



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-053/26-15180/2

Podgorica, 7. 5. 2026. godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica
gospodinu, Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere

Veza: Vaš akt br. 6/2-053/26-60-5 od 23. 4. 2026. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predlogom odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim predlogom mijenja se član Odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere, na način da se vrši izmjena delegiranog predstavnika Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine i imenuje četvrta predstavica Ministarstva vanjskih poslova.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da je za implementaciju predmetnog propisa potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za isplatu mjesečnih naknada za rad predsjednika, 18 članova i sekretara koji ulaze u sastav Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere, i to na način da članovi ostvaruju pravo na naknadu u visini do 40 % prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, a predsjednik ostvaruje pravo na naknadu u visini do 60 % prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini. Nadalje, za isplatu mjesečnih naknada potrebno je izdvojiti finansijska sredstva u ukupnom iznosu od 118.670,40 € za godinu, a iste će se isplaćivati iz budžetskih sredstava državnih organa ili drugih subjekata na čiji su predlog predsjednik, članovi i sekretar Koordinacionog tijela određeni.

Članom 45 stav 4 Zakona o restriktivnim mjerama ("Službeni list Crne Gore", br. 119/2024), propisano je da predsjednik, članovi i sekretar Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere imaju pravo na mjesečnu naknadu za rad u tom tijelu.

Shodno navedenom, obavještavamo Vas sledeće:

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi

Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere, uz napomenu da je finansijska sredstva potrebna za isplatu naknada neophodno obezbijediti iz budžetskih sredstava državnih organa, odnosno drugih subjekata na čiji su predlog predsjednik, članovi i sekretar Koordinacionog tijela imenovani.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 44 i člana 45 stav 5 Zakona o restriktivnim mjerama („Službeni list CG”, broj 119/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU STALNOG KOORDINACIONOG TIJELA ZA RESTRIKTIVNE MJERE

Član 1

U Odluci o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere („Službeni list CG”, br. 40/25 i 119/25) član 3 mijenja se i glasi:

„Koordinaciono tijelo čine:

- 1) Adis Pepić, predstavnik Ministarstva vanjskih poslova, predsjednik;
- 2) Ivana Šikmanović, predstavnica Ministarstva vanjskih poslova, članica;
- 3) Nizaheta Kurpejović Cikotić, predstavnica Ministarstva vanjskih poslova, članica;
- 4) Marija Stjepčević, predstavnica Ministarstva vanjskih poslova, članica;
- 5) Dragutin Kalezić, predstavnik Ministarstva energetike i rudarstva, član;
- 6) Miodrag Rašović, predstavnik Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, član;
- 7) Nikola Bašanović, predstavnik Centralne banke Crne Gore, član;
- 8) Žarko Lukšić, predstavnik Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, član;
- 9) Milorad Milošević, predstavnik Ministarstva saobraćaja, član;
- 10) Ana Kusovac, predstavnica Ministarstva pomorstva, članica;
- 11) Dijana Filipović, predstavnica Ministarstva finansija, članica;
- 12) Milan Pajić, predstavnik Uprave carina, član;
- 13) Marko Savković, predstavnik Ministarstva ekonomskog razvoja, član;
- 14) Siniša Jaćimović, predstavnik Uprave policije, član;
- 15) Milan Radulović, predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova, član;
- 16) Veselin Kaljević, predstavnik Uprave policije, član;
- 17) Biljana Milošević, predstavnica Agencije za civilno vazduhoplovstvo, članica;
- 18) Mirko Milović, predstavnik Agencije za nacionalnu bezbjednost, član;
- 19) Ljubo Pavićević, predstavnik Ministarstva pravde, član;
- 20) Milica Čelebić, predstavnica Ministarstva vanjskih poslova, sekretarka.”

Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj:

Podgorica, _____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke je sadržan u članu 44 i članu 45 stav 5 Zakona o restriktivnim mjerama („Službeni list CG”, broj 119/24), kojima je propisano da Vlada obrazuje Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere i, na predlog Ministarstva vanjskih poslova, propisuje bliži sastav i druga pitanja od značaja za rad toga tijela.

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 3. aprila 2025. godine, donijela Odluku o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere (“Službeni list CG”, broj 40/25), koja je stupila na snagu 2. maja 2025. godine.

