



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 01-05-02-040/26-9680/2

Podgorica, 18.03.2026. godine

Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA, Rimski trg br. 46, Podgorica

gospodinu, Filipu Raduloviću, rukovodiocu radom Ministarstva saobraćaja

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare

Veza: Vaš akt br. 04-342/26-1642/1 od 11.03.2026. godine

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom Predloga zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare, utvrđeno je da se donošenjem ovog zakona stavljaju van snage odredbe člana od 16 do 23 i član 25. Shodno, Izveštaju o analizi uticaja propisa, za implementaciju navedenog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore, niti iz istog proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, navodi se da su ciljevi Predloga zakona usklađeni sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, poglavlje 8 – Konkurencija.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nema primjedbi.

Takođe, na Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare, Direktorat za poreski i carinski sistem nema primjedbi.

Imajući u vidu, da predmetni zahtjev nema finansijskog uticaja na budžet Crne Gore, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predloga zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare.

S poštovanjem,





Crna Gora
Ministarstvo saobraćaja

Adresa: Rimski trg 46
81000 Podgorica, Crna Gora
Telefon: +382 20 482 124

Broj: 04-342/26-1642/1

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica
Datum: 11.08.2026. godine

Prilijeno:				
Org. jed.	Šifra ministarstva	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-040/26-3680/1				

Za: **MINISTARŠVO FINANSIJA**
n/r gđin Novica Vuković, ministar

Predmet: Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare

Poštovani,

U prilogu dostavljamo Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare, radi davanja mišljenja.

S poštovanjem,



Filip Radulović
FILIP RADULOVIĆ

Rukovodilac rada ministarstvom

Dostavljeno:

- Naslovu
- Ministarstvu evropskih poslova
- Sekretarijatu za zakonodavstvo
- Monteput d.o.o. Podgorica

ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O AUTOPUTU BAR-BOLJARE

Član 1

U Zakonu o autoputu Bar-Boljare („Službeni list CG“, br. 52/14) odredbe čl. 16 do 23 i člana 25 brišu se.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za državu.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlozi za donošenje ovog zakona su stavljanje van snage odredbi Zakona o autoputu Bar-Boljare kojim se bliže propisuje:

- da se porez na dodatu vrijednost plaća po stopi od 0% na promet proizvoda i usluga namijenjenih za izgradnju autoputa koje realizuje izvođač radova, ili se ta realizacija realizuje za račun izvođača radova na izgradnji autoputa,
- porez na dohodak fizičkih lica koji je ostvaren u Crnoj Gori, ne plaćaju lica zaposlena kod izvođača radova, a koja nijesu državljani Crne Gore, ili nemaju prebivalište u Crnoj Gori, a koja dohodak ostvaruju radom na izgradnji autoputa,
- strani državljanin zaposlen kod izvođača radova, a koji je angažovan na izgradnji autoputa, oslobađa se plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje,
- pravnom licu čiji je osnivač i stoprocentni vlasnik izvođač radova, osnovanom u Crnoj Gori, obračunati porez na dobit ostvaren iz prihoda od izgradnje autoputa za period od šest godina, od početka izgradnje autoputa, umanjuje se u iznosu od 100%,
- oslobađanje od plaćanja carine: 1) građevinski materijal namijenjen za izgradnju autoputa; 2) oprema namijenjena za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa; 3) postrojenja namijenjena za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa.

Prethodno navedne odredbe primjenjuju se samo u slučaju ako se projekat autoputa realizuje na osnovu međudržavnog sporazuma i kreditnog aranžmana po osnovu tog sporazuma, ukoliko je korisnik kredita i investitor država Crna Gora.

Stavljanjem van snage odredbi kojima su izvođači radova bili oslobođeni plaćanja poreza, ostvaruje se nekoliko ciljeva:

- Povećanje budžetskih prihoda i obezbjeđivanje stabilnijeg finansiranja javnih potreba.
- Uspostavljanje pravednijeg poreskog sistema, jer se ukidanjem privilegija obezbjeđuje ravnomjerna raspodjela poreskog tereta među svim privrednim subjektima.
- Očuvanje fer konkurencije na tržištu, budući da poreske olakšice narušavaju ravnopravne uslove poslovanja.
- Usklađivanje sa evropskim standardima i praksom, jer se posebne poreske povlastice često tretiraju kao oblik nedozvoljene državne pomoći.
- Doprinosa reformskoj agendi u oblasti javnih finansija i borbi protiv sive ekonomije, kroz transparentan i nediskriminatoran poreski okvir.

