

=====

**ZA INTERNU UPOTREBU**  
**Broj: 07-853**

**ZAPISNIK**  
**sa 67. sjednice 41. Vlade Crne Gore, koja je održana**  
**8. marta 2018. godine**

=====

**Podgorica, 8. mart 2018. godine**

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-853  
Podgorica, 8. marta 2018. godine

**Z A P I S N I K**  
sa 67. sjednice 41. Vlade Crne Gore, koja je održana  
8. marta 2018. godine

Predsjedava: Duško Marković, predsjednik Vlade.

Prisutni su: mr Milutin Simović, Zoran Pažin i Rafet Husović, potpredsjednici Vlade; Mevludin Nuhodžić, prof. dr Srđan Darmanović, dr Damir Šehović, dr Sanja Damjanović, Aleksandar Bogdanović, Dragica Sekulić, Osman Nurković, Pavle Radulović, Mehmed Zenka, Nikola Janović, Suzana Pribilović i Marija Vučinović, članovi Vlade i Nataša Pešić, generalni sekretar Vlade.

Odsutni su: mr Predrag Bošković, Darko Radunović, dr Kenan Hrapović i Kemal Purišić, članovi Vlade.

Pored članova Vlade, sjednici prisustvuju: Dušanka Jauković, sekretar Sekretarijata za zakonodavstvo, Nikola Dedeić, zamjenik generalnog sekretara Vlade, Ivo Đoković, pomoćnik generalnog sekretara Vlade, Dragoljub Bulatović, šef Kabineta predsjednika Vlade, Vladimir Beratović, savjetnik predsjednika Vlade, Srđan Kusovac, savjetnik predsjednika Vlade – rukovodilac Službe za odnose s javnošću, Miodrag Radović, sekretar Ministarstva evropskih poslova, Zoran Janković, državni sekretar u Ministarstvu vanjskih poslova, Slobodan Filipović, državni sekretar u Ministarstvu odbrane, Nemanja Katnić, državni sekretar u Ministarstvu finansija, Milovan Vujović, državni sekretar u Ministarstvu zdravlja, Vukica Jelić, državna sekretarka u Ministarstvu rada i socijalnog staranja, Zoran Tomić, sekretar Ministarstva održivog razvoja i turizma i Dragana Đuranović, zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore.

Za ovu sjednicu, Vlada je utvrdila sljedeći

#### Dnevni red

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici dr Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i dr Petar Ivanović

2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju

3. Predlog odluke o dopuni Odluke o visini naknade za polaganje ispita za sticanje zvanja i ovlaštenja o posebnoj osposobljenosti članova posade broda i jahte

4. Predlog odluke o visini, uslovima i načinu plaćanja naknade za postavljanje komercijalno-tržišnih, komercijalno-individualnih i komercijalno-informativnih natpisa na državnom putu

5. Predlog odluke o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Glavnog grada Podgorica

6. Predlog odluke o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Opštine Bijelo Polje

7. Predlog plana davanja koncesija u oblasti voda za 2018. godinu s Izvještajem sa javne rasprave

8.

9.

10.

11. Informacija o finansiranju Srednje vjerske škole – Medresa „Mehmed Fatih“ iz Podgorice s Predlogom ugovora o finansiranju Srednje vjerske škole – Medresa „Mehmed Fatih“, Podgorica

12.

13. Informacija o dodatnom kreditnom zaduženju Opštine Andrijevića za potrebe realizacije Projekta izgradnje cjevovoda za vodosnabdijevanje u Opštini Andrijevića, koji se finansira iz sredstava Evropske investicione banke (EIB) s Predlogom izmjena i dopuna Ugovora o prosleđivanju

kreditnih sredstava Opštini Andrijevića, br. 06-615/1, od 29. februara 2016. godine

14. Informacija o realizaciji Zaključaka Vlade Crne Gore, broj: 07-3770, od 11. decembra 2017. godine, sa sjednice od 7. decembra 2017. godine s Predlogom Clausule intabulandi

15. Informacija o zaključivanju Ugovora o civilno-vojnoj saradnji u upravljanju, kontroli i zaštiti vazdušnog prostora Crne Gore, između Ministarstva odbrane Crne Gore i Kontrole letenja Srbije i Crne Gore SMATSA d. o. o. Beograd s Predlogom ugovora

16. Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima iz nadležnosti Ministarstva odbrane za 2017. godinu sa Izvještajem o radu Direkcije za zaštitu tajnih podataka za 2017. godinu

17. Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja i organa u sastavu za 2017. godinu

18. Predlog zaključka za davanje saglasnosti za otuđenje putničkog motornog vozila koje je koristilo Ministarstvo vanjskih poslova – Ambasada Crne Gore u Republici Hrvatskoj, sa sjedištem u Zagrebu, po sistemu „staro za novo“

19. Kadrovska pitanja

20. Predlog odluke o otvaranju Konzulata Crne Gore u Tbilisiju – Gruzija

21. Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece sa poremećajima u ponašanju

22. Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za konkurentnost

23. Predlog akcionog plana za implementaciju Strategije za prelazak javnog sektora na obračunsko računovodstvo

24. Informacija o Ponudi za pravo preče kupovine nepokretnosti na području Nacionalnog parka „Skadarsko jezero“

25. Predlog za pristupanje Crne Gore Globalnom Forumu o transparentnosti i automatskoj razmjeni informacija u poreske svrhe

26. Predlog platforme za učešće dr Sanje Damjanović, ministarke nauke, na donatorskim sastancima u Evropskoj organizaciji za nuklearna istraživanja (CERN), Ženeva i na četvrtom donatorskom sastanku za zemlje Zapadnog Balkana u organizaciji Regionalnog savjeta za saradnju (RCC) u Briselu, od 13. do 15. marta 2018. godine

27. Predlog platforme o učešću delegacije Crne Gore, koju predvodi Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma, na Međunarodnom sajmu nekretnina MIPIM 2018, od 13. do 16. marta 2018. godine, Kan, Republika Francuska

28. Predlog platforme za učešće Mevludina Nuhodžića, ministra unutrašnjih poslova i delegacije Ministarstva unutrašnjih poslova na Ministarskoj konferenciji Brdo procesa – Brdo kod Kranja (Republika Slovenija), 15. i 16. marta 2018. godine

29. Predlog platforme za posjetu Aleksandra Bogdanovića, ministra kulture, Lajpcigu, Republika Njemačka, 16. marta 2018. godine povodom obilježavanja 10 godina od osnivanja Evropske mreže za književnost i knjige  
TRADUKI

30. Predlog platforme za učešće crnogorske delegacije koju će predvoditi Damir Šehović, ministar prosvjete, na Globalnom forumu za obrazovanje i vještine, Dubai, Ujedinjeni Arapski Emirati, od 16. do 18. marta 2018. godine

31. Predlog platforme za učešće delegacije Vlade Crne Gore predvođene Osmanom Nurkovićem, ministrom saobraćaja i pomorstva, na Crans Montana Forumu, od 15. do 20. marta 2018. godine, u Dakhli, Kraljevina Maroko

32. Predlog za obezbjeđenje sredstava za finansiranje programa SOBNOR-a Crne Gore za 2018. godinu

33. Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredaba člana 3 Organizacione jedinice Poreske uprave i njihov djelokrug, stava 2 tač. 2.1, 2.2 i 2.3, stava 3 tač. 3.1, 3.1.1 i 3.2, stava 6 tač. 6.1, 6.2, 6.2.1 i 6.2.2. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija, koju su podnijeli Sindikat uprave i pravosuđa Crne Gore i Sindikalna organizacija Poreske uprave

34. Predlog pojedinačnog kolektivnog ugovora kod poslodavca JU Centar za kulturu Tivat

35. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Javne ustanove Crnogorska kinoteka

36. Predlog za davanje saglasnosti za prodaju nepokretnosti u svojini Crne Gore, upisane u list nepokretnosti broj 3880 KO Dajbabe, Glavni grad Podgorica

37. Predlog za davanje saglasnosti JU Prva srednja stručna škola iz Nikšića za davanje u zakup prostorija upisanih u list nepokretnosti broj 767 KO Nikšić u svojini Crne Gore

38. Predlog za davanje saglasnosti JU OŠ „Božidar Vuković Podgoričanin“ iz Podgorice za davanje u zakup prostorija upisanih u list nepokretnosti broj 5566 KO Podgorica III u svojini Crne Gore

39. Predlog za davanje saglasnosti JU Srednja mješovita škola „Danilo Kiš“ iz Budve za davanje u zakup prostorija upisanih u list nepokretnosti broj 2791 KO Budva u svojini Crne Gore

40. Predlog za davanje saglasnosti JU Gimnazija „Niko Rolović“ iz Bara za davanje u zakup prostorija upisanih u list nepokretnosti broj 3195 KO Novi Bar u svojini Crne Gore

41. Predlog za davanje saglasnosti JU Srednja ekonomska škola „Mirko Vešović“ iz Podgorice za davanje u zakup prostorija upisanih u list nepokretnosti broj 1257 KO Podgorica III u svojini Crne Gore

42. Predlog rezolucije o uspostavljanju održivog i modernog saobraćajnog sistema Crne Gore, koji je Skupštini Crne Gore podnijela grupa poslanika

43.

44.

45. Usmena informacija o posjeti izvršnog direktora CRBC-a

46. Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju ministarstava koja imaju državne sekretare

NA UVID:

-----

Prije razmatranja materijala, prema utvrđenom dnevnom redu, Vlada je usvojila Zapisnik sa 65. sjednice, koja je održana 1. marta 2018. godine Zapisnik sa 66. sjednice, koja je održana 7. marta 2018. godine.

-----

1.

Vlada je razmotrila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici dr Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i dr Petar Ivanović, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada je daje sljedeće

## MIŠLJENJE

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i čl. 130 i 131 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanici dr Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i dr Petar Ivanović podnijeli su Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti.

Predlogom ovog zakona, navedeno je da se u Zakonu o državnom premjeru i katastru („Službeni list RCG“, broj 29/07 i „Službeni list CG“, br. 73/10, 32/11, 40/11, 43/15 i 37/17) u članu 64 stav 1 poslije tačke 2 dodaje nova tačka koja glasi:

„3) graditelj objekta koji nije izgrađen u skladu sa zakonom ili je izgrađen na više parcela ili na tuđem zemljištu, uz upis zabilježbe tereta u „G“ listu lista nepokretnosti“.

Stav 2 briše se.

Nadalje, poslije člana 64 dodaje se novi član koji glasi:

„Imalac prava na objektu, koji nije izgrađen u skladu sa zakonom ili je izgrađen na više parcela ili na tuđem zemljištu, za potrebe postupka legalizacije objekata u skladu sa posebnim zakonom, upisuje se na osnovu isprave organa koji vrši javna ovlašćenja, sačinjene u skladu sa zakonom (u daljem tekstu: nadležni notar).

Ispravu iz stava 1 ovog člana nadležni notar sačinjava na osnovu izjave podnosioca zahtjeva, geodetskog elaborata izvedenog stanja objekta, urađenog od strane ovlašćene geodetske organizacije, u skladu sa zakonom.

Članom 3 dodaje se novi član koji glasi: Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

U Obrazloženju razloga za donošenje ovog zakona, poslanici su naveli da je ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti sadržan u članu 18 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, broj: 64/17) uređena je legalizacija bespravnih objekata. Odredbama člana 156 stav 1 pomenutog zakona propisano je da se postupak legalizacije bespravnog objekta pokreće podnošenjem zahtjeva za legalizaciju, uz koji se podnosi elaborat premjera izvedenog stanja izgrađenog objekta, izrađenog od strane licencirane geodetske organizacije koji ovjerava katastar, i dokaza o zabilježbi postojanja objekta u katastarskoj evidenciji, odnosno izvoda iz katastra nepokretnosti ili druge odgovarajuće evidencije nepokretnosti. U stavu 3 istog člana propisano je da zahtjev može podnijeti

vlasnik bespravnog objekta i etažni vlasnik, odnosno skupština etažnih vlasnika bespravnog objekta.

Kako važećim Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti nije predviđena mogućnost upisa imaoca prava na bespravno izgrađenom objektu, a kako je prelaznim odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano da će se odredbe posebnih zakona i posebnih propisa kojima se uređuju pojedina pitanja planiranja i izgradnje uskladiti sa ovim zakonom u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, to je neophodno stvoriti zakonske preduslove za upis, odnosno evidentiranje bespravnih objekata u katastarskoj evidenciji.

Dalje navode da, ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije, niti međunarodne konvencije, sa kojima je potrebno usaglasiti ovaj zakon.

S tim u vezi, članom 1 Zakona predlaže se da se za imaoca prava na objektu, pored već propisanih graditelja koji je objekat izgradio u skladu sa zakonom i graditelj kome je za objekat izdata građevinska ili upotrebna dozvola, može upisati i graditelj objekta koji nije izgrađen u skladu sa zakonom ili je izgrađen na više parcela ili na tuđem zemljištu, uz upis zabilježbe tereta u „G“ listu lista nepokretnosti. Istim članom predlaže se brisanje stava 2 člana 64 kojim je propisano da se za objekat, za koji nije izdata građevinska dozvola ili upotrebna dozvola ili je izgrađen na više parcela ili na tuđem zemljištu, u G list nepokretnosti upisuje zabilježba.

