

PREDLOG

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Službe za inspekcijske poslove opštine Kotor, broj: UPIN 1704-174/24-396 od 08.11.2024.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Službe za vršenje komunalnog nadzora - Komunalne policije opštine Bar i urbanističko- građevinske inspekcije Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine - Direktorata za inspekcijski nadzor - Direkcije za urbanističko-građevinski nadzor, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Službe za vršenje komunalnog nadzora - Komunalne policije opštine Bar, broj: 08-714/22-1/7-452/11 od 12.februara 2025.godine za rješavanje sukoba nadležnosti između Službe za vršenje komunalnog nadzora - Komunalne policije opštine Bar i urbanističko- građevinske inspekcije Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine - Direktorata za inspekcijski nadzor - Direkcije za urbanističko-građevinski nadzor, u predmetu bespravno izgrađenog pomoćnog objekta, dimenzija 15m2, na kat.parceli, broj: 5914/1 KO Novi Bar, naselje Bjeliši od strane Bajić Gorana iz Bara, ul.Jelene Anžuške bb, nadležna je Služba za vršenje komunalnog nadzora - Komunalna policija opštine Bar.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

Obrazloženje

Služba za vršenje komunalnog nadzora - Komunalne policije opštine Bar, podnijela je predlog, broj: 08-714/22-1/7-452/11 od 12. februara 2025.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između tog organa i urbanističke - građevinske inspekcije Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine - Direktorata za inspekcijski nadzor - Direkcije za urbanističko - građevinski nadzor, u predmetu bespravno izgrađenog pomoćnog objekta, dimenzija 15m2, na kat.parceli, broj: 5914/1 KO Novi Bar, naselje Bjeliši od strane Bajić Gorana iz Bara, ul.Jelene Anžuške bb.

U predmetnom zahtjevu, u bitnom se navodi, da je Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, pravni prethodnik Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, dopisom, broj: 12-745/22-sl. od 24.10.2022.godine, prosljedilo inicijativu Milić Milorada iz Bara, za kontrolu pomoćnog objekta, dimenzija 15m2, izgrađenog od strane Bajić Gorana, u ul.Jelene Anžuške bb, u Baru, Službi za vršenje inspekcijskog nadzora - Komunalnoj policiji opštine Bar i da je ista zavedena u arhivi opštine Bar, pod brojem: 08-714/22-376 dana 27.10.2022.godine. Navodi se da je predmetna inicijativa zaprimljena i putem call centra Komunalne policije opštine Bar, dana 11.11.2022.godine i zavedena pod brojem: 08-714/22-UPIN-452.

Nakon izlaska na teren na predmetnoj lokaciji, Komunalna policija je utvrdila da je u pitanju objekat izgrađen od tvrde gradnje, cigli i izlivena betinske ploče, sa prozorima i vratima, a koji je spojen sa glavnim objektom – kućom, sa vidnim ankerima koji se nastavljaju u visini cca 30cm. Utvrđeno je da se Bajić Goran izjasnio na zapisnik o inspekcijskom nadzoru od 11.11.2022.godine i izjavio da nema namjeru da nastavlja gradnju sprata, da je odsjekao ankere i da je objekat u sklopu kuće nadogradio jer nema prostora za odlaganje namirnica i alata. Utvrđeno je da je podnosilica inicijative Milić Milorad na zapisnik izjavio da je predložio Bajić Goranu da izvrši razdvajanje pomoćnog i glavnog objekta iz razloga da ne bi mogao da prelazi sa kuće na pomoćni objekat i obrnuto i narušava njihovu privatnost, na što je Bajić Goran odgovorio da je uklonio ankere, a da AB ploču neće ukloniti. Komunalna policija je tražila pismenim putem od nadležnog sekretarijata opštine Bar odgovor na

pitanje da li je Bajić Goran podnio zahtjev za legalizaciju bespravnog objekta, na što je odgovoreno da je zahtjev podniet i da je postupak odlučivanja u toku. Takođe je Komunalna policija tražila od nadležnog organa za imovinu opštine Bar, odgovor na pitanje da li je Bajić Goran podnosio zahtjev za otkup zemljišta tj. kat.parcele broj:5914/1, LN 2290, s obzirom da je predmetna parcela u vlasništvu opštine Bar, na što je odgovoreno da imenovani nije podnosio zahtjev za otkup zemljišta. Nakon utvrđenih činjenica, Komunalna policija opštine Bar, donijela je rješenje, broj: UPIN 08-714 /23-1/8-452/8 od 04.04.2023.godine, kojim je naredila Bajić Goranu da ukloni pomoćni objekat tipa 1 – ostava, tvrde gradnje koja je spojena sa glavnim objektom – kućom, koji čini funkcionalnu cjelinu sa objektom čijem korišćenju služi- kućom, a koji je postavljen bez odobrenja nadležnog organa lokalne uprave opštine Bar.

