

**Zakon o izmjenama i dopunama
Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu**

Član 1

U Zakonu o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu (»Službeni list RCG«, broj 80/05) u članu 1 i drugim odredbama zakona riječi: »planova ili programa« u različitom padežu zamjenjuju se riječima: »planova i programa« u odgovarajućem padežu.

Član 2

Član 5 mijenja se i glasi:

»Strateška procjena se vrši za planove i programe kad postoji mogućnost da njihova realizacija izazove posledice po životnu sredinu.

Izrada strateške procjene:

- 1) je obavezna za planove i programe:
 - iz oblasti: poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, lovstva, energetike, industrije, uključujući rudarstvo, saobraćaja, telekomunikacija, turizma, regionalnog razvoja, urbanističkog i prostornog planiranja ili korišćenja zemljišta, upravljanja morskim dobrom, upravljanja vodama, upravljanja otpadom,
 - koji daju okvir za razvoj budućih projekata koji podliježu izradi procjene uticaja na životnu sredinu u skladu sa posebnim propisom; i
 - koji, s obzirom na područje u kome se realizuju, mogu uticati na zaštićena područja, prirodna staništa i očuvanje divlje flore i faune,
- 2) se može zahtijevati za planove i programe iz stava 2 tačka 1 ovog člana:
 - kojima je predviđeno korišćenje manjih površina na lokalnom nivou;
 - kojima je predviđena manja izmjena planova i programa,
 - koji nijesu navedeni u stavu 2 tačka 1 alineja 1 ovog člana, a koji daju okvir za razvoj projekata koji podliježu izradi procjene uticaja na životnu sredinu.
- 3) se ne vrši za planove i programe namijenjene:
 - odbrani zemlje;
 - ublažavanju i otklanjanju posljedica elementarnih nepogoda, i
 - za finansijske i budžetske planove“.

Član 3

U članu 6 stav 1 riječi: „članom 5 st. 2 i 3“ zamjenjuju se riječima: »članom 5 stav 2 tač. 1 i 2 «.

U stavu 3 tačka 1 riječ »državne« briše se.

Član 4

U članu 7 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

»1) planovi i programi su svi razvojni planovi i programi i dokumenti, uključujući i planove i programe koje sufinansira Evropska unija, i njihove izmjene, koje priprema i/ili usvaja organ državne ili lokalne uprave ili koje usvaja Skupština Crne Gore ili Vlada Crne Gore, odnosno skupština jedinice lokalne samouprave, kao i planovi i programi koji se donose na osnovu propisa;«

Član 5

U članu 8 st. 2 i 3 mijenjaju se i glase:

»Postupak strateške procjene sastoji se od sljedećih faza:

1) donošenja odluke:

- o izradi strateške procjene za planove i programe iz člana 5 stav 2 tačka 1 ovog zakona;
- o potrebi izrade strateške procjene za planove i programe iz člana 5 stav 2 tačka 2 ovog zakona;

2) utvrđivanja obima i sadržaja izvještaja o strateškoj procjeni;

3) odlučivanja o davanju saglasnosti na izvještaj o strateškoj procjeni.

Za planove i programe koje sufinansira Evropska unija strateška procjena uticaja vrši se u skladu sa ovim zakonom i propisima Evropske unije.«

Član 6

Član 9 mijenja se i glasi:

»Odluka o izradi strateške procjene

Član 9

»Za planove i programe iz člana 5 stav 2 tačka 1 ovog zakona organ nadležan za pripremu plana i programa donosi odluku o izradi strateške procjene.

Odluka iz stava 1 ovog člana donosi se istovremeno sa odlukom o izradi plana i programa.«

Član 7

Član 10 mijenja se i glasi:

**»Sadržaj predloga odluke
Član 10**

Predlog odluke o izradi strateške procjene iz člana 9 ovog zakona sadrži sljedeće:

- 1) vrstu plana i programa za koji se izrađuje izvještaj o strateškoj procjeni;
- 2) osnov za razvoj plana i programa u skladu sa članom 7 tačka 1 ovog zakona;
- 3) područje ili geografski obuhvat plana (nacionalna, regionalna, lokalna, manje površine) za koje se izrađuje plan i program;
- 4) prikaz pitanja i problema vezanih za životnu sredinu u planu i programu koji će biti razmatrani;
- 5) razloge za vršenje strateške procjene i razloge za izostavljanje pojedinih pitanja i problema vezanih za životnu sredinu u planu i programu iz strateške procjene;
- 6) obim i vrstu podataka koji se moraju uključiti u izvještaj o strateškoj procjeni;
- 7) način izbora i obaveze nosioca izrade izvještaja o strateškoj procjeni (predlog metodologije, sastav stručnog tima, rok izrade i dr);
- 8) zainteresovane organe i organizacije i javnost i način njihovog učešća u postupku izrade i razmatranja izvještaja o strateškoj procjeni;
- 9) druge podatke od značaja za izradu izvještaja o strateškoj procjeni«.

Član 8

Član 11 mijenja se i glasi:

**»Učešće zainteresovanih organa i organizacija i zainteresovane javnosti
Član 11**

»Predlog odluke iz člana 10 ovog zakona organ nadležan za pripremu plana i programa dostavlja na mišljenje organu iz člana 6 stav 3 ovog zakona, organu državne uprave nadležnom za poslove zdravlja i drugim zainteresovanim organima i organizacijama i zainteresovanoj javnosti.

Rok za dostavljanje mišljenja iz stava 1 ovog člana je 15 dana od dana prijema zahtjeva.

Ako se mišljenje ne dostavi u roku iz stava 2 ovog člana, smatra se da nema primjedaba na predloženu odluku o izradi, odnosno o nepristupanju izradi strateške procjene«.

Član 9

Član 12 mijenja se i glasi:

**»Donošenje odluke o izradi strateške procjene
Član 12**

Organ nadležan za pripremu plana i programa, u roku od 15 dana od dana isteka roka za dostavljanje mišljenja iz člana 11 stav 2 ovog zakona, donosi odluku o izradi strateške procjene.

Organ nadležan za pripremu plana i programa dužan je da prilikom odlučivanja razmotri i uzme u obzir dostavljena mišljenja iz člana 11 ovog zakona.

Odluka iz stava 1 ovog člana je sastavni dio odluke o izradi plana i programa i objavljuje se u »Službenom listu Crne Gore«, odnosno u »Službenom listu Crne Gore – Opštinski propisi«.

Član 10

Član 13 mijenja se i glasi:

»Kriterijumi Član 13

Potrebu izrade strateške procjene za planove i programe iz člana 5 stav 2 tačka 2 ovog zakona organ nadležan za pripremu plana i programa utvrđuje od slučaja do slučaja ispitivanjem, a na osnovu sljedećih kriterijuma za utvrđivanje značajnih uticaja na životnu sredinu:

1) Kriterijumi vezani za plan i program:

- značaj plana i programa za zaštitu životne sredine i održivi razvoj;
- problemi zaštite životne sredine plana i programa i mogućnost uticaja na: vazduh; vode i more; zemljište; klimu i klimatske promjene; jonizujuća i nejonizujuća zračenja; buku i vibracije; biljni i životinjski svijet; staništa i biodiverzitet; zaštićena prirodna dobra; stanovništvo i zdravlje ljudi; gradove i druga naselja; kulturnu baštinu; infrastrukturne, industrijske i druge objekte; druge prirodne i stvorene vrijednosti;
- stepen u kome plan i program utiče na druge planove i programe, uključujući i one u različitim hijerarhijskim strukturama - nivoima;
- stepen kojim se planom i programom uspostavlja okvir za realizaciju projekata, bilo u pogledu lokacije, prirode, obima i uslova funkcionisanja ili u pogledu lokacije resursa.

