

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo energetike i rudarstva
NAZIV PROPISA	Zakon o geološkim istraživanjima
1. Definisanje problema • Koje probleme treba da riješi predloženi akt? • Koji su uzroci problema? • Koje su posljedice problema? • Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? • Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo” opcija)?	

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Važeći Zakon o geološkim istraživanjima donešen je iz 2011.godine („Sl.list RCG“, br. 28/93, 27/94, 42/94, 26/07 i „Sl.list CG“, br. 28/11), a tokom primjene je pokazao određene nedostatke i terminološku neusklađenost sa aktuelnim stanjem u oblasti geoloških istraživanja.

Problemi koje treba da ispravi predloženi Zakon o geološkim istraživanjima su:

- **Neusglašenost sa propisom**
U odnosu na primjenu Zakona o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika („Sl.list CG“, br. 41/10, 40/11, 62/13), u kojem se u članu 5 tačka 2 navodi da se na istraživanje i proizvodnju ugljovodonika ne primjenjuju odredbe zakona o geološkim istraživanjima;
- **Nejasno definisanje detaljnih geoloških istraživanja**
Praksa je pokazala da je geološka istraživanja zakonski potrebno razdvojiti u nekoliko vrsta, shodno predmetu i svrsi istraživanja i to u: osnovna geološka istraživanja, prospekcijska geološka istraživanja i detaljna geološka istraživanja, a ista na: detaljna geološka istraživanja mineralnih sirovina, detaljna geološka geotehnička istraživanja, detaljna hidrogeološka istraživanja i detaljna geofizička istraživanja;
- **Neuređenost vršenja detaljnih hidrogeoloških istraživanja**
Realne potrebe su pokazale da je zbog značaja voda za funkcionisanje života i privrede, kako prilikom izgradnje objekata, postrojenja, infrastrukture i sl, tako i prilikom korišćenja neophodno sprovoditi detaljna hidrogeoloških istraživanja, kako bi smo se bolje upoznali sa uticajima i potencijalima voda;
- **Neuređenost vršenja detaljnih geofizičkih istraživanja**
Kako se teritorija Crne Gore nalazi u aktivnoj seizmičkoj zoni potrebno je da se prilikom izgradnje objekata, postrojenja, infrastrukture i sl. vrše detaljna geofizička istraživanja seizmičkih parametara tla, kako bi se na osnovu istih mogla planirati izgradnja.
- **Nedostatak vođenja evidencije o rezultatima laboratorijskog ispitivanja geološkog materijala dobijenog geološkim istraživanjima**
Praksa je pokazala da je potrebno uvesti obavezu laboratorijskog ispitivanja dobijenog geološkog materijala u toku geoloških istraživanja, jer su navedeni podaci od krucijalnog značaja za planiranje u oblasti geologije, rudarstva, planiranja prostora i zaštite životne sredine.
- **Neusklađenost licenciranja privrednih društava koja obavljaju poslove iz oblasti geologije**
Praksa je pokazala da je potrebno precizirati uslove za dobijanje licenci i iste uskladiti sa potrebama tržišta, ali i sa stanjem u oblasti ljudskih resursa iz oblasti geologije.
- **Neprecizni uslovi za polaganje stručnog ispita iz oblasti geologije**
Praksa je pokazala da je potrebno jasnije definisati uslove za polaganje ispita iz oblasti geologije.
- **Nizak stepen digitalizacije procesa iz oblasti geologije**

Praksa je pokazala da je potrebno izvršiti digitalizaciju određenih procesa kao npr. da se se revidovani elaborati o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima predaju na čuvanje Ministarstvu u zaštićenoj digitalnoj formi i da se knjiga geoloških istraživanja vodi u digitalnoj formi. Na taj način se direktno utiče i na smanjene nepotrebnog korišćenja papira i hemijske boje što direktno utiče na poboljšanje stanja ekologije.

