

Informacija o obrazovanju Radne grupe za praćenje realizacije Programa reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026, s predlogom Odluke o obrazovanju Radne grupe

Program reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. godine (Program) usvojen je u decembru 2022. godine. Programom se utvrđuju ključni reformski planovi Crne Gore u upravljanju javnim finansijama, koji za cilj imaju povećanje odgovornosti i obezbjeđivanje dobrog finansijskog upravljanja kroz unaprjeđenje ekonomije, efikasnosti i efektivnosti u korišćenju javnih resursa. Program treba da obezbijedi bolju koordinaciju i međuinstitucionalnu saradnju u cilju planiranja, implementacije i praćenja politika koje se odnose na jačanje fiskalne discipline i stabilnosti, kao i optimizacije alokacije i korišćenja javnih resursa. Jedan od ciljeva Programa je i obezbjeđivanje unaprjeđene transparentnosti sistema upravljanja javnim finansijama.

Program obuhvata **četiri strateška cilja**:

- (1) **Ojačani fiskalni okvir i planiranje budžeta**, koji obuhvata set reformskih aktivnosti u oblasti makroekonomske analize i fiskalne politike, srednjoročnog planiranja budžeta, razvoja programskog budžetiranja, jačanja upravljanja javnim investicijama, upravljanja javnim dugom, razvoja sopstvenih sredstava EU i poboljšanja zvanične statistike;
- (2) **Izvršenje budžeta**, koji obuhvata poboljšanje efikasnosti u prikupljanju prihoda, unaprjeđenje sistema javnih nabavki, reformu državne pomoći i sistema orbačuna zarada;
- (3) **Računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje**, koje obuhvata mjere u oblasti prelaska na obračunsko računovodstvo, upravljanja državnom imovinom i katastrom, izvještavanje o izvršenju budžeta, upravljanje i izvještavanje o korišćenju fondova EU;
- (4) **Finansijska kontrola**, koji obuhvata reformske aktivnosti u oblasti unutrašnje finansijske kontrole u javnom sektoru (PIFC), eksterne revizije, koordinacije borbe protiv prevara (AFCOS), poboljšanja efikasnosti Revizorskog tijela, operacionalizacije funkcije budžetske inspekcije.

Imajući u vidu značaj novog Programa reforme upravljanja javnim finansijama, kao i opseg, ciljeve, aktivnosti koje podrazumijeva njegova implementacija, potrebno je formirati adekvatnu koordinacionu strukturu koja će predvidjeti zadatke i obaveze svih nadležnih institucija i obezbijediti efikasno i pravovremeno sprovođenje reforme u ovoj oblasti.

Radna grupa, kojom koordinira Ministarstvo finansija, biće zadužena za koordinaciju, monitoring i izvještavanje o ostvarenim rezultatima implementacije aktivnosti planiranih Programom. Za četiri ključna strateška cilja koja definiše Program, biće formirani posebni radni timovi. Na osnovu dostavljenih izvještaja od strane radnih timova, radna grupa biće zadužena da koordinira pripremu izvještaja o implementaciji PFM-a, kao i drugih dokumenata i informacija u vezi sa implementacijom Programa. Takođe, u skladu sa dobrom praksom, radna grupa biće zadužena za komunikaciju i dijalog sa Evropskom komisijom i drugim relevantnim međunarodnim partnerima, u vezi sa implementacijom i napretkom u ostvarivanju reformskih ciljeva. Aktivnosti Radne grupe doprinijeće i unaprjeđenju koordinacije donatorske podrške u oblasti reforme upravljanja javnim finansijama.

Za članove radnih timova imenuju se predstavnici organizacionih jedinica Ministarstva finansija i drugih institucija nadležnih za oblasti koje se prate Programom PFM-a. Za svaki radni tim biće

određen koordinator koji će koordinirati aktivnosti radnog tima i komunicirati sa Koordinacionom timom, kao i sekretar koji će biti zadužen za prikupljanje i objedinjavanje podataka, a sve u cilju efikasnijeg i preciznijeg izvještavanja. Strukturu radnih timova čine:

1 RADNI TIM ZA JAČANJE FISKALNOG OKVIRA I PLANIRANJE BUDŽETA

- predstavnici Ministarstva finansija za oblast državnog budžeta; makroekonomskih i fiskalnih analiza i projekcija, finansiranja lokalne samouprave, upravljanja javnim dugom, upravljanja javnim investicijama;
- predstavnici Generalnog sekretarijata Vlade;
- predstavnici Uprave za statistiku Crne Gore
- predstavnici Centralne banke Crne Gore.

