



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-078/25-3848/2

Podgorica, 28.02.2025. godine

Za: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, ul. Rimski trg 45, Podgorica

gospodinu, Marashu Dukaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu

Veza: Vaš akt broj: 01-078/25-694 od 18.02.2025. godine

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom dolazi do promjene u pogledu jednog člana Savjeta, shodno organizacionim promjenama u Ministarstvu javne uprave, tehničke korekcije koje se odnose na naziv ministarstva, kao i korekcija u pogledu zvanja predstavnice Zajednice opština Crne Gore.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi propisa navedeno je da su sredstva za implementaciju Predloga odluke obezbijeđena Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu kod potrošačke jedinice Ministarstvo javne uprave (Organizacioni kod 42001), na aktivnosti: E-uprava, na izdatku: Ostale naknade u iznosu od 125.000,00 €, kao i da nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 33 Zakona o elektronskoj upravi ("Službeni list CG", broj 72/19),
Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU SAVJETA ZA ELEKTRONSKU UPRAVU

1. U Odluci o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu ("Službeni list CG", broj 73/22, 30/23 i 73/23) u tački 1 podtačka 4 mijenja se i glasi:
"4) Milica Vučinić, samostalna savjetnica I u Direkciji za digitalizaciju i elektronske servise u Ministarstvu javne uprave, članica;".
U podtački 6 riječi: "Ministarstvu prosvjete," zamjenjuju se riječima: "Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija;".
Podtačka 7 mijenja se i glasi:
"7) Dejana Radović, šefica Odjeljenja za inovacije i pametnu tehnologiju u Službi za informacioni sistem Glavnog grada Podgorica, predstavnik Zajednice opština Crne Gore, članica;".
2. Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, _____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 33 Zakona o elektronskoj upravi („Službeni list CG“, broj 72/19), kojim je propisano da radi praćenja razvoja elektronske uprave, predlaganja mjera za unapređenje elektronske uprave, razmatranja stručnih pitanja u oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija i koordinacije aktivnostima koje se odnose na razvoj elektronske uprave, Vlada obrazuje Savjet za elektronsku upravu, kao i da Savjet čine predstavnici organa i tijela čije su nadležnosti od značaja za razvoj elektronske uprave, i istaknuti stručnjaci iz oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija. Istim članom propisano je da Savjet ima predsjednika i osam članova, da se obrazuje na vrijeme od četiri godine, kao i da stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta obavlja ministarstvo, a da se aktom o obrazovanju Savjeta utvrđuju zadaci, način rada i druga pitanja od značaja za rad Savjeta.

Budući da je Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 05.12.2024. godine, utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva javne uprave, koji je pod brojem: 01-100/24-5877 od 13.12.2024. godine, objavljen na oglasnoj tabli ministarstva i stupio na snagu istog dana, a kojim su utvrđene organizacione promjene u Ministarstvu javne uprave, Direktoratu za infrastrukturu, informacionu bezbjednost, digitalizaciju i e-servise, ukazala se potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu.

U tački 1 podtačka 4 Predloga odluke izvršena je izmjena u pogledu jednog člana u cilju stvaranju uslova za nesmetan rad Savjeta, shodno organizacionim promjenama utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva javne uprave, dok je podtačkom 6 izvršena korekcija u pogledu naziva ministarstva, dok je podtačkom 7 izvršena korekcija u pogledu zvanja predstavnice Zajednice opština Crne Gore.

Članom 2 uređuje se stupanje na snagu ove odluke, te je u cilju stvaranja uslova za nesmetan rad Savjeta, određeno da ova odluka stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 02-040/25-223/2

18. februara 2025. godine

Za: Ministarstvo javne uprave
Gospodinu mr Marashu Dukaju, ministru

Veza: Br: 01-078/25-644 od 14. februara 2025. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta
za elektronsku upravu**

Poštovani gospodine Dukaj,

Na **PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU SAVJETA
ZA ELEKTRONSKU UPRAVU** (dostavljen 17. februara 2025. godine), iz okvira
nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da su primjedbe i sugestije
Sekretarijata date predstavnici obrađivača u neposrednoj saradnji 18. februara 2025.
godine, ugrađene u predloženi tekst odluke.

