



Ministarstvo
finansija



Br. 05-02-110/26-26612/2

Podgorica, 30.07.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg 46,
Podgorica**

gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o visini naknada ili troškova za sprovođenje službenih kontrola

Veza: Vaš akt broj: 04-402/26-20796/1 od 21.07.2026. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga odluke o visini naknada ili troškova za sprovođenje službenih kontrola*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženom odlukom uspostavljaju se naknade i troškovi u skladu sa Prilogom IV Regulative (EU) 2017/625, čija primjena predstavlja jednu od ključnih obaveza država članica Evropske unije i država kandidata za članstvo, budući da obezbeđuje da sistemi službenih kontrola hrane, hrane za životinje, zdravlja i dobrobiti životinja, kao i drugih oblasti obuhvaćenih Regulativom, funkcionišu u skladu sa jedinstvenim standardima EU.

U Izveštaju o analizi uticaja propisa navodi se da se službene kontrole moraju sprovoditi tako da se administrativno i finansijsko opterećenje za privredne subjekte svede na najmanju moguću mjeru. U tom smislu, Prilog IV Regulative (EU) 2017/625 propisuje proporcionalne naknade zasnovane na procjeni rizika, tako da viši stepen rizika podrazumijeva češće službene kontrole i veće naknade, dok se za subjekte nižeg rizika primjenjuju rjeđe kontrole i niže naknade.

Imajući u vidu da se Predlogom odluke jača povjerenje u sistem službenih kontrola, unapređuje njihov kvalitet, obezbeđuje usklađenost sa praksom država članica Evropske unije i doprinosi efikasnijem upravljanju rizicima, na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Nadalje, Izveštajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga odluke nije potrebno obezbeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Implementacijom propisa očekuje se ostvarivanje direktnih prihoda za budžet Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o visini naknada ili troškova za sprovođenje službenih kontrola.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

Na osnovu člana 85 stav 8 Zakona o službenim kontrolama („Službeni list CG“, broj 72/26) Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU O VISINI NAKNADA ILI TROŠKOVA ZA SPROVOĐENJE SLUŽBENIH KONTROLA

Član 1

Ovom odlukom propisuju se visina, način obračuna i način plaćanja naknada i troškova za sprovođenje službenih kontrola.

Član 2

Ova odluka primjenjuje se na naplatu naknada ili troškova za službene kontrole:

- 1) pošiljki životinja i robe iz člana 54 stav 1 tač. 1, 2 i 3 Zakona o službenim kontrolama, koje ulaze u Crnu Goru na graničnim kontrolnim mjestima ili kontrolnim mjestima iz člana 60 stav 1 tačka 1 Zakona o službenim kontrolama, i
 - 2) u objektima za klanje, rasijecanje mesa, preradu divljači, proizvodnju mlijeka i preradu i u objektima za stavljanje na tržište proizvoda ribarstva i proizvoda akvakulture.
- (2) Naknade ili troškovi iz stava 1 tačka 1 ovog člana dati su u Prilogu 1.
 - (3) Naknade ili troškovi iz stava 1 tačka 2 ovog člana dati su u Prilogu 2.
 - (4) Prilozi iz st. 2 i 3 ovog člana čine sastavni dio ove odluke.

Član 3

(1) Naknade ili troškovi iz člana 2 ove odluke prihod su Budžeta Crne Gore, a plaćaju se preko žiro računa organa uprave nadležnog za bezbjednost hrane (u daljem tekstu: Uprava).

(2) Dokaz o uplati dostavlja se prilikom podnošenja zahtjeva za unošenje pošiljki životinja i robe iz člana 2 stav 1 tačka 1 ove odluke i podnošenja zahtjeva za obavljanje djelatnosti člana 2 stav 1 tačka 1 ove odluke ili kada se sprovodi službena kontrola djelatnosti člana 2 stav 1 tačka 1 ove odluke, po službenoj dužnosti.

(3) Plaćanja naknada ili troškova iz člana 2 stav 1 tačka 1 ove odluke oslobađaju se organizacije crvenog krsta i druge humanitarne organizacije.

(4) Ako podnosilac zahtjeva za vršenje službenih kontrola iz člana 2 stav 1 tačka 1 ove odluke, pravovremeno ne pripremi svu potrebnu dokumentaciju ili ne obezbjedi svu potrebnu pomoć potrebnu za obavljanje službene kontrole ili druge službene aktivnosti obavezan je da plati naknadu u iznosu od 40,00 € za svaki započeti sat utrošenog vremena i po pojedinom inspektoru ili službeniku koji sudjeluje u obavljanju službene kontrole, odnosno druge službene aktivnosti.

Član 4

(1) U naknadu ili troškove iz Priloga 2 ove odluke:

- iz tačke 1 podtač. a) i d), uključeni su troškovi uzorkovanja radi ispitivanja na bovinu spongiformnu encefalopatiju (BSE) i skrepi;
- iz tačke 1 podtač. b) i c), uključeni su troškovi pregleda na *Trihinela spiralis* i
- iz tačke 3 podtačka d) alineja 1 uvećava se za 2,00 € po pregledanoj životinji za pregled na *Trihinela spiralis*.

(2) Obračun naknade iz Priloga 2 tačka 1 ove odluke vrši ovlašćena veterinarska ambulanta odnosno službeni veterinar do petog u mjesecu, za prethodni mjesec, na osnovu evidencije o izvršenim pregledima u objektima za klanje u kojem je izvršen pregled.

(3) Naknada iz stava 2 ovog člana plaća se na osnovu računa ovlašćene veterinarske ambulante za prethodni mjesec, u roku od osam dana od dana prijema računa ili na osnovu obračuna i rješenja službenog veterinara.

(4) Dokaz o uplati naknade u skladu sa stavom 3 ovog člana subjekat koji obavlja djelatnost klanja dostavlja ovlašćenoj veterinarskoj ambulanti i službenom veterinaru odmah po uplati naknade.

Član 5

(1) Isplata naknade ovlašćenoj veterinarskoj ambulanti koja je izvršila pregled i Veterinarskoj komori za vršenje javnih poslova vrši se mjesečno, nakon uplate sredstava u Budžet Crne Gore, u iznosu utvrđenom zakonom kojim se uređuje veterinarstvo.

(2) Obračun naknada ovlašćena veterinarska ambulanta dostavlja najkasnije do 15. u mjesecu za prethodni mjesec na obrascu koji propisuje organ državne uprave nadležan za veterinarstvo.

