaštvo	IV kvartal 2025	III kvartal 2026	- Realizovana najmanje jedna obuka na godišnjem nivou	Budžet i podrška u okviru projekata
1.5.6. Prioritetno rješavanje predmeta ratnih zločina	1.5.6.1. Predmeti ratnih zločina se rješavaju prioritetno	Vrhovni sud	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Usvojen plan rješavanja predmeta ratnih zločina sa	Iz budžeta

					preciznim rokovima za realizaciju. - Riješena dva predmeta	
1.5.7. Efikasna saradnja u predmetima međunarodne pravne pomoći	1.5.7.1. Iniciranje razmjene podataka o zamolnicama po kojima nije odgovoreno (u slučaju postojanja zamolnica na koje nije odgovoreno)	Specijalno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Specijalno državno tužilaštvo u kontinuitetu šalje urgencije na zamolnice na koje do sada nije odgovoreno	Redovna budžetska sredstva
	1.5.7.2. Razmjena informacija i preuzimanje dokaza od Rezidualnog mehanizma	Specijalno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- SDT razmjenjuje informacije i preuzima dokaze od Rezidualnog mehanizma	Redovna budžetska sredstva
1.5.8. Jačanje kapaciteta Specijalnog državnog tužilaštva	1.5.8.1. Nabavka neophodne opreme za korišćenje video linka uz neophodne mjere zaštite (npr. izmjena glasa)	Specijalno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Poboljšanje rada tužilaštva, zaštita svjedoka i žrtava i očuvanje integriteta postupka	Donatorska sredstva Budžetirano kroz SDP 2024-2027.
	1.5.8.2. Upodobljavanje novododijeljenih prostorija za SDT zahtjevima predviđenim Direktivom (2012)029	Specijalno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	II kvartal 2026	- Inicirano upodobljavanje novododijeljenih prostorija za SDT zahtjevima predviđenim Direktivom (2012)029 daće bolje uslove za rad, prilagođavanje sa specifičnim potrebama tužilaštva uključujući i unapređenje bezbjednosti	Donatorska sredstva Budžetirano kroz SRP 2024-2027.
1.5.9. Povećanje transparentnosti i redovan monitoring u	1.5.9.1. Izrađen Plan postupanja u vezi sa događajima koji su obuhvaćeni već okončanim	Specijalno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Primjena Planova postupanja s ciljem donošenja tužilačkih odluka	Redovna budžetska sredstva

postupcima za ratne zločine	postupcima, kao i Plan postupanja u vezi sa događajima koji su u fazi istrage ili izviđaja				i razmatranja pravnih mogućnosti za dalje postupanje na osnovu raspoloživih i eventualnih novih dokaza	
-----------------------------	--	--	--	--	--	--

ZAVRŠNO MJERILO 2

„Crna Gora uspostavlja snažne i djelotvorne sisteme za sprečavanje i suzbijanje korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou.“

2.1. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Uspostaviti odgovarajuće operativne kapacitete specijalizovanih antikorupcijskih tijela i redovnih pravosudnih institucija za borbu protiv korupcije, uključujući i korupciju na visokom nivou, kroz saradnju s relevantnim tijelima EU, osiguravajući pritom kvalitet i odgovarajuće kapacitete sistema obuke, kao i efikasnost sistema upravljanja predmetima.					
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
2.1.1. Jačanje kadrovskih kapaciteta Agencije za sprečavanje korupcije (ASK)	2.1.1.1. Izrada Strategije razvoja ljudskih resursa u Agenciji	Agencija za sprečavanje korupcije	I kvartal 2025	II kvartal 2025	- Izrađena Strategija razvoja ljudskih resursa u Agenciji	Budžet i međunarodne donacije
	2.1.1.2. Kontinuirano jačanje kadrovskih kapaciteta	Agencija za sprečavanje korupcije	I kvartal 2025	II kvartal 2026	- Povećan broj zaposlenih za 20%	Budžet i međunarodne donacije
2.1.2. Unaprjeđenje administrativno tehničkih kapaciteta ASK	2.1.2.1. Unapređenje i razvoj IT sistema	Agencija za sprečavanje korupcije	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Omogućena bolja pretraga i pristup relevantnim podacima vezanim za izvještaje javnih funkcionera i izvještaje političkih subjekata	Budžet i međunarodne donacije

					- Efikasna povezanost i razmjena podataka između institucija	
2.1.3. Unapređenje sistema rada ASK u skladu sa relevantnim međunarodnim preporukama	2.1.3.1. Kontinuirano ispunjavanje preporuka za unaprjeđenje sistema i rada Agencije (EK, GRECO, UNCAC i dr)	Agencija za sprečavanje korupcije	I kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Izrađen Akcioni plan za ispunjavanje preporuka GRECO - Izrađen Akcioni plan za ispunjavanje preporuka UNCAC	Budžet i međunarodne donacije
2.1.4. Doprinijeti efikasnosti postupaka o pranju novca i ujednačavanju sudske prakse	2.1.4.1. Kontinuirano sprovoditi obuke predstavnika pravosuđa o koruptivnim krivičnim djelima i pranju novca	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- 25 sudija i državnih tužilaca pohađalo obuke na godišnjem nivou	Budžet i podrška međunarodnih partnera
2.1.5. Povećana svijest o oblicima, negativnom uticaju i načinima prijavljivanja korupcije	2.1.5.1. Objavljivanje izvještaja o broju pokrenutih, procesuiranih i završenih slučajeva	Specijalno državno tužilaštvo	IV kvartal 2024	III kvartal 2026	- Godišnji izvještaji o rezultatima tužilaštva	Budžetska sredstva
2.1.6. Usavršavanje postojećeg kadra kroz obuke i radionice iz oblasti visoke korupcije	2.1.6.1. Obuke i radionice u vezi složenih korupcijskih mreža, identifikacije i praćenja novčanih tokova i finansijskih analiza	Specijalno državno tužilaštvo Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Najmanje dvadeset održanih obuka i radionica na godišnjem nivou, kako na međunarodnom nivou tako i u zemlji	Budžetska sredstva i međunarodne donacije
2.1.7. Unaprjeđenje i razvoj IT sistema kroz direktan pristup bazama podataka drugih institucija	2.1.7.1. Saradnja SDT-a sa drugim institucijama	Specijalno državno tužilaštvo	IV kvartal 2024	IV kvartal 2025	- Djelimično uspostavljena razmjena podataka sa institucijama (MUP - građanska stanja, identifikacija, oružje, vozila,	Redovna budžetska sredstva

