

**INFORMACIJA O REALIZACIJI UGOVORA O KONCESIJI ZA DETALJNA GEOLOŠKA
ISTRAŽIVANJA I EKSPLOATACIJU POJAVE NEMETALIČNE MINERALNE SIROVINE
TEHNIČKO-GRAĐEVINSKOG KAMENA „POTOCI“, BROJ 01- 2707/1 OD 3. APRILA 2009.
GODINE**

Vlada Crne Gore – Ministarstvo za ekonomski razvoj, kao koncedent, i DOO "Tehnoput" Podgorica (u daljem tekstu: Koncesionar), zaključili su Ugovor o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Potoci“ (u daljem tekstu: Ugovor), broj 01- 2707/1 od 3. aprila 2009. godine, čijim je članom 6 predviđeno da se predmetna koncesija daje na period od 11 godina (do 3. aprila 2020. godine).

Članom 7 Ugovora propisano je da će Koncesionar detaljna geološka istraživanja pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Potoci“ izvoditi u periodu od jedne godine od dana zaključivanja koncesionog ugovora, a da će rezultate istraživanja prikazati u Elaboratu o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena, koji treba dostaviti nadležnom ministarstvu u roku od 90 dana od dana završetka istih, radi njegovog pregleda i ovjere.

Članom 8 Ugovora je propisano da je Koncesionar obavezan da izradi tehničku dokumentaciju i pribavi odobrenje za eksploataciju mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena, odobrenje za izvođenje radova po Glavnom rudarskom projektu eksploatacije i odobrenje za upotrebu rudarskih objekata, u roku od šest mjeseci od dana završetka detaljnih geoloških istraživanja i ovjere Elaborata o klasifikaciji, kategorizaciji, i proračunu rezervi mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena na ležištu „Potoci“.

Navedeni Elaborat (sa stanjem na dan 31.12.2008. godine) Koncesionar je dostavio Ministarstvu ekonomije u propisanom roku (februar 2009. godine), i isti je revidovan. Međutim, Koncesionar nije u roku od 6 (šest) mjeseci od dana ovjere navedenog Elaborata, kako je propisano članom 8 Ugovora, izradio tehničku dokumentaciju i pribavio odobrenje za eksploataciju mineralne sirovine, odobrenje za izvođenje radova po Glavnom rudarskom projektu i odobrenje za upotrebu rudarskih objekata, iz razloga što ležište „Potoci“ nije bilo definisano postojećim planskim dokumentom Glavnog grada-Podgorica kao istražno-eksploatacioni prostor.

Glavni grad Podgorica je 25. februara 2014. godine donio Odluku o Prostorno urbanističkom planu Glavnog grada, kojim je namjena lokacije ležišta „Potoci“ definisana kao istražno-eksploatacioni prostor, čime su se stvorili preduslovi za ispunjenje ugovornih obaveza iz člana 8.

Inače, Koncesionar je, u skladu sa članom 14 Ugovora, na ime koncesione naknade za dobijeno pravo na detaljna geološka istraživanja mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena uplatio koncesionu naknadu (15.686 €) te, shodno članu 12 Ugovora, dostavio bankarsku garanciju na ime obezbjeđenja valjanog izvršenja ugovornih obaveza u iznosu od 10.000,00 €.

U inicijativi za izmjenu Ugovora, dostavljenoj Ministarstvu ekonomije februara 2016. godine, Koncesionar je imao dva zahtjeva: smanjenje minimalne godišnje proizvodnje tehničko-građevinskog kamena i produžetak roka trajanja koncesije.

Naime, Koncesionar je u ponudi za dodjelu koncesije predvidio minimalnu godišnju proizvodnju od 97.000 m³ č.s.m., odnosno 145.500 m³ agregata - što je bio jedan od kriterijuma bodovanja pristiglih ponuda - da bi, u predmetnoj inicijativi, predložio Ministarstvu ekonomije da minimalna godišnja proizvodnja tehničko-građevinskog kamena iznosi 30.000 m³ č.s.m., odnosno 45.000 m³ agregata.

