

Informacija o potrebi obezbjeđivanja dodatnih sredstava po Projektu rekonstrukcije magistralnih puteva

Uprava (Direkcija) za saobraćaj je 2015. godine uradila Program rekonstrukcije magistralnih puteva kojim je obuhvaćena rekonstrukcija 216,3 km magistralnih puteva za čiju su realizaciju predviđena sredstva iz Opštih prihoda budžeta i iz kredita Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) i Evropske investicione banke (EIB).

Ministarstvo finansija Crne Gore je sa EBRD, dana 07.12.2017. godine, potpisalo Ugovor o finansiranju br. 49075, na iznos od 40 miliona eura, kojim je definisano finansiranje projekata u okviru Projekta rekonstrukcije magistralnih puteva. Saglasno potpisanom Ugovoru o finansiranju, sredstva u iznosu od 40 miliona eura su opredijeljena kako slijedi:

1. Rekonstrukcija magistralnog puta M.2, dionica Rožaje – Špiljani u dužini od 20 km: 10 miliona eura.
2. Rekonstrukcija magistralnog puta M-18, dionica Danilovgrad – Podgorica sa izgradnjom bulevara dužine 15 km: 15 miliona eura.
3. Rekonstrukcija magistralnog puta M-2, dionica Tivat – Jaz sa izgradnjom bulevara dužine 16 km: 15 miliona eura.

Nakon završetka izrade projektne dokumentacije dobijene su vrijednosti veće od prvobitno planiranih (procijenjenih), tako da vrijednosti projekata pojedinačno iznose:

1. Rekonstrukcija magistralnog puta M.2, dionica Rožaje – Špiljani u dužini od 20 km. Tranša 1: Projektom definisana vrijednost radova je 19,5 miliona eura bez PDV.
2. Rekonstrukcija magistralnog puta M-18, dionica Danilovgrad – Podgorica sa izgradnjom bulevara dužine 15 km. Tranša 2: Projektom definisana vrijednost radova je 25,1 miliona eura bez PDV.
3. Rekonstrukcija magistralnog puta M-2, dionica Tivat – Jaz sa izgradnjom bulevara dužine 16 km. Tranša 3: Projektom definisana vrijednost radova je 27 miliona eura bez PDV.

Tabela 1: Uporedni pregled procijenjene i projektantske vrijednosti

Dionice	Originalna cijena u mil. EUR	Cijena nakon Glavnog projekta i Ponuda izvođača radova u mil. EUR
Tranša 1: Rožaje – Špiljane	10,0	19,5
Tranša 2: Danilovgrad – Podgorica	15,0	25,1
Tranša 3: Tivat – Jaz	15,0	27,0
UKUPNO	40,0	71,6
RAZLIKA		31,6

EBRD je odobrio Program rekonstrukcije magistralnih puteva na zahtjev Vlade Crne Gore tokom 2017. godine koja je i usvojila Program rekonstrukcije magistralnih puteva i odredila koja međunarodna institucija će finansirati rekonstrukciju određenih dionica. Tokom pripreme ovog projekta Banka je uradila tehničko-ekonomsku analizu koja je potvrdila opravdanost ovog projekta.

Do povećanja ovih vrijednosti je došlo usljed detaljne razrade projektne dokumentacije na nivo Glavnog projekta, zbog zahtjeva Banke za uvođenjem evropskih standarda za izgradnju i rekonstrukciju projekata kategorije „A“ i kategorije „B“, uslova koji su proistekli iz revizije bezbjednosti saobraćaja za pojedinačne dionice, iz zahtjeva koji proizilaze iz elaborata za procjenu uticaja izgradnje objekta na zivotnu sredinu i socijalne aspekte (ESIA), kao i zbog povećanja cijena proizvoda i usluga, naročito nafte i naftnih derivata. Budući da je došlo do povećanja ukupne vrijednosti Projekta rekonstrukcije magistralnih puteva, EBRD je bila potrebna potvrda od Ministarstva finansija, da će se za završetak istih, obezbijediti sredstva ili iz novog zaduženja kod EBRD, ili iz drugih izvora. S tim u vezi, Ministarstvo finansija je EBRD-u dostavilo dopis br. 06-5829/1 od 31.10.2019. godine, kojim se obavezalo da će obezbijediti sredstva koja nedostaju za završetak ova tri projekta.

