



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Ministarstvo evropskih poslova



**PETNAESTI SASTANAK ODBORA ZA STABILIZACIJU
I PRIDRUŽIVANJE
EU-CRNA GORA**



Podgorica, 25. mart 2026.

IZVJEŠTAJ

U Podgorici je 25. marta 2026. održan petnaesti sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između Crne Gore i Evropske unije. Sastanak je sa crnogorske strane otvorio glavni pregovarač Predrag Zenović, a u ime Evropske komisije zamjenica šefa Jedinice za Crnu Goru i BiH u DG ENEST Heinke Veit. Predmet XV sastanka Odbora za stabilizaciju i pridruživanje bilo je sagledavanje stanja i napretka ostvarenog u okviru sektorskih pododbora i reforme javne uprave na planu usklađivanja s pravnom tekovinom EU, kao i rezultata koje je Crna Gora ostvarila u dijelu institucionalnih, zakonodavnih, političkih i ekonomskih reformi, uz projekciju planiranih aktivnosti, od održavanja posljednjeg sastanka Odbora u februaru 2025.

UVODNA IZLAGANJA

Sa **crnogorske strane**, sastanak je otvorio glavni pregovarač Predrag Zenović, koji je istakao da je Crna Gora, oslanjajući se na zamah ostvaren u prethodnom periodu, uspjela da političku posvećenost pretoči u konkretne rezultate. Naglašeno je da su kontinuirani naponi tokom protekle godine rezultirali značajnim napretkom, uključujući privremeno zatvaranje ukupno četrnaest pregovaračkih poglavlja. Poseban akcenat stavljen je na reforme u oblasti vladavine prava, jačanje nezavisnosti, odgovornosti i efikasnosti pravosuđa, kao i na ostvarivanje mjerljivih rezultata u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala. Takođe je istaknuto da fokus reformi sve više prelazi sa normativnog usklađivanja na njihovu punu implementaciju i primjenu u praksi. U narednom periodu, Crna Gora ostaje usmjerena na dinamiku zatvaranja preostalih poglavlja, uz očuvanje političkog dijaloga i širokog društvenog konsenzusa o evropskom putu.

Sa **evropske strane**, obratila se zamjenica šefa Jedinice za Crnu Goru i Bosnu i Hercegovinu u DG ENEST Heinke Veit, koja je naglasila da Crna Gora ostaje najnaprednija država u procesu pristupanja. Istaknuto je da predstoji odlučujuća faza pregovora, te da je neophodno dodatno intenzivirati reformske napore kako bi se postigli konkretni i održivi rezultati. Evropska komisija je posebno ukazala na značaj očuvanja snažnog međustranačkog konsenzusa o evropskim integracijama, uz naglašenu ulogu parlamenta u tom procesu. Takođe je istaknuta potreba za daljim jačanjem administrativnih kapaciteta, uz podsjećanje da će ukupni napredak u pregovorima i dalje



u najvećoj mjeri zavisiti od rezultata u oblasti vladavine prava. Pored toga, naglašena je važnost reformi javne uprave, ekonomskog razvoja, kao i regionalne saradnje i dobrosusjedskih odnosa kao ključnih elemenata na putu ka članstvu u Evropskoj uniji. Dodatno, putem video poruke, obratila se i direktorica za Zapadni Balkan Valentina Superti istakavši da je ovo odlučujuća faza za Crnu Goru u pregovaračkom procesu i pohvalila ogroman rad koji je odrađen u prethodnom periodu, što je dovelo do ukupno 14 zatvorenih poglavlja.

USVAJANJE DNEVNOG REDA

Predloženi dnevni red usvojen je bez dopuna i prigovora. Konstatovano je da je usvojen zapisnik sa XIV sastanka Odbora za stabilizaciju i pridruživanje.

POLITIČKI KRITERIJUMI I REFORMA JAVNE UPRAVE

Evropska strana pozdravila je kontinuiranu posvećenost Crne Gore reformama u okviru procesa pristupanja Evropskoj uniji, uz ohrabrenje da se nastavi sa dobro planiranim i strukturiranim pristupom realizaciji reformskih aktivnosti, naročito u dijelu praćenja preporuka iz godišnjeg izvještaja Evropske komisije. Ukazano je na potrebu pravovremenog konsultovanja sa EK prilikom izrade zakonodavstva prije njegovog usvajanja, kao i na značaj brzog sprovođenja preporuka EK i relevantnih međunarodnih tijela, uključujući Venecijansku komisiju, gdje je to potrebno. Istovremeno je naglašen značaj pravovremenog i inkluzivnog procesa konsultacija među nacionalnim akterima. Evropska strana ohrabрила je dalje napore u pravcu izgradnje i održavanja političkog konsenzusa među političkim partijama o ključnim pitanjima od nacionalnog interesa i reformama vezanim za pristupanje EU. Ponovo je potvrđena podrška ambicioznom cilju Crne Gore da zatvori sva preostala pregovaračka poglavlja čim svi neophodni uslovi i mjerila budu u potpunosti ispunjeni. Istaknuto je da kontinuirana kašnjenja u ključnim procesima, kao što su usvajanje zakonodavstva i imenovanja na ključne upražnjene pozicije, ukoliko ostanu neriješena, mogu predstavljati značajnu prepreku ostvarivanju ovog cilja, uključujući plan zatvaranja pregovaračkih poglavlja do kraja godine. Naglašena je potreba obezbjeđivanja pravilnog i efikasnog funkcionisanja pravosudnih organa, posebno kroz blagovremena imenovanja na upražnjena mjesta, sprovedena putem transparentnih i inkluzivnih procedura zasnovanih na zaslugama. Evropska strana je pozdravila prvi korak u sprovođenju izborne reforme iz jula 2025. godine, ali je istovremeno izrazila žaljenje zbog izostanka suštinskih konsultacija sa relevantnom javnošću, kao i zbog činjenice da su postojeće preporuke OEBS/ODIHR-a i GRECO-a samo djelimično adresirane. Ukazano je na potrebu nastavka izborne reforme kroz transparentan i inkluzivan proces, uz otklanjanje uočenih nedostataka i puno usklađivanje sa pravnom tekovinom EU i evropskim standardima. Takođe je naglašen značaj profesionalne, adekvatno kadrovski popunjene i efikasne javne uprave, u kojoj se zapošljavanje zasniva na principima zasluga i kompetencija, uz razvoj politika usmjerenih na rješavanje nedostataka i zadržavanje kvalifikovanog kadra. Evropska strana je podsjetila na važnu ulogu civilnog društva u jačanju demokratskih procesa, ističući potrebu njegovog daljeg unapređenja kroz poboljšanje pravnog i institucionalnog okvira, kao i kroz razvoj efikasnijih mehanizama konsultacija i saradnje između državnih institucija i civilnog sektora. Ujedno je



pohvaljena jasna strateška orijentacija Crne Gore ka članstvu u Evropskoj uniji, koja se ogleda u kontinuiranom i potpunom usklađivanju sa stavovima, deklaracijama i zajedničkim pozicijama u okviru Zajedničke vanjske i bezbjednosne politike EU, uključujući restriktivne mjere uvedene kao odgovor na ničim izazvanu agresiju Rusije na Ukrajinu. Na kraju, još jednom je naglašen značaj dobrosusjedskih odnosa i regionalne saradnje kao ključnih elemenata procesa evropske integracije, uz ohrabrenje Crnoj Gori da kao prioritet riješi preostala bilateralna pitanja.