Nakon što je, uzimajući u obzir nadležnosti ovog tijela, konstatovana potreba za proširenjem njegovog sastava, Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 2. oktobra 2025. godine, donijela Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere (“Službeni list CG”, broj 119/25).

Predmetnim predlogom se mijenja član koji se odnosi na sastav ovog tijela na način što se vrši izmjena delegiranog predstavnika Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine i imenuje četvrta predstavnica Ministarstva vanjskih poslova.

Stupanje na snagu ove odluke narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore” opravdava se namjerom da se sjednica Koordinacionog tijela održi u punom kapacitetu u što kraćem vremenskom roku.

PREDLOG ZAKLJUČAKA

1. Vlada Crne Gore je donijela Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere.
2. Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU STALNOG KOORDINACIONOG TIJELA ZA RESTRIKTIVNE MJERE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 3. aprila 2025, donijela Odluku o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere (u daljem tekstu: Odluka), koja je stupila na snagu 2. maja 2025, na osnovu člana 44 i člana 45 stav 5 Zakona o restriktivnim mjerama („Službeni list CG”, broj 119/24).

Navedenom odlukom je uspostavljen stalni mehanizam preko kojeg se koordinira primjena restriktivnih mjera, što je naglašena preporuka međuvladine Radne grupe za primjenu mjera sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma (FATF), a isto je konstatovano i u Izvještaju Komiteta eksperata Savjeta Evrope za evaluaciju mjera za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma - Manival (MONEYVAL) o V krugu evaluacije sistema za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma (SPN/FT) za Crnu Goru, koji je usvojen tokom 66. plenarnog zasjedanja ovog tijela, 14. decembra 2023. Polazeći od toga, usvajanje ovog akta je predstavljalo neophodnost u cilju prevazilaženja identifikovanog nedostatka i u skladu je s konkretnom preporukom Manivala, što će biti pod monitoringom tokom VI runde evaluacije.

Odlukom su propisani sastav i nadležnosti ovog tijela, koje se odnose na obezbjeđivanje ujednačene primjene restriktivnih mjera, saradnju među akterima koji ih primjenjuju i pružanje preporuka za snaženje kapaciteta u ovoj oblasti. Obavljanje poslova Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere (u daljem tekstu: Koordinaciono tijelo) doprinijeće efikasnom ispunjavanju međunarodnih obaveza Crne Gore u pogledu primjene restriktivnih mjera koje proističu iz punopravnog članstva u Ujedinjenim nacijama (UN) i iz usklađivanja sa Zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom Evropske unije (ZVBP EU), što će je predstaviti kao kredibilnog i pouzdanog međunarodnog partnera.

Imajući u vidu mandat Koordinacionog tijela i nadležnost u implementaciji Akcionog plana za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025-2028, od strane predsjedavajućeg Ministarstva vanjskih poslova je konstatovana potreba da se u rad ovog tijela predmetnim Predlogom odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere (u daljem tekstu: Predlog odluke) uključi još jedan predstavnik tog resora. Istovremeno se vrši i izmjena predstavnika Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, odnosno za člana imenuje drugo lice u odnosu na ono koje je imenovano važećom Odlukom.

- Mandat Koordinacionog tijela uključuje širok spektar aktivnosti za četvorogodišnji period koji zahtijeva koordinisano djelovanje svih nadležnih organa i drugih subjekata koji primjenjuju restriktivne mjere. U tom kontekstu, važno je obezbijediti zastupljenost relevantnih predstavnika u sastav Koordinacionog tijela, kako bi prilikom razmatranja različitih pitanja sve perspektive bile uzete u obzir.

Imajući u vidu nadležnosti Ministarstva vanjskih poslova i predsjedavajuće svojstvo u ovom tijelu, konstatovana je potreba za uključenjem još jednog predstavnika u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti u realizaciji delegiranih obaveza i aktivnosti koje proističu iz implementacije Akcionog plana za restriktivne mjere, kao i sveobuhvatnijeg pristupa analizi otvorenih pitanja.

