



Br: 01-128/23-2393/16

Podgorica, 2. 8. 2023. godine

Ministarstvo rada i socijalnog staranja, postupajući po tužbi NVO Sigurna ženska kuća koju zastupa advokatica Tijana Vuksanović, radi poništenja Odluke o finansiranju usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici za 2023. godinu broj 01-128/23-2393/11 od 12. 6. 2023. godine, a na osnovu člana 143 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) donosi:

ODLUKU

o poništenju Odluke o finansiranju usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici za 2023. godinu broj 01-128/23-2393/11 od 12. 6. 2023. godine

I Poništava se Odluka o finansiranju usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici za 2023. godinu broj 01-128/23-2393/11 od 12.6.2023. godine

II Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Ministartvo rada i socijalnog staranja zaprimilo je dana 24. 7. 2023. godine tužbu NVO Sigurna ženska kuća radi poništenja Odlukeo finansiranju usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici za 2023. godinu broj 01-128/23-2393/11 od 12. 6. 2023. godine zbog povrede pravila postupka, nepotpunog i pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava.

U navedenoj tužbi se između ostalog navodi da je navedena NVO podnijela prijavu za projekte na Javni konkurs „Zaštita od nasilja nad ženama i nasilja u porodici“ za finansiranje projekata



nevladinih organizacija u oblasti zaštite od nasilja nad ženama i nasilja u porodici za 2022. godinu, broj: 01-128/22-4545/1 od 11. 11. 2022. godine, za prioritetnu oblast III što se može vidjeti iz Prijave tužioca. Takođe, navodi se da je cilj projekta unapređenje ukupnog kvaliteta života žrtava porodičnog i rodno zasnovanog nasilja i njihove djece, njihovom osnaživanju i poboljšanju njihove socijalne inkluzije kroz pružanje uloge socijalne zaštite u širem smislu kroz radionice samopomoći, individualno savjetovanje, kreativno – edukativne radionice i sl. Ističu da se kroz projekat ne pruža usluga smještaja u prihvatilištu – skloništu. Na kraju napominju da obrazloženje Odluke ne sadrži sve razloge koji upućuju na odluku u dispozitivu.

Postupajući po tužbi i dostavljenoj dokumentaciji Ministarstvo rada i socijalnog staranja odlučilo je kao u dispozitivu.

Naime, s pozivom na član 72 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, Ministarstvo rada i socijalnog staranja je raspisalo Javni poziv za izbor pružaoca usluge smještaj u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici koji će Ministarstvo rada i socijalnog staranja finansirati za 2023. godinu, broj 01-128/23-2393/1 od 18. 4. 2023. godine u iznosu od 150.000,00 eura.

Na Javni poziv prijave su poslale sljedeće nevladine organizacije: NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Nikšić, NVO Sigurna ženska kuća, Podgorica, NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Podgorica i NVO Ženska asocijacija.

Javnim pozivom definisan je način prijavljivanja, rok, kao i dokumentacija koju je potrebno dostaviti.

Komisija za izbor pružaoca usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici (u daljem tekstu: Komisija), uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrdila je sljedeće:

NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Nikšić blagovremeno je dostavila prijavu na Javni poziv koja je zavedena pod brojem 01-128/23-2393/3, te da u dokumentaciji nedostaje: Statut sa odgovarajućim zavodnim brojem; Odluka o osnivanju sa odgovarajućim zavodnim brojem; Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, ako ima više od deset zaposlenih postavljen sa tačnim opisom poslova i brojem izvršioca sa odgovarajućim zavodnim brojem; Program pružanja usluge (broj korisnika, procjena, planiranje i aktivnosti za pružanje konkretne usluge) sa odgovarajućim zavodnim brojem; Procedura o primjeni neophodnih mjera u cilju sprječavanja korisnika od povrjeđivanja, samopovrjeđivanja i nanošenja materijalne štete sa odgovarajućim zavodnim brojem; Procedura o sigurnosti i bezbjednosti djece za vrijeme smještaja u prihvatilištu-skloništu sa odgovarajućim zavodnim brojem.