- Nejasno i neadekvatno regulisan status i nadležnosti Javne ustanove Zavoda za geološka istraživanja Podgorica
Praksa je pokazala da je potrebno jasnije i adekvatnije regulisanje statusa i nadležnosti Zavoda za geološka istraživanja Crne Gore, te usmjeravanje aktivnosti i rada Zavoda na projekte od značaja za razvoj države Crne Gore
- Neusklađenost sadržaja Godišnjeg program geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru sa aktuelnim interesima i potrebama.
Aktuelna situacija u oblasti geoloških istraživanja je pokazala da je potrebno uvođenje novih potprograma i to: potprograma istraživanja mineralnih sirovina, potprograma istraživanja mineralnih sirovina od strateškog značaja i potprograma istraživanja kritičnih mineralnih sirovina.
- Nejasno definisane nadležnosti geološke inspekcije
Praksa je pokazala da je potrebno jasnije definisanje nadležnosti geološke inspekcije.
- Bolje i strožije definisanje kaznenene politike
Praksa je pokazala da je potrebno bolje i strožije definisanje kaznene politike u slučaju kršenja odredbi Zakona o geološkim istraživanjima.

Koji su uzroci problema?

- Zakon o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika ("Sl. list Crne Gore", br. 41/10, 40/11, 62/13) je kasnije donešen, a ispostavilo se da postoji neusklađenost područja primjene Zakona o geološkim istraživanjima sa istim.
- terminološka neusklađenost sa Zakonom o rudarstvu i nejasna utvrđenost djelatnosti geoloških istraživanja kao djelatnosti od javnog interesa.
- Neadekvatno vršenje geoloških istraživanja.
- podzakonski propis koji se odnosi na klasifikaciju i kategorizaciju rezervi čvrstih mineralnih sirovina i vođenje evidencije o njima je u upotrebi više od četiri decenije i za to vrijeme nije inoviran.
- Obaveza usklađivanja crnogorskog zakonodavstva sa EU zakonodavstvom neophodno je da se sprovede i na nivou stručnih standard.

Koje su posljedice problema?

- Nejasno definisano područje primjene Zakona o geološkim istraživanjima dovodi do preklapanja sa područjem primjene Zakona o istraživanjima i proizvodnji ugljovodonika. Postupci istraživanja i proizvodnje ugljovodonika su kompleksni za izvođenje, a mogu da se odvijaju kako na kopnu, tako i u podmorju i zato je neophodno da budu jasno definisani.

- Dvojako, a često i pogrešno tumačenje odredbi koje su na izgled jasno i nedvosmisleno napisane. Dešava se da istu odredbu različita privredna društva primijene na sasvim različit način.
- Postoji velika opasnost da planirani i izgrađeni građevinski objekti po svojoj konstrukciji ne odgovaraju geološkim uslovima određenog područja u slučaju zemljotresa, mogućih poplava, klizišta i njima sličnih nepogoda. U takvom slučaju postoji veliki rizik po bezbjednost ljudi i imovine koji borave ili se nalaze na određenom području.
- Stvorila se velika neusklađenost uobičajenog postupka izrade elaborata o izvršenim geološkim istraživanjima i tako dobijenim rezultatima sa aktuelnim stanjem u oblasti geoloških istraživanja, a koja bi trebala da budu mnogo preciznija.
- Posljedice su smanjenje konkurentnosti privrede u odnosu na okruženje, a i mnogo šire.

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

- Privredna društva koja imaju licence za vršenje geoloških istraživanja zbog neprecizno definisanih obaveza iz zakona i pozakonskih propisa vezano za izradu obavezne dokumentacije koja prati i na osnovu koje se započinje postupak geoloških istraživanja;
- Privredna društva koja se bave eksploatacijom mineralnih sirovina i za čiju djelatnost je veoma bitno da se predhodno urade detaljna geološka istraživanja područja za koje je utvrđeno da sadrži mineralnu sirovinu. Značajna je i obavezna dokumentacija koja se izrađuje na osnovu odredbi zakonskih propisa iz oblasti zaštite životne sredine u svakom postupku izvođenja intervencija u životnoj sredini, zato je potrebno da osnovna geološka dokumentacija ponudi jasnu osnovu za precizno definisanje širine i opsega istraživanja, kao i vrste geoloških istraživanja.