Napominjemo, da u nadležnosti Sekretarijata za zakonodavstvo nije
provjeravanje podataka iz teksta Predloga odluke koji se odnose na članove Savjeta i
njihova zvanja, zbog čega obrađivač, na te podatke, treba da obrati posebnu pažnju.

SEKRETARKA
Slavica Bajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Obrazovanjem Savjeta za elektronsku upravu, za koji je osnov za obrazovanje u članu 33 Zakona o elektronskoj upravi ("Službeni list CG", br. 72/19) doprinijeće se praćenju razvoja elektronske uprave, kroz predlaganje mjera za unapređenje elektronske uprave, razmatranje stručnih pitanja u oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija i koordinaciju aktivnostima koje se odnose na razvoj elektronske uprave.

Zadaci Savjeta za elektronsku upravu su da:

- informiše Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima koja se odnose na razvoj elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija;
- usmjerava, koordinira i prati aktivnosti vezane za razvoj elektronske uprave, između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, u skladu sa čl. 1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi;
- razmatra stručna pitanja u oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija, koja se odnose na razvoj elektronske uprave;
- razmatra nacрте propisa, podzakonskih akata, strategija, planskih i drugih dokumenata iz oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija, u cilju digitalne transformacije Crne Gore;
- inicira izmjenu postojeće zakonske regulative iz oblasti digitalizacije i elektronske uprave;
- predlaže mjere za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira u cilju unapređenja razvoja elektronske uprave;
- radi na unapređenju saradnje u oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, u skladu sa čl. 1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi;
- radi na unapređenju međunarodne saradnje u oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija;
- obrazuje operativne i stručne radne timove, kao privremena tijela, u slučaju potrebe;
- dostavlja Vladi Crne Gore izvještaj o svom radu, najmanje jednom godišnje.

Kako bi se adekvatno odgovorilo na izazove u pogledu razvoja elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija, koje postaju sve zastupljenije, kako u javnom, tako i u privatnom sektoru, neophodno je da postoji efikasna saradnja između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, prepoznatih u čl. 1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi. U ovom trenutku ne postoji tijelo koje prati razvoj elektronske uprave i predlaže mjere za unapređenje informaciono-komunikacionih tehnologija.

U prethodnom periodu, svjedoci smo sve veće potrebe za upotrebom informaciono-komunikacionih tehnologija (ICT), prija svega sa ciljem efikasnijeg i kvalitetnijeg pružanja usluga, kao i jačanja

konkurentnosti ICT sektora. Savjet za elektronsku upravu kroz aktivnosti utvrđene zadacima doprinijeće razvoju elektronske uprave i na međunarodnom nivou, dok procesi razvoja elektronske uprave postaju globalna inicijativa.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Radom Savjeta za elektronsku upravu doprinosi se unapređenju ambijenta za razvoj elektronske uprave, elektronskog poslovanja, a što će rezultirati jačanjem ekonomije i intenzivnijoj i kvalitetnijoj upotrebi informaciono-komunikacionih tehnologija.

Savjet je krovna organizacija u državi koja će informisati Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima iz ove oblasti i predlagati mjere za unapređenje i razvoj elektronske uprave i održiva rješenja, naročito imati u vidu brzi razvoj u ovoj oblasti.

Članovi Savjeta su predstavnici predstavnici ključnih institucija iz oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija, koji će kroz učešće u radu ovog tijela i utvrđene zadatke doprinijeti jačanju razvoja elektronske uprave, kako kroz unapređenje saradnje u oblasti elektronske uprave i informaciono komunikacionih tehnologija između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, prepoznatih u čl.1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi, tako i kroz međunarodnu saradnju u ovoj oblasti.