- Posljedice problema uzrokovanog nepostojanjem nacionalnog mehanizma s nadležnostima Koordinacionog tijela ogledale su se u odsustvu jedinstvene institucionalne koordinacione platforme koja prikuplja sve relevantne podatke u vezi s primjenom različitih vrsta restriktivnih mjera (ekonomskih, finansijskih, diplomatskim i drugim) ogledale su se u nepovoljnim uslovima za razvoj analiza i utemeljenih strategija za unapređenje nacionalnih kapaciteta u ovoj oblasti.

Predmetnim Predlogom odluke se nastoji direktno unaprijediti djelotvornost Koordinacionog tijela, kroz adekvatnu zastupljenost relevantnih resora i institucija.

- Obrazovanjem Koordinacionog tijela se nijesu identifikovali oštećeni subjekti. Naprotiv, djelovanja ovog mehanizma pružiće višestruke benefite svima koji primjenjuju restriktivne mjere jer će, na državnom nivou, stimulisati unapređenje sistema primjene restriktivnih mjera, obezbjeđujući saradnju krovnih institucija u svim oblastima.

Djelovanje u izmijenjenom i proširenom sastavu, koji se propisuje Predlogom odluke, utvrđuje se sastav u okviru kojeg su adekvatno zastupljeni prepoznati resori i institucije, čime se obezbjeđuje uvid u primjenu restriktivnih mjera iz okvira različitih nadležnosti.

- Imajući u vidu da bi „status quo“ opcija podrazumijevala djelovanje Koordinacionog tijela u postojećem sastavu, negativne posljedice neusvajanja predmetnog Predloga odluke kojim se mijenja i širi taj sastav bi onemogućio unapređenje kapaciteta ovog tijela.

Reprezentativno učešće svih relevantnih subjekata u ovoj oblasti bi doprinijelo efektivnom i efikasnom funkcionisanju ovog mehanizma, koji predstavlja jedno od progresivnih rješenja novog zakona u oblasti restriktivnih mjera, čime se opravdalo njegovo donošenje i omogućila efikasna implementacija. Značajni rezultati u oblasti primjene sankcionih politika afirmišu Crnu Goru pred stručnom javnošću i međunarodnom zajednicom u cjelosti.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Ciljevi koji su se postigli usvajanjem Odluke kojom je obrazovano Koordinaciono tijelo su u direktnoj vezi s ciljevima zbog kojih je usvojen novi Zakon o restriktivnim mjerama. Naime, cilj Zakona je snaženje kapaciteta i unapređenje efikasnosti u procesu utvrđivanja, uvođenja i primjene ovih mjera, imajući u vidu vitalnu ulogu koju sankcije imaju u očuvanju međunarodnog mira i pružanju odgovora na gruba kršenja međunarodnog prava. Uvažavajući preporuke eksperata Savjeta Evrope, Evropske unije i druge međunarodne standarde, jedna od značajnih novina ovog propisa je obrazovanje Koordinacionog tijela, kao funkcionalnog i sveobuhvatnog državnog mehanizma u datoj oblasti.

Osim postizanja jasnog cilja formalno-pravnog obrazovanja ovog tijela, Odlukom je bliže definisan sistem njegovog funkcionisanja, kroz odredbe o sastavu, poslovima, načinu vršenja poslova, kao i drugim pitanjima od značaja za njegov rad. Konkretno, usvajanjem Odluke su se obezbijedile pretpostavke za ispunjenje međunarodnih preporuka, ispunjena je obaveza propisana Zakonom i omogućen zvaničan početak rada ovog tijela.

Predmetnim Predlogom odluke se vrši izmjena sastava ovog tijela, na način koji će podržati uslove za

ostvarenje svih prethodno navedenih ciljeva na efikasniji i cjelishodniji način.

- Usvajanjem Zakona o restriktivnim mjerama, Vlada se obavezala na obrazovanje Koordinacionog tijela (član 44) i propisivanje bližeg sastava tog tijela, njegovih poslova i načina vršenja istih, visine mjesečne naknade za rad njegovih članova, kao i drugih značajnih pitanja, na predlog MVP-a (član 44 stav 5).