					krivična djela, FOJ - finansijske istrage; Min.pravde – kaznene evidencije, prekršajne kazne, UIKS) - Pokrenut niz aktivnosti na direktnom pristupu bazama podataka Centralne banke Crne Gore (transakcioni računi i kreditni registri) i Uprave prihoda i carina	
2.1.8. Jačanje kadrovskih kapaciteta	2.1.8.1. Zapošljavanje specijalizovanih stručnjaka (ekonomski savjetnici – forenzičke računovođe, IT stručnjaci – angažovani na radu sa digitalnim dokazima)	Specijalno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Specijalnog državnog tužilaštva kojim će se ojačati kadrovski kapaciteti u pogledu pravnih savjetnika, savjetnika ekonomske struke, savjetnika u IT sektoru i analitičara	Budžetska sredstva
2.2. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Uspostaviti solidan i održiv bilans rezultata istraga, krivičnog gonjenja i pravosnažnih presuda u slučajevima korupcije, posebno u slučajevima korupcije na visokom nivou, uključujući proaktivan i efikasan pristup međunarodnoj saradnji .					
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
2.2.1. Uspostaviti solidan i trajan bilans	2.2.1.1. Održavanje broja istraga i potvrđenih optužnica u	Vrhovno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Održan broja istraga i potvrđenih optužnica u	Budžet

rezultata istraga, krivičnog gonjenja i pravosnažnih presuda u slučajevima korupcije, posebno u slučajevima korupcije na visokom nivou	slučajevima korupcije, uključujući slučajeve korupcije na visokom nivou	Specijalno državno tužilaštvo			slučajevima korupcije, uključujući slučajeve korupcije na visokom nivou, u odnosu na Izveštaje o radu relevantnih organa iz 2023. godine	
	2.2.1.2. Pokazati sveukupno povećanje broja presuda u slučajevima korupcije, uključujući slučajeve korupcije na visokom nivou	Viši sud Vrhovni sud	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Povećanje broja presuda uključujući slučajeve korupcije na visokom nivou u odnosu na Izveštaje o radu relevantnih organa iz 2023. godine	Budžet
2.2.2. Donošenje pravosnažnih presuda u predmetima korupcije na visokom nivou	2.2.2.1. Pratiti rješavanje predmeta korupcije na visokom nivou	Vrhovni sud	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Donijeti plan rješavanja korupcije na visokom nivou	Budžet
2.2.3. Jačanje međunarodne saradnje	2.2.3.1. Saradnja SDT-a sa relevantnim institucijama iz regiona i Evrope na slučajevima organizovanog kriminala i visoke korupcije	Specijalno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Realizacija aktivnosti na osnovu potpisanog Memoranduma o saradnji između SDT-a i SPAK-a (Specijalno državno tužilaštvo i Specijalno tužilaštvo za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala Republike Albanije) dana 17. 12. 2024. godine - Kontinuirana saradnja sa agencijama za	Budžet

					sprovođenje zakona i međunarodnim institucijama u Evropi i SAD-u (EUROJUST, EUROPOL, FBI, DEA, i dr) - Kontinuirana saradnja sa tužilaštvima i agencijama za sprovođenje zakona država regiona Zapadnog Balkana - Razmjena podataka preko mreža za otkrivanje i identifikovanje nelegalne imovine – Globe-E i Carin	
2.3. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Uspostaviti solidan bilans rezultata u privremenom i trajnom oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću , uključujući vjerodostojnu i dosljednu praksu pokretanja paralelnih finansijskih istraga kada se radi o slučajevima korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou, i s potpuno operativnom Kancelarijom za povraćaj imovine odgovornom za identifikaciju i praćenje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću s adekvatnim ljudskim i finansijskim resursima.					
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
2.3.1. Uspostaviti solidan bilans rezultata u oblasti privremenog i tranog oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, uključujući vjerodostojnu i	2.3.1.1. Održati broj i ukupnu vrijednost zapljene, zamrzavanja i privremenog oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalom	Vrhovno državno tužilaštvo Specijalno državno tužilaštvo Vrhovni sud	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Održan broj i ukupna vrijednost zapljene, zamrzavanja i oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalom u odnosu na Izveštaje o radu relevantnih organa iz 2023. godine	Budžet