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Nepoznavanje stvarnih sadržaja i rasprostranjenosti mineralnih sirovina i na osnovu toga neadekvatnog određivanja prioriteta za eksploataciju i korišćenje istih sa ciljem poštovanja javnog interesa svih građana.
- Nastavila bi se dosadašnja loša praksa različite primjene istih zakonskih odredbi u različitim privrednim društvima, kao npr. kada su u pitanju godine radnog iskustva ili životna dob inženjera nosioca licenci u oblasti geoloških istraživanja.
- Neadekvatna dokumentaciona osnova za utvrđivanje sadržaja i važnosti određene mineralne sirovine, zbog nejasnog definisanja razlika u sprovođenju detaljnih geotehničkih istraživanja, detaljnih geofizičkih istraživanja i detaljnih hidrogeoloških istraživanja.
- Najviše izraženi problem u slučaju zadržavanja „statusa quo“ bila bi neadekvatnost geoloških istraživanja i izvještavanje o istim u odnosu na izgradnju

objekata, infrastrukture, neadekvatnog prostornog planiranja i rizika koji isti može da prouzrokuje.

- Gubitak povjerenja investitora u oblastima geoloških istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina zbog izvještaja o istraživanjima koji nisu usklađeni sa standardima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj izmjena i donošenja zakona:

1. Zaštita javnog interesa zaokruživanjem zakonskog okvira za vršenje geoloških istraživanja;
2. Efikasnost geoloških istraživanja;
3. Postizanje održivosti geoloških istraživanja.

Specifični ciljevi:

1. Potpunija i cjelishodnija regulacija oblasti geoloških istraživanja mineralnih sirovina;
2. Uređenje načina i postupaka ostvarivanja prava na geološka istraživanja;
3. Precizno definisanje uslova geoloških istraživanja;
4. Efikasnija i bolja usklađenost sa ostalim zakonskim propisima;
5. Sprovođenje geoloških istraživanja kritičnih mineralnih sirovina od strateškog značaja;
6. Obavezna laboratorijskih ispitivanja dobijenog geološkog materijala;
7. Izrada geoloških karata za potrebe države Crne Gore;
8. Uspostavljanje Geološkog katastra Crne Gore.

Povezanost sa strateškim dokumentima:

Državni plan eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019-2028. godine je osnovni strateški dokument koji se odnosi na oblast geologije i rudarstva. Usklađenost ciljeva izmjene Zakona o geološkim istraživanjima sa Državnim planom se ogleda u usklađenosti istog na principima održivog razvoja, odnosno strateškog usmjeravanja i planiranja geoloških istraživanja, kao i eksploatacije mineralnih sirovina. Geološka istraživanja od interesa za Crnu Gore se vrše prema Godišnjem programu geoloških istraživanja, koga utvrđuje Ministarstvo nadležno za oblast geologije i rudarstva.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcije za rješavanje problema i ostvarenje ciljeva

U skladu sa članom 5 Uputstva o sačinavanju izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa („Sl list CG“, br: 09/12) razmatrane su tri opcije:

1. **Status quo (zadržavanje važećeg propisa):** ukoliko se ne bi pristupilo izmjeni, odnosno donošenju Zakona o geološkim istraživanjima nastavilo bi se produbljivanje uočenih problema, kao što su neujednačena praksa u sprovođenju uslova za obavljanje geoloških istraživanja, zanemarivanje suštinskih razlika između različitih vidova geoloških istraživanja, neadekvatnog vođenja evidencije i izvještavanja o geološkim istraživanjima, a u krajnjem zanemarivanja javnog interesa u postupcima geoloških istraživanja.
2. **Neregulatorna opcija** rješavanja uočenih problema mogla bi se sprovesti kroz najčešće primjenjive metode dodatne edukacije vlasnika privrednih društava koja se bave geološkim istraživanjima, geologa, JU Zavoda za geološka istraživanja Podgorica, kao i kroz davanje tehničke pomoći. Ipak, na ovaj način ne mogu da se razriješe osnovni problemi koji postoje u oblasti geoloških istraživanja i koji se ne mogu ispraviti bez uvođenja regulatorne opcije.
3. **Regulatorna opcija – donošenje zakonskog propisa** je ujedno i preferirana - **preporučena opcija** iz sledećih razloga:
 - Garantuje zaštitu javnog interesa u svim aktivnostima geoloških istraživanja, bilo da se sprovede osnovna, prospekcijska ili detaljna istraživanja mineralnih sirovina koja obezbeđuju dobijanje geoloških podataka, a na osnovu njih utvrđivanje potencijalnosti područja i rezervi mineralnih sirovina, izradu geološke dokumentacije o izvršenim istraživanjima: elaborata, studija, geoloških karata; adekvatno prostorno planiranje;
 - Jasno i precizno objašnjenje svake od posebnih vrsta geoloških istraživanja kroz uvođenje obaveze donošenja podzakonskih propisa za utvrđivanje vrste i obima detaljnih geotehničkih, geofizičkih i hidrogeoloških istraživanja;
 - Uvođenje licence privrednim društvima za poslove laboratorijskih istraživanja geološkog materijala.
 - Uvođenje obaveze javne dostupnosti rezultata geoloških istraživanja radi postizanja ravnopravnog i transparentnog učešća svih zainteresovanih privrednih društava u postupcima detaljnih geoloških istraživanja i na osnovu istih eksploatacije mineralnih sirovina;
 - Uspostavljanje Geološkog katastra Crne Gore;
 - Izrada geoloških karti.

Obrazloženje preferirane opcije:

Po Programu rada Vlade Crne Gore planirano je donošenje Zakona o geološkim istraživanjima. Sprovođenjem aktivnosti geoloških istraživanja, u skladu sa planiranim zakonskim propisom, postiže se da država bude glavni nosilac utvrđivanja geoloških istraživanja od javnog interesa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

1. Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu (pozitivni i negativni, direktni i indirektni uticaji):

Predloženi propis će imati **direktan pozitivan uticaj** na:

- Privredna društva čija je osnovna djelatnost geološka istraživanja, proširivanjem djelatnosti, kao i zakonskim utvrđivanjem svih postupaka za odvijanje djelatnosti;
- Javnu ustanovu Zavod za geološka istraživanja Podgorica, čiji će se status kroz ovaj propis sasvim jasno i precizno regulisati;
- Subjekti koje se bave prostornim planiranjem obezbjeđivanjem podataka iz Geološkog katastra Crne Gore.

Mogući indirektni pozitivni uticaji:

- Privredna društva koja se bave eksploatacijom mineralnih sirovina, jer će izvještaji o analizi geološkog materijala biti transparentni i javno dostupni;
- Izrada geoloških karti: opštih geoloških, seizmoloških, tektonskih, geofizičkih, Geotermalnih inženjersko-geoloških, hidrogeoloških, minerogenetskih, geoheimijskih;
- Osnazivanje privredne klime i podsticanje konkurencije u oblasti geoloških istraživanja.

Mogući indirektni negativni uticaji:

- Neznatno opterećenje Ministarstva dok se ne implementira Zakon u potpunosti i izrade podzakonski propisi.

Drugi negativni uticaji se ne uočavaju.

2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (posebno malim i srednjim preduzećima):

- Troškove koje su privredna društva imala u ranijem periodu u oblasti geoloških istraživanja se ne mijenjaju u smislu povećanja obaveza ili njihovog usložnjavanja;
- Nove obaveze su samo za nosioce licenci za laboratorijska istraživanja geološkog materijala, ali i one se uvode po prvi put u cilju regulacije ove djelatnosti;
- Osim uticaja na privredna društva propis nema uticaja na stvaranje ili povećanje troškova građanima.