Crnogorska strana je tokom sastanka Odbora za stabilizaciju i pridruživanje, u dijelu koji se odnosi na političke kriterijume, istakla da je Crna Gora u potpunosti usklađena sa deklaracijama i izjavama Evropske unije u okviru svih multilateralnih organizacija u kojima učestvuje, te da će se takva praksa nastaviti i u narednom periodu. Naglašeno je da diplomatsko-konzularna predstavništva redovno koordiniraju sa delegacijama Evropske unije i državama članicama, posebno u kontekstu restriktivnih mjera i odnosa prema agresiji Rusije na Ukrajinu. Ukazano je na značaj regionalne saradnje kao ključnog segmenta evropskog integracionog procesa. U tom kontekstu, istaknuto je da Crna Gora ove godine predsjedava Berlinskim procesom, koji je dodatno unaprijeđen kroz uvođenje kontinuiranih aktivnosti tokom cijele godine. Navedeno je da su planirane aktivnosti u oblastima javne uprave, kulture i medija, kao i održavanje ključnih sektorskih sastanaka na nivou ministara unutrašnjih poslova, ekonomije i vanjskih poslova, uz organizaciju leaderskog samita u septembru i oktobru. Kao osnovni cilj istaknuto je jačanje regionalne stabilnosti i povjerenja kroz intenziviranje saradnje i razmjenu dobrih praksi. Takođe, naglašena je puna posvećenost evropskom putu, uz ocjenu da članstvo u Evropskoj uniji predstavlja generacijsku priliku. Istaknuto je da postoji širok politički konsenzus među poslanicima u vezi sa ovim strateškim ciljem. Ukazano je da je aktuelni saziv Skupštine Crne Gore ostvario značajan napredak u realizaciji evropske zakonodavne agende, kroz ubrzanu dinamiku rada i plan kontinuiranog zasijedanja do kraja 2026. godine, u cilju ispunjavanja preostalih obaveza. Naglašeno je da evropski zakoni imaju prioritet, te da u njihovom donošenju učestvuju svi politički akteri. Crnogorska strana je dodatno ukazala na ostvarene rezultate u oblasti imenovanja u najvažnijim institucijama, uključujući Ustavni sud i regulatorna tijela, kao i na pokrenute aktivnosti u vezi sa ustavnim izmjenama u skladu sa reformskom agendom. Zaključeno je da postoji širok politički konsenzus i jasna posvećenost ispunjavanju obaveza iz pristupnog procesa.

Osvrt na zaključke sa sastanka Posebne grupe za reformu javne uprave 2024.

Evropska strana je pozdravila preduzete korake Crne Gore u reformi javne uprave i upravljanju javnim finansijama, uključujući finalizaciju ključnih zakonskih rješenja u oblasti državne uprave, pristupa informacijama i regulacije kapitalnog budžeta. Podsjetili su da će implementacija operativnih zaključaka Posebne grupe za reformu javne uprave usmjeravati procjenu ispunjenosti kriterijuma u okviru Poglavlja 23. Ukazano je na potrebu unapređenja funkcionisanja Savjeta za reformu javne uprave. Evropska strana je ohrabрила Crnu Goru da dodatno unaprijedi inkluzivno i na dokazima zasnovano kreiranje politika, kroz efikasnije korišćenje mehanizama javnih konsultacija, posebno putem unaprijeđene funkcionalnosti portala e-Participacija. Naglašen je značaj dosljedne implementacije novog Zakona o državnim službenicima i namještenicima u cilju



izgradnje profesionalne, kompetentne i odgovorne javne uprave, kako na centralnom, tako i na lokalnom nivou. Evropska strana je pozvala Crnu Goru da bez daljeg odlaganja usvoji centralizovani plan zapošljavanja, kako bi se obezbijedilo redovno popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u svim sektorima. Takođe je ukazano na potrebu smanjenja broja vršilaca dužnosti, nastavka centralizovanog praćenja i smanjenja broja privremenih angažmana i ugovora o djelu, uz obezbjeđivanje veće transparentnosti i dostupnosti podataka o decentralizovanom zapošljavanju, posebno u kontekstu primjene Zakona o unutrašnjim poslovima. Podsjetili su da regulatorni okvir za lokalnu samoupravu treba finalizovati, uz poziv Crnoj Gori da usvoji izmjene Zakona o lokalnoj samoupravi i novi Zakon o lokalnim službenicima i namještenicima, u skladu sa preporukama EK i OECD/SIGMA, te da započne njihovu dosljednu implementaciju. Istaknuto je da su tekuće reforme usmjerene ka upravi prilagođenoj korisnicima, uključujući unapređenje digitalizacije usluga, od ključnog značaja u skladu sa Reformskom agendom. Evropska strana je pozvala Crnu Goru da obezbijedi efikasno korišćenje sistema elektronske identifikacije, u cilju unapređenja dostupnosti i kvaliteta elektronskih usluga. Naglašeno je da je potrebno nastaviti sa dosljednom implementacijom Zakona o upravnom postupku, kako bi se osigurala veća pravna sigurnost i predvidivost za građane i privredu. Evropska strana je pozdravila usvajanje regulative o kapitalnom budžetu, uz poziv da se usvoje preostale izmjene Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Istovremeno su ohrabreni dalji koraci u pravcu unapređenja sistema upravljanja javnim investicijama. Ukazano je na potrebu daljeg jačanja srednjoročnog budžetskog okvira kroz unapređenje budžetskog kalendara, metodologije troškovanja strateških dokumenata i njihove bolje povezanosti sa procesom strateškog planiranja, kao i kroz preduzimanje mjera za povećanje transparentnosti budžeta. Na kraju, Evropska strana je pozvala Crnu Goru da obezbijedi redovno objavljivanje ažurne i sveobuhvatne izjave o fiskalnim rizicima kao sastavnog dijela budžetske dokumentacije, koja obuhvata sve ključne fiskalne rizike, uz dalje unapređenje ukupne transparentnosti budžetskog procesa.

