

# **ZAKON O INOVATIVNOJ DJELATNOSTI**

## **I. OSNOVNE ODREDBE**

### **Predmet**

#### **Član 1**

Ovim zakonom uređuje se organizacija, uslovi i način finansiranja inovativne djelatnosti, kao i druga pitanja od značaja za inovativnu djelatnost.

### **Inovativna djelatnost**

#### **Član 2**

Inovativna djelatnost obuhvata aktivnosti koje se preduzimaju radi stvaranja i primjene novih ili poboljšanja postojećih tehnologija, postupaka, proizvoda, usluga i procesa, u skladu sa potrebama tržišta.

Radi utvrđivanja prioriteta, podsticanja i praćenja razvoja inovativne djelatnosti donosi se Strategija inovativne djelatnosti.

### **Inovacija**

#### **Član 3**

Inovacija je primjena u praksi novih ili značajno poboljšanje postojećih proizvoda, dobara, usluga, postupaka, procesa, organizacije i marketinga, koji doprinose stvaranju nove vrijednosti i kvalitetu u njihovoj primjeni.

### **Dostupnost**

#### **Član 4**

Obavljanje inovativne djelatnosti je slobodno i dostupno svima pod jednakim uslovima.

### **Obavljanje inovativne djelatnosti**

#### **Član 5**

Inovativnu djelatnost obavljaju inovativne organizacije i drugi subjekti, domaća i strana pravna i fizička lica, u skladu sa ovim zakonom.

Inovativne organizacije, u smislu stava 1 ovog člana, su naučnoistraživačke ustanove, centri izvrsnosti, ustanove visokog obrazovanja, centri za transfer tehnologija, naučno-tehnološki parkovi, inovaciono-preduzetnički centri, poslovni inkubatori i privredna društva, odnosno djelovi privrednih društava.

### **Nadzor**

#### **Član 6**

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ državne uprave nadležan za poslove nauke (u daljem tekstu: Ministarstvo).

## **Primjena drugih propisa**

### **Član 7**

Na postupke propisane ovim zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak, ako ovim zakonom nije drugačije uređeno.

## **Upotreba rodno osjetljivog jezika**

### **Član 8**

Izrazi koji se, u ovom zakonu, koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

## **Značenje pojedinih izraza**

### **Član 9**

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

**1) inovacija proizvoda** je plasiranje na tržište dobra ili usluge koji ima nove ili značajno poboljšane tehničke karakteristike, komponente i materijale, ugrađeni softver, korisničku orijentisanost ili druge funkcionalne karakteristike;

**2) inovacija procesa** je primjena novog ili značajno poboljšanje postojećeg načina proizvodnje ili isporuke, što uključuje značajne promjene u tehnici, opremi, ljudskim resursima, metodama rada i/ili softveru;

**3) inovacija u organizaciji** predstavlja uvođenje značajnih promjena u organizacionoj strukturi, naprednih metoda u poslovanju privrednog društva, organizaciji radnog okruženja i odnosima sa drugim privrednim društvima;

**4) inovacija u marketingu** je primjena novog ili značajno unaprijeđenog marketinškog metoda koji uključuje značajne promjene u dizajnu ili pakovanju proizvoda, plasmanu proizvoda, promociji i načinu određivanja cijena;

**5) start-up** je novoformirano privredno društvo koje se osniva s ciljem razvoja inovativnih ideja ili poslovnih modela i njihove komercijalizacije na tržištu;

**6) spin-off** je novoformirano privredno društvo nastalo kao rezultat naučnih istraživanja, transfera tehnologija ili izdvajanjem iz postojećeg privrednog društva, s ciljem komercijalne eksploatacije rezultata istraživanja ili inovacija;

**7) konsultantske usluge** su usluge pružanja savjeta inovativnim organizacijama i drugim privrednim društvima u cilju unapređenja njihove inovativne djelatnosti;

**8) rizični (venture) kapital** je ulaganje u vlasnički kapital inovativnih organizacija i privrednih društava i/ili privrednih društava sa visokim potencijalom za razvoj.

## **II. INOVATIVNA DJELATNOST**

### **Strategija inovativne djelatnosti**

#### **Član 10**

Strategijom inovativne djelatnosti (u daljem tekstu: Strategija), utvrđuju se:

- 1) specifični ciljevi razvoja inovativne djelatnosti;
- 2) prioritetni inovativni programi i projekti od opšteg interesa;
- 3) praćenje realizacije inovativnih programa i projekata;
- 4) način finansiranja inovativnih programa i projekata;
- 5) infrastruktura za podršku razvoja inovacija; i
- 6) druga pitanja od značaja za obavljanje inovativne djelatnosti.

