



Br: 03-02-430/23-7107/2

Podgorica, 29.09.2023. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o otvaranju Ambasade Crne Gore u Švajcarskoj Konfederaciji, sa sjedištem u Ženevi*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da je za implementaciju predmetnog propisa potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u okviru aktivnosti diplomatskih i konzularnih predstavništava i misija Ministarstva vanjskih poslova, u ukupnom godišnjem iznosu od 532.338,00 €. Takođe, navedeno je da je otvaranjem novog diplomatsko-konzularnog predstavništva potrebno kontinuirano planiranje i obezbjeđivanje finansijskih sredstava na godišnjem nivou, te da ista nijesu planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu.

Nadalje, dostavljenim aktom istaknuto je da procjenom potrebnih finansijskih sredstava nijesu planirani troškovi za zakup objekata odnosno prostorija za rad Ambasade, imajući u vidu da bi Ambasada koristila za rad dio prostorija Stalne misije Crne Gore pri Ujedinjenim nacijama i drugim međunarodnim organizacijama, za koje su sredstva planirana budžetom Ministarstva vanjskih poslova.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija ističe da je iznos sredstava potreban za navedene namjene u 2023. godini potrebno obezbijediti iz sredstava opredijeljenih Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu Ministarstvu vanjskih poslova, dok će iznos sredstava potreban u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg Zakona o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova (MVP)
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o otvaranju Ambasade Crne Gore u Švajcarskoj Konfederaciji, sa sjedištem u Ženevi
<p>I. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - U skladu sa članom 27 Zakona o vanjskim poslovima („Službeni list CG“, broj 70/17), Vlada Crne Gore može, na predlog Ministarstva vanjskih poslova, donijeti odluku o otvaranju, zatvaranju ili privremenom zatvaranju diplomatsko-konzularnog predstavništva Crne Gore u inostranstvu, odnosno kancelarije diplomatsko-konzularnog predstavništva van njegovog sjedišta. Predloženom odlukom predviđeno je otvaranje Ambasade Crne Gore u Švajcarskoj Konfederaciji, sa sjedištem u Ženevi. - Odlukom o zatvaranju Ambasade Crne Gore u Švajcarskoj Konfederaciji, sa sjedištem u Bernu („Službeni list CG“, broj 126/2021) zatvoreno je diplomatsko-konzularno predstavništvo u Švajcarskoj Konfederaciji iz razloga racionalizacije troškova koji su se, u tom periodu, odnosili na funkcionisanje i rad diplomatsko - konzularnih predstavništva Crne Gore u inostranstvu. Zatvaranje Ambasade Crne Gore u Švajcarskoj Konfederaciji je u određenoj mjeri negativno uticalo na predstavljanje i zastupanje interesa Crne Gore u državi prijema, jačanje bilateralne saradnje sa državom prijema, posebno u dijelu ekonomske saradnje, te zaštiti interesa državljana Crne Gore, razvijanje saradnje sa iseljenicima i druge poslove u skladu sa nadležnostima diplomatsko-konzularnih predstavništava koja su propisana zakonom. - Državljanima Crne Gore ne mogu ostavariti pravo na konzularne usluge na teritoriji Švajcarske Konfederacije, već korisnici usluga, kao privremenu opciju i u hitnim slučajevima, svoja prava mogu ostvariti preko najbližeg diplomatsko-konzularnog predstavništva Crne Gore u inostranstvu tj. u ovom slučaju to je najčešće Generalni konzulat Crne Gore u SR Njemačkoj, sa sjedištem u Frankfurtu. Ovim se, sa jedne strane, u velikoj mjeri povećava obim posla u navedenom predstavništvu, a sa druge strane pružanje usluga državljanima Crne Gore teže je dostupno i skuplje. <p>Takođe, u Švajcarskoj Konfederaciji postoji značajan broj iseljeničkih udruženja čija se brojnost procjenjuje na oko 15 hiljada članova (uglavnom sjeverni i centralni dio zemlje),</p>	

sa kojima je potrebno obavljati kontinuiranu komunikaciju, te pružati potrebne konzularne usluge.