Crnogorska strana je istakla da je u oblasti reforme javne uprave unaprijeđeno upravljanje i koordinacija daju mjerljive rezultate. Naglašeno je da Savjet za reformu javne uprave redovno prati realizaciju zaključaka, uz njihovo razmatranje na sjednicama Vlade, što doprinosi efikasnijoj implementaciji. Ukazano je da su završene evaluacije Strategije reforme javne uprave, kao i srednjoročna evaluacija Programa upravljanja javnim finansijama, te da je započeta priprema novog programa za period 2027–2031. godine. U oblasti ljudskih resursa sprovedeni su svi akti o sistematizaciji, uz ubrzanu realizaciju kadrovskih planova. Takođe, naglašeno je da je ostvaren napredak u zapošljavanju kroz sprovođenje javnih konkursna i smanjenje broja vršilaca dužnosti. Navedeno je da je u zakonodavnom dijelu, u toku je finalizacija Zakona o lokalnoj samoupravi i Zakona o lokalnim službenicima i namještenicima, bez značajnih rizika za njihovo usvajanje. Takođe su definisani koraci za modernizaciju sistema zarada i pripremljena mapa puta za dalje reforme u toj oblasti. Istaknuti su i pomaci u oblasti transparentnosti, kroz usvajanje Zakona o slobodnom pristupu informacijama, jačanje institucionalnih kapaciteta Agencije za zaštitu ličnih podataka, kao i dalju digitalizaciju rada Upravnog suda. Zaključeno je da reformski proces u oblasti javne uprave daje konkretne i mjerljive rezultate, uz kontinuiranu koordinaciju Savjeta za reformu javne uprave i Vlade Crne Gore.



PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST

Poglavlje 23 i poglavlje 24

Pravosuđe

Evropska strana je na početku pozdravila određene pozitivne pomake u oblasti pravosuđa, uključujući imenovanja na visokom nivou. Naglasila je da Crna Gora i dalje treba da pravovremeno sprovede preostale reforme kako bi ispunila sva povezana završna mjerila i omogućila adekvatnu procjenu i evaluaciju sa strane EU. Nadalje je izrazila žaljenje što pravovremeno imenovanje na visoke pravosudne funkcije i dalje predstavlja sistemski izazov, uključujući i u Ustavnom sudu. Naglasila je i da to narušava demokratski legitimitet, nezavisnost, ugled, povjerenje javnosti i efikasno funkcionisanje ključnih institucija i tijela u pravosudnom sistemu kao i da su imenovanja na visoke pravosudne funkcije samo osnovni preduslov za dalje ispunjavanje završnih mjerila. Ukazala je da to zahtijeva usvajanje zakonodavstva, obezbjeđivanje njegove primjene kao i administrativnih kapaciteta, u skladu sa pravnom tekovinom EU i evropskim standardima, kroz inkluzivne i transparentne procese. Pozvala je Crnu Goru da bez odlaganja nastavi sa imenovanjima u Ustavnom sudu, Sudskom savjetu i Tužilačkom savjetu. Nadalje je ohrabrila Crnu Goru da brzo nastavi proces usvajanja ustavnih amandmana kojima se jača nezavisnost, postupak imenovanja i donošenje odluka u Sudskom savjetu i Tužilačkom savjetu, u potpunosti u skladu sa preporukama Evropske komisije i Venecijanske komisije, kroz inkluzivan i transparentan proces konsultacija. Pozvala je da se usvoje zakonodavne reforme radi jačanja nezavisnosti, odgovornosti, nepristrasnosti, efikasnosti i profesionalizma u pravosudnom sistemu i da se pokaže njihova djelotvorna primjena. Posebno su pozvali da se bez odlaganja sprovede Strategija reforme pravosuđa. Pozvala je i da se hitno ubrza sprovođenje strategije digitalizacije pravosuđa, kao i plana racionalizacije pravosudne mreže. Pohvalila je rezultate Vrhovnog suda i Vrhovnog državnog tužilaštva nakon imenovanja rukovodstva na puni mandat, čime je obnovljen demokratski legitimitet, institucionalna stabilnost i strateška vizija ključnih tijela u pravosuđu. Izrazila je snažno žaljenje zbog javnih napada na tužilaštvo, uključujući lične napade i direktne pozive na ostavku Vrhovnog državnog tužioca. Podsjetila je da su podjela vlasti, nezavisnost pravosuđa i autonomija državnog tužilaštva temeljni stubovi vladavine prava. Navode da se radi o ključnim zahtjevima u okviru Poglavlja 23 i 24. Pozvala je Crnu Goru da brzo popuni sva preostala upražnjena mjesta u pravosuđu i tužilaštvu i da riješi ovaj sistemski izazov kada je riječ o budućim upražnjenim pozicijama. Naglasila je i da je efikasnost pravosudnog sistema Crne Gore ograničena nedostatkom strateških ulaganja u ljudske resurse, IKT i infrastrukturu, te ohrabrila Crnu Goru da hitno riješi ovaj sistemski izazov. Pozdravila je kontinuirano unapređenje u domaćem procesuiranju ratnih zločina. Ocjenila je da, posebno od imenovanja Vrhovnog državnog tužioca i kroz rad Specijalnog državnog tužilaštva u posljednjih nekoliko godina, Crna Gora konsoliduje proaktivan institucionalni odgovor kako bi obezbijedila pristup pravdi i reparacijama za žrtve. Takođe, ukazali su da Crna Gora održava pozitivnu i plodnu saradnju sa Međunarodnim rezidualnim mehanizmom za krivične



tribunale i njegovim tužilaštvom. Pozdravila je i kontinuirano pozitivnu regionalnu saradnju Crne Gore. Delegacija smatra da Crna Gora nastavlja da gradi vjerodostojan i kontinuiran bilans rezultata u pogledu djelatovnih istraga, krivičnog gonjenja i suđenja za ratne zločine, uključujući i slučajeve na visokom nivou, u skladu sa međunarodnim pravom i standardima. Ohrabрила je Crnu Goru da nastavi da obezbjeđuje punu primjenu pravnog okvira, saradnju u vezi sa pitanjem nestalih lica i reparacije za žrtve, kako bi se postigli dalji opipljivi rezultati i obezbijedio djelatvoran pristup pravdi. Konačno, ohrabрила je Crnu Goru da nastavi da obezbjeđuje punu primjenu pravnog okvira, saradnju u vezi sa pitanjem nestalih lica i reparacije za žrtve, kako bi se postigli dalji opipljivi rezultati i djelatvoran pristup pravdi.