Strategiju donosi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost, na period od pet godina.

### **Ocjena inovativnog programa i projekta**

#### **Član 11**

Ocjenu inovativnih programa i projekata iz člana 10 stav 1 tačka 2 ovog zakona koji se finansiraju iz državnog budžeta, vrše eksperti iz oblasti nauka na koju se odnosi program, odnosno projekat, koje imenuje Ministarstvo.

### **Konkurs**

#### **Član 12**

Za finansiranje inovativnih programa i projekata iz člana 11 ovog zakona, Ministarstvo raspisuje konkurs.

### **Inovativni programi i projekti**

#### **Član 13**

Bliže uslove i postupak za odobravanje i način korišćenja sredstava za inovativne programe i projekte iz člana 11 ovog zakona, propisuje Ministarstvo.

### **Ugovor o realizaciji inovativnog programa i projekta**

#### **Član 14**

Međusobna prava i obaveze između Ministarstva i korisnika sredstava za odobrene inovativne programe i projekte iz člana 11 ovog zakona uređuju se ugovorom.

### **Prava intelektualne svojine**

#### **Član 15**

Korišćenje prava intelektualne svojine, koje proističe iz rezultata istraživanja na inovativnom programu ili projektu, uređuje se u skladu sa propisima koji uređuju oblast prava intelektualne svojine.

### **III. INOVATIVNE ORGANIZACIJE**

#### **1. Zajedničke odredbe**

##### **Inovativna organizacija**

##### **Član 16**

Inovativnu djelatnost može da obavlja pravno lice koje je osnovano u skladu sa posebnim zakonom i upisano u Registar inovativnih organizacija (u daljem tekstu: Registar).

##### **Uslovi za upis u Registar**

##### **Član 17**

Pravno lice se može upisati u Registar, ako:

- 1) je upisano u Centralni registar privrednih subjekata;
- 2) realizuje program inovativne djelatnosti;
- 3) ima obezbijeđen kadar, prostor i opremu za obavljanje inovativne djelatnosti;
- 4) ima obezbijeđena sredstva za rad; i
- 5) ima obezbijeđene higijensko – tehničke uslove, u skladu sa posebnim zakonom.

Bliže uslove iz stava 1 tač. 3 i 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.

##### **Zahtjev za upis u Registar**

##### **Član 18**

Pravno lice je dužno da, prije početka obavljanja inovativne djelatnosti, podnese Ministarstvu zahtjev za upis u Registar.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, prilažu se dokazi o ispunjenosti uslova iz člana 17 stav 1 tač. 2 do 5 ovog zakona.

Dokaz o ispunjenosti uslova iz člana 17 stav 1 tačka 1 ovog zakona, Ministarstvo pribavlja po službenoj dužnosti.

U postupku upisa u Registar, Ministarstvo provjerava da li pravno lice ispunjava uslove propisane ovim zakonom, o čemu donosi odgovarajuće rješenje.

##### **Registar**

##### **Član 19**

Pravno lice kome je izdato rješenje za obavljanje inovativne djelatnosti, upisuje se u Registar.

Registar se vodi u Ministarstvu.

Sadržaj Registra, način upisa i brisanje iz Registra propisuje Ministarstvo.

##### **Provjera ispunjenosti uslova**

##### **Član 20**

Ministarstvo vrši provjeru ispunjenosti uslova inovativnih organizacija koje su upisane u Registar, najmanje jednom u tri godine.

Ukoliko inovativna organizacija ne ispunjava uslove propisane ovim zakonom, Ministarstvo će donijeti rješenje o brisanju iz Registra.

## **2. Vrste inovativnih organizacija**

### **Naučnoistraživačke ustanove, centri izvrsnosti i ustanove visokog obrazovanja**

#### **Član 21**

Naučnoistraživačke ustanove, centri izvrsnosti i ustanove visokog obrazovanja, su inovativne organizacije ako obavljaju inovativnu djelatnost realizacijom razvojnih istraživanja zasnovanih na rezultatima primijenjenih istraživanja, a koja se odnose na stvaranje i primjenu novih ili poboljšanje postojećih tehnologija, postupaka, proizvoda, usluga i procesa.

Ustanove iz stava 1 ovog člana mogu organizovati posebne organizacione jedinice za obavljanje inovativne djelatnosti za realizaciju inovativnih programa ili projekata.