brojem; Procedura o mjerama i aktivnostima u slučaju incidentnih događaja koji mogu da ugroze bezbjednost i život korisnika sa odgovarajućim zavodnim brojem; Procedura o posjetama i sprječavanju ulaska neovlašćenih lica sa odgovarajućim zavodnim brojem ; Procedura o načinu zaštite podataka o ličnosti korisnika, saglasno zakonu kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti sa odgovarajućim zavodnim brojem; Procedura o postupanja po pritužbama korisnika sa odgovarajućim zavodnim brojem; Licenca za obavljanje djelatnosti za uslugu smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici sa odgovarajućim zavodnim brojem i CD koji prati novu dokumentaciju.

NVO Sigurna ženska kuća, Podgorica blagovremeno je dostavila prijavu na Javni poziv koja je zavedena pod brojem 01-128/23-2393/2, te da u dokumentaciji nedostaje: Ugovori o radu za saradnice; Program pružanja usluge (broj korisnika, procjena, planiranje i aktivnosti za pružanje konkretne usluge) sa odgovarajućim zavodnim brojem; Potpisan, ovjeren i usklađen sa Pravilnikom o bližim uslovima za pružanje i korišćenje usluga, normativima i minimalnim standardima usluga za smještaj u prihvatilištu - skloništu budžet – troškovi realizacije usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici (direktni i indirektni troškovi u vezi sa uslugom); Procedura o primjeni neophodnih mjera u cilju sprječavanja korisnika od povrjeđivanja, samopovrjeđivanja i nanošenja materijalne štete sa odgovarajućim zavodnim brojem; Procedura o mjerama i aktivnostima u slučaju incidentnih događaja koji mogu da ugroze bezbjednost i život korisnika sa odgovarajućim zavodnim brojem; Procedura o posjetama i sprječavanju ulaska neovlašćenih lica sa odgovarajućim zavodnim brojem; Procedura o načinu zaštite podataka o ličnosti korisnika, saglasno zakonu kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti sa odgovarajućim zavodnim brojem; Procedura o postupanja po pritužbama korisnika sa odgovarajućim zavodnim brojem i CD koji prati novu dokumentaciju.

NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Podgorica blagovremeno je dostavila prijavu na Javni poziv koja je zavedena pod brojem 01-128/23-2393/1, te da u dokumentaciji nedostaje: Potpisan, ovjeren i usklađen sa Pravilnikom o bližim uslovima za pružanje i korišćenje usluga, normativima i minimalnim standardima usluga za smještaj u prihvatilištu - skloništu budžet – troškovi realizacije usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici (direktni i indirektni troškovi u vezi sa uslugom); Osnivački akt sa odgovarajućim zavodnim brojem i CD koji prati novu dokumentaciju.

NVO Ženska asocijacija blagovremeno je dostavila prijavu na Javni poziv koja je zavedena pod brojem 01-128/23-2393/5, te da u dokumentaciji nedostaje: Licenca za obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite, za pružanje usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta,



odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici i eksploatacije ili kod kojeg postoji opasnost da će postati žrtva i Ugovor o radu ili drugi ugovor zaključen sa stručnim radnikom.

Pored navedenog, NVO Ženska asocijacija podnijela je Zahtjev Komisiji, preko punomoćnika advokata Velibora Markovića kako bi se pribavila licenca za pružanje usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici pomenute NVO. Komisija je postupila po navedenom Zahtjevu i službenim putem se obratila Komisiji za izdavanje licence za obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite 12. maja 2023. godine. Komisija je dobila službeno obavještenje da NVO Ženska asocijacija, do 15. maja 2023. godine, nije izdata licenca za obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite, za pružanje usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici i eksploatacije ili kod kojeg postoji opasnost da će postati žrtva.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja je, u skladu sa Javnim pozivom, objavilo Listu nepotpune dokumentacije broj 01-128/23-2393/6 od 24. 5. 2023.godine i dalo rok od pet dana za dopunu dokumentacije.