Crnogorska strana je u odnosu na proces imenovanja najviših funkcija u pravosuđu informisala da je trenutno popunjeno šest od sedam mjesta u Ustavnom sudu Crne Gore iz razloga što je mandat jednog sudije Ustavnog suda produžen je do kraja 2026. Navela je da je u toku ponovno glasanje u Skupštini Crne Gore, na predlog predsjednika Crne Gore, o izboru Predraga Krstonijevića za sudiju Ustavnog suda Crne Gore. Nadalje, 5. marta 2026. predsjednik Crne Gore dostavio je Skupštini predlog za izbor jednog sudije Ustavnog suda Crne Gore kada je za sudiju predložena Jelena Ružičić. U vezi sa imenovanjem članova Sudskog i Tužilačkog savjeta, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je 14. februara 2026. objavio javni poziv za izbor jednog člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika – predstavnika NVO, dok je Administrativni odbor 16. februara 2026. objavio javni poziv za izbor jednog člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika. Takođe, da je zbog približavanja isteka mandata postojećeg Sudskog savjeta u julu 2026, skupštinski Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu 14. marta 2026. objavio Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika dok je istovremeno predsjednica Vrhovnog suda započela proceduru organizovanja i sazivanja konferencije sudija za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda sudija. U odnosu na strateški okvir, delegacija je informisala da su sve djelimično realizovane i nerealizovane aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 za period 2024-2025 prenešene u Akcioni plan za period 2026-2027, koji je usvojen u februaru 2026, sa prioritnim rokovima za njihovu realizaciju. Naredna sjednica Savjeta za prećenje Strategije održaće se u aprilu 2026. kada će se ponovo razmotriti status realizacije aktivnosti iz Akcionog plana. U odnosu na proces proces digitalizacije pravosuđa, informisali su da sprovođenje Strategiju digitalizacije pravosuđa 2025–2028 i propratnog akcionog plana za period 2025–2026. nadzire Koordinaciono tijelo, osnovano odlukom Vlade Crne Gore od 25. septembra 2025., kao i da je trenutno je u toku priprema godišnjeg izvještaja o sprovođenju Akcionog plana 2025–2026 za 2025. U odnosu na proces promjene Ustava, podsjetili su da je Vlada 19. februara 2026. usvojila Predlog za promjenu Ustava koji se odnosi na sastav, procedure izbora i odlučivanje Sudskog savjeta i Tužilačkog savjeta koji je od tada razmatran na sjednici Ustavnog odbora 24. marta i prosljeden u dalju proceduru ka plenumu. U odnosu na zakonodavni okvir, crnogorska strana informisala je da je Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Ustavnom sudu revidiran nakon mišljenja Venecijanske komisije i da je za isti sprovedena javna rasprava nakon čega je Evropskoj komisiji dostavljen na mišljenje 6.



februara 2026. Nadalje su informisali o drugim relevantnim zakonima odnosno izmjenama i dopunama: Zakona o Sudskom savjetu i sudijama koji su prosljeđene Evropskoj komisiji na mišljenje 13. marta, Zakona o državnom tužilaštvu koje su prosljeđene Evropskoj komisiji na mišljenje 27. februara i Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu koje su prosljeđene Evropskoj komisiji na mišljenje 23. februara. Konačno, pomenuli su i izmjene i dopune Zakona o sudovima koje su prosljeđene Evropskoj komisiji na mišljenje 16. septembra 2025. i koje su nedavno dobile zeleno svjetlo Evropske komisije. Nadalje, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 19. marta 2026. utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima. U odnosu na proces popunjavanja upražnjenih sudijskih i tužilačkih mjesta, izvijestili su da Sudski savjet i Tužilački savjet aktivno rade na ovoj aktivnosti. Naime, popunjeno je 300 od ukupno 335 sudijskih mjesta ili 89,60% (282 u junu 2025, 266 krajem 2024), dok je popunjeno 117 od 145 tužilačkih mjesta, odnosno 80,68% (početkom 2024 bilo je 85). U odnosu na preporuku ulaganja u ljudske resurse, IKT i infrastrukturu, informisali su da su pribavljeni urbanističko-tehnički uslovi za izgradnju novog kompleksa objekata za smještaj pravosudnih institucija u Podgorici kao značajan korak na rješavanju pitanja pravosudne infrastrukture.

Borba protiv korupcije i organizovanog kriminala

Evropska strana je podsjetila da korupcija, uključujući korupciju na visokom nivou, i dalje predstavlja pitanje koje izaziva zabrinutost i naglasila potrebu za snažnom političkom i institucionalnom voljom kako bi se ovaj problem efikasno riješio, kao i potrebu za snažnim, neselektivnim, nezavisnim i odvrtačućim odgovorom krivičnog pravosuđa. Naglasila je da Crna Gora i dalje treba da sprovede brojne preostale reforme kako bi ispunila sva povezana završna mjerila, u skladu sa pravnom tekovinom EU i evropskim standardima, kroz inkluzivne i transparentne procese. Podsjetila je i da su, uprkos određenim poboljšanjima, kapaciteti ljudskih resursa u borbi protiv korupcije i dalje nedovoljni i predstavljaju izazov za unapređenje odgovora krivičnog pravosuđa na ovaj problem. Izrazila je žaljenje što u ovoj oblasti postoje sistemska kašnjenja u pravovremenom imenovanju rukovodstva Agencije za sprečavanje korupcije, odnosno njenog direktora na puni mandat, i pozvala Crnu Goru da bez odlaganja sprovede ovo imenovanje. Nadalje su pozvali Crnu Goru da hitno ubrza sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i da bez odlaganja u potpunosti sprovede aktivnosti planirane za 2024, 2025. i 2026. Pozvala je Crnu Goru da usvoji zakonodavne reforme u oblasti prevencije korupcije, odnosno izmjene Zakona o sprečavanju korupcije i novi Zakon o zaštiti zviždača. Izrazila je žaljenje što, iako se Crna Gora obavezala da to učini kao prioritet do kraja 2024, kao nastavak obaveza iz privremenih mjerila, pravni okvir koji reguliše finansiranje političkih partija i izbornih kampanja i dalje ima značajne nedostatke. S tim u vezi, pozvala je Crnu Goru da bez odlaganja dodatno izmijeni Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja kako bi bio u potpunosti usklađen sa preporukama OSCE/ODIHR-a, GRECO-a i evropskim standardima, kroz transparentan i inkluzivan proces konsultacija koji uključuje relevantne aktere. Ukazala je da je nakon toga potrebno preispitati i Zakon o izboru odbornika i poslanika. Smatraju da su ova pitanja od ključnog značaja za napredak