Članom 2 Predloga dodaje se novi član 64 a, kojim se propisuje da se imalac prava na objektu, koji nije izgrađen u skladu sa zakonom ili je izgrađen na više parcela ili na tuđem zemljištu, za potrebe postupka legalizacije objekata u skladu sa posebnim zakonom, upisuje na osnovu isprave organa koji vrši javna ovlašćenja, sačinjene u skladu sa zakonom (u daljem tekstu: nadležni notar), da ovu ispravu nadležni notar sačinjava na osnovu izjave podnosioca zahtjeva, geodetskog elaborata izvedenog stanja objekta, urađenog od strane ovlašćene geodetske organizacije, u skladu sa zakonom.

Članom 3 propisuje se stupanje na snagu ovog zakona.

Imajući u vidu na neophodnost usaglašavanja navedenog zakona sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, predložili su donošenje ovog zakona po skraćenom postupku.

Za sprovođenje predloženog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Polazeći od navedenog, Vlada predlaže Skupštini Crne Gore da prihvati Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti, koji su podnijeli poslanici dr Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i dr Petar Ivanović.



## **2.**

Vlada je razmotrila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju, koji je dostavilo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

### **Z A K L J U Č K E**

1. Vlada je utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju.

2. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su Osman Nurković ministar saobraćaja i pomorstva i Zoran Kostić, generalni direktor Direktorata za vazdušni saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

## **3.**

Vlada je razmotrila Predlog odluke o dopuni Odluke o visini naknade za polaganje ispita za sticanje zvanja i ovlašćenja o posebnoj osposobljenosti članova posade broda i jahte, koji je dostavilo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

### **Z A K L J U Č A K**

Vlada je donijela Odluku o dopuni Odluke o visini naknade za polaganje ispita za sticanje zvanja i ovlašćenja o posebnoj osposobljenosti članova posade broda i jahte.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

## **4.**

Vlada je razmotrila Predlog odluke o visini, uslovima i načinu plaćanja naknade za postavljanje komercijalno-tržišnih, komercijalno-individualnih i komercijalno-informativnih natpisa na državnom putu, koji je dostavilo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

## ZAKLJUČAK

Vlada je donijela Odluku o visini, uslovima i načinu plaćanja naknade za postavljanje komercijalno-tržišnih, komercijalno-individualnih i komercijalno-informativnih natpisa na državnom putu.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

### 5.

Vlada je razmotrila Predlog odluke o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Glavnog grada Podgorica, koji je dostavilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

## ZAKLJUČAK

Vlada je, na osnovu člana 239 stav 4 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, dala saglasnost na Predlog odluke o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Glavnog grada Podgorica, koji je dostavljen aktom Ministarstva održivog razvoja i turizma, broj: 101-25/93, od 7. 3. 2018. godine, s tim da se:

- u osnovnim odredbama doda novi član kojim se propisuju kriterijumi na osnovu kojih se utvrđuje naknada (stepen opremljenosti građevinskog zemljišta, učešće investitora u komunalnom opremanju, prosječni troškovi komunalnog opremanja)

- u prelaznim odredbama doda novi član kojim se propisuje da je u slučaju spora u vezi sa realizacijom komunalnog opremanja građevinskog zemljišta nadležan sud.

### 6.

Vlada je razmotrila Predlog odluke o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Opštine Bijelo Polje, koji je dostavilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

## ZAKLJUČAK

Vlada je, na osnovu člana 239 stav 4 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, dala saglasnost na Predlog odluke o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Opštine Bijelo Polje, koji je dostavljen aktom Ministarstva održivog razvoja i turizma, broj: 101-25/91, od 5. 3. 2018. godine.

7.

Vlada je razmotrila Predlog plana davanja koncesija u oblasti voda za 2018. godinu s Izvještajem s javne rasprave, koji je dostavilo Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je donijela Plan davanja koncesija u oblasti voda za 2018. godinu.

2. Zadužuje se Uprava za vode da preduzme potrebne aktivnosti u skladu sa Zakonom o koncesijama, radi realizacije predmetnog plana.

8.

Napomena:

Uvjetno biraju se 5 parova, odnosno  
14 veda, saglasno članku 24 Zakona o  
slobodnom pristupu informacijama

9.

Napomena:

Uvjetno biraju se 6 parova, odnosno  
18 veda, saglasno članku 24 Zakona o  
slobodnom pristupu informacijama

10.

Капонери:

интерес компании & фирма, одржава

40 веда, саопштеност да не м

закон о слободном приступу информација.

## 11.

Vlada je razmotrila Informaciju o finansiranju Srednje vjerske škole – Medresa „Mehmed Fatih“ iz Podgorice s Predlogom ugovora o finansiranju Srednje vjerske škole – Medresa „Mehmed Fatih“, Podgorica između Ministarstva prosvjete i Mešihata Islamske zajednice u Crnoj Gori, koje je dostavilo Ministarstvo prosvjete.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

### ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o finansiranju Srednje vjerske škole – Medresa „Mehmed Fatih“ iz Podgorice.

2. Vlada je prihvatila Ugovor o finansiranju Srednje vjerske škole – Medresa „Mehmed Fatih“, Podgorica između Ministarstva prosvjete i Mešihata Islamske zajednice u Crnoj Gori.

3. Ovlašćuje se dr Damir Šehović, ministar prosvjete, da potpiše Ugovor o finansiranju iz tačke 2. ovih zaključaka.

4. Zadužuje se Ministarstvo prosvjete da za 2018. godinu, za potrebe realizacije Ugovora isplati Srednjoj vjerskoj školi – Medresa „Mehmed Fatih“ iz Podgorice sredstva u iznosu od 500.000,00 eura sa Programa: Srednje obrazovanje (organizacioni kod 1101), sa izdatka: 4319 – Ostali transferi institucijama.

## 12.

Napomena:

Ministerstvo održivosti i turizma,  
odnosno 17. reda, kupašno član u  
zakona o Klobednom pristupu informacijama.

## 13.

Vlada je razmotrila Informaciju o dodatnom kreditnom zaduženju Opštine Andrijevića za potrebe realizacije Projekta izgradnje cjevovoda za vodosnabdijevanje u Opštini Andrijevića, koji se finansira iz sredstava Evropske investicione banke (EIB) s Predlogom izmjena i dopuna ugovora o prosleđivanju kreditnih sredstava Opštini Andrijevića, broj 06-615/1, od 29. februara 2016. godine, koje je dostavilo Ministarstvo finansija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

### ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o dodatnom kreditnom zaduženju Opštine Andrijevića za potrebe realizacije Projekta izgradnje cjevovoda za vodosnabdijevanje u Opštini Andrijevića, koji se finansira iz sredstava Evropske investicione banke (EIB).

2. Vlada je prihvatila Izmjene i dopune ugovora o prosleđivanju kreditnih sredstava Opštini Andrijevića, broj 06-615/1, od 29. februara 2016. godine.

3. Ovlašćuju se Darko Radunović, ministar finansija i Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma, da potpišu Izmjene i dopune ugovora iz tačke 2. ovih zaključaka.

#### **14.**

Vlada je razmotrila Informaciju o realizaciji Zaključaka Vlade Crne Gore, broj: 07-3770 od 11. decembra 2017. godine sa sjednice od 7. decembra 2017. godine s predlogom Clausule intabulandi, koje je dostavilo Ministarstvo finansija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

#### **ZAKLJUČKE**

1. Vlada je usvojila Informaciju o realizaciji Zaključaka Vlade Crne Gore, broj: 07-3770 od 11. decembra 2017. godine sa sjednice od 7. decembra 2017. godine, s predlogom Clausule intabulandi.

2. Vlada je, u skladu sa članom 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini a u vezi sa članom 78 Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti, dala saglasnost za izdavanje Clausule intabulandi u korist privrednog društva Luštica development AD.

3. Ovlašćuje se Blažo Šaranović, direktor Uprave za imovinu, da, u ime Vlade, potpiše Clausulu intabulandi iz tačke 2. ovih zaključaka.

#### **15.**

Vlada je razmotrila Informaciju o zaključivanju Ugovora o civilno-vojnoj saradnji u upravljanju, kontroli i zaštiti vazdušnog prostora Crne Gore, između Ministarstva odbrane Crne Gore i Kontrole letenja Srbije i Crne Gore SMATSA d. o. o. Beograd s Predlogom ugovora, koje je dostavilo Ministarstvo odbrane.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

#### **ZAKLJUČKE**

1. Vlada je usvojila Informaciju o zaključivanju Ugovora o civilno-vojnoj saradnji u upravljanju, kontroli i zaštiti vazdušnog prostora Crne Gore, između Ministarstva odbrane Crne Gore i Kontrole letenja Srbije i Crne Gore SMATSA d. o. o. Beograd.

2. Vlada je prihvatila Ugovor o civilno-vojnoj saradnji u upravljanju, kontroli i zaštiti vazdušnog prostora Crne Gore, između Ministarstva odbrane Crne Gore i Kontrole letenja Srbije i Crne Gore SMATSA d. o. o. Beograd.

3. Ovlašćuje se mr Predrag Bošković, ministar odbrane da potpiše Ugovor iz tačke 2. ovih zaključaka.

## **16.**

Vlada je razmotrila Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima iz nadležnosti Ministarstva odbrane za 2017. godinu s Izvještajem o radu Direkcije za zaštitu tajnih podataka za 2017. godinu, koje je dostavilo Ministarstvo odbrane.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

### **ZAKLJUČKE**

1. Vlada je usvojila Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima iz nadležnosti Ministarstva odbrane za 2017. godinu i Izvještaj o radu Direkcije za zaštitu tajnih podataka za 2017. godinu, koji će, shodno Zakonu o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, dostaviti Odboru za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore, na razmatranje.

2. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Odbora za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore, prilikom razmatranja ovih izvještaja, određeni su mr Predrag Bošković, ministar odbrane i mr Ivica Ivanović, generalni direktor Direktorata za politiku odbrane u Ministarstvu odbrane.

## **17.**

Vlada je razmotrila Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja i organa u sastavu za 2017. godinu, koji je dostavilo Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

### **ZAKLJUČAK**

Vlada je usvojila Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja i organa u sastavu za 2017. godinu.

## **18.**

Vlada je razmotrila Predlog zaključka za davanje saglasnosti za otuđenje putničkog motornog vozila koje je koristilo Ministarstvo vanjskih poslova – Ambasada Crne Gore u Republici Hrvatskoj, sa sjedištem u Zagrebu, po sistemu „staro za novo“, koji je dostavilo Ministarstvo vanjskih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći



## Z A K L J U Č A K

Vlada je, u skladu sa članom 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini, dala saglasnost za otuđenje putničkog motornog vozila, marke Audi A6/100, registarskih oznaka 084A001, broj šasije WAUZZZ4F17N115863, koje je koristilo Ministarstvo vanjskih poslova – Ambasada Crne Gore u Republici Hrvatskoj, sa sjedištem u Zagrebu, po sistemu „staro za novo“, procijenjene vrijednosti od 3.300,00 eura.

### 19.

Vlada je, saglasno članu 33 stav 5 Zakona o privrednim društvima („Službeni list RCG“, broj 6/02 i „Službeni list CG“, br. 17/07, 80/08, 40/10, 73/10, 36/11 i 40/11) za punomoćnika – predstavnika državnog kapitala na vanrednoj Skupštini akcionara Luka Bar AD Bar, zakazanoj za 23. mart 2018. godine, odredila Vladimira Stijepčevića, direktora Lučke uprave, sa svim pravima koja prouzilaze po osnovu učešća državnog kapitala u ukupnom kapitalu ovog društva.

### 20.

Vlada je razmotrila Predlog odluke o otvaranju Konzulata Crne Gore u Tbilisiju – Gruzija, koji je dostavilo Ministarstvo vanjskih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

## Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o otvaranju Konzulata Crne Gore u Tbilisiju – Gruzija.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

### 21.

Vlada je razmotrila Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece sa poremećajima u ponašanju, koji je dostavilo Ministarstvo rada i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

## Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o izmjenama i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece sa poremećajima u ponašanju.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

## **22.**

Vlada je razmotrila Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za konkurentnost, koji je dostavio Kabinet predsjednika Vlade.  
S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

### **Z A K L J U Č A K**

Vlada je donijela Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za konkurentnost.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

## **23.**

Vlada je razmotrila Predlog akcionog plana za implementaciju Strategije za prelazak javnog sektora na obračunsko računovodstvo, koji je dostavilo Ministarstvo finansija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

### **Z A K L J U Č A K**

Vlada je donijela Akcioni plan za implementaciju Strategije za prelazak javnog sektora na obračunsko računovodstvo.

## **24.**

Vlada je razmotrila Informaciju o Ponudi za pravo preče kupovine nepokretnosti na području Nacionalnog parka „Skadarsko jezero“, koju je dostavilo Ministarstvo finansija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

### **Z A K L J U Č K E**

1. Vlada je usvojila Informaciju o Ponudi za pravo preče kupovine nepokretnosti na području Nacionalnog parka „Skadarsko jezero“.

2. Vlada ne prihvata Ponudu vlasnika nepokretnosti Berilažić Milutina iz Podgorice, broj: 0201/526, od 30. 1. 2018. godine.

3. Zadužuje se Uprava za imovinu da o odluci Vlade, iz tačke 2. ovih zaključaka, obavijesti vlasnika nepokretnosti Berilažić Milutina iz Podgorice.

## **25.**

Vlada je razmotrila Predlog za pristupanje Crne Gore Globalnom Forumu o transparentnosti i automatskoj razmjeni informacija u poreske svrhe, koji je dostavilo Ministarstvo finansija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

## ZAKLJUČKE

1. Vlada je prihvatila Predlog za pristupanje Crne Gore Globalnom Forumu o transparentnosti i automatskoj razmjeni informacija u poreske svrhe.