Takođe, Zaključkom Vlade, broj: 08-070/24-2804/2, od 29. maja 2024, kojim je usvojen Akcioni plan za unapređenje djelotvornosti sistema sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma i tehničke usklađenosti za period 2024-2025, zadužena su resorna ministarstva, uključujući MVP, za sprovođenje mjera iz navedenog plana. Jedna od aktivnosti se tiče proširenja Mape puta za prevenciju, detekciju, suzbijanje i zaštitu hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika, kao i prevenciju i suzbijanje proliferacije oružja za masovno uništenje i sredstava za njihovu isporuku, te onemogućavanje njihovog dospijevanja u ruke nedržavnih aktera (2023-2028). Kao indikator učinka za tu aktivnost, predviđeno je uključivanje predstavnika Finansijsko-obavještajne jedinice Uprave policije (FOJ) u rad Koordinacionog tijela koje će pratiti primjenu Zakona o restriktivnim mjerama, kako je i postupljeno.

Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere, zajedno s MVP-om, prepoznato je kao tijelo nadležno za praćenje implementacije Akcionog plana za snaženje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 202-2028, koji je Vlada usvojila na sjednici od 26. juna 2025, Zaključkom broj 11-011/25-2129/3, od 3. jula 2025.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Obaveza donošenja Odluke o obrazovanju ovog koordinacionog tijela od strane Vlade, na predlog MVP-a, je eksplicitno propisana članom 45 stav 5 Zakona o restriktivnim mjerama, u cilju regulisanja bližeg sastava, poslova i načina njihovog vršenja, visine mjesečne naknade za rad predsjednika, članova i sekretara, kao i drugih pitanja od značaja za rad Koordinacionog tijela. Za ispunjenje ovog cilja nije postojala alternativa. Predmetni Predlog odluke se direktno odnosi na izmjenu iste, u dijelu koji se tiče sastava Koordinacionog tijela.

- Unapređenje sistema primjene restriktivnih mjera kroz djelovanje ovog tijela nije moguće ostvariti na bilo koji drugi način ili na nižem nivou, zbog kredibiliteta i autoriteta koji je planirano da ima. Podržavajući takvu namjeru, u pozivu koji je MVP uputilo nadležnim organima i institucijama za delegiranje predstavnika, data je preporuka da članovi budu imenovani iz visokog rukovodnog ili ekspertsko-rukovodnog kadra, koji su upućeni u predmetnu oblast.

Usvajanjem Odluke kojom je obrazovano Koordinaciono tijelo se pozitivno utiče na reputaciju Crne Gore pred međunarodnim subjektima, primarno Komitetom Savjeta Evrope za SPN/FT i Evropskom unijom, ali i šire, uzimajući u obzir značaj adekvatne i pravovremene primjene restriktivnih mjera, dok je, na unutrašnjem planu, radom ovog tijela podržana implementacija novog normativnog okvira u ovoj oblasti.

Zastupljenost adekvatnih predstavnika resora i institucija u sastavu Koordinacionog tijela je od ključnog značaja za realizaciju aktivnosti iz njegovih nadležnosti. Imajući u vidu kontinuiran rad i zaključke koji se donose na svakoj sjednici ovog tijela, koja se održava najmanje jednom mjesečno, pitanje sastava se uvijek smatra otvorenim i članstvo je podložno izmjenama shodno potrebama koje se ustanove, što važi i u slučaju konkretnog Predloga odluke.

- Efikasan rad Koordinacionog tijela je od značaja za implementaciju i ispunjenje svrhe novog Zakona, iz razloga koji su više puta navedeni u ranijem tekstu, a usvajanje predmetnog Predloga odluke će upotpuniti njegov sastav i doprinijeti implementaciji Akcionog plana za restriktivne mjere, kao i osnaživanju ukupnih kompetencija za obavljanje aktivnosti iz mandata ovog tijela.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
- Odlukom o obrazovanju Koordinacionog tijela je formiran mehanizam za koordinaciju rada nadležnih organa i subjekata koji primjenjuju restriktivne mjere, koji daje mišljenja i preporuke u cilju njihove ujednačene primjene, inicira obuke u vezi s primjenom restriktivnih mjera za zaposlene u nadležnim organima, kao i preduzima druge aktivnosti koje se ukažu potrebnim u cilju efikasne primjene Zakona o restriktivnim mjerama.

