



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-43963/2

Podgorica, 15.12.2025.godine

Za: MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE,
Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, Damiru Gutiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju

Veza: Vaš akt broj: 16-136/25-7559/6 od 11.12.2025. godine

Poštovani gospodine Gutiću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Naime, predloženim izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju rješavaju se problemi nastali zbog neusklađenosti postojećih zakonskih rješenja sa Zakonom o privrednim društvima. Kako je navedeno, uvođenjem instituta dopunske preduzetničke djelatnosti nastala je potreba da se precizno definiše obaveza plaćanja doprinosa i nadležnost za prijavu prihoda za lica koja su već obavezno osigurana, kako bi se izbjegla dvostruka osnovica i obezbijedila potpuna pravna jasnoća. Pored navedenog, ovim izmjenama se precizno uređuje da su osiguranici zaposleni i lica koja, nakon prestanka rada na stalnim sezonskim poslovima stiču status osiguranika u produženom trajanju u skladu sa posebnim propisima. Na taj način obezbijedio bi se kontinuitet osiguranja tih lica.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Takođe, kako je navedeno u dopisu, implementacijom ovog propisa nije predviđeno donešenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći međunarodne finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU

Član 1

U Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list RCG“, br. 54/03, 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13, 61/13, 60/14, 10/15, 44/15, 42/16, 55/16, 80/20, 145/21, 86/22, 99/23, 125/23, 77/24, 11/25 i 122/25) u članu 10 stav 1 na kraju tačke 10 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje se nova tačka koja glasi:

„11) lica koja su nakon isteka ugovora o radu na stalnim sezonskim poslovima prijavljena na obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje u produženom trajanju, u skladu sa posebnim zakonom.“.

Član 2

U članu 131 stav 1 tačka 1 al. 2 i 3 riječi: „tač. 8 i 9“ zamjenjuju riječima: „tač. 8, 9 i 11“.

Član 3

U članu 134 stav 1 tačka 1 riječi: „tač. 8 i 9“ zamjenjuju se riječima: „tač. 8, 9 i 11“.

Član 4

U članu 174a stav 1 poslije riječi „osigurani“ zarez se zamjenjuje tačkom, a riječi: „s tim što ukupan iznos na koji se plaća doprinos po svim osnovima ne može biti veći od najviše godišnje osnovice za plaćanje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.“ brišu se.

U stavu 2 riječi: „iz stava 1 ovog člana“ brišu se.

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Za osiguranike zaposlene koji ostvaruju i prihode van osiguranja po osnovu dopunske preduzetničke djelatnosti u skladu sa Zakonom o privrednim društvima i na koje je, u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje plaćen doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje, obveznik podnošenja prijave o visini tih prihoda (prijava podataka o zaradi, naknadi, odnosno osnovici osiguranja i visini uplaćenog doprinosa koja služi za utvrđivanje godišnjeg ličnog koeficijenta) je poreski organ.“

Ukupan iznos na koji se plaća doprinos po svim osnovima ne može biti veći od najviše godišnje osnovice za plaćanje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.“

U stavu 4 riječi: „stava 3“ zamjenjuju se riječima: „st. 3 i 4“.

Dosadašnji stav 4 postaje stav 6.

Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2026. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju predlaže se radi usklađivanja sa Zakonom o privrednim društvima.

Naime, Zakonom o privrednim društvima uveden je institut dopunske preduzetničke djelatnosti, kojim se omogućava licima koja su već zaposlena i obavezno osigurana po osnovu radnog odnosa da, pored redovnog zaposlenja, obavljaju dopunsku djelatnost i ostvaruju dodatni prihod. Imajući u vidu da su ta lica već obuhvaćena sistemom obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja, bilo je potrebno precizno utvrditi njihov status u smislu obaveze plaćanja doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, kako bi se izbjegla dvostruka osnovica osiguranja i obezbijedila jasna pravna situacija u pogledu prava i obaveza iz ovog osnova.

Pored navedenog, ovim izmjenama se precizno uređuje da su osiguranici zaposleni i lica koja, nakon prestanka rada na stalnim sezonskim poslovima stiču status osiguranika u produženom trajanju u skladu sa posebnim propisima. Na ovaj način obezbjeđuje se kontinuitet osiguranja ovih lica.