### **Centar za transfer tehnologija**

#### **Član 22**

Centar za transfer tehnologija može obrazovati univerzitet, centar izvrsnosti i naučno-tehnološki park, za obavljanje poslova transfera novih tehnologija privrednim društvima, za primjenu novih ili poboljšanje postojećih tehnologija, postupaka, proizvoda, usluga i procesa; podsticanja realizacije i komercijalizacije transfera tehnologija, konsultantskih usluga i pružanja pomoći u zaštiti i korišćenju prava intelektualne svojine.

### **Naučno-tehnološki park**

#### **Član 23**

Naučno-tehnološki park je inovativna organizacija, osnovana kao privredno društvo, koja pruža specijalizovanu infrastrukturu i usluge, informacioni sistem, stručne i konsultantske usluge iz više oblasti nauka, korisnicima usluga naučnoistraživačkim ustanovama, ustanovama visokog obrazovanja i drugim inovativnim organizacijama i privrednim društvima, s ciljem njihovog povezivanja; stimulisanja i upravljanja transferom znanja i visokih tehnologija; unapređenja internacionalizacije i komercijalizacije istraživanja; stvaranja novih inovativnih privrednih subjekata; podsticanja, stvaranja i primjene novih ili poboljšanja postojećih tehnologija, postupaka, proizvoda, usluga i procesa na tržištu, zasnovanih na vrhunskim naučnim rezultatima, za potrebe privrednog razvoja više regiona ili države.

Korisnik usluga iz stava 1 ovog člana dobija status člana naučno-tehnološkog parka.

Međusobna prava i obaveze između naučno-tehnološkog parka i njegovog člana, uređuju se ugovorom.

### **Inovaciono-preduzetnički centar**

#### **Član 24**

Inovaciono-preduzetnički centar je inovativna organizacija, osnovana kao privredno društvo, koja pruža specijalizovanu infrastrukturu i usluge, informacioni sistem, stručne i konsultantske usluge, podršku za ostvarivanje saradnje sa potencijalnim partnerima za učešće u nacionalnim i međunarodnim programima, projektima i fondovima, iz pojedinih oblasti nauka,

korisnicima usluga naučnoistraživačkim ustanovama, ustanovama visokog obrazovanja i drugim inovativnim organizacijama i privrednim društvima, s ciljem njihovog povezivanja, stvaranja i primjene novih ili poboljšanje postojećih tehnologija, postupaka, proizvoda, usluga i procesa na tržištu, i transfera znanja i tehnologija u proizvodnju i usluge, za potrebe privrednog razvoja na lokalnom ili regionalnom nivou.

Inovaciono-preduzetnički centar može biti član naučno-tehnološkog parka.

Međusobna prava i obaveze između inovaciono-preduzetničkog centra i korisnika usluga, odnosno naučno-tehnološkog parka, uređuju se ugovorom.

### **Poslovni inkubator**

#### **Član 25**

Poslovni inkubator je inovativna organizacija, osnovana kao privredno društvo, koja pruža administrativne, tehničke, savjetodavne i druge usluge korisnicima usluga start-up i spin-off privrednim društvima, u prvim godinama poslovanja, s ciljem podrške njihovom razvoju.

Međusobna prava i obaveze između poslovnog inkubatora i korisnika usluga uređuju se ugovorom.

### **3. Drugi subjekti koji mogu da obavljaju inovativnu djelatnost**

#### **Privredna društva**

#### **Član 26**

Inovativnu djelatnost mogu da obavljaju privredna društva, odnosno djelovi privrednih društava, ukoliko u okviru svoje djelatnosti realizuju i primjenjuju inovacije nastale kao rezultat sopstvenih razvojnih istraživanja ili rezultat istraživanja drugih inovativnih organizacija.

#### **Pronalazač – inovator**

#### **Član 27**

Inovativnu djelatnost može da obavlja fizičko lice, pronalazač - inovator, koje se samostalno bavi istraživanjem i ostvari inovativni rezultat ili idejno rješenje, novi proizvod ili tehnologiju u proizvodnji; programski sistem; bitno poboljšanje postojećeg proizvoda i tehnologije; prototip; nove metode; novi genetski materijal i slično.

### **IV. FINANSIRANJE**

#### **Finansiranje inovativne organizacije**

#### **Član 28**

Inovativna organizacija može sticati sredstva iz:

- 1) državnog budžeta;
- 2) budžeta jedinice lokalne samouprave;
- 3) prihoda ostvarenih pružanjem usluga, stručnih i konsultantskih usluga;
- 4) nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova;
- 5) donacija, sponzorstava i legata;
- 6) fondova rizičnog kapitala; i
- 7) drugih izvora.