dosljednu praksu pokretanja paralelnih finansijskih istraga kada se radi o slučajevima korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou	2.3.1.2. Ostvariti povećanje broja i ukupne vrijednosti zapljene, zamrzavanja i trajno oduzete imovinske koristi stečene kriminalom	Vrhovno državno tužilaštvo Specijalno državno tužilaštvo Viši sud Vrhovni sud	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Povećan broj i ukupna vrijednost zapljene, zamrzavanja i trajno oduzete imovinske koristi stečene kriminalom u odnosu na Izvještaje o radu relevantnih organa iz 2023. godine	Budžet
	2.3.1.3. Pokazati porast broja samostalnih finansijskih istraga	Specijalno državno tužilaštvo Vrhovno državno tužilaštvo Viša državna tužilaštva Osnovna državna tužilaštva Viši sud Vrhovni sud	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Povećanje broja finansijskih istraga u odnosu na Izvještaje o radu relevantnih organa iz 2023. godine	Budžet
	2.3.1.4. Uspostaviti sistem praćenja predmeta kroz implementaciju uputstva o vođenju finansijskih istraga i finansijskih izviđaja VDT-a	Vrhovno državno tužilaštvo	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Kontinuirano praćenje predmeta	Budžet
2.3.2. Jačanje kapaciteta Specijalnog policijskog odjeljenja i	2.3.2.1. Napredna obuka policijskih službenika za sprovođenje paralelnih finansijskih istraga	Ministarstvo unutrašnjih poslova	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Realizovane 3 napredne obuke za sprovođenje paralelnih finansijskih istraga	Međunarodni projekti i donatori

Grupe za sprovođenje finansijskih istraga					- Obučeno 15 policijskih službenika za sprovođenje paralelnih finansijskih istraga	
	2.3.2.2. Jačanje kapaciteta i Specijalnog policijskog odjeljenja i Grupe za sprovođenje finansijskih istraga	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava policije	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Zaposleno ukupno 12 novih službenika	Budžet
	2.3.2.3. Priprema internih procedura – obavezujućih uputstava za sprovođenje paralelnih finansijskih istraga	Ministarstvo unutrašnjih poslova	III kvartal 2025	III kvartal 2026	- Dobijena ekspertska pomoć za izradu procedura - uputstava za sprovođenje paralelnih finansijskih istraga - Sačinjene interne procedure – obavezujuće uputstvo	Međunarodni projekti i donatori
	2.3.2.4. Nabavka softvera za filtriranje i obradu svih podataka za sprovođenje finansijskih istraga	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Sačinjena tehnička specifikacija za softver - Pokrenut postupak nabavke softvera - Nabavljen softver - Izvršeno povezivanje sa bazama podataka svih nadležnih državnih organa	Budžet / međunarodni donatori
	2.3.2.5. Obuka policijskih službenika za rad na softveru	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal 2026	III kvartal 2026	- Odobrena ekspertska pomoć za obuku policijskih službenika za rad na softveru	Međunarodni projekti i donatori

					- Broj obučених službenika za rad na softveru	
2.4. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Konsolidovati snažan okvir za prevenciju korupcije , uključujući solidan i trajan bilans rezultata administrativnih istraga i odvrćajućih sankcija, s Agencijom za sprječavanje korupcije koja djeluje u punoj političkoj i operativnoj nezavisnosti i postupa na djelotvoran, nepristrasan i proaktivan način u predmetima koji potpadaju pod njenu nadležnost, uz adekvatno praćenje, od strane tužilaštva, predmeta u kojima Agencija otkrije moguće protivpravno ponašanje, osiguravajući pritom da imenovanje i zapošljavanje njenog rukovodstva i kadra bude na osnovu zasluga.					
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
2.4.1. Usaglasiti normativni okvir u dijelu koji se odnosi na borbu protiv korupcije sa međunarodnim standardima	2.4.1.1. Izmijeniti Zakon o sprečavanju korupcije u skladu sa preporukama Venecijanske i Evropske komisije	Ministarstvo pravde Vlada	IV kvartal 2024	IV kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije	Budžet / ekspertska podrška
	2.4.1.2. Utvrditi Predlog zakona o zviždačima	Ministarstvo pravde Vlada	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o zviždačima	Budžet / ekspertska podrška
2.4.2. Snaženje kapaciteta ASK na polju sporvođenja administrativnih istraga u u oblastima kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, životnog stila javnih funkcionera i provjere prihoda i imovine	2.4.2.1. Jačanje kadrovskih kapaciteta Agencije za sprečavanje korupcije u sprovođenju administrativnih istraga u oblastima kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, životnog stila javnih funkcionera i provjere prihoda i imovine u zemlji i inostranstvu	Agencija za sprečavanje korupcije	I kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Broj sprovedenih obuka u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja - Broj sprovedenih obuka u oblasti dubinske kontrole imovinskih kartona javnih funkcionera - Broj sprovedenih obuka u oblasti provjere prihoda i imovine	Budžet i međunarodne donacije