Usvajanjem ovog akta je izvršen direktan uticaj na državnu upravu i njene kapacitete u oblasti primjene restriktivnih mjera, koje su, zbog aktuelne geopolitičke situacije i obaveza Crne Gore koje proizilaze iz članstva u UN-u i pregovora za članstvo u EU-u, od izuzetnog značaja.

Takođe, osim u domenu vanjske i bezbjednosne politike, adekvatna implementacija restriktivnih mjera doprinosi zaštiti ljudskih prava i sloboda, borbi protiv terorizma i njegovog finansiranja, kao i borbi protiv proliferacije oružja za masovno uništenje i finansiranja proliferacije oružja za masovno uništenje. Na taj način, one imaju direktan uticaj na bezbjednost i zaštitu zdravlja, život i imovinu, SPN/FT i sve srodne aspekte. Zbog multidisciplinarnog karaktera i uticaja koji ove mjere imaju, važno je obezbijediti mehanizam u čijem će radu učestvovati predstavnici svih značajnih resora i institucija, kako bi dali doprinos iz domena svojih nadležnosti i djelatnosti – ekonomije, finansija, bezbjednosno-operativnog sektora, državne imovine, saobraćaja i pomorstva, elektronskih medija i dr.

S obzirom na to da ovo tijelo ima uvid u primjenu restriktivnih mjera (kroz izvještavanje ili preko Informacionog sistema za restriktivne mjere, kada bude uspostavljen), zajedničkim djelovanjem njegovih članova će se omogućiti identifikovanje potencijalnih izazova i predlaganje rješenja za njihovo prevazilaženje, kao i iniciranje aktivnosti za jačanje kapaciteta svih sektora državnog aparata, u pravcu valjane primjene rezolucija UN-a i odluka kojima se uvode međunarodne, odnosno utvrđuju nacionalne restriktivne mjere. Tako postignuti rezultati će imati pozitivnog efekta na međunarodnom i unutrašnjem nivou, kako je već navedeno.

Usvajanjem Predloga odluke kojim se propisuje prošireni sastav Koordinacionog tijela se, iz realnih i osnovanih razloga, obezbjeđuju preduslovi za njegovo efikasno djelovanje zbog tematske razuđenosti restriktivnih mjera i uticaja njihove primjene na više ključnih društvenih, bezbjednosnih i ekonomskih segmenata.

- Konkretan propis nema niti posrednog, niti neposrednog uticaja na građane i privredu. Uticaj restriktivnih mjera u tom domenu je utvrđen prilikom izrade novog zakona kojim se regulišu, što nije od značaja u ovom slučaju. Eventualna veza između Koordinacionog tijela i ostalih subjekata (građana i privrednih subjekata) može se uspostaviti u vidu saradnje javnog i privatnog sektora, u cilju postizanja zajedničkih ciljeva kroz identifikovanje izazova, edukaciju, razmjenu informacija i dr.
- Pozitivne posljedice usvajanja konkretnog propisa se odnose na obezbjeđivanje uslova za Koordinaciono tijelo da sprovodi aktivnosti iz svog mandata u pravcu unapređivanja nacionalnih kapaciteta u oblasti restriktivnih mjera, čime se direktno i nedvosmisleno opravdavaju troškovi potrebni za njegov rad. Podsjećamo da je uspostavljanje efikasnog mehanizma za restriktivne mjere doprinijelo pozitivnom ishodu V kruga evaluacije sistema SPN/FT-a od strane Manivala, kada je Crna Gora rizikovala plasiranje na „sivoj listi“, što bi imalo nemjerljivo negativne posljedice po ekonomiju, strane investicije, tržište, finansije, tehnološki razvoj i sl.

- Konkretna propis nema niti posrednog, niti neposrednog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju. Kao i u slučaju građana i privrednih subjektivna, odnos između Koordinacionog tijela i potencijalno novih privrednih subjekata na tržištu se prepoznaje u mogućoj saradnji i razmjeni informacija.
- Primjenom ovog propisa se ne stvaraju administrativna opterećenja, niti biznis barijere za privredna lica.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**
- U skladu sa članom 45 stav 4 Zakona o restriktivnim mjerama, predsjedniku, članovima i sekretaru Koordinacionog tijela pripada pravo na mjesečnu naknadu za rad u tom tijelu. Visina mjesečne naknade za rad je određena Odlukom kojom je Koordinaciono tijelo obrazovano.

