

IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE ZA NACRT ZAKONA O REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA

Tekst Nacrta zakona o reprezentativnosti sindikata je 8. maja 2017. godine objavljen na sajtu Ministarstva rada i socijalnog staranja i portalu e-uprave, sa pozivom da se svi organi, organizacije, udruženja i pojedinci, uključe u javnu raspravu koja traje 40 dana, odnosno u konkretnom slučaju do 17. juna 2017. godine.

Uz javni poziv za učešće u raspravi objavljen je tekst Nacrta zakona sa obrazloženjem i Programom javne rasprave na internet stranici Ministarstva rada i socijalnog staranja i portalu e-uprave i kontakt podaci za dostavljanje primjedbi i sugestija.

U okviru javne rasprave organizovan je okrugli sto u zgradi stare Vlade ulica Jovana Tomaševića bb, 8. juna 2017. godine, na kojem su prisustvovali kao ovlašćeni predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja v.d. generalnog direktora Direktorata za rad Zoran Ratković, načelnica Direkcije za radne odnose Marina Vučićević, samostalne savjetnice u Direkciji za radne odnose Irena Joksimović i Larisa Zoronjić i samostalni savjetnici u Direkciji za radne odnose Stefan Šaponjić i Marko Ćipović.

Takođe, navedenom okruglom stolu prisustvovali su predstavnici Unije slobodnih sindikata Vukašin Zogović, Srđa Keković, Ivana Mihajlović, Vladimir Pavićević, Vesna Milonjić Aleksić, Budimir Stanišić, Zdravko Kasalica, Lidija Pejović, Marina Novaković, Janko Adžić, Zvonko Pavićević, Kaluđerović Marko, Marijana Canović, Slobodan Savović, Predrag Miličić član socijalnog savjeta Vesna Simović Zvicer, predstavnik Saveza sindikata Crne Gore Bešir Kajević i predstavnici Unije poslodavaca Crne Gore Rumica Kostić i Branislav Begović

Javnu raspravu otvorio je v.d. generalnog direktora Direktorata za rad Zoran Ratković, poželjevši dobrodošlicu svim prisustnima. Isti je istakao osnovne razloge zbog kojih se predlaže novi Zakon o reprezentativnosti sindikata.

Takođe je istakao da su u toku javnih konsultacija stigli predlozi za izmjene Nacrta zakona od strane Unije slobodnih sindikata Crne Gore. Međutim tokom javne rasprave stigli su zajednički predlozi od strane Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore, tako da je dogovoreno da će se ti predlozi razmatrati. Isto tako stiglo je nekoliko predloga od strane same Unije Slobodnih Sindikata Crne Gore i predlozi od strane Sindikata doktora medicine Crne Gore.

Na javnoj raspravi je dogovoreno da se nakon isteka roka predviđenog za javnu raspravu odnosno nakon 17. juna organizuje sastanak radne grupe kako bi radna grupa u sastavu sva tri socijalna partnera zauzela stav povodom navedenih pitanja. Sastanak radne grupe održan je 21. juna 2017. godine, na kojem su zauzeti sljedeći stavovi.

Tokom rasprave date su sljedeće primjedbe i sugestije:

Predlog Unije Slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 2 stav 1 tačka 1 mijenja i glasi: "sindikata organizovan na nivou jednog ili više poslodavaca u istoj ili sličnoj djelatnosti".

Odgovor:

Navedeni predlog nije prihvaćen, iz razloga što se zaposleni mogu organizovati u sindikate kod poslodavca kod kojeg su u radnom odnosu i kod kojeg ostvaruju prava iz radnog odnosa.

Predlog Unije Slobodnih Sindikata Crne Gore:

U članu 5 dodati novi stav koji glasi: "Zaštita podataka iz stava 1 ovog člana ne odnosi se na sindikate".

Odgovor:

Navedeni predlog nije prihvaćen iz razloga usklađenosti sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti.

