



Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/26-2853/7

Podgorica, 02.03.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA, Rimski trg 46, Podgorica  
gospodinu, Niku Gjeloshaju, ministru**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o standardizaciji

**Veza:** Vaš akt br: 07-328/26-905/4 od 27.02.2026. godine

Poštovani gospodine Gjeloshaj,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o standardizaciji*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o standardizaciji, između ostalog, vrši se usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije, odnosno zatvaranje pregovoračkog poglavlja 1 - Sloboda kretanja roba, u procesu pristupanja Crne Gore EU.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja za sprovođenje ovog propisa nije potrebno dodatno obezbjeđenje budžetskih sredstava.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o standardizaciji.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Novica Vuković

## ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STANDARDIZACIJI

### Član 1

U Zakonu o standardizaciji („Službeni list CG“, broj 145/21), u članu 13 stav 2 riječi: „tač. 1 do 4“ zamjenjuju se riječima: „tač. 1, 2 i 4“.

### Član 2

Član 15 mijenja se i glasi:

#### „Upravni odbor Instituta

#### Član 15

Upravni odbor Instituta (u daljem tekstu: Upravni odbor) ima predsjednika i četiri člana.

Predsjednika i članove Upravnog odbora imenuje i razrješava Osnivač.

Predsjednik i članovi Upravnog odbora imenuju se na period od četiri godine, uz mogućnost ponovnog imenovanja na još jedan mandat.

Predsjednika i jednog člana Upravnog odbora, sa iskustvom iz oblasti standardizacije, predlaže Ministarstvo.

Tri člana Upravnog odbora predlaže Skupština vodeći računa o zastupljenosti predstavnika različitih zainteresovanih strana, relevantnoj međunarodnoj i praksi na nivou Evropske unije, kao i uputstvima evropskih organizacija za standardizaciju.“

### Član 3

Član 18 mijenja se i glasi:

„Direktor:

- 1) izvršava odluke Upravnog odbora;
- 2) rukovodi radom Instituta;
- 3) stara se o zakonitosti i odgovara za zakonitost rada Instituta;
- 4) stara se o izvršavanju odluka Skupštine;
- 5) predstavlja i zastupa Institut;
- 6) priprema i dostavlja Upravnom odboru:
  - a) Program rada kao i njegove izmjene i dopune, Godišnji plan i Finansijski plan;
  - b) Izvještaj o realizaciji Programa rada, Izvještaj o realizaciji Godišnjeg plana i Finansijski izvještaj za prethodnu godinu;
- 7) predlaže Upravnom odboru akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Institutu;
- 8) predlaže Upravnom odboru akt o zaradama zaposlenih;
- 9) odlučuje o pravima i obavezama zaposlenih u Institutu, u skladu sa zakonom;
- 10) predlaže Upravnom odboru odluku o visini članarine za svaku godinu;
- 11) predlaže Upravnom odboru odluku o visini naknada za standarde, srodne dokumente, druge publikacije i ostale usluge Instituta;
- 12) stara se o pripremi materijala za sjednice Skupštine i Upravnog odbora;
- 13) obavještava Osnivača o tome da su se stekli uslovi za imenovanje ili razrješanje članova Skupštine i Upravnog odbora, koje imenuje Osnivač;
- 14) stara se o pravima i obavezama Instituta kao člana međunarodnih i evropskih organizacija za standardizaciju, kao i obavezama glasanja o svim odlukama generalne skupštine evropskih i međunarodnih organizacija za standardizaciju, bez

obzira na formu odluke (odluke donijete na sastancima ili putem prepiske) ili o načinu učešća na sastancima;  
15) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i Statutom.”

#### Član 4

U članu 23 stav 2 mijenja se i glasi:

„Godišnji plan Institut objavljuje na svojoj internet stranici, a obavještenje o postojanju plana donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata Institut objavljuje na svojoj internet stranici, a kada je moguće, i u nekoj drugoj publikaciji o standardizacijskim aktivnostima.”

U stavu 4 riječi: „koje će“ zamjenjuju se riječima:“ za koje se očekuje da će”.

#### Član 5

U članu 24 stav 3 riječi: “se koriste” zamjenjuju se riječima: “mogu se koristiti”.

#### Član 6

U članu 25 stav 5 riječ “pravilima” zamjenjuje se riječju “aktima”.

#### Član 7

Član 26 mijenja se i glasi:

“Akt o donošenju i povlačenju crnogorskih standarda i srodnih dokumenata objavljuje se na internet stranici Instituta ili u glasilu Instituta.

