

INFORMACIJA O ZAKLJUČIVANJU UGOVORA O PRUŽANJU JAVNIH USLUGA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I RADIO I TELEVIZIJE CRNE GORE

Potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, Crna Gora je preuzela obaveze uspostavljanja i usklađivanja sistema u oblasti državne pomoći sa postojećim u Evropskoj Uniji. Konkretno, Crna Gora se obavezala da isključi postojanje svake državne pomoći koja narušava ili prijeti da naruši konkurenciju, favorizovanjem određenih privrednih društava ili određenih proizvoda. Shodno rečenom, proističe i obaveza da Crna Gora na javna preduzeća i na preduzeća kojima su dodijeljena posebna i ekskluzivna prava, primijeni principe utvrđene Ugovorom o osnivanju Evropske zajednice.

Iz ugla konkurencije i jednakih uslova za sve učesnike na tržištu, učešće i rad javnih emitera koje finansiraju države, sa aspekta komercijalnih emitera problematizovano je pitanje mogućeg narušavanja medijskog tržišta. To je bio osnov za donošenje pravila na nivou Evropske unije koja imaju za cilj da preduzećima kojima je država povjerila vršenje usluga od javnog interesa uvedu obaveze dodatnih transparentnih procedura utroška javnog novca koji im je povjeren za vršenje tih usluga, kako bi se osiguralo da predmetni novac isključivo bude utrošen za navedenu namjenu. Trošenje javnog novca van propisane namjene značilo bi ugrožavanje konkurencije na medijskom tržištu.

U tom kontekstu, između ostalog, Crna Gora je u obavezi da nacionalno zakonodavstvo uskladi sa pravilima Evropske Komisije o državnoj pomoći za javne radio-difuzne usluge kako bi se ispunilo 4.mjerilo iz Izvještaja o skriningu, a time i jedan od uslova za otvaranje pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija.

U skladu sa Saopštenjem Evropske Komisije o primjeni pravila o državnoj pomoći za javne radiodifuzne usluge (2009/C 257/01) od 27.10.2009.godine, kao i Direktivom o transparentnosti finansijskih odnosa između država članica i javnih preduzeća (80/723/EEZ), 2014. godine Vlada Crne Gopre je predložila, a Skupština Crne Gore usvojila 2016.godine Zakon o izmjenama i dopunama zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore ("Sl. list CG, br. 54/16"), u kojem su implementirana navedena pravila, na način da je:

- javnom emiteru definisana javna usluga koju je dužan da pruža, odnosno njen obim i sadržaj
- povjereno pružanje takve usluge putem akta o povjeravanju
- utvrđena obaveza vođenja odvojenog računovodstva za javne i komercijalne usluge da bi se izbjeglo unakrsno subvencionisanje javnih i komercijalnih djelatnosti Radio i Televizije Crne Gore (u daljem tekstu RTCG), odnosno situacija u kojoj se komercijalne usluge finansiraju javnim novcem

- određeni jasni parametri za pružanje definisane i utvrđene javne usluge kako bi se spriječila prekomjerna kompenzacija
- stvorene jasne procedure za uvođenje novih usluga.

Zakon o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore (“Sl. list CG, br. 79/08, 45/12, 43/16, 54/16”) definiše političke, institucionalne i finansijske garancije nezavisnosti javnog servisa, a posredstvom službenog sporazuma – ugovora, shodno kako Saopštenju Evropske komisije o primjeni pravila državne pomoći z ajavne radiodifuzne usluge, tako i komparativnoj praksi zemalja članica EU (Danska, Slovačka, Hrvatska,...), za koji se zakonodavac opredijelio, definisao je transparentnost javne rasprave u definisanju programskih sadržaja od javnog interesa, obavezu vođenja odvojenog računovodstva za javne i komercijalne usluge da bi se izbjeglo unakrsno subvencionisanje javnih i komercijalnih djelatnosti RTCG-a, kao i okvir za održivo finansijsko planiranje trogodišnje programske produkcije od strane Nacionalnog javnog radio difuznog servisa.

Shodno Saopštenju Evropske komisije o primjeni pravila o državnoj pomoći za javne radiodifuzne usluge, (poglavlje 6. 2, tačka 50.) Zaduženje i nadzor Saopštenja Evropske komisije, precizno se kaže, da se funkcija javnih usluga povjerava “putem službenog akta (npr. kroz zakonodavstvo, ugovor ili obavezujući projektni zadatak)”.

Članovi 9a i 9b Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, koji se tiču Ugovora, primjenjuje se od 01. septembra 2017. godine, što je bio i pripremni period za definisanje i potpisivanje predmetnog Ugovora za period 2018 - 2020. godina.

