

Informacija o određivanju primjerenog roka za izvršenje ugovorne obaveze iz Ugovora o koncesiji na osnovu energetske dozvole za izgradnju male hidroelektrane „Vinicka“ na dijelu vodotoka Vinicka rijeka

Privredno društvo „Rudi Energy“ doo, Berane, u skladu sa Zakonom o energetici („Službeni list CG“, br. 28/10, 6/13 i 10/15) i Pravilnikom o kriterijumima za izdavanje energetske dozvole, sadržini zahtjeva i registru energetske dozvola („Službeni list CG“, br. 49/10 i 38/13) početkom 2016. godine podnijelo je Ministarstvu ekonomije (Ministarstvo) zahtjev za izdavanje energetske dozvole za izgradnju energetskog objekta za proizvodnju električne energije instalisane snage do 1 MW. Nakon ispunjenosti svih uslova, Ministarstvo je 01.09.2016. godine, društvu „Rudi Energy“ doo izdalo energetske dozvolu za izgradnju energetskog objekta za proizvodnju električne energije – male hidroelektrane (mHE) „Vinicka“ na dijelu vodotoka Vinicka rijeka, između kota 1061 mnm (kota gornje vode) i 838 mnm (kota donje vode).

Navedena dozvola je izdata za izgradnju proizvodnog energetskog objekta, mHE „Vinicka“, instalisane snage 724 kW i ukupne planirane godišnje proizvodnje 2,616 GWh. Imalac energetske dozvole je, nakon toga, Ministarstvu dostavio urbanističko-tehničke uslove (UTU) izdate od Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorata za građevinarstvo, dana 11.10.2016. godine. Kao naredni korak u cilju zaključenja ugovora o koncesiji Vlada Crne Gore je početkom 2017. godine donijela Odluku o davanju koncesije za izgradnju male hidroelektrane „Vinicka“, na dijelu vodotoka Vinicka rijeka, i prihvatila Ugovor o koncesiji na osnovu energetske dozvole za izgradnju male hidroelektrane „Vinicka“ na dijelu vodotoka Vinicka rijeka.

Na osnovu navedene odluke sa privrednim društvom „Rudi Energy“ doo zaključen je Ugovor o koncesiji na osnovu energetske dozvole za izgradnju male hidroelektrane „Vinicka“ na dijelu vodotoka Vinicka rijeka, broj: 310-111/2017-4 od 15.03.2017. godine. Navedenim Ugovorom Vlada Crne Gore, kao koncedent, je na privredno društvo „Rudi Energy“ doo, kao koncesionara, prenijela pravo korišćenja hidroenergetskog potencijala dijela vodotoka Vinicka rijeka, između kota 1061 mnm i 838 mnm, za proizvodnju električne energije u maloj hidroelektrani „Vinicka“, na način i pod uslovima predviđenim zakonom, Energetskom dozvolom, Ugovorom, Planom realizacije, vodnom i upotrebnom dozvolom. Zaključenjem Ugovora Koncesionar je stekao pravo da koristi dio vodotoka Vinicka rijeka i izgradi objekte mHE koji su u funkciji obavljanja koncesionih djelatnosti, na lokaciji određenoj Energetskom dozvolom, tehničkom dokumentacijom za koju pribavi sve potrebne saglasnosti i građevinsku dozvolu.

Realizacija Ugovora o koncesiji je shodno članu 3 Ugovora predviđena je tri faze, i to:

- I faza – faza izrade tehničke dokumentacije, koja počinje od datuma zaključenja ovog Ugovora, a završava se Datumom izdavanja građevinske dozvole;
- II faza – faza izgradnje Objekta mHE, koja počinje od Datuma izdavanja građevinske dozvole, a završava se Datumom dobijanja upotrebne dozvole za Objekat mHE, odnosno na Datum početka komercijalnog rada.
- III faza – faza tehno-ekonomskog korišćenja hidroenergetskog potencijala za proizvodnju električne energije u Objektu mHE, koja počinje na Datum dobijanja upotrebne dozvole, odnosno na Datum početka komercijalnog rada, a završava se istekom perioda koncesije.

Rokovi trajanja faza su propisani članom 5 Ugovora o koncesiji na sljedeći način

- I faza, u roku od 12 mjeseci od datuma zaključenja Ugovora;
- II faza, u roku od 24 mjeseca od završetka I Faze, odnosno od Datuma izdavanja građevinske dozvole;
- III faza, u roku od 27 godina od Datuma početka rada Objekta.