Postupak donošenja odnosno povlačenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata bliže se utvrđuje aktima Instituta.”

#### Član 8

U članu 30 stav 2 riječi: “Izuzetno od stava 1 ovog člana, propis” zamjenjuju se riječju “Propis”.

Stav 3 briše se.

Dosadašnji st. 4 do 7 postaju st. 3 do 6.

#### Član 9

Poslije člana 33 dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Rok za usklađivanje Odluke i Statuta Inistituta**

#### **Član 33a**

Odluka o organizovanju Instituta za standardizaciju Crne Gore („Službeni list RCG”, broj 87/22), uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 45 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Statut Instituta za standardizaciju Crne Gore („Službeni list CG”, broj 120/22), uskladiće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

#### Član 10

Poslije člana 35 dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Nastavak rada**

#### **Član 35a**

Članovi Skupštine, predsjednik i članovi Upravnog odbora imenovani u skladu sa Zakonom o standardizaciji („Službeni list CG”, broj 145/21) i Statutom Instituta za standardizaciju Crne Gore („Službeni list CG”, broj 120/22) nastavljaju sa radom do isteka mandata.”

## **Stupanje na snagu**

### **Član 11**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona predstavlja član 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, br. 1/07), kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja koja su od interesa za Crnu Goru.

Članom 70 Ustava Crne Gore propisano je da država štiti potrošača.

### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Crna Gora odlučila se za preuzimanje Regulative 1025/2012/EZ kojom se propisuju zahtjevi za sistem standardizacije u okviru saradnje na evropskom nivou u oblasti standardizacije. Evropska komisija je potvrdila da je Zakon o standardizaciji ("Službeni list CG", br. 145/21) usklađen sa Regulativom 1025/12/EZ. Međutim, Institut za standardizaciju je ranije stekao status pridruženog člana u Evropskoj organizaciji za standardizaciju i aplicirao je za punopravno članstvo. U sklopu ocjenjivanja ispunjenosti uslova za punopravno članstvo u Evropskoj organizaciji za standardizaciju date su neusaglašenosti koje se između ostalog odnose na zastupljenost zainteresovanih strana i nezavisnost Instituta za standardizaciju od države kao jedne od zainteresovanih strana. Organizaciono uređenje Instituta za standardizaciju Crne Gore se uređuje nacionalnim odredbama a ne usklađivanjem sa evropskim izvorima prava. Dosadašnja garancija uključenosti zainteresovanih strana koja je data kroz Skupštinu instituta nije prepoznata iako u Skupštini instituta postoji većina ostalih zainteresovanih strana u odnosu na državu. Takođe, u članu 15 stav 5 je propisano da „Prilikom predlaganja članova Upravnog odbora vodi se računa o zastupljenosti svih zainteresovanih strana“. Ova odredba je dovela do toga da u Upravnom odboru nema članova koji imaju zaposlenje ili drugi uticaj na rad organa uprave ili drugih državnih organa.

Evropska organizacija za standardizaciju je sa pravom ukazala na koliziju između člana 22 stav 1 važećeg zakona koji propisuje da „Crnogorski standardi i srodni dokumenti se donose, objavljuju i povlače u skladu sa ovim zakonom i pravilima Instituta“ sa članom 18 kojim je propisano da direktor Instituta donosi rješenje o donošenju odnosno povlačenju standarda. Shodno navedenom i ova odredba je izmjenama brisana iz Zakona.

### **III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM**

Predlog zakona o standardizaciji usklađen je sa sljedećim sekundarnim izvorima prava EU:  
- Regulative 1025/2012/EZ o Evropskoj standardizaciji, od 25. Oktobra 2012 godine, koja dopunjava i mijenja direktive Savjeta 89/686/EEC i direktive 94/9/EC, 94/25/EC, 95/16/EC, 97/23/EC, 98/34/EC, 2004/22/EC, 2007/23/EC, 2009/23/EC and 2009/105/EC parlamenta i

Savjeta i kojom prestaje da važi Odluka 1673/06/EC Evropskog parlamenta i Savjeta („Službeni list Evropske Unije“, broj 1/316)

#### **IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

##### **OPŠTE ODREDBE**

###### **Član 1:**

U članu 7 stav 1 poslije riječi „nezavisno“ dodaju se riječi: „i jedino“ na zahtjev Evropske organizacije za standardizaciju koja traži i da se ad-literam unese norma da je ovo jedino nacionalno tijelo za standardizaciju u Crnoj Gori.