2. Zadužuje se Ministarstvo finansija da, iz sredstava Tekuće budžetske reserve, uplati članarinu za 2018. godinu, u iznosu od 17.500 €.

3. Vlada je prihvatila Prijavu za članstvo u Globalnom forumu o transparentnosti i automatskoj razmjeni informacija u poreske svrhe.

4. Ovlašćuje se Darko Radunović, ministar finansija da, u ime Vlade, potpiše prijavu za članstvo iz tačke 3. ovih zaključaka.

### 26.

Vlada je razmotrila Predlog platforme za učešće dr Sanje Damjanović, ministarke nauke na donatorskim sastancima u Evropskoj organizaciji za nuklearna istraživanja (CERN), Ženeva, i na četvrtom donatorskom sastanku za zemlje Zapadnog Balkana u organizaciji Regionalnog savjeta za saradnju (RCC) u Briselu od 13. do 15. marta 2018. godine, koji je dostavilo Ministarstvo nauke.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

## ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Platformu za učešće dr Sanje Damjanović, ministarke nauke na donatorskim sastancima u Evropskoj organizaciji za nuklearna istraživanja (CERN), Ženeva, i na četvrtom donatorskom sastanku za zemlje Zapadnog Balkana u organizaciji Regionalnog savjeta za saradnju (RCC) u Briselu od 13. do 15. marta 2018. godine.

2. Zadužuje se Ministarstvo nauke da o učešću ministarke nauke na donatorskim sastancima pripremi i Vladi dostavi izvještaj.

### 27.

Vlada je razmotrila Predlog platforme o učešću delegacije Crne Gore, koju predvodi Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma, na Međunarodnom sajmu nekretnina MIPIM 2018, od 13. do 16. marta 2018. godine, Kan, Republika Francuska, koji je dostavilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

## ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Platformu o učešću delegacije Crne Gore, koju predvodi Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma, na Međunarodnom sajmu nekretnina MIPIM 2018, od 13. do 16. marta 2018. godine, Kan, Republika Francuska.

2. Za člana delegacije određena je Milena Mijajlović, šefica Kabineta ministra održivog razvoja i turizma.

3. Zadužuje se Ministarstvo održivog razvoja i turizma da o učešću na navedenom sajmu nekretnina pripremi i Vladi dostavi Izvještaj.

### 28.

Vlada je razmotrila Predlog platforme za učešće Mevludina Nuhodžića, ministra unutrašnjih poslova i delegacije Ministarstva unutrašnjih poslova na Ministarskoj konferenciji Brdo procesa – Brdo kod Kranja (Republika Slovenija), 15. i 16. marta 2018. godine, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

## ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Platformu za učešće Mevludina Nuhodžića, ministra unutrašnjih poslova i delegacije Ministarstva unutrašnjih poslova na Ministarskoj konferenciji Brdo procesa – Brdo kod Kranja (Republika Slovenija), 15. i 16. marta 2018. godine.

2. Za članove delegacije određeni su:

- Tanja Ostojić, generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju i evropske integracije u Ministarstvu unutrašnjih poslova
- Zoran Ulama, rukovodilac Nacionalne kancelarije za borbu protiv trgovine ljudima u Ministarstvu unutrašnjih poslova
- Ivana Kovačević, šefica Kabineta ministra unutrašnjih poslova i
- Milica Čvorović, samostalna savjetnica u Direktoratu za međunarodnu saradnju i evropske integracije u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

### 29.

Vlada je razmotrila Predlog platforme za posjetu Aleksandra Bogdanovića, ministra kulture, Lajpcigu, Republika Njemačka, 16. marta 2018. godine povodom obilježavanja 10 godina od osnivanja Evropske mreže za književnost i knjige TRADUKI, koji je dostavilo Ministarstvo kulture.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

## ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Platformu za posjetu Aleksandra Bogdanovića, ministra kulture Lajpcigu, Republika Njemačka, 16. marta 2018. godine povodom obilježavanja 10 godina od osnivanja Evropske mreže za književnost i knjige TRADUKI.

2. Za člana delegacije je određena Marija Ivanišević, šefica Kabineta ministra kulture.

### 30.

Vlada je razmotrila Predlog platforme za učešće crnogorske delegacije koju će predvoditi Damir Šehović, ministar prosvjete na Globalnom forumu za obrazovanje i vještine, Dubai, Ujedinjeni Arapski Emirati, od 16. do 18. marta 2018. godine, koji je dostavilo Ministarstvo prosvjete.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

## ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Platformu za učešće crnogorske delegacije koju će predvoditi Damir Šehović, ministar prosvjete na Globalnom forumu za obrazovanje i vještine, Dubai, Ujedinjeni Arapski Emirati, od 16. do 18. marta 2018. godine.

2. Za člana delegacije određena je Mubera Kurpejović, generalna direktorica Direktorata za visoko obrazovanje u Ministarstvu prosvjete.

3. Zadužuje se Ministarstvo prosvjete da o učešću crnogorske delegacije na navedenom sastanku pripremi i Vladi dostavi izvještaj.

### 31.

Vlada je razmotrila Predlog platforme za učešće delegacije Vlade Crne Gore predvođene Osmanom Nurkovićem, ministrom saobraćaja i pomorstva, na Crans Montana Forumu, od 15. do 20. marta 2018. godine, u Dakhli, Kraljevina Maroko, koji je dostavilo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

## ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Platformu za učešće delegacije Vlade Crne Gore predvođene Osmanom Nurkovićem, ministrom saobraćaja i pomorstva, na Crans Montana Forumu, od 15. do 20. marta 2018. godine, u Dakhli, Kraljevina Maroko.

2. Za člana delegacije određena je Bilsana Bibić, samostalna savjetnica III u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

3. Zadužuje se Ministarstvo saobraćaja i pomorstva da o učešću delegacije Vlade Crne Gore na Crans Montana Forumu pripremi i Vladi dostavi izvještaj.

### **32.**

Vlada je razmotrila Predlog za obezbjeđenje sredstava za finansiranje programa SOBNOR-a Crne Gore za 2018. godinu, koji je dostavilo Ministarstvo finansija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

### **ZAKLJUČKE**

1. Vlada je prihvatila Predlog za obezbjeđenje sredstava za finansiranje programa SOBNOR-a Crne Gore za 2018.godinu.

2. Zadužuje se Ministarstvo finansija da, iz sredstava Tekuće budžetske rezerve, uplati iznos od 11.000,00 eura na žiro račun Saveza organizacije boraca NOR-a broj: 530-12352-11, kod NLB Montenegro banke.

### **33.**

Vlada je razmotrila Inicijativu za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredaba člana 3 Organizacione jedinice Poreske uprave i njihov djelokrug, stava 2 tač.2.1, 2.2 i 2.3, stava 3 tač. 3.1, 3.1.1 i 3.2, stava 6 tač. 6.1, 6.2, 6.2.1 i 6.2.2. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija, koju su Ustavnom sudu Crne Gore podnijeli Sindikat uprave i pravosuđa Crne Gore i Sindikalna organizacija Poreske uprave, a Ustavni sud dostavio Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

### **MIŠLJENJE**

Savez sindikata Crne Gore – Sindikat uprave i pravosuđa i Sindikalna organizacija Poreske uprave pokrenuli su inicijativu za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredaba člana 3 Organizacione jedinice Poreske uprave i njihov djelokrug stav 2 tačke 2.1, 2.2 i 2.3, stav 3 tačke 3.1, 3.1.1 i 3.2, stav 6 tačke 6.1, 6.2, 6.2.1 i 6.2.2 Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija, a osporeni dio člana glasi:

### **„Član 3**

### **Organizacione jedinice Poreske uprave i njihov djelokrug**

#### **1. Sektor za usluge i registraciju**

1.1. Odsjek za pružanje usluga poreskim obveznicima, edukaciju javnosti i Kontakt centar

1.2. Odsjek za centralni registar privrednih subjekata (CRPS)

1.3 Odsjek za registraciju poreskih obveznika, obveznika doprinosa i osiguranika (CROO)

## **2. Sektor za informacionu tehnologiju u oblasti poreskog sistema**

2.1. Odsjek za održavanje i razvoj softvera

2.2. Odsjek za održavanje i razvoj ICT infrastrukture

2.3. Odsjek za elektronske prijave

## **3. Sektor za ljudske resurse**

3.1. Odsjek za razvoj ljudskih resursa

3.1.1. Grupa za mjerenje učinka zaposlenih

3.2. Odsjek za praćenje stručnog usavršavanja

## **4. Sektor za operativu u oblasti naplate**

4.1. Odsjek za obradu poreskih prijava i uplata i poresko računovodstvo

4.2. Odsjek za obradu podataka o naplaćenim prihodima

4.3. Odsjek za upravljanje dugom i centralizovanu prinudnu naplatu

## **5. Sektor za operativu u oblasti inspeksijskog nadzora**

5.1. Odsjek za inspeksijski nadzor

5.2. Odsjek za praćenje poreskih propisa

## **6. Sektor za velike poreske obveznike (VPO)**

6.1. Odsjek za pružanje usluga, obradu prijava i uplata VPO

6.2. Odsjek za inspekcijski nadzor VPO

6.2.1. Grupa za plan i analizu VPO

6.2.2. Grupa za specijalizovane kontrole VPO

Kao osnov za pokretanje Inicijative, navedeno je nepoštovanje zakonskih propisa i to: člana 37 Zakona o državnoj upravi, Uredbe o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju organa državne uprave i Zakona o poreskoj administraciji.

U Inicijativi su dati razlozi koji se odnose na nefunkcionalnost i neracionalnost osnivanja novih sektora – Sektora za ljudske resurse i Sektora za velike poreske obveznike i jednog postojećeg – Sektora za informacionu tehnologiju u oblasti poreskog sistema. Takođe stavljene su primjedbe na naziv sektora koji sadrže riječ „operativa“, navodeći da se isto odnosi isključivo na rad područnih jedinica te da će doći do „preklapanja operativnih poslova“ i konfuzije na što je ukazivala „radna grupa Sindikata Poreske uprave“. Poseban akcenat u Inicijativi stavljen je na preporuke MMFa, Strategiju reforme javne uprave i Sanacioni plan Crne Gore, a kao razlog preispitivanja ustavnosti i zakonitosti navedeno je i zapošljavanje državnih službenika u Poreskoj upravi.

Vlada smatra da su navedeni u Inicijativi neosnovani iz sljedećih razloga:

Poreska uprava je u prethodnom periodu pripremala Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta ovog organa u sastavu Ministarstva finansija. Prilikom izrade Predloga pravilnika bili su uključeni rukovodioci svih organizacionih jedinica, predsjednik Sindikata poreske uprave, a organizovani su i sastanci sa službenicima sektora, na kojima je predstavljena organizaciona šema, organizovane su i sjednice Koordinacionog odbora za kreiranje i praćenje plana za obezbjeđenje poštovanja poreskih propisa, na kojima je tema bio Predlog pravilnika. Rukovodioci sektora i područnih jedinica dostavili su opise organizacionih cjelina i opise poslova radnih mjesta, koji su implementirani u Pravilnik, a nakon toga obavljena je interna komunikacija između pomoćnika direktora i službenika unutar pojedinačnih sektora.



Ministarstvo finansija je, u skladu sa Metodologijom za izradu akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa državne uprave, formiralo Stručni-operativni tim, u čijem su sastavu bili pored predstavnika Ministarstva, i po jedan predstavnik svakog organa uprave u sastavu.

Takođe, eksperti MMF-a, koji od oktobra 2015. godine pružaju tehničku podršku Poreskoj upravi u okviru njene reforme, dali su predlog nove organizacione strukture, koji je usaglašen sa smjernicama Evropske unije i na osnovu kojeg su i zemlje regiona uradile njihove akte o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, a korišćena su i komparativna iskustva poreskih uprava regiona, zbog čega nijesu osnovani navodi iz Inicijative da nijesu poštovane preporuke MMF-a.

Tokom izrade Predloga, Poreska uprava je svakodnevno obavljala potrebne konsultacije sa kolegama iz Ministarstva finansija i Uprave za kadrove i nakon dobijenih sugestija, vršila neophodne korekcije Pravilnika.

Nakon formiranja konačnog Predloga pravilnika i prije upućivanja istog Ministarstvu finansija, Predlog je dana 6. 10. 2017. godine dostavljen Predsjedniku Sindikata Poreske uprave, radi dobijanja mišljenja na sistematizaciju radnih mjesta, a u skladu sa članom 54 Opšteg kolektivnog ugovora.

Predsjednik Sindikalne organizacije formirao je Radnu grupu za davanje mišljenja, u čijem su sastavu, pored Predsjednika, bili i četiri člana Sindikata i dva službenika koji nijesu članovi Sindikata. Sindikat je Direktor Poreske uprave, dostavio Mišljenje Radne grupe po predlogu sistematizacije, broj: 03/1-2-1-18881/1-17, od 13. 10. 2017. godine.

Sindikat je u Inicijativi citirao čl. 4, 5, 10, 11 i 12 Uredbe o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave, nalazeći da se Sektor za ljudske resurse, Sektor za velike poreske obveznike i Sektor za informacionu tehnologiju u oblasti poreskog sistema nijesu mogli osnovati, iz razloga što se ne odnose na poslove iz osnovne djelatnosti i nijesu racionalni iz finansijskih razloga.

