



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-4104/2

Podgorica, 05.07.2023. godine

## UPRAVA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA

Poštovani,

Povodom *Predloga memoranduma o razumijevanju između Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i Njemačke nevladine organizacije „Help - Hilfe zur Selbsthilfe“*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga memoranduma* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim *Predlogom* stvaraju se bolji uslovi za smještaj zatvorenika i šire se radne aktivnosti u okviru zatvorskog sistema, čime je rehabilitacija i reintegracija u društvu uspješnija. Konkretno projektne aktivnosti odnose se na: nabavku opreme - štedne sijalice za UIKS, stručna obuka zatvorenika, trening za zaposlene i dr.

U *Izveštaju o analizi uticaja propisa*, navedeno je da za implementaciju predmetnog *Memoranduma* nijesu potrebna dodatna sredstva iz budžeta jer će se ista obezbijediti iz sopstvenih prihoda Uprave sa izdatka 4417- Izdaci za zalihe i to po 22.300,00€ u 2023 i 2024. godini. „Help - Hilfe zur Selbsthilfe“ će obezbijediti sredstva u ukupnom iznosu od 64.600,00 €.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog memoranduma o razumijevanju između Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i Njemačke nevladine organizacije „Help - Hilfe zur Selbsthilfe“*, uz napomenu da će sopstvena sredstva za 2024. godinu biti predmet razmatranja prilikom izrade Zakona o budžetu za 2024. godinu.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

mr Aleksandar Damjanović



# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

UPRAVA ZA IZVRŠENEJ KRIVIČNIH SANKCIJA

NAZIV PROPISA

Prijedlog memoranduma o razumijevanju između Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i Help-Hilfe zur Selbsthilfe

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Akcionim planom za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija 2017-2021. godine, strateškom mjerom 2.2. predviđene su aktivnosti koje imaju za cilj širenje radnih aktivnosti za zatvorenike u okviru zatvorskog sistema, a koje uključuju modernizaciju i nabavku potrebne opreme za otvaranje i rekonstrukciju starih radionica, kao i proširenje proizvodnje u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija..

U vezi sa navedenim aktivnostima u periodu 2018-2022 u saradnji sa HELP-om, kroz potpisivanje memoranduma o razumijevanju, realizovani su projekti koji su se odnosili na:renoviranje objekta za koke nosilje i opremanje navedenog objekta sistemom za automatizovano hranjenje i pojenje pilića, rekonstrukcija objekta za uzgoj svinja, nabavku dodatne opreme za bravarsku i stolarsku radionicu, nabavka materijala za rekonstrukciju krova automehaničarske radionice, nabavka dodatne opreme za potrebe zatvorske kuhinje, pokretanje plastične proizvodnje, nabavka mašine za pletenje čelične žice, nabavka jednog traktora za potrebe poljoprivredne proizvodnje, pokretanje proizvodnje betonskih blokova, kupovina jedne građevinske mašine-kombinirke, obuka zatvorenika.

Sredstva u budžetu koja stoje na raspolaganju Upravi za izvršenje krivičnih sankcija za ove namjene nijesu dovoljna tako da je Uprava našla mogućnost za finansiranje i realizaciju navedenih aktivnosti na način da se iskoriste sredstva koja su odobrena od strane Ministarstva vanjskih poslova Savezne Republike Njemačke, preko Pakta za Stabilitnost za jugoistočnu Evropu. Navedena sredstva su namijenjena za potrebe finansiranja ove strateške mjere za finansijsku godinu 2023. i 2024.godinu, s tim da Uprava za izvršenje krivičnih sankcija obezbijedi sredstva u ukupnom iznosu od 44.600,00 €, I to 22.300, 00 € u 2023.godini i 22,300.00 € u 2024.godini a koja sredstva treba da budu uplaćena na žiro račun Helpa, dok će Help obezbijediti sredstva u ukupnom iznosu od 64.000,00€,

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Glavni ciljevi ovog Memoranduma su sljedeći :

- nabavka oprema- stedne sijalice za UIKS,
- Širenje radnih aktivnosti za zatvorenike u okviru zatvorskog sistema
- Modernizacija i nabavka potrebne opreme,
- Stručna obuka zatvorenika,
- U krajnjem uspješna rehabilitacija i reintegracija zatvorenika kroz radno okupacionu terapiju.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju i uplatom kontribucije obezbijedila bi se dovoljna sredstva za realizaciju navedenih aktivnosti, dok bi u protivnom bilo potrebno da se za naredne fiskalne godine obezbijede dodatna sredstva u budžetu za realizaciju ovih aktivnosti.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Potpisivanjem Memoranduma obezbjeđuju se sredstva za realizaciju aktivnosti od kojih bi najveći benefit bi imali zatvorenici, koji pored naknade za rad u Upravi, imali bi i radno okupacionu terapiju, koja doprinosi boljoj rehabilitaciji i reintegraciji u društvo.

Primjena Memoranduma ne iziskuje administrativna opterećenja i biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za potpisivanje Memoranduma nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta, već je sredstva za realizaciju ove strateške mjere moguće obezbijediti na sljedećoj poziciji Uprave za izvršenje krivičnih sankcija: 4417-izdaci za zalihe(sopstveni prihod) i to u iznosu od 44.600,00 eura.

Imajući u vidu dinamiku ostvarivanja sopstvenog prihoda i očekivanu naplatu ranijih potraživanja, sredstva potrebna za jednokratnu uplatu navedene kontribucije u 2023.godini u iznosu od 22.300,00 trebala bi biti obezbijeđena u drugoj polovini tekuće godine.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, **Obrazložiti**

Prilikom donošenja ovog Sporazuma nije korišćena eksterna ekspertiza.

**7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema prepreka za implementaciju Memoranduma.

Uprava za izvršenje krivičnih sankcija biće nadležno za praćenje i evaluaciju navedenog Memoranduma.

Podgorica,18.05.2023.



**V.D. DIREKTORA**  
Rade Vojvodić