(3) Noćni rad je rad koji se obavlja u vremenu između 22 sata uveče i 6 sati ujutro sljedećeg dana, te ukoliko se pregled iz stava 1 ovog člana sprovodi nedjeljom ili u dane državnog praznika te u slučaju noćnog rada, naknada se uvećava za 100 %.

Član 6

Danom početka primjene ove odluke prestaju da važe čl. 2, 4, 5 i 6 i Prilog 1 Pravilnika o visini naknade za fitosanitarni pregled bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom („Službeni list CG“, br. 15/14 i 22/20), Odluka o visini naknade za izvršene veterinarsko-sanitarne preglede u prometu preko granice Crne Gore („Službeni list RCG“, broj 50/2005 i „Službeni list CG“, br. 37/10 i 24/20) i čl. 2 i 5 Odluke o visini naknade za izvršene preglede kopitara, papkara, živine, kunića i divljači prije i poslije klanja i svježeg mesa („Službeni list CG“, br. 70/18 i 39/26).

Član 7

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2027. godine.

Broj:

Podgorica, _____ 2026. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
Mr Miloško Spajić**

DIO 1. NAKNADE ILI TROŠKOVI ZA POŠILJKE ŽIVOTINJA I ROBE KOJE ULAZE U CRNU GORU**1. POŠILJKE ŽIVIH ŽIVOTINJA**

a) Goveda, kopitari, svinje, ovce, koze, živina, kunići i sitna pernata divljač ili divljač koja živi na tlu, divlje svinje i divlji preživari:

- EUR 55 po pošiljci, do 6 tona, i
- EUR 9 po toni, preko 6 i do 46 tona, ili
- EUR 420 po pošiljci, preko 46 tona.

b) Životinje drugih vrsta:

- EUR 55 po pošiljci, do 46 tona, ili
- EUR 420 po pošiljci, preko 46 tona.

2. POŠILJKE MESA

- EUR 55 po pošiljci, do 6 tona, i
- EUR 9 po toni, preko 6 i do 46 tona, ili
- EUR 420 po pošiljci, preko 46 tona.

3. POŠILJKE PROIZVODA RIBARSTVA

a) Proizvodi ribarstva koji nisu u rasutom stanju:

- EUR 55 po pošiljci, do 6 tona, i
- EUR 9 po toni, preko 6 i do 46 tona, ili
- EUR 420 po pošiljci, preko 46 tona.

b) Proizvodi ribarstva koji se prevoze u rasutom stanju:

- EUR 600 po plovilu, sa teretom proizvoda ribarstva do 500 tona,
- EUR 1 200 po plovilu, sa teretom proizvoda ribarstva preko 500 i do 1 000 tona,
- EUR 2 400 po plovilu, sa teretom proizvoda ribarstva preko 1 000 i do 2 000 tona,
- EUR 3 600 po plovilu, sa teretom proizvoda ribarstva većim od 2 000 tona.

4. POŠILJKE MESNIH PROIZVODA, MESA PERADI, MESA DIVLJAČI, MESA KUNIĆA ILI MESA DIVLJAČI IZ UZGOJA

- a) EUR 55 po pošiljci, do 6 tona, i
- b) EUR 9 po toni, preko 6 i do 46 tona, ili
- c) EUR 420 po pošiljci, preko 46 tona.

5. POŠILJKE DRUGIH PROIZVODA ŽIVOTINJSKOG PORIJEKLA KOJI NISU MESNI PROIZVODI NAMIJENJENI ZA PREHRANU LJUDI

a) Drugi proizvodi životinjskog podrijetla namijenjeni za prehranu ljudi koji nisu u rasutom stanju:

- EUR 55 po pošiljci, do 6 tona, i
- EUR 9 po toni, preko 6 i do 46 tona, ili
- EUR 420 po pošiljci, preko 46 tona.

b) Ostali proizvodi životinjskog porijekla za ljudsku ishranu koji se prevoze kao generalni teret:

- 600 EUR po plovilu, sa teretom proizvoda do 500 tona,
- 1 200 EUR po plovilu, sa teretom proizvoda preko 500 i do 1 000 tona,
- 2 400 EUR po plovilu, sa teretom proizvoda preko 1 000 i do 2 000 tona,
- 3 600 EUR po plovilu, sa teretom proizvoda većim od 2 000 tona.

6. POŠILJKE NUSPROIZVODA ŽIVOTINJSKOG PORIJEKLA I HRANE ZA ŽIVOTINJE ŽIVOTINJSKOG PORIJEKLA

a) Pošiljka nusproizvoda životinjskog porijekla i hrane za životinje životinjskog porijekla koja se prevozi a nije u rasutom stanju:

- 55 EUR po pošiljci, do 6 tona, i
- 9 EUR po toni, preko 6 i do 46 tona, ili
- 420 EUR po pošiljci, preko 46 tona.

b) Nusproizvodi životinjskog porijekla i hrane za životinje životinjskog porijekla koji se prevoze kao rasuti teret:

- 600 EUR po plovilu, sa teretom proizvoda do 500 tona,
- 1 200 EUR po plovilu, sa teretom proizvoda preko 500 i do 1 000 tona,
- 2 400 EUR po plovilu, sa teretom proizvoda preko 1 000 i do 2 000 tona,
- 3 600 EUR po plovilu, sa teretom proizvoda većim od 2 000 tona.

7. POŠILJKE ŽIVOTINJA I ROBE IZ TREĆIH ZEMALJA U TRANZITU ILI PRETOVARU

- EUR 30 za pošiljku uvećano za 20 EUR po četvrtini sata i po svakom članu osoblja koji učestvuje u kontrolama.

8. POŠILJKE BILJAKA, BILJNIH PROIZVODA I OSTALIH PROIZVODA, PREDMETA I MATERIJALA KOJI MOGU BITI DOMAĆINI ILI ŠIRITI ŠTETNE ORGANIZME BILJA

a) Za dokumentacijske provjere: 7 EUR po pošiljci.

b) Za provjere identiteta:

- 7 EUR po pošiljci do veličine kamionskog utovara, utovara željezničkog vagona ili utovara kontejnera uporedive veličine,
- 14 EUR po pošiljci većoj od navedene veličine.

c) Za fitosanitarne preglede, u skladu sa sljedećim specifikacijama:

1) reznice, sadnice (osim šumskog reprodukcijskog materijala), mlade biljke jagoda ili povrća:

- 17,5 EUR po pošiljci do 10 000 komada,
- 0,70 EUR po pošiljci za svakih dodatnih 1 000 jedinica,
- maksimalna naknada 140 EUR po pošiljci,

2) grmlje, drveće (osim rezanog novogodišnjeg drveća), ostale drvnate rasadničke biljke uključujući šumski reprodukcijski materijal (osim sjemena):

- 17,5 EUR po pošiljci do 10 000 komada,
- 0,44 EUR po pošiljci za svakih dodatnih 1 000 jedinica,
- maksimalna naknada 140 EUR po pošiljci,

3) lukovice, gomolji, rizomi, krtole, namijenjene sadnji (osim krtola krompira):

- 17,5 EUR po pošiljci do 200 kg težine,
- 0,16 EUR po pošiljci za svakih dodatnih 10 kg,
- maksimalna naknada 140 EUR po pošiljci,

4) sjeme, tkivne kulture:

- 7,5 EUR po pošiljci do 100 kg težine,
- 0,175 EUR po pošiljci za svakih dodatnih 10 kg,
- maksimalna naknada 140 EUR po pošiljci,

5) ostale biljke namijenjene sadnji, koje nisu posebno navedene u ovoj tački:

- 17,5 EUR po pošiljci do 5 000 komada,
- 0,18 EUR po pošiljci za svakih dodatnih 100 jedinica,
- maksimalna naknada 140 EUR po pošiljci,

6) rezano cvijeće:

- 17,5 EUR po pošiljci do 20 000 komada,
- 0,14 EUR po pošiljci za svakih dodatnih 1 000 jedinica,
- maksimalna naknada 140 EUR po pošiljci,

7) grane sa lišćem, dijelovi četinara (osim rezanog božićnog drveća):

- 17,5 EUR po pošiljci do 100 kg težine,
- 1,75 EUR po pošiljci za svakih dodatnih 100 kg,
- maksimalna naknada 140 EUR po pošiljci,

8) rezano božićno drveće:

- 17,5 EUR po pošiljci do 1 000 komada,
- 1,75 EUR po pošiljci za svakih dodatnih 100 jedinica,
- maksimalna naknada 140 EUR po pošiljci,

9) listovi biljaka, kao što su začinsko bilje, začini i lisnato povrće:

- 17,5 EUR po pošiljci do 100 kg težine,
- 1,75 EUR po pošiljci za svakih dodatnih 10 kg,
- maksimalna naknada 140 EUR po pošiljci,

10) voće, povrće (osim lisnatog povrća):

- 17,5 EUR po pošiljci do 25 000 kg težine,
- 0,7 EUR po pošiljci za svakih dodatnih 1 000 kg,

11) krtole krompira:

- 52,5 EUR po lotu do 25 000 kg težine,
- 52,5 EUR po lotu za svakih dodatnih 25 000 kg,

12) drvo (osim kore):

- 17,5 EUR po pošiljci do 1 000 m³ zapremine,
- 0,175 EUR po pošiljci za svakih dodatnih 10 m³,

13) zemlja i supstrat za uzgoj, kora:

- 17,5 EUR po pošiljci do 25 000 kg težine,
- 0,7 EUR po pošiljci za svakih dodatnih 1 000 kg,
- maksimalna naknada 140 EUR po pošiljci,

14) žitarice:

- 17,5 EUR po pošiljci do 25 000 kg težine,
- 0,7 EUR po pošiljci za svakih dodatnih 1 000 kg,
- maksimalna naknada 700 EUR po pošiljci,

15) ostale biljke ili biljni proizvodi koji nisu posebno navedeni u ovoj tački:

- 17,5 EUR po pošiljci.

Kada se pošiljka ne sastoji isključivo od proizvoda koji odgovaraju opisu relevantne alineje, oni dijelovi koji se sastoje od proizvoda koji odgovaraju opisu relevantne alineje (lot ili lotovi) tretiraju se kao zasebna pošiljka.

Naknade ili troškovi za službene kontrole u klanicama, objektima za rasjecanje, objektima za preradu divljači, proizvodnji mlijeka i proizvodnji i stavljanju na tržište proizvoda ribarstva i proizvoda akvakulture

1. NAKNADE ILI TAKSE ZA SLUŽBENE KONTROLE U KLANICAMA

a) meso goveda:

- odrasla goveda: 5 EUR po životinji;
- mlada goveda: 2 EUR po životinji;

b) meso kopitara/equidae: 3 EUR po životinji,

c) svinjsko meso: životinje tjelesne mase trupa:

- manje od 25 kg: 0,5 EUR po životinji;
- jednake ili veće od 25 kg: 1 EUR po životinji;

d) ovčje i kozje meso: životinje tjelesne mase trupa:

- manje od 12 kg: 0,15 EUR po životinji;
- jednake ili veće od 12 kg: 0,25 EUR po životinji;

e) meso peradi:

- perad roda Gallus i biserke: 0,005 EUR po životinji;
- patke i guske: 0,01 EUR po životinji;
- ćurke: 0,025 EUR po životinji;
- meso uzgojenih kunića: 0,005 EUR po životinji;
- (v) prepelice i jarebice: 0,002 EUR po životinji.

2. NAKNADE ILI TROŠKOVI ZA SLUŽBENE KONTROLE U OBJEKTIMA ZA RASJECANJE

Po toni mesa:

a) goveđe, teleće, svinjsko, meso kopitara/equidae, ovčje i meso koza: 2 EUR;

b) meso peradi i uzgojenih kunića: 1,5 EUR;

c) meso uzgojene i divlje divljači:

- sitna pernata divljač i divljač koja živi na tlu: 1,5 EUR;
- ratiti (noj, emu, nandu): 3 EUR;
- divlja svinja i preživari: 2 EUR.

3. NAKNADE ILI TROŠKOVI ZA SLUŽBENE KONTROLE U OBJEKTIMA ZA OBRADU DIVLJAČI

a) sitna pernata divljač: 0,005 EUR/životinji;

b) sitna divljač koja živi na tlu: 0,01 EUR/životinji;

c) ratiti: 0,5 EUR/životinji;

d) kopneni sisari:

- divlja svinja: 1,5 EUR/životinji,
- (ii) preživari: 0,5 EUR/životinji.

4. NAKNADE ILI TROŠKOVI ZA SLUŽBENE KONTROLE U PROIZVODNJI MLIJEKA

a) 1 EUR na prvih 30 tona;

i

b) 0,5 EUR/toni nakon toga.

5. NAKNADE ILI TAKSE ZA SLUŽBENE KONTROLE PRI PROIZVODNJI I STAVLJANJU NA TRŽIŠTE PROIZVODA RIBARSTVA I PROIZVODA AKVAKULTURE

a) Prvo stavljanje na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture:

- 1 EUR/toni za prvih 50 tona u mjesecu;
- 0,5 EUR/toni nakon toga.

b) Prva prodaja na ribarskoj pijaci:

- 0,5 EUR/toni za prvih 50 tona u mjesecu;
- 0,25 EUR/toni nakon toga;

c) Prva prodaja u slučaju nepostojanja ili nedovoljne klasifikacije po svježini i/ili veličini:

- 1 EUR/toni za prvih 50 tona u mjesecu;
- (ii) 0,5 EUR/toni nakon toga.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove
NAZIV PROPISA	Predlog Odluka o visini naknada ili troškova za sprovođenje službenih kontrola
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? - U okviru pregovaračkog procesa za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji, pregovaračko poglavlje 12 - Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, predstavlja jednu od oblasti u kojoj je neophodno obezbijediti visok nivo usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije, kao i punu operativnu sposobnost nadležnih organa za sprovođenje službenih kontrola. Naime, u okviru ovog poglavlja Crnoj Gori su postavljena su tri završna mjerila od kojih se dva dominantno odnose na službene kontrole u ovim oblastima. Poseban značaj u ovoj oblasti ima implementacija službenih kontrola i naplata naknada i troškova za vršenje službenih kontrola. U državama članicama Evropske unije ove funkcije se, oslanjaju na sistem finansiranja, uspostavljen u skladu sa Regulativom (EU) 2017/625 o službenim kontrolama. - Uspostavljanje naknada i troškova u skladu sa Prilogom IV Regulative (EU) 2017/625 predstavlja ključnu obavezu država članica i kandidata za članstvo, jer garantuje da sistemi kontrole hrane, hrane za životinje, zdravlja i dobrobiti životinja i drugih oblasti funkcionišu u skladu sa jedinstvenim standardima EU. Regulativa (EU) 2017/625 predviđa da države članice mogu birati između paušalnih naknada zasnovanih na ukupnim troškovima nadležnih organa u određenom vremenskom periodu, naknada zasnovanih na stvarnim troškovima svake pojedinačne kontrole, ili iznosa propisanih Prilogom IV Regulative (EU) 2017/625, a kombinovanje ovih metoda nije dopušteno. Crna Gora se odlučila za primjenu Priloga IV. - Imajući u vidu da Crna Gora u ovoj oblasti još uvijek nema u potpunosti uspostavljene ili dovoljne kapacitete, neophodno je obezbijediti formalni pravni okvir za primjenu Priloga IV Regulative (EU) 2017/625, a moguće posljedice su: 1. Nedovoljno finansiranje nadležnih organa: Obavezne naknade za službene kontrole moraju dosezati nivo troškova utvrđen Uredbom (EU) 2017/625, tj. iznose navedene u Prilogu IV. Kada sistem naknada nije pravilno uspostavljen, nadležni organi ne mogu pokriti stvarne troškove kontrola, što direktno dovodi do nedovoljnog finansiranja inspeksijskog sistema odnosno manje inspektora, zastarjela oprema, slabija laboratorijska infrastruktura. 2. Neravnomjerna primjena i narušavanje unutrašnjeg tržišta Evropske unije: Izvoznici iz zemalja van EU ponekad nailaze na različite pristupe nadležnih organa i graničnih kontrolnih postaja u različitim državama članicama. Ovo stvara neizvjesnost i nejednake uslove. Različite naknade između zemalja ili regija unutar iste zemlje mogu dovesti do neravnopravne konkurencije između operatera u prehrambenoj industriji. 3. Slabljenje kvaliteta i učestalosti kontrola: Operateri sa dobrim evidencijama o usklađenosti trebali bi snositi niže ukupne troškove od neusklađenih, jer bi trebali biti podvrgnuti rjeđim službenim kontrolama. Kada sistem finansiranja nije funkcionalan, ova veza između rizika i učestalosti kontrola se gubi, što može ugroziti bezbjednost hrane. 4. Pravna nesigurnost za operatere: Maksimalna transparentnost službenih kontrola mora se odnositi i na naknade i takse koje se naplaćuju od operatera, kako bi građani i preduzeća mogli razumjeti metodu i podatke korištene za određivanje naknada. Kada sistem nije transparentan ili je nedorečen, operateri ne mogu planirati troškove poslovanja, što stvara pravnu nesigurnost i otežava investicije. 5. Kršenje obaveza iz Uredbe - rizik od infringement postupaka: Prema čl. 85(3) Uredbe, države članice moraju savjetovati relevantne zainteresovane strane o opštim metodama koje se koriste za obračun naknada. Propuštanje ove obaveze, uz nepravilno uspostavljen sistem naknada, može rezultovati pokretanjem postupka zbog povrede prava EU od strane Evropske komisije.	

6. Teret pada na državni budžet: Kada se naknade ne naplaćuju ili se naplaćuju ispod stvarnih troškova, troškovi službenih kontrola prelaze na državni budžet. Ovo je posebno problematično za zemlje sa ograničenim fiskalnim kapacitetima, gdje se resursi preusmjeravaju iz drugih javnih funkcija.

7. Otežano pristupanje EU tržištu za treće zemlje: Izvoznicima iz zemalja van EU se savjetuje da koriste smjernice kako bi se pripremili za moguće kontrole na granici EU i izbjegli kašnjenja ili kazne. Smjernice pomažu i pri odlučivanju o akcijama koje se mogu preduzeti ako pošiljka nije usklađena. Nedosljednost u primjeni sistema naknada dodatno komplicira uvozne procedure i može dovesti do neopravdanih kašnjenja ili odbijanja pošiljaka.

8. Rizici po bezbjednost hrane: Službene kontrole trebaju biti redovno sprovodene sa učestalošću srazmjernom nivou rizika, ali se mogu provoditi i kad postoji sumnja na neusklađenost. Loše finansiran sistem kontrola direktno znači manje kontrole, što povećava rizik da nesigurna hrana dopijne do potrošača.

9. Kašnjenje u procesu EU integracija: Za zemlje kandidate, neuspostavljanje funkcionalnog sistema finansiranja u skladu sa Prilogom IV predstavlja direktnu prepreku napretku u pregovorima, a posebno u okviru Poglavlja 12 (Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika), jer Evropska komisija ocjenjuje administrativne kapacitete i finansijsku održivost sistema kontrola kao ključne kriterije. Crna Gora na ovaj način smanjuje rizike u sprovođenju službenih kontrola, ispunjava jedan od zahtjeva za zatvaranje pregovora (CB 2 i CB 3) i povećava kredibilitet sistema u komunikaciji sa Evropskom komisijom. Istovremeno, ovakav pristup je neophodan radi obezbjeđivanja pouzdanosti na kojima se zasnivaju službene odluke, kao i radi smanjenja rizika i upravljanja rizicima u oblastima koje pokriva Zakon o službenim kontrolama.

- Oštećena bi bila država Crna Gora jer ne bi potvrdila da je uspostavila sistem kompatibilan sistemu Evropske Unije u oblastima zdravlja životinja, veterinarskog javnog zdravlja, bezbjednosti hrane, hrane za životinje, zoonoza, antimikrobne rezistencije i drugih oblasti od značaja za službene kontrole:

1. Subjekti u poslovanju hranom (Food Business Operators)

Ko su: Klaonice, objekti za rasijecanje mesa, mljekare, ribarska preduzeća, objekti za preradu divljači.

Kako su oštećeni:

Službene kontrole mogu predstavljati opterećenje za operatere, a nadležni organi trebaju organizovati i sprovoditi aktivnosti službenih kontrola uzimajući u obzir njihove interese i ograničavajući ovo opterećenje na ono što je nužno za provođenje efikasnih i efektivnih kontrola. Kada sistem naknada nije dobro uspostavljen, operateri mogu biti suočeni sa:

- ✓ Nepredvidivim i neujednačenim naknadama kada isti posao košta različito u različitim regijama ili državama
- ✓ Dvostrukim opterećenjem odnosno plaćaju naknade i snose troškove prilagodbe, ali ne dobivaju ekvivalentnu uslugu
- ✓ Administrativnim teretom kao što su složene procedure prijave i obračuna

U kojoj mjeri: Direktno finansijsko: naknade po životinji ili toni mesa mogu biti značajan trošak, posebno za veće kapacitete (npr. 5 EUR/govedo × hiljadu grla = 5.000 EUR/ciklusu klanja).

2. Mali i srednji operateri / tradicionalni proizvođači

Ko su: Mali farmeri, tradicionalne mljekare, mali ribari, porodična poljoprivredna gazdinstva

Kako su oštećeni:

Novi propis predviđa da se službene kontrole moraju sprovoditi na način koji minimizira opterećenje za preduzeća. Pristup zasnovan na riziku se primjenjuje: nadležni organi moraju uzeti u obzir prošlu evidenciju operatera o usklađenosti i pouzdanost vlastitih provjera operatera. Međutim, u praksi, kada sistem nije dobro uspostavljen:

- ✓ Paušalne naknade neproporcijalno pogađaju male operatere kojima ista fiksna naknada znači mnogo veći procenat prihoda nego velikim subjektima
- ✓ Isti iznos naknade za malog i velikog operatera predstavlja diskriminatorno opterećenje
- ✓ Male mljekarice ili male klaonice mogu biti ekonomski neodržive zbog fiksnih troškova kontrola

U kojoj mjeri: Egzistencijalno: može dovesti do zatvaranja malih objekata i nestanka tradicionalne proizvodnje.

3. Uvoznici i izvoznici / subjekti odgovorni za pošiljke

Ko su: Uvoznici hrane iz trećih zemalja, carinski špediteri, prijevoznici.

Kako su oštećeni:

Uredba je uglavnom instrumentalne prirode i pruža nadležnim organima alate za inspekciju i ispravljanje neusklađenosti.

Konkretno:

- ✓ Različiti pristupi graničnih kontrolnih mjesta u različitim državama članicama stvaraju neizvjesnost i nejednake uslove
- ✓ Kašnjenja pošiljaka zbog administrativnih propusta u sistemu naknada
- ✓ Nepredvidivi troškovi otežavaju kalkulaciju cijena i planiranje poslovanja

U kojoj mjeri: Finansijsko i operativno: kašnjenja su posebno štetna za brzo kvarljivu robu (svježe meso, riba, mliječni proizvodi).

4. Potrošači

Ko su: Krajnji korisnici prehrambenih proizvoda.

Kako su oštećeni:

- ✓ Zakonodavstvo uglavnom ima za cilj zaštitu interesa potrošača, međutim potrošač je identifikovan kao zainteresovana strana bez stvarnih mehanizama osnaživanja i ostvarivanja prava.
- ✓ Posredno finansijsko oštećenje: troškovi kontrola prenose se na cijene hrane
- ✓ Rizik po zdravlje: loše finansiran sistem kontrola znači rjeđu inspekciju i veći rizik da nesigurna hrana dođe na tržište
- ✓ Potrošači ne mogu direktno tražiti nadoknadu ni uticati na sistem

U kojoj mjeri: Indirektno, ali potencijalno najteže: zdravstvene posljedice od ne bezbjedne hrane mogu biti ozbiljne.

5. Nadležni organi / državne institucije

Ko su: Veterinarska, inspekcija za hranu, fitosanitarna inspekcija; laboratorije; ministarstva.

Kako su oštećeni:

Uredba pojašnjava koje elemente troškova nadležni organi trebaju uzeti u obzir pri obračunu naknada, uključujući plate, troškove socijalne sigurnosti, penzijskog i zdravstvenog osiguranja osoblja, kao i troškove usluga koje im zaračunavaju delegirana tijela za delegirane kontrole.

Kada sistem nije funkcionalan:

- ✓ Nepokriveni troškovi — inspekcija radi s gubitkom koji pokriva državni budžet
- ✓ Nedostatak osoblja — bez adekvatnih prihoda ne mogu se zaposliti ni zadržati kvalificirani inspektori
- ✓ Zastarjela oprema — laboratorije ne mogu se modernizovati

U kojoj mjeri: Sistemsko: loše finansiran inspeksijski sistem ne može ispuniti zakonske obaveze.

6. Države kandidati za pristupanje EU

Ko su: Nadležne institucije i privredni operateri u procesu EU integracija.

Kako su oštećeni:

- ✓ Usporavanje pregovaračkog procesa: neuspostavljanje funkcionalnog sistema finansiranja direktno blokira napredak u poglavlju 12
- ✓ Dvojno opterećenje: moraju istovremeno uspostaviti i institucionalnu infrastrukturu i sistem njenog finansiranja
- ✓ Privredni operateri ne mogu izvoziti na EU tržište jer nemaju odgovarajuće certifikate koje izdaje funkcionalna inspekcija
- ✓ Novi propisi zahtijevaju veću transparentnost i odgovornost nadležnih organa prema potrošačima i operaterima, pružajući im mogućnost dobijanja informacija o načinu primjene i provođenja propisa u agro-prehrambenom lancu. Za zemlje kandidate, ovo znači i dodatni pritisak da izgrade transparentne sisteme koji će biti podložni EU revizijama.

U kojoj mjeri: Strateško: može odložiti pristupanje EU, sa ogromnim ekonomskim i političkim posljedicama.

- Ukoliko Crna Gora ne uspostavi sistem nacionalnih referentnih laboratorija u skladu sa Regulativom 2017/625 neće ispuniti data mjerila i neće privremeno zatvoriti pregovore u Pregovaračkom poglavlju 12- Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

1. Opšti cilj — zaštita bezbjednosti hrane i javnog zdravlja

Cilj Uredbe je osigurati primjenu propisa o hrani i hrani za životinje, pravila o zdravlju i dobrobiti životinja, zdravlju bilja i sredstvima za zaštitu bilja. Uredba se primjenjuje na službene kontrole koje se provode radi provjere usklađenosti s propisima, u oblastima kao što su: bezbjednost, integritet i zdravstvena ispravnost hrane u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije, uključujući pravila kojima se osiguravaju poštene trgovačke prakse i zaštita interesa i informisanja potrošača.

2. Finansijska održivost sistema službenih kontrola

Nadležni organi trebaju naplaćivati naknade kako bi pokrili troškove koje snose pri sprovođenju službenih kontrola određenih operatera i određenih aktivnosti.

Prilog IV konkretno osigurava:

- da sistem kontrola nije finansiran isključivo iz državnog budžeta
- da troškove kontrola snose oni koji ih stvaraju privredni operateri
- dugoročnu finansijsku održivost inspekcijskog sistema bez oslanjanja na opšte poreze

3. Harmonizacija i ujednačenost naknada na nivou eu

Obavezne naknade za službene kontrole moraju dosezati nivo troškova utvrđen Uredbom (EU) 2017/625, tj. iznose navedene u Prilogu IV. Nije dopuštena kombinacija metoda.

Cilj je uspostavljanje zajedničkog referentnog okvira koji:

- sprečava dampinšku konkurenciju između država zasnovanu na nižim standardima kontrola
- osigurava jednake uslove poslovanja za operatere u svim državama članicama
- smanjuje fragmentaciju unutrašnjeg tržišta EU

4. Princip "zagađivač plaća" operater snosi troškove kontrole

Nadležni organi trebaju biti odgovarajuće opremljeni resursima i nuditi garancije nepristrasnosti i profesionalizma. Ispravna primjena i provođenje propisa zahtijeva odgovarajuće znanje, a osoblje koje sprovodi službene kontrole i druge službene aktivnosti mora redovno prolaziti obuku.

Prilog IV implementira načelo da:

- operater koji obavlja aktivnosti koje zahtijevaju kontrolu snosi trošak te kontrole
- usklađeni operateri (sa dobrom evidencijom) budu nagrađeni rjeđim kontrolama i nižim ukupnim troškovima
- neusklađeni operateri snosili veće finansijsko opterećenje

5. Transparentnost i odgovornost nadležnih organa

Novi propisi povećavaju transparentnost službenih kontrola i odgovornost nadležnih organa prema potrošačima i operaterima, omogućujući im dobijanje informacija o načinu primjene i provođenja propisa u agro-prehrambenom lancu. Nadležni organi dužni su objavljivati, najmanje jednom godišnje, relevantne informacije o organizaciji i provođenju službenih kontrola.

6. Smanjenje administrativnog opterećenja za operatere

Potpuno pristup zasnovan na riziku se primjenjuje: nadležni organi pri planiranju kontrola moraju uzeti u obzir prošlu evidenciju operatera o usklađenosti i pouzdanost vlastitih provjera. Nova odredba pojašnjava da se službene kontrole moraju provoditi na način koji minimizira opterećenje za preduzeća. Prilog IV kroz proporcionalne naknade podržava ovaj cilj: što je veći rizik, veća učestalost kontrola i viša naknada, i obrnuto.

7. Zaštita malih i tradicionalnih proizvođača

Iznos naknada može se smanjiti na objektivnoj i nediskriminatornoj osnovi, uzimajući u obzir interese operatera sa malim kapacitetima, tradicionalne metode korištene za proizvodnju, preradu i distribuciju, potrebe operatera smještenih u regijama sa posebnim geografskim ograničenjima, te evidenciju operatera o usklađenosti.

8. Funkcionisanje unutrašnjeg tržišta EU

U cilju ostvarivanja ciljeva Uredbe i doprinosa nesmetanom funkcionisanju unutrašnjeg tržišta te osiguranja povjerenja potrošača u njega, slučajevi neusklađenosti sa zakonodavstvom EU o agro-prehrambenom lancu koji zahtijevaju zajedničku akciju moraju biti rješavani na koordiniran način.

9. Posebni cilj za zemlje candidate: usklađivanje sa EU standardima

Za zemlje kandidate, cilj implementacije Priloga IV je višestruk:

- Izgradnja vjerodostojnog inspekcijskog sistema koji će biti priznat od strane EU
- Omogućavanje izvoza na EU tržište kroz uspostavljanje ekvivalentnih standarda kontrola
- Napredak u pregovorima: funkcionalan sistem finansiranja kontrola direktni je uslov za zatvaranje Poglavlja 12
- EU pravila o službenim kontrolama su ključni element upravljanja agro-prehrambenim lancem u Evropi, globalno priznat kao primjer dobre prakse, koja nacionalnim organima i Evropskoj

komisiji pruža neophodne ovlasti za efikasno provođenje regulatornih zahtjeva i mehanizme koji omogućavaju punu saradnju svih strana uključenih u osiguranje ispravne primjene zakona preko nacionalnih granica – Time se stvaraju uslovi da Crna Gora u pregovaračkom procesu pokaže da je obezbijedila praktično i održivo rješenje za oblasti u kojima nacionalni kapaciteti još nijesu u potpunosti razvijeni, čime se stiče uslov za zatvaranje pregovora u Poglavlju 12. – Usvajanje Uredbe je jedan od dokaza napretka u okviru poglavlja 12, posebno u dijelu koji se odnosi na jačanje kapaciteta i pripremu nadležnih organa za primjenu pravne tekovine Evropske unije. – Usklađenost sa: ✓ obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 - bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika. Dodatno, obaveza kontinuiranog usaglašavanja je uslov i za zatvaranje pregovora u PP 12-Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika; ✓ Strategijom razvoja poljoprivrede i ruralnih područja 2023–2028;	
3. Opcije – Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). – Obrazložiti preferiranu opciju?	– Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema jer postoji obaveza donošenja predloženog propisa. – Ako Crna Gora ne usvoji propis u skladu sa Regulativom (EU) 2017/625, rizici su višeslojni i direktno utiču na proces pristupanja EU. – “Status quo” opcija nije prihvatljiva jer znači da Crna Gora ne može dokazati da ima kapacitete za sprovođenje EU standarda u oblastima iz Poglavlja 12, što može odložiti zatvaranje poglavlja 12; može usporiti cjelokupan proces pristupanja, jer se radi o tehničkom kriterijumu koji EU strogo prati. – Uredba doprinosi jačanju kapaciteta sistema službenih kontrola, jer obezbjeđuje pravnu sigurnost. Time se stvaraju uslovi da Crna Gora u pregovaračkom procesu pokaže da je obezbijedila praktično i održivo rješenje.
4. Analiza uticaja – Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno. – Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). – Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. – Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. – Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.	– Rješenja predviđena propisom imaće direktan uticaj na Upravu za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, subjekte u poslovanju u oblastima koje obuhvata Zakon o službenim kontrolama, proizvođače, uvoznike i izvoznike, kao i na građane kao krajnje korisnike sistema. Pozitivni direktni uticaji ogledaju se u uspostavljanju sistema naplate naknada i troškova u skladu sa Regulativom (EU) 2017/625, jačanju povjerenja, unapređenju kvaliteta službenih kontrola, obezbjeđivanju ujednačenog rada sa zemljama članicama EU, kao i upravljanje rizicima. – Pozitivni indirektni uticaji odnose se na povećanje povjerenja u sistem službenih kontrola, ujednačavanje uslova za trgovinu i izvoz proizvoda životinjskog i biljnog porijekla, jačanje kredibiliteta Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji i ispunjavanje završnih mjerila u okviru Pregovaračkog poglavlja 12. – Negativni direktni uticaji mogu se odnositi na potrebu dodatnog administrativnog prilagođavanja institucija i na funkcionisanje sistema službenih kontrola. – Negativni indirektni uticaji procjenjuju se kao ograničeni i privremenog karaktera, a mogu se ogledati u potrebi prilagođavanja subjekata novim zahtjevima i procedurama.

- Primjena propisa neće izazvati direktne troškove građanima.
Takođe, ne očekuju se značajni dodatni troškovi za privredu, uključujući mala i srednja preduzeća, imajući u vidu da su do sada postojale naknade za vršenje ovih poslova, a propis doprinosi organizaciji ujednačenog sistema službenih kontrola. Eventualni troškovi odnose se na Upravu za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanizarne poslove, vezano za aktivnosti koordinacije, validacije, obuka i saradnje.
Dugoročno posmatrano, unapređenje sistema službenih kontrola može doprinijeti smanjenju troškova privrednih subjekata kroz veću pravnu sigurnost, pouzdaniji system naplata, efikasnije upravljanje rizicima i lakši pristup tržištu Evropske unije.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa u potpunosti opravdavaju troškove njegove primjene.
Uspostavljanjem sistema u skladu sa Regulativom (EU) 2017/625 obezbjeđuje se pouzdanost i unapređuje efikasnost službenih kontrola, jača sposobnost procjene rizika i smanjuje mogućnost donošenja neodgovarajućih službenih odluka zasnovanih.
Dodatno, propis doprinosi ispunjavanju završnih mjerila u okviru Pregovaračkog poglavlja 12 i potvrđuje usklađenost sistema Crne Gore sa zahtjevima Evropske unije. Koristi koje proizilaze iz zaštite javnog zdravlja, bezbjednosti hrane, zdravlja životinja i napretka u procesu evropskih integracija značajno prevazilaze troškove koji će nastati njegovom primjenom.
- Predloženi propis nema za primarni cilj stvaranje novih privrednih subjekata niti direktno uređivanje tržišne konkurencije. Međutim, njegovom primjenom stvaraju se povoljniji uslovi za poslovanje kroz jačanje sistema službenih kontrola, povećanje pouzdanosti, ujednačenosti i usklađivanje sa standardima Evropske unije.
Posredno, propis može doprinijeti razvoju sektora, unapređenju kvaliteta usluga države i povećanju konkurentnosti domaćih proizvođača na nacionalnom i međunarodnom tržištu. Takođe, usklađivanje sa standardima EU može olakšati pristup tržištu Evropske unije i stvoriti povoljnije uslove za razvoj postojećih i nastanak novih privrednih aktivnosti u sektorima proizvodnje.

- **5. Procjena fiskalnog uticaja**
- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda .**
- **Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?**
- **Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Obezbiđenje finansijskih sredstava neće biti jednokratnog karaktera, već je to kontinuirana obaveza.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze za Crnu Goru.
- Za aktivnosti koje proizilaze iz propisa u fitosanitarnom sektoru nema promjena jer su iznosi identični aktu koji se ukida.

U sektoru veterine uporedni sadašnjih i EU naknada dat je u tabeli:

Kategorija pošiljke	Crna Gora – Odluka (izvoz/uvoz/provoz)	EU – CHAPTER I
---------------------	---	----------------

Žive životinje (bovine, equidae, pigs, sheep, goats, poultry, rabbits, game)	Izvoz: 5 € do 10 t + 1 €/t Uvoz: 20 € do 10 t + 3 €/t Provoz: 15 € do 10 t + 2 €/t	55 € po pošiljci do 6 t + 9 €/t od 6–46 t 420 € po pošiljci preko 46 t
Ostale vrste životinja	(npr. perad, ptice, kunići, divljač, majmuni) Izvoz: 5 € do 5 t + 1 €/t Uvoz: 20 € do 5 t + 3 €/t Provoz: 15 € do 5 t + 2 €/t	55 € po pošiljci do 46 t 420 € po pošiljci preko 46 t
Jednodnevna perad (chicks, poults, ducklings)	Izvoz: 5 € do 10.000 kom + 1 €/1000 Uvoz: 20 € do 10.000 kom + 3 €/1000 Provoz: 15 € do 10.000 kom + 2 €/1000	U EU se tretira pod „live animals“ – isti režim kao gore (55 € / 9 €/t / 420 €)
Meso	Izvoz: 5 € do 6 t + 1 €/t Uvoz: 20 € do 6 t + 3 €/t Provoz: 15 € do 6 t + 2 €/t	55 € do 6 t + 9 €/t od 6–46 t 420 € preko 46 t
Proizvodi od mesa, mlijeka, jaja, ribe, pčela, gmizavaca, mekušaca, hrane za životinje, kože, kosti, vune, organa, nusproizvoda	Izvoz: 5 € do 6 t + 1 €/t Uvoz: 20 € do 6 t + 3 €/t Provoz: 30 € po pošiljci (+ 5 € svakih 15 min inspekcije)	55 € do 6 t + 9 €/t od 6–46 t 420 € preko 46 t Za „break bulk“: 600–3600 € po brodu (zavisno od tonaže)
Parcelne pošiljke (denčane)	Velike životinje: 5 € izvoz / 20 € uvoz / 15 € provoz Sitne životinje (10 kom) ili 50 kom peradi: isti iznosi Proizvodi iz tačke e): 3 € do 3 paketa + 1 €/paket	EU ne razlikuje parcelne pošiljke – primjenjuje se standardna tarifa po toni/pošiljci
Kućni ljubimci (psi, mačke, majmuni, ostali)	Izvoz: 3 € Uvoz: 10 € Provoz: 5 €	EU: tretira se kao „live animals“ – 55 € po pošiljci (do 46 t)
Transit/Transshipment	Provoz: 15 € (životinje), 30 € (proizvodi) + dodatak za inspekciju	EU: 30 € po pošiljci + 20 € po svakih 15 min po službeniku

Uporedna tabela dodatnih odredbi

Tema / Odredba	Crna Gora – Odluka	EU – CHAPTER I
Plaćanje naknade za provoz (čl. 2)	Plaća se na ulaznom graničnom prelazu u Crnu Goru.	Transit/transshipment: 30 € po pošiljci + 20 € svakih 15 min po službeniku.
Provoz sa pretovarom u lukama/aerodromima (čl. 3)	Naknada uvećana za 50%.	EU ne pravi razliku za pretovar – primjenjuje se standardna tarifa.
Humanitarne pošiljke / UN organizacije (čl. 4)	Oslobodene plaćanja naknade.	EU propisi ne predviđaju eksplicitno oslobađanje – naknada se primjenjuje.
Kašnjenje pripreme pošiljke (čl. 5)	15 € za svaki čas čekanja inspektora.	EU: dodatak se obračunava po vremenu inspekcije (20 € po 15 min po službeniku).
Pregledi van radnog vremena (čl. 6)	Naknada uvećana za 50% (noć, neradni dani, praznici).	EU: nema posebnog uvećanja – primjenjuje se standardna tarifa.
Troškovi prevoza inspektora (čl. 7)	Naplaćuju se posebno ako se pregled obavlja van sjedišta inspekcije.	EU: nema posebne odredbe o troškovima prevoza inspektora.

Obveznik plaćanja (čl. 8)	Podnosilac zahtjeva; uplata na budžetski račun CG.	EU: naknadu plaća uvoznik ili odgovorni subjekt; uplata u budžet države članice.
Privremene odredbe (čl. 5a, 6a, 8a)	Neke odredbe bile privremene, prestale važiti 1. maja 2020.	EU: nema privremenih odredbi – naknade su standardizovane i stalne.
Stupanje na snagu (čl. 9–10)	Odluka stupa na snagu 8 dana od objave; ranije odredbe prestaju da važe.	EU: uredbe stupaju na snagu datumom objave u Službenom listu EU, direktno primjenjive.

- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi neposredno proistekle finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa očekuje se ostvarivanje direktnih prihoda za budžet Crne Gore. Koristi od njegove primjene ogledaju se prvenstveno u unapređenju sistema službenih kontrola, ispunjavanju obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji i jačanju kapaciteta nadležnih institucija.
- U ovoj fazi nije bilo moguće primijeniti preciznu metodologiju obračuna finansijskih prihoda, osim pregleda podataka o prihodima iz prethodnih godina.
- Da. U ovoj fazi nije bilo moguće primijeniti preciznu metodologiju obračuna finansijskih prihoda, osim pregleda podataka o prihodima iz prethodnih godina, koji takođe neće biti relevantan već će doći do njegovog smanjenja danom pristupanja zbog članstva u EU i prestanka uvoza iz EU članica koji će se smatrati unutrašnjim tržištem. Zbog toga nije bilo moguće izvršiti pouzdanu procjenu budućih prihoda. Iz istih razloga nije moguće procijeniti eventualne indirektno finansijske efekte primjene propisa.
- Tokom postupka pripreme propisa nijesu dostavljene sugestije Ministarstva finansija koje se odnose na fiskalne aspekte predloženog rješenja.
- Nijesu. S obzirom na to da nijesu dostavljene primjedbe Ministarstva finansija na nacrt, odnosno predlog propisa, nije bilo osnova za njihovo uključivanje u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom izrade predmetnog propisa ostvarena je direktna saradnja sa EK jer je ovaj propis uslov za zatvaranje Poglavlja 12 i dogovorena obaveza Crne Gore na osnovu koje je EK dala pozitivno mišljenje na Zakon o službenim kontrolama. Međutim, buduće odluke o visinama naknada i troškova će se dodatno mjenjati i dopunjavati kako bi se zaokružio kompletan sistem.
- U postupku pripreme predmetnog propisa nijesu sprovedene javne konsultacije jer je ovaj propis uslov za zatvaranje Poglavlja 12 i dogovorena obaveza Crne Gore na osnovu koje je EK dala pozitivno mišljenje na Zakon o službenim kontrolama.
- Predlog je pripremljen na osnovu zahtjeva koji proizilaze iz pravne tekovine Evropske unije, obaveza iz Pregovaračkog poglavlja 12 – Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, shodno zahtjevima iz završnih mjerila za Poglavlje 12, a koja je usaglašena sa Evropskom komisijom.
- S obzirom na to da nijesu sprovedene javne niti ciljane konsultacije sa zainteresovanim stranama, nijesu dostavljeni formalni predlozi, sugestije ili primjedbe koje bi bile predmet razmatranja i uključivanja u tekst propisa.
- Prilikom definisanja potrebe za propisom uzeta je u obzir činjenica da je ovaj propis uslov za zatvaranje Poglavlja 12 i dogovorena obaveza Crne Gore na osnovu koje je EK dala pozitivno mišljenje na Zakon o službenim kontrolama.

7. Monitoring i evaulacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?
- Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?

- Ne očekuju se značajne prepreke za implementaciju propisa. Potencijalni izazovi mogu se odnositi na buduće funkcionisanje sistema naplate troškova i naknada.
- Sprovodiće se saradnja sa EK, unapređenje nacionalnih kapaciteta, obuke i kontinuirano praćenje usklađenosti sa zahtjevima Regulative (EU) 2017/625.
- Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:
 - ✓ broj pošiljki/objekata za koje su naplaćene naknade i troškovi;
 - ✓ stepen usklađenosti sa Regulativom (EU) 2017/625;
 - ✓ unapređenje sitema naplate;
 - ✓ ispunjavanje završnih mjerila u okviru Pregovaračkog poglavlja 12.
- Monitoring i evaluaciju primjene propisa sprovodiće Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove u saradnji sa Ministarstvom poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstvom finansija.

Datum/mjesto:

Podgorica, 21. jula 2026.godine



Starijesina
Vladimir Joković, ministar