

PREDLOG

Vlada Crne Gore je, na sjednici od _____ 2022. godine, razmotrila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o industrijskim emisijama, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Aleksa Bečić, Miodrag Lekić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, Momo Koprivica, Tamara Vujović, Albin Ćeman, Vladimir Martinović i Danilo Šaranović, i s tim u vezi daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o industrijskim emisijama (u daljem tekstu: Predlog zakona), poslanici Aleksa Bečić, Miodrag Lekić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, Momo Koprivica, Tamara Vujović, Albin Ćeman, Vladimir Martinović i Danilo Šaranović, predlažu da se u Zakonu o industrijskim emisijama ("Službeni list CG", br. 17/19) propiše da se:

- u članu 27 stav 1 poslije riječi "isteka roka njenog važenja" dodaju se riječi "osim operatera iz stava 3 ovog člana.
- Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

"Izdana dozvola za operatera postojećeg velikog postrojenja za sagorijevanje koje je izuzeto od primjene graničnih vrijednosti emisija Odlukom savjeta Energetske zajednice do 31. decembra 2023. godine produžava se za period: do okončanja započetih pregovora resornog Ministarstva sa Energetskom zajednicom i Evropskom komisijom, i do okončanja postupka pred Energetskom zajednicom broj ECS-15/21 pokrenutog Uvodnim pismom Sekretarijata Energetske zajednice".

- u članu 73, poslije stava 4, dodaje se novi stav koji glasi:

"Operater postojećeg velikog postrojenja za sagorijevanje koje je izuzeto od primjene graničnih vrijednosti emisija Odlukom savjeta Energetske zajednice do 31. decembra 2023. godine izuzima se od primjene stava 1, tačka 2 ovog člana, do okončanja započetih pregovora resornog Ministarstva sa Energetskom zajednicom i Evropskom komisijom i **do postupka postupka** pred Energetskom zajednicom broj ECS-15/21 pokrenutog Uvodnim pismom Sekretarijata Energetske zajednice.

U obrazloženju razloga za donošenje izmjena i dopuna zakona navode se hronološki upravne radnje preduzete u pogledu važenja integrisane dozvole za postrojenje „TE Pljevlja“:

- Agencija za zaštitu prirode i životne sredine je 22.03.2018. godine, izdala integrisanu dozvolu ovom postrojenju, u skladu sa Zakonom o integrisanom sprječavanju i zagađivanja životne sredine ("Službeni list RCG", br. 80/2005 i "Službeni list CG", br. 54/2009, 40/2011 - drugi zakon, 42/2015, 54/2016);
- Nakon usvajanja novog Zakona o industrijskim emisijama (Sl. List Crne Gore 17/19 od 19.03.2019. godine) Agencija za zaštitu prirode i životne sredine dostavila je EPCG AD Nikšić, 29.01.2020. godine Obavještenje o obavezi podnošenja zahtjeva za reviziju integrisane dozvole za rad cjelokupnog postrojenja TE, Pljevlja", u skladu sa odredbama člana 26 stav 2 tačka 6 Zakona o industrijskim emisijama;
- Postupajući po navedenom obavještenju EPCG AD Nikšić je podnijela zahtjev za reviziju integrisane dozvole 30.03.2020. godine;
- Uzimajući u obzir da je u tom periodu bila na snazi Naredba Vlade Crne Gore koja se odnosi na preduzimanje privremenih mjera za sprječavanje unošenja u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja korona virusa, kao i činjenicu da zakonska procedura revizije integrisane dozvole obuhvata javne uvide, sastanke, posjete

lokaciji i sl., odnosno da je u pitanju složeni upravni postupak, Agencija je dana 09.04.2020. godine donijela rješenje o prekidu ovog postupka.

- Nakon godinu dana, 08.04.2021. godine, Agencija za zaštitu prirode i životne sredine donijela je Rješenje kojim se pokreće postupak za prestanak važenja integrisane dozvole.
- Protiv ovog rješenja EPCG AD Nikšić je u zakonskom roku izjavila žalbu, tako da je Agencija za zaštitu životne sredine, po osnovu i Zaključaka Vlade Crne Gore br. 04-2389 od 20.05. 2021. godine donjela **Rješenje o prekidu započetih postupaka za prestanak važenja i reviziju integrisane dozvole, do završetka započetih pregovora Ministarstva kapitalnih investicija sa Energetskom zajednicom.**

