



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/25-4018/2

Podgorica, 18.03.2025. godine

Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA, Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, Niku Gjelošaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o osnivanju Savjeta za zaštitu potrošača

Veza: Vaš akt br. 002-328/24-5775/12 od 20.02.2025. godine

Poštovani gospodine Gjelošaj,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopuni Odluke o osnivanju Savjeta za zaštitu potrošača*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da će se naknade za rad predsjedniku/ici, zamjeniku/ci predsjednika/ice, sekretaru/ki i članovima/icama Savjeta isplaćivati za mjesec u kojem će se održati sjednica Savjeta, što je najmanje tri puta godišnje. Za sprovođenje ovog Predloga odluke potrebno je izdvojiti sredstva u ukupnom godišnjem iznosu od najmanje 10.573,20€. Kako je navedeno u dopisu finansijska sredstva se obezbjeđuju iz budžeta Ministarstva ekonomskog razvoja sa aktivnosti Razvoj zaštite potrošača (programski kod 15 004 003 004) sa izdatka 4127-Ostale naknade, dok će se nedostatak obezbijediti prebacivanjem sa drugih budžetskih linija.

Zakonom o budžetu Crne Gore („Službeni list Crne Gore“ br. 11/25) u okviru Ministarstva ekonomskog razvoja (organizacioni kod 40901) na aktivnosti Razvoj zaštite potrošača (programski kod 15 004 003 004) na izdatku 4127-Ostale naknade planirana su sredstva u iznosu od 1.800,00€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o osnivanju Savjeta za zaštitu potrošača*, uz napomenu da se sredstva potrebna za naknade za rad predsjedniku/ici, zamjeniku/ci predsjednika/ice, sekretaru/ki i članovima/icama uklope u sredstva planirana godišnjim Zakonom o budžetu kod Ministarstva ekonomskog razvoja.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o osnivanju Savjeta za zaštitu potrošača

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Vlada osniva Savjet za zaštitu potrošača radi davanja predloga za odlučivanje o stručnim pitanjima i za stručnu pomoć u postupku donošenja odluka i pripreme propisa iz oblasti zaštite potrošača, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti potrošača. Shodno zakonskim odredbama Savjet za zaštitu potrošača prati stanje zaštite potrošača na tržištu i predlaže odgovarajuće mjere i aktivnosti, daje mišljenja o potrebi izmjena i dopuna postojećih i donošenja novih propisa u oblasti zaštite potrošača i razmatra nacрте propisa koji se donose u ovoj oblasti, učestvuje u izradi Nacionalnog programa i sarađuje u pripremi Akcionog plana, prati realizaciju i učestvuje u pripremi godišnjeg izvještaja o realizaciji Nacionalnog programa i predlaže određene mjere za zaštitu prava potrošača.
 - Savjet za zaštitu potrošača je najviše tijelo koje ima savjetodavnu ulogu i koje obezbjeđuje određeni stepen saradnje i koordinacije između različitih aktera u čijoj nadležnosti je implementacija politike zaštite potrošača. Imajući u vidu da je zaštita potrošača multidisciplinarna oblast koja je osim Zakona o zaštiti potrošača kao sistemskog zakona, regulisana u još 50 sektorskih zakona koji sadrže odredbe o zaštiti potrošača, koordinacija aktivnosti različitih nosilaca zaštite potrošača je ključna za realizaciju politika u ovoj oblasti. Nacionalni program zaštite potrošača 2022 – 2024 ocjenjuje dosadašnji nivo uključenosti članova/ica Savjeta kao nedovoljan, pa je potrebno obezbijediti aktivnije učešće članova/ica Savjeta predloženim propisom.
 - Neizvršavanje zadataka koji su u nadležnosti Savjeta za zaštitu potrošača, dovelo bi do ugrožavanja prava potrošača/ica u Crnoj Gori (zaštite zdravlja, bezbjednosti, ekonomskih interesa, prava na informisanje i drugih prava potrošača/ica).
 - Oštećeni bi bili potrošači/ice, jer bez postojanja propisa i predlaganja odgovarajućih mjera ne bi bili zaštićeni/e na adekvatan način.
 - Bez ovog propisa stvorile bi se prepreke u ostvarivanju prava potrošača/ica jer bi ostvarivanje ciljeva politike zaštite potrošača/ica bilo znatno otežano.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Donošenjem ovog propisa doprinjeće se unapređenju razvoja sistema i ostvarivanju politike zaštite potrošača/ica u Crnoj Gori, ali i procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Naime, u okviru prvog završnog mjerila za poglavlje 28 – Zaštita potrošača i zdravlja, definisano je da Crna