Predlog Unije Slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

U članu 6 stav 1 tački 4 poslije riječi "Fonda za zdravstveno osiguranje" briše veznik "i", a poslije riječi: "Zavoda za zapošljavanje Crne Gore" dodaju riječi: "Agencije za mirno rješavanje radnih sporova i savjeta Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanju lica sa invaliditetom". U istom stavu u tački 5 poslije riječi: "zakonima" dodati riječi: i kolektivnim ugovorima". U istom članu stav 2 mijenja se i glasi: "Predstavnici reprezentativnih sindikata koji participiraju u tijelima iz stave 1 tačka 4 ovog zakona ne smatraju se javnim funkcionerima u smislu člana 3 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije".

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen u dijelu tačke 4 i 5 koje su inkorporirane u Nacrt zakona, dok stav 2 nije prihvaćen iz razloga jer ne predstavlja materiju navedenog zakona. Takođe nije brisan stav 2 u navedenom članu iz razloga što uvijek omogućava učešće jednog od sindikata u tijelima iz navedenog člana, a u samom Sporazumu o rotaciji je predviđen način saradnje između sindikata.

Predlog Unije Slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 9 mijenja se tako da glasi:

"Opšti uslovi za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata su:

- 1) da je upisan u Registar, u skladu sa ovim zakonom;
- 2) da je nezavisan od državnih organa, poslodavaca i političkih partija;
- 3) da se finansira pretežno iz članarine i drugih sopstvenih izvora.

Ako sindikalni predstavnik član organa političkih partija uslov nezavisnosti iz stava 1 tačka 2 ovog člana nije ispunjen.

Ispunjenost opštih uslova iz stava 1 ovog člana cijeni se na osnovu sljedećih dokaza:

- potvrde o upisu u Registar;
- izjave sindikalnog predstavnika da nije član organa političkih partija;
- statute, odnosno pravila sindikalne organizacije;
- izjave sindikata o načinu finansiranja".

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen uz dodavanje u stavu 2 da, pored toga ako je član organa političkih partija se doda i, ili ako se nalazi na izornoj listi kao kandidat političke partije, u tom smislu se vrši izmjena i u stavu 3 istog člana.

Predlog Unije Slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Podnaslov iznad člana 10 mijenja se tako da glasi: "Utvrđivanje reprezentativnosti sindikata na nivou poslodavca".

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen i inkorporiran u tekst zakona.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

U članu 10 stav 1 mijenja se tako da glasi:

"Sindikata kod jednog ili više poslodavca u istoj ili sličnoj djelatnosti je reprezentativan ako, pored opštih uslova propisanih ovim zakonom, učlanjuje najmanje 20% zaposlenih od ukupnog broja zaposlenih kod tog poslodavca".

Odgovor:

Naveden predlog nije prihvaćen iz razloga navedenih kao i za predlog za izmjenu člana 2.

Predlog Sindikata doktora medicine Crne Gore:

U članu 11 dodati novi stav 2 koji glasi: "Strukovni sindikat na nivou grane djelatnosti, grupe odnosno podgrupe djelatnosti je reprezentativan ako, pored opštih uslova propisanih ovim zakonom, ima najmanje 10% zaposlenih od ukupnog broja zaposlenih u grani djelatnosti, grupi, odnosno podgrupi djelatnosti".

Odgovor:

Navedeni predlog nije prihvaćen iz razloga što ne postoji zakonska smetnja da se doktori medicine organizuju u sindikate na nivou grane, grupe, odnosno podgrupe djelatnosti isti ostvaruju prava utvrđena u skladu sa Zakonom o reprezentativnosti sindikata, između ostalog i pravo na kolektivno pregovaranje i zaključivanje kolektivnog ugovora na odgovarajućem nivou.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

U članu 13 brisati riječi “ukoliko su ispunjeni uslovi za osnivanje sindikalne organizacije, u skladu sa ovim zakonom”.