					- Broj sprovedenih obuka u dijelu postupanja po prijavama zviždača	
2.4.3. Izrada strateškog okvira za unaprjeđenje razvoja ASK	2.4.3.1. Izrada Strategije razvoja Agencije za sprečavanje korupcije 2025-2028 sa pratećim planovima sprovođenja	Agencija za sprečavanje korupcije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Usvojena strategija - Usvojen Akcioni plan za sprovođenje Strategije - Redovno izvještavanje	Budžet i međunarodne donacije
2.4.4. Podizanje svijesti o značaju prevencije i sprečavanja korupcije	2.4.4.1. Izrada plana edukacije Agencije za sprečavanje korupcije ka drugima, a koji se odnosi na sve kategorije društva, uključujući i studente, učenike i sprovođenje kampanja za opštu javnost	Agencija za sprečavanje korupcije	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Izrađen plan edukacije - Sprovedena analiza ciljnih grupa - Broj sprovedenih edukacija i broj učesnika - Broj sprovedenih kampanja	Budžet i međunarodne donacije
2.4.5. Uspostavljanje saradnje sa SDT-om i drugim nadležnim organima	2.4.5.1. Potpisivanje memoranduma o saradnji sa SDT-om i drugim nadležnim organima	Agencija za sprečavanje korupcije	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Potpisani memorandumi - Redovno izvještavanje o realizaciji memoranduma	Budžet i međunarodne donacije
2.5. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Adekvatno primjeniti i uvesti čvrst strateški okvir za sprečavanje i borbu protiv korupcije, zasnovan na novoj višegodišnjoj antikorupcijskoj strategiji u skladu s evropskim standardima. Pomenuto prevesti u značajna poboljšanja u prevenciji i borbi protiv korupcije u najugroženijim sektorima ali, prema potrebi, i šire.					
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
2.5.1. Uspostavljanje elektronskih kanala komunikacije ASK sa Upravom policije i SDT	2.5.1.1. Potpisivanje Sporazuma ASK sa SDT-om i Upravom policije u cilju uspostavljanja	Agencija za sprečavanje korupcije	I kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Izrađena baza podataka - Broj potpisanih sporazuma	Budžet

	saradnje i kanala komunikacije u oblastima zajedničkih nadležnosti	Specijalno državno tužilaštvo Uprava policije			- Broj razmjenjenih informacija	
2.5.2. Adekvatna primjena strateškog okvira za sprečavanje i borbu protiv korupcije	2.5.2.1. Praćenje sprovođenja Strategije za borbu protiv korupcije	Kancelarija potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju	I kvartal 2025	I kvartal 2026	- Usvojen Izvještaj o realizaciji aktivnosti predviđenih Akcionim planom za 2025. godinu	Budžet Donacije Evropske unije
2.6. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Usvojiti i djelotvorno primjeniti zakonodavstvo o finansiranju političkih partija i izbornih kampanja u skladu s evropskim standardima.					
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
2.6.1. Usklađivanje pravnog okvira	2.6.1.1. Utvrđivanje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja koji je usaglašen sa preporukama GRECO-a i ODIHR-a	Skupštinski Odbor za sveobuhvatnu izbornu reformu	II kvartal 2025	II kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u skladu sa preporukama GRECO-a i ODIHR-a	Budžet
2.6.2. Stvaranje uslova za primjenu novog Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja	2.6.2.1. Donošenje podzakonskih akata, procedura, pravila, obrazaca i drugih potrebnih dokumenata u cilju sprovođenja novog Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja	Agencija za sprečavanje korupcije Ministarstvo finansija	II kvartal 2025	III kvartal 2025	- Broj donijetih podzakonskih akata, procedura, pravila, obrazaca i drugih dokumenata neophodnih za sprovođenja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja	Budžet

2.6.3. Jačanje transparentnosti finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i upotrebe javnih resursa u kampanji	2.6.3.1. Unaprijediti transparentnost finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i upotrebe javnih resursa u kampanji	Agencija za sprečavanje korupcije	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Broj razvijenih alata i IT rješenja kojima se omogućava lak pristup elektronski čitljivim podacima - Broj prigovora koje se odnose na sumnju u nepravilnost u finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja	Budžet i međunarodne donacije
--	--	-----------------------------------	-----------------	-----------------	--	-------------------------------

ZAVRŠNO MJERILO 3

„Crna Gora štiti temeljna prava kako u zakonu tako i u praksi i u potpunosti je spremna da, po pristupanju, primjeni Povelju o temeljnim pravima Evropske unije i drugu relevantnu pravnu tekovinu EU.“

3.1. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Osigurati djelotvornu primjenu i sprovođenje prava i sloboda utvrđenih Evropskom konvencijom o ljudskim pravima , njenim protokolima i praksom Evropskog suda za ljudska prava.					
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
3.1.1. Obezbjedenje jednakog razumijevanja standarda u oblasti poštovanja i zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda	3.1.1.1. Nastaviti pravosudni dijalog Vrhovnog suda Crne Gore i Ustavnog suda Crne Gore	Vrhovni sud Ustavni sud	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Održani radni sastanci/konferencije Vrhovnog suda Crne Gore i Ustavnog suda Crne Gore (dva puta godišnje), uz učešće međunarodnih eksperata u oblasti ljudskih prava i osnovnih sloboda	Iz budžeta i eventualno iz budžeta donatorskih sredstava.

3.1.2. Jačanje procesnih prava žrtava	3.1.2.1. Izmjeniti Zakonik o krivičnom postupku	Ministarstvo pravde Vlada	IV kvartal 2024	IV kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku	Budžet
3.1.3. Jačanje procesnih garancija djece	3.1.3.1. Izmjeniti Zakon o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku	Ministarstvo pravde Vlada	IV kvartal 2024	IV kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku	Budžet
3.1.4. Usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s GDPR regulativom	3.1.4.1. Utvrditi Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti	Ministarstvo unutrašnjih poslova	III kvartal 2024	III kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti	Budžet
	3.1.4.2. Utvrditi Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti koji sprovode Uprava policije, državno tužilaštvo i drugi organi za sprovođenje istraga, otkrivanja ili gonjenja učinilaca krivičnih djela ili izvršavanje krivičnih sankcija	Ministarstvo unutrašnjih poslova	III kvartal 2024	III kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti koji sprovode Uprava policije, državno tužilaštvo i drugi organi za sprovođenje istraga, otkrivanja ili gonjenja učinilaca krivičnih djela ili izvršavanje krivičnih sankcija	Budžet
3.1.5. Ojačani i unaprijeđeni kadrovski i stručni kapaciteti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup	3.1.5.1. Jačanje administrativnih kapaciteta kroz povećanje broja zaposlenih lica u Agenciji zbog implementacije novih zakonskih nadležnosti koje proizilaze iz novih zakonskih rješenja Zakona o SPI i Zakona o zaštiti podataka o ličnosti	Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama	IV kvartal 2025	III kvartal 2026	- Broj novo zaposlenih u Agenciji u svakoj kalendarskoj godini 3	Iz budžeta i iz donorskih sredstava