Gora treba da dokaže administrativne kapacitete za sprovođenje pravne tekovine EU u ovoj oblasti. U tom smislu, u Izvještaju Evropske komisije za Crnu Goru za 2024. godinu, jasno je istaknuto da Crna Gora treba da ojača ulogu i efektivnost Savjeta za zaštitu potrošača, što se postiže upravo ovim propisom, a naročito utvrđivanjem mjesečne naknade za rad članova/ica Savjeta.

- Ciljevi su u skladu je sa ispunjavanjem obaveza koje je Vlada CG preuzela potpisivanjem SSP-a, budući da je članom 78 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, definisano je da će ugovorne strane sarađivati kako bi uskladile standarde zaštite potrošača/ica u Crnoj Gori sa standardima Zajednice. Navedeni cilj je usklađen i sa ciljevima Nacionalnog programa zaštite potrošača 2022 – 2024, budući da aktivnosti definisane Akcionim planom sprovode upravo članovi/ice Savjeta koje ih i predlažu radi ostvarivanja operativnih ciljeva ovog strateškog dokumenta. Donošenje Akcionog plana i usvajanje Izvještaja o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača sadržano je u tematskom dijelu aktivnosti za realizaciju Cilja 7 Programa Vlade za 2024. godinu – razvijena ekonomija do evropskog životnog standarda.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Glavna i neophodna opcija je usvajanje predložene Odluke.
- Budući da je obaveza donošenja ovog propisa predviđena članom 161 Zakona o zaštiti potrošača, ne postoji druga opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje propisa će uticati na bolju zaštitu prava potrošača/ica u Crnoj Gori jer će se obezbijediti kontinuitet rada Savjeta za zaštitu potrošača. Rješenja sadržana u propisu će ojačati ulogu i efektivnost Savjeta, jer će podstaći bolju uključenost i angažovanost članova/ica Savjeta u sprovođenju opisanih nadležnosti. Na taj način Savjet će značajno doprinijeti sprovođenju politike u ovoj oblasti, zasnovane na pravnoj tekovini EU, i ojačati ukupne implementacione kapacitete Crne Gore u tom pogledu. Ne postoje negativni uticaji ovog propisa.
- Primjena propisa neće izazvati troškove za građane/ke i privredu.
- Propis neće stvoriti troškove.
- Ovim propisom se podržava zdrava tržišna konkurencija.
- Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Potrebna su finansijska sredstva u ukupnom godišnjem iznosu od najmanje 10.573,20 eur + PDV.
- Naknade za rad predsjedniku/ci, zamjeniku/ci predsjednika/ice, sekretaru/ki i članovima/icama Savjeta isplaćuju se za mjesec u kom je održana sjednica Savjeta, što je najmanje tri puta godišnje. Stoga se finansijska sredstva u iznosu od 3.524,40 eur isplaćuju mjesečno za tri mjeseca u godini.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva će biti obezbijeđena u Budžetu za 2025. godinu sa linije 412-7 (Ostale naknade) u okviru aktivnosti 15 004 003 004 – Razvoj zaštite potrošača dok će preostali dio biti obezbijeđen prebacivanjem potrebnih sredstava sa drugih budžetskih linija.
- Nije previđeno donošenje podzakonskog akta iz kojeg će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Metodologija obračuna finansijskih izdataka zasniva se na prosječnoj neto zaradi u Crnoj Gori u 2023. godini prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike (Monstat). Prema tim podacima, prosječna neto zarada u 2023. godini iznosila je 792,00 eur. Predlogom Odluke predviđena je mjesečna naknada za predsjednika/cu u iznosu od 25% od navedene prosječne zarade odnosno 198,00 eur, dok je za zamjenika/cu predsjednika/ice, sekretara/ku i 19 članova/ica Savjeta predviđena mjesečna naknada u iznosu od 20% od navedene prosječne zarade, odnosno u pojedinačnom iznosu od 158,40 eur neto. Množenjem tog iznosa sa brojem članova (22) dolazi se do iznosa od 3.524,40 eur za mjesec u kom se održava sjednica Savjeta. Važećom Odlukom propisano je da se Savjet sastaje najmanje jednom u četiri mjeseca, odnosno tri puta godišnje, što dovodi do ukupnog iznosa od 10.573,20 eur + PDV na godišnjem nivou.
- Nisu postojali problemi u obračunu.
- Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija.
- Nisu postojale primjedbe.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Obavljene su ciljane konsultacije sa predstavnicima/icama nosilaca zaštite potrošača i nezavisnim stručnjacima iz oblasti zaštite potrošača, shodno odredbama Zakona o zaštiti potrošača.
- Kroz konsultacije je utvrđena lista organa koji će predložiti svoje predstavnike/ice u Savjetu za zaštitu potrošača, shodno zakonskim odredbama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Savjet za zaštitu potrošača će izvještavati Vladu o svom radu, najmanje jedanput godišnje.
- Glavni indikatori su: broj mišljenja o potrebi izmjena i dopuna propisa u oblasti zaštite potrošača, broj predloženih mjera za zaštitu interesa potrošača, donijeti Nacionalni programi zaštite potrošača, akcioni planovi i izvještaji shodno odredbama Zakona o zaštiti potrošača.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Podgorica, 20.02.2024.godine
Broj: 002-328/24-5775/11