u ispunjavanju završnih mjerila. Pozdravila je kontinuirano unapređenje rezultata u oblasti prevencije korupcije i ohrabrila Crnu Goru da ih dodatno konsoliduje, sa posebnim fokusom na oblasti koje su podložnije korupciji na visokom nivou. U tom kontekstu, pozvala je Crnu Goru da sprovede sve preporuke iz evaluacionih izvještaja GRECO-a, uključujući četvrti krug evaluacije o sprečavanju korupcije u odnosu na poslanike, sudije i tužioce, kao i peti krug evaluacije o sprečavanju korupcije i jačanju integriteta u centralnoj vlasti (najviše izvršne funkcije) i agencijama za sprovođenje zakona. Pozdravila je kontinuirano poboljšanje rezultata Specijalnog državnog tužilaštva u borbi protiv korupcije na visokom nivou i složenog organizovanog kriminala, koje, kako navode, trenutno postupa u najvećem broju predmeta u ovim oblastima do sada. Pozdravila je i činjenicu da su tužilaštvo i organi za sprovođenje zakona uspostavili konkretne mjere koje su dovele do povećanja efikasnosti. U tom smislu, pozvala je Crnu Goru da nastavi sa jačanjem kapaciteta ovih institucija, kao i da ih dodatno proširi u Višem sudu u Podgorici i njegovom specijalizovanom odjeljenju, kako bi se unaprijedili rezultati u ovim predmetima. Pozdravila je unapređenje rezultata u pogledu presuda i osuđujućih presuda u predmetima korupcije na visokom nivou i složenog organizovanog kriminala, uključujući nekoliko presuda u predmetima visokog profila donesenih u posljednjim mjesecima. Međutim, konstatovala je da blaga kaznena politika i dalje predstavlja izazov i pozvala Crnu Goru da efikasno primjenjuje svoj krivičnopravni okvir kako bi se otklonila percepcija nekažnjivosti. Delegacija je pozdravila uspostavljanje Međunarodne operativne sobe 24/7 kao jedinstvene kontakt tačke (SPOC) od strane Uprave policije, uz podršku IPA fondova. Takođe je pozdravljena dobro uspostavljena međunarodna policijska saradnja koja i dalje daje konkretne rezultate, kao i dobra saradnja sa Europolom. Pohvaljeno je kontinuirano učešće Crne Gore u Evropskoj multidisciplinarnoj platformi protiv kriminalnih prijetnji (EMPACT), kao i imenovanje direktora Uprave policije na puni mandat. Istovremeno je upućen poziv Crnoj Gori da izvrši trajna, na zaslugama imenovanja preostalih viših policijskih rukovodilaca, uz naglašavanje značaja proceduralnih garancija protiv političkog uticaja u policijskim imenovanjima i zapošljavanju. Pozdravljen je proaktivan rad Specijalnog državnog tužilaštva (SDT) u borbi protiv visoke korupcije i organizovanog kriminala, uz ohrabrenje za nastavak ovih aktivnosti i potvrdu spremnosti Evropske unije da pruži tehničku i materijalnu podršku. Takođe je pozdravljena činjenica da broj pravosnažnih presuda u predmetima organizovanog kriminala raste, što ukazuje na unaprijeđene istrage i krivična gonjenja, ali je istovremeno naglašeno da je potrebno dalje unapređenje u ovoj oblasti, koja predstavlja dio završnih mjerila za Poglavlje 24. Ukazano je da u oblastima krijumčarenja droge, duvana, samostalnog pranja novca, sajber kriminala i trgovine ljudima treba dodatno unaprijediti bilans pravosnažnih presuda. Takođe je pozvana Crna Gora da ojača bilans finansijskih istraga, zapljena i oduzimanja imovine, uz podsjećanje da to predstavlja dio završnih mjerila za Poglavlje 24. Istovremeno je naglašeno da finansijske istrage treba da postanu redovna praksa i da se sistematski sprovode paralelno sa predmetima organizovanog kriminala i visoke korupcije. Evropska strana je pozvala Crnu Goru da adresira preostale preporuke iz pete runde evaluacije MONEYVAL-a. U oblasti trgovine ljudima, pozvano je na jačanje kapaciteta za otkrivanje velikih mreža trgovine ljudima, posebno u kontekstu seksualne i radne eksploatacije, kao i na



sprečavanje trgovine koja uključuje sezonske migrante i radnike. Naglašena je potreba unapređenja identifikacije, zaštite, pomoći, podrške žrtvama, što je ključno za ispunjavanje završnog mjerila u ovoj oblasti. Ujedno je pozdravljeno usvajanje nove Strategije za borbu protiv trgovine ljudima 2025–2028, uz naglasak na značaj uspostavljanja stalnog državnog skloništa za maloljetne žrtve, kao i obezbjeđivanja adekvatnog smještaja za sve žrtve, uključujući odrasle muškarce. Evropska strana je takođe pozdravila kontinuiranu i aktivnu saradnju Crne Gore sa Europolom u borbi protiv prekograničnog kriminala, uključujući saradnju sa Evropskim centrom za krijumčarenje migranata (EMSC) i u okviru EMPACT operativnog plana za krijumčarenje migranata. U oblasti krijumčarenja duvana, pozdravljeno je uništavanje zaplijenjenih cigareta od strane Uprave carina. Takođe je pohvaljeno povećanje zapljena vatrenog oružja, municije i eksplozivnih sredstava, kao i dobra saradnja Nacionalne opservatorije za drogu sa Agencijom Evropske unije za droge (EUDA). Istovremeno, podsjetili su na važnost oduzimanja prihoda od krivičnih djela povezanih sa drogom, u cilju ispunjavanja završnih mjerila za Poglavlje 24. Pozvali su Crnu Goru da riješi problem nedovoljnih kapaciteta za skladištenje zaplijenjene droge, uz podsjećanje na značaj sistematskog pristupa uništavanju zaplijenjenih narkotika. U tom kontekstu je pozdravljeno uništavanje 2.941 kg zaplijenjene droge u junu 2025. iz depoa Višeg suda u Podgorici, uz napomenu da je prethodna takva operacija sprovedena 2022.

Crnogorska strana pozdravila je pozitivne ocjene u ovoj oblasti i informisala je da na sjednici održanoj 12. marta, Savjet Agencije nije imenovao direktora na puni mandat ali i da je tokom iste Savjet donio odluku o pokretanju novog javnog poziva za izbor direktora Agencije. U odnosu sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024 – 2028, prenijeli su da je Izveštaj o sprovođenju Akcionog plana za period 2024–2025, kao i novi Akcioni plan za 2026–2027 usvojen 26. februara 2026. Što se tiče procenta realizacije aktivnosti, 50,06% je u potpunosti sprovedeno, 21,2% je delimično sprovedeno, 15,3% nije sprovedeno, a za 12,9% aktivnosti status je nepoznat. Nerealizovane aktivnosti iz Akcionog plana za 2025. godinu prenesene su u Akcioni plan za 2026–2027, sa utvrđenim rokovima za njihovu realizaciju u prvom i drugom kvartalu 2026. Informisali su da je u prvoj polovini aprila planirano održavanje sjednice Operativnog tima za praćenje primjene Strategije, na kojoj će biti izvršena analiza stepena realizacije aktivnosti za prvi kvartal 2026. godine, uključujući i prenesene mjere iz 2025. godine. Na osnovu te analize biće izrađen Izveštaj za prvi kvartal 2026, koji će krajem aprila biti predstavljen Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije. Konačno, informisali su i da je trenutni stepen realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za period 2024–2025 iznosi 63,5%, dok su sve aktivnosti planirane za 2024. realizovane u potpunosti. U odnosu na zakonodavni okvir, izkazali su interesovanje o statusu izrade mišljenja na zakone o sprečavanju korupcije i zaštiti zviždača koji su 1. marta i 9. februara proslijeđeni Evropskoj komisiji. U odnosu na ispunjavanje preporuka GRECO-a i informisali su da je u toku procedura za izmjenu Ustava u odnosu na dvije preporuke GRECO-a koje se odnose na sastav Sudskog Savjeta i Tužilačkog savjeta ali i imunitet članova Vlade Crne Gore. Izmjene Ustava koje se odnose na Sudski savjet i Tužilački savjet već su u skupštinskoj proceduri dok je u odnosu na preporuku koja se odnosi na imunitet članova Vlade Predloga za izmjenu člana 86 Ustava Crne Gore na mišljenje Evropskoj i Venecijanskoj