Cilj predloženih izmjena i dopuna je da se:

- obezbijedi potpuna usklađenost Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju sa važećim propisima iz drugih oblasti;
- precizno uredi status lica koja obavljaju dopunsku preduzetničku djelatnost u pogledu obaveze plaćanja doprinosa.

Očekivani efekti donošenja ovog zakona odnose se na poboljšanje pravne jasnoće i dosljednosti u primjeni propisa koji uređuju oblast penzijskog i invalidskog osiguranja.

Na ovaj način, predložene izmjene doprinose većoj pravnoj sigurnosti, dosljednoj primjeni propisa i održivosti sistema penzijskog i invalidskog osiguranja.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usaglašenost ovog Zakona, već se ova oblast uređuje nacionalnim zakonodavstvom.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predlogom zakona, članom 1 predlaže se uvođenje nove kategorije osiguranika, odnosno novog instituta produženog osiguranja kao posebno pravno rješenje za sezonce, radi kontinuiteta staža i zaštite njihovih penzijskih prava.

Članom 2 vrši se tehničko usklađivanje tako da nova kategorija osiguranika bude uključena u sistem penzijskog i invalidskog osiguranja.

Članom 3 takođe se vrši tehničko usklađivanje kako bi se i lica u produženom osiguranju tretiralo kao osiguranik u pogledu prava.

Članom 4 se uređuje status lica koja, pored zaposlenja, ostvaruju prihode po osnovu dopunske preduzetničke djelatnosti, u skladu sa Zakonom o privrednim društvima. Propisuje se da je poreski organ nadležan za podnošenje prijave o visini tih prihoda i da se doprinosi plaćaju do najviše godišnje osnovice, čime se obezbjeđuje pravna jasnoća i izbjegava dvostruko plaćanje doprinosa.

Članom 5 se propisuje dan stupanja na snagu i početak primjene zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Vlada predlaže Skupštini Crne Gore da u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list CG”, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 129/20, 65/21, 048/24 i 080/24) ovaj zakon donese po hitnom postupku kako bi se izvršilo usklađivanje sa Zakonom o privrednim društvima, koji se počinje primjenjivati od 1. januara 2026. godine. Hitna procedura omogućava pravovremeno i usklađeno uređenje statusa lica koja obavljaju dopunsku preduzetničku djelatnost čime se obezbjeđuje pravna sigurnost i neometano ostvarivanje prava osiguranika od trenutka primjene Zakona o privrednim društvima.

VII. RAZLOZI ZA ODLOŽENU PRIMJENU ZAKONA

Iako zakon stupa na snagu osmog dana od objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, njegova primjena se odlaže do 1. januara 2026. godine radi obezbjeđivanja istovremene primjene sa Zakonom o privrednim društvima, koji se od tog datuma počinje primjenjivati i uvodi institut dopunske preduzetničke djelatnosti. Odložena primjena omogućava usklađeno i nesmetano sprovođenje propisa.

PREGLED ODREDBI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU KOJE SE MIJENJAJU

Član 10

Osiguranici zaposleni su:

- 1) lica zaposlena u privrednom društvu, drugom pravnom licu, državnom organu, organu jedinice lokalne samouprave ili kod fizičkog lica (u daljem tekstu: poslodavac);
- 2) profesionalna vojna lica i civilna lica na službi u Vojsci Crne Gore;
- 3) izabrana ili imenovana lica, ako za obavljanje funkcije ostvaruju zaradu;
- 4) članovi odbora direktora u privrednom društvu i drugom pravnom licu i članovi upravnih odbora u javnim preduzećima i ustanovama koji za svoj rad primaju naknadu, ako nijesu osigurani po drugom osnovu;
- 5) zaposlena lica upućena na rad u inostranstvu, odnosno zaposlena u privrednom društvu, odnosno drugom pravnom licu koje obavlja djelatnost ili usluge u inostranstvu, ako nijesu obavezno osigurana po propisima te zemlje ili ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno;

6) državljani Crne Gore koji su, na teritoriji Crne Gore, zaposleni kod stranih ili međunarodnih organizacija i ustanova, stranih diplomatskih i konzularnih predstavništava ili kod stranih pravnih ili fizičkih lica, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno;