MINISTAR

Nik Gjeloshaj

Nik Gjeloshaj



PREDLOG

Na osnovu člana 161 stav 1 Zakona o zaštiti potrošača („Službeni list CG“ br. 2/14, 43/15, 70/17, 67/19, 146/21 i 84/24) Vlada Crne Gore, na sjednici od __ februara 2025. godine, donijela je

ODLUKA O IZMJENAMA I DOPUNI ODLUKE O OSNIVANJU SAVJETA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA

1. U Odluci o osnivanju Savjeta za zaštitu potrošača ("Službeni list CG", br. 28/22, 98/22 i 54/24) tačka 1 mijenja se i glasi:
„Ovom odlukom osniva se Savjet za zaštitu potrošača (u daljem tekstu: Savjet), u sastavu:

- 1) direktor Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomskog razvoja (u daljem tekstu: Ministarstvo), predsjednik/ica Savjeta;
 - 2) predstavnik/ica Ministarstva, zamjenik/ca predsjednika/ce Savjeta;
 - 3) predstavnik/ica Ministarstva, sekretar/ka Savjeta;
 - 4) dva predstavnika/ce Ministarstva, član;
 - 5) predstavnik/ica organa državne uprave nadležnog za poslove saobraćaja, član;
 - 6) predstavnik/ica organa državne uprave nadležnog za poslove turizma, član;
 - 7) predstavnik/ica organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja, član;
 - 8) predstavnik/ica organa državne uprave nadležnog za poslove energetike, član;
 - 9) predstavnik/ica organa državne uprave nadležnog za poslove finansija, član;
 - 10) predstavnik/ica organa državne uprave nadležnog za poslove obrazovanja, član;
 - 11) predstavnik/ica organa uprave nadležnog za poslove bezbjednosti hrane, veterine i fitosanitarne poslove, član;
 - 12) predstavnik/ica Centralne banke Crne Gore, član;
 - 13) predstavnik/ica Agencije za nadzor osiguranja, član;
 - 14) predstavnik/ica Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, član;
 - 15) predstavnik/ica Agencije za audiovizuelne medijske usluge, član;
 - 16) predstavnik/ica Privredne komore Crne Gore, član;
 - 17) predstavnik/ica Centra za zaštitu potrošača, član;
 - 18) predstavnik/ica Zajednice opština Crne Gore, član;
 - 19) predstavnik/ica Nacionalne turističke organizacije Crne Gore, član;
 - 20) predstavnik/ica Pravnog fakulteta Univerziteta Crne Gore, član;
 - 21) predstavnik/ica Ekonomskog fakulteta Univerziteta Crne Gore, član.“
2. Poslije tačke 4 dodaju se tri nove tačke koje glase:
- „4.a) Radi efikasnijeg obavljanja zadataka, Savjet može da obrazuje stalne i povremene radne grupe.
- 4.b) Savjet može tražiti podatke, obavještenja i izvještaje od drugih organa državne uprave, organa uprave i organa lokalne uprave, komora i drugih udruženja učesnika na

tržištu i organizacija potrošača, u vezi sa pitanjima od značaja za politiku zaštite potrošača.