3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti:

- Troškovi koji slijede iz primjene propisa privrednim društvima imaju pozitivan uticaj na regulisanje djelatnosti, odnosno u potpunosti opravdavaju troškove. Troškovi nijesu novina u oblasti geoloških istraživanja, samo se predlogom propisa i pozakonskim propisima koji će biti donešeni na osnovu njega, raspoređuju u skladu sa stvarnim koristima koje privredna društva koja se bave geološkim istraživanjima i eksploatacijom mineralnih sirovina u suštini imaju.
- Troškovi koje će proizvesti institucijama (uspostavljanje Geološkog katastra Crne Gore, izrade geoloških karti) višestruko opravdavaju ulaganje, jer se stvara dokumentaciona osnova za prostorno planiranje, planiranje korišćenja mineralnih resursa i slično.

4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata i tržišna konkurencija:

- Boljim i sistemskim regulisanjem djelatnosti geoloških istraživanja podstiče se interesovanje za bavljenje ovom djelatnošću, te se može očekivati povećanje registracije privrednih društava u ovoj oblasti;
- Uvođenje licence za laboratorijska istraživanja geološkog materijala i regulisanje ovih postupaka doprinije će otvaranju i licenciranju novih laboratorija.
- Sve zajedno doprinijeće jačanju konkurencije i stvaranju jasnije slike na tržištu eksploatacije mineralnih sirovina.

5. Procjena administrativnih opterećenja i biznis barijera:

Predlog zakona nema odrednica kojima se smanjuju administrativna opterećenja, u odnosu na predhodni tekst zakona. Doprinos ovog predloga zakona se ogleda u jasnom raspoređivanju opterećenja u odnosu na važnost djelatnosti i koristi koje imaju oni koji se njom bave.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Za implementaciju ovog propisa potrebno je izdvajanje sredstava iz budžeta države Crne Gore. U budžetu 2025. godine izdvojeno je 800.000,00 € za sprovođenje Godišnjeg programa geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru. Godišnji program utvrđuje ministarstvo, a odobrava Vlada Crne Gore.

2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?

Obezbjeđenje finansijskih sredstava nije jednokratno, već se svake godine planiraju budžetom Crne Gore finansijska sredstva za realizaciju aktivnosti iz Godišnjeg programa geoloških istraživanja. Takođe, planiranje i izdvajanje finansijskih sredstava se ne odvija u nekom periodu, već je to redovna aktivnost, koja se ponavlja iz godine u godinu.

3. Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?

Ne. Implementacija ovog propisa ne proizvodi nikakve međunarodne finansijske obaveze. Odnosi se isključivo na programe koji se odvijaju na unutrašnjem planu.

4. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Neophodna finansijska sredstva su obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, kao što je predhodno navedeno. S obzirom na kontinuitet ove aktivnosti jasno je da se planiraju sredstva i za narednu fiskalnu godinu i da će biti uvrštena kao obavezna budžetska stavka u narednoj fiskalnoj godini.

5. Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?

Ovom propisom je planirano donošenje niza podzakonskih propisa, potpuno novih i nekih inoviranih. Finansijske obaveze će proistići samo za licencirana privredna društva iz oblasti geologije i ona koja koriste njihove usluge. Finansijske obaveze se odnose na plaćanje naknada za izdavanje i ovjeru geoloških licenci; naknada za izdavanje i ovjeru licenci za laboratorijska ispitivanja geološkog materijala; naknade za mineralne sirovine dobijene u toku geoloških istraživanja.

6. Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Da. Sprovođenjem ovog propisa povećavaju se prihodi u budžetu Crne Gore, a na osnovu naknada koje su nabrojane u predhodnom podnaslovu. Privredna društva uplaćuju utvrđene iznose za izdavanje ili ovjeru licenci na račun budžeta Crne Gore. Sprovođenjem propisa u narednom periodu ostvariće se i nove naknade i to za licence za laboratorijska ispitivanja geološkog materijala i naknade za mineralne sirovine dobijene tokom geoloških istraživanja. Odnosno, ovim propisom se postiže znatno povećanje prihoda državnog budžeta, a za aktivnosti i postupke koji su se sprovodili i u ranijem periodu.

7. Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda

Prohodi budžeta, a na osnovu naknada, se određuju jednostavnim sabiranjem iznosa naknada izdatih/ovjerenih licenci u oblasti geoloških istraživanja.

Sledeća tabela ilustruje podatke o ukupnom iznosu naknada za licence:

r. br	godina	ukupan broj geoloških licenci	izdavanje/ovjera
1.	2022	15	Približno 3000 €
2.	2023	15	Približno 3000 €
3.	2024	15	3300 €
4.	2025	11*	2200 €

*podaci u tabeli za 2025.godinu se odnose na period od 1. januara do 1. avgusta

8. Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

Ne. Ministarstvo vodi urednu evidenciju o izdatim/ovjerenim licencama u oblasti geoloških istraživanja. Ukupan prihod se lako određuje sabiranjem pojedinačnih iznosa svake izdate/ovjerene licence u oblasti geologije.

9. Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Ministarstvo finansija još uvijek nije razmatralo nacrt propisa, jer još nije upućen na razmatranje.

10. Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa?

Povezano sa gornjom konstatacijom: ukoliko bude primjedbi na predlog propisa od strane Ministarstva finansija iste će se implementirati i uskladiti sa propisom.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

1. Korišćenje eksterne ekspertize za izradu propisa:

Tokom izrade ovog Zakona nije bilo korišćenje eksterne ekspertize.

2. Konsultacije sa zainteresovanim stranama:

Za izradu zakona o geološkim istraživanjima ministarstvo je formiralo Radnu grupu koju u najvećem procentu čine inženjeri geologije bilo da su zaposljeni u privatnom, bilo u državnom sektoru. Ovim se htjelo postići uključivanje što većeg broja stručnjaka u oblasti geologije tokom pripreme predloga zakona i kvalitetne analize.

Radna grupa je održala nekoliko sastanaka i još je data mogućnost članovima grupe da putem e-maila pošalju pisano svoje primjedbe i predloge za poboljšanje teksta.

Što je i urađeno nakon prvog sastanka radne grupe.

Na drugi sastanak radne grupe, održan početkom jula 2025.godine pozvana je i zainteresovana javnost, pa se na taj način značajno proširio broj učesnika stručnjaka u razmatranju nacrt propisa, a sve sa ciljem postizanja što boljeg zakonskog propisa.

Naročiti poziv za učešće u razmatranju predloga zakona je upućen predstavnicima privrednih društava nosioca licenci u oblasti geoloških istraživanja, koji su se odazvali na sastanak u zadovoljavajućem broju.

Ministarstvo energetike i rudarstva je pažljivo razmotrilo predloge i sugestije radne grupe i one koji su opravdani i cjelishodno je implementiralo u Nacrt Zakona o geološkim istraživanjima.

Nakon usvajanja Predloga zakona biće organizovana javna rasprava na tekst predloga sa zadatim rokom za slanje sugestija i primjedbi. RIA obrazac biće integralni dio materijala objavljenih na javnoj raspravi.