## **Prioritet za sufinansiranje**

### **Član 29**

Vlada može utvrditi prioritet u sufinansiranju inovativnih programa i projekata koji se realizuju na osnovu međunarodnih programa saradnje, kao i programa od opšteg interesa.

## **Poreske olakšice i podsticajne mjere**

### **Član 30**

Država poreskim olakšicama i drugim podsticajnim mjerama može da podstiče pravna i fizička lica da ulažu sredstva za realizaciju inovativne djelatnosti utvrđene ovim zakonom.

## **V. PRELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA**

### **Rok za donošenje podzakonskih akata**

### **Član 31**

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Stupanje na snagu**

### **Član 32**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".



*Crna Gora*  
*Ministarstvo nauke*

**IZVJEŠTAJ**

**O DOSTAVLJENIM PRIJEDLOZIMA, PRIMJEDBAMA I SUGESTIJAMA  
U TOKU JAVNE RASPRAVE NA TEKST  
NACRTA ZAKONA O INOVATIVNOJ DJELATNOSTI**

Javna rasprava o Nacrtu Zakona o inovativnoj djelatnosti, održana je 05. juna 2015. godine, u Rektoratu Univerziteta Crne Gore u Podgorici, u organizaciji Ministarstva nauke.

Prisutni na javnoj raspravi aktivno su učestvovali u Raspravi i dali korisne komentare na Nacrt Zakona.

Predstavnici Ministarstva nauke i Ministarstva ekonomije iznijeli su razloge za donošenje Zakona i predstavili najvažnije novine koje će se Zakonom utvrditi, a koje su usklađene s pravnom tekovinom EU i obrazložili sadržinu i osnovne pravne institute koji su definisani u Nacrtu Zakona.

U raspravi koja je uslijedila, više učesnika je pohvalilo donošenje Zakona o inovativnoj djelatnosti, kojim će se po prvi put u Crnoj Gori uspostaviti inovativni sistem i definisati pravila za obavljanje inovativne djelatnosti.

Predstavnici Ministarstva nauke i Ministarstva ekonomije odgovorili su na postavljena pitanja, sugestije i primjedbe, uz zaključak da će primjedbe na odredbe nacrtu Zakona sa javne rasprave, biti detaljno razmatrane.

Po redoslijedu prispjeća primjedbi Ministarstvo dostavlja sljedeće izjašnjenje:

**1. Na osnovu primjedbi na Nacrt Zakona koje je dostavio *Univerzitet Crne Gore - Elektrotehnički fakultet u Podgorici*:**

- da se u čl. 15 i 16 Nacrta Zakona jasnije definiše ko može biti osnivač inovativne organizacije, na osnovu kojeg zakona, kao i ostala pitanja u vezi sa osnivanjem;

**primjedba nije prihvaćena** iz razloga što je u članu 15 utvrđeno da: "Inovativnu djelatnost obavlja inovativna organizacija, koja se osniva, na osnovu posebnog zakona, kao javna, privatna ili javno-privatna i ima svojstvo pravnog lica, koje stiče upisom u Centralni registar privrednih subjekata". U Obrazloženju Zakona (IV. Objašnjenje

osnovnih pravnih instituta - Poglavlje III) definisano je koji su posebni zakoni na osnovu kojih može biti osnovana inovativna organizacija (Zakon o naučnoistraživačkoj djelatnosti, Zakon o visokom obrazovanju, Zakon o privrednim društvima i drugi zakoni). Takođe, u svim ovim posebnim zakonima je definisano ko može biti osnivač organizacije. Stoga, organizacija koja je već osnovana u skladu sa nekim drugim zakonom, kao javna, privatna ili javno-privatna i ima svojstvo pravnog lica, treba da ispuní uslove iz člana 16 Zakona za obavljanje inovativne djelatnosti, kao i iz opšteg akta Ministarstva nauke, na osnovu kojih će se upisati u Registar inovativnih organizacija, koji treba da se vodi u ovom Ministarstvu.

