



CRNA GORA
Ministarstvo javne uprave

***PREDLOG AKCIONOG PLANA ZA USKLADIVANJE POSEBNIH ZAKONA
SA NOVIM ZAKONOM O DRŽAVNOJ UPRAVI***

Podgorica, januar 2019. godine

UVODNE NAPOMENE

Zakonom o državnoj upravi ("Službeni list Crne Gore", broj 78/18 od 04.12.2018), koji je donijet 22. novembra 2018. godine, između ostalog propisani su i kriterijumi za osnivanje organa državne uprave, državnih agencija i fondova, način planiranja rada i izvještavanja kroz praćenje ostvarenih rezultata u odnosu na zacrtane ciljeve, jasne linije odgovornosti na svi nivoima, kako bi se doprinijelo efikasnosti rada i djelovanja, i obezbijedio visok nivo kvaliteta u pružanju usluga.

*U sistem državne uprave, pored ministarstava i organa uprave, po prvi put se uvode državne agencije i fondovi, koji vrše poslove državne uprave, pa se na ovaj način organizaciona struktura usaglašava sa EU standardima, odnosno principima javne uprave koje je SIGMA 2017. godine utvrdila za sve države kandidate za članstvo u EU. Uvođenjem u naš pravni sistem prepoznaju se državne agencije i državni fondovi kao nosioci javnih ovlašćenja i propisuju se jedinstvena pravila za njihovo osnivanje i način rada (kriterijumi za osnivanje, linije odgovornosti, organi upravljanja). Takođe, prelaznim odredbama zakona propisana je **obaveza usaglašavanja odredbi posebnih zakona kojima su osnovane: Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencija za lijekove i medicinska sredstva, Agencija za mirno rješavanje radnih sporova, Agencija za nadzor osiguranja, Agencija za zaštitu konkurencije, Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore i Fond rada u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.***

*Kada je riječ o organima uprave, prema novim zakonskim rješenjima organ uprave osniva se za poslove izvršavanja zakona i drugih propisa, odnosno za vršenje pretežno stručnih i sa njima povezanih upravnih poslova u pojedinim oblastima, na osnovu propisanih kriterijuma, **a naziv organa uprave, po pravilu, sadrži riječ "uprava", ukoliko zakonom nije utvrđen drukčiji naziv organa uprave.***

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", broj 87/18 od 31.12.2018), uređena je nova organizacija državne uprave, upravne oblasti za koje se organi državne uprave osnivaju i druga pitanja od značaja za rad državne uprave. Zaključkom Vlade Br. 07-40 od 27.12.2018. godine zaduženo je Ministarstvo javne uprave da pripremi i Vladi dostavi Akcioni plan usaglašavanja posebnih zakona sa Zakonom o državnoj upravi.

Na predloženi način, usaglašavanjem posebnih zakona zaokružiće se pravni okvir neophodan za jasnu organizaciju i tipologiju organa i doprinijeti koherentnosti sistema, što je jedan od strateških ciljeva reforme javne uprave utvrđen Strategijom reforme javne uprave do 2020. godine.

AKCIONI PLAN ZA USKLADIVANJE POSEBNIH ZAKONA SA NOVIM ZAKONOM O DRŽAVNOJ UPRAVI

<i>Nadležno ministarstvo</i>	<i>Naziv organa (trenutni status)</i>	<i>Posebni zakon (lex specialis)</i>	<i>Rok realizacije</i>
MINISTARSTVO PRAVDE	Zavod za izvršenje krivičnih sankcija	Zakon o izvršenju kazni zatvora, novl'ane kazne i mjera bezbjednosti ("Službeni list CG", broj 36/2015); - član 7 - organ uprave nadležan za izvršenje krivičnih sankcija (u tekstu: Zavod).	Djelimično realizovano (Izmjene i dopune zakona u skupštinskoj proceduri)
		Zakon o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu ("Službeni list CG", broj 32/14); - čl. 10, 11, 19 i 35 - organ uprave nadležan za izvršenje krivičnih sankcija (u daljem tekstu: Zavod za izvršenje krivičnih sankcija).	I Q 2019. Napomena: Novi zakon je u skupštinskoj proceduri i treba amandmanski djelovati u cilju usaglašavanja sa ZDU.
MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA	Uprava pomorske sigurnosti Ukida se, poslovi prelaze u nadležnost Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama	Zakon o jahtama ("Službeni list RCG", br. 46/2007 i "Službeni list CG", br. 42/2015 i 16/2016); - član 2 - Uprava pomorske sigurnosti (u tekstu: organ uprave). Zakon o bezbjednosnoj zaštiti brodova i luka ("Službeni list CG", br. 53/2016); - član 6- organ uprave nadležan za pomorsku sigurnost (u daljem tekstu: Organ uprave).	I Q 2019.

