



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-393/2

Podgorica, 16.02.2023.godine

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom *Predloga sporazuma o sadržaju URBACT IV programa za period 2021-2027*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

URBACT je program kojim se podstiče međuregionalna saradnja i doprinosi održivom razvoju,
boljem upravljanju i povezivanju gradova na evropskom nivou.

Na tekst Predloga sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja
na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da je, u cilju
sprovođenja Programa, neophodno da Ministarstvo evropskih poslova potpiše Sporazum o
sadržaju URBACT IV programa 2021-2027, čime se izražava namjera učešća i saglasnot sa
sadržajem Programa. Nadalje, Izvještajem se navodi da ukupan budžet Programa iznosi 85 mil.
€ ERDF sredstava i 5 miliona € za IPA zemlje. Takođe, za IPA zemlje biće izdvojeno oko
750.000,00 € za prioretet Tehnička podrška, od čega će za Crnu Goru biti na raspolaganju oko
150.000,00 € za sedam godina. Sporazumom je navedeno, između ostalog, da se Ministarstvo
evropskih poslova obavezuje da pomaže javnim i privatnim korisnicima da budu sposobni da
predfinansiraju troškove do nadoknade istih od strane Programa, kao i da predfinansira
sopstvene troškove za aktivnosti tehničke podrške bez obzira na udio predfinansiranja
obezbjedenog od strane Programa. Dodatno, utvrđeno je da je za implementaciju predmetnog
propisa potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu od
21.000,00 € koja će biti refundirana u cjelosti nakon uspostavljanja budžeta i finansijskog
okvira za sprovođenje Programa na teritoriji Crne Gore. Takođe, Izvještajem se navodi da
predmetna finansijska sredstva nisu obezbijedena u budžetu za tekuću godinu, ali da će ista biti
obezbijedena za narednu fiskalnu godinu.

Imajući u vidu gore navedeno, kao i da predloženi Sporazum predstavlja osnov za nastavak
aktivnosti, Ministarstvo finansija u načelu nema primjedbi na Sporazum o sadržaju URBACT
IV programa za period 2021-2027 uz napomenu da je sredstva potrebna za implementaciju
predmetnog propisa potrebno obezbijediti u okviru sredstava opredijeljenih Ministarstvu
evropskih poslova Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu dok će sredstva potrebna u
narednim godinama biti predmet razmatranja tokom izrade godišnjih zakona o Budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

Sporazum o sadržaju URBACT IV programa za period 2021-2027

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Programi prekogranične i transnacionalne saradnje u okviru Ipe III sprovode se u okviru politike proširenja Evropske unije, te proizilaze i nastavljaju se na programe koji se sprovode u finansijskoj perspektivi 2014-2020. Programi saradnje imaju za cilj promovisanje dobrih odnosa i društveno-ekonomski razvoj kroz sprovođenje zajedničkih inicijativa na lokalnom i transnacionalnom nivou.

URBACT IV je program kojim se podstiče međuregionalna saradnja i doprinos održivom urbanom razvoju, boljem upravljanju i povezivanju gradova na evropskom nivou (dalje u tekstu Program). Po Prvi put IPA zemlje su dobile priliku za učešće u ovom programu. U cilju sprovođenja Programa, neophodno je da Ministarstvo evropskih poslova potpiše Sporazum o sadržaju URBACT IV programa 2021-2027 (u daljem tekstu Sporazum), čime se izražava namjera učešća i saglasnost sa sadržajem Programa. Potpisivanjem ovog Sporazuma obezbjeđuje se ujedno i izvršavanje aktivnosti koje države preuzimaju kako bi ispunile ciljeve koji su predviđeni Programom.

Glavni cilj programa URBACT IV je unapređenje integrisanog održivog razvoja u gradovima, poboljšanje politika na lokalnom nivou i učinkovitosti fondova EU u gradovima. Gradovi će biti podržani u procesu zelene, pravedne i digitalne tranzicije kroz umrežavanje, i aktivnosti izgradnje kapaciteta i znanja. U okviru ovog Programa, podrška će biti pružena i transnacionalnim mrežama za poboljšanje kapaciteta evropskih gradova za zajedničko osmišljavanje i sprovođenje integrisanih akcionih planova povezanih sa zajedničkim izazovima održivog urbanog razvoja. Program će saradivati sa Evropskom urbanom inicijativom na pružanju dosledne ponude učesnicima, kao i podrške gradovima za njihov integrisani i održivi urbani razvoj u okviru kohezione politike.

Program je fokusiran na jedan prioritet, a to je: Unapređenje integrisanog održivog urbanog razvoja kroz saradnju. Specifični cilj ovog prioriteta odnosi se na jačanje institucionalnih kapaciteta javnih tijela, posebno onih ovlašćenih da upravljaju određenom teritorijom, i zainteresovanih strana.

