



Broj: 01-100/24-829/2

Podgorica, 11. novembar 2024. godine

U skladu sa članom 18 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, broj 41/18), Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga sačinilo je

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI O NACRTU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIZNAVANJU PROFESIONALNIH KVALIFIKACIJA ZA OBAVLJANJE REGULISANIH PROFESIJA

Vrijeme trajanja javne rasprave: Javna rasprava o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija trajala je od 16. oktobra do 5. novembra 2024. godine.

Način sprovođenja javne rasprave: Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga sprovelo je javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija, upućivanjem javnog poziva organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima (zainteresovana javnost) da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos unapređenju kvaliteta teksta Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija.

Javna rasprava je trajala 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga www.gov.me/mrzs i portalu e-uprave.

U periodu trajanja javne rasprave, zainteresovani subjekti su imali mogućnost dostavljanja svojih primjedbi, predloga i sugestija na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija u pisanom obliku Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga Rimski trg 46, Podgorica putem pošte ili elektronski na e-mail adresu senka.vukcevic@mrzs.gov.me, i to na Obrascu 4 „Primjedbe, predlozi i sugestije“.

U okviru javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija, Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga je 24. oktobra 2024. godine organizovalo Okrugli sto u Podgorici.

Ovlašćeni predstavnici ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi: Snežana Drobnjak, koordinatorka Direktorata za pristup i politike tržišta rada, Ana Leković, načelnica Direkcije za pristup tržištu rada, Senka Vukčević, samostalna savjetnica I, Arnela Zejnilović, samostalna savjetnica I i Majda Osmankadić, samostalna savjetnica III iz Direkcije za pristup tržištu rada.

Okruglom stolu prisustvovala je Davorka Borić, ekspertkinja iz Republike Hrvatske, angažovana od strane Centra za strateško pravno savjetovanje za Crnu Goru, PLAC projekta, koji finansira EU, da pruži pomoć Radnoj grupi koja radi na usaglašavanju Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija s Direktivom 2018/958/EU o ispitivanju proporcionalnosti prije donošenja novih propisa kojima se regulišu profesije.

Navedenom okruglom stolu prisustvovali su i predstavnici Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Ministarstva javne uprave, Ministarstva odbrane, Ministarstva pomorstva, Ministarstva saobraćaja, kao i predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore.



U toku trajanja javne rasprave predlog/primjedbu/sugestiju dostavila je Tanja Aleksić, predstavnica Ministarstva javne uprave.

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

PRIMJEDBA, PREDLOG I SUGESTIJA TANJE ALEKSIĆ, PREDSTAVNICE MINISTARSTVA JAVNE UPRAVE

Primjedba/predlog/sugestija 1

Članom 35 važećeg teksta Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija propisano je da:

(1) Nadležni organ, u roku od tri dana od dana prijema zahtjeva sa dokazima iz čl. 19 i 20 ovog zakona, može pozvati podnosioca zahtjeva da isti dopuni u roku od 30 dana.

(2) Ako podnosilac zahtjeva ne dopuni zahtjev u roku iz stava 1 ovog člana, nadležni organ će ga odbiti kao neuređan.

(3) Nadležni organ rješenjem odlučuje o zahtjevu iz stava 1 ovog člana u roku od tri mjeseca od dana prijema urednog zahtjeva.

(4) Izuzetno od stava 3 ovog člana, u postupku opšteg sistema priznavanja profesionalnih kvalifikacija ili u postupku priznavanja profesionalnog iskustva iz člana 37 ovog zakona, zbog zahtjevnosti postupka rok se može produžiti za još mjesec dana.

(5) Protiv rješenja nadležnog organa, podnosilac zahtjeva ima pravo na pravni lijek u skladu sa posebnim zakonom

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1

-Odredbama člana 114 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), propisano je da je rok za donošenje i dostavljanje rješenja u upravnom postupku 30 dana od dana pokretanja postupka, ukoliko posebnim zakonom nije drugačije određeno. Odredbom člana 115 zakona propisano je da, ako se upravni postupak, zbog složenosti upravne stvari, ne može završiti u propisanom roku, rok se može produžiti za vrijeme koje je potrebno za donošenje rješenja, pri čemu to vrijeme ne može biti duže od polovine roka iz člana 114 ovog zakona. Rok koji je jednom produžen, ne može se ponovo produžavati.

S ovim ukazujemo da je potrebno da se preispita navedena odredba Predloga zakona, obzirom da je rok za postupanje po zahtjevu **znatno duži od roka propisanog zakonom**, (i ako isti daje takvu mogućnost). Na naprijed navedeno ukazujemo, kako bi odredbe ovog zakona bile u potpunosti usaglašene sa Zakonom o upravnom postupku.

Napominjemo, da cijenimo opravdanim da se određena pitanja urede na drugačiji način u odnosu na postupanja javnopravnih organa, u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku, ali ovakvo odstupanje od primjene Zakona ne smije umanjiti nivo zaštite prava i pravnih interesa stranaka propisanih ovih zakonom.

Ukoliko je nekom Evropskom direktivom ili međunarodnim standardom predviđeno ovakvo uređenje postupka, potrebno je isto navesti.

Odgovor

Navedena primjedba/predlog/sugestija predstavnice Ministarstva javne uprave se ne odnosi na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija, koji je dat na javnu raspravu, već na odredbu važećeg Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija („Službeni list Crne Gore“, br. 56/18).

Zakon o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija je usklađen sa dvije direktive Evropske unije, i to sa: Direktivom evropskog parlamenta i savjeta 2005/36/EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija EU od 7. septembra 2005. godine i Direktivom evropskog parlamenta i savjeta 2013/55/EU od 20. novembra 2013. godine o izmjenama i dopunama Direktive 2005/36/EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija i Regulative (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj saradnji putem Informacionog sistema unutrašnjeg tržišta (Regulativa IMI).



Član 35 važećeg Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija usklađen je sa članom 51 Direktive 2005/36/EZ, kojim je propisano da:

1. Nadležni organ države članice domaćina potvrđuje prijem zahtjeva u roku od jednog mjeseca od prijema i u slučaju nepotpune dokumentacije obavještava o tome podnosioca zahtjeva.
2. **Nadležni organ države članice mora da sprovede postupak ispitivanja zahtjeva za odobrenje obavljanja regulisane profesije što je brže moguće i u svakom slučaju izda propisno osnovanu odluku u roku od tri mjeseca od dana kada podnosilac zahtjeva preda potpunu dokumentaciju. Međutim, taj rok može biti produžen za mjesec dana u slučajevima na koje se primjenjuju poglavlja I i II ove glave.**
3. Protiv odluke, ili ako odluka nije donesena u roku, može se podnijeti žalba u skladu s domaćim pravom. Nadležni organ države članice mora da sprovede postupak ispitivanja zahtjeva za odobrenje obavljanja regulisane profesije što je brže moguće i u svakom slučaju izda propisno osnovanu odluku u roku od tri mjeseca od dana kada podnosilac zahtjeva preda potpunu dokumentaciju. Međutim, taj rok može biti produžen za mjesec dana u slučajevima na koje se primjenjuju poglavlja I i II ove glave.



MINISTARKA

Naida Nišić

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja:

Podgorica, 11. novembar 2024. godine

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona, odnosno strategije:

Direktorat za pristup i politike tržišta rada-Direkcija za pristup tržištu rada