Glavni administrator opštine Bar, odlučujući po žalbi izjavljenoj na rješenje Komunalne policije opštine Bar, broj: UPIN 08-714 /23-1/8-452/8 od 04.04.2023.godine, donio je rješenje, broj: UP II 03-019/23-62 od 01.06.2023.godine, kojim je poništio prvostepeno rješenje iz formalno-pravnih razloga i naložio ponovni postupak i odlučivanje istom organu, nakon čega je Komunalna policija ponovila postupak i angažovala vještaka građevinske struke sa zadatkom da utvrdi da li se u predmetnom slučaju radi o objektu koji predstavlja cjelinu sa glavnim stambenim objektom – kućom ili se radi o pomoćnom objektu. Vještak je dostavio stručni nalaz, dana 27.12.2024.godine, zaveden u opštini Bar, pod brojem: 08-714/24-6355, u kojem je zaključio da je zgrada 5 upisana u List nepokretnosti 2290 KO Novi Bar, kao pomoćni objekat, ali da je ona tokom izgradnje ostvarila konstruktivnu cjelinu sa zgradom 4 u nivou krovne ravni zgrade 5. Podnosilac inicijative – Milić Milorad se nije izjasnio na navedeni nalaz, dok je Bajić Goran predložio da se postupak prekine dok nadležni organ opštine Bar ne odluči po njegovom zahtjevu za legalizaciju objekta. U predlogu se navodi da je shodno odredbi člana 2 stav 1 alineja 1 Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata opštine Herceg Novi („Sl.list CG-opštinski propisi“, br. 5/14 19/15 i 38/20), propisano da su tip 1 pomoćni objekti koji čine funkcionalnu i ekonomsku cjelinu sa objektom čijem korišćenju služi pomoćni objekat, kao što su: nadzemne garaže, ostave, magacini, drvarnice, ljetnje kuhinje, portirnice, objekti za radnike obezbjeđenja i objekti za naplatu i da u vezi sa tim dostavljaju predlog za rješavanje sukoba nadležnosti.

Uvidom u spise predmeta, utvrđeno je da je Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, pravni prethodnik Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, dopisom, broj: 12-745/22-sl. od 24.10.2022.godine, prosljedilo inicijativu Milić Milorada iz Bara, za kontrolu pomoćnog objekta, dimenzija 15m², izgrađenog od strane Bajić Gorana, u ul.Jelene Anžujuške bb, u Baru, Službi za vršenje inspekcijskog nadzora - Komunalnoj policiji opštine Bar i da je ista zavedena u arhivi opštine Bar, pod brojem: 08-714/22-376 dana 27.10.2022.godine. Navodi se da je predmetna inicijativa zaprimljena i putem call centra Komunalne policije opštine Bar, dana 11.11.2022.godine i zavedena pod brojem: 08-714/22-UPIN-452.

Nadalje, utvrđeno je da Služba za vršenje komunalnog nadzora - Komunalna policija opštine Bar, sprovela postupak inspekcijskog nadzora u predmetnoj stvari, donijela rješenje, broj: UPIN 08-714 /23-1/8-452/8 od 04.04.2023.godine, kojim je naredila Bajić Goranu da ukloni pomoćni objekat tipa 1 – ostava, tvrde gradnje koja je spojena sa glavnim objektom – kućom, koji čini funkcionalnu cjelinu sa objektom čijem korišćenju služi- kućom, a koji je postavljen bez odobrenja nadležnog organa lokalne uprave opštine Bar, koje je poništeno rješenjem Glavnog administratora, broj: UP II 03-019/23-62 od 01.06.2023.godine, kojim je poništio prvostepeno rješenje iz formalno-pravnih razloga i naložio ponovni postupak i odlučivanje istom organu, nakon čega je Komunalna policija ponovila postupak i angažovala vještaka građevinske struke sa zadatkom da utvrdi da li se u predmetnom slučaju radi o objektu koji predstavlja cjelinu sa glavnim stambenim objektom – kućom ili se radi o pomoćnom objektu. Vještak je dostavio stručni nalaz, dana 27.12.2024.godine, zaveden u opštini Bar, pod brojem: 08-714/24-6355, u kojem je zaključio da je zgrada 5 upisana u List nepokretnosti, broj: 2290 KO Novi Bar, kao pomoćni objekat, ali da je ona tokom izgradnje ostvarila konstruktivnu cjelinu sa zgradom 4 u nivou krovne ravni zgrade 5.