7) državljani Crne Gore zaposleni u inostranstvu, ako za to vrijeme nijesu obavezno osigurani kod stranog nosioca osiguranja ili ako prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, po propisima te države, ne mogu ostvariti ili koristiti van njene teritorije, a neposredno prije odlaska u inostranstvo bili su osigurani u Crnoj Gori, odnosno ako su prije odlaska u inostranstvo imali stalno prebivalište u Crnoj Gori;

8) strani državljani i lica bez državljanstva koja su na teritoriji Crne Gore zaposlena kod stranih pravnih i fizičkih lica, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno, odnosno ako nijesu osigurana po propisima druge države;

9) strani državljani i lica bez državljanstva koja su na teritoriji Crne Gore zaposlena kod međunarodnih organizacija i ustanova i stranih diplomatskih i konzularnih predstavništava, ako je takvo osiguranje predviđeno međunarodnim ugovorom;

10) lica za čijim je radom prestala potreba, odnosno koja su prestala da obavljaju preduzetničku djelatnost, dok ostvaruju novčanu naknadu prema propisima o radu i zapošljavanju.

Lica iz stava 1 tačka 7 ovog člana osiguravaju se na lični zahtjev od dana zaposlenja, ali najranije od 1. januara godine u kojoj je podnesena prijava na osiguranje.

Član 131

Obveznici podnošenja prijava podataka za matičnu evidenciju su:

1) poslodavac:

- prijave podataka o obvezniku plaćanja doprinosa koje obuhvataju prijave početka i prijave prestanka poslovanja;

- prijave na osiguranje i odjave osiguranja za osiguranike iz člana 10 stav 1 tač. 1 do 6 i tač. 8 i 9 i člana 11 tačka 2 ovog zakona;

- prijave podataka za utvrđivanje staža osiguranja, zarade i naknade zarade koje služe za utvrđivanje godišnjeg ličnog koeficijenta i visine uplaćenog doprinosa za osiguranike iz člana 10 stav 1 tač. 1 do 6 i tač. 8 i 9 ovog zakona;

- prijave promjene podataka iz al. 1 do 3 ove tačke;

2) osiguranik koji je sam obveznik plaćanja doprinosa:

- prijave na osiguranje i odjave osiguranja, kao i prijave promjene tih podataka za osiguranike iz člana 10 stav 1 tačka 7, člana 11 tačka 1 i člana 66 ovog zakona;

- prijave podataka za utvrđivanje staža osiguranja, osnovice osiguranja koje služe za utvrđivanje godišnjeg ličnog koeficijenta i visini uplaćenog doprinosa za osiguranike iz člana 10 stav 1 tačka 7 ovog zakona, kao i prijave promjene tih podataka;

3) vjerska zajednica za osiguranika iz člana 11 tačka 3 ovog zakona - prijave na osiguranje i odjave osiguranja, kao i prijave promjena tih podataka;

4) organ državne uprave nadležan za poslove poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede za osiguranike iz člana 12 ovog zakona - prijave na osiguranje i odjave osiguranja, kao i prijave promjena tih podataka;

5) Poreski organ - prijave podataka za utvrđivanje staža osiguranja, osnovice osiguranja koje služe za utvrđivanje godišnjeg ličnog koeficijenta i visini uplaćenog doprinosa za lica iz člana 11 tačka 1 - 3 i člana 12 ovog zakona, kao i prijave promjene tih podataka;

6) Zavod za zapošljavanje:

- prijave na osiguranje i odjave osiguranja za osiguranike iz člana 10 stav 1 tačka 10 ovog zakona, kao i prijave promjene tih podataka;

- prijave podataka za utvrđivanje staža osiguranja, naknade zarade i visini uplaćenog doprinosa za lica iz alineje 1 ove tačke, kao i prijave promjene tih podataka;

7) Fond - unosi u matičnu evidenciju podatke o utvrđenom penzijskom stažu, zaradi, naknadama zarade, osnovicama osiguranja koje služe za utvrđivanje godišnjeg ličnog koeficijenta za osiguranike iz člana 66 ovog zakona i visine uplaćenog doprinosa;

8) nadležni matičar - prijave o smrti korisnika prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja.