Danom zaključenja Ugovora otpočela je I faza izrade tehničke dokumentacije za izgradnju

objekta mHE "Vinicka", u trajanju od 12 mjeseci, odnosno do 15.03.2018. godine, do kada je koncesionar bio dužan da obezbijedi građevinsku dozvolu. Međutim, koncesionar je 29.06.2017. godine dobio građevinsku dozvolu čime je shodno odredbama iz ugovora počela da teče II faza izgradnje. Početkom 2018. godine koncesionar je obavijestio Ministarstvo da je Upravni sud Crne Gore na osnovu tužbe Mjesne zajednice Vinicka donio presudu kojom je poništeno Rješenje o izdavanju građevinske dozvole, broj: UPI 1054-279/20, od 29.06.2017. godine. Navedenim rješenjem je naloženo da Ministarstvo održivog razvoja i turizma sprovede ponovni postupak uz učešće svih zainteresovanih i u skladu sa presudom donese novo Rješenje. Poništavanjem građevinske dozvole koncesionar nije mogao sprovesti aktivnosti na izgradnji predmetne mHE, pa se samim tim se nije moglo smatrati da se nalazi u fazi izgradnje.

Koncesionar je obavijestio Ministarstvo da je postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore, Ministarstvo održivog razvoja i turizma je dana 01.02.2018. godine sprovedo usmenu raspravu i nakon toga izdalo novo Rješenje o izdavanju građevinske dozvole, broj: UPI 1054-279/33-2017 od 06.02.2018. godine.

Ugovorom je predviđeno da II faza - faza izgradnje objekta mHE, počinje od datuma izdavanja građevinske dozvole na osnovu čega je II faza počela da se računa od 29.06.2017. godine. Međutim, kako je predmetno rješenje poništeno pred Upravnim sudom, Zakon o upravnom sporu predviđa pravne posledice poništenja akta, na način da se postupak po aktu koji je poništen vraća u stanje koje je bilo prije donošenja tog akta. Uvažavajući navedeno, kao i da je poništenjem Rješenja o izdavanju građevinske dozvole onemogućeno sprovođenje bilo kakvih radnji po osnovu izdate dozvole, Ministarstvo ekonomije je obavijestilo koncesionara da se početak II faze Plana realizacije računa od dana dobijanja nove građevinske dozvole odnosno od 06.02.2018. godine. Shodno rokovima iz Ugovora dana 06.02.2020. godine istekao je rok za završetak faze izgradnje mHE planirane na ovom vodotoku.

U vezi sa realizacijom ovog ugovora u prethodnom periodu koncesionar je ukazao da postoji problem sa lokalnim stanovništvom i da mu je onemogućen pristup lokaciji gdje je planirao izgradnju predmetne mHE. Dana 06.02.2020. godine istekao je rok za završetak faze izgradnje mHE na ovom vodotok. Koncesionar je u prethodnom periodu više puta ukazao na navedeni problem, napominjući pri tome da je preduzeo sve neophodne korake, čak više puta obavještavao upravu policije, da mu se pruži asistencija kako bi prišao lokaciji neophodnoj za realizaciju ovog projekta, što u konačnom nije imalo rezultate. Iz navedenih razloga koncesionar je podnio inicijativu da se razmotri mogućnost sporazumnog raskida Ugovora o koncesiji, uz naknadu dosadašnjih ulaganja bez naknade za izgubljenu dobit.

Usljed protivljenja lokalnog stanovništva izgradnji predmetne mHE, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 14.5.2020. godine donijela zaključak kojim je zadužila Ministarstvo da sa koncesionarom otpočne proces pregovora o zaključivanju sporazuma o raskidu ovog ugovora o koncesiji. S tim u vezi, Ministarstvo ekonomije je pozvalo koncesionara na otpočinjanje pregovora o sporazumnom raskidu ugovora, pa je koncesionar dana 13.6.2020. godine dostavio dopis Ministarstvu kojim se saglasio sa predloženim prijedlogom.

Budući da je namjera koncedenta bila da se ugovori sporazumno raskinu, koncesionaru je dostavljen aneks ugovora kojim bi se uredio datum početka pregovora, međusobna prava, obaveze i rokovi za vrijeme trajanja pregovora. Predloženi aneks je predviđao da se kao dan početka pregovora o raskidu ugovora o koncesiji, za potrebe ovog aneksa, smatra dan zaključivanja aneksa. Okončanje pregovora, za potrebe ovog aneksa, označavao je bilo koji od sledećih događaja ili datuma koji prvi nastupi:

- zaključivanje sporazuma o raskidu ugovora o koncesiji;
- dostavljanje pisanog obavještenje bilo koje od strana drugoj da odustaje od pregovora;
- istek 90 dana od dana potpisivanja ovog aneksa.