Ugovorom se utvrđuje vrsta i obim svih javnih usluga, odnosno programske obaveze shodno članu 9 Zakona, kao i visina sredstava i izvor za njihovo finansiranje. Ugovor se zaključuje na period od tri godine u skladu sa smjernicama makroekonomske i fiskalne politike.

Shodno članu 9a stav 3 Zakona, RTCG je pripremila Prijedlog programskih obaveza RTCG i o njemu sprovela javnu raspravu u trajanju od 45 dana u cilju ocjene javnosti da li predložene programske obaveze ispunjavaju zakonom definisane kriterijume.

Nakon Zakonom okončane Javne rasprave o tekstu Prijedloga programskih obaveza, Ministarstvo kulture - Direktorat za medije organizovao je dodatni Radni sastanak, na koji su pozvana sva ministarstva i institucije koje se bave zaštitom i osnaživanjem ljudskih prava sa menadžmenta RTCG, na kojem su prisutni predstavnici dali mišljenja i sugestije o Prijedlogu ugovoru o pružanju javnih usluga između Vlade i RTCG-a.

Nakon sveukupno okončane javne rasprave i dodatnih konsultacija povodom pripreme teksta Ugovora, RTCG je 19. decembra 2017. godine Vladi i resornom Ministarstvu kulture dostavila Prijedlog ugovora radi usaglašavanja.

Na 56. sjednici Vlade Crne Gore održanoj 28. decembra 2017. godine, Vlada se upoznala sa činjenicom da je Radio i Televizija Crne Gore u skladu sa Zakonom o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore dostavila Prijedlog ugovora o pružanju javnih usluga između RTCG i Vlade za period od 2018. do 2020. godine i tom prilikom konstatovala da će Direktorat za medije, shodno Zakonu, nastaviti aktivnosti na konačnom definisanju prava i obaveza ugovornih strana.

Na bazi analize dostavljenog Prijedloga ugovora, te u cilju preciziranja obaveza i ostvarivanja javnog interesa iz oblasti javne radiodifuzije, Radni tim Vlade dao je sugestije na formu Prijedloga ugovora, na način što je isti koncipiran iz dva dijela, odnosno tekst Ugovora o pružanju javnih usluga i priloga tj. Prijedloga programskih obaveza kao sastavnog dijela ugovora. Inovirani Prijedlog ugovora predložen je na sastanku Radnog tima i RTCG, održanog 5. februara 2018. godine na koji je RTCG podnijela 8 amandmana, koji su od strane Radnog tima Vlade prihvaćeni.

Tekst ugovora u potpunosti je usaglašen i u podrazumijevanoj zakonskoj proceduri 20. marta 2018. godine usvojen od strane Savjeta RTCG, te 23. marta 2018. godine dostavljen Vladi i Ministarstvu kulture na dalju proceduru.

Shodno navedenom, i činjenici da su zakonom definisane procedure koje predhode potpisivanju ugovora realizovane, Ministarstvo kulture predlaže Vladi Crne Gore da prihvati Prijedlog Ugovora o pružanju javnih usluga između Vlade i Radija i Televizije Crne Gore koji se sastoji iz dva dijela, Ugovora o pružanju javnih usluga i priloga tj. Prijedloga programskih obaveza kao sastavnog dijela ugovora.

U skladu sa članom 9a stav 1, u vezi sa članom 49 stav 2 tačka 10 Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore („Sl.list CG“ broj 79/08, 45/12, 43/16 i 54/16), Vlada Crne Gore i JP Radio i Televizija Crne Gore, zaključuju:

UGOVOR O PRUŽANJU JAVNIH USLUGA

ZA PERIOD JANUAR 2018 – DECEMBAR 2020. GODINE

Član 1

Ovim ugovorom utvrđuju se vrsta i obim svih javnih usluga koje će Radio i Televizija Crne Gore (u daljem tekstu: RTCG) pružati u smislu člana 9 Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, programske obaveze RTCG, visina sredstava i izvori za njihovo finansiranje i definišu se programski sadržaji namijenjeni razvoju nauke, obrazovanja i kulture, informisanju lica oštećenog sluha i vida, kao i programski sadržaji na albanskom jeziku i jezicima pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, u vremenskom periodu 1. januar 2018 – 31. decembar 2020. godine.

Ovim ugovorom utvrđuje se i finansiranje javnih usluga RTCG po godinama i izvorima, sa prikazom troškova po godinama i vrstama, kao i ovlašćenja i obaveze organa RTCG u odnosu na upravljanje ukupnim sredstvima predviđenim za sprovođenje ovog ugovora i izvještavanje o njegovom sprovođenju, u vremenskom periodu iz stava 1 ovog člana.

Član 2

Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) će, u vremenskom periodu iz člana 1 ovog ugovora, iz Budžeta Crne Gore, radi ostvarivanja osnovne djelatnosti RTCG, preusmjeravati sredstva na godišnjem nivou u visini od 0,3% bruto domaćeg proizvoda (BDP).