Dodatno, švajcarske investicije među najznačajnijim su u Crnoj Gori, a dvije države ostvaruju i visok nivo robne razmjene, te otvaranje Ambasade Crne Gore dodatno doprinosi očuvanju ekonomskih i sveukupnih odnosa, prepoznajući da postoji značajan potencijal za dalji razvoj. Takođe, Ženeva je jedan od najvažnijih diplomatskih centara u svijetu, a Švajcarska Konfederacija iako nije članica Evropske unije, razvila je veoma bliske veze sa Unijom, stoga otvoreno i principijelno podržava i integracioni put Crne Gore ka članstvu u EU.

- U najvećoj mjeri, oštećeni su državljani Crne Gore koji ostvarivanje svojih prava u domenu konzularne zaštite ne mogu ostvariti na teritoriji Švajcarske Konfederacije, već se za pružanje usluga moraju obratiti nekom drugom diplomatsko-konzularnom predstavništvu Crne Gore u inostranstvu tj. kao privremenu opciju i u hitnim slučajevima svoja prava najčešće ostvaruju preko Generalnog konzulata Crne Gore u SR Njemačkoj, sa sjedištem u Frankfurtu.
- Ukoliko se ne donese Odluka o otvaranju Ambasade Crne Gore u Švajcarskoj Konfederaciji to će direktno uticati na predstavljanje i zastupanje interesa Crne Gore u državi prijema, jačanje bilateralne saradnje sa državom prijema, posebno u dijelu ekonomske saradnje, te zaštitu interesa državljana Crne Gore, kao i razvijanje saradnje sa iseljenicima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predložena odluka je neophodna kako bi se sprovela procedura otvaranja predstavništva Crne Gore u inostranstvu u skladu sa Zakonom o vanjskim poslovima, odnosno ispunio jedan od uslova za ponovni početak rada Ambasade Crne Gore u Švajcarskoj Konfederaciji, sa sjedištem u Ženevi, a što bi uticalo na pristupačnost pružanja konzularnih usluga, jačanja saradnje sa iseljenicima, njegovanje i dalji razvoj ekonomskih i sveukupnih odnosa sa državom prijema.
- Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore je predviđeno širenje diplomatsko-konzularne mreže, tačnije planirano je da Crna Gora do 2024. godine ima otvorenih 40 diplomatsko-konzularnih predstavništava u inostranstvu. Trenutno je taj broj 38.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Objasni preferiranu opciju?**

- U periodu nakon zatvaranja Ambasade Crne Gore u Švajcarskoj Konfederaciji, sa sjedištem u Bernu, konzularne usluge privremeno i u hitnim slučajevima pruža Generalni konzulat Crne Gore u SR Njemačkoj, sa sjedištem u Frankfurtu, odnosno najbliže diplomatsko-konzularno predstavništvo Crne Gore u inostranstvu, što je uticalo na dostupnost usluga crnogorskim državljanima. Dodatno, u komunikaciji sa švajcarskom stranom data je saglasnost da Crna Gora otvori Ambasadu sa sjedištem u Ženevi, uz ispunjavanje propisanih tehničkih uslova (nota Ambasade Švajcarske Konfederacije u Beogradu od 27. aprila 2023. godine). S obzirom da dvije države imaju već uspostavljene odnose na nivou ambasadora, eventualno otvaranje bilo kojeg vida kancelarije Crne Gore u Švajcarskoj Konfederaciji, predstavljalo bi spuštanje nivoa diplomatskog predstavjanja, što bi svakako negativno uticalo na bilateralne odnose dvije države.

Ono što se dodatno može razmatrati jeste da zaštita interesa Crne Gore, odnosno pružanje konzularnih usluga povjeri nekoj trećoj državi, međutim imajući u vidu dosadašnje ekonomske i sveukupne odnose sa Švajcarskom Konfederacijom, koja iako nije članica Evropske unije, razvila je veoma bliske veze sa Unijom i otvoreno i principijelno podržava i integracioni put Crne Gore ka članstvu u EU, te saradnju sa iseljeničkim organizacijama ocijenjeno je da nije opcija za dalje razmatranje.

- Umjesto ranijeg sjedišta Ambasade Crne Gore u Švajcarskoj Konfederaciji koje je bilo u Bernu, predlaže se da sjedište bude u Ženevi, što bi u značajnoj mjeri uticalo na smanjenje troškova poslovanja diplomatsko-konzularnog predstavništva, tačnije, za prostorije Ambasade bio bi korišten dio postojećih prostorija Stalne misije Crne Gore pri OUN i drugim međunarodnim organizacijama, sa sjedištem u Ženevi.