2 RADNI TIM ZA IZVRŠENJE BUDŽETA

- predstavnici Ministarstva finansija za oblast javnih nabavki, poreski i carinski sistem, obračuna zarada, državne pomoći;
- predstavnici Poreske uprave;
- predstavnici Uprave carina;
- predstavnici Agencije za zaštitu konkurencije
- predstavnik Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki.

3 RADNI TIM ZA RAČUNOVODSTVO, PRAĆENJE I FINANSIJSKO IZVJEŠTAVANJE

- predstavnici Ministarstva finansija za oblasti državnog trezora, oblast državnog budžeta, oblast upravljanja strukturama pretprijetne podrške EU;
- predstavnici Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine;
- predstavnici Ministarstva evropskih poslova;
- predstavnici Uprave za nekretnine;
- predstavnici Uprave za državnu imovinu;

4 RADNI TIM ZA FINANSIJSKU KONTROLU

- predstavnici MF za oblasti centralne harmonizacije i razvoja unutrašnjih kontrola, budžetske inspekcije i koordinacije borbe protiv prevara (AFCOS);
- predstavnici Državne revizorske institucije;
- predstavnici Revizorskog tijela;

Bliska saradnja će biti održavana sa Ministarstvom javne uprave, nadležnim za sprovođenje Strategije reforme javne uprave 2022-2026. U skladu sa uspostavljenom organizacijom upravljanja i implementacije PAR, Savjet za reformu javne uprave, kao savjetodavno tijelo Vlade Crne Gore, prati realizaciju Strategije reforme javne uprave i Programa upravljanja javnim finansijama i biće redovno izvještavan prije upućivanja periodičnih izvještaja o realizaciji PFM-a Vladi Crne Gore na usvajanje.

Praćenje implementacije Programa podrazumijevaće redovno prikupljanje i analizu podataka o postizanju ciljeva i rezultata u toku sprovođenja aktivnosti. U fokusu će biti analiza realizacije godišnjih akcionih planova i indikatora, na osnovu čega će se vrijednovati učinak, otklanjati potencijalne prepreke i rješavati problemi u realizaciji, preispitivati pravac i fokus reforme i moguće izmjene i dopune za naredni period. Ddoatno, predviđena je i ex post analiza efekata i učinka po završetku sprovođenja PFM RP 2022-2026., koja će takođe predstavljati i osnov za donošenje narednog PFM programa. Evaluacija će se fokusirati prevashodno na indikatore učinka, a izvještaj će razmatrati Savjet za reformu javne uprave i Vlada.

U cilju kreiranja objektivnog izvještaja koristiće se različiti izvori podataka – podaci koje budu dostavljale nadležne institucije, materijali koji se razmatraju na sjednicama Vlade, izvještaji o realizaciji programa rada institucija, intervjui sa kontakt osobama, fokus grupe sa relevantnim stranama, materijali NVO-a, kao i istraživanja i izvještaji međunarodnih organizacija.

Ministarstvo finansija će najmanje jednom godišnje izvještavati Vladu o implementaciji Programa i predlagati eventualne izmjene i dopune Programa. Izvještaj će biti zasnovan na rezultatima rada koordinacione radne grupe i biće formalno usaglašen sa svim nadležnim institucijama.

Na početku svake godine, radna grupa će pripremati godišnje akcijske planove za narednu godinu. Akcioni plan koji je sastavni dio Programa predstavlja sveobuhvatni plan aktivnosti za četvorogodišnji period i osnovu za godišnje planove implementacije. Ovaj akcioni plan će biti objedinjen i unificiran od strane radne grupe. Predloženi Program predstavlja „živi dokument“, što podrazumijeva njegovo inoviranje jednom godišnje, shodno iskustvima koja će biti stečena tokom njegove realizacije, kao i eventualnim promjenama u evropskom zakonodavstvu.