Član 134

Prijave podataka za matičnu evidenciju podnose se Fondu, odnosno njegovoj organizacionoj jedinici, i to za:

1) osiguranike zaposlene iz člana 10 stav 1 tač. 1 do 6 i tač. 8 i 9 ovog zakona - prema sjedištu poslodavca, odnosno njegove organizacione jedinice (filijala, ekspozitura, ispostava, poslovnica, predstavništvo, zastupništvo i druge poslovne i radne jedinice);

2) osiguranike zaposlene iz člana 10 stav 1 tačka 7 ovog zakona - prema mjestu u kome su bili osigurani, odnosno imali prebivalište prije odlaska u inostranstvo;

3) osiguranike iz člana 10 stav 1 tačka 10 ovog zakona - prema sjedištu organizacione jedinice Zavoda za zapošljavanje;

4) osiguranike samostalnih djelatnosti iz člana 11 tačka 1 ovog zakona - prema mjestu u kome je osiguranik registrovao obavljanje djelatnosti po osnovu koje je osiguran;

5) osiguranike samostalnih djelatnosti iz člana 11 tač. 2 i 3 ovog zakona - prema prebivalištu, odnosno boravištu osiguranika;

6) osiguranike poljoprivrednike iz člana 12 ovog zakona - prema sjedištu organizacione jedinice poreskog organa.

Član 174a

Za osiguranike zaposlene, koji ostvaruju prihode i po osnovu dopunskog rada u skladu sa propisima o radu, plaćaju se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i na zaradu po osnovu dopunskog rada, na način i po stopi kako se plaća doprinos na zaradu ostvarenu od zaposlenja na osnovu koga su obavezno osigurani, s tim što ukupan iznos na koji se plaća doprinos po svim osnovima ne može biti veći od najviše godišnje osnovice za plaćanje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Iznos iz stava 1 ovog člana na koji je plaćen doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje uzima se za izračunavanje godišnjeg ličnog koeficijenta prilikom određivanja visine starosne, prijevremene starosne, odnosno invalidske penzije.

Za osiguranike koji ostvaruju i prihode van osiguranja iz stava 1 ovog člana, odnosno druge prihode na koje je u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje plaćen doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje, obveznik podnošenja prijave o visini tih prihoda (prijava podataka o zaradi, naknadi, odnosno osnovici osiguranja koja služi za utvrđivanje godišnjeg ličnog koeficijenta i visini uplaćenog doprinosa) je:

- poslodavac - za prihode po osnovu zarade, odnosno naknade iz člana 10 stav 1 tačka 4 ovog zakona;

- poreski organ - za lica koja ostvaruju prihode iz člana 11 ovog zakona na koje je plaćen doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Prijave iz stava 3 ovog člana podnose se na način, u rokovima i postupku propisanim za podnošenje prijave iz člana 140 tačka 3 ovog zakona.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I
DEMOGRAFIJE

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I
INVALIDSKOM OSIGURANJU

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju rješavaju se problemi nastali zbog neusklađenosti postojećih zakonskih rješenja sa Zakonom o privrednim društvima.

Uvođenjem instituta dopunske preduzetničke djelatnosti nastala je potreba da se precizno definiše obaveza plaćanja doprinosa i nadležnost za prijavu prihoda za lica koja su već obavezno osigurana, kako bi se izbjegla dvostruka osnovica i obezbijedila potpuna pravna jasnoća.

Pored navedenog, ovim izmjenama se precizno uređuje da su osiguranici zaposleni i lica koja, nakon prestanka rada na stalnim sezonskim poslovima stiču status osiguranika u produženom trajanju u skladu sa posebnim propisima. Na ovaj način obezbjeđuje se kontinuitet osiguranja ovih lica.

Ukoliko se ne izvrše izmjene zakona, nastaviće se stanje neujednačene primjene propisa, rizik pogrešnog obračuna doprinosa, nepotpuna evidencija o osnovicama osiguranja i otežano ostvarivanje prava. Oštećeni subjekti bili osiguranici koji obavljaju dopunsku djelatnost, Fond PIO i poreski organ. Status quo bi doveo do produžene pravne nesigurnosti i daljih praktičnih poteškoća u primjeni zakona.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženog zakona je obezbjeđivanje potpune usklađenosti Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju sa relevantnim propisima iz oblasti privrednih društava, kao i unapređenje obuhvata i funkcionisanja sistema obaveznog osiguranja.