###### **Član 2:**

U članu 13 stav 2 briše se saglasnost osnivača na Godišnji plan donošenja standarda jer je taj dokument obiman i vezan je modelom tabele za profesionalnu komunikaciju sa CENom dok se u programu rada spominje broj usvojenih standarda pa je samim tim neracionalno da se isti materijal dostavlja Vladi na razmatranje.

###### **Član 3:**

Član 15 se mijenja u skladu sa zahtjevom Evropske organizacije za standardizaciju da se smanji broj članova koje predlaže osnivač (država) radi majorizacije (princip nezavisnosti) ali i uključivanja svih zainteresovanih strana i u ovaj organ. Pri čemu je sada promjenjen odnos na dva predstavnika koje predlaže Ministarstvo u odnosu na tri predstavnika koje predlaže Skupština Instituta za standardizaciju.

###### **Član 4**

U članu 18 stav 1 tačka 7 briše se radi toga što je ovom tačkom bilo propisano da direktor donosi rješenje o donošenju odnosno povlačenju crnogorskih standarda i srodnih dokumenata što je u suprotnosti sa pravilima Evropske organizacije za standardizaciju.

###### **Član 5**

U članu 18 stav 1 tačka 15 mijenja se radi toga što se po pravilima Evropske organizacije za standardizaciju mora propisati ko se stara o pravima i obavezama Instituta kao člana međunarodnih i evropskih organizacija za standardizaciju, kao i obavezama glasanja o svim odlukama generalne skupštine evropskih i međunarodnih organizacija za standardizaciju, bez obzira na formu odluke (odluke donijete na sastancima ili putem prepiske) ili o načinu učešća na sastancima.

###### **Član 6**

U članu 23 stav 2 mijenja se na način da Institut Godišnji plan objavljuje na svojoj Internet stranici dok obavještenje o postojanju plana donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata Institut objavljuje na svojoj internet stranici, a kada je moguće, i u nekoj drugoj publikaciji o standardizacijskim aktivnostima.

#### **Čl. 7 i 8**

Prilagođavaju se pojedini izrazi uputstvima Evropske organizacije za standardizaciju.

#### **Član 9**

Mijenja se član 26 radi usaglašavanja sa ostalim članovima ovog Zakona te novim načinom objavljivanja akta o donošenju i povlačenju crnogorskih standarda i srodnih dokumenata koji se objavljuje na internet stranici Instituta ili u glasilu Instituta.

#### **Član 10**

U članu 30 briše se odredba koja je bila neusaglašena i narušava dobrovoljnu primjenu standarda koja je obaveza u oblasti standardizacije.

#### **Čl. 11-13**

Utvrđuju se prelazne i završne odredbe.

### **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

### **VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Shodno članu 151 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predlaže se donošenje ovog zakona u hitnoj proceduri zbog neposredne potrebe da se obezbijede uslovi da Institut za standardizaciju Crne Gore postane punopravni član Evropske organizacije za standardizaciju, što opet predstavlja jedan od uslova za privremeno zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 1 – Sloboda kretanja roba, te da isti mora biti donesen u skladu sa utvrđenim pregovaračkim rokovima.