Prilikom utvrđivanja Predloga zakona o potvrđivanju sporazuma o saradnji u oblastima telekomunikacija, informacionih tehnologija i razvoja sprovođenja zakona

između Vlade Crne Gore i Vlade Mađarske, doneseni su zaključci broj 11-011/25-2828/2 od 31.jula 2025. godine, a jednim se zadužuje Ministarstvo saobraćaja da pristupi izmjenama predmetnog Zakona, na način da se odredbe čl. 16 do 23 navedenog zakona brišu.

Imajući u vidu da se član 25 odnosi na primjenu odredaba čl. 16 do 23, predlaže se brisanje i tog člana.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare predstavlja propis čije donošenje i implementacija ne predstavlja usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa *acquis communautaire*.

IV. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

ODREDBA (čl. 1)

Članom 1 definisano je brisanje odredbi Zakona o autoputu Bar-Boljare kojima je definisano da u slučaju kada se projekat autoputa realizuje na osnovu međudržavnog sporazuma i kreditnog aranžmana, po osnovu tog sporazuma, ukoliko je korisnik kredita i investitor država Crna Gora, izvođač radova plaća porez po stopi od 0%, kao i da je oslobođen od plaćanja carine na građevinski materijal namijenjen za izgradnju autoputa, opremu namijenjenu za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa i postrojenja namijenjenih za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa.

Takođe, porez na dohodak fizičkih lica koji je ostvaren u Crnoj Gori, ne plaćaju lica zaposlena kod izvođača radova, a koja nijesu državljani Crne Gore, ili nemaju prebivalište u Crnoj Gori, a koja dohodak ostvaruju radom na izgradnji autoputa.

Nadalje, strani državljanin zaposlen kod izvođača radova, a koji je angažovan na izgradnji autoputa, oslobađa se plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženim aktom stavljaju se van snage odredbe Zakona o autoputu Bar-Boljare, a kojima je propisano da, u slučaju kada se projekat autoputa realizuje na osnovu međudržavnog sporazuma i kreditnog aranžmana, po osnovu tog sporazuma, ukoliko je korisnik kredita i investitor država Crna Gora, izvođač radova plaća porez po stopi od 0%, kao i da je oslobođen od plaćanja carine na građevinski materijal namijenjen za izgradnju autoputa, opremu namijenjenu za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa i postrojenja namijenjenih za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa.

Takođe, porez na dohodak fizičkih lica koji je ostvaren u Crnoj Gori, ne plaćaju lica zaposlena kod izvođača radova, a koja nijesu državljani Crne Gore, ili nemaju prebivalište u Crnoj Gori, a koja dohodak ostvaruju radom na izgradnji autoputa.

Nadalje, strani državljanin zaposlen kod izvođača radova, a koji je angažovan na izgradnji autoputa, oslobađa se plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

Posljedice primjene ovih odredaba su:

- smanjenje budžetskih prihoda,
- postojanje privilegija pojedinim privrednim subjektima,
- ugrožavanje fer konkurencije na tržištu, budući da poreske olakšice narušavaju ravnopravne uslove poslovanja.

Oštećeni su svi privredni subjekti koji rade na projektima izgradnje putne infrastrukture, a na koje se ove odredbe ne primjenjuju, tako što plaćaju porez i carinu na građevinski materijal, opremu i postrojenja namijenjene za ugradnju u objekte puta i za izgradnju puta. Takođe, oštećena su fizička lica koja plaćaju porez na dohodak.

Bez primjene predloženog propisa (opcija status quo) država Crna Gora bila bi oštećena za nenaplaćene budžetske prihode, i bila bi narušena konkurencija na tržištu, što takođe nije u skladu sa aquis comunitaire, te bi mogao da se ugrozi proces pristupanja EU (poglavlje 8 – Konkurencija).