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

U članu 14 poslije stava 1 dodati novi stav koji glasi:

“Ukoliko dođe do promjene poslodavca, poslodavac sljedbenik dužan je da prizna dokaz iz stava 1 ovog člana koji je zainteresovani sindikat podnese za zaposlenog koji je bio član tog sindikata kod poslodavca prethodnika”.

Odgovor:

Navedeni predlog nije prihvaćen jer je navedena situacija regulisana članom 13 Nacrta zakona.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore:

Član 15 mijenja se tako da glasi:

“Ukupan broj zaposlenih u grani djelatnosti, grupi, odnosno podgrupi djelatnosti, u smislu člana 11 ovog zakona, utvrđuje se na osnovu podataka organa državne uprave nadležnog za statistiku za godinu koja prethodi godini u kojoj se utvrđuje reprezentativnost sindikata.

Ukupan broj zaposlenih na nivou Crne Gore u smislu člana 12 ovog zakona, utvrđuje se na osnovu podataka Poreske uprave za godinu koja prethodi godini u kojoj se utvrđuje reprezentativnost sindikata.”

Odgovor:

Navedeni predlog u pogledu stava 2 nije prihvaćen iz razloga što nije u nadležnosti Poreske uprave da izdaje zvanične podatke i da vodi zvanične evidencije.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 21 mijenja se i glasi:

“Ako zainteresovani sindikat kod poslodavca smatra da reprezentativnost sindikata nije utvrđena u skladu sa ovim zakonom ili mu rješenje nije dostavljeno u roku od osam dana od dana donošenja rješenja iz člana 20 stav 2 ovog zakona ima pravo da podnese prigovor Odboru za utvrđivanje reprezentativnosti Sindikata (u daljem tekstu: Odbor).

Ako reprezentativni sindikat kod poslodavca smatra da je reprezentativnost zainteresovanog Sindikata utvrđena suprotno ovom zakonu ima pravo da podnese prigovor Odboru, s tim što je dužan da ukaže na uočenu nezakonitost.

Prigovor od stava 1 i 2 ovog člana se podnosi u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja, odnosno od dana isteka roka za dostavljanje rješenja.

Zaiteresovani sindikat može odboru podnijeti prigovor i u slučaju ako direktor nije obrazovao Komisiju ili nije izdao potvrdu o broju zaposlenih u propisanom roku.

Prigovor iz stava 4 ovog člana podnosi se u roku od 15 dana od dana isteka roka iz člana 10 stav 2 ovog zakona, odnosno iz člana 18 stav 5 ovog zakona”.

Član 23 mijenja se tako da glasi:

“Po prigovoru zainteresovanog sindikata kod poslodavca, iz člana 21 ovog zakona, u drugom stepenu rješava ministar nadležan za poslove rada (u daljem tekstu: ministar) na predlog Odbora .

U postupku razmatranja prigovora zainteresovanog sindikata, Odbor utvrđuje da li su prigovor i dokazi podnijeti u skladu sa članom 19 ovog zakona.

Ako Odbor utvrdi da nijesu podnešeni neophodni dokazi zatražiće od podnosioca prigovora da u roku od 7 dana od dana prijema obavještenja otkloni uočene nedostatke.

Ako podnositelj prigovora ne otkloni nedostatke, odnosno ne dostavi tražene dokaze u roku iz stave 3 ovog člana ministar, na predlog Odbora, donosi zaključak o odbacivanju prigovora.

Protiv zaključka iz stave 4 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 15 dana od dana dostavljanja zaključka”.

Poslije člana 23 dodaju se dva nova člana koji glase:

Član 23a

Odbor je dužan da u roku od 30 dana od dana podnošenja prigovora zainteresovanog sindikata dostavi ministru predlog za utvrđivanje reprezentativnosti zainteresovanog sindikata kod poslodavca, ukoliko ocijeni da je prigovor opravdan i da je zainteresovani sindikat ispunio opšte i posebne uslove iz ovog zakona.