Svoj zahtjev za izmjenu Ugovora temeljio je na sljedećem: izgubljeno veliko vrijeme zbog nemogućnosti dobijanja urbanističko-tehničkih uslova za predmetno ležište jer za to nijesu, kako

smo već istakli, postojali prostorno-planski preduslovi; pad investicija u građevinarstvu te nelegalna eksploatacija iz rječnih korita što onemogućava konkurentnost na tržištu.

Imajući u vidu između ostalog da:

- je Koncesionar bio jedini ponuđač u tenderskom postupku za dodjelu predmetne koncesije;
- je Koncesionar uredno izvršio sve ugovorne obaveze u dijelu detaljnih geoloških istraživanja, uključujući i plaćanje koncesione naknade;
- Koncesionar nije dugo mogao da realizuje koncesiju usljed nedostatka urbanističko – tehničkih uslova;
- procentni iznos za obračun koncesione naknade iznosi 10,5%, što predstavlja jedan od najvećih procenata za obračun koncesione naknade za zaključene ugovore o koncesiji;
- se za potrebe izgradnje građevinskih objekata na teritoriji Podgorice dominantno koristio šljunak i pijesak iz riječnih korita, čime se umnogome ugrožavao režim voda na teritoriji Podgorice, prije svega rijeke Morače;
- je predmetna koncesija jedina koncesija za eksploataciju tehničko-građevinskog kamena na teritoriji Glavnog grada,

Ministarstvo ekonomije je predložilo, a Vlada Crne Gore prihvatila da se sa navedenim Koncesionarom zaključi Aneks 1 Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Potoci“ (Zaključci Vlade Crne Gore, broj: 08-2229, sa sjednice od 25. avgusta 2016. godine).

S tim u vezi, 15. novembra 2016. godine zaključen je Aneks 1 Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Potoci“, broj: 01-1762/3.

Aneksom 1 ugovora predviđeno je između ostalog sljedeće:

- obaveza Koncesionara da izradi tehničku dokumentaciju i pribavi odobrenje za eksploataciju mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena, odobrenje za izvođenje radova po glavnom rudarskom projektu eksploatacije i odobrenje za upotrebu rudarskih objekata, u roku od 8 (osam) mjeseci od dana zaključivanja Aneksa 1 Ugovora (član 2 Aneksa 1 Ugovora);
- dostavljanje i godišnje obnavljanje bankarske garancije, kao sredstva obezbjeđenja izvršenja svih ugovornih obaveza, na iznos od 37.587,00 €;
- minimalna godišnja proizvodnja tehničko-građevinskog kamena od 30.000 m³ č.s.m., odnosno 45.000 m³ agregata godišnje;
- plaćanje stalnog dijela koncesione naknade, za period od 1. januara 2017. do 3. aprila 2020. godine u iznosu od 244.317,95 €, odnosno 75.174,75 € godišnje (za period od 1. januara 2017. godine do 31. decembra 2019. godine) i 18.793,70 € (za period od 1. januara 2020. do 3. aprila 2020. godine).

Dakle, imajući u vidu datum zaključenja Aneksa 1 Ugovora (15. novembar 2016. godine), te rok iz člana 2 Aneksa 1 Ugovora, Koncesionar je bio dužan da do 15. jula 2017. pribavi odobrenja iz člana 2 Aneksa 1 Ugovora.

Umjesto toga, Koncesionar aktom broj 781, od 11. septembra 2017. godine, zahtijeva produženje roka za izradu tehničke dokumentacije za eksploataciju mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena, roka za odobrenje za izvođenje radova po Glavnom rudarskom projektu eksploatacije te odobrenja za upotrebu rudarskih objekata, za šest mjeseci, s obzirom da su, kako navode, radili ponovno testiranje tehničko-građevinskog kamena na predmetnoj lokaciji. U odgovoru ovog ministarstva (broj 970-369/2017-2, od 22. septembra 2017. godine), uz podsjećanje na obavezu iz člana 2 Aneksa 1 Ugovora (koja je, kako smo istakli, dospjela 15. jula 2017. godine), kao i na odredbe Zakona o rudarstvu, ovaj zahtjev je odbijen, a Koncesionar pozvan da u skladu sa članom 11 Aneksa 1 Ugovora, u roku od 90 dana ispuní obaveze utvrđene članom 2 Aneksa 1 Ugovora, jer će u suprotnom biti pokrenut postupak raskida ugovora.