3. Glavni rezultati konsultacija i prihvaćene/odbijene sugestije i predlozi zainteresovanih strana:

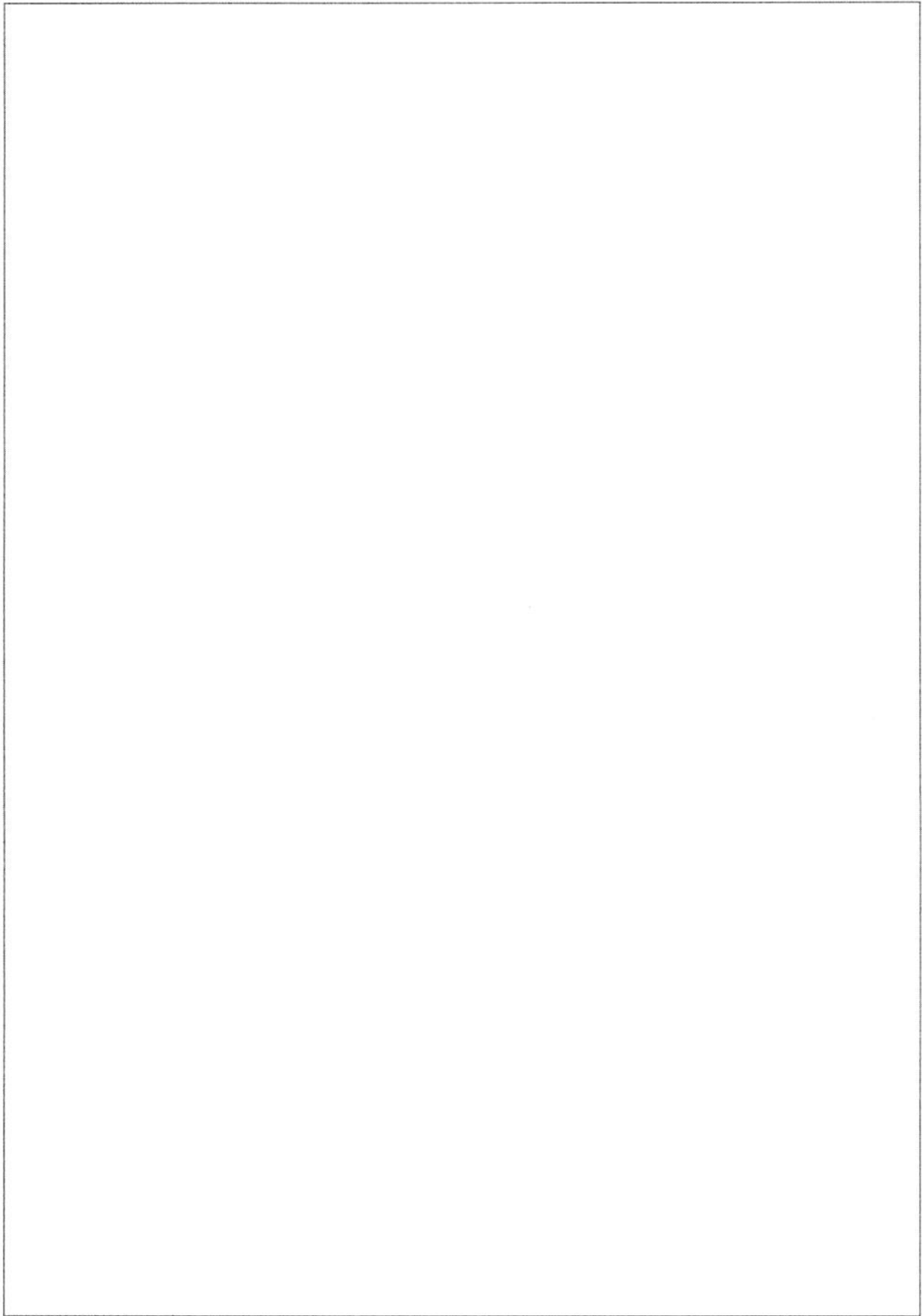
Dio sugestija i predloga od strane zainteresovane stručne javnosti je prihvaćen i uvršten u predlog zakona, a sa kojima se Radna grupa usaglasila.

Najveća neslaganja postoje oko:

- geofizičkih istraživanja i domena njihove primjene;
- posljedica po sigurnost građevinskih objekata i bezbjednost ljudi u slučaju ne prihvatanja predloženih izmjena;
- licencirane laboratorije za ispitivanje geološkog materijala;
- broja inženjera geologije na osnovu kojih se dobija licenca i njihova stručna usmjerenja.