Saglasno zahtjevu EBRD, projekat rekonstrukcije magistralnog puta M.2 dionica Rožaje – Špiljani u dužini od 20 km i projekat rekonstrukcije magistralnog puta M-18, dionica Danilovgrad – Podgorica sa izgradnjom bulevara dužine 15 km su u okviru raspisivanja tenderske procedure za izbor najpovoljnijeg izvođača objedinjeni u jedan tender sa dva Lot-a. Poziv zainteresovanim ponuđačima je objavljen na portalu EBRD-a (ECEPP – Portal za elektronske javne nabavke klijenta) u skladu sa pravilama i politikama EBRD banke 25.07.2019. godine. Ugovori sa izabranim izvođačima su potpisani 09.01.2020. godine na iznos od 19.185.064,72 eura (Rekonstrukcija magistralnog puta M.2 dionica Rožaje – Špiljani), odnosno 10.02.2020. godine na iznos od 23.985.853,06 eura (Rekonstrukcija magistralnog puta M-18, dionica Danilovgrad – Podgorica sa izgradnjom bulevara). U toku je izvođenje radova na oba projekta.

Projektna dokumentacija za Rekonstrukciju magistralnog puta M-2, dionica Tivat – Jaz sa izgradnjom bulevara dužine 16 km je urađena i pozitivno revidovana u skladu sa postavkama Prostornog plana Crne Gore i Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore.

Tender za projekat Rekonstrukcija magistralnog puta M-2, dionica Tivat – Jaz sa izgradnjom bulevara dužine 16 km je raspisan na portalu EBRD-a 01.04.2020. godine sa krajnjim rokom za dostavljanje ponuda 31.07.2020. godine.

Na zahtjev EBRD banke, projekat Rekonstrukcije magistralnog puta M-2, dionica Tivat – Jaz sa izgradnjom bulevara dužine 16 km i projekat izgradnje novog cjevovoda Regionalnog vodovoda za napajanje opština Herceg Novi, Tivat i Kotor, u okviru raspisivanja tenderske procedure za izbor najpovoljnijeg izvođača objedinjeni su u jedinstveni tender, jer se oba projekta finansiraju iz sredstava kredita EBRD-a. Zaključkom Vlade Crne Gore broj 07-7986 od 19.12.2019. odobreno je spajanje ova dva projekta. Preciznije, Uprava za saobraćaj i Javno preduzeće „Regionalni vodovod Crnogorsko primorje“ su zaduženi da nastave zajedničke aktivnosti na realizaciji izgradnje dva infrastrukturna projekta od nacionalnog značaja i zakluče međusobni sporazum o implementaciji projekta sa Evropskom bankom za obnovu i razvoj.

Komisija za vrednovanje ponuda je proteklih mjeseci radila na vrednovanju pristiglih ponuda i budući da je u međuvremenu došlo do isticanja validnosti tenderskih garancija, zatražila je od ponuđača da ih produže za 100 kalendarskih dana, odnosno do 08.03.2021. godine, do kada se mora završiti kompletna tenderska procedura, odnosno potpisati ugovor sa izabranim ponuđačem. Kompletna tenderska procedura su sprovedne uz pomoć konsultanta za čije angažovanje je EBRD donirala sredstva, a uz nadzor službenika sektora za javne nabavke EBRD, budući da je za svaki korak u proceduri potrebno dobiti saglasnost Banke.