Otvaranjem Ambasade Crne Gore u Švajcarskoj Konfederaciji sa sjedištem u Ženevi, u velikoj mjeri bi se uticalo na predstavljanje i zastupanje interesa Crne Gore u državi prijema, jačanje bilateralne saradnje sa državom prijema, posebno u dijelu ekonomske saradnje, te zaštiti interesa državljana Crne Gore, razvijanje saradnje sa iseljenicima i obavljanja drugih poslova u skladu sa nadležnostima diplomatsko-konzularnih predstavništava koja su propisana zakonom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Predložena rješenja utićuće u prvom redu pozitivno na državljane Crne Gore i pravna lica koja su korisnici konzularnih usluga koje pružaju diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore u inostranstvu, a koje će moći da ostvare na teritoriji Švajcarske Konfederacije.
- Promjena propisa neće izazvati dodatne troškove za građane i privredu.
- Pozitivne promjene propisa opravdavaju promjene troškova koje će on stvoriti i dovešće predstavljanja i zastupanja interesa Crne Gore u inostranstvu.
- Ne, promjena propisa neće dovesti do stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišne konkurencije.
- Promjena propisa neće dovesti do dodatnih administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
 - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
 - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
 - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
 - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
 - **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
 - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**
-
- Da, potrebno je obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa u okviru programa diplomatsko-konzularna predstavništva (DKP), a projekcija je da je na godišnjem nivou potrebno obezbijediti nešto malo više od pola miliona Eura tj. 532.338 Eura.
 - Obzirom da se radi o otvaranju novog diplomatsko-konzularnog predstavništva potrebno je kontinuirano planiranje i obezbjeđivanje finansijskih sredstava na godišnjem nivou.
 - Ne, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Sredstva za funkcionisanje Ambasade Crne Gore u Švajcarskoj Konfederaciji nijesu planirana za 2023. godinu, a planirana su predlogom budžeta za 2024. godinu.
- Ne, usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa će se indirektno ostvariti prihod za budžet Crne Gore, kroz ostvarivanje konzularnog prihoda.
- Prilikom planiranja finansijskih izdataka korišten je plan budžeta, odnosno sredstva su planirana kako slijedi, uz napomenu da nijesu planirana sredstva za zakup objekata tj. prostorija za rad Ambasade imajući u vidu da bi Ambasada koristila dio prostorija Stalne misije Crne Gore pri OUN i drugim međunarodnim organizacijama, a ta sredstva su već planirana tekućim budžetom.
 - 411- Zarade – 144.456 Eura (troškovi zarade i naknada za dvoje diplomata – šef diplomatsko-konzularnog predstavništva i jedan mladi diplomata)
 - 413- Rashodi za materijal – 5.400 Eura (planirano na osnovu tekuće potrošnje)
 - 414 Rashodi za usluge – 13.480 Eura (planirano na osnovu tekuće potrošnje)
 - 417 Renta – 134.002 Eura (troškovi zakupa stanova za diplomate)
 - 419 Ostali izdaci – 165.000 Eura (uključeni troškovi za angažovanje lokalnog osoblja)
 - 441 Kapitalni izdaci – 70.000 Eura (kupovina vozila, oprema i kancelarijskog materijala)
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka, imajući u vidu da postoji precizan obračun zarada, dodataka na zarade i nakanda troškova, te podaci o dosadašnjoj tekućoj potrošnji na osnovu podataka iz Stalne misije Crne Gore u Ženevi.
- Predlog propisa je dostavljen na mišljenje Ministarstvu finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Prilikom izrade propisa obavljene su interne konsultacije na nivou Ministarstva i diplomatsko konzularnih predstavništava, a posebno je konsultovana švajcarska strana koja je dala jasne smjernice koje se odnose na otvaranje Ambasade Crne Gore u Švajcarskoj Konfederaciji, sa sjedištem u Ženevi (nota Ambasade Švajcarske Konfederacije u Beogradu, od 27. aprila 2023. godine).

- Usvojene sugestije zainteresovanih strana na nivou Ministarstva vanjskih poslova, kao i sugestije švajcarske strane.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalna prepreka za implementaciju propisa je nepostojanje potrebnih budžetskih sredstava u dužem vremenskom roku.
- Planiranje i obezbjeđivanje potrebnih budžetskih sredstava na godišnjem nivou.
- Plan, odnosno realizacija budžeta.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo vanjskih poslova.

Datum i mjesto

Podgorica, 16.09.2022 god.



Starješina