Procjenu sredstava iz stava 1 ovog člana utvrđuje Vlada usvajanjem smjernica makroekonomske i fiskalne politike.

Član 3

RTCG će, u vremenskom periodu iz člana 1 ovog ugovora, pružati audio-vizuelne usluge – javne usluge, odnosno proizvoditi radijski, audio-vizuelni i multimedijalni program, vršiti muzičku proizvodnju i pružati audio i audio-vizuelne medijske usluge, multimedijske usluge i usluge elektronskih publikacija kao javnih usluga.

Djelatnost iz stava 1 ovog člana RTCG je dužna da ostvaruje u skladu sa članom 4 Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore.

RTCG može proizvoditi i druge audio i audio-vizuelne programe i objavljivati ih putem zemaljskih i satelitskih mreža, interneta i drugog oblika prenosa.

Audio i audio-vizuelni sadržaji na internet portalu moraju da budu usklađeni sa programskim sadržajem RTCG.

Prijem programa RTCG mora se, u okviru svake radijske ili televizijske mreže, obezbijediti na teritoriji Crne Gore gdje živi najmanje 85% stanovništva.

Član 4

Javne usluge su programske obaveze RTCG koje ispunjavaju demokratske, socijalne i kulturne potrebe crnogorskog društva i garantuju pluralizam, uključujući kulturnu i jezičku raznolikost a koje je RTCG dužna da, uz primjenu visokih standarda profesionalne etike i kvaliteta, bez bilo kojeg oblika diskriminacije, ispunjava proizvodnjom i emitovanjem programskih sadržaja, koji:

1. služe kao referentne tačke u pogledu jačanja zajedništva i društvenog integrisanja svih pojedinaca, grupa i zajednica;
2. na uravnotežen način, uz odgovarajuću zastupljenost informativnih, kulturnih, obrazovnih, naučnih, sportskih i zabavnih emisija, zadovoljavaju interese javnosti na nacionalnom i lokalnom nivou;
3. obezbjeđuju prostor za otvoreno i slobodno izražavanje različitih mišljenja i stavova o pitanjima od javnog interesa;
4. su namijenjeni svim segmentima društva, posebno vodeći računa o djeci i omladini, pripadnicima manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, licima sa invaliditetom, socijalno ugroženim i drugim specifičnim grupama;
5. afirmišu i njeguju crnogorski nacionalni i kulturni identitet, kulturni i etnički identitet manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, evropsko kulturno nasljeđe i kulturnu raznolikost;
6. afirmišu crnogorsku kulturnu baštinu, podstiču i njeguju kulturno i umjetničko stvaralaštvo i šire saznanja o drugim kulturama koje su zastupljene u Crnoj Gori;
7. odražavaju različite ideje i religijska vjerovanja u društvu, radi jačanja razumijevanja i tolerancije i promovisanja multikulturalnog, multietničkog i multivjerskog karaktera u Crnoj Gori;
8. doprinose poštovanju i unapređenju osnovnih ljudskih prava i sloboda, demokratskih vrijednosti i institucija, pluralizma ideja, kulture javnog dijaloga, jezičkih standarda, privatnosti i digniteta ličnosti;
9. podstiču razvoj i unapređivanje demokratske kulture društva;
10. promovišu i podržavaju vrijednosti građanskog društva i prezentuju građansku inicijativu;
11. nepristrasno, tačno, blagovremeno, razumljivo i uravnoteženo informišu o domaćim i međunarodnim temama od javnog interesa;
12. odražavaju aktuelne životne probleme različitih struktura crnogorskog društva;
13. prezentuju i afirmišu istorijske izvore i materijalne dokaze o prošlim vremenima;

14. promovišu razvoj Crne Gore i njen ekološki karakter;
15. informišu javnost o pitanjima od značaja za zdravlje ljudi i zaštitu ljudi, imovine, kulturnih dobara i životne sredine;
16. obezbjeđuju produkciju i predstavljanje crnogorskih kinematografskih i audio-vizuelnih djela;
17. u vrijeme predizborne kampanje, u skladu sa posebnim pravilima, obezbjeđuju ravnomjerno predstavljanje političkih stranaka, koalicija i pojedinaca.

RTCG može da uvodi značajno nove audio-vizuelne usluge na novim platformama za distribuciju, koje su namijenjene široj javnosti, nakon sprovedenog testa javne vrijednosti, pod uslovom da iste zadovoljavaju demokratske, socijalne i kulturne potrebe društva i ne dovode do neproporcionalnih posljedica na tržištu koje nijesu nužne za ispunjavanje funkcije javne usluge.

O uvođenju značajno nove audio-vizuelne usluge ili više takvih usluga odlučuje Savjet RTCG.