Uzimajući u obzir da do danas Ministarstvo finansija nije potpisalo ugovor o kreditu sa EBRD-om za obezbjeđivanje dodatnih sredstava ili ista obezbijedilo na drugi način, a za koje se obavezalo svojim

dopisom broj 06-5829/1 od 31.10.2019. godine, u ovom trenutku Uprava za saobraćaj je dovedena u situaciju koja za posljedice može imati sljedeće:

1. Finansiranje sva tri projekta koja su obuhvaćena finansijskim ugovorom br. 49075 od 07.12. 2017. godine, je dovedeno u pitanje.
2. Ne postoji mogućnost da se donese odluka o izboru najboljeg izvođača radova na tenderu Rekonstrukcije magistralnog puta M-2, dionica Tivat – Jaz sa izgradnjom bulevara dužine 16 km, budući da nijesu obezbijeđena sredstva za finansiranje ovog projekta. Shodno tome, jedina opcija je da se donese odluka o poništavanju tenderske procedure za izbor izvođača radova. Ovakva odluka nema nikakve posljedice po Naručioca, te je moguće ponovo raspisati tender u veoma kratkom roku po obezbjeđenju izvora finansiranja.
3. U slučaju da se donese odluka o obezbjeđenju nedostajućih sredstava za finansiranje izvođenja radova na Projektu rekonstrukcije magistralnih puteva, postoji mogućnost da se od EBRD banke zatraži produženje roka važenja tenderskih garancija ponuda koje su dostavljene na projektu Rekonstrukcije magistralnog puta M-2, dionica Tivat – Jaz sa izgradnjom bulevara dužine 16 km, kako bi se stekli uslovi za potpisivanje ugovora za izvođenje radova.
4. Takođe, u slučaju da se ne donese odluka o obezbjeđenju nedostajućih sredstava neće doći do izgradnje bulevara na najprometnijem putnom pravcu u Crnoj Gori, te neće biti postavljena druga cijev Regionalnog vodovoda između Jaza i Tivta. Sredstva za projekat proširenja Regionalnog vodovoda, koji treba da se realizuje zajedno sa izgradnjom bulevara (tender za bulevar i vodovod je objavljen zajedno), su već obezbijeđena. Zajednička implementacija ova dva projekta će umanjiti troškove za oko tri miliona eura po podacima dobijenim od strane EBRD, u poređenju sa tim kada bi se vodovod gradio posebno, bez rekonstrukcije bulevara. Proširenje, to jest postavljanje druge cijevi, regionalnog vodovoda će obezbijediti dodatne količine vode za opštine Tivat, Kotor i Herceg Novi, a iskorišćenost ovog dijela regionalnog vodovoda tokom ljetnjih mjeseci već 100% i pa je uvećanje njegovih kapaciteta hitno.

S obzirom da su već pokrenute odgovarajuće procedure, i da u slučaju neobezbjeđenja saglasnosti Vlade o obezbjeđenju zahtijevanih nedostajućih sredstava se ugrožava realizacija i drugoj kapitalnog projekta od regionalnog značaja - novog cjevovoda Regionalnog vodovoda za napajanje opština Herceg Novi, Tivat i Kotor, predlaže se Vladi da da saglasnost, odnosno donese sljedeći Zaključak:

1. Vlada je usvojila Informaciju o potrebi obezbjeđivanja dodatnih sredstava po Projektu rekonstrukcije magistralnih puteva.
2. Vlada je saglasna da se u cilju okončanja tenderskog postupka nastavi sa punom realizacijom Programa rekonstrukcije magistralnih puteva i da nedostajući iznos sredstava bude obezbijeđen iz kapitalnog budžeta ili drugog izvora finansiranja nezavisno od Ugovora sa Evropskom bankom za rekonstrukciju i razvoj broj 49075, putem koga su bila obezbijeđena kreditna sredstva u vrijednosti od 40 miliona eura.
3. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da do sjednice Vlade 4. marta 2021. godine dostavi svoju saglasnost o obezbjeđenju nedostajućeg iznosa sredstava iz kapitalnog budžeta ili iz drugog izvora finansiranja.