Ministar može da zahtjeva od Odbora preispitivanje predloga za rješavanje po prigovoru u roku od osam dana od dana dostavljanja predloga, ako ocijeni da nijesu utvrđene sve činjenice od značaja za rješavanje po prigovoru.

Odbor je dužan da se izjasni o zahtjevu iz stava 2 ovog člana i ministru dostavi konačan predlog u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva za preispitivanje predloga Odbora”.

Član 23b

Rješenje po prigovoru zainteresovanog sindikata donosi ministar u roku od 15 dana od dana podnošenja predloga Odbora, odnosno u roku od osam dana od dana otklanjanja nedostataka u smislu člana 18v ovog zakona.

Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu prigovora”.

Posloje člana 23b dodaje se novi podnaslov: “Razmatranje prigovora reprezentativnog sindikata kod poslodavca “, i tri nova člana koji glase:

Član 23c

"Po prigovoru reprezentativnog sindikata kod poslodavca, iz člana 21 stav 2 ovog zakona, u drugom stepenu rješava ministar na predlog Odbora.

U postupku razmatranja prigovora reprezentativnog sindikata, Odbor utvrđuje osnovanost prigovora na bazi iznijetih činjenica.

Ako Odbor ocijeni da je potrebno izvršiti uvid u određene dokaze zatražice od Komisije da u roku od 7 dana od dana prijema obavještenja dostavi iste.

Ako Komisija ne dostavi tražene dokaze u roku iz stava 3 ovog člana, Odbora će prigovor reprezentativnog sindikata ocijeniti opravdanim.

Član 23d

Odbor je dužan da u roku od 30 dana od dana podnošenja prigovora reprezentativnog sindikata dostavi ministru predlog za poništaj ili izmjenu rješenja o utvrđivanju reprezentativnosti zainteresovanog sindikata, ukoliko ocijeni da je prigovor opravdan i da zainteresovani sindikat nije ispunio opšte i posebne uslove za sticanje reprezentativnosti kod poslodavca iz ovog zakona.

Ministar može da zahtijeva od Odbora preispitivanje predloga za rješavanje po prigovoru, u roku od osam dana od dana dostavljanja predloga, ako ocijeni da nijesu utvrđene sve činjenice od značaja za rješavanje po prigovoru.

Odbor je dužan da se izjasni o zahtjevu iz stava 2 ovog člana i ministru dostavi konačan predlog u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva za preispitivanje predloga Odbora.”

Član 23e

Rješenje po prigovoru reprezentativnog sindikata donosi ministar u roku od 15 dana od dana podnošenja predloga Odbora, odnosno u roku od osam dana od dana otklanjanja nedostataka u smislu člana 23d ovog zakona.

Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu prigovora.”

Odgovor:

Navedeni predlozi nijesu prihvaćeni iz razloga što je u konkretnom riječ o rješavanju po žalbi, a koji postupak je uređen Zakonom o upravnom postupku.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 29 mijenja se i glasi:

Odbor obrazuje ministar i čine ga po dva predstavnika: Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), reprezentativnih sindikata iz stava 1 ovog člana i reprezentativnih udruženja poslodavaca.

Članovi Odbora treba da imaju:

- visoku stručnu spremu 240 ECTS iz oblasti prava;
- tri godine radnog iskustva na poslovima iz oblasti radnog zakonodavstva.

Predstavnike Vlade imenuje Vlada na predlog ministra, predstavnike sindikata određuje reprezentativni sindikat, a predstavnike poslodavaca određuje reprezentativno udruženje poslodavaca u skladu sa svojim aktima.”

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen u dijelu da Odbor sačivaju po 2 predstavnika Vlade Crne Gore, reprezentativnih sindikata iz stava 1 ovog člana i reprezentativnih udruženja poslodavaca.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

U članu 31 stav 1 brisati riječi „s tim da je za odluku glasao najmanje po jedar predstavnik Vlade, reprezentativnog sindikata, odnosno reprezentativnog udruženja poslodavaca”.