2) Kriterijumi vezani za uticaje:

- vjerovatnoća, intenzitet, složenost, reverzibilnost;
- vremenska dimenzija (trajanje, učestalost, ponavljanje);
- prostorna dimenzija: lokacija; geografska oblast; broj izloženih stanovnika; preko-granična priroda uticaja;
- kumulativna i sinergijska priroda uticaja;
- rizici po zdravlje ljudi i životnu sredinu;
- djelovanje na oblasti od prirodnog, kulturnog i drugog značaja: posebne prirodne karakteristike; oblasti ili prirodni predjeli kojima je priznat zaštićeni status na državnom ili međunarodnom nivou; kulturnu baštinu; gusto naseljene oblasti; oblasti sa različitim režimima zaštite;
- ugrožene oblasti: prekoračeni standardi kvaliteta životne sredine ili granične vrijednosti; intenzivno korišćenje zemljišta; postojeći i mogući rizici; smanjeni

kapacitet životne sredine; posebno osjetljive i rijetke oblasti; ekosistemi; biljne i životinjske vrste“.

Član 11

Poslije člana 13 dodaje se novi član koji glasi:

»Donošenje odluke

Član 13a

Ukoliko se na osnovu kriterijuma iz člana 13 ovog zakona utvrdi da je potrebna izrada strateške procjene organ nadležan za pripremu plana i programa donosi odluku u skladu sa čl. 9 do 12 ovog zakona.

Za planove i programe za koje nije potrebna izrada strateške procjene nadležni organ donosi odluku o nepreduzimanju izrade strateške procjene, koja sadrži podatke o:

- 1) vrsti plana i programa za koji se ne radi izvještaj o strateškoj procjeni;
- 2) razlozima za nepreduzimanje izrade strateške procjene;
- 3) kriterijumima na osnovu kojih je ocijenjeno da ne postoji mogućnost značajnih uticaja na životnu sredinu;
- 4) druge relevantne podatke na osnovu kojih je odlučeno da se ne radi izvještaj o strateškoj procjeni«.

Član 12

Član 14 mijenja se i glasi:

»Hijerarhijski okvir izvještaja

Član 14

Osnovu izvještaja o strateškoj procjeni čini plan i program kojim se utvrđuje okvir za razvoj određene oblasti, odnosno njegove karakteristike, ciljevi i prostorni obuhvat.

Ukoliko pojedini planovi i programi predstavljaju dio šireg hijerarhijskog okvira, uzimajući u obzir potrebu izbjegavanja dvostrukog sprovođenja strateške procjene, strateška procjena se sprovodi u skladu sa ovim zakonom na različitim hijerarhijskim nivoima.

Izvještaji o strateškoj procjeni koji se izrađuju za planove i programe na različitim hijerarhijskim nivoima moraju biti međusobno usklađeni i usklađeni sa procjenama uticaja projekata na životnu sredinu, kao i planovima i programima zaštite životne sredine“.

Član 13

Naziv člana 15 i stav 1 mijenjaju se i glase:

**»Obim i sadržaj izvještaja o strateškoj procjeni
Član 15**

Izvještaj o strateškoj procjeni sadrži podatke kojima se opisuju i procjenjuju mogući značajni uticaji na životnu sredinu do kojih može doći realizacijom plana i programa, kao i razmatrana varijantna rješenja, uz vođenje računa o ciljevima i geografskom obuhvatu plana i programa, u obimu utvrdjenom odlukom iz člana 10 ovog zakona«.

U stavu 2 u tački 6 poslije riječi: „klimatski činiooci“ dodaju se riječi: „koji utiču na klimatske promjene“.

U tački 8 poslije riječi „izbor“ dodaju se riječi: „plana i programa sa aspekta razmatranih“, a riječi: „knonj-honj“ zamjenjuju se riječima: „know-how“.

U tački 10 poslije riječi: „ u toku“ dodaju se riječi: „i nakon“.

Poslije tačke 11 dodaje se nova tačka koja glasi:
„12) rezime“.

Član 14

Član 16 mijenja se i glasi:

„Nosilac izrade izvještaja

Član 16

Organ nadležan za pripremu plana i programa odlučuje o izboru nosioca izrade izvještaja o strateškoj procjeni.

Nosilac izrade izvještaja iz stava 1 ovog člana može biti domaće ili strano pravno lice ili preduzetnik registrovano u Centralnom registru privrednih subjekata (u daljem tekstu: CRPS), odnosno u odgovarajućem registru nadležnog organa matične države stranog pravnog lica ili preduzetnika, za obavljanje poslova izrade planskih dokumenata, studija i analiza uticaja na životnu sredinu.