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Glavni ciljevi koji bi se postigli donošenjem predloženog akta su:

- povećanje budžetskih prihoda i obezbjeđivanje stabilnijeg finansiranja javnih potreba.
- uspostavljanje pravednijeg poreskog sistema, jer se ukidanjem privilegija obezbjeđuje ravnomjerna raspodjela poreskog tereta među svim privrednim subjektima.
- očuvanje fer konkurencije na tržištu, budući da poreske olakšice narušavaju ravnopravne uslove poslovanja.
- usklađivanje sa evropskim standardima i praksom, jer se posebne poreske povlastice često tretiraju kao oblik nedozvoljene državne pomoći.
- doprinos reformskoj agendi u oblasti javnih finansija i borbi protiv sive ekonomije, kroz transparentan i nediskriminatoran poreski okvir.

Ciljevi su usklađeni sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, poglavlje 8 – Konkurencija.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Ukoliko se ne donese predloženi propis (opcija "status quo"), država Crna Gora bila bi oštećena za nenaplaćene budžetske prihode, i bila bi narušena konkurencija na tržištu, što takođe nije u skladu sa aquis komunitaire, te bi mogao da se ugrozi proces pristupanja EU (poglavlje 8 – Konkurencija).

Iz navedenih razloga, Vlada Crne Gore je Zaključcima broj 11-011/25-2828/2 od 31. jula 2025. godine, zadužila Ministarstvo saobraćaja da pristupi izmjenama predmetnog Zakona, na način da se odredbe čl. 16 do 23 navedenog zakona brišu.

Imajući u vidu da se član 25 odnosi na primjenu odredaba čl. 16 do 23, predlaže se brisanje i tog člana.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Predloženi propis utiče na:

- one privredne subjekte koji su do sada imali poreske olakšice - sada će morati da plaćaju porez u punom iznosu.
- ostale privredne subjekte - dobijaju ravnopravniji položaj na tržištu jer se ukidanjem privilegija smanjuje nejednakost u konkurenciji.
- Državu - Povećava se prihod od poreza, što jača fiskalnu stabilnost i omogućava veća ulaganja u javne potrebe.
- upravljača autoputa - povećanje troškova projekta: porez se uključuje u ukupne troškove, što može zahtijevati dodatna sredstva.

Imajući u vidu da izvođač radova na autoputu, zbog potrebnih tehničkih i finansijskih kapaciteta, ne može biti privredno društvo iz Crne Gore, a pogotovo ne malo ili srednje preduzeće, pa ovaj propis ne utiče na njih.

Ipak, pozitivni efekti koji su prethodno navedeni, opravdavaju troškove koje će stvoriti. Donošenje propisa, kao što je prethodno obrazloženo, podržava tržišnu konkurenciju.

Kada su u pitanju administrativne i biznis barijere, ovaj propis nema uticaj na iste, već je njegova svrha ukidanje privilegija i smanjenje nejednakost u konkurenciji. Sa druge strane poreska administracija dobija jednostavniji sistem bez posebnih izuzetaka, što olakšava kontrolu i smanjuje prostor za zloupotrebe.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore, niti iz istog proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom propisa će se ostvariti dodatni prihod za budžet Crne Gore, a obračunu finansijskih prihoda računa se prostom formulom: množenjem poreske osnovice i poreske stope, odnosno vrijednosti uvoza i carinske stope.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predloženih izmjena Zakona nije korišćena eksterna podrška. Takođe, nisu organizovane javne konsultacije.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Prepreke za implementaciju propisa ne postoje.

Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

Indikatori ispunjenja ciljeva su: stupanje na snagu zakona, primjena zakona u praksi, povećani budžetski prihodi, povećana konkurencija, usklađenost sa EU standardima.

Monitoring nad realizacijom propisa i evaluaciju njegove primjene sprovodi Ministarstvo finansija (poreska uprava, Uprava carina).

Datum i mjesto

11. mart 2026. godine



Sukcedilac radom Ministarstva

A handwritten signature in black ink, written over a horizontal line. The signature is cursive and appears to be 'M. Kralj'.