Posebni izvještaji o napretku u implementaciji će se, po potrebi, pripremati za sastanke Posebne grupe koja prati proces reforme javne uprave u Crnoj Gori u procesu pristupanja EU. Pored toga, na zahtjev Evropske komisije i Vlade Crne Gore stalni dijalog na tehničkom nivou je organizovan dva puta godišnje. Izvještavanje o ostvarenom napretku će se nastaviti i u okviru već ustaljenih mehanizama izvještavanja Evropske komisije, što se posebno odnosi na godišnje izvještaje o napretku.

Sprovođenje reforme upravljanja javnim finansijama biće podržano od strane Evropske komisije kroz dva projekta tehničke podrške koji se finansiraju iz IPA sredstava. Korisnici ove podrške biće koordinaciona struktura i dio institucija nadležnih za sprovođenje reformskih aktivnosti, a biće realizovane aktivnosti koje se odnose na jačanje kapaciteta strukture, unaprjeđenje monitoringa i izvještavanja o realizaciji Programa, kao i aktivnosti usmjerene na realizaciju mjera iz Akcionog plana u oblasti unaprjeđenja budžetskog sistema, upravljanja javnim investicijama, centralne harmonizacije, budžetske inspekcije, interne i eksterne revizije, borbe protiv nepravilnosti i prevara.

PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od ___ aprila 2024. godine, donijela je

ODLUKU O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRAĆENJE REALIZACIJE PROGRAMA REFORME UPRAVLJANJA JAVNIM FINANSIJAMA ZA PERIOD 2022-2026. GODINA

Član 1

Ovom odlukom obrazuje se Radna grupa za praćenje realizacije Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. godina (u daljem tekstu: Radna grupa), u sastavu:

- 1) Bojana Bošković, Ministarstvo finansija, koordinator Radne grupe;
- 2) Milena Milović, Kabinet predsjednika Vlade, zamjenica koordinatora Radne grupe;
- 3) Ana Banović, Ministarstvo finansija, sekretar Radne grupe;
- 4) Lidija Špadijer, Ministarstvo finansija, koordinatorka Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 5) Luka Đuričković, Ministarstvo finansija, sekretar Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 6) Tamara Ivković, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 7) Slađana Špadijer, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 8) Aleksandra Tošković, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 9) Virgijina Zadrime, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 10) Radule Kastratović, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 11) Dragana Nedić, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 12) Andrijana Ulić Rajović, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 13) Bojana Boljević, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 14) Snežana Mugoša, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta i Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 15) Miloš Mišković, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;

- 16) Stefan Aleksić, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 17) Jelena Jovetić, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta i Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 18) Branko Nilević, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 19) Jovana Nišavić, Ministarstvo finansija, koordinatorka Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 20) Antonio Krcalović, Ministarstvo finansija, sekretar Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 21) Svetlana Tomović, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 22) Sanja Mujović, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 23) Biljana Peranović, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 24) Miloš Radulović, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 25) Dijana Filipović, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 26) Jelena Velimirović, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 27) Sabina Metdonaj, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 28) Mladen Živković, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 29) Dragan Darmanović, Ministarstvo finansija, koordinator Radnog tima za računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje, član;
- 30) Ardita Rujović, Ministarstvo finansija, sekretarka Radnog tima za računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje, član;
- 31) Marija Uljarević, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje, član;
- 32) Verica Matanović, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje, član;
- 33) Milica Rahović, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje, član;
- 34) Anja Amidžić, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje, član;
- 35) Žana Jovanović, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje, član;
- 36) Minas Trubljanin, Ministarstvo finansija, koordinator Radnog tima za finansijsku kontrolu, član;
- 37) Miloš Baletić, Ministarstvo finansija, sekretar Radnog tima za finansijsku kontrolu, član;
- 38) Nina Blečić, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za finansijsku kontrolu, član;
- 39) Svetlana Karadžić, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za finansijsku kontrolu, član;
- 40) Radmila Ivanović, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za finansijsku kontrolu, član;
- 41) Niko Šoć, Ministarstvo finansija, član Radnog tima za finansijsku kontrolu, član;
- 42) Branka Šušić Radovanović, Uprava za statistiku, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 43) Dijana Ristović, Uprava za statistiku, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;