Pravno lice ili preduzetnik iz stava 2 ovog člana za izradu strateške procjene, odnosno izvještaja o strateškoj procjeni mora obrazovati multidisciplinarni tim sastavljen od stručnih lica kvalifikovanih za analizu svakog elementa izvještaja o strateškoj procjeni.

Stručno lice iz stava 3 ovog člana kvalifikovano je za izradu strateške procjene, odnosno izvještaja o strateškoj procjeni ako ima visoku stručnu spremu odgovarajućeg smjera i najmanje pet godina rada u struci, stručne reference,

odnosno učešće u izradi najmanje dva izvještaja o uticaju plana i programa na životnu sredinu koji su realizovani.

Stručno lice iz stava 3 ovog člana ne može biti lice za koje organ nadležan za pripremu plana i programa utvrdi da je zaposleno u nekom od zainteresovanih organa i organizacija iz člana 10 tačka 8 ovog zakona.

Pravno lice ili preduzetnik koji učestvuje u izradi plana i programa ne može učestvovati u izradi izvještaja o strateškoj procjeni“.

Član 15

U članu 19 stav 1 mijenja se i glasi:

»Organ nadležan za pripremu plana i programa obavještava javnost i zainteresovanu javnost o načinu i rokovima uvida u sadržinu izvještaja o strateškoj procjeni, dostavljanju mišljenja, kao i vremenu i mjestu održavanja javne rasprave«.

Stav 2 briše se.

Dosadašnji stav 3 postaje stav 2.

Član 16

U članu 21 stav 3 tačka 5 alineja 3 poslije riječi »toku« dodaju se riječi: »i nakon«.

Član 17

Član 25 mijenja se i glasi:

„Finansijska sredstva za izradu strateške procjene, odnosno izvještaja o strateškoj procjeni obezbjeđuje organ nadležan za pripremu plana i programa iz budžeta Crne Gore, odnosno budžeta jedinice lokalne samouprave“.

Član 18

U članu 27 stav 2 mijenja se i glasi:

„Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine, preko ekološkog inspektora, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor“.

Član 19

Član 28 mijenja se i glasi:

“ Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 4.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu državne uprave i organu lokalne uprave ako:

- 1) ne pripremi izvještaj o strateškoj procjeni i ne pribavi saglasnost na izvještaj o strateškoj procjeni (član 6 st. 1 i 2);
- 2) ne donese odluku o izradi strateške procjene istovremeno sa odlukom o izradi plana i programa (član 9 stav 2);
- 3) donese predlog odluke o izradi strateške procjene suprotno sadržaju propisanom članom 10 stav 1 ovog zakona;
- 4) ne donese odluku o izradi strateške procjene u roku od 15 dana od dana isteka roka za dostavljanje mišljenja iz člana 11 stav 2 (član 12 stav 1);
- 5) prilikom odlučivanja ne razmotri i ne uzme u obzir dostavljena mišljenja iz člana 11 (član 12 stav 2);
- 6) donese odluku o potrebi izrade strateške procjene suprotno kriterijumima utvrđenim članom 13 ovog zakona;
- 7) donese odluku o potrebi izrade strateške procjene suprotno proceduri definisanom čl. 9 do 12 ovog zakona (član 13a stav 1);
- 8) izradi izvještaj o strateškoj procjeni suprotno članu 15 ovog zakona;
- 9) ne dostavi izvještaj o strateškoj procjeni zainteresovanim organima i organizacijama na mišljenje (član 17 stav 1);
- 10) ne obavijesti javnost i zainteresovanu javnost o načinu i rokovima uvida u sadržinu izvještaja o strateškoj procjeni, dostavljanju mišljenja i vremenu i mjestu održavanja javne rasprave (član 19 stav 1);
- 11) ne dostavi izvještaj o strateškoj procjeni organu nadležnom za poslove zaštite životne sredine na saglasnost, sa izvještajem o učešću zainteresovanih organa i organizacija i javnoj raspravi (član 21 stav 1);
- 12) ne ocijeni izvještaj o strateškoj procjeni na osnovu utvrđenih kriterijuma (član 21 stav 3).

Član 20

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.