Navodi iz Inicijative nijesu tačni jer je navedenom uredbom upravo propisano da se sektor može osnovati u organu uprave kada je to neophodno za vršenje poslova iz osnovne djelatnosti, odnosno za ostvarivanje pojedinih funkcija organa uprave, a poslovi ljudskih resursa i IT poslovi su neophodni za ostvarivanje funkcija iz osnovne djelatnosti organa.

Sektor za velike poreske obveznike je formiran u skladu sa preporukama eksperata Sektora za fiskalne poslove MMF-a, zbog činjenice da veliki poreski obveznici imaju drugačije karakteristike i ponašanje u ispunjavanju poreskih obaveza, pa samim tim predstavljaju drugačiji rizik za ostvarenje prihoda (učešće velikih poreskih obveznika u ukupnim prihodima

u Crnoj Gori iznosi oko 55%), a zbog njihove veličine ovaj rizik je veoma veliki. Osnivanje Sektora, kao jedne od osnovnih poslovnih funkcija predstavlja najbolju međunarodnu praksu u poreskim upravama i postoji u 85 zemalja, a Evropska komisija u svojim Fiskalnim smjernicama (Fiscal Blueprints) prepoznaje postojanje Sektora za VPO (definisanog kao posebna organizaciona jedinica, koja obavlja sve fiskalne funkcije koje se odnose na preduzeća koja prevazilaze prag značajnog prometa, koji je utvrđen na nacionalnom nivou), kao ključnog pokazatelja djelotvorne i efikasne Poreske uprave.

U dijelu Inicijative koji se odnosi na primjenu Zakona o poreskoj administraciji i citiranje člana 5, kojim su određeni poslovi Poreske uprave, odnosno utvrđivanje, naplata i kontrola poreza, Vlada smatra da navedenim pravilnikom formiranjem sektora nije prekršen navedeni zakon, već naprotiv, ojačane su funkcije poreskog organa u dijelu njegovih osnovnih nadležnosti.

Vlada naglašava da se Sindikat u inicijativi nije bavio sistematizacijom radnih mjesta, iako je članom 54 Opšteg kolektivnog ugovora propisana ta obaveza, već isključivo organizacijom Poreske uprave.

Takođe, kao osnov za preispitivanje ustavnosti navedeno je i zapošljavanje državnih službenika u Poreskoj upravi, koje se obavlja isključivo u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i isto ne može biti razlog ocjene ustavnosti određenog pravnog akta.

S tim u vezi, neosnovani su navodi iz Inicijative koji se odnose na usaglašavanje sa Strategijom reforme javne uprave i Sanacionim planom Crne Gore, s tim što Vlada posebno ističe da navedeno ne može biti osnov za pokretanje inicijative za ocjenu ustavnosti i zakonitosti određenog pravnog akta.

Na osnovu navedenog, proizilazi da je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija u cjelosti usaglašen sa važećim zakonskim propisima, zbog čega Vlada predlaže Ustavnom sudu Crne Gore da odbije Inicijativu za ocjenu ustavnosti i zakonitosti, kao neosnovanu.

### **34.**

Vlada je razmotrila Predlog pojedinačnog kolektivnog ugovora kod poslodavca Javne ustanove Centar za kulturu Tivat, koji je dostavilo Ministarstvo finansija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

## ZAKLJUČAK

Vlada je dala saglasnost na koeficijente za zarade zaposlenih u JU Centar za kulturu Tivat utvrđenih Pojedinačnim kolektivnim ugovorom kod poslodavca JU Centar za kulturu Tivat, koji je dostavljen aktom Ministarstva finansija, broj: 03-2663/1, od 19. 2. 2018. godine.

### 35.

Vlada je razmotrila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji JU Crnogorska kinoteka, koji je dostavilo Ministarstvo kulture.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

## ZAKLJUČAK

Vlada je dala saglasnost na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji JU Crnogorska kinoteka, broj: 236, od 23. 2. 2018. godine.

### 36.

Vlada je razmotrila Predlog za davanje saglasnosti za prodaju nepokretnosti u svojini Crne Gore, upisane u list nepokretnosti broj 3880 KO Dajbabe, Glavni grad Podgorica s Predlogom ugovora o kupoprodaji nepokretnosti, koje je dostavilo Ministarstvo finansija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

## ZAKLJUČKE

1. Vlada je, u skladu sa članom 29 stav 1 i članom 40 stav 2 tačka 3 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11) dala saglasnost za prodaju nepokretnosti – katastarske parcele broj 1346/3, površine 31 m<sup>2</sup>, upisane u list nepokretnosti broj 3880 KO Dajbabe, Glavni grad Podgorica, koja čini dio urbanističke parcele UP broj 36, po procijenjenoj vrijednosti od 3.100,00 eura.

2. Zadužuje se Uprava za imovinu da, u skladu sa zakonom, sprovede postupak prodaje nepokretnosti iz tačke 1. ovih zaključaka.

3. Svi troškovi koji nastaju u postupku prodaje nepokretnosti iz tačke 1. ovih zaključaka padaju na teret podnosioca zahtjeva.

4. Vlada je prihvatila Ugovor o kupoprodaji nepokretnosti.

5. Ovlašćuje se Blažo Šaranović, direktor Uprave za imovinu da zaključi Ugovor iz tačke 4. ovih zaključaka.

6. Sredstva ostvarena prodajom imovine iz tačke 1. ovih zaključaka prihod su Budžeta Crne Gore.

### 37.

Vlada je razmotrila Predlog za davanje saglasnosti JU Prva srednja stručna škola iz Nikšića za davanje u zakup prostorija upisanih u list nepokretnosti broj 767 KO Nikšić u svojini Crne Gore, koji je dostavilo Ministarstvo prosvjete.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

#### ZAKLJUČKE

1. Vlada je, na osnovu člana 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11) i člana 4 stav 1 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 44/10), dala saglasnost JU Prva srednja stručna škola iz Nikšića, za davanje u zakup fiskulturne sale, površine 200 m<sup>2</sup>, upisane u list nepokretnosti broj 767 KO Nikšić, svakim danom od 20 do 23 časa, na period od godinu dana, sa početnom cijenom zakupa od 120 eura mjesečno, u svrhu sportsko-rekreativnih aktivnosti.

2. Zadužuje se JU Prva srednja stručna škola iz Nikšića da informiše Ministarstvo prosvjete o sprovedenom postupku javnog nadmetanja i realizaciji Ugovora.

### 38.

Vlada je razmotrila Predlog za davanje saglasnosti JU OŠ „Božidar Vuković Podgoričanin“ iz Podgorice za davanje u zakup prostorija upisanih u listu nepokretnosti broj 5566 KO Podgorica III u svojini Crne Gore, koji je dostavilo Ministarstvo prosvjete.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

#### ZAKLJUČKE

1. Vlada je, na osnovu člana 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11) i člana 4 stav 1 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 44/10), dala saglasnost JU OŠ „Božidar Vuković Podgoričanin“ iz Podgorice, za davanje u zakup fiskulturne sale, u terminima od 18 do 22 časa, upisane u list nepokretnosti broj 5566 KO Podgorica III, Glavni grad Podgorica, sa početnom cijenom zakupa od 20 eura po satu, na period od tri godine, u svrhu sportsko-rekreativnih aktivnosti.

2. Vlada je, na osnovu člana 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11) i člana 4 stav 1 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 44/10), dala saglasnost JU OŠ „Božidar Vuković Podgoričanin“ iz Podgorice, za

davanje u zakup stomatološke ordinacije, površine 11 m<sup>2</sup>, upisane u list nepokretnosti broj 5566 KO Podgorica III, Glavni grad Podgorica, sa početnom cijenom zakupa od 100 eura mjesečno, na period od tri godine.

3. Zadužuje se JU OŠ „Božidar Vuković Podgoričanin“ iz Podgorice da informiše Ministarstvo prosvjete o sprovedenom postupku javnog nadmetanja i realizaciji Ugovora.

### 39.

Vlada je razmotrila Predlog za davanje saglasnosti JU Srednja mješovita škola „Danilo Kiš“ iz Budve za davanje u zakup prostorija upisanih u list nepokretnosti broj 2791 KO Budva u svojini Crne Gore, koji je dostavilo Ministarstvo prosvjete.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

### ZAKLJUČKE

1. Vlada je, na osnovu člana 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11) i člana 4 stav 1 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 44/10), dala saglasnost JU SMŠ „Danilo Kiš“ iz Budve, za davanje u zakup računarske učionice, površine 64 m<sup>2</sup>, upisane u list nepokretnosti broj 2791 KO Budva, sa početnom cijenom zakupa od 20 eura po satu, na period sa dogovorenim rokom trajanja na osnovu zahtjeva korisnika, van vremena održavanja redovne nastave, a najduže do pet godina, u svrhu vannastavnih aktivnosti.

2. Vlada je, na osnovu člana 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11) i člana 4 stav 1 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 44/10), dala saglasnost JU SMŠ „Danilo Kiš“ iz Budve, za davanje u zakup poslovnog prostora – pekare, površine 45 m<sup>2</sup>, upisane u list nepokretnosti broj 2791 KO Budva, sa početnom cijenom zakupa od 1.000,00 eura mjesečno, na period od pet godina, u svrhu prodaje hrane i pića.

3. Vlada je, na osnovu člana 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11) i člana 4 stav 1 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 44/10), dala saglasnost JU SMŠ „Danilo Kiš“ iz Budve, za davanje u zakup, poslovnog prostora – knjižare, površine 14,25 m<sup>2</sup>, upisane u list nepokretnosti broj 2791 KO Budva, sa početnom cijenom zakupa od 150,00 eura mjesečno, na period do 30. juna 2018. godine, u svrhu prodaje školskog pribora.

4. Vlada je, na osnovu člana 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11) i člana 4 stav 1 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 44/10), dala saglasnost JU SMŠ „Danilo Kiš“ iz Budve, za davanje u zakup učionice površine 56 m<sup>2</sup>, upisane u list nepokretnosti broj 2791 KO Budva, sa početnom cijenom zakupa od 10 eura na sat, na period sa dogovorenim rokom trajanja na osnovu zahtjeva korisnika, van vremena održavanja redovne nastave, a najduže do pet godina, u svrhu vannastavnih aktivnosti.

5. Vlada je, na osnovu člana 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11) i člana 4 stav 1 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 44/10), dala saglasnost JU SMŠ „Danilo Kiš“ iz Budve, za davanje u zakup amfiteatra škole, površine 328 m<sup>2</sup>, upisane u list nepokretnosti broj 2791 KO Budva, sa početnom cijenom zakupa od 50 eura na sat, na period sa dogovorenim rokom trajanja na osnovu zahtjeva korisnika, van vremena održavanja redovne nastave, a najduže do pet godina, u svrhu održavanja seminara i sastanaka.

6. Vlada je, na osnovu člana 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11) i člana 4 stav 1 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 44/10), dala saglasnost JU SMŠ „Danilo Kiš“ iz Budve, za davanje u zakup zubarske ordinacije površine 18,05 m<sup>2</sup>, čekaonice 7,5 m<sup>2</sup> i hodnika 3,5 m<sup>2</sup>, upisanih u list nepokretnosti broj 2791 KO Budva, sa početnom cijenom zakupa od 300,00 eura mjesečno, na period od godinu dana.

7. Zadužuje se JU SMŠ „Danilo Kiš“ iz Budve da informiše Ministarstvo prosvjete o sprovedenom postupku javnog nadmetanja i realizaciji Ugovora.

#### **40.**

Vlada je razmotrila Predlog za davanje saglasnosti JU Gimnazija „Niko Rolović“ iz Bara za davanje u zakup prostorija upisanih u list nepokretnosti broj 3195 KO Novi Bar u svojini Crne Gore, koji je dostavilo Ministarstvo prosvjete.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

#### **ZAKLJUČKE**

1. Vlada je, na osnovu člana 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11) i člana 4 stav 1 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 44/10), dala saglasnost JU Gimnaziji „Niko Rolović“ iz Bara, za davanje u zakup fiskulturne sale, evidentirane na katastarskoj parceli broj 5761, upisane u list

nepokretnosti broj 3195 KO Novi Bar, Opština Bar, sa početnom cijenom zakupa od 20 eura po terminu, na period od godinu dana, u svrhu sportsko-rekreativnih aktivnosti.

2. Vlada je, na osnovu člana 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11) i člana 4 stav 1 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 44/10), dala saglasnost JU Gimnaziji „Niko Rolović“ iz Bara za davanje u zakup dijela kuhinjskog prostora, površine 40 m<sup>2</sup>, evidentiranog na katastarskoj parceli broj 5761, upisanog u list nepokretnosti broj 3195 KO Novi Bar, Opština Bar, sa početnom cijenom zakupa od 10 eura po m<sup>2</sup> na period od godinu dana, u svrhu prodaje hrane i pića.

3. Zadužuje se JU SMS „Danilo Kiš“ iz Budve da informiše Ministarstvo prosvjete o sprovedenom postupku javnog nadmetanja i realizaciji Ugovora.

#### 41.

Vlada je razmotrila Predlog za davanje saglasnosti JU Srednja ekonomska škola „Mirko Vešović“ iz Podgorice za davanje u zakup prostorija upisanih u list nepokretnosti broj 1257 KO Podgorica III u svojini Crne Gore, koji je dostavilo Ministarstvo prosvjete.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

#### ZAKLJUČKE

1. Vlada je, na osnovu člana 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11) i člana 4 stav 1 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 44/10), dala saglasnost JU Srednjoj ekonomskoj školi „Mirko Vešović“ iz Podgorice za davanje u zakup fiskulturne sale, površine 870 m<sup>2</sup>, radnim danima od 19 do 22 časa, upisane u list nepokretnosti broj 1257 KO Podgorica III, Glavni grad Podgorica, sa početnom cijenom zakupa od 25 eura po satu, na period do 31. maja 2018. godine, u svrhu sportsko-rekreativnih aktivnosti.