MINISTARSTVO ODBRANE	Lul'ka uprava Ukida se, poslovi prelaze u nadležnost Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama	Zakon o zaštiti mora od zagađivanja sa plovni objekata ("Službeni list CG", br. 20/2011, 26/2011 i 27/2014); - član 6 - organ uprave nadležan za luke (u daljem tekstu: Lul'ka uprava). Zakon o bezbjednosnoj zaštiti brodova i luka ("Službeni list CG", br. 53/2016); -član 3-organ uprave nadležan za upravljanje lukama (u daljem tekstu: Lul'ka uprava).	I Q 2019.
	Direkcija za zaštitu tajnih podataka	Zakon o tajnosti podataka ("Službeni list CG", br. 14/2008, 76/2009, 41/2010, 38/2012, 44/2012, 14/2013 i 18/2014 i 48/2015); - član 23 - Direkcija za zaštitu tajnih podataka (u tekstu: Direkcija).	I Q 2019.
MINISTARSTVO FINANSIJA	Uprava za javne nabavke Ukida se, poslovi prelaze u nadležnost Ministarstva finansija	Zakon o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 42/11, 57/14, 28/15, 42/17) - član 2 - Uprava za javne nabavke (u tekstu: nadležni organ).	I Q 2019
	Agencija za nadzor osiguranja	Zakon o osiguranju ("Službeni list RCG", br. 78/2006, 19/2007 i "Službeni list CG", br. 45/2012, 6/2013 i 55/2016)	III Q 2019 Napomena: Prelaznim odredbama Zakona o državnoj upravi propisana je obaveza usklađivanja posebnih zakona sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

	Agencija za duvan	Zakon o duvanu ("Sl. list Crne Gore", br. 48/08, 76/08, 40/11 i 42/15); -Čl. 3, 36, 46.	III Q
MINISTARSTVO EKONOMIJE	Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost	Zakon o elektronskim komunikacijama ("Službeni list CG", br. 40/2013 i 2/2017)	IV Q 2019 Napomena: Prelaznim odredbama Zakona o državnoj upravi propisana je obaveza usklađivanja posebnih zakona sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona
	Agencija za zaštitu konkurencije	Zakon o zaštiti konkurencije ("Službeni list CG", br. 44/2012 i 13/2018)	IV Q 2019 Napomena: Prelaznim odredbama Zakona o državnoj upravi propisana je obaveza usklađivanja posebnih zakona sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
MINISTARSTVO ZDRAVLJA	Agencija za lijekove i medicinska sredstva	Zakon o lijekovima ("Službeni list CG", br. 56/2011 i 6/2013)	IV Q 2019 Napomena: Prelaznim odredbama Zakona o državnoj upravi propisana je obaveza usklađivanja posebnih zakona sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

	Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore	Zakon o zdravstvenom osiguranju ("Službeni list CG", br. 6/2016, 2/2017, 22/2017 i 13/2018);	IV Q 2019 Napomena: Prelaznim odredbama Zakona o državnoj upravi propisana je obaveza usklađivanja posebnih zakona sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA	Agencija za mirno rješavanje radnih sporova	Zakon o mirnom rješavanju radnih sporova ("Službeni list CG", br. 16/2007, 53/2011, 42/2015 i 55/2016);	III Q 2019 Napomena: Prelaznim odredbama Zakona o državnoj upravi propisana je obaveza usklađivanja posebnih zakona sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
	Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore	Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službeni list RCG", br. 54/2003, 39/2004, 79/2004, "Službeni list CG", br. 79/2008, 14/2010, 78/2010, 34/2011, 66/2012, 38/2013, 61/2013, 60/2014-I, 60/2014-II, 10/2015, 42/2016 i 55/2016);	III Q 2019 Prelaznim odredbama Zakona o državnoj upravi propisana je obaveza usklađivanja posebnih zakona sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

	Fond rada	Zakon o Fondu rada ("Službeni list CG", br. 88/2009 i 52/2016);	I Q 2019 Djelimično realizovano (Predlog zakona usaglašen sa MJU)
	Zavod za zapošljavanje	Predlog zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti	I Q 2019 Djelimično realizovano (Vlada utvrdila Predlog zakona/ usaglašen sa MJU)
MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE		Zakon o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", broj 2/18) -Član 151 stav 2-	II Q 2019