informacijama, kao nezavisnog tijela	3.1.5.2. Jačanje kapaciteta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama kroz kontinuiranu edukaciju o standardima EU u oblasti zaštite ljudskih prava i sloboda i primjeni Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i sloboda, kroz praksu Evropskog suda za ljudska prava i implementaciju u postupcima donošenja odluka	Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama	IV kvartal 2025	III kvartal 2026	- Broj stručno osposobljenih zaposlenih u Agenciji u odnosu na ukupan broj zaposlenih 35	Iz budžeta i iz donatorskih sredstava
3.1.6. Obezbjedenje jednakog razumijevanja standarda u oblasti poštovanja i zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda u cilju zaštite privatnosti i prava na slobodan pristup informacijama	3.1.6.1. Izrada zbirke presuda Evropskog suda za ljudska prava koja se odnose na zaštitu ličnih podataka	Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama	III kvartal 2025	III kvartal 2026	- Izrađena zbirka presuda Evropskog suda za ljudska prava koja se odnose na zaštitu ličnih podataka	Iz budžeta i eventualno iz budžeta donatorskih sredstava
	3.1.6.2. Promovisati primjenu zbirke presuda Evropskog suda za ljudska prava koja se odnose na afirmaciju prava javnosti da zna	Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama	III kvartal 2025	III kvartal 2026	- Održane konferencije / radionice Agencije sa obveznicima primjene Zakona o SPI i Zakona o zaštiti podataka o ličnosti (dva puta godišnje), uz učešće međunarodnih eksperata u oblasti ljudskih prava i osnovnih sloboda.	Iz budžeta i eventualno iz budžeta donatorskih sredstava
3.2. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Primjeniti preporuke Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja (CPT) i osigurati odgovarajuće i brze sudske mjere u slučajevima zlostavljanja ukoliko do njih dođe.					

Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
3.2.1. Unaprijediti kaznenu politiku u predmetima mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja	3.2.1.1. Pratiti kaznenu politiku u predmetima mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja.	Vrhovni sud	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Bilans riješenih predmeta i podaci o kaznenoj politici se prate periodično, na polugodišnjem nivou.	Budžet
3.2.2. Obezbjediti djelotvorno sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija	3.2.2.1. Usvojiti Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija za period 2023-2026, za 2024. godinu	Ministarstvo pravde – Savjet za praćenje sprovođenja Strategije za izvršenje krivičnih sankcija za period 2023-2026 Vlada	II kvartal 2025	III kvartal 2025	- Usvojen Izvještaj za 2024. godinu	Budžet
	3.2.2.2. Usvojiti Akcioni plan za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija za period 2023-2026, za period 2025-2026	Ministarstvo pravde Vlada	II kvartal 2025	III kvartal 2025	- Usvojen Akcioni plan	Budžet
3.2.3. Sprovođenje preporuka iz Izvještaja Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili	3.2.3.1. Izrada analize ispunjenosti preporuka iz Izvještaja Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT)	Ministarstvo unutrašnjih poslova / Uprava policije	I kvartal 2025	II kvartal 2025	- Izrađena analiza o ispunjenosti preporuka iz Izvještaja Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT)	Budžet

kažnjavanja (CPT) unutar Uprave policije	3.2.3.2. Pratiti primjenu Instrukcije o sprovođenju preporuka iz Izvještaja Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT)	Ministarstvo unutrašnjih poslova / Uprava policije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Periodično izvještavanje i stepen realizacije preporuka	Budžet
3.2.4. Postupanje u predmetima mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja	3.2.4.1. Praćenje postupanja u predmetima kroz implementaciju uputstva VDT-a	Vrhovno državno tužilaštvo	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Kvartalno praćenje predmeta	Budžet
3.3. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Osigurati djelotvornu zaštitu slobode izražavanja i medija primjenom reformisanog zakonodavnog i regulatornog okvira, uključujući u pogledu transparentnosti vlasništva nad medijima, u skladu s pravnom tekovinom EU, evropskim standardima, najboljim praksama i preporukama, kao i djelotvorno riješiti strani uticaj i manipulisanje informacijama.					
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
3.3.1. Unaprijediti kaznenu politiku u predmetima napada na novinare i/ili imovinu medija	3.3.1.1. Pratiti kaznenu politiku u predmetima povodom napada na novinare i/ili imovinu medija	Vrhovni sud	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Bilans riješenih predmeta i podaci o kaznenoj politici se prate periodično, na polugodišnjem nivou	Budžet
3.3.2. Unaprijediti primjenu standarada o slobodi izražavanja i slobodi medija u sudskim predmetima i u izvješavanju medija	3.3.2.1. Sprovoditi obuke sudija, državnih tužilaca i novinara o slobodi izražavanja i slobodi medija	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	IV kvartal 2024	III kvartal 2026	- Najmanje 25 sudija, tužilaca i novinara prošlo obuku na godišnjem nivou	Budžet i podrška međunarodnih partnera