2. Vlada je, na osnovu člana 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11) i člana 4 stav 1 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 44/10), dala saglasnost JU Srednjoj ekonomskoj školi „Mirko Vešović“ iz Podgorice, za davanje u zakup stomatološke ordinacije, površine 65 m<sup>2</sup>, upisane u list nepokretnosti broj 1257 KO Podgorica III, Glavni grad Podgorica, sa početnom cijenom zakupa od 400,00 eura mjesečno, na period do 31. maja 2018. godine.

3. Zadužuje se JU Srednja ekonomska škola „Mirko Vešović“ iz Podgorice da informiše Ministarstvo prosvjete o sprovedenom postupku javnog nadmetanja i realizaciji Ugovora.

#### 42.

Vlada je razmotrila Predlog rezolucije o uspostavljanju održivog i modernog saobraćajnog sistema Crne Gore, koji je Skupštini Crne Gore podnijela grupa poslanika, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

#### MIŠLJENJE

U odnosu na dio Rezolucije kojim su predloženi državni interesi Vlada ističe sljedeće:

#### 1. **Uspostavljanje dinamičnog, usaglašenog i održivog saobraćajnog sistema**

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, kao nadležna institucija za razvoj, unapređenje, upravljanje i održavanje saobraćajnog sistema u Crnoj Gori, kontinuirano sprovodi i teži realizaciji potrebnih mjera i usklađivanju sa ciljevima saobraćajne politike Evropske unije. Osnovni ciljevi strateškog razvoja saobraćajnog sistema Crne Gore, definisani važećom Strategijom razvoja saobraćaja Crne Gore, čijoj realizaciji je kontinuirano posvećeno Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, su:

1. poboljšanje sigurnosti i bezbjednosti, u cilju očuvanja ljudskih života, materijalnih vrijednosti i očuvanja državnih sredstava
2. integracija u Evropsku uniju, kroz povezivanje na TEN-T<sup>1</sup> i poboljšanje konkurentnosti domaće saobraćajne privrede
3. povećanje kvaliteta saobraćajnih usluga
4. stimulacija ekonomskog rasta kroz efikasniji i jeftiniji saobraćaj i
5. minimiziranje negativnog uticaja razvoja saobraćaja i saobraćajne infrastrukture na životnu sredinu i društvo ukupno.

Opšte stanje saobraćajnog sistema Crne Gore može se ocijeniti kao još nedovoljno primjereno realnim potrebama i opštim interesima i privrede i građana Crne Gore, iako se ulažu kontinuirani naponi, u skladu sa zahtjevima i

---

<sup>1</sup> Trans-European Transport Networks



preporukama Evropske komisije, i evidentno je poboljšanje u odnosu na prethodni vremenski period, i pored svih izazova poslovanja pod uticajem globalnih trendova i uz ograničene raspoložive resurse. Razvoj sektora saobraćaja treba posmatrati u sklopu opšteg privrednog rasta i razvoja i, u tom smislu, krovnim razvojnim dokumentom Pravci razvoja Crne Gore 2018–2021. godine, za oblast saobraćaja, prepoznata je neophodnost:

1. unapređenja prostornog planiranja uz maksimalno uvažavanje zahtjeva za očuvanjem zaštite životne sredine, prirodnog i kulturnog nasleđa
2. ostvarivanja veće koordinacije prilikom planiranja i izbora investicija za realizaciju u cilju dostizanja kompaktnog saobraćajnog sistema primjerenog zahtjevima savremenog korisnika, uz otklanjanje uskih grla, smanjenje potrošnje goriva i cijene saobraćajne usluge i uz sve veće poštovanje principa „just in time“ u cilju podizanja nivoa konkurentnosti
3. kontinuiranog sprovođenja aktivnosti u cilju jačanja i unapređenja institucija i administrativnih kapaciteta, nadzora nad sprovođenjem propisa i vršenja procjene uticaja propisa u okviru procesa pristupanja Evropskoj uniji
4. kontinuirane analize tržišta i rada na iskorišćavanju potencijala geostrateškog položaja Crne Gore za privlačenje tranzitnih saobraćajnih tokova
5. privlačenja i usklađivanja stranih direktnih investicija sa javnim interesom, cijeneći ekonomsku opravdanost investicija, efikasan transfer znanja i tehnologija, uticaj na životnu sredinu, očuvanje fiskalne stabilnosti Države i izbjegavanje finansiranja investicija kroz nova kreditna zaduženja
6. uvođenja jedinstvene baze podataka, menadžment informacionog sistema i procedura za strateško upravljanje.

Istim dokumentom se kao razvojni prioriteti za oblast saobraćaja za naredni period definišu:

1. donošenje nove Strategije razvoja saobraćaja
2. sprovođenje aktivnosti na implementaciji Ugovora o osnivanju transportne zajednice Jugoistočne Evrope
3. posvećeno korišćenje prednosti Berlinskog procesa
4. sprovođenje aktivnosti, kao dio regionalne inicijative, na implementaciji mekih mjera (2016–2020) za glavnu saobraćajnu mrežu na Zapadnom Balkanu koje su definisane na Bečkom samitu 2015. godine

5. sprovođenje aktivnosti na harmonizaciji sa regulatornim okvirom Evropske unije za oblast saobraćaja
6. kreiranje efikasnog i nezavisnog regulatornog tijela i tijela za bezbjednost u željezničkom saobraćaju i
7. sprovođenje odgovarajućih i blagovremenih aktivnosti na praćenju indikatora održivog razvoja definisanih Nacionalnom strategijom održivog razvoja do 2030. godine.

Navedeno govori u prilog činjenici da je na bazi sveobuhvatnog analitičkog pristupa i na iskustvenoj osnovi, uz uvažavanje zahtjeva i preporuka Evropske komisije, prepoznat značaj sistemskog pristupa u sagledavanju saobraćajnog sistema, koji se kao takav ne može posmatrati izolovano u odnosu na ukupni privredni sistem, i da su u skladu sa tim definisane smjernice u pravcu dostizanja dinamičnog, usaglašenog i održivog razvoja saobraćajnog sistema Crne Gore.

## **2. Razvijanje saobraćajnog sistema prema načelima ekonomske održivosti i srednjoročnih i dugoročnih potreba, finansiranje strateških projekata, efikasno korišćenje fondova EU, Transportne zajednice i Investicionog okvira za Zapadni Balkan i valorizovanje i angažovanje svih domaćih potencijala i resursa**

Cilj fiskalne politike u srednjem roku jeste uspostavljanje održivosti javnih finansija, odnosno smanjenje deficita i postepeno opadanje javnog duga. U tom cilju su i definisane mjere fiskalne konsolidacije u Planu sanacije budžetskog deficita i javnog duga i Fiskalnoj strategiji Crne Gore 2017–2020, čija implementacija treba da obezbijedi dostizanje definisanih ciljeva, i koje su kao takve obavezujuće za sve segmente ekonomske politike, uključujući i saobraćajnu politiku. Mjere fiskalne konsolidacije su koncipirane tako da omoguće ostvarivanje suficita tekuće budžetske potrošnje, čime će se stvoriti uslovi da se zaduživanje vrši isključivo za finansiranje kapitalnih, odnosno razvojnih projekata čijom se realizacijom osigurava ekonomski rast u dugom roku. Srednjoročno i dugoročno posmatrano prioritet u realizaciji daje se onim projektima koji imaju poseban značaj u kontekstu regionalnog povezivanja, odnosno povezivanja sa mrežom Trans-evropskih koridora i koji generišu dodatni rast BDP-a omogućavajući bolje iskorištavanje razvojnih potencijala Crne Gore i povećavajući bezbjednost u saobraćaju.

Jedan od najznačajnijih strateških ciljeva Crne Gore, između ostalog, predstavlja i razvoj infrastrukture. S obzirom na to da su i domaći i međunarodni izvori finansiranja za infrastrukturu ograničeni, važno je da se raspoloživa finansijska sredstva usmjere na strateški značajne infrastrukturne projekte, odnosno na one projekte koji će imati najveći doprinos (uticaj) u ispunjenju ciljeva nacionalnih politika u vezi sa procesom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i društveno-ekonomskim razvojem, pa je u tom smislu Vlada Crne Gore u decembru 2015. godine usvojila Jedinственu listu prioriternih infrastrukturnih projekata od nacionalnog i regionalnog značaja, koja je revidovana u julu 2017. godine, a koja obuhvata projekte kojima će se davati prioritet pri definisanju optimalnih uslova realizacije i finansiranja, uz izbjegavanje modaliteta koji podrazumijevaju dodatna kreditna zaduživanja. Lista je dostavljena i Evropskoj komisiji sa ciljem obezbjeđivanja finansijske podrške EU i predstavlja osnovu listu projekata za kandidovanje za finansiranje od strane Investicionog okvira za Zapadni Balkan<sup>2</sup>, od koga su u proteklom periodu obezbijeđena bespovratna sredstva u vrijednosti od preko 20 miliona eura za pripremu projektne dokumentacije iz oblasti željezničke i putne infrastrukture, a sve u cilju povećanja stepena zrelosti projekata za realizaciju, kako bi bili spremni za finansiranje i realizaciju uz pomoć drugih, dostupnih fondova EU momentom ulaska u EU. Od strane Investicionog okvira za Zapadni Balkan obezbijeđeno je i 40 miliona eura za sufinansiranje izgradnje projekata iz oblasti željezničke infrastrukture.

Izgradnja, rekonstrukcija i održavanje infrastrukturnih projekata predstavlja značajan potencijal za strane partnere koji bi donijeli ne samo kapital, već i nova znanja i tehnologije. Ugovorom o projektovanju i izgradnji prioriternе dionice autoputa Bar – Boljare uspjeli smo kao Investitor da obavežemo Izvođača radova da mora angažovati najmanje 30% pravnih lica (podizvođača) iz Crne Gore za projektovanje i izvođenje radova na terenu i to u odnosu na ugovorenu cijenu radova, obezbjeđujući na taj način ne samo dodatni stimulans za domaći privredni rast, već i odgovarajući transfer znanja i tehnologija u cilju unapređenja kvaliteta poslovanja domaćih kompanija, kao i sticanja odgovarajućeg iskustva i razvijanja odgovarajućih sposobnosti i vještina, što je posebno važno ako se ima u vidu specifičnost i kompleksnost pojedinih vrsta projekata. Izvođač radova angažuje i druga pravna lica u svojstvu dobavljača, pružaoca usluga i dr., tako da je broj pravnih lica sa kojima saraduje još i veći. Realizacija kapitalnih infrastrukturnih projekata, u saradnji sa inostranim partnerom, često

---

<sup>2</sup> Western Balkans Investment Framework - WBIF

zahtijeva i neposredno angažovanje domaćih stručnjaka kako bi se tokom realizacije osigurala primjena relevantnih domaćih standarda, propisa i procedura.

### **3. Povećanje sigurnosti saobraćajnog sistema**

Pitanje bezbjednosti u (drumskom) saobraćaju je složeno i treba ga posmatrati u sistemu čovjek – put – prevozno sredstvo – okruženje i tretirano je i nizom sistemskih zakona i podzakonskih akata koji su usaglašeni sa zahtjevima i preporukama EU, kao i Strategijom poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju 2010–2019 čija realizacija je dala željene rezultate kroz smanjenje broja saobraćajnih nezgoda i broja smrtno stradilih u saobraćajnim nezgodama. Intezivno se radi i na izgradnji, rekonstrukciji i modernizaciji čitavog niza saobraćajnica čime se stvaraju uslovi za brži, bezbjedniji i nesmetani protok ljudi i robe, i opšti utisak o stanju saobraćajne infrastrukture znatno je popravljen, a potvrda povećanja bezbjednosti saobraćaja na putevima jeste smanjenje broja saobraćajnih nezgoda sa smrtnim ishodom uzrokovanih neadekvatnim stanjem na putevima. Takođe, među nekim mjerama koje je u okviru Berlinskog procesa i Agende povezivanja potrebno implementirati u narednom periodu posebno mjesto imaju mjere koje se odnose na povećanje bezbjednosti na putevima.

### **4. Integrisanje saobraćajnih tokova Crne Gore u TEN-T mrežu**

Kao podrška evropskoj perspektivi zemljama Zapadnog Balkana, koje su pokazale značajan napredak na putu stabilnosti, dobrosusjedskih odnosa i modernizaciji društva i ekonomija, intenzivirana je saradnja sa Evropskom unijom u dijelu nastojanja da se stvore određeni preduslovi za unapređenje povezanosti zemalja regiona međusobno, kao i sa Evropskom unijom.

U proteklom periodu Crna Gora je aktivno učestvovala u radu Upravnog odbora Transportne opservatorije za Jugoistočnu Evropu<sup>3</sup> za sprovođenje Memoranduma o razumijevanju za razvoj osnovne regionalne transportne mreže (SEETO Memorandum) od njegovog potpisivanja u Luksemburgu, 11. juna 2004. godine, koji je do sada predstavljao kamen temeljac politike djelovanja Evropske unije (EU) prema zemljama Zapadnog Balkana u oblasti saobraćaja.