- 44) Bojan Vujović, Ministarstvo evropskih poslova, član Radnog tima za računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje, član;
- 45) Irena Bošković, Ministarstvo evropskih poslova, član Radnog tima za računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje, član;
- 46) Majda Adžović, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, član Radnog tima za računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje, član;
- 47) Predrag Femić, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, član Radnog tima za računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje, član;
- 48) Irena Vučić Popović, Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 49) Ana Ivanović, Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 50) Zoran Jelić, Državna revizorska institucija, član Radnog tima za finansijsku kontrolu, član;
- 51) Marija Žugić, Državna revizorska institucija, član Radnog tima za finansijsku kontrolu, član;
- 52) Mira Radunović, Centralna banka Crne Gore, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 53) Aleksandra Nikčević, Centralna banka Crne Gore, član Radnog tima za jačanje fiskalnog okvira i planiranje budžeta, član;
- 54) Tatjana Vujisić, Uprava carina, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 55) Milica Arsović, Uprava carina, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 56) Sava Laketić, Poreska uprava, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 57) Robert Rajković, Poreska uprava, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 58) Nataša Damjanović, Poreska uprava, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 59) Milica Vuletić, Poreska uprava, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 60) Aleksandra Mugoša, Poreska uprava, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 61) Biljana Jelić, Poreska uprava, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 62) Marko Bulatović, Uprava za nekretnine, član Radnog tima za računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje, član;
- 63) Milena Vlahović, Uprava za nekretnine, član Radnog tima za računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje, član;
- 64) Bajko Vučićević, Uprava za državnu imovinu, član Radnog tima za računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje, član;
- 65) Ivana Pejović, Uprava za državnu imovinu, član Radnog tima za računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje član;
- 66) Enis Huremović, Agencija za zaštitu konkurencije, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 67) Mirko Rajković, Agencija za zaštitu konkurencije, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 68) Nataša Cicmil, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, član Radnog tima za izvršenje budžeta, član;
- 69) Ksenija Barjaktarović, Revizorsko tijelo, član Radnog tima za finansijsku kontrolu, član;
- 70) Dušan Božović, Revizorsko tijelo, član Radnog tima za finansijsku kontrolu, član.

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Zadatak Radne grupe za Program reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. godine (u daljem tekstu: Program) je da:

- koordinira i vrši nadzor nad implementacijom mjera i aktivnosti predviđenih Programom;
- priprema godišnje akcione planove za implementaciju Programa;
- po potrebi priprema i predlaže inoviranje Programa radi postizanja ciljeva i poboljšanja upravljanja mjerama i aktivnostima;
- priprema informacije za Vladu Crne Gore i Evropsku komisiju u vezi sa realizacijom Programa;
- priprema izvještaje o napretku ostvarenom u implementaciji Programa;
- učestvuje u redovnom Dijalogu o Programu između Vlade Crne Gore i Generalnog Direktorata za susjedstvo i pregovore o proširenju kroz godišnje i follow-up sastanke Posebne grupe za reformu javne uprave;
- obezbjeđuje komunikaciju i dijalog sa relevantnim međunarodnim partnerima u vezi sa implementacijom i napretkom u ostvarivanju reformskih ciljeva;
- u okviru svojih nadležnosti učestvuje u Savjetu za reformu javne uprave.

Član 4

Koordinator, zamjenik koordinatora, sekretar i članovi Radne grupe mogu ostvariti pravo na naknadu u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list Crne Gore", 152/22 od 30.12.2022) i Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list Crne Gore", br. 078/22 od 25.07.2022).

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su imenovani koordinator, zamjenik koordinatora, sekretar i članovi Radne grupe.

Član 4

Na predlog koordinatora Radne grupe, radi efikasnijeg obavljanja zadataka iz člana 2 ove odluke, mogu se angažovati drugi državni službenici i stručna lica iz odgovarajuće oblasti.

Član 5

Radi unaprjeđenja transparentnosti i efikasnije koordinacije sprovođenja reforme, članovi Savjeta za reformu javne uprave iz reda nevladinih organizacija i univerziteta biće pozivani da prisustvuju sastancima Radne grupe.

Član 6

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Radne grupe i radnih timova vrše sekretar Radne grupe i sekretari radnih timova.

Član 7

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____

Podgorica, __ aprila 2024.godine.

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**