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 33 mijenja se i glasi:

“Preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata kod poslodavca može se pokrenuti na zahtjev sindikata kod tog poslodavca, koji je upisan u Registar reprezentativnih sindikata, ali ne prije isteka roka od jedne godine od prethodno utvrđene reprezentativnosti.

Zahtjev, odnosno inicijativa za preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata kod poslodavca podnosi se Komisiji koja se obrazuje poslodavac u skladu sa ovim zakonom.

Zahtjev, odnosno inicijativa sadrži: naziv sindikata, razloge zbog kojih se zahtijeva preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata i dokaze koji na to ukazuju.

Komisija je dužna da, u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva, odnosno pokretanja inicijative iz stava 2 ovog člana, obavijesti sindikat čija se reprezentativnost preispituje i zatraži da dostavi dokaze o ispunjavanju uslova reprezentativnosti u skladu sa ovim zakonom.

Sindikata je dužan da, u roku od osam dana od dana prijema obavještenja iz stava 3 ovog člana dostavi dokaze o ispunjavanju uslova reprezentativnosti.

Komisija je dužna da donese odluku u roku od sedam dana od dana dostavljanja dokaza iz stava 5 ovog člana.

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen u dijelu koji se odnosi na rok za preispitivanje reprezentativnosti sindikata na nivou poslodavca, pa je umjesto dosadašnjih pola godine predviđen rok od godinu dana.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 34 mijenja se tako da glasi:

"Preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata na granskom nivou može se pokrenuti na zahtjev, odnosno inicijativu sindikata osnovanog na nivou grane djelatnosti, grupe, odnosno

podgrupe djelatnosti koji je upisan u Registar reprezentativnih sindikata, ali ne prije isteka roka od tri godine od prethodno utvrđene reprezentativnosti.

Preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata na nivou Crne Gore može se pokrenuti na zahtjev, odnosno inicijativu sindikata osnovanog na nivou Crne Gore koji je upisan u Registar reprezentativnih sindikata, ali ne prije isteka roka od četiri godine od prethodno utvrđene reprezentativnosti.

Zahtjev, odnosno inicijativa iz stava 1 i 2 ovog člana podnosi se Odboru iz člana 29 ovog zakona i sadrži: naziv sindikata, nivo osnivanja, razloge zbog kojih se zahtijeva preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata i dokaze koji na to ukazuju.

Odbor je dužan da, u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva iz stava 1 ovog člana, obavijesti sindikat čija se reprezentativnost preispituje i zatraži da dostavi dokaze o ispunjavanju uslova reprezentativnosti, u skladu sa ovim zakonom.

Sindikata čija se reprezentativnost preispituje dužan je da dostavi Odboru dokaze o ispunjavanju uslova reprezentativnosti, u roku od 30 dana od dana prijema obavještenja iz stava 2 ovog člana.”

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen u dijelu koji se odnosi na rok za preispitivanje reprezentativnosti sindikata na nivou grane i na nivou Crne Gore, pa je sa dosadašnjih dvije odnosno tri godine predviđeno tri odnosno četiri godine.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 35 briše se.

Odgovor:

Navedeni predlog prihvaćen.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 39 briše se.

Odgovor:

Navedeni predlog nije prihvaćen iz razloga što postoji i prekršaj za poslodavce, s tim što je za sindikate predviđena kazna u znatno manjem iznosu.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 41 briše se.

Odgovor:

Navedeni predlog nije prihvaćen iz razloga što je princip rotacije ostao, a samim tim i sporazum o rotaciji.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 44 mijenja se tako da glasi:

“Do sticanja uslova za ostvarivanje prava iz člana 5 stav 1 tačka 3a ovog zakona funkciju člana organa upravljanja obavljaće predstavnik reprezentativnog sindikata shodno Sporazumu o rotaciji predstavnika sindikata (Sl. list CG”, br. 11/14).”

Odgovor:

Navedeni predlog nije prihvaćen iz razloga što se po nomotehničkim pravilima prelazne i završen odredbe pišu na navedeni način.