



CRNA GORA

MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE

Broj:
Podgorica, 12.2025. godine.

Za: VLADA CRNE GORE

PREDMET: Informacija u vezi potrebe dobijanja saglasnosti za isplatu varijabilnog dijela zarade za Zaštitnika i zamjenike Zaštitnika imovinsko pravnih interesa Crne Gore za mjesec decembar 2025. godine, shodno članu 5 stav 2 Odluke o varijabilnom dijelu zarade (*"Službeni list Crne Gore"*, br. 032/16 od 20.05.2016, 028/17 od 28.04.2017, 009/24 od 02.02.2024, 100/24 od 18.10.2024, 118/24 od 11.12.2024)

Kod Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, kancelarije u Podgorici, Bijelom Polju i Kotoru, u periodu koji je prethodio 1. decembru 2025. godine, broj aktivnih predmeta je u stalnom porastu, obim posla je kontinuirano povećan, kako u kvantitativnom smislu, tako i u smislu činjenične i pravne složenosti aktivnih predmeta, te je u očiglednoj nesrazmjeri u odnosu na broj izvršilaca.

Povećanje broja aktivnih predmeta, a samim tim i postupaka koji se vode istovremeno, zahtijeva kontinuirano dodatno vanredno angažovanje obrađivača predmeta, uključujući i njihov svakodnevni prekovremeni rad, rad tokom vikenda i, često, rad van službenih prostorija – od kuće, kako bi se obezbijedila ažurnost i postiglo blagovremeno postupanje. Ovakav rad je nužno potreban radi postupanja u okviru zakonskih prekluzivnih rokova, kao i pristupanja zakazanim suđenjima na području osnovnih sudova, pred višim sudovima i Privrednim sudom Crne Gore, kao i pred nadležnim organima uprave, te blagovremenog izjavljivanja redovnih pravnih lijekova, vanrednih pravnih sredstava i ustavnih žalbi, sačinjavanja brojnih podnesaka, kao i stalne koordinacije i obavješćavanja organa koje Zaštitnik zastupa, uz pripremu izvještaja o radu i davanje pravnih mišljenja organima u skladu sa članom 56 Zakona o državnoj imovini, što uz nedostajuće kadrovske i tehničke kapacitete dodatno uvećava njihov ukupni radni teret.

U prosjeku na mjesečnom nivou, faktički rad Zaštitnika i svakog zamjenika, van redovnog radnog vremena, traje 60 – 70 časova, što prelazi zakonom predviđeni fond časova prekovremenog rada i ukazuje na stalni prekovremeni angažman pored pune posvećenosti u redovnom radnom vremenu. Broj aktivnih predmeta po jednom zamjeniku višestruko premašuje uobičajeni kapacitet obrade, jer se svi predmeti koji pristižu moraju rasporediti i raspoređuju na Zaštitnika i postojeće zamjenike, bez obzira na broj zamjenika, a što dovodi do izrazite nesrazmjere između obima posla i raspoloživih izvršilaca. Pored toga, broj zakazanih ročišta u decembru mjesecu pred različitim sudovima u različitim gradovima na nedjeljnom nivou po jednom zastupniku (u prosjeku preko 30 ročišta pred različitim sudovima), ukazuje na izrazito visok intenzitet rada i kontinuirano preopterećenje u obavljanju službenih dužnosti, što podrazumijeva i značajan vremenski i logistički angažman van sjedišta kancelarije. Na sve to

treba dodati činjenicu da kod Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore na nivou Crne Gore radi manji broj zamjenika (15) od broja predviđenog Odlukom o broju zamjenika Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore ("Sl. list CG", br. 33/10, 29/15, 7/22 i 93/24) (19), što dodatno povećava radni teret Zaštitnika i njegovih postojećih zamjenika, dovodi do neophodnosti prekovremenog rada i preraspodjele svih poslova na postojeće izvršiće, kako bi se obezbijedilo nesmetano i blagovremeno funkcionisanje organa. Takođe, usled trajanja postojeće procedure izbora, nedostaje i predviđeni broj savjetnika, pa Zaštitnik i zamjenici moraju obavljati i dio poslova koje bi inače vršili savjetnici, dok radna mjesta pripravnika i daktilografa za razliku od sudova i državnih tužilaštava nisu sistematizovana, niti za to postoje tehnički i prostorni kapaciteti.

Iz navedenih razloga proizlazi da su ispunjeni propisani kriterijumi prema kojima se cijene izuzetni rezultati i kvalitet rada – i to: povećani obim i kompleksnost posla, dodatno angažovanje zbog nepopunjenosti radnih mjesta i posebna efikasnost u radu.