3.3.3. Usaglašavanje s evropskim standardima po pitanju zaštite slobode izražavanja	3.3.3.1. Usaglašanje nacionalnih propisa s aktaom o slobodi medija (EMFA) i relevantnih djelova Akta o digitalnim uslugama (DSA), uz uvažavanje postojećeg zakonskog i institucionalnog okvira i kapaciteta potrebnih za primjenu i nadzor	Ministarstvo kulture i medija	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Akt o slobodi medija (EMFA) i relevantni djelovi Akta o digitalnim uslugama (DSA) uspješno transponovani i implementirani u nacionalni pravni poredak	Budžet
3.3.4. Postupanje u u predmetima napada na novinare i/ili imovinu medija	3.3.4.1. Praćenje postupanja u predmetima kroz implementaciju uputstva VDT-a	Vrhovno državno tužilaštvo	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Kvartalno praćenje predmeta	Budžet
3.4. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Uspostaviti vjerodostojan bilans rezultata u primjeni odredbi o nediskriminaciji, rodnoj ravnopravnosti i borbi protiv rodno zasnovanog nasilja, zaštiti pripadnika manjina i kulturnim pravima, u skladu s pravnom tekovinom EU i evropskim standardima i obezbijediti efikasan mehanizam za obeštećenje i pomoć žrtvama.					
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
3.4.1. Unapređenje zakonodavnog i institucionalnog okvira i javnih politika u cilju ubrzane eliminacije diskriminacije i promovisanja rodne ravnopravnosti	3.4.1.1. Utvrditi Predlog zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	II kvartal 2025	III kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije	Budžet
	3.4.1.2. Donijeti Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja posebne evidencije o slučajevima prijavljene diskriminacije	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	III kvartal 2025	I kvartal 2026	- Donešen Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja posebne evidencije o slučajevima prijavljene diskriminacije	5000 eura Iz budžeta i donatorskih sredstava.
	3.4.1.3. Utvrditi Predlog zakona o rodnoj ravnopravnosti	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	II kvartal 2025	II kvartal 2026	- Utvrđen Predlog zakona o rodnoj ravnopravnosti	Iz budžeta i donatorskih sredstava.

3.4.2. Stvaranje uslova da Institucija Zaštitnika ljudskih prava islobođa dobije status A i da se ispune Pariški principi i preporuke Vencijanske komisije	3.4.2.1. Utvrditi Predlog zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda	7000 eura Iz Budžeta i donatorskih sredstava
3.4.3. Unapređenje zakonodavnog okvira za zaštitu pripradnika/ca LGBTIQ zajednice	3.4.3.1. Usklađivanje Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola sa drugim zakonima u pravnom sistemu predviđeno Strategijom za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba 2024-2028	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	II kvartal 2025	II kvartal 2026	- Poslati uputstvo kontakt osobama za Strategiju za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba 2024-2028 da pristupe harmonizaciji Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola s pravnim aktima u okviru svojih nadležnosti - Organizovan sastanak s mrežom lokalnih koordinatora radi ujednačavanja prakse sprovođenja zakona na nivou lokalne samouprave	Sredstva iz Budžeta i donatorskih sredstava
3.4.4. Usaglašavanje pravnog okvira s evropskim i međunarodnim standardima u oblasti zaštite od nasilja u porodici	3.4.4.1. Izmijeniti Zakon o zaštiti od nasilja u porodici	Ministarstvo pravde	I kvartal 2025	III kvartal 2025	- Utvrđen Predlog izmjena i dopuna Zakona o zaštiti od nasilja u porodici	Budžet

3.4.5. Omogućavanje i zaštita prava na izražavanje rodnog identiteta	3.4.5.1. Utvrditi Predlog zakona o pravnom prepoznavanju roda na osnovu samoodređenja	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	II kvartal 2025	III kvartal 2025	- Utvrđen Zakon o pravnom prepoznavanju roda na osnovu samoodređenja	Budžet
3.4.6. Unapređenje zaštite žrtava nasilja u porodici	3.4.6.1. Proširivanje jedinstvene baze podataka o nasilju u porodici koja će uključivati najmanje 95% slučajeva nasilja u porodici prijavljenih policiji ili kancelarijama za socijalnu zaštitu i razmjenu informacija po polu i rodu i odnosu žrtve i učinioca nasilja <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Reformskom agendom Crne Gore 2024 – 2027)</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije Ministarstvo unutrašnjih poslova Vrhovno državno tužilaštvo	I kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Prijavljeno najmanje 95% slučajeva nasilja u porodici policiji ili kancelarijama za socijalnu zaštitu	100.000,00 eura Budžet Crne Gore (Dio sredstava predviđen je Planom rasta EU za Zapadni Balkan za period 2026-2027. godina - Reformska agenda Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast)
3.4.7. Unapređenje zaštite žrtava seksualnog nasilja	3.4.7.1. Crna Gora ispunjava preporuke GREVIO/ Istanbulske konvencije za uspostavljanje tri krizna centra za žrtve seksualnog nasilja u skladu sa standardima navedenim u konvenciji (tj. integrisane zdravstvene, pravne i psihološke usluge za žrtve)	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Uspostavljana tri krizna centra za žrtve seksualnog nasilja u skladu sa standardima Istanbulske konvencije koji su pristupačni za sve žrtve uključujući lica s invaliditetom;	2.200.000,00 eura Budžet Crne Gore (Dio sredstava predviđen je Planom rasta EU za Zapadni Balkan za period 2026-2027.