Nakon isteka datog roka Komisija je utvrdila da su NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Nikšić, NVO Sigurna ženska kuća, Podgorica, NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Podgorica dostavile traženu dokumentaciju, dok NVO Ženska asocijacija nije dostavila Licencu za pružanje usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja je u skladu sa Javnim pozivom sačinilo konačnu Listu pružalaca usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici za 2023. godinu i utvrdilo da uslove za pružanje pomenute usluge ispunjava NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Nikšić.

Naime, Komisija je od Komisije za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama u 2022. godini u oblasti zaštita od nasilja nad ženama i nasilja u porodici za 2022. godinu koju je formiralo Ministarstvo rada i socijalnog staranja rješenjem br. 01-1218/22-31/1/16 od 8. novembra 2022. godine, zatražila podatak da li su nevladine organizacije: NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Nikšić koju zastupa Nataša Međedović, NVO Sigurna ženska kuća, Podgorica koju zastupa Budislavka Mira Saveljić, NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Podgorica koju zastupa Biljana Zeković i NVO Ženska asocijacija koju zastupa Milica Đukanović podnijele prijave za projekte na Javni konkurs „Zaštita od nasilja nad ženama i nasilja u porodici“ za finansiranje projekata nevladinih organizacija u oblasti zaštite od nasilja nad



ženama i nasilja u porodici za 2022. godinu, broj: 01-128/22-4545/1 od 11. 11. 2022. godine, za prioritetnu oblast I: pružanje usluga socijalne i dječje zaštite ženama žrtvama porodičnog i rodno zasnovanog nasilja i njihovoj djeci od strane pružalaca usluga koji imaju licencu za obavljanje djelatnosti. Poseban prioritet su usluge skloništa za žene i djecu žrtve nasilja, koja trebaju da pruže i usluge bezbjednog smještaja, individualnog savjetovanja, grupnog savjetovanja, kao i rad na jačanju žrtve; te usluge praćenje povjerljivog lica. Shodno Zakonu o socijalnoj i dječijoj zaštiti usluge u okviru socijalne i dječje zaštite su između ostalih i savjetodavno-terapijska i socijalno-edukativna usluga i usluga smještaja, koje se svrstavaju u specijalizovane usluge podrške za žrtve nasilja. Takođe, tražen je i podatak da li su se na ovaj javni konkurs navedene NVO prijavile kao licencirani pružaoci usluga i dostavile licencu za obavljanje djelatnosti socijalne zaštite, koju su licencu dostavile (naziv i broj licence), da li su za realizaciju aktivnosti iz prioriteta I i dobile sredstva, u kojem periodu će realizovati aktivnosti, na kojoj teritoriji, koji je iznos dobijenih sredstava i kada je potpisan ugovor i period važenja predmetnog ugovora.

Na osnovu podataka dostavljenih od strane Komisije za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama u 2022. godini u oblasti zaštita od nasilja nad ženama i nasilja u porodici za 2022. godinu, utvrđeno je da su se na Javni konkurs „Zaštita od nasilja nad ženama i nasilja u porodici“ za finansiranje projekata nevladinih organizacija u oblasti zaštite od nasilja nad ženama i nasilja u porodici za 2022. godinu, broj: 01-128/22-4545/1 od 11. 11. 2022. godine prijavile, između ostalog:

- NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Nikšić koju zastupa Nataša Međedović za priritetnu oblast III.
- NVO Sigurna ženska kuća koju zastupa Budislavka Saveljić za prioritetnu oblast I (NVO Sigurna ženska kuća dostavila je licencu pod nazivom Usluga smještaja u skloništu / prihvatilištu za odrasla I stara lica odnosno odrasla lica sa djetetom (17 korisnika/ca) - broj licence 87. Navedena NVO je za realizaciju aktivnosti u okviru Prioriteta I dobila sredstava u iznosu 24.576,00 eura za projekat „Osnažena majka-osnažena djeca“ i sa istima je potpisan ugovor 26. decembra 2022. godine. Rok za realizaciju projekta je 12 mjeseci. Područje na kojem je planirano realizovanje aktivnosti u okviru projekta je na nivou cijele Crne Gore).
- NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Podgorica koju zastupa Biljana Zeković za prioritetnu oblast I (NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Podgorica dostavila je licencu Privremeni smještaj u prihvatilištu-skloništu za žene, odnosno žene sa djecom koje su žrtve zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici ili kod kojih postoji opasnost da će postati žrtve (5 korisnika/ca) -broj licence 89. Navedena NVO je za realizaciju aktivnosti u okviru Prioriteta i dobila sredstava u



iznosu od 31.991,00 eura za projekat „Usluga smještaja za žene sa iskustvom rodno zasnovanog nasilja” i sa istima je potpisan ugovor 26. decembra 2022. godine. Rok za realizaciju projekta je 9 i po mjeseci. Područje na kojem je planirano realizovanje

www.mrs.gov.me

aktivnosti u okviru projekta je na nivou jedne jedinice lokalne samouprave odnosno Podgorice).

- NVO Ženska asocijacija Danilovgrad koju zastupa Milica Đukanović za prioritetnu oblast I (NVO Ženska asocijacija Danilovgrad dostavila je licencu pod nazivom SOS TELEFON za dijete, odraslo lice koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, nasilja u porodici i eksploatacije ili kod kojeg postoji opasnost da će postati žrtva na teritoriji Crne Gore (broj licence 80). Navedena NVO je za realizaciju aktivnosti u okviru Prioriteta I dobila sredstava u iznosu od 31.768,81 eura za projekat „Zajedno do prevencije nasilja nad ženama i djecom” i sa istima je potpisan ugovor 26. decembra 2022. godine. Rok za realizaciju projekta je 12 mjeseci. Područje na kojem je planirano realizovanje aktivnosti u okviru projekta je na nivou cijele Crne Gore.

Imajući u vidu da se NVO Sigurna ženska kuća koju zastupa Budislavka Saveljić od strane Ministarstva rada i socijalnog staranja za realizaciju aktivnosti u okviru Prioriteta I dobila iznos od 24.576,00 eura za projekat „Osnažena majka-osnažena djeca” po osnovu Javnog konkursa „Zaštita od nasilja nad ženama i nasilja u porodici” za finansiranje projekata nevladinih organizacija u oblasti zaštite od nasilja nad ženama i nasilja u porodici za 2022. godinu, broj: 01-128/22-4545/1 od 11. 11. 2022. godine i sa istom je potpisan ugovor 26. decembra 2022. godine, te da se usluga pruža 12 mjeseci počev od 26. decembra 2022. godine to je u cilju izbjegavanja dvostrukog finansiranja istog pružaoca usluge za istu uslugu, odlučeno da se prijava odbija.

Takođe, NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Podgorica koju zastupa Biljana Zeković od strane Ministarstva rada i socijalnog staranja za realizaciju aktivnosti u okviru Prioriteta I dobila iznos od 31.991,00 eura za projekat „Usluga smještaja za žene sa iskustvom rodno zasnovanog nasilja” po osnovu Javnog konkursa „Zaštita od nasilja nad ženama i nasilja u porodici” za finansiranje projekata nevladinih organizacija u oblasti zaštite od nasilja nad ženama i nasilja u porodici za 2022. godinu, broj: 01-128/22-4545/1 od 11. 11. 2022. godine i sa istom je potpisan ugovor 26. decembra 2022. godine, te da se usluga pruža 9 i po mjeseci počev od 26. decembra 2022. godine, to je u cilju izbjegavanja dvostrukog finansiranja istog pružaoca usluge za istu uslugu, odlučeno da se prijava odbija.