komisiji 27. februara prosljeđena Evropskoj komisiji na mišljenje. Nadalje su informisali da se kontinuirano radi na jačanju kapaciteta nadzornih tijela, organizaciji aktivnosti u cilju jačanja integriteta u javnom sektoru kroz organizaciju obuka, kampanja, analiza i sl. Prenijeli su i da se Situacioni izvještaj o realizaciji preporuka iz V kruga evaluacije trenutno ažurira i da će isti biti razmatran i usvojen na zasjedanju GRECO-a u junu 2026. kada se i okončava V runda evaluacije za Crnu Goru. Konačno, informisali su i da je Vrhovni sud Crne Gore započeo izradu Smjernica za odmjerenje kazne u predmetima visoke korupcije, koje predstavljaju praktični i savjetodavni instrument namijenjen pružanju podrške sudijama u jačanju znanja, stručnih kapaciteta i ujednačavanju sudske prakse u postupku odmjerenja kazne u ovim predmetima. Crnogorska strana je istakla da Crna Gora ostvaruje veoma dobru saradnju sa Europolom, uz visok nivo razmjene podataka koji daje konkretne rezultate u borbi protiv kriminala. Naglašeno je da je direktor Uprave policije imenovan u punom mandatu u decembru 2025, dok je objava konkursa za pomoćnike direktora planirana prije vaskršnjih praznika, po okončanju internih procedura. Istaknuto je da se imenovanja sprovode kroz javne i meritne procedure, uz obezbijeđenu zaštitu od političkog uticaja. Ukazano je da je, nakon stupanja na snagu novog Zakona o unutrašnjim poslovima, otvorena mogućnost za rješavanje dugogodišnjeg problema nedostatka policijskog kadra. Navedeno je da je u sektoru granične policije potrebno oko 1900 policijskih službenika, dok ih trenutno ima manje od 1000, uz trend daljeg smanjenja usljed povoljnih uslova penzionisanja. Istaknuto je da je tokom 2025. zaposleno 369 policijskih službenika, kao i da se planiranim zakonskim izmjenama predviđa mogućnost angažovanja kadra sa srednjom stručnom spremom za određene policijske poslove koji ne zahtijevaju visoko obrazovanje. Takođe je naglašeno da se finansijske istrage vode paralelno sa krivičnim istragama, uz najavu dostavljanja dodatnih informacija od strane tužilaštva. Crnogorska strana je informisala da je Zakon o oružju u završnoj fazi usaglašavanja sa Evropskom komisijom, te da se njegovo usvajanje očekuje tokom proljećnog zasjedanja Skupštine. U oblasti borbe protiv trgovine ljudima, istaknuto je da je Crna Gora u septembru 2025. godine usvojila Strategiju za borbu protiv trgovine ljudima sa pratećim akcionim planom, uz naglasak na potrebu njene dosljedne implementacije. Ukazano je da trenutno postoje dva skloništa za žrtve – za djecu kapaciteta 10 mjesta i za žene kapaciteta 3 mjesta, dok je u planu uspostavljanje skloništa za muškarce žrtve trgovine ljudima. Navedeno je da Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije obezbjeđuje prostor i licenciranje (Dom za stare u Grabovcu u Risnu i prostor u Podgorici). Planirani kapacitet novog skloništa je do dvije osobe, a njegovo licenciranje očekuje se u narednom periodu. Istaknuto je da je, u skladu sa preporukama Manivala i FATF standardima, pripremljen i 26. februara 2026. usvojen na sjednici koordinacionog tijela Akcioni plan za unapređenje sistema sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma i tehničke usklađenosti za 2026. Naglašeno je da je plan jednogodišnjeg karaktera, u skladu sa režimom intenzivnog izvještavanja prema Manivalu, te da je u toku pribavljanje mišljenja i saglasnosti nadležnih institucija za njegovu realizaciju. Kada je riječ o skladištenju zaplijenjenih droga, crnogorska strana je ukazala da ovo pitanje i dalje predstavlja izazov, te da se očekuju izmjene krivičnog zakonodavstva kojima bi se uveo sistem čuvanja reprezentativnih uzoraka umjesto cjelokupnih količina, čime bi se rasteretili skladišni kapaciteti i skladište Višeg suda u Podgorici.



Temeljna prava

Evropska strana je pozdravila kontinuirano ukupno ispunjavanje međunarodnih obaveza Crne Gore u oblasti ljudskih prava. Naglasila je da Crna Gora i dalje treba da sprovede brojne preostale reforme kako bi ispunila sva povezana završna mjerila, u skladu sa pravnom tekovinom EU i evropskim standardima, kroz inkluzivne i transparentne procese. Ohrabrila je Crnu Goru da dostavi sve preostale državne izvještaje međunarodnim mehanizmima za ljudska prava i pozvala da odlučno napreduje u sprovođenju preporuka Evropskog komiteta za sprečavanje torture i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT), kako bi se ispunilo relevantno završno mjerilo, ali i obaveze iz Reformske agende. Nadalje je podsjetila da su sloboda izražavanja i sloboda medija temeljne vrijednosti EU, kamen temeljac demokratije i ključni element procesa pristupanja Crne Gore EU. Ukazali su da nadležni organi imaju jasnu odgovornost da zaštite ova prava, garantuju njihovo slobodno ostvarivanje i obezbijede okruženje pogodno za nezavisno i istraživačko novinarstvo. Skreću pažnju da to podrazumijeva pružanje nedvosmislene podrške nezavisnim medijima i regulatornim tijelima, brzo osuđivanje govora mržnje i prijetnji novinarima, kao i uzdržavanje od bilo kakvog oblika političkog pritiska, uključujući putem javnih izjava. Pozdravljeno je dugo očekivano imenovanje tri nova člana Savjeta javnog emitera RTCG, koje je realizovano u julu 2025, imenovanje tri člana Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge od strane Skupštine u decembru, kao i imenovanje njenog predsjednika. Ipak, izrazila je žaljenje što Crna Gora i dalje bilježi sistemsku kašnjenja u pravovremenom imenovanju rukovodstva dva glavna nezavisna tijela – javnog emitera RTCG i Agencije za audiovizuelne medijske usluge (AMU) – što podriva njihovu nezavisnost, kredibilitet i pravilno funkcionisanje i otežava punu i djelotvornu primjenu pravnog okvira. Pozvala je Crnu Goru da hitno sprovede imenovanja u RTCG-u. Pozvala je Crnu Goru i da u potpunosti i djelotvorno primjenjuje medijsko zakonodavstvo, uključujući odredbe o transparentnosti finansiranja medija iz javnih prihoda i transparentnosti stvarnog vlasništva nad medijima. Nadalje je naglasila da je pravni i institucionalni okvir za ostvarivanje prava svojine nepotpun, a proces restitucije i dalje spor. Ohrabrila je Crnu Goru da ovo pitanje hitno riješi kako bi ispunila relevantno završno mjerilo. Naglasila je potrebu hitnog usvajanja novog Zakona o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda. Ukazuju da i ovo predstavlja jedan od elemenata potrebnih za ispunjenje završnog mjerila u oblasti temeljnih prava. Izrazila je zabrinutost zbog povećane društvene polarizacije u Crnoj Gori, koja dodatno pogoršava već izazovnu situaciju najranjivijih osoba. Izrazila je žaljenje što su Romi i Egipćani, osobe sa invaliditetom, LGBTIQ+ osobe i žene i dalje izloženi diskriminaciji, govoru mržnje i zločinima iz mržnje, te ohrabrila Crnu Goru da dosljedno sprovodi strateške mjere u tom pogledu. Naglasila je značaj sprovođenja snažne politike borbe protiv diskriminacije i u tom kontekstu pozdravila nedavno usvajanje novog Zakona o zabrani diskriminacije u skladu sa pravnom tekovinom EU i evropskim standardima, te ohrabrila Crnu Goru da obezbijedi njegovu brzu i djelotvornu primjenu. Pozvala je Crnu Goru da hitno riješi tri glavne preporuke Savjetodavnog komiteta Okvirne konvencije za zaštitu nacionalnih manjina, kako bi se nastavilo jačanje efikasne zaštite i promocije prava manjina. Pozdravila je određeni napredak u