Pored navedenog, aneksom je bilo predloženo da ukoliko tokom trajanja pregovora istekne bilo koja bankarska garancija koju je koncesionar dostavio koncedentu, u skladu sa ugovorom o

koncesiji, koncesionar neće biti u obavezi da dostavlja novu bankarsku garanciju za vrijeme trajanja pregovora. Do zaključenja navedenog aneksa nije došlo iz kojih razloga nijesu ni započeti pregovori.

Imajući u vidu trenutne okolnosti i stav Vlade Crne Gore da pregovori oko raskida ugovora uz naknadu nijesu opravdani, kao razumni korak je da se prema Vladi Crne Gore kao koncedentu pokrene procedura u cilju određivanja primjerenog roka za izvršenje ugovorne obaveze, u smislu završetka izgradnje predmetne mHE.

Kako pregovori nijesu bili uspješni, koncesionar je, smatrajući da je postupanje trećih lica koja su ometala radove (protesti mještana) krivica koncedenta, dana 14.1.2022. godine uputio koncedentu obavještenje o jednostranom raskidu ugovora o koncesiji. Ovakav raskid ugovora, može se smatrati da nije odrađen u skladu sa odredbama Ugovora o koncesiji, koje detaljno propisuju razloge za raskid i proceduru raskida u članu 23 Ugovora o koncesiji. U obavještenju o raskidu, koncesionar se pozvao na (uopšteno primjenjivi) član 122 Zakona o obligacionim odnosima, što nije mogao uraditi u konkretnom slučaju, jer se isti član odnosi na raskid ugovora bez ostavljanje dodatnog roka za ispunjenje u roku i isto nije primjenjivo na konkretno činjenično stanje.

Iz svega navedenog, stav ovog organa je da je predmetni Ugovor o koncesiji još uvijek na snazi iz kojeg i dalje proističu prava i obaveze, uključujući i obavezu dostavljanja bankarske garancije o čemu je obaviješten i koncesionar.

Imajući u vidu odredbe iz Ugovora o koncesiji rok za završetak II faze izgradnje je istekao 06.02.2020. godine, što je jedan od razloga za raskid Ugovora o koncesiji. Činjenica je da je Ugovorom o koncesiji na koncesionara prenijeto pravo korišćenja hidroenergetskog potencijala dijela vodotoka Vinicka rijeka, čime je koncesionar stekao pravo da koristi dio vodotoka Vinicka rijeka, između navedenih kota, i izgradi objekte mHE koji su u funkciji obavljanja koncesionih djelatnosti na lokaciji određenoj energetsom dozvolom, tehničkom dokumentacijom za koju je pribavio potrebne saglasnosti i građevinsku dozvolu.

Imajući u vidu činjenicu da se građevinska dozvola ne može izdati bez riješenih imovinsko pravnih odnosa na lokaciji na kojoj je planirana izgradnja objekta, a kako je koncesionar dobio građevinsku dozvolu za izgradnju mHE "Vinicka", proističe da je isti riješio imovinsko pravne odnose na lokaciji koja je u funkciji koncesije. S tim u vezi, izdavanjem dozvole koncedent je ispoštovao data prava, budući da je kroz izdavanje građevinske dozvole omogućeno da se sprovede aktivnosti iz izdate građevinske dozvole, odnosno aktivnosti na izgradnji predmetne mHE.

Imajući u vidu da Koncesionar, shodno odredbama iz Ugovora o koncesiji, nema pravo na produženje roka za izgradnju faze II, kao i da pregovori nijesu opravdani, konstatuje se da je koncesionar na dijelu vodotoka Vinicka, društvo "Rudi Energy" doo Podgodica od dana 06.02.2020. godine u kašnjenju izgradnje faze II iz člana 3 Ugovora o koncesiji. čime je prekršio Ugovor o koncesiji pa se su se stekli uslovi da Koncedent pisanim putem obavjesti Koncesionara o postojanju razloga za raskid ugovora i da se Koncesionaru odredi primjereni rok do 90 dana za završetak radova faze II u skladu sa članom 23.3 Ugovora o koncesiji.