Naime, članom 11 Aneksa 1 Ugovora predviđeno je da se član 31 Ugovora mijenja i glasi:

„Pored slučajeveva iz člana 30 Ugovora, koncedent ima pravo da raskine Ugovor u slučajevima kada Koncesionar: a) u roku definisanom članom 8 Ugovora ne izradi rudarsku tehničku dokumentaciju i ne pribavi odobrenja i saglasnosti za izvođenje radova po istim u skladu sa zakonom.(...) Prije pokretanja postupka raskida Ugovora iz stava 1 ovog člana, Koncedent je dužan da u pisanoj formi obavijesti Koncesionara i odredi mu rok od 90 dana za otklanjanje povrede Ugovora i zakona.“

I dopisom ovog ministarstva broj 970-123/2018-1, od 22. marta 2018. godine, Koncesionar je ponovo upozoren na posljedice neispunjavanja obaveza iz člana 2 Aneksa 1 Ugovora u roku od 90 dana od dana dostavljanja dopisa. Povodom navedenog dopisa, Koncesionar je dostavio dopis broj 563/18 od 5. jula 2018, u kojem je, između ostalog, naveo da je Agencija za zaštitu prirode i životne sredine, kojoj su decembra 2017. godine dostavili Elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu za eksploataciju tehničko-građevinskog kamena, naložila da se izvrše određene dopune Elaborata, te da se uradi snimanje nultog stanja životne sredine, te zaključio: „S obzirom da je DOO „Tehnoput“ dobio navedene izvještaje i preduzeo druge aktivnosti na otklanjanju primjedbi iz izvještaja Komisije o ocjeni ovog Elaborata, odlučni smo da u veoma kratkom roku dostavimo svu potrebnu dokumentaciju za dobijanje odobrenja za eksploataciju po Glavnom rudarskom projektu eksploatacije tehničko-građevinskog kamena površinski kop „Potoci“. Osim toga, Koncesionar je navedenim dopisom ponovo tražio da se novim Aneksom ugovora „produži vrijeme važenja Ugovora za period u kojem je DOO "Tehnoput" čekao na dobijanje urbanističko tehničkih uslova (od 2009. do 2014. godine).

Na osnovu iznijetog, nesporne su sljedeće činjenice:

- urađen je i revidovan Elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena na ležištu „Potoci“ (februar 2009. godine);
- ležište „Potoci“ nije bilo definisano Prostorno-urbanističkim planom Glavnog grada Podgorica sve do februara 2014. godine, zbog čega Koncesionar nije mogao dobiti urbanističko-tehničke uslove od nadležnog ministarstva;
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma je urbanističko-tehničke uslove za izradu tehničke dokumentacije za eksploataciju tehničko-građevinskog kamena na ležištu „Potoci“ izdalo Koncesionaru 23. aprila 2014. godine;
- u skladu sa Aneksom 1 Ugovora, Koncesionar je bio dužan da do 15. jula 2017. godine ispuni obaveze iz člana 2 Aneksa 1 Ugovora;
- odobrenja iz člana 2 Aneksa 1 Ugovora Koncesionaru nijesu izdata.