Iz spisa predmeta utvrđuje se da se radi o pomoćnom objektu, upisanog u List nepokretnosti, broj: 2290 KO Novi Bar, kao pomoćna zgrada, površine 14m², u kojem je u podacima o teretima i ograničenjima - upisana zabilježba objekta izgrađenog na tuđem zemljištu. Utvrđeno je da je Glavni administrator opštine Bar, poništio prvostepeno rješenje Komunalne policije iz Bara, iz formalno-pravnih razloga, te da to nije razlog da prvostepeni organ u ponovnom postupku i nakon dobijenog stručnog nalaza i mišljenja vještaka građevinske struke, nije postupao u skladu sa svojim ovlašćenjima propisanim Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata i Odlukom o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata opštine Bar. Ukoliko je komunalni inspektor utvrdio da je objekat u ravni spojen sa glavnim objektom dužan je preduzeti mjere i radnje shodno zakonskim propisima.

Odredbama čl.118, 119 i 120 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata opštine Bar ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), propisani su pojam i vrste pomoćnih objekata, uslovi i način postavljanja odnosno građenja istih.

Članom 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisana su ovlašćenja urbanističko-građevinskog inspektora, a članom 201 istog zakona propisane su upravne mjere i radnje urbanističko građevinskog inspektora, koji je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijaskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis, dok je članom 197 stav 2 istog zakona, između ostalog propisano da se inspekcijaski nadzor za objekte iz člana 115 ovog zakona, vrši preko komunalnog inspektora.

Odredbom člana 202a Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisana su ovlašćenja komunalnog inspektora, a članom 202b istog zakona propisane su upravne mjere i radnje komunalnog inspektora, koje je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijaskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis.

Odredbom člana 18 st. 1 i 2 Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata opštine Bar, propisano je da inspekcijaski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Komunalna policija i da kad utvrdi da se pomoćni objekat postavlja odnosno gradi, ili je postavljen odnosno izgrađen bez odobrenja ili da se isti postavlja ili gradi, ili je postavljen odnosno izgrađen suprotno izdatom odobrenju, Služba komunalne policije ima obavezu i ovlašćenje da naredi uklanjanje pomoćnog objekta, naredi usklađivanje izvedenih radova u skladu sa glavnim projektom i odobrenjem u određenom roku i da zabrani dalje izvođenje radova.

Nesporna je činjenica da je komunalni inspektor utvrdio da je Bajić Goran izgradio pomoćni objekat, na kat.parceli, broj: 5914/1 KO Novi Bar, naselje Bjeliši u ul.Jelene Anžujске bb, veličine 15m², bez prijave odnosno odobrenja za postavljanje istog od strane nadležnog organa opštine Bar i da je u skladu sa svojim ovlašćenjima bio dužan postupiti u ponovnom postupku i donijeti odgovarajući upravni akt. Činjenica da je imenovani podnio zahtjev za legalizaciju objekta, nema uticaja na sprovođenje postupka inspekcijaskog nadzora, jer to su dva odvojena postupka, koji se mora okončati donošenjem upravnog akta, a kod kojeg će činjenica pokretanja postupka legalizacije objekta biti od uticaja prilikom izvršenja rješenja o uklanjanju objekta shodno odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata koje se odnose na postupak legalizacije objekta. Činjenica je da je komunalni inspektor nakon dobijenog stručnog nalaza i mišljenja vještaka građevinske struke, koji je potvrdio da je zgrada 5 upisana u List nepokretnosti, broj: 2290 KO Novi Bar, kao pomoćni objekat, ali da je ona tokom izgradnje ostvarila konstruktivnu cjelinu sa zgradom 4 u nivou krovne ravni zgrade 5, odnosno da se radi o pomoćnom objektu, zbog čega je morao postupiti u skladu sa svojim ovlašćenjima propisanim Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata i Odlukom o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata opštine Bar.

Stvarna nadležnost u predmetu vršenja inspekcijaskog nadzora u predmetu bespravno izgrađenog pomoćnog objekta, dimenzija 15m², na kat.parceli, broj: 5914/1 KO Novi Bar, naselje Bjeliši od strane Bajić Gorana iz Bara, ul.Jelene Anžujске bb, utvrđena je Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata i Odlukom o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata

opštine Bar, zbog čega je za rješavanje predmetne stvari nadležna Služba za vršenje komunalnog nadzora – Komunalna policija opštine Bar.

Imajući u vidu navedeno, za postupanje u predmetu bespravno izgrađenog pomoćnog objekta, dimenzija 15m2, na kat.parceli, broj: 5914/1 KO Novi Bar, naselje Bjeliši od strane Bajić Gorana iz Bara, ul.Jelene Anžijske bb, nadležna je Služba za vršenje komunalnog nadzora – Komunalna policija opštine Bar.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

P R E D S J E D N I K

Milojko Spajić