usklađivanju zakonodavstva sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola iz 2020. i ohrabrila Crnu Goru da uskladi i preostale zakone kako bi se zakon o istopolnim partnerstvima mogao u potpunosti primjenjivati. Podsjetila je da rodno zasnovano nasilje, posebno nasilje u porodici, i dalje predstavlja ozbiljan i dugotrajan krivični, društveni i javnozdravstveni problem. Ukazuju da se žene i dalje suočavaju sa višestrukim i međusobno povezanim oblicima diskriminacije, a da je stigmatizacija i dalje prisutna u crnogorskom društvu, uključujući i prema ženama koje pripadaju manjinskim zajednicama. Pozvala je da se hitno riješe nedostaci i sprovedu preporuke koje su istakli Komitet UN za ljudska prava, Komitet UN za eliminaciju diskriminacije žena (CEDAW) i Grupa eksperata za borbu protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici (GREVIO), koji ukazuju na štetne rodne norme koje utiču na položaj žena u društvu. Naglasili su značaj daljeg jačanja napora za unapređenje rodne ravnopravnosti i unapređenje pravnog okvira. Podsjetili su da rodno zasnovano nasilje i dalje predstavlja pitanje koje izaziva ozbiljnu zabrinutost. Ocjenjuju da je pravni okvir unaprijeđen ali i da su potrebne dodatne reforme, uključujući usklađivanje sa Istanbulskom konvencijom i njenu primjenu u skladu sa izvještajem GREVIO iz 2018. Pozdravili su usvajanje standardnih operativnih procedura za postupanje tužilaštva u predmetima seksualnog i rodno zasnovanog nasilja od strane Vrhovnog državnog tužioca u oktobru 2024, kao i usvajanje Smjernica za izricanje kazni u predmetima seksualnog i rodno zasnovanog nasilja koje je Vrhovni sud usvojio u decembru 2025, te pozvali nadležne organe da ubrzaju proces uspostavljanja kriznih centara za žrtve seksualnog nasilja. Pozdravili su saradnju Crne Gore sa Savjetom Evrope u cilju jačanja napora u borbi protiv vršnjačkog nasilja i zlostavljanja u školama. Podsjetili su i da, iako je zakonodavni i institucionalni okvir u oblasti prava djeteta u velikoj mjeri usklađen sa pravnom tekovinom EU i međunarodnim instrumentima za zaštitu ljudskih prava, i dalje postoje izazovi u primjeni, a nasilje nad djecom ostaje pitanje koje izaziva ozbiljnu zabrinutost. Na kraju su naglasili značaj usvajanja novog Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, u skladu sa pravnom tekovinom EU, evropskim i međunarodnim standardima.

Crnogorska strana je prvobitno informisala da je novi Zakon o zaštitniku ljudskih prava i sloboda prosljeđen Evropskoj komisiji na mišljenje 6. marta 2026. Nadalje je podsjetila da je resorno ministarstvo u više navrata ukazivalo nadležnim ministarstvima na potrebu izmjena zakona i podzakonskih akata u skladu sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola. Kao dodatnu mjeru za obezbjeđivanje pune usklađenosti u tom pogledu prenijela je da će u drugom kvartalu 2026. biti pripremljena Informacija o usklađenosti zakonodavstva sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, čime će još jednom podsjetiti nadležna ministarstva čiji zakoni i podzakonski akti još nijesu usklađeni sa navedenim zakonom na njihovu obavezu da to učine. U vezi izrade novog Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, prenijeli su da je nadležni resor u procesu izrade tabele usklađenosti predmetnog propisa nakon čega će isti biti prosljeđen Evropskoj komisiji na mišljenje. Nadalje podsjećaju da izmjene Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti predviđaju novu javnu ustanovu za zaštitu od seksualnog nasilja nad djecom, odraslima i starijim osobama, sa dvije organizacione jedinice – za djecu (Barnahus) i za odrasle (krizni centar). Informisali su da se radi na izradi