Ministarstvo finansija je, povodom Predloga odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere, dalo pozitivno Mišljenje, broj: 02-053/25-5445/3, od 24. marta 2025, navodeći da je, razmatranjem dostavljenog materijala, s aspekta budžeta, mišljenja da predsjednik, članovi i sekretar Koordinacionog tijela mogu ostvariti pravo na naknadu u mjesecu kada je održan sastanak i po pribavljenoj potvrdi o prisustvu sastanku, i to na način da članovi mogu ostvariti pravo na naknadu u visini do 40% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, dok predsjednik može ostvariti pravo na naknadu u visini do 60% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu.

Nadalje, Ministarstvo finansija je, povodom Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere („Službeni list CG“, broj 119/25), takođe dalo pozitivno Mišljenje, broj: 05-02-040/25-20689/2, od 11. septembra 2025, u okviru kojeg je konstatovano da nema primjedbi s aspekta implikacija na poslovni ambijent, kao ni na sadržaj akta, odnosno uvećanje ukupnog broja članova Koordinacionog tijela.

Predmetnim Predlogom odluke se vrši izmjena jednog predstavnika (Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine) i dodaje jedan predstavnik (Ministarstva vanjskih poslova).

Shodno navedenom, zaključuje se da je je Predlogom odluke propisan sastav Koordinacionog tijela od ukupno 20 članova (uključujući predsjednika i sekretara), dok je važećom Odlukom propisan sastav tijela od ukupno 19 članova (uključujući predsjednika i sekretara).

- Za implementaciju odluke kojom se obrazuje Koordinaciono tijelo, potrebno je obezbijediti finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore za mjesečne naknade za rad predsjednika, 18 članova i sekretara koji ulaze u njegov sastav. Ova naknada je, u prvom koraku, predviđena Zakonom o restriktivnim mjerama i, u drugom, bliže određena Odlukom o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela.

- Imajući u vidu stalni karakter Koordinacionog tijela, kao i to da je za predsjednika, članove i sekretara predviđena mjesečna naknada za rad, finansijska sredstva je potrebno kontinuirano obezbjeđivati.

Prošireni sastav Koordinacionog tijela se naročito opravdava činjenicom da je ovo tijelo zaduženo za kontrolu implementacije četvrogodišnjeg Akcionog plana u oblasti restriktivnih mjera.

- Iz implementacije predloženog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva neophodna za mjesečne naknade predsjednika, članova i sekretara Koordinacionog tijela su obezbjeđena u okviru budžeta zastupljenih resora i institucija. Predmetnim Predlogom odluke se ukupni broj članova povećava za jedan, za čiju će isplatu mjesečnih naknada sredstva biti obezbjeđena, u krajnjem, iz tekućih rezervi.

S obzirom na dugoročno djelovanje Koordinacionog tijela, izdvajanje potrebnih finansijskih sredstava će biti planirano u okviru svakog narednog godišnjeg budžeta, što je praksa započeta već uoči tekuće, 2026. Proračun se sačinjava u skladu sa zakonom, uporednom praksom, kao i iskustvom o dinamici djelovanja u godini osnivanja, odnosno tekućoj godini.

- Pravni osnov za donošenje predmetnog Predloga odluke je sadržan u članu 44 i članu 45 stav 3 Zakona o restriktivnim mjerama i njime nije predviđeno usvajanje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske potrebe drugačije od navedenih.
- Implementacijom ove odluke neće biti ostvaren prihod za budžet Crne Gore.
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka za predmetni Predlog odluke, procjena je izvršena na osnovu Mišljenja MF-a povodom Predloga odluke o Stalnom koordinacionom tijelu za restriktivne mjere po pitanju iznosa i uslova za ostvarivanje prava na mjesečnu naknadu predsjednika, članova i sekretara.
- U trenutku izrade Izvještaja o sprovedenoj analizi uticaja, moguće je izvršiti okvirnu procjenu finansijskih izdataka u skladu s Mišljenjem MF-a povodom Predloga odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere kojim je opisno određena visina naknade (članovi mogu ostvariti pravo na naknadu u visini do 40% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, dok predsjednik može ostvariti pravo na naknadu u visini do 60% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini).