---

<sup>3</sup> South East Europe Transport Observatory – SEETO

Berlinski proces, kao politička inicijativa EU za pomoć zemljama Zapadnog Balkana, pokrenut na Samitu 28. avgusta 2014. godine u Berlinu, na inicijativu njemačke kancelarke Angele Merkel, predstavlja novu priliku na putu integracije cijelog regiona u EU, u okviru koga je jedan od prioriteta podupiranje ekonomskog razvoja kroz unapređenje saobraćajnih i energetske veze. Crna Gora intenzivno saraduje sa Evropskom komisijom u okviru Berlinskog procesa i na takozvanoj Agendi povezivanja sa Zapadno-balkanskom šestorkom, kako na nivou šefova vlada, tako i na nivou resornih ministara vanjskih poslova, saobraćaja, ekonomije, itd., što je rezultiralo i indikativnim proširenjem osnovne regionalne saobraćajne mreže TEN-T-a na prostor Zapadnog Balkana na Samitu premijera zemalja Zapadnog Balkana u Briselu, 21. aprila 2015. godine.

Berlinski proces i Agenda povezivanja doprinose stvaranju Glavne saobraćajne mreže u regionu Zapadnog Balkana u skladu s pristupnom politikom Evropske unije na polju razvoja Trans-evropskih saobraćajnih i energetske mreže. Definisana Glavna saobraćajna mreža na teritoriji Crne Gore obuhvata:

1. SEETO putni pravac 4: autoput Bar – Boljare
2. SEETO putni pravac 1: primorska varijanta Jadransko-jonskog autoputa – Brza saobraćajnica duž crnogorskog primorja
3. SEETO željeznički pravac 4: pruga Bar – Vrbnica
4. SEETO željeznički pravac 2: pruga Podgorica – Tirana
5. Luka Bar
6. Aerodrom Podgorica.

Glavna saobraćajna mreža u regionu Zapadnog Balkana sada je uključena u proširenje tri ključna Trans-evropska koridora na region Zapadnog Balkana: Mediteranski koridor, Bliski Istok – Istočni Mediteran koridor i Rajna – Dunav koridor.

Kroz Berlinski proces i Agendu povezivanja, odnosno kroz proces saradnje predsjednika vlada Zapadnog Balkana došlo je i do (ponovnog) aktuelizovanja pitanja Ugovora o osnivanju transportne zajednice, koji je potpisan u Trstu 12. jula 2017. godine u originalu na engleskom jeziku, i u Briselu 9. oktobra 2017. godine u originalu na crnogorskom jeziku i na službenim jezicima institucija Evropske unije i strana potpisnica iz Jugoistočne Evrope (JIE). Cilj primjene Ugovora je razvoj samoodrživog saobraćaja, brže dostizanje standarda i otvaranje tržišta kako je to regulisano u Trans-

evropskoj transportnoj mreži (TEN-T), odnosno saobraćajnoj mreži Evropske unije. Ugovor o uspostavljanju transportne zajednice jedan je od ključnih političkih procesa u okviru Berlinskog procesa i Agende povezivanja, kojim se teži jačanju regionalne saradnje u oblasti saobraćaja, ali i saradnje sa Evropskom unijom, te kvalitetnijem povezivanju zemalja Zapadnog Balkana saobraćajnom i energetsom infrastrukturom, sa svrhom unapređenja ekonomskog razvoja i rasta i podsticanja investicija, uz usklađivanje regulatornih politika u ovim oblastima. Takođe, cilj Ugovora jeste i usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u regionu Zapadnog Balkana.

## **5. Promjena raspodjele transporta putnika u prilog javnom prevozu i promjena raspodjele transporta tereta u prilog željezničkom prevozu**

Promjena raspodjele transporta putnika u prilog javnom prevozu i promjena raspodjele transporta tereta u prilog željezničkom prevozu kao nužnu prethodnu pretpostavku, između ostalog, podrazumijeva dostizanje određenog stepena razvijenosti saobraćajne infrastrukture i u skladu sa tim usmjeravanje investicionih aktivnosti na realizaciju određenih kapitalnih infrastrukturnih projekata, među kojima se po svom značaju, ali i preduzetim aktivnostima za podizanje stepena zrelosti projekata za realizaciju, ističu projekti iz oblasti putne i željezničke infrastrukture, što je već prepoznato kao razvojni prioritet od strane Ministarstva saobraćaja i pomorstva, i nakon čega će moći pristupiti intezivnijem razvoju određenih multimodalnih transportnih rješenja, što je kao jedna od neophodnih mjera za realizaciju prepoznato i u Strategiji za Jugoistočnu Evropu do 2020. godine.

Preduzetim mjerama za olakšano uspostavljanje i obavljanje javnog prevoza putnika u drumskom saobraćaju stvorene su pretpostavke za unapređenje ovog vida transporta, kako u unutrašnjem, tako i u međunarodnom drumskom saobraćaju. Danas u Crnoj Gori imamo 114 registrovanih i licenciranih autobuskih prevoznika koji ispunjavaju sve standarde utvrđene u propisima EU i na taj način omogućavaju pouzdan, održivi, bezbjedan, konkurentan i pristupačan javni prevoz putnika. U prilog izrečene konstatacije jeste i činjenica da značajan broj jedinica lokalne samouprave ima uređen javni prevoz putnika, dok se javni prevoz putnika na nivou Države obavlja kroz 349 registrovanih međugradskih linija, koje posmatrajući frekventnost obavljanja prevoza i njihove relacije, omogućavaju svakodnevnu pristupačnost i povezanost svih dijelova države. U budućem periodu planirana je izrada i Studije unapređenja javnog prevoza putnika u međugradskom saobraćaju. Takođe, značajno je pomenuti da je kroz

uspostavljene međunarodne linije u drumskom saobraćaju kojih je 220, omogućena kvalitetna povezanost Crne Gore sa državama u okruženju i državama EU.

Zakonom o kombinovanom prevozu tereta iz 2014. godine prepoznata je važnost korišćenja ekološki prihvatljivih vidova saobraćaja. Do sada je rekonstruisano oko 48% javne mreža pruga. Teretni željeznički saobraćaj je u porastu. Potrebna je znatno veća privredna aktivnost, jer i u uslovima postojećeg stanja željezničke infrastrukture moguće je prevoziti i tri puta više robe. Tržište i regulatorne mjere kreiraju ambijent, a ne državni intervencionizam. Očekuje se da privatni kapital i inicijativa, uz manje ulaganje Države u obnovu i modernizaciju javne mreže, daju rezultate na polju većeg prevoza tereta željeznicom, što je u Evropi redovna praksa.

## **6. Smanjenje negativnog uticaja saobraćajnog sistema na životnu sredinu**

Smanjenje negativnog uticaja saobraćajnog sistema na životnu sredinu jedan je od strateških zahtjeva EU i dio dobre međunarodne prakse, koji je kao takav obavezujući i za domaće projekte kako bi se osigurala njihova usklađenost sa zahtjevima EU i podobnost za finansiranje od strane međunarodnih finansijskih institucija. Pitanje uticaja na životnu sredinu regulisano je i domaćim propisima, a Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu („Službeni list RCG“, br. 80/05 i „Službeni list CG“, br. 27/13 i 52/16) sa pratećim podzakonskim aktima, potpuno je usaglašen sa Direktivom 2011/92/EU o procjeni uticaja na životnu sredinu kojom su kodifikovane Direktiva 85/337/EZ i njene izmjene i dopune Direktivom 97/11/EZ, Direktivom 2003/35/EZ i Direktivom 2009/31/EZ.

U odnosu na dio Rezolucije kojim se predlaže da Skupština Crne Gore poziva nadležne institucije da u cilju ostvarivanja strateških ciljeva realizuje određene mjere Vlada ističe sljedeće:

### **1. Osnivanje Instituta za razvoj, osnivanje Crnogorske razvojne banke i formiranje poslovne grupe za niskogradnju**

Definisanje strateških smjernica za razvoj pojedinih društveno-ekonomskih oblasti i preduzimanje aktivnosti na njihovoj implementaciji već je obuhvaćeno definisanom nadležnošću Vlade. Pravci daljeg razvoja Crne Gore, na čijoj realizaciji je neophodno posvećeno raditi,



definisani su i Nacionalnom strategijom održivog razvoja do 2030. godine. U vezi sa navedenim povezano je i pitanje formiranja Crnogorske razvojne banke što spada u domen nadležnosti Ministarstva finansija koje ne podržava ovaj koncept, jer bi zakonsko ustanovljenje državne banke bilo u suprotnosti sa osnovnim opredijeljenjima ekonomske politike Vlade Crne Gore da stvori ekonomski sistem zasnovan na konkurentnom tržišnom privređivanju.

Implementacija politika i ciljeva koji bi bili realizovani preko Crnogorske razvojne banke već se realizuju preko Investiciono-razvojnog fonda kao subjekta za podršku realizacije ekonomske politike Vlade Crne Gore. Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D. (u daljem tekstu: „Fond“) osnovan je kao jednočlano akcionarsko društvo u skladu sa odredbama Zakona o Investiciono-razvojnog fondu Crne Gore („Službeni list CG“, br. 88/09, 40/10 i 80/17). Zakonom o Investiciono-razvojnog fondu definisana je uloga Fonda kao razvojne institucije čiji je osnovni cilj sveobuhvatni privredni razvoj Crne Gore. Fond je pravno lice koje posluje samostalno i svoju djelatnost obavlja pod uslovima i na način utvrđen Zakonom o Investiciono-razvojnog fondu Crne Gore, Statutom i opštim aktima Fonda, odlukama Centralne banke Crne Gore, rukovodeći se principima opreznog bankarskog poslovanja. Imajući u vidu značajne promjene u crnogorskoj ekonomiji (u dijelu bankarskog sektora, tržišta kapitala, prioriteta i potreba privrednog razvoja, sveukupnog ekonomskog okruženja, pravne regulative) prepoznata je potreba za prilagođavanjem poslovanja Fonda, njegove misije i ciljeva, daljem privrednom i sveukupnom ekonomskom razvoju.

Fond posluje u cilju podrške ekonomske politike Vlade Crne Gore i podsticanja: ubrzanog privrednog razvoja Crne Gore, dinamiziranja rasta mikro, malih, srednjih i velikih privrednih subjekata, ravnomjernijeg regionalnog razvoja, konkurentnosti i likvidnosti privrednih subjekata, proizvodnje i usluga orjentisanih prema izvozu, proizvodnje kojom se smanjuje uvozna zavisnost, finansiranja infrastrukturnih projekata, projekata vodosnabdijevanja, tretmana otpadnih voda i zaštite životne sredine, efikasnog sprovođenja i okončanja procesa privatizacije prodajom kapitala stečenog u procesu svojinske i upravljačke transformacije, kao i podsticanja finansiranja drugih projekata od lokalnog, regionalnog i državnog značaja.

Zakonom je uređena djelatnost Fonda, i to:

1. odobravanje kredita, obavljanje faktoringa i drugih oblika otkupa potraživanja i izdavanje garancija kojima se naročito:
  - podstiče osnivanje, razvoj i održivost mikro, malih, srednjih i velikih privrednih subjekata i preduzetnika



- pruža podrška infrastrukturnim projektima, projektima vodosnabdijevanja i zaštite životne sredine
  - finansiraju projekti od lokalnog, regionalnog i državnog značaja
  - podstiče konkurentnost crnogorskih proizvoda i usluga
  - podstiče zapošljavanje
2. izdavanje garancija za uredno izmirenje obaveza korisnika kredita, čije pokriće čine sredstva Garantnog fonda
  3. osiguranje izvoza roba i usluga iz Crne Gore od netržišnih rizika
  4. kreditiranje u funkciji podrške socijalnom preduzetništvu, samozapošljavanju, iniciranju novog investicionog ciklusa i razvoju i jačanju početnog biznisa
  5. obavljanje poslova vezanih za prodaju kapitala u portfelju Fonda
  6. obavljanje ostalih poslova i aktivnosti kojim se obezbjeđuje podrška unaprjeđenju preduzetništva i ekonomskom razvoju
  7. obavljanje i drugih poslova utvrđenih Zakonom.

Fond može da obavlja i druge poslove koje mu povjeri Vlada kada ocijeni da je to u interesu ekonomskog razvoja Crne Gore. Poslovanje Fonda nije na teret budžeta Crne Gore, odnosno nije na teret poreskih obveznika Crne Gore. Takođe, Fond posluje po tržišnim principima na obezbjeđivanju najpovoljnijih uslova za klijente, uključujući i bezkamatne kredite. Fond kroz svoje djelovanje direktno daje podsticaj rastu investicione aktivnosti i kreiranju konkurentnih uslova na tržištu koji motivišu pojedince, preduzetnike, kao i upravljačke strukture preduzeća da osmišljavaju nove ideje za osnaživanje svog poslovanja. Osim toga, kreiranjem diversifikovanog portfolia kreditnih linija, kao i adekvatnog edukativnog programa daje se direktna podrška kreiranju i realizaciji novih preduzetničkih ideja. Do kraja 2017. godine, Fond je finansirao razvoj crnogorske ekonomije sa 614,2 miliona eura, dok je za 2018. godinu planirao da plasira, najmanje 140 miliona eura (međutim već sad je izvjesno da će taj iznos biti oko 200 miliona eura) za pružanje podrške crnogorskim preduzetnicima, kroz sljedeće kreditne linije:

1. razvoj preduzetništva, kroz podršku posebnim ciljnim grupama (mladi, početnici, žene, visokoškolci, tehnološki viškovi, individualni poljoprivredni proizvođači, zanatlije, inovativno preduzetništvo, ICT biznis, klasterska proizvodnja, lica sa invaliditetom i slično)

2. podršku postojećim mikro, malim, srednjim i velikim preduzećima, kroz podsticaj njihovog daljeg rasta i razvoja, sa posebnom pažnjom na prioritetne sektore crnogorske ekonomije (turizam i ugostiteljstvo, poljoprivreda i proizvodnja hrane, proizvodnja, usluge, ICT i slično)
3. podršku preduzećima, kroz održavanja i/ili poboljšanja likvidnosti (kratkoročna kreditna sredstva, refinansiranje postojećih kreditnih sredstava, faktoring finansiranje, trajna obrtna sredstva i slično)
4. podsticaj konkurentnosti crnogorskih proizvoda/usluga na drugim tržištima (kreditna sredstva namijenjena pripremi proizvodnje i uslugama za izvoz) uključujući i osiguranje izvoza
5. podrška realizaciji *greenfield* investicija
6. podršku infrastrukturnim projektima, projektima iz oblasti ekologije, energetike i energetske efikasnosti, projektima od lokalnog i državnog značaja.