Izmjenama se u pogledu dopunske preduzetničke djelatnosti, precizno utvrđuje nadležnosti poreskog organa u vezi prijave prihoda i sprečavanje dvostruke osnovice osiguranja, čime se unapređuje pravna sigurnost osiguranika i administrativna efikasnost.

Ciljevi ovog zakona nijesu predmet obaveze usklađivanja sa strateškim dokumentima, ali doprinose opštoj politici unapređenja sistema socijalnog osiguranja i sprovođenju načela zakonitosti, jedinstvene primjene propisa i pravne izvjesnosti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U razmatranju opcija razmotrena je opcija zadržavanja postojećeg stanja (status quo). Ova opcija nije prihvatljiva, jer bi zadržavanje važećeg zakonskog teksta i dalje proizvodilo nedoumice u praksi u vezi prava i obaveza lica koja obavljaju dopunsku djelatnost. Pravna neusklađenost bi dovela do otežanog rada Fonda PIO i poreskog organa.

Druga opcija bila je donošenje izmjena i dopuna Zakona, što je ocijenjeno kao nužno i najracionalnije rješenje. Time se postiže precizno definisanje statusa novih kategorija osiguranika, jasno raspoređuju nadležnosti u vezi prijave prihoda i obezbjeđuje usklađivanje sa važećim propisima.

Imajući u vidu sve navedeno, predložena opcija donošenja zakona predstavlja optimalno rješenje za otklanjanje uočenih pravnih i praktičnih nedostataka.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložene izmjene će imati pozitivan uticaj na Fond penzijskog i invalidskog osiguranja i poreski organ, jer omogućavaju dosljednu i jasnu primjenu propisa i doprinose tačnosti matične evidencije.

U oblasti dopunske djelatnosti izmjene omogućavaju sprečavanje dvostrukog plaćanja doprinosa i jasno definišu obavezu poreskog organa kao obveznika prijave prihoda, čime se rasterećuju poslodavci i Fond PIO.

Zakon ne stvara nove troškove za građane ili privredu, jer se ne uvode nove finansijske obaveze. Ne utiče na osnivanje novih subjekata, tržište ni konkurenciju, niti stvara administrativne barijere. Naprotiv, smanjuje rizik grešaka u obračunu i poboljšava sigurnost primjene propisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Predložene izmjene ne proizvode nove finansijske obaveze za državne organe, niti stvaraju međunarodne obaveze.

Imajući u vidu da se propis usklađuje sa važećim zakonima i da se samo preciziraju obaveze subjekata koji već učestvuju u sistemu PIO i doprinosa, nije bilo potrebe za planiranjem sredstava u tekućoj ni narednim fiskalnim godinama.

Kako se ne uvode novi izdaci niti prihodi, nije bilo potrebe za posebnom metodologijom fiskalne procjene. Ministarstvo finansija nije imalo primjedbi na predlog zakona, shodno činjenici da ne nastaju budžetske obaveze niti promjene u fiskalnoj projekciji.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U procesu pripreme Predloga zakona nijesu korišćene usluge eksternih eksperata.

Sprovedene su ciljane konsultacije između Ministarstva finansija, Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstva pravde, Poreske uprave i Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja. Konsultacije su imale za cilj obezbjeđivanje usklađenosti propisa o doprinosima i penzijskom osiguranju sa Zakonom o privrednim društvima. Iznesene sugestije su razmotrene, a one koje su bile u skladu sa zakonskim okvirom uključene su u Predlog zakona.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne očekuju se prepreke za implementaciju ovog zakona, jer se propis odnosi na preciziranje već postojećih obaveza i usklađivanje sa važećim zakonodavstvom.

Tokom primjene propisa nadležni organi (Fond PIO, poreski organ, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije) razmjenjivaće informacije u skladu sa propisanim obavezama, čime će se obezbijediti efikasna primjena zakona.

Mjesto i datum

Podgorica, 11. decembar 2025. godine

MINISTAR

Damir Gutić