- da se u tački 2 poglavlja III Nacrta Zakona ustanove odredbe koje regulišu rad i osnivanje inovativnih organizacija, a posebno odredbe koje regulišu osnivanje i rad organizacija za pružanje podrške inovativnim organizacijama, jer postoje suštinske razlike u ciljevima, strukturi i održivosti ova dva tipa organizacija;

**primjedba nije prihvaćena** iz razloga što će se centar za transfer tehnologija, naučno-tehnološki park, inovaciono-preduzetnički centar i poslovni inkubator, pored poslova pružanja infrastrukturne podrške korisnicima usluga, baviti istraživanjima, odnosno raditi na stvaranju novih ili poboljšanju postojećih tehnologija, proizvoda, usluga i procesa na tržištu. Naime, termin "inovativna organizacija" je široko postavljen tako da obuhvata sve organizacije koje se na bilo koji način bave inovativnom djelatnošću.

- da se u čl. 22 i 23 jasnije definišu Naučno-tehnološki park i Inovaciono-preduzetnički centar, na način na koji bi se napravila jasnija razlika između ove dvije vrste inovativnih organizacija;

**primjedba je prihvaćena;**

- da se u poglavlju IV Nacrta Zakona – Finansiranje, uspostavi različit model finansiranja inovativnih organizacija i organizacija za pružanje podrške inovativnim organizacijama;

**primjedba nije prihvaćena** iz razloga što će se ovo pitanje urediti pozakonskim aktom kojim će se bliže odrediti uslovi za odobravanje i način korišćenja sredstava za inovativne programe i projekte od opšteg interesa koji se finansiraju iz državnog budžeta.

**2. Na osnovu primjedbi na Nacrt Zakona, koje je dostavilo Nevladino udruženje za crnogorsku ekonomiju i politiku "MEP":**

- da se u članu 8 tačka 3 riječi "inovacija u organizaciji" zamijene riječima "organizaciona inovacija";

**primjedba nije prihvaćena** iz razloga što je termin "inovacija u organizaciji" jasniji;

- da se u članu 8 tač. 5, 6 i 8 engleske riječi "start-up", "spin-off" i rizični-venture kapital" zamijene domaćim riječima;

**primjedba nije prihvaćena** jer prevod termina “start-up” i “spin-off” sa “novoformirani privredni subjekat” u kontekstu definicije poslovnog inkubatora iz člana 24 Zakona ne bi bio dovoljno jasan. Pored toga, ovi strani termini se koriste u svim dokumentima koji se odnose na inovativnu djelatnost. Termin “venture” preveden je sa terminom “rizični” u članu 27 tačka 6 Zakona;

- da se u članu 8 tačka 7 riječi “konsalting usluge” zamijene riječima “konsultantske usluge”;

**primjedba je prihvaćena;**

- da se u čl. 5, 8, 21, 22 i 23 strana riječ “transfer” zamijeni riječju “prenos”;

**primjedba nije prihvaćena** jer se riječ “transfer” koristi u ovoj oblasti i uveliko je prihvaćena (npr. termin centar za transfer tehnologija);

- da se poslije člana 26 Nacrta Zakona doda član 27 kojim će se definisati još jedna vrsta inovativnih organizacija – Tink Tank;

**primjedba nije prihvaćena** iz razloga što je riječ o organizaciji koja okuplja stručnjake u cilju pružanja savjeta ili ideja u vezi sa specifičnim političkim ili ekonomskim pitanjima, tj. ne radi se o organizaciji koja bi trebala biti prepoznata u ovom Zakonu kao inovativna organizacija, jer se ne bavi inovativnom djelatnošću;

- da se pribavi mišljenje Ministarstva ekonomije, odnosno nadležnih organa o predloženom Nacrtu Zakona;

**primjedba nije prihvaćena** iz razloga što su u Radnu grupu imenovani i članovi relevantnih institucija, i to Ministarstva ekonomije i Direkcije za razvoj malih i srednjih preduzeća, koji aktivno učestvuju u radu Radne grupe. Takođe, prilikom izrade podzakonskog akata kojim će se bliže odrediti uslovi za odobravanje i način korišćenja sredstava za inovativne programe i projekte od opšteg interesa koji se finansiraju iz državnog budžeta, biće uključeni i predstavnici pomenutih institucija, kao i predstavnik Ministarstva finansija – Odjeljenja koje se bavi pitanjem državne pomoći;

- da se u poglavlju V obrazloženja Nacrta Zakona upotrijebi minimalni procentualni iznos u državnom budžetu, namijenjen za finansiranje inovativne djelatnosti, umjesto maksimalnog nivoa u budžetu Ministarstva (0,05 % Budžeta Crne Gore);

**primjedba nije prihvaćena** iz razloga što koncept i instrumenti za izradu budžeta Crne Gore sadrže posebne elemente, pa se ne može odobravati procentualni iznos sredstava za neku aktivnost.



MINISTAR

Prof. dr Sanja Vlahović