Pravilnika o organizaciji, normativima, standardima i načinu rada ustanove za zaštitu od seksualnog nasilja nad djecom, odraslima i starijim osobama, nacionalnih standarda za obje organizacione jedinice, operativnih procedura, kao i Protokola o postupanju, prevenciji i zaštiti od seksualnog nasilja. U odnosu na usklađivanje sa Istanbulsom konvencijom i njenu primjenu u skladu sa izvještajem GREVIO iz 2018, iskazali su očekivanje da će ubrzo pristići mišljenje Evropske komisije na Zakon od zaštiti nasilja u porodici. U odnosu na funkcionalnost Savjeta za prava djeteta koji od decembra 2025, zbog kadrovskih promjena u Vladi, nije mogao da funkcioniše jer nije imao predsjednika, informisali su da je sprovedena reforma kojom je uspostavljen novi Savjet a da je za predsjednika Savjeta određen ministar socijalnog staranja, brige o porodici i demografije. U oblasti rodne ravnopravnosti informisali su da je u pripremi izvještaj o sprovođenju Akcionog plana Nacionalne strategije rodne ravnopravnosti za 2025. i za prva dva kvartala 2026, kako bi se obezbijedio kontinuitet izvještavanja i pregled napretka po mjerama, nosiocima i indikatorima. U odnosu na preporuke CEDAW komiteta u toku je priprema odgovora na urgentne (hitne) preporuke, sa rokovima definisanim u junu, uz međuresornu koordinaciju i prikupljanje relevantnih podataka od nadležnih organa. U odnosu na preporuke Savjetodavnog komiteta Okvirne konvencije za zaštitu nacionalnih manjina, informisali su da je Zakon o manjinskim pravima i slobodama u fazi izmjena i dopuna te da je njegovo usvajanje planirano do kraja drugog kvartala 2026. U odnosu na preporuke Evropskog komiteta za sprečavanje torture i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT), obavjestili su da Uprava za izvršenje krivičnih sankcija, zajedno sa Ministarstvom pravde Crne Gore, aktivno radi na sprovođenju preporuka iz 2017, kao i preporuka datih nakon ad hoc posjete u junu 2022, te hitnih preporuka sadržanih u preliminarnom izvještaju CPT-a nakon posjete 2025. koje se odnose na zatvorski sistem. U oblasti povraćaja i obeštećenja imovinskih prava, delegacija je informisala da je 23. marta je na nivou Savjeta za vladavinu prava od relevantnih insitucija obrazovana Radna grupa za analizu stanja u oblasti restitucije i obeštećenja čiji je cilj da sačini analizu stanja u predmetnoj oblasti i utvrdi vrijeme trajanja postupka, uzroke zastoja i broj nerješениh predmeta, te da predloži konkretne mjere za unaprijeđenje sistema, sa ciljem veće efikasnosti i pravovremenosti u donošenju odluka.

Sloboda izražavanja i sloboda medija

Evropska strana pozvala je Crnu Goru da obezbijedi punu primjenu medijskog zakonodavstva. Podsjetili su da je odgovarajuća primjena pravnog okvira u oblasti medija takođe dio praćenja obaveza Crne Gore u okviru Poglavlja 10. Nadalje su naglasili da to podrazumijeva sprovođenje zakonskih obaveza kojima se obezbjeđuje transparentnost finansiranja medija iz javnih prihoda i potpuno otkrivanje stvarnog vlasništva nad medijima, kao i da uvođenje zakonom predviđenog registra onlajn medija, transparentnost podataka o vlasništvu nad medijima i raspodjeli javnih sredstava za medije, kao obaveze koje još uvijek nijesu u potpunosti sprovedene. Naglasili su da, iako su pravila o transparentnosti vlasništva nad medijima unaprijeđena nakon usvajanja novog zakona, i dalje postoji više uticajnih onlajn informativnih medija koji ne pružaju podatke o vlasništvu, te da se navodi da mediji u vlasništvu kompanija registrovanih u Srbiji imaju snažan



uticaj na medijskom tržištu. Pozdravili su kontinuiranu politiku nulte tolerancije Crne Gore prema nasilju nad novinarima, kao i dosljedan, brz i efikasan institucionalni i policijski odgovor nadležnih organa na nove prijave nasilja nad novinarima, koje se uglavnom odnose na uznemiravanje i onlajn prijetnje. Ohrabрили su Crnu Goru da nastavi sa ovom praksom, uz istovremeno davanje prioriteta istragama i sudskom epilogu u starim, neriješenim slučajevima. Konačno su naglasili hitnu potrebu da se prioriteto sprovedu djelotvorne istrage i obezbijedi smislen sudski epilog u neriješenim predmetima, kako bi se izgradio vjerodostojan bilans rezultata, uključujući dosljednu primjenu odvratajućih sankcija prema počiniocima.

Crnogorska strana podsjetila je da Zakon o medijima iz 2024. afirmiše princip potpune transparentnosti kada je riječ o finansiranju medija iz javnih prihoda. U cilju zaštite javnog interesa i osnaživanja odgovornog medijskog djelovanja, jasno su definisani uslovi, procedure i obaveze kako za subjekte javnog sektora, tako i za same osnivače medija. Informišu da Zakon jasno postavlja uslov da nijednom mediju ne mogu biti dodijeljena javna sredstva ukoliko nije registrovan u propisanoj evidenciji, te ukoliko nije objavio impresum i podatke o svojoj vlasničkoj strukturi. U tom pogledu su informisali da je registar evidencije medija u izradi. Nadalje su informisali o procesu prenošenja DSA, DMA i EMFA regulativa u nacionalno zakonodavstvo osvrnuvši se na rad radne grupa za prenošenje predmetnih regulativa u crnogorsko zakonodavstvo. U tom smislu podsjetili su na dogovor sa sastanka između crnogorske delegacije predvođene Ministarstvom kulture i medija i Evropske komisije koji je održan u Briselu u januaru 2026. na kojem je dogovoren plan prenošenja DSA i DMA regulativa ali na kojem je konačni dogovor Evropske komisije oko prenošenja EMFA regulative odložen za naredni period. Crnogorska strana podsjetila je da se odgovor po ovom pitanju još uvijek očekuje od Evropske komisije. Konačno, delegacija je informisala i da je Međuresorska radna grupa za uspostavljanje mehanizma za zaštitu novinara počela sa radom početkom marta i od tada registrovala šest prijava novinara i novinarki i dva obraćanja za podršku u vezi sa ranijim slučajevima. U pet slučajeva prihvaćena je pravna i/ili psihološka podrška Radne grupe. Na kraju su informisali i da je uspostavljen i SOS broj za prijavljivanje napada i prijetnji.

Ostala pitanja iz poglavlja 24:

Evropska strana je pozdravila odluku Crne Gore da ukloni Jermeniju, Azerbejdžan, Egipat, Kuvajt, Uzbekistan i Vanuatu sa svoje liste bezviznog režima u 2025. Istovremeno je upućen poziv Crnoj Gori da nastavi usklađivanje svoje vizne politike sa politikom Evropske unije, u cilju postizanja potpune usklađenosti, u skladu sa završnim mjerilima Poglavlja 24. Sa zabrinutošću je konstatovano ponovno uspostavljanje bezviznog režima sa Turskom, nakon njegove privremene suspenzije u novembru 2025. Pozdravljeno je stupanje na snagu Haške konvencije iz 2019. o priznavanju i izvršenju stranih sudskih odluka u građanskim i privrednim stvarima. Takođe je pohvaljena saradnja Crne Gore sa Eurojustom, uz ohrabrenje za dalji napredak u brzini i efikasnosti međunarodne pravosudne saradnje, kroz povećanje korišćenja instrumenata kao što su zajednički istražni timovi i direktna saradnja sudova. Istovremeno je ohrabrena Crna Gora da dodatno



unaprijedi saradnju sa Kancelarijom evropskog javnog tužioca (EPPO). Evropska strana je pozvala Crnu Goru da dodatno ojača kapacitete za upravljanje migracionim tokovima, kako u pogledu ljudskih, tako i materijalnih resursa, uz istovremeno suzbijanje neregularnih migracija i krijumčarenja migranata. Ukazano je da su ovi elementi ključni za ispunjavanje završnih mjerila za Poglavlje 24. Konstatovano je da su ukupni kapaciