

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:07-8006
Podgorica, 24. decembar 2019. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Ivan Brajović, predsjednik

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 24. decembra 2019. godine, razmotrila je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Danijel Živković, Ervin Ibrahimović, Miloš Nikolić, Adrijan Vuksanović, Nikola Divanović, Andrija Popović i Predrag Sekulić, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore predloženo je da se poslije člana 10 doda novi član 10a koji glasi:

“Izuzetno od člana 10 ovog zakona, ukoliko skupština jedinice lokalne samouprave do dana stupanja na snagu ovog zakona nije odredila nazive svih naselja, ulica i trgova na teritoriji jedinice lokalne samouprave, gradonačelnik Glavnog grada, gradonačelnik Prijestonice, predsjednik opštine, predsjednik opštine u okviru Glavnog grada (u daljem tekstu: predsjednik opštine) dužan je donijeti Odluku o privremenom određivanju naziva tih naselja, ulica i trgova.

Odlukom iz stava 1 ovog člana naziv naselja, ulica i trga predsjednik opštine može odrediti samo numeričkim pojmovima i geografskim pojmovima iz konkretne jedinice lokalne samouprave.

Za obavljanje poslova iz stava 1 ovog člana predsjednik opštine može obrazovati stručno radno tijelo.

Odluka predsjednika opštine iz stava 1 ovog člana, prestaje da važi stupanjem na snagu Odluke Skupštine jedinice lokalne samouprave o određivanju naziva naselja, ulica i trgova.

Predsjednik opštine dužan je da Odluku iz stava 1 ovog člana dostavi organu lokalne uprave nadležnom za označavanje stambenih i poslovnih zgrada brojevima, kao i organu lokalne uprave nadležnom za postavljanje tabli sa nazivima naselja, ulica i trgova i brojeva stambenih i poslovnih zgrada, u roku od 24 časa od časa donošenja odluke.”

U obrazloženju Predloga zakona predlagač navodi da u primjeni pojedinih odredaba Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore koje se odnose na postupak i način određivanja naziva naselja, ulica i trgova postoje određeni problem, što je uslovalo da velikom broju ulica, naselja i trgova nije određen naziv, a da stambene i poslovne zgrade nijesu obilježene brojevima, te je iz tih razloga neophodno uvesti nadležnost predsjednika opštine, gradonačelnika Glavnog grada i Prijestonice, kao i predsjednika opštine u okviru Glavnog grada u pogledu donošenja privremene odluke o određivanju privremenih naziva naselja, ulica i trgova kao i nadležnost organa lokalne uprave u pogledu postavljanja tabli sa nazivima naselja, ulica i trgova i brojeva na stambene i poslovne zgrade.

U odnosu na predloženo rješenje ukazujemo da je Zakon o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG”, br. 2/18 i 34/19) sistemski zakon kojim je uređen sistem lokalne samouprave, organizacija organa opštine i njihova nadležnost, kao i odnosi unutar tog sistema, odnosno skupštine i predsjednika opštine, na način što su jasno utvrđene nadležnosti skupštine, kao predstavničkog organa građana i predsjednika opštine, kao izvršnog organa opštine. Tako je članom 59 Zakona o lokalnoj samoupravi jasno propisano u kojim slučajevima predsjednik opštine može privremeno donositi akte iz nadležnosti skupštine i to: ako skupština nije u mogućnosti da se sastane ili je iz drugih razloga onemogućen njen rad, a njihovim nedonošenjem bi se ugrozio život građana ili imovina veće vrijednosti, dok se predloženim rješenjem člana 10a Predloga zakona ovo ovlašćenje Predsjednika opštine, proširuje i na donošenje privremene odluke o nazivima naselja, ulica, trgova.

Stoga, predloženo rješenje u članu 10a Predloga zakona po našem mišljenju, suprotno je članu 59 Zakona o lokalnoj samoupravi, s obzirom da tim članom nedonošenje odluke o nazivima naselja, ulica i trgova nije predviđeno kao razlog za donošenje privremene odluke predsjednika opštine.

Dalje, predloženim rješenjem u članu 2 Predloga zakona kojim se u članu 11 važećeg zakona riječi: „organ lokalne uprave” zamjenjuju riječima: „organ uprave Glavnog grada, organ uprave Prijestonice, organ uprave opštine, organ uprave opštine u okviru Glavnog grada uređuju se pitanja koja su već uređena Zakonom o lokalnoj samoupravi, pri čemu predloženo rješenje u značajnoj mjeri odstupa od člana 69 stav 1 Zakona o lokalnoj

samoupravi, za razliku od važećeg rješenja člana 11 Zakona o teritorijalnoj organizaciji, koji je u potpunosti u skladu sa navedenim članom Zakona o lokalnoj samoupravi.

Odredba člana 12a Predloga zakona kojim je utvrđeno da je predsjednik opštine dužan da jednom mjesečno ministarstvu nadležnom za lokalnu samoupravu dostavi informacije o implementaciji odredbi čl. 10a, 11 i 12 ovog zakona na teritoriji jedinice lokalne samouprave, kao i svim klubovima poslanika u Skupštini Crne Gore neprihvatljiva je sa aspekta sistema funkcionisanja lokalne samouprave. Naime, Zakonom o lokalnoj samoupravi uređena su, odnosno obuhvaćena sva pitanja iz oblasti sistema lokalne samouprave, pa i pitanje odnosa između organa lokalne samouprave i državnih organa i organa državne uprave koji se zasnivaju na međusobnoj saradnji i nadzoru državnih organa nad zakonitošću rada organa lokalne samouprave. Dakle, to znači da u svakom momentu, kada to ocijeni za potrebno, ministarstvo nadležno za lokalnu samoupravu može od predsjednika opštine tražiti potrebne informacije u odnosu na pitanja tretirana članom 12a Predloga zakona. Takođe, Skupština Crne Gore, kada ocijeni za potrebno može da zatraži od Vlade, odnosno ministarstva nadležnog za lokalnu samoupravu informaciju o stanju u određenoj oblasti uključujući i oblast koju uređuje i Zakon o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Pri tome, ukazujemo da i kada bi bilo moguće propisati donošenje odluke o privremenom određivanju naziva naselja, ulica i trgova, kako je to predloženo članom 10a Predloga zakona, to bi iziskivalo drugačiju sistematiku predloženih rješenja. Naime, član 12a trebalo bi presistematizovati poslije člana 52c u prelaznim odredbama Predloga zakona, s obzirom da se članom 12a predviđa preduzimanje određenih aktivnosti i mjera od strane Vlade Crne Gore i ministarstva nadležnog za lokalnu samoupravu, u slučaju da predsjednik opštine i nadležni organ lokalne uprave ne izvrše svoje obaveze u rokovima predviđenim u čl. 52a, 52b, i 52c koje se nalaze u prelaznim odredbama Predloga zakona.

Iz navedenih razloga, Vlada je mišljenja da Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Danijel Živković, Ervin Ibrahimović, Miloš Nikolić, Adrijan Vuksanović, Nikola Divanović, Andrija Popović i Predrag Sekulić, ne treba prihvatiti.

PREDSJEDNIK
Duško Marković