	<i>(predmetna aktivnost predviđena je i Reformskom agendi Crne Gore 2024 – 2027)</i>					godina - Reformska agenda Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast)
3.4.8. Razvoj podrške romskoj i egipćanskoj populaciji u oblasti socijalne i dječje zaštite u centrima za socijalni rad	3.4.8.1. Sistematizovanje i zapošljavanje saradnika u socijalnoj zaštiti romske i egipćanske zajednice u oblasti socijalne zaštite u centrima za socijalni rad <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom socijalne inkluzije Roma i Egipćana 2021-2025. – Akcioni plan za 2024. i 2025. godinu)</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije Centri za socijalni rad	I kvartal 2025	I kvartal 2026	- Sistematizovano 7 radnih mjesta u 5 Centara za socijalni rad u opštinama Podgorica, Bijelo Polje, Berane, Bar i Nikšić - Zaposleno 7 osoba u 5 Centara za socijalni rad u opštinama Podgorica, Bijelo Polje, Berane, Bar i Nikšić	80.000,00 eura Budžet Crne Gore
3.4.9. Unaprijediti primjenu standarda Istanbulske, CEDAW i Lanzarote konvencije od strane državnih tužilaca i sudija	3.4.9.1. Kontinuirano sprovoditi obuke sudija i državnih tužilaca o rodnoj ravnopravnosti i rodno zasnovanom nasilju i seksualnom nasilju uključujući i seksualno nasilje nad maloljetnicima	Centar za obuku u sudstvu i državno tužilaštvu	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Sprovedene najmanje 2 obuke na godišnjem nivou	Budžet i podrška međunarodnih partnera
3.4.10. Pratiti kaznenu politiku u predmetima rodno zasnovanog nasilja, uključujući predmete povodom	3.4.10.1. Pribaviti i analizati podatke prikupljene od strane sudova o rješanim predmetima u ovoj oblasti	Vrhovni sud	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Bilans riješenih predmeta i podaci o kaznenoj politici se prate periodično, na polugodišnjem nivou	Budžeta

seksualnog nasilja nad maloljetnim licima.						
3.4.11. Obezbijediti razumijevanje međunarodnih standarda u oblasti presuđivanja predmeta povodom rodno zasnovanog nasilja, uključujući predmete seksualnog nasilja nad maloljetnim licima.	3.4.11.1. Donijeti smjernice za pravosuđe za izricanje kazni u slučajevima seksualnog i rodno zasnovanog nasilja	Vrhovni sud	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Donijete smjernice za pravosuđe za izricanje kazni u slučajevima seksualnog i rodno zasnovanog nasilja, u skladu sa Krivičnim zakonikom (decembar 2024.)	Iz budžeta i eventualno iz donatorskih sredstava.
3.4.12. Unapređenje položaja Roma i Egipćana u Crnoj Gori.	3.4.12.1. Izrada Strategije za socijalnu inkluziju Roma i Egipćana za period 2026-2030	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	II kvartal 2025	II kvartal 2026	- Usvojena Strategija za socijalnu inkluziju Roma i Egipćana za period 2026-2030	5.000 eura Budžet: MLJMP, donatorska sredstava
3.4.13. Smanjenje diskriminacije i borba protiv anticiganizma prema Romima i Egipćanima u Crnoj Gori	3.4.13.1. Licencirati Program za anticiganizam	Nosilac: Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava Partner: NVO	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Završeno licenciranje Programa za anticiganizam	Budžet i donatorska sredstva
3.4.14. Usvajanje programa usmjerenog na transformaciju neformalnog u formalno zapošljavanje	3.4.14.1. Uraditi Nacionalni program za transformaciju neformalne zaposlenosti Roma/Romkinja u Crnoj Gori	Nosilac: Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Izrađen Nacionalni program za transformaciju neformalne zaposlenosti Roma/Romkinja u Crnoj Gori	15.000 eura MLJMP NVO

Roma i Egipćana u Crnoj Gori.		Partneri: Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma Zavod za zapošljavanje Unija poslodavaca Privredna komora CG				
3.4.15. Postupanje u slučajevima seksualnog i rodnozasnovanog nasilja u skladu sa relevantnih članovima Istanbulske konvencije	3.4.15.1. Praćenje postupanja u predmetima kroz implementaciju uputstva Vrhovnog državnog tužilaštva	Vrhovno državno tužilaštvo	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Kvartalno praćenje predmeta	Budžet
3.4.16. Ojačati postupak za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva i osnažiti kapacitete nadležnih državnih organa za sprovođenje postupka za	3.4.16.1. Rješavanje pravnog statusa lica u riziku od apatridije i stvaranje uslova za efikasan pristup pravima za lica sa priznatim statusom lica bez državljanstva	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal 2026	III kvartal 2026	- Broj riješenih zahtjeva	Budžet
	3.4.16.2. Snažjenje kapaciteta (zaposlenja, obuke, raspoređivanja)	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal 2026	III kvartal 2026	- Ojačan postupak za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva	

utvrđivanje statusa lica bez državljanstva kroz izmjene i dopune Zakona o strancima	3.4.16.3. Ojačan postupak za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal 2026	III kvartal 2026	- Broj riješenih zahtjeva	
3.5. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Primjeniti strategiju deinstitutionalizacije za osobe s invaliditetom , kao i snažan sistem zaštite djece zasnovan na brizi u zajednici, s najboljim interesom djeteta kao vodećim principom, uključujući i djecu lišenu roditeljskog staranja ili s invaliditetom.					
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
3.5.1. Unaprijeđenje zakonodavnog okvira koji definiše profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica s invaliditetom	3.5.1.1. Utvrditi Predlog zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom	Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	I kvartal 2025	III kvartal 2025	- Utvrđen Predlog zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom	Budžet
3.5.2. Unapređenje hraniteljstva i usvojenja djece	3.5.2.1. Uspostavljanje Centra za hraniteljstvo i usvojenje u Podgorici <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom deinstitutionalizacije za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Uspostavljen Centar za hraniteljstvo i usvojenje u Podgorici	550.000,00 eura Budžet Crne Gore
3.5.3. Unapređenje usluga podrške za život u zajednici	3.5.3.1. Uspostavljanje usluge stanovanje uz podršku za osobe s invaliditetom <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom deinstitutionalizacije)</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	II kvartal 2025	III kvartal 2026	- Uspostavljena usluga stanovanja uz podršku za osobe s invaliditetom u najmanje dvije opštine ili dvije jedinice u jednoj opštini	400.000,00 eura Budžet Crne Gore