Pored ovog prioriteta Program obuhvata i prioritet Tehnička podrška, koji ima za cilj da obezbijedi djelotvorno, efikasno, transparentno i blagovremeno sprovođenje programa transnacionalne saradnje, kao i podizanje svijesti o programu kod nacionalnih, regionalnih i lokalnih zajednica, kao i stanovništva u programskom području. Prioritet Tehnička podrška je usmjeren, između ostalog, na obezbjeđivanje efikasnog upravljanja i administracije Programom, a u cilju finansiranja aktivnosti koje sprovode Upravljačko tijelo, Zajednički sekretarijat, Revizorsko tijelo, odbori, nacionalna tijela, nacionalni kontrolori, nacionalne kontakt osobe, kao i svih drugih aktivnosti koje su neophodne u

procesu upravljanja Programom. Za ovaj prioritet EU obezbjeđuje 100% finansiranja.

Ukupan budžet Programa iznosi 85 miliona eura od čega je 80 miliona ERDF sredstava i 5 miliona za IPA zemlje. Takođe, za IPA zemlje biće izdvojeno oko 750.000 eura za prioritet Tehnička podrška, od čega će za Crnu Goru biti na raspolaganju oko 150.000 eura za sedam godina (100% EU sredstva).

Ministarstvo evropskih poslova, kao Nacionalno tijelo, sprovodiće projekat tehničke podrške, koji će imati za cilj da obezbijedi efikasno i efektivno upravljanje i sprovođenje Programa u Crnoj Gori, kao i unapređenje podrške podnosiocima predloga projekata i korisnicima bespovratih sredstava.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Sporazumom se izražava namjera učešća i saglasnost sa sadržajem URBACT IV programa za period 2021-2027. Sporazum predstavlja osnovu za sprovođenje Programa, čiji je cilj unapređenje integrisanog održivog razvoja u gradovima, poboljšanje gradskih politika i učinkovitosti kohezione politike u gradovima. U potpunosti je usklađen sa održivim ciljevima UN, Agendom za održivi razvoj do 2030. i Evropskim zelenim dogovorom.

Sadržaj URBACT IV programa za period 2021-2027 je usklađen s procesom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kao i sa svim relevantnim strategijama i programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Potpisivanje Sporazuma o sadržaju URBACT IV programa za period 2021-2027 predstavlja osnov za nastavak aktivnosti u cilju uspješnog sprovođenja Programa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena Sporazuma, kojim se obezbjeđuje sprovođenje Programa na teritoriji Crne Gore, će imati uticaj na crnogorske učesnike/opštine u projektima URBACT IV programa. Kroz Program će biti bespovratno finansirano iz EU sredstava do 95% troškova projekata.

Potpisivanje Sporazuma obuhvata i prioritet Tehničke podrške (100% EU sredstva), za period od sedam godina, kojim se obezbjeđuje rad zajedničkih tijela, ali i sprovođenje ugovora o tehničkoj podršci čiji će korisnik biti Ministarstvo evropskih poslova.

S obzirom da se sprovođenjem Programa, obezbjeđuju bespovratna sredstva u iznosu od 95% troškova projekata u kojima učestvuju crnogorski partneri, opravdani su troškovi koji nastaju potpisivanjem Sporazuma.

Ovim Sporazumom nije predviđeno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, kao ni administrativno opterećenje i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Potrebno je obezbijediti sredstva za sprovođenje Programa u prvim aktivnostima, odnosno u prvoj godini sprovođenja Tehničke podrške u iznosu od 21.000 eura, a koja će biti refundirana u cjelosti nakon uspostavljanja budžeta i finansijskog okvira za sprovođenje Programa na teritoriji Crne Gore;
- Finansijski sporazum se potpisuje za period od sedam godina;
- Ne, implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;
- Finansijska sredstva nijesu obezbijedena u budžetu za tekuću ali će biti za narednu fiskalnu godinu;
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze;
- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, kroz Projekat tehničke podrške;
- Nisu;
- Sporazum se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija;
- n/a

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U konsultaciji prilikom izrade Programa za period 2021-2027 su učestvovali predstavnici svih zemalja članica Programa, samim tim i predstavnici Crne Gore, kao i predstavnici Evropske komisije, i programskih tijela URBACT III programa za period 2014-2020.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nisu uočene prepreke za implementaciju propisa.

Kako bi se ispunili ciljevi programa neophodna je efikasna koordinacija MEP-a sa relevantnim tijelima programa, te pravovremeno komuniciranje otvorenih poziva za dostavljanje projektnih predloga u kojima pravo učešća imaju gradovi.

Kada su u pitanju indikatori, u okviru poziva za dostavljanje projektnih predloga potrebno je uspostavljanje partnerstava (8-10 partnera na nivou poziva), aktivnosti razmjene među gradovima, uspostavljanje lokalnih URBACT grupa, jačanje kapaciteta, akcije testiranja, uspostavljanje integrisanih akcionih planova.

Ministarstvo evropskih poslova, potpisivanjem Sporazuma o sadržaju URBACT IV programa za period 2021-2027 daje saglasnost na sadržaj programa, čime preuzima odgovornost za dalje korake u cilju sprovođenja Programa u Crnoj Gori, uključujući monitoring i evaluaciju.

Datum i mjesto

16. januar 2022. godine, Podgorica

DRŽAVNA SEKRETARKA