Značajno novom audio-vizuelnom uslugom iz prethodnog stava ovog člana smatra se usluga koja se prvi put pruža i bitno se razlikuje od usluga koje pruža RTCG, kao i usluga koja je u velikoj mjeri izmijenjena u pogledu njenog sadržaja, tehničke pripremljenosti, pristupa i ciljne grupe kojoj je namijenjena.

Član 5

RTCG će, u vremenskom periodu iz člana 1 ovog ugovora, ispunjavati sve programske obaveze, sa ugovorenim programskim sadržajem, koji su bliže definisani u Prijedlogu programskih obaveza RTCG.

Prijedlog programskih obaveza sadržan je u prilogu ovog ugovora označenom kao „Prijedlog programskih obaveza” i čini sastavni dio ovog ugovora.

Član 6

Savjet RTCG će izvještavati o sprovođenju ovog ugovora, na način što će, nakon usvajanja izvještaja o realizaciji programsko-produkcionog plana, iste objavljivati na medijskim platformama dostupnim javnosti.

Savjet RTCG će izvještaje iz stava 1 ovog člana dostavljati Vladi.

Realizacija projekcije programskih kvota po programskim vrstama, u okviru ukupnih programskih obaveza, utvrđivaće se na godišnjem nivou.

Shodno Zakonu o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, član 22 stav 1 tačka 11a, Savjet RTCG prati implementaciju ovog ugovora.

RTCG ne može da koristi sredstva iz budžeta Crne Gore za finansiranje komercijalne djelatnosti (unakrsno subvencioniranje).

Sredstva koja se ne utroše na djelatnost pružanja javnih usluga u skladu sa Ugovorom, a prelaze iznos od 10 %, uplaćuju se na račun budžeta Crne Gore.

Ukoliko sredstva iz prethodnog stava ovog člana tri godine prelaze iznos od 10%, Vlada i RTCG će revidirati metodologiju obračuna sredstava za usluge koje su predmet Ugovora.

Član 7

U interesu javnosti, u skladu sa principima i standardima institucionalne nezavisnosti javne radiodifuzije, te shodno Saopštenju Komisije o primjeni pravila o državnoj pomoći za javne radiodifuzne usluge, Vlada će pratiti realizaciju finansijskih obaveza između Vlade i RTCG predviđenih članom 2 i članom 6 (stav 6 i 7) ovog ugovora.

Član 8

Finansiranje javnih usluga RTCG po godinama i izvorima, sa prikazom plana troškova po godinama i vrstama, a prema sadašnjim smjernicama makroekonomske i fiskalne politike, prikazano je u tabeli koja slijedi:

Red. br.	Elementi/godina	2018.	2019.	2020.
1	2	3	4	5
I	UKUPNI PRIHODI* (1+2+3+4)	13.977.200	14.576.600	15.129.200
1.	Javni prihodi (budžetski prihodi)	12.577.200	13.116.600	13.609.200
2.	Komercijalni prihodi	1.350.000	1.390.000	1.450.000
3	Finansijski prihodi	10.000	15.000	15.000
4.	Ostali prihodi	40.000	55.000	55.000
II	UKUPNI RASHODI* (1+2+3)	13.947.200	14.526.600	15.074.200
1.	Poslovni rashodi	13.752.200	14.291.600	14.804.200
2.	Finansijski rashodi	95.000	85.000	100.000
3.	Ostali rashodi	100.000	150.000	170.000
III	DOBIT/GUBITAK	30.000	50.000	55.000

Obrazloženje tabele sadržano je u prilogu koji je sastavni dio ovog ugovora.

Podaci iz navedene tabele označeni kao „javni prihodi (budžetski prihodi)” mogu biti promijenjeni, u zavisnosti od smjernica makroekonomske i fiskalne politike, u kom slučaju će se sačiniti aneks ovog ugovora.

Savjet RTCG, koji vrši prava osnivača u ime države, prati implementaciju obaveza iz ovog ugovora.

Član 9

RTCG je dužna da vodi odvojeno računovodstvo za pružanje javnih usluga od obavljanja komercijalnih audio-vizuelnih usluga.

Član 10

Izmjene i dopune ovog ugovora su punovažne ako su zaključene u pisanoj formi i potpisane od strane ovlašćenih zastupnika ugovornih strana.

Ukoliko se ugovor mijenja u pogledu programskih obaveza RTCG, potrebno je sprovesti postupak u skladu sa članom 9a stav 3 Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore u kom slučaju će se sačiniti aneks ovog ugovora.

Član 11

Ugovor stupa na snagu danom potpisivanja od strane ovlašćenih zastupnika.

Član 12

Ugovor je sačinjen u 4 (četiri) istovjetna primjerka, od kojih po dva zadržava svaka ugovorna strana.

Vlada Crne Gore

RTCG
Generalni direktor