Pored toga, ispunjen je i poseban uslov iz člana 5 stav 2 Odluke o varijabilnom dijelu zarade u vidu rada od javnog interesa. Naime, zastupanje države u mnogobrojnim postupcima pokrenutim po tužbama i drugim inicijalnim aktima građana i privrednih društava predstavlja nužan procesni uslov i ima neposredan značaj za ostvarivanje prava u sudskim i drugim postupcima, garantovanih zakonom, Ustavom i međunarodnim konvencijama. Istovremeno, zastupanje državnih organa je po svojoj prirodi, svrsi i pravnom značaju integralni dio funkcionalnosti pravosudnog sistema povodom svih predmeta u kojima se država pojavljuje u svojstvu procesnog subjekta.

Pored zastupanja, koje obuhvata i postupanje u sporovima od naročitog značaja za državu, kako u svojstvu tužene, tako i tužioca, te u upravnim, vanparničnim, ali i krivičnim postupcima u kojima država ima status oštećene, Zaštitnik i zamjenici preduzimaju i preventivne i savjetodavne aktivnosti radi sprječavanja nastanka sporova i zaštite državnog budžeta i aktivno učestvuje u očuvanju i zaštiti državne imovine kao segmenta javnog dobra, a time i javnog interesa kao interesa svih građana, a ne pojedinačnih subjekata. Rad Zaštitnika i njegovih zamjenika ima i društvenu preventivnu funkciju jer pokazuje da država brani svoja prava i interese i odgovorno upravlja javnim dobrima. Kontinuirano preduzimanje pravnih radnji radi zaštite imovine i interesa države je skoro svakodnevno u fokusu interesovanja javnosti i medija imajući u vidu da se odnose na imovinsko-pravna pitanja i sporove od šireg društvenog značaja i od uticaja na javne politike, što dodatno potvrđuje karakter tog rada kao rada od javnog interesa i društvenog značaja. Rad Zaštitnika i njegovih zamjenika predstavlja značajan mehanizam zaštite državne imovine i javnog interesa, očuvanja budžetskih sredstava, naplate potraživanja u korist države (*na dan 10.12.2025. godine ukupno prihodavano na ovaj način 349.062,50€, cca 30% godišnjeg budžeta Zaštitnika*), dugoročne održivosti javnih finansija, vladavine prava i pravne sigurnosti. Takvim radom se neposredno ostvaruje i štiti javni interes Crne Gore, odnosno svih njenih građana, što je javna funkcija od posebnog značaja, koja ne trpi prekinde jer bi odsustvo ili kašnjenje u postupanju moglo dovesti do procesnih posljedica po državu (*propuštanje prekluzivnih rokova, presude zbog propuštanja, zastarjelost potraživanja i dr.*).

Uprkos značaju posla, organizacioni i kadrovski kapaciteti institucije Zaštitnika su znatno skromniji u odnosu na sudove i državna tužilaštva, Zaštitnik i zamjenici nijesu prepoznati Odlukom o specijalnom dodatku, uprkos angažmanu u predmetima organizovanog kriminala, dok njihov rad prevazilazi okvire uobičajenog radnog angažovanja i predstavlja primjer profesionalne posvećenosti u službi javnog interesa, što dodatno potvrđuje potrebu za odgovarajućom stimulacijom postojećih izvršilaca kroz varijabilni dio zarade.

Odredbom člana 5 stav 2 Odluke o varijabilnom dijelu zarade ("Službeni list Crne Gore", br. 32/16, 28/17, 9/24, 100/24 i 118/24) je propisano da se varijabilni dio zarade zaposlenom za rad od javnog interesa može isplatiti na mjesečnom nivou u iznosu do 50% prosječne neto zarade, uz saglasnost Vlade Crne Gore, a odredbom stava 3 istog člana navedene Odluke da se prosječna zarada iz st. 1 i 2 ovog člana određuje na osnovu prosječne zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini po podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Od strane Ministarstva finansija dobijena je potvrda o raspoloživim sredstvima za isplatu varijabilnog dijela zarade za Zaštitnika i zamjenike Zaštitnika Imovinsko-pravnih interesa Crne Gore za mjesec decembar 2025. godine.

Imajući u vidu sve navedeno, obračam se za dobijanje saglasnosti za isplatu varijabilnog dijela zarade za Zaštitnika i zamjenike Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore za mjesec decembar 2025. godine u iznosu do 40% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini po podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

MINISTAR
Slaven Radunović

Prilog: Potvrda Ministarstva finansija o raspoloživim sredstvima za isplatu varijabilnog dijela zarade za mjesec decembar 2025.godine, br. 02-110/25-42188/2 od 08.12.2025. godine.