4.c) Po potrebi, predsjednik Savjeta može na sjednice Savjeta pozvati predstavnike drugih državnih organa i organizacija, lokalne samouprave, međunarodnih organizacija ili institucija koje se bave zaštitom potrošača, bez prava glasa.“

3. Tač. 7 i 8 mijenjaju se i glase:

„ 7. Predsjedniku Savjeta pripada mjesečna naknada za rad u Savjetu, u visini od 25% prosječne neto zarade, a zamjeniku predsjednika, članu i sekretaru Savjeta pripada mjesečna naknada za rad u Savjetu, u visini od 20% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa nadležnog za poslove statistike, koja se isplaćuje iz budžeta Ministarstva.

8. Naknade iz tačke 7 ove odluke isplaćuju se za mjesec u kojem se održava sjednica Savjeta.“

4. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

Broj: _____

Podgorica, ____ februara 2025. godine

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

Vlada Crne Gore

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o osnivanju Savjeta za zaštitu potrošača („Službeni list CG”, br. 28/22 i 98/22) sadržan je u članu 161 stav 1 Zakona o zaštiti potrošača („Službeni list CG” br. 2/14, 43/15, 70/17, 67/19, 146/21 i 84/24).

Savjet za zaštitu potrošača je najviše tijelo koje ima savjetodavnu ulogu i koje obezbjeđuje određeni stepen saradnje i koordinacije između različitih aktera u čijoj nadležnosti je implementacija politike zaštite potrošača, koga na osnovu zakona osniva Vlada, radi davanja predloga za odlučivanje o stručnim pitanjima i za stručnu pomoć u postupku donošenja odluka i pripreme propisa iz oblasti zaštite potrošača.

Jedna od ključnih preporuka Izvještaja Evropske komisije za Crnu Goru za oblast zaštite potrošača u okviru poglavlja 28 je jačanje uloge i efikasnosti Savjeta za zaštitu potrošača. Usljed toga, predlažu se odgovarajuće dopune Odluke o osnivanju kojom se propisuju rješenja koja su, prije svega, usmjerena na jačanje uloge Savjeta u implementaciji i sprovođenju politike zaštite potrošača. U prvom redu, to je mogućnost Savjeta da organizuje posebne radne grupe i tijela kada je to potrebno radi rješavanja određenih pitanja od značaja za sprovođenje potrošačkog zakonodavstva, kao i preporuka iz Izvještaja ekspertske misije Evropske komisije o zaštiti potrošača („peer review“) čime će se doprinijeti ispunjenju završnog mjerila u ovom pregovaračkom poglavlju. Radi efikasnijeg obavljanja svojih zadataka, propisuje se i ovlašćenje Savjeta da zatraži podatke i izvještaje od drugih nadležnih organa u vezi sa pitanjima od značaja za politiku zaštite potrošača, kao i mogućnost da predsjednik/ca Savjeta na sjednice može pozvati predstavnike drugih organa i organizacija, uključujući i međunarodne organizacije ili institucije iz ove oblasti, radi dodatnih pojašnjenja ili sugestija u pravcu učinkovitijeg obavljanja zadataka iz svoje nadležnosti definisanih članom 162 Zakona o zaštiti potrošača.

Pored navedenog, imajući u vidu rekonstrukciju 44. Vlade Crne Gore, u julu 2024. godine te ukidanje Uprave za inspekcijske poslove i s tim u vezi, višestrukih izmjena i dopuna Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG”, br. 98/23, 102/23, 71/24, 72/24 i 90/24) i kadrovske promjene do kojih je, nakon toga došlo u institucijama nosiocima zaštite potrošača, javila se potreba za odgovarajućim izmjenama Odluke o osnivanju Savjeta za zaštitu potrošača kojim se ujedno otklanjanju neke uočene poteškoće u funkcionisanju ovog tijela uslovljene pomenutim izmjenama u organizaciji državne uprave.