

PREDLOG

U vezi sa Inicijativom za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 2 Odluke o obračunskoj vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2020. godinu ("Službeni list CG", broj 37/20), koju je podnio advokat Milan Vojinović iz Nikšića, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Advokat Milan Vojinović, podnio je Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 2 Odluke o obračunskoj vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2020. godinu ("Službeni list CG", broj 37/20).

U obrazloženju navedene Inicijative, između ostalog, navodi se da je članom 2 Odluke o obračunskoj vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2020. godinu, samo zaposlenima u javnom sektoru čiji koeficijenti su utvrđeni u grupi poslova A i B Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, zarada umanjena za 50% za mjesec maj i jun 2020. godine, što je protivno ustavnim garancijama socijalne pravde, zabrane diskriminacije, da se pravo na imovinu može ograničiti samo zakonom i tada pod određenim uslovima koji u konkretnom nisu ostvareni, da je pravo na imovinu ograničeno prekomjerno i to bez uvedenog vanrednog stanja, sve protivno Ustavu i zakonu.

Navodi se da se ne može jedna obračunska vrijednost koeficijenta (niža) koristiti za zaposlene iz A i B grupe poslova, a druga obračunska vrijednost koeficijenta (veća) koristiti za zaposlene iz ostalih grupa poslova i da ista dovodi do neravnopravnog položaja sa zaposlenima iz drugih grupa poslova i dovodi u pitanje njihova pravna sigurnost i egzistencija i da se odlukom ne može propisati da se za određene kategorije državnih službenika zarade utvrđuju na osnovu posebnog akta Vlade, bez unaprijed utvrđenih kriterijuma.

Dalje se navodi, da Odluka nije donijeta na propisan način, jer nije bilo pregovora sa predstavnicima reprezentativnih sindikata i ne odnosi se na tekuću godinu, već, selektivno, samo na dva mjeseca.

Pravni osnov za donošenje Odluke o obračunskoj vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2020. godinu ("Službeni list CG", broj 37/20) sadržan je u članu 12 st. 1 i 2 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18 i 34/19), kojima je utvrđeno da se osnovna zarada zaposlenog za puno radno vrijeme i standardni radni učinak utvrđuje množenjem koeficijenta predviđenog za grupe i podgrupe u koje je

raspoređeno njegovo zvanje sa obračunskom vrijednošću koeficijenta koju utvrđuje Vlada Crne Gore. Obračunsku vrijednost koeficijenta predlaže Vladi organ državne uprave nadležan za poslove budžeta, nakon obavljenih pregovora sa predstavnicima reprezentativnih sindikata.

U skladu sa citiranom odredbom Ministarstvo finansija je obavilo pregovore sa ovlaštenim predstavnicima reprezentativnih sindikata Crne Gore (Unija slobodnih sindikata Crne Gore i Savez sindikata Crne Gore), nakon kojih je predloženo da se za fiskalnu 2020. godinu bruto obračunska vrijednost koeficijenta utvrdi u iznosu od 90€, odnosno 45€ za grupu poslova A i B.

U cilju stvaranja dodatnog fiskalnog prostora za implementaciju vladinih mjera podrške privredi i građanima i pospješivanja konsolidacije javnih finansija, predloženo je da se zaposlenima čiji su koeficijenti utvrđeni u okviru grupa poslova A i B u čl. 22, 23 i 24 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, vrijednost koeficijenta za obračun osnovne zarade za maj i jun 2020. godine utvrdi u bruto iznosu od 45€. Za ostale zaposlene čiji su koeficijenti raspoređeni u čl. 22, 23 i 24 predložen je isti iznos obračunske vrijednosti koeficijenta.

Imajući u vidu da je u potpunosti ispoštovana zakonska procedura za donošenje navedene Odluke, Vlada Crne Gore je donijela Odluku o obračunskoj vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2020. godinu, koja je stupila na snagu dana 24. aprila 2020. godine, sa primjenom od 1. maja 2020. godine.

Takođe, napominjemo da su do početka primjene Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (16 marta 2016. godine) na snazi bile Odluka o utvrđivanju vrijednosti koeficijenta za obračun fiksnog dijela zarade nosilaca pravosudnih i ustavnosudskih funkcija ("Službeni list CG", br. 14/11 i 35/12), Odluka o utvrđivanju vrijednosti koeficijenta za obračun fiksnog dijela zarade državnih službenika i namještenika za fiskalnu 2012. godinu ("Službeni list CG", broj 35/12) i Odluka o utvrđivanju vrijednosti koeficijenta za obračun fiksnog dijela zarade državnih i javnih funkcionera koji funkciju vrše u Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 14/11 i 35/12).

Članom 1 Odluke o utvrđivanju vrijednosti koeficijenta za obračun fiksnog dijela zarade **nosilaca pravosudnih i ustavnosudskih funkcija** ("Službeni list CG", br. 14/11 i 35/12), vrijednost koeficijenta za obračun fiksnog dijela zarade nosilaca pravosudnih i ustavnosudskih funkcija bila je utvrđena u bruto iznosu od **110,00 eura**.

Nadalje, članom 1 Odluke o utvrđivanju vrijednosti koeficijenta za obračun fiksnog dijela zarade **državnih službenika i namještenika** za fiskalnu 2012. godinu ("Službeni list CG", broj 35/12) Vrijednost koeficijenta za obračun fiksnog dijela zarade državnih službenika i namještenika za 2012. godinu utvrđuje se u bruto **iznosu od 90,00€**.

Članom 1 Odluke o utvrđivanju vrijednosti koeficijenta za obračun fiksnog dijela zarade **državnih i javnih funkcionera** koji funkciju vrše u Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 14/11 i 35/12), vrijednost koeficijenta za obračun fiksnog dijela zarade državnih, odnosno javnih funkcionera koji funkciju vrše u Vladi Crne Gore bila je utvrđena u bruto iznosu od **110,00 eura**.

Naglašavamo, da su navedenim odlukama takođe bile utvrđene različite obračunske vrijednosti koeficijenta, koje po našem saznanju nijesu bile predmet ocjene ustavnosti Ustavnog suda Crne Gore.

Nadalje, smatramo da odredbe člana 2 Odluke obračunskoj vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2020. godinu ("Službeni list CG", broj 37/20) nijesu u suprotnosti sa odredbama Ustava Crne Gore i predlažemo da Ustavni sud Crne Gore odbije Inicijativu za pokretanje postupka ocjene ustavnosti.

Imajući u vidu navedeno, predlaže se da Vlada Crne Gore donese sljedeći

ZAKLJUČAK

Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ 2020. godine, razmotrila i prihvatila mišljenje Ministarstva finansija kojim se predlaže Ustavnom sudu Crne Gore da odbije Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 2 Odluke obračunskoj vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2020. godinu ("Službeni list CG", broj 37/20) koju je podnio advokat Milan Vojinović, iz Nikšića.

S poštovanjem,



MINISTAR,
Darko Radunović