Imajući u vidu prethodno navedeno, okvirnu procjenu potrebnih finansijskih sredstava je moguće izvršiti prema podacima Uprave za statistiku (MONSTAT) za 2025, te predvidjeti maksimalan iznos koji će na mjesečnom nivou biti izdvojen iz budžeta kao naknada za rad predsjednika, koji iznosi 723,60 EUR (bruto), dok za svakog člana i sekretara iznosi po 482,40 EUR (bruto), s obzirom na to da prosječan iznos bruto zarade za 2025. godinu iznosi 1 206 EUR (preuzeto sa: https://monstat.org/uploads/files/zarade/2025/12/RAD_CG_Decembar_2025.pdf, dana 20. aprila 2026. godine).

Za isplatu mjesečne naknade za rad predsjednika u jednoj godini biće potrebno izdvojiti iznos od 8.683,20 EUR, dok za 18 članova i sekretara iznos od 109987,20 EUR, u ukupnom 118.670,40 EUR.

Predmetne naknade se isplaćuju iz budžetskih sredstava državnih organa ili drugih subjekata na čiji predlog su predsjednik, članovi i sekretar Koordinacionog tijela određeni.

Finansijska sredstva neophodna za implementaciju predložene odluke su predviđena u redovnom poslovanju svakog od resora, odnosno institucija čiji su predstavnici zastupljeni u sastavu Koordinacionog tijela, imajući u vidu da je u toku druga kalendarska godina od njegovog osnivanja.

Finansijska sredstva neophodna za isplatu mjesečnih naknada novog, 18. člana Koordinacionog tijela, biće obezbijedena iz tekućih rezervi, koje su namijenjene za neplanirane ili nedovoljno planirane izdatke tokom jedne fiskalne godine, shodno članu 43, stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG”, br. 20/2014, 56/2014, 70/2017, 4/2018 - Odluka US CG, 55/2018, 66/2019 - drugi zakon, 70/2021, 27/2023, 123/2023 - drugi zakon, 125/2023 i 11/2025).

Napominjemo da je Koordinaciono tijelo, shodno osnivačkoj Odluci, zvaničan rad počelo u maju 2025. Postupajući u skladu s Mišljenjem MF-a povodom Odluke o obrazovanju ovog tijela, na svakoj sjednici je vođena evidencija o prisustvu, u cilju ostvarivanja prava na mjesečnu naknadu predsjednika, članova i sekretara.

Finansijska sredstva potrebna za realizaciju aktivnosti Koordinacionog tijela su predviđena u okviru Akcionog plana za restriktivne mjere, koji je Vlada usvojila u junu 2025.

- Ministarstvo finansija učestvuje u radu Koordinacionog tijela i kontinuirano doprinosi sugestijama iz okvira svojih nadležnosti, koje su u cjelosti prihvaćene i inkorporirane.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

- U izradi predmetnog Predloga odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

- Prilikom izrade ovog izvještaja su konsultovani članovi aktuelnog sastava Koordinacionog tijela i resori od kojih je zatraženo da delegiraju predstavnike.

- U cilju potpune usaglašenosti sa pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa, sugestije date od strane Sekretarijata za zakonodavstvo su usvojene su i inkorporirane u tekst Predloga odluke.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Potencijalne prepreke za implementaciju propisa mogu biti finansijske prirode. Sve druge potencijalne prepreke u radu mogu se prevazići kroz saradnju uključenih resora i institucija.
- Glavni indikatori kojima se mjeri ispunjenje ciljeva Koordinacionog tijela se oslanjaju na stepen realizacije obaveza iz Akcionog plana za restriktivne mjere.
- U skladu s članom 5 Odluke, Koordinaciono tijelo izvještava Vladu Crne Gore najmanje jednom godišnje o preduzetim poslovima. Na taj način, Vlada će vršiti monitoring i evaluaciju rada ovog tijela, a njegov učinak će nesumnjivo biti zapažen i tokom VI runde evaluacije Manivala.

Datum i mjesto

Podgorica, 22. april 2026. godine

MINISTAR
mr Ervin Ibrahimović