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

**Ministarstvo ekonomskog razvoja**

**NAZIV PROPISA**

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akreditaciji

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Izrada Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akreditaciji, između ostalog, ima za cilj usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije, odnosno zatvaranje pregovaračkog poglavlja 1 – sloboda kretanja roba, u procesu pristupanja Crne Gore EU.
  - Važeći propis zahtijeva izmjene u dijelu rječnika koji je definisan Regulativom 2008/765 što je definisala Evropska komisija u mišljenju na tekst važećeg zakona. Takođe, izmjena je neophodna i radi unapređenja sistema akreditacije u Crnoj Gori.
  - Obaveza zatvaranja pregovaračkog poglavlja u oblasti slobode kretanja roba uslovljena je usvajanjem ovog zakona.
  - Nijedan subjekat nije oštećen, a zakonom će se upravo stvoriti pravni okvir koji obezbjeđuje pravnu sigurnost za sve učesnike na tržištu.
  - Zatvaranje pregovaračkog poglavlja u oblasti slobode kretanja roba je prioritet rada Vlade pa usvajanje ovog propisa predstavlja uslov za dalje usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
  - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženim zakonom se dalje nastavlja sa usaglašavanjem nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije. Takođe se uređuje oblast akreditacije i dodatno se daje sloboda i pravo tijelima za ocjenjivanje usaglašenosti mogućnost da sticanjem sertifikata o akreditaciji podrže razvoj naše industrije.
  - Uskladjivanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije je prioritet rada Vlade. Pregovaračko poglavje 1 – sloboda kretanja roba je uslovljeno usvajanjem 55 propisa. Kao jedan od najvažnijih horizontalnih propisa ovaj zakon je imperativ za usklađenost pa samim tim i za zatvaranje Poglavlja 1.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju.
- Neophodno je usvajanje predloženog zakona da bi ostvarili jedan od ciljeva za zatvaranje pregovaračkog poglavlja.
- Jedino na ovaj način, usvajanjem propisa kojima se uskladjuje nacionalno zakonodavstvo sa zakonodavstvom Evropske unije Crna Gora može ispuniti obaveze iz poglavlja 1 – Sloboda kretanja roba i u potpunosti harmonizovati nacionalno zakonodavstvo sa zakonodavstvom EU. U kontekstu evropskih integracija, neusvajanje ovog propisa može rezultirati usporavanjem izvršavanja obaveza iz pregovaračkog poglavlja 1, što bi imalo negativne posljedice na dinamiku pristupnog procesa Crne Gore.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Predloženi zakon imaće uticaj na više interesnih grupa.
- Privredni subjekti, će imati valjanu podršku tijela za ocjenjivanje usaglašenosti koja akreditovana (znači kompetentna) mogu da pomognu u razvoju njihovih proizvoda/usluga.
- Ne postoje troškovi za građane, jer se ne uvode nove obaveze.
- Kao i u prethodnom odgovoru ne postoje troškovi koje bi nastali usvajanjem ovog zakona.
- Predloženi propis direktno doprinosi jačanju kapaciteta u oblasti tehničkih ispitivanja, kontrole proizvoda i jačanju sektora sertifikacionih tijela koje omogućavaju valjanu primjenu međunarodnih standarda u oblasti menadžmenta kvalitetom.
- Usvajanje propisa ne stvara bilo kakvo administrativno opterećenje niti biznis barijeru već upravo spriječava stvaranje istih.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
  - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
  - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
  - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
  - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
  - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
  - Obratiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
  - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
  - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
  - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- 
- Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.
  - Obzirom da nijesu potrebna sredstva za sprovođenje ovog propisa nije potrebno posebno obrazloženje.
  - Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
  - Za implementaciju propisa nije neophodno planirati sredstva za narednu fiskalnu godinu.
  - Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze
  - Implementacijom propisa nije predviđen prihod za budžet Crne Gore.
  - Obzirom da nijesu potrebna sredstva za sprovođenje ovog propisa nije bilo ni metodologije za obračun izdataka.
  - Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda jer nije bilo troškova.
  - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.
  - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa tako da eventualne primjedbe nijesu mogle biti uključene u tekst propisa.

## 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako.
  - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
  - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- 
- Za pripremu predloga predmetnog propisa korišćene se usluge EU projekta PLAC.
  - Nijesu konsultovane zainteresovane strane. Shodno članu 151 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predlaže se donošenje ovog zakona u hitnoj proceduri zbog neposredne potrebe usklađivanja sa EU izvorima prava, što opet predstavlja jedan od uslova za privremeno zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 1 – Sloboda kretanja roba, te da isti mora biti donesen u skladu sa utvrđenim pregovaračkim rokovima.

- Nije bilo konsultacija sa zainteresovanim stranama.

### **7. Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- 
- Nema prepreka implementaciji propisa.
  - Akreditaciono tijelo Crne Gore će u cilju obezbijedivanja uslova za rast broja akreditovanih organizacija aktivno nadzirati primjenu propisa i ispunjenost uslova koji su definisani ovim propisom i internim pravilima Akreditacionog tijela.
  - Glavni indikatori uključuju razumijevanje tijela za ocjenjivanje usaglašenosti o mogućnosti sticanja sertifikata o akreditaciji čime stižu mogućnost da se njihov rad efektira i van Crne Gore ukoliko se poštuju propisani zahtjevi. Ukoliko se prethodno ostvari indikator će biti eksponencijalni porast akreditovanih organizacija.
  - Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene će biti zaduženo Akreditaciono tijelo Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 26.02.2026. godine

  
MINISTAR  
Nik Gjelošaj  
*Nik*