

Na amandmane poslanika dr Elvira Zvrka na Predlog zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, broj 33/25-6/3 od 8. juna 2026. godine, koje je Vladi Crne Gore dostavila Skupština Crne Gore, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Amandmanom I predloženo je da se Predlogom zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, član 1 mijenja i glasi:

„U Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG”, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23, 48/24, 84/24 i 26/26) u članu 22 stav 1 u tabelarnom prikazu, u grupi poslova C, poslije podgrupe 10 i zvanja: „Sekretar socijalnog savjeta” dodaje se nova podgrupa 10a i zvanja: „Master zdravstvene njege” i koeficijent 12.91, „Master primijenjene fizioterapije” i koeficijent 12.91, „Ostali zdravstveni radnici sa završenim master studijama” i koeficijent 12.91, „specijalista primijenjene fizioterapije” i koeficijent 12.91, „Specijalista zdravstvene njege” i koeficijent 12.91 i „Ostali zdravstveni radnici sa završenim specijalističkim studijama” i koeficijent 12.91.

Poslije podgrupe 11 i zvanja: „Ustavno sudski savjetnici” dodaje se nova podgrupa 11a i zvanja: „Bachelor zdravstvene njege” i koeficijent 11.91, „Bechelor primijenjene fizioterapije” i koeficijent 11.91 i „Ostali zdravstveni radnici sa završenim osnovnim visokim studijama (Bachelor diploma) i koeficijent 11.91.

Poslije podgrupe 13 i zvanja: „Savjetnik Zamjenika glavnog pregovarača - Nacionalni IPA koordinator” dodaje se nova podgrupa 13a i zvanja: „Zdravstveni tehničar” i koeficijent 9.00, „Farmaceutski tehničar” i koeficijent 9.00, „Zdravstveno laboratorijski sanitarni tehničar” i koeficijent 9.00, „Fizioterapeutski tehničar” i koeficijent 9.00, „Ginekološko-akušerski tehničar” i koeficijent 9.00, „Zubni tehničar i stomatološki asistent” i koeficijent 9.00 i „Kozmetički tehničar” i koeficijent 9.00.

U Obrazloženju podnijetog amandmana I se navodi da je amandman predložen:

„U skladu sa sugestijama datim na sjednici Zakonodavnog odbora kojima je ukazano na potrebu da se prilikom normiranja novih zvanja i koeficijenata njihovo vrednovanje izvrši u okviru postojećih grupa poslova, prema visini koeficijenta, ovim amandmanom se predlaže da se umjesto dodavanja nove grupe poslova, nova zvanja i koeficijenti razvrstaju u okviru postojeće grupe poslova C, dodavanjem novih podgrupa, i to podgrupe 10a sa novim zvanjima i koeficijentom 12.91, podgrupe 11a sa novim zvanjima i koeficijentom 11.91 i podgrupe 13a sa novim zvanjima i koeficijentom 9.00. Takođe se navodi, da se usvajanjem predloženog amandmana stvaraju uslovi da se zarade zaposlenih zdravstvenih radnika sa srednjom, visokom stručnom spremom i specijalizacijom obračunavaju primjenom navedenih koeficijenata, što znači da se shodno odredbi člana 24 stav 2 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, njihovi koeficijenti neće utvrđivati Granskim kolektivnim ugovorom za zdravstvenu djelatnost”.

Amandmanom II predložen je da se član 2 mijenja se glasi: „Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.”

U Obrazloženju podnijetog amandmana navodi se da je Predlog zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru podnijet Skupštini Crne Gore 17. decembra 2025. godine, i tada je bilo predviđeno da stupi na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, a da njegova primjena počne od 1. januara 2026. godine.

Međutim, kako je njegovo razmatranje na radnim tijelima i na plenumu moguće tek u maju ove godine, ovim amandmanom je potrebno izvršiti izmjenu tada predložene završne odredbe, kojom se uređuje stupanje na snagu zakona.

Razmatrajući podnijete amandmane i razloge za podnošenje istog ukazujemo na sljedeće:

- da se zaposlenim u smislu člana 2 stav 1 tačka 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru smatra zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava;
- da se koeficijenti za zarade zaposlenih, između ostalih i za zaposlene u zdravstvu utvrđuju kolektivnim ugovorom shodno članu 24 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

U vezi sa navedenim, smatramo da predloženo zakonsko rješenje nije u skladu sa osnovnim principima Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je jasno propisano da se koeficijenti za zarade zaposlenih utvrđuju kolektivnim ugovorom. Izuzimanjem pojedinih kategorija zaposlenih iz tog sistema i utvrđivanjem njihovih koeficijenata posebnim zakonom narušava se sistem zarada, uvodi nejednak tretman zaposlenih u javnom sektoru i stvara pravna nesigurnost u primjeni propisa. Ovakav pristup predstavlja odstupanje od zakonom utvrđenih principa socijalnog dijaloga i kolektivnog pregovaranja, te može proizvesti opravdane zahtjeve drugih kategorija zaposlenih za identičnim zakonskim rješenjima, čime bi se dodatno produbila već postojeća nekonzistentnost sistema zarada zaposlenih u javnom sektoru.

Pored toga, predloženo povećanje koeficijenata nije bilo planirano Zakonom o budžetu za 2026. godinu niti su za njegovu realizaciju obezbijedena odgovarajuća finansijska sredstva, što može imati posljedice po fiskalnu stabilnost i izvršenje budžeta. Istovremeno, povećanje zarada samo određenim kategorijama zaposlenih produbilo bi postojeće razlike između zaposlenih u sektoru zdravstva i ostalih zaposlenih u javnom sektoru, stvarajući osjećaj neravnopravnosti i narušavajući princip jednakog vrednovanja rada.

Imajući u vidu navedeno, smatramo da amandmane na Predlog zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik dr Elvir Žvrko, ne treba prihvatiti.

Ministar,



mr Novica Vuković