	za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)					
	3.5.3.2. Razvoj usluge personalne asistencije <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom deinstitutionalizacije za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Uspostavljena usluga personalne asistencije za najmanje 30 korisnika/ca u najmanje deset jedinica lokalne samouprave	600.000,00 eura Budžet Crne Gore
	3.5.3.3. Razvoj usluge pomoć u kući <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom deinstitutionalizacije za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Uspostavljene usluge pomoći u kući za djecu sa smetnjama u razvoju i djecu čiji roditelji nisu u stanju da se staraju o njima u najmanje pet jedinica lokalne samouprave	250.000,00 eura Budžet Crne Gore
	3.5.3.4. Razvoj usluge pomoć u kući <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom deinstitutionalizacije za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Uspostavljene usluge pomoći u kući za osobe s invaliditetom, trudnice bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život, samohrane roditelje sa djecom bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život u najmanje pet jedinica lokalne samouprave	250.000,00 eura Budžet Crne Gore
3.5.4. Razvoj usluga koje podržavaju život u zajednici kroz	3.5.4.1. Izrada planova transformacije JU Dječjeg doma „Mladost“ Bijela, JU Centar	Ministarstvo socijalnog staranja,	I kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Izrađeni planovi transformacije JU Dječjeg doma „Mladost“ Bijela, JU	24.000,00 eura

transformaciju ustanova za smještaj	„Ljubović“, JU Zavod „Komanski most“, JU Dom starih „Grabovac“ Risan, JU Dom starih Podgorica, JU Dom starih Nikšić, JU Dom starih Bijelo Polje, JU Dom starih Pljevlja <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom deinstitutionalizacije za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)</i>	brige o porodici i demografije			Centar „Ljubović“, JU Zavod „Komanski most“, JU Dom starih „Grabovac“ Risan, JU Dom starih Podgorica, JU Dom starih Nikšić, JU Dom starih Bijelo Polje, JU Dom starih Pljevlja	Budžet Crne Gore
	3.5.4.2. Dobijanje licenci za pružanje usluga socijalne i dječje zaštite koje podržavaju život u zajednici od strane ustanova za smještaj <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom deinstitutionalizacije za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Dobijeno najmanje pet licenci za pružanje usluga socijalne i dječje zaštite koje podržavaju život u zajednici od strane ustanova za smještaj (dnevni boravci, pomoć u kući, stanovanje uz podršku, personalna asistencija, savjetovanje, svratište i dr)	80.000,00 eura Budžet Crne Gore
3.5.5. Razvoj usluga koje podržavaju život u zajednici i/ili porodici kroz međusektorsku saradnju sektora socijalnog staranja, zdravstva i obrazovanja	3.5.5.1. Formulisanje modela integrisanih usluga <i>(predmetna aktivnost predviđena je i Strategijom deinstitutionalizacije za period 2025–2028. godine sa Akcionim planom za 2025. godinu)</i>	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije Ministarstvo zdravlja	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti i povezanim zakonskim aktima formulisan model funkcionisanja i finansiranja integrisanih usluga	Nisu potrebna sredstva Budžet Crne Gore

		Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija				
3.6. Zahtjev iz Zajedničke pozicije EU za PP 23	Osigurati pravičan postupak povraćaja imovinskih prava u razumnom roku i punu nezavisnost regionalnih komisija za povraćaj i obeštećenje.					
Cilj	Aktivnost	Nadležna institucija	Početak realizacije	Rok za realizaciju	Indikator rezultata	Finansije i izvori finansiranja
3.6.1. Povećati efiksanost u postupanju u predmetima za povraćaj/obeštećenje	3.6.1.1. Poboljšati komunikaciju i institucionalnu saradnju s regionalnim komisijama za restituciju	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	II kvartal 2025	IV kvartal 2025	- Redovno održavanje sastanaka regionalnih komisija sa Komisijom za ujednačavanje postupka	Budžet Crne Gore
	3.6.1.2. Jačanje kapaciteta i povećanje efikasnosti rada regionalnih komisija	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	I kvartal 2025	III kvartal 2026	- Analiza rada regionalnih komisija za restituciju za 2024. godinu - Analiza završenih predmeta u prvom stepenu; - Po potrebi povećanje broja stručnih saradnika/ca Regionalnih komisija shodno potrebama utvrđenih analizom - Povećan broj prvostepenih odluka	Budžet Crne Gore
3.6.2. Analiza sprovedenih mjera i aktivnosti s ciljem	3.6.2.1. Izrada analize ukupno završenih predmeta (prvi, drugi stepen i pred sudom)	Ministarstvo prostornog planiranja,	IV kvartal 2025	II kvartal 2026	- Analiza ukupno završenih predmeta (prvi, drugi stepen i pred sudom)	Budžet Crne Gore

osiguravanja pravičnog postupka povraćaja imovinskih prava u razumnom roku i pune nezavisnosti regionalnih komisija za povraćaj i obeštećenje		urbanizma i državne imovine				
--	--	--------------------------------	--	--	--	--