Iako nijesu od uticaja na razloge koji u ovom trenutku opredjeljuju Ministarstvo ekonomije na pokretanje postupka raskida Ugovora, ukazujemo i na sljedeće činjenice: Prema podacima Poreske uprave, Koncesionar na dan 21. februar 2019. duguje na ime stalnog dijela koncesione naknade 110.351,38 eura. Dakle, po osnovu Aneksa 1 Ugovora uplatili su svega 40.000 eura. Ističemo da je Upravni sud odbio tužbu Koncesionara protiv rešenja Ministarstva ekonomije kojim je zadužen da na ime stalnog dijela koncesione nakande za 2017. godinu, do 30. juna 2017. godine, uplati 35.587,38 eura (presuda U.br. 7965/17, od 24. oktobra 2018. godine); Nesporno je da je ovo ministarstvo, u skladu sa članom 46 Zakona o koncesijama ("Sl. list CG", br. 8/09), iniciralo upis zabilježbe tereta na osnovu zaključenog ugovora o koncesiji, saglasno zakonu kojim je uređen upis prava na nepokretnostima, Uprava za nekretnine je dozvolila zabilježbu koncesije na period od 11 godina, na osnovu Ugovora i Aneksa 1 Ugovora, na parcelama koje se nalaze u koordinatama istražno-eksploatacionog polja (Rješenje od 1.11.2017. godine). Inače, navedene koordinate su određene članom 4 Ugovora. Protiv navedenog rješenja je izjavljena žalba, u kojoj je navedeno da je Ugovorom sa Koncesionarom povrijeđeno njihovo pravo svojine. Uprava za nekretnine je u ponovnom postupku donijela Rješenje od 22.10.2018. kojim je potvrdila svoje rješenje od 1.11.2017. godine. Takođe, Uprava za nekretnine - PJ Podgorica je donijela rješenje kojim se dozvoljava zabilježba žalbi Miličković Miodraga i Miličković Nevenke na njeno rješenje od 22.10.2018. godine. Ministarstvu ekonomije nije dostavljena odluka nadležnog organa povodom navedenih

žalbi. Međutim, nesporno je da u ovom trenutku određena lica smatraju da je koncesija data na njihovom zemljištu, protiv njihove saglasnosti, i da im je time povrijeđeno pravo svojine, što dalje znači da do donošenja pravosnažne odluke u predmetnoj stvari nije jasno da li je Koncesionar postupio u skladu sa članom 20 Ugovora, kojim je predviđeno da je koncesionar dužan da prije izvođenja radova riješi imovinsko-pravne odnose, dok je članom 11 Ugovora utvrđeno da novčana sredstva potrebna za finansiranje i korišćenje koncesije u cjelosti obezbjeđuje koncesionar, što je bilo u skladu sa tada važećim Zakonom o učešću privatnog sektora u vršenju javnih usluga ("Sl.list RCG", broj 30/02).

Iako u spisima predmeta nema dokaza o ličnom uručanju pomenutog akta Ministarstava ekonomije broj 970-123/2018-1 od 22. marta 2018. godine, nesporno je da je dopisom broj 563/18 od 5. jula 2018. godine, Koncesionar potvrdio prijem tog akta jer se u dopisu, između ostalog navodi: „Ministarstvo ekonomije je aktom broj 970-123/2018-1, od 22. marta 2018. godine od DOO „Tehnoput“ Podgorica kao koncesionara tražila da ispuni obaveze utvrđene članom 2 Aneksa 1 Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena 'Potoci'.”

Sve i pod pretpostavkom da je navedeni akt Ministarstva ekonomije broj 970-123/2018-1, od 22. marta 2018. godine, Koncesionar primio 5. jula 2018. godine, kada je u Ministarstvu ekonomije zaveden njegov akt broj: 563/18, nesporno je da je, u smislu citirane odredbe člana 11 Aneksa 1 Ugovora, rok za otklanjanje povrede Ugovora istekao 5. oktobra 2018. godine.

U odnosu na navode Koncesionara da je do propuštanja roka iz člana 2 Aneksa 1 Ugovora došlo bez njegove krivice jer je, između ostalog, Agencija za zaštitu prirode i životne sredine tražila dodatne izvještaje za Elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu, mišljenja smo da do navedenog kašnjenja nužno nije moralo doći da se Koncesionar odmah po zaključivanju Aneksa 1 Ugovora (15. novembar 2016. godine) obratio ovog agenciji. Umjesto toga, Koncesionar je, kako je i sam potvrdio u svom dopisu broj: 563/18, od 5. jula 2018. godine, navedeni Elaborat dostavio Agenciji za zaštitu prirode i životnu sredinu gotovo godinu dana nakon zaključivanja Aneksa 1 Ugovora.

Na osnovu izloženog, predlažemo donošenje sljedećih zaključaka:

1. Vlada je usvojila Informaciju o realizaciji Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Potoci“, broj 01- 2707/1, od 3. aprila 2009. godine.
2. Raskida se Ugovor o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Potoci“, broj 01- 2707/1, od 3. aprila 2009. godine.
3. Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da preduzme potrebne aktivnosti i sprovede proceduru raskida ugovora iz tačke 2. ovih zaključaka.