NVO Ženska asocijacija Danilovgrad koju zastupa Milica Đukanović nije dostavila Licencu za pružanje usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno



odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici, te je odlučeno da se prijava odbija.

Nakon što je Odluka o finansiranju usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici za 2023. godinu broj 01-128/23 - 2393/11 od 12.6.2023. godine objavljena na zvaničnoj internet stranici Ministarstva rada i socijalnog staranja, ali i poslata svim nevladinim organizacijama koje su poslale svoje prijave Komisiji za izbor pružaoca usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici kojeg će Ministarstvo rada i socijalnog staranja finansirati za 2023. godinu ponovo se obratila Komisija za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama u 2022. godini u oblasti zaštita od nasilja nad ženama i nasilja u porodici za 2022. godinu.

Pomenuta Komisija navela je da im se dana 13. juna 2023. godine obratila NVO Sigurna Ženska kuća, iz razloga ukazivanja na grešku prilikom dostavljanja informacija za potrebe Komisije u vezi sa raspisanim Javnim pozivom za finansiranje usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici za 2023.godinu br. 01-128/23-2393/1. Naime ponovnim uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da je došlo do greške prilikom informisanja i dostavljanja podataka Komisiji, te da dostavlja korigavane podatke kako bi Komisija u skladu sa istim postupila:

NVO Sigurna Ženska kuća se prijavila na konkurs „Zaštita od nasilja nad ženama i nasilja u porodici za 2022. godinu“, koji je bio objavljen 11.11.2022. godine. U okviru navedenog konkursa ova NVO je dobila sredstava za projekat “Osnažena majka-osnažena djeca” - u iznosu 24.576,00 eura i sa istima je potpisan ugovor 26. decembra 2022. godine. Rok za realizaciju projekta je 12 mjeseci. Područje na kojem je planirano realizovanje aktivnosti u okviru projekta je na nivou cijele Crne Gore.

Navedeni projekat se realizuje u oblasti zaštite od nasilja nad ženama i nasilja u porodici u skladu sa III prioritetom podrška unapređenju ukupnog kvaliteta života žrtava porodičnog i rodno zasnovanog nasilja i njihove djece, njihovom osnaživanju i poboljšanju njihove socijalne inkluzije kroz pružanje uloge socijalne zaštite u širem smislu, u skladu sa njihovim potrebama.

Članom 143 Zakona o upravnom postupku propisano je da javnopravni organ protiv čijeg je rješenja blagovremeno pokrenut upravni spor može, do završetka spora, ako uvažava sve zahtjeve tužbe, poništiti ili izmijeniti svoje rješenje iz razloga iz kojih bi sud mogao poništiti takvo rješenje, ako se time ne vrijeđa pravo protivne stranke u upravnom postupku ili pravo trećeg lica.



Crna Gora
Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Adresa: Rimski trg, br.46
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 148
fax: +382 20 234 227

Uvažavajući navode iz tužbe, a uzimajući u obzir nove činjenice, odnosno da NVO "Sigurna ženska kuća" nije podnijela prijavu na konkurs u skladu sa Prioritetom I, već u skladu sa Prioritetom III, čime ne postoji dvostruko finansiranje istog pružaoca usluge za istu uslugu, Ministarstvo rada i socijalnog staranja je poništilo Odluku o finansiranju usluge smještaja u prihvatilištu – skloništu djeteta, odraslog i starog lica, odnosno odraslog lica sa djetetom koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici za 2023. godinu broj 01-128/23-2393/11 od 12. 6. 2023. godine.

Na osnovu navedenog, odlučeno je kao u dispozitivu.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove odluke može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u Podgorici u roku od 20 dana od dana prijema odluke.



MINISTAR
Admir Adrović