Tokom utvrđivanja usaglašenih stavova oko najvažnijih pitanja pojedini učesnici su naglasili:

- da je već rađeno na izradi predlogu zakona o geološkim istraživanjima u ranijem periodu, ali da se nije došlo do konačne forme;



7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

1. Potencijalne prepreke za implementaciju propisa:

Trenutno ne postoje prepreke za implementaciju propisa što se tiče ministarstva donosioca predloga zakona i insitucija koje su u njegovoj nadležnosti. Nije potrebno obezbjeđivanje tehničkih ili softverskih preduslova za sprovođenje, nego se sprovođenje propisa mora zasnivati na dobroj organizaciji i vođenju uredne evidencije o privrednim društvima i njihovim aktivnostima.

2. Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva:

- Kontinuirani nadzor nad sprovođenjem zakona od strane ministarstva;
- Saradnja sa Ministarstvom finansija vezano za plaćanja naknada (za izdavanje/ovjeru licenci iz oblasti geologije);
- Uspostavljanje potpune saradnje sa Javnom ustanovom Zavod za geološka istraživanja, naročito za odvijanje aktivnosti iz Godišnjeg programa geoloških istraživanja;
- Uspostavljanje Geološkog katastra;
- Sprovođenje projekata, edukacija stručnjaka, učešće na seminarima, radionicama;
- Izveštavanje Vlade Crne Gore.

3. Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva (SMART):

R br	Cilj	SMART indikator	Izvor podataka	Ciljana vrijednost
1.	ostvarivanje prava na geološka istraživanja	Broj ugovora o koncesiji Evidencija Ministarstva* 2 (dva) ugovora godišnje		
2.	Definisanje uslova korišćenja mineralnih sirovina	Donošenje pravilnika	Ministarstvo, Sekretarijat za zakonodavstvo	14 podzakonskih akata u prvoj godini primjene propisa (2026.god)
3.	usklađenost sa zakonskim propisima	Usklađivanje sa Zakonom o rudarstvu	Ministarstvo, Sekretarijat za zakonodavstvo	100% usaglašenost dva propisa
4.	Izveštaji o geološkim istraživanjima	Dostupni javnosti	Ministarstvo, JU Zavod za geološka istraživanja	Usklađen sa PERC reporting standardom
5.	Izrada geoloških karata	2 (dvije) karte/ godišnje	Ministarstvo, Zavod za geološ. istraživanja	2 (dvije) karte/ godišnje

*Ministarstvo energetike i rudarstva

4. Odgovorna institucija za monitoring i evaluaciju primjene propisa:

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, kao i nad sprovođenjem podzakonskih propisa donešenih na osnovu njega vrši Ministarstvo energetike i rudarstva.

Ministarstvo će u cilju minitoringa i evaluacije u kontinutetu sprovoditi sledeće:

- uspostaviti Geološki katastar Crne Gore, a predhodno donijeti podzakonski propis kojim će se urediti način i uslovi vođenja istog;
- javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore će u roku od 60 dana, od dana stupanja na snagu zakona preuzeti sredstva, obaveze, dokumentaciju i zaposlene Javne ustanove Zavoda za geološka istraživanja Podgorica.
- pratiti sprovođenje Godišnjeg programa geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru;
- voditi redovnu evidenciju o izdatim/ ovjerenim licencama za oblast geologije;

- evidenciju o ovjerama rezervi mineralnih sirovina, a na osnovu Elaborata o proračunu rezervi na određenoj lokaciji i po određenom Ugovoru o koncesiji za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina;
- evidenciju o godišnjim planovima geoloških istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja privrednih društava koja se bave eksploatacijom mineralnih sirovina;
- evidenciju o izdatim odobrenjima za geološka istraživanja.

Podgorica, 15. oktobar 2025. godine