Budući da je Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 05.12.2024. godine, utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva javne uprave, koji je pod brojem: 01-100/24-5877 od 13.12.2024. godine, koji je objavljen na oglasnoj tabli ministarstva i stupio na snagu istog dana, a kojim su utvrđene organizacione promjene u Ministarstvu javne uprave, Direktoratu za infrastrukturu, informacionu bezbjednost, digitalizaciju i e-servise, ukazala se potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Pravni osnov za obrazovanje Savjeta za elektronsku upravu prepoznato je u članu 33 Zakona o elektronskoj upravi. U ovom momentu ne postoji tijelo koje može sagledati cjelokupan sistem u ovoj oblasti i uticati na donošenje održivih i kvalitetnih odluka. Imajući u vidu navedeno, ne vidimo druge opcije za ispunjenje ciljeva.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu će indirektno pozitivno uticati na razvoj elektronske uprave u Crnoj Gori. Radom u punom kapacitetu Savjet za elektronsku upravu dopriniće unaprijeđenju razvoja elektronske uprave i digitalizacije u Crnoj Gori.
- Primjena Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Savjet za elektronsku upravu obrazovala je Vlada Crne Gore radi praćenja razvoja elektronske uprave, predlaganja mjera za unapređenje elektronske uprave, razmatranja stručnih pitanja u oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija i koordinacije aktivnostima koje se odnose na razvoj elektronske uprave. Savjet radi i odlučuje na sjednicama, a odluke donosi većinom glasova svih članova i predsjednika Savjeta. Shodno tome neophodno je da zasijeda u punom sastavu, kao i da sve relevantne institucije imaju svoje predstavnike.
- Predlogom odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu uslijed organizacionih promjena koje su nastupile nakon stupanja na snagu novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u Ministarstvu javne uprave, izmijenjen je sastav Savjeta na način da je jedan član zamijenjen i na njegovo mjesto imenovan drugi predstavnik Ministarstva javne uprave. Pored navedenog izvršene su i određene tehničke korekcije koje se odnose na naziv ministarstva i zvanje jedne članice Savjeta. Kako se ne radi o povećanju članova Savjeta, primjena ovog propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privrede.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za implementaciju Predloga Odluke o o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, budući da se samo vrši zamjena člana, kao i da je važećom Odlukom o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu ovo obuhvaćeno.
- Godišnjim budžetom planiraju se sredstva za naknade za rad članovima Savjeta.
- Implementacijom Predloga ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, jer je Savjet osnovan radi praćenja razvoja elektronske uprave, predlaganja mjera za unapređenje elektronske uprave, razmatranja stručnih pitanja u oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija i koordinacije aktivnostima koje se odnose na razvoj elektronske uprave.
- Sredstva za ovu namjenu su obezbijedjena Zakonom o budžetu za 2025. godinu, na Programu Unapređenje i razvoj javne uprave (11 053), na Potprogramu Informaciono društvo (11 053 001), na Aktivnosti eUprava (11 053 001 001) na poziciji 4127 – ostale naknade u ukupnom iznosu od 125.000,00 eura.

- Usvajanjem ovog akta nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze
- Implementacijom ovog akta doprinijeće se smanjenju potencijalnih loših uticaja koji se mogu negativno odraziti na prihode u budžetu Crne Gore. Stoga, kako se ne bi došlo u situaciju da se ne razvijaju elektronske usluge neophodno je kontinuirano raditi na unapređenju mjera za unapređenje elektronske uprave, kroz razmatranja stručnih pitanja u oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija i koordinacije aktivnostima koje se odnose na razvoj elektronske uprave.
- Nijesu postojale sugestije na RIA obrazac.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška imajući u vidu da je u pitanju odluka, kojim se vrše promjene člana i nije kompleksna u smislu potrebe za korišćenje eksterne ekspertske podrške.

Tokom izrade Izvještaja o sprovedenoj analizi uticaja propisa (RIA) Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta zaelektronsku upravu, nije bilo potrebe za organizovanjem konsultacijama sa zainteresovanim stranama.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema potencijalnih prepreka za obrazovanje novog Savjeta za elektronsku upravu.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije biće zaduženo Ministarstvo javne uprave kao organ državne uprave nadležan za informaciono društvo i informacionu bezbjednost.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su izvještaji o radu Savjeta za elektronsku upravu.

Datum i mjesto

18.02.2025.godine



Starješina
mr Marash Dukaj