Imajući u vidu naprijed nabrojan tok upravnih radnji, nema osnova za donošenje dopuna člana 27 Zakona o industrijskim emisijama (Sl. List Crne Gore 17/19 od 19.03.2019. godine) na predložen način, kojim bi se postrojenju TE Pljevlja produžilo važenje integrisane dozvole izdate na osnovu Zakona o integrisanom sprječavanju i zagađivanju životne sredine ("Službeni list RCG", br. 80/2005 i "Službeni list CG", br. 54/2009, 40/2011 - drugi zakon, 42/2015, 54/2016) koji je stavljen van snage. Postrojenju je neophodno izdati integrisanu dozvolu u skladu sa važećim Zakonom i Rješenjem Agencije za zaštitu životne sredine br. 04- 2389 od 20.05.2021. godine, kada se za to steknu uslovi, odnosno **nakon završetka započetih pregovora Ministarstva kapitalnih investicija sa Energetskom zajednicom ili završetka radova na rekonstrukciji postrojenja u zavisnosti od toga koji od ova dva događaja nastupi ranije.**

Pri tom podsjećamo na činjenicu da je čl. 7 i 23 Zakona o industrijskim emisijama predviđeno da je operater dužan da u slučaju značajnih izmjena u radu, odnosno funkcionisanja postojećeg postrojenja dužan da pribavi integrisanu dozvolu za cijelo postrojenje ili dio postrojenja na kome su nastupile značajne izmjene.

Što se tiče predloženih izmjena člana 73 Zakona o industrijskim emisijama, u obrazloženju se navodi da je:

- EPCG AD Nikšić, dostavio evidenciju o broju iskorištenih radnih sati Agenciji za zaštitu životne sredine u okviru redovnog godišnjeg izvještaja za 2020. godinu (7.194 radnih časova), što sa prethodnih 13.809 radnih sati iz 2018. i 2019. godine iznosi ukupno **21.003** radnih sati;
- Sekretarijat Energetske zajednice je 20. 04. 2021. godine uputio Ministarstvu kapitalnih investicija Uvodno pismo i time pokrenuo postupak za rješavanje spora protiv Crne Gore, zbog nepoštovanja Ugovora o osnivanju Energetske zajednice;
- U navedenom uvodnom pismu, Sekretarijat zauzima stav da Crna Gora nije ispoštovala odredbe koje predviđaju da postrojenje koje je izabralo tzv. „opt-out“ opciju koja podrazumijeva izuzeće od primjene poštovanja graničnih vrijednosti zagađujućih materija u vazduh može ostati u pogonu samo ako ne radi duže od 20.000 radnih sati;
- Usljed situacije izazavane pandemijom virusa COVID-19, u znatno otežanim uslovima vezanim za potpisivanje i implementaciju ugovora o izvođenju radova na projektu ekološke rekonstrukcije termoelektrane Pljevlja - Blok I, resorno Ministarstvo ekonomije je Sekretarijatu Energetske zajednice 29. septembra i 24. novembra 2020. godine uputilo odgovarajuće dopise kojima se inicira diskusija vezana za novonastalu situaciju zbog nespornog postojanja više sile, i predložilo da

se potrošeni radni sati tokom trajanja pandemije izuzmu od broja radnih sati definisanih Odlukom 2013/05/MC-EnC Energetske zajednice;

- Pregovore sa Energetskom zajednicom nastavilo je novoformirano Ministarstvo kapitalnih investicija kao resorno ministarstvo za oblast energetike.

Imajući u vidu da je TE Pljevlja jedini stabilni proizvođač električne energije u Crnoj Gori u jeku globalne energetske krize, potrebu očuvanja stabilnosti elektroenergetskog sistema u državi kao i ključne principe prava po kojima se za isti prekršaj ne mogu voditi paralelni postupci, kao i Ustavom (član 9) priznat primat potvrđenih i objavljenih međunarodnih ugovora nad domaćim zakonodavstvom, jasna je potreba da se u Zakonu o industrijskim emisijama razgraniči da je kršenje člana 73, stav 1, tačka 2 obuhvaćeno postupkom pred Energetskom zajednicom broj ECS-15/21, kao i da se naglasi da će se izuzeće od poštovanja ove odredbe tretirati u skladu sa ishodom postupka, odnosno potvrđenim međunarodnim ugovorom koji ima primat nad domaćim zakonodavstvom.

Na osnovu iznijetog, Vlada Crne Gore ne podržava Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o industrijskim emisijama, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Aleksa Bečić, Miodrag Lekić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, Momo Koprivica, Tamara Vujović, Albin Ćeman, Vladimir Martinović i Danilo Šaranović.

Broj:
Podgorica, _____ 2022. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
dr Dritan Abazović**