U narednom periodu ciljevi Fonda će biti usmjereni na:

1. otvaranje novih radnih mjesta i povećanje zaposlenosti
2. razvoj preduzetništva sa naglaskom na socijalno preduzetništvo kroz podršku posebnim ciljnim grupama (mladi, žene, tehnološki viškovi, zanatlije, osobe sa invaliditetom i sl.)
3. podršku regionalnom razvoju
4. otvaranje novih preduzeća, kao i rast i razvoj postojećih preduzeća
5. podrška prioritetnim sektorima razvoja (poljoprivreda, turizam, drvoprerada i sl.)
6. podrška konkurentnosti crnogorskih proizvoda na drugim tržištima
7. podrška korišćenju domaćih proizvoda i resursa
8. održavanje i poboljšavanje likvidnosti
9. podrška projektima iz oblasti ICT-a
10. nefinansijska podrška u vidu edukacije i mentorstva
11. saradnja sa relevantnim partnerima u cilju kreiranja optimalnog poslovnog ambijenta
12. obezbjeđivanje povoljnih izvora finansiranja na međunarodnom tržištu.

Uvažavajući navedeno, Vlada smatra se bespotrebним i skupim osnivanje Crnogorske razvojne banke, kao institucije koja bi obavljala istovjetne aktivnosti kao i postojeći Investiciono-razvojni fond, preuzimajući sva njegova prava, obaveze i imovinu.

Analiziranje uslova i mogućnosti poslovanja, promovisanje privrednih potencijala, sprovođenje aktivnosti na unapređenju konkurentnosti privrede u cjelini i brojne druge aktivnosti u vezi s podsticanjem razvoja privrednih aktivnosti je u domenu nadležnosti Privredne komore Crne Gore kako je definisano Zakonom o Privrednoj komori Crne Gore („Službeni list CG“, broj 1/18) i Statutom Privredne komore Crne Gore („Službeni list CG“, broj 17/15). Članovi Privredne komore su sva privredna društva, banke i druge finansijske organizacije, organizacije za osiguranje i preduzetnici upisani u Centralni registar Privrednog suda, a Privredna komora Crne Gore svoj rad organizuje kroz poslovanje udruženja, među kojima, između ostalog postoje i Udruženje za građevinarstvo, Udruženje za saobraćaj i Udruženje za mala i srednja preduzeća, pa se formiranje nove Poslovne grupe za niskogradnju, ne nameće kao nužnost. Osim toga, svi privredni subjekti imaju slobodu svog poslovnog udruživanja, u skladu sa primjenjivim propisima, na način i pod uslovima za koje procijenjuju da najbolje odgovaraju njihovim poslovnim interesima, uz izbjegavanje državnog intervencionizma štiteći osnovne principe tržišne ekonomije, i uz očuvanje konkurencije, jednakog tretmana i nediskriminacije.

## **2. Usvajanje strateških dokumenata razvoja saobraćajnog sistema, usvajanje kvalitetnih studija i akcionih planova razvoja saobraćaja Crne Gore analizirajući sve hipoteze i usvajajući optimalna rješenja i aktivnosti i usvajanje akcionih planova izgradnje i rekonstrukcije javnih puteva**

Osnovna strateška opredjeljenja saobraćajne politike, kao dijela ukupne ekonomske politike, koji ima za cilj poboljšavanje funkcionisanja tržišta uz obezbjeđenje sigurnosti, efikasnosti, dostupnosti i kvaliteta saobraćajnih usluga, zaštitu interesa korisnika i zaštitu životne sredine, skraćujući vrijeme transporta i stvarajući uslove koji će spriječiti pojavu (povećanje) dodatnih operativnih troškova, trenutno su definisana sljedećim strateškim dokumentima:

1. Strategija razvoja saobraćaja (2008.)
2. Strategija poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju (2010.)

3. Strategija razvoja željeznice (2017.)
4. Strategija razvoja i održavanja državnih puteva (2008.)
5. Master plan razvoja aerodroma u Crnoj Gori (2011.).

Kako bi danom pristupanja EU bila spremna za primjenu pravne tekovine koja se odnosi na Trans-evropske mreže potrebno je da Crna Gora kroz strategijsko planiranje pripremi zakonodavni okvir i ojača administrativne kapacitete. Sadašnji prioritet predstavlja unapređenje puteva i željezničkih veza uključenih u SEETO Glavnu mrežu, što je prepoznato kroz Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018–2020, koji je od strane Vlade usvojen dana 15. 2. 2018. godine, a kojim se predviđa izrada:

1. Strategije razvoja saobraćaja planirano usvajanje 2018. godine
2. Nacionalni program željezničke infrastrukture planirano usvajanje 2018. godine
3. Strategije razvoja i održavanja državnih puteva planirano usvajanje 2019. godine
4. Plana redovnog i investicionog održavanja, rekonstrukcije i izgradnje državnih puteva za 2018. godinu sa izvještajem o realizaciji Plana za 2017. godinu planirano usvajanje 2018. godine
5. Plana redovnog i investicionog održavanja, rekonstrukcije i izgradnje državnih puteva za 2019. godinu sa izvještajem o realizaciji Plana za 2018. godinu planirano usvajanje 2019. godine
6. Plana redovnog i investicionog održavanja, rekonstrukcije i izgradnje državnih puteva za 2020. godinu sa izvještajem o realizaciji Plana za 2019. godinu planirano usvajanje 2020. godine
7. Strategije poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju 2020–2024 godine planirano usvajanje 2019. godine

8. Akcionog plana za implementaciju Strategije poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju 2010–2019 za 2019. godinu planirano usvajanje 2018. godine
9. Akcionog plana za implementaciju Strategije poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju 2020–2024 za 2020. godinu planirano usvajanje 2019. godine
10. Izmjena i dopuna Nacionalnog programa za olakšice u vazdušnom saobraćaju planirano usvajanje 2018. godine
11. Nacionalnog plana bezbjednosti zaštite na brodu i luci planirano usvajanje 2019. godine

Sistemske pristup u sagledavanju pravaca razvoja saobraćajnog sistema Crne Gore, uz definisanje polaznih hipoteza i optimalnih rješenja i aktivnosti je po svojoj prirodi sastavni dio pripremnih aktivnosti, strateških analiza zasnovanih na ekspertskom znanju koje se prepoznaju kao opredjeljujući faktori prilikom donošenja investicionih odluka.

### **3. Usvajanje i implementacija Zakona o potvrđivanju Ugovora o osnivanju Transportne zajednice, naponi da EU identifikuje i finansijski podrži crnogorske infrastrukturne projekte u tekući petogodišnji plan rada Transportne zajednice za ZB**

U oblasti saobraćaja regionalna saradnja funkcioniše od 2004. godine pod okriljem Memoranduma o razumijevanju za razvoj osnovne regionalne transportne mreže u Jugoistočnoj Evropi (SEETO Memorandum), koji je ujedno predstavljao kamen temeljac politike djelovanja Evropske unije prema zemljama Zapadnog Balkana, a koji je potpisan u Luksemburgu, 11. juna 2004. godine, od strane vlada Crne Gore, Hrvatske, Bosne i Hercegovine, Makedonije, Albanije, Srbije i Kosova, dok je osma potpisnica bila Evropska komisija. Prezentacija rada i progressa zemalja potpisnica Memoranduma reflektovana je i kroz izradu Petogodišnjih akcionih planova<sup>4</sup>, koji se ažuriraju na godišnjoj osnovi, a sadrže i prioritarnu listu projekata, koji

---

<sup>4</sup> Multi Annual Plans - MAP

pored nacionalnog imaju i regionalni značaj. Pomenuti dokument predstavlja regionalnu strategiju, te identifikuje značajan broj regionalno važnih reformi i mjera upravljanja u sektoru saobraćaja, a značajan je i sa aspekta procjene finansijske održivosti i ekonomske stabilnosti regiona.

Još tokom juna 2008. godine, Evropska komisija je prepoznala potrebu zemalja Zapadnog Balkana za efikasnijim djelovanjem u procesu transportne integracije, koja je neodvojivo vezana i sa ukupnim procesom integracija, te inicirala početak pregovora oko budućeg Ugovora o osnivanju transportne zajednice u regionu Zapadnog Balkana, što je ponovo aktuelizovano u okviru saradnje kroz Berlinski proces i na Agendi povezivanja. Ugovor o osnivanju transportne zajednice potpisan je u Trstu 12. jula 2017. godine u originalu na engleskom jeziku, i u Briselu 9. oktobra 2017. godine u originalu na crnogorskom jeziku i na službenim jezicima institucija Evropske unije i strana potpisnica iz Jugoistočne Evrope, i Ugovor o transportnoj zajednici će zamijeniti SEETO Memorandum. Potpisivanje Ugovora o osnivanju transportne zajednice u regionu Zapadnog Balkana, za Crnu Goru je posebno značajno i sa aspekta otvorenih pregovaračkih poglavlja za oblast saobraćaja: 14 - Saobraćajna politika i 21 - Trans-evropske mreže, jer bi predstavljao dodatnu platformu za pružanje podrške na putu usklađivanja sa pravnom tekovinom EU, a sve u cilju dostizanja nivoa razvoja infrastrukture, tehničkih standarda, standarda sigurnosti i bezbjednosti, te onih koji se primjenjuju za oblast zaštite životne sredine i socijalni aspekt, kao i otvaranja tržišta na način kako je to regulisano u Trans-evropskoj transportnoj mreži. U toku su aktivnosti u vezi sa pripremom i usvajanjem Zakona o potvrđivanju Ugovora o osnivanju transportne zajednice, i nakon stupanja na snagu isti će se implementirati. Cilj Ugovora je stvaranje Transportne zajednice u oblasti drumskog, željezničkog, saobraćaja unutrašnjim plovnim putevima i pomorskog saobraćaja, kao i razvoja transportne mreže između Evropske unije i strana ugovornica Jugoistočne Evrope. Transportna zajednica će se temeljiti na postepenoj integraciji transportnih tržišta strana ugovornica Jugoistočne Evrope u transportno tržište Evropske unije na osnovu relevantnih pravnih tekovina unije uključujući oblasti tehničkih standarda, interoperabilnosti, sigurnosti, bezbjednosti, upravljanja saobraćajem, socijalne politike, javnih nabavki i životne sredine, za sve vrste saobraćaja, izuzev vazdušnog saobraćaja.

U skladu sa zahtjevima u okviru Berlinskog procesa i Agende povezivanja, i u cilju stvaranja preduslova za osiguranje podrške dostupnih fondova Evropske unije, u prvom redu Investicionog okvira za Zapadni

Balkan<sup>5</sup>, sastavljena je lista prioriternih infrastrukturnih projekata od nacionalnog i regionalnog značaja koje bi trebalo realizovati. Listu je usvojila Vlada Crne Gore u decembru 2015. godine, a zatim inovirala u julu 2017. godine i obuhvata 12 projekata iz oblasti saobraćaja ukupne procijenjene vrijednosti realizacije od 3,39 milijardi eura.

#### **4. Usvajanje Prostornog plana Crne Gore**

Prostorni plan Crne Gore do 2020. važeći je planski dokument koji je Skupština Crne Gore donijela 2008. godine. Imajući u vidu ciljeve razvoja Crne Gore, kao i ulogu koju ima putna mreža u ostvarenju istih, a s obzirom na tadašnje stanje putne mreže i očekivane saobraćajne tokove do 2020. godine, kroz ovaj planski dokument je definisan koncept saobraćajne mreže Crne Gore, na osnovu kojeg su se u prethodnom periodu donosili regulacioni planovi i izrađivala tehnička dokumentacija za izgradnju kapitalne saobraćajne infrastrukture. Osim putne mreže, ovaj planski dokument je stvorio planske mogućnosti za dalji razvoj željezničke mreže, vodnog saobraćaja i vazduhoplovne infrastrukture. Budući da se približavamo planskom horizontu prethodnog Prostornog plana (2020. godina), u Ministarstvu održivog razvoja i turizma u toku je ugovaranje izrade baznih (sektorskih) studija za potrebe novog Prostornog plana Crne Gore, čiji će planski horizont biti do 2040. godine. Jedna od sektorskih studija je i Studija saobraćaja i komunikacije koja obuhvata pojedinačne tipove saobraćaja (drumski, željeznički, vazdušni, vodni saobraćaj i ostale infrastrukturne sisteme) i koja će dati podatke o:

1. dosadašnjem razvoju saobraćajne infrastrukture
2. osvrt na zakonsku regulativu, direktive i dokumenta EU
3. osvrt na prostorno-plansku dokumentaciju
4. analizu i ocjenu stanja
5. raspoloživu infrastrukturu i suprastrukturu
6. projekcije razvoja
7. ključne indikatore za buduće praćenje razvoja saobraćajne mreže.

---

<sup>5</sup> Western Balkan Investment Framework - WBIF

U okviru analize pojedinačnih tipova saobraćaja sektorska studija će obuhvatiti glavne saobraćajne koridore, kao i vezu sa okruženjem. Kao krajnje ishodište bazne studije, dobiće se sažeta interpretacija rezultata, glavni principi, elementi i preporuke za planiranje prostora, koji će biti studijska osnova za izradu novog Prostornog plana Crne Gore, čije se usvajanje planira najkasnije do 2020. godine.

## **5. Izrada Glavnog projekta za cijelu trasu autoputa Bar – Boljare i izrada Idejnog projekta za Brzu saobraćajnicu duž crnogorskog primorja**

Detaljnim prostornim planom autoputa Bar – Boljare (2008.) definisana je etapna realizacija projekta autoputa Bar–Boljare:

- I faza: Smokovac – Mateševo
- II faza: Mateševo – Andrijeвица i Smokovac – Tološi – Farmaci (obilaznica oko Podgorice)
- III faza: Andrijeвица – Boljare
- IV faza: Podgorica – Đurmani.

Sve ostale dionice autoputa Bar-Boljare (osim prioritetne dionice Smokovac – Mateševo čija izgradnja je počela 2015. godine), kao i Jadransko-jonski autoput (primorska varijanta) – Brza saobraćajnica duž crnogorskog primorja se nalaze na Jedinствenoj listi prioritetnih infrastrukturnih projekata od nacionalnog i regionalnog značaja, usvojenoj od strane Vlade, i osnovno nastojanje, imajući u vidu ograničenost raspoloživih resursa, jeste da se aktivnosti usmjere na izradu projektne dokumentacije za pomenute projekte kako bi se povećao stepen njihove zrelosti za realizaciju.

U okviru XV poziva za dostavljanje projektnih predloga od strane Investicionog okvira za Zapadni Balkan<sup>6</sup> obezbijeđena su bespovratna sredstva u ukupnom iznosu od 3.100.000 eura za pripremu idejnog projekta i pratećeg elaborata procjene uticaja na životnu sredinu i društvo za dionicu Mateševo – Andrijeвица, a u okviru XVIII poziva obezbijeđena su bespovratna sredstva od strane Investicionog okvira za Zapadni Balkan u ukupnom iznosu od 2.390.000 eura za pripremu idejnog projekta i pratećeg elaborata procjene uticaja na životnu sredinu i društvo za dionicu Smokovac – Tološi – Farmaci (obilaznica oko Podgorice), koje zajedno

---

<sup>6</sup> Western Balkans Investment Framework - WBIF



predstavljaju II etapu realizacije Projekta definisanu Detaljnim prostornim planom autoputa Bar – Boljare.

Takođe, do sada su od strane Investicionog okvira za Zapadni Balkan i EU CONNECTA fonda za tehničku pomoć obezbijedena bespovratna sredstva u ukupnom iznosu od 4 miliona eura za pripremu tenderske dokumentacije, idejnog projekta i prateće tehničke dokumentacije za radove na izgradnji obilaznice oko Budve, kao prioritetne komponente Brze saobraćajnice duž crnogorskog primorja (primorska varijanta Jadransko-jonskog autoputa u Crnoj Gori).

## **6. Sačinjavanje studija i analiza ekonomske održivosti, uticaja na životnu sredinu, socijalne posljedice i mehanizme finansiranja aerodroma Crne Gore, Montenegroerlajnza, Luke Bar, željezničkog prevoza i željezničke infrastrukture**

Priprema studija opravdanosti i pratećih elaborata procjene uticaja na životnu sredinu i društvo je gotovo obavezna pripremna aktivnost u realizaciji određenog projekta, kojoj se poklanja sve veća pažnja, u skladu sa dobrom međunarodnom praksom i dio je uobičajenih zahtjeva međunarodnih finansijskih institucija, ali i EU fondova, kako bi pojedini projekti bili prihvatljivi za njihovo finansiranje, a što se uobičajeno sprovodi uz podršku renomiranog konsultanta. Kao potvrda prethodno navedenog, između ostalog, govori i činjenica da je Vlada angažovala Međunarodnu finansijsku korporaciju<sup>7</sup> kao dio grupacije Svjetske banke sa specifičnim iskustvom u iznalaženju privatnog finansiranja da bude vodeći savjetnik za modele strukturiranja u aerodromima Tivat, Podgorica i Berane. Planski se radi i na investiranju u željezničku infrastrukturu i vozna sredstva uz podršku Investicionog okvira za Zapadni Balkan, IPA fondova, kao i uz kreditnu podršku renomiranih evropskih banaka (EIB, EBRD, CEB i KfW).

## **7. Formiranje sa susjedima komisija za lobiranje i realizaciju zajedničkih infrastrukturnih projekata**

Bilateralna saradnja je segment kome je Vlada i u proteklom periodu poklanjala veliku pažnju, o čemu između ostaloga svjedoči primjena 20 sporazuma o ekonomskoj saradnji i 24 sporazuma o uzajamnom podsticanju i zaštiti investicija. Prepoznajući značaj regionalnog zajedničkog nastupa kod realizacije kapitalnih infrastrukturnih projekata upućena je inicijativa prema

---

<sup>7</sup> International Finance Corporation - IFC

Ministarstvu građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture Republike Srbije u vezi sa saradnjom na realizaciji projekta autoputa Bar – Boljare, kao i prema Ministarstvu komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine u vezi sa saradnjom na realizaciji magistralnog puta M-18 na potezu Hum (BiH) – Šćepan polje (Crna Gora). Oba projekta se nalaze na Jedinstvenoj listi prioriternih infrastrukturnih projekata od nacionalnog i regionalnog značaja usvojenoj od strane Vlade.

Prepoznajući važnost unapređenja povezanosti u Regionu Zapadnog Balkana za ekonomski prosperitet i evropski put Zapadnog Balkana u cjelini, a naglašavajući punu posvećenost implementaciji Berlinskog procesa na bazi konstantnog dijaloga i partnerstava svih privrednih komora, radi kreiranja jasnog koncepta zajedničkih aktivnosti usmjerenih na jačanje održivog ekonomskog rasta i razvoja Regiona Zapadnog Balkana, formiran je i Komorski investicioni forum<sup>8</sup>. Suštinski cilj kojem teže komore (potpisnice Sporazuma o osnivanju Komorskog investicionog foruma) je da udruženim komorskim djelovanjem, saradnjom i usaglašavanjem aktivnosti stave fokus na razvoj konkurentnosti privreda regiona Zapadnog Balkana. Svjesne komplementarnosti ciljeva za čije se ostvarenje zalažu i u namjeri da uspostave međusobnu saradnju radi razmjene informacija o tekućim i planiranim investicionim projektima, definisanim, između ostalog, sveobuhvatnim jedinstvenim listama najvažnijih infrastrukturnih projekata vlada zemalja Regiona, predlaganja mjera za podizanje nivoa investicija i poboljšanje poslovne investicione klime na prostoru Zapadnog Balkana, uključivanja poslovnih zajednica Zapadnog Balkana u realizaciju investicionih projekata, predviđenih Zapadnobalkanskim investicionim okvirom Evropske unije, stvaranja uslova za ubrzani privredni razvoj, davanja inicijative efikasnijem udruživanju i čvršćem poslovnom povezivanju. Izrađen je Akcioni plan „Privredne komore ZB6 u stvaranju lanca vrijednosti na regionalnom nivou“, koji odražava usaglašene interese i potrebe poslovnih zajednica u svim ovim zemljama na jedinstven način. Komorski investicioni forum pored praćenja realizacije velikih regionalnih infrastrukturnih projekata koji su odobreni od strane Evropske komisije, posvećen je sagledavanju potreba i davanju prijedloga za projekte manje veličine, koji se npr. svrstavaju u sekundarne infrastrukturne projekte, a kojima bi se značajno mogla unaprijediti privredna saradnja u Regionu. Sa ciljem što konkretnijih i plodotvornijih aktivnosti, usaglašeno je da Komorski

---

<sup>8</sup> Konstitutivni sastanak Komorskog investicionog foruma održan je 21. oktobra 2016. u Budvi. Tada suformirane radne grupe, kao i donešen Poslovnik o radu Forumu. Pored ovog, održan je sastanak i sa predstavnicima međunarodnih institucija koje pružaju podršku regionalnom razvoju Zapadnog Balkana, a imaju svoje kancelarije u ovim zemljama.

investicioni forum pored Upravnog odbora, čine konkretne tematske radne grupe, i to za:

- saobraćajnu i energetska infrastrukturu i komunalne djelatnosti
- unapređenje poslovne i investicione klime i
- razvoj privatnog sektora.

Poseban akcenat je stavljen na izradu zajedničkih projekata od regionalnog značaja, koji bi se pripremali u skladu sa zahtjevima i propozicijama koje propisuju različiti evropski fondovi.

## **8. Podrška preduzetničkoj inicijativi u izgradnji i održavanje infrastrukture**

Ministarstvo ekonomije je nadležno za kreiranje politike i definisanje mjera i aktivnosti za razvoj preduzetništva u Crnoj Gori. To ministarstvo je nadležno i za implementaciju programa podrške razvoju preduzetništva, i to:

1. subvencije na osnovu Uredbe o podsticanju direktnih investicija
2. olakšice na osnovu Uredbe o biznis zonama
3. program podrške prerađivačkoj industriji
4. program podsticanja razvoja klastera u Crnoj Gori
5. program povećanja regionalne i lokalne konkurentnosti kroz usaglašavanja sa zahtjevima međunarodnih standarda poslovanja za period 2017–2020
6. program podrške za podsticanje inovativnosti u malim i srednjim preduzećima
7. mentoring za internacionalizaciju poslovanja
8. podsticanje početnika u biznisu (start up).

Uredbom o podsticanju direktnih investicija („Službeni list CG“, broj 80/15) predviđa se dodjela sredstava za podsticanje direktnih investicija u iznosu 3.000 – 10.000 eura po novozaposlenom licu na osnovu bodovanja po unaprijed definisanim kriterijuma. Ako imamo u vidu vrijednost infrastrukturnih projekata bitno je istaći da za kapitalne investicije veće od 10 miliona eura kojima se obezbjeđuje otvaranje novih radnih mjesta za

najmanje 50 novozaposlenih lica, sredstva za podsticanja investicija mogu biti dodijeljena u visini od 17% od ukupne vrijednosti investicionog projekta, bez sprovođenja postupka bodovanja. Uredbom je predviđena i mogućnost refundacije troškova za razvoj infrastrukture neophodne za realizaciju investicionog projekta.

U pripremi je i Strategija razvoja mikro, malih i srednjih preduzeća u Crnoj Gori 2018–2022, kojom se definišu strateški ciljevi, mjere, aktivnosti koje će se sprovoditi u narednom petogodišnjem periodu u cilju jačanja preduzetništva i konkurentnosti malog i srednjeg biznisa.

Vlada nije saglasna s Predlogom rezolucije o uspostavljanju održivog i modernog saobraćajnog sistema Crne Gore, jer predloženi državni interesi i mjere za realizaciju već predstavljaju dio prepoznatih strateških opredjeljenja čijoj realizaciji je kontinuirano posvećena, ali uvažavajući strateški značaj saobraćajne politike, kao dijela ukupne ekonomske politike Države, izražava spremnost da kontinuirano razmatra sve konkretne konstruktivne predloge, stavove, mišljenja, ocjene i sugestije koji mogu doprinijeti unapređenju saobraćajne politike, u svim segmentima, primjereno potrebama i opštim interesima i privrede i građana Crne Gore.

Polazeći od navedenog, Vlada predlaže Skupštini Crne Gore da ne prihvati Predlog rezolucije o uspostavljanju održivog i modernog saobraćajnog sistema Crne Gore.

### 43.

Napomena:

Uredbom o pristupu inform. → pristup, odobrenje

Uredbom, saglasno članu 24

zakona o slobodnom pristupu inform.



44.

Напомена:

Имајући у виду да је 5 година

од дана 16. веда, сепаратно дана

24. јануара о објектима репутације

информација

#### **45.**

Vlada se upoznala s Informacijom o posjeti izvršnog direktora CRBC-a, koju je usmeno podnio Osman Nurković, ministar saobraćaja i pomorstva.

#### **46.**

Vlada je razmotrila Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju ministarstava koja imaju državne sekretare, koji je dostavilo Ministarstvo javne uprave.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

#### **Z A K L J U Č A K**

Vlada je donijela Odluku o izmjeni Odluke o određivanju ministarstava koja imaju državne sekretare, s tim da se u članu 1 stav 2 mijenja i glasi:

„Ministarstva iz stava 1 tač. 1, 2, 4, 10, 11 i 13 ovog člana imaju po jednog državnog sekretara, ministarstva iz stava 1 tač. 5, 7, 8 ovog člana imaju po dva državna sekretara, a ministarstva iz stava 1 tač. 3, 6, 9 i 12 ovog člana imaju po tri državna sekretara“.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

Sjednica je trajala od 11.40 do 14.20 sati.

**GENERALNI SEKRETAR**  
Nataša Pešić

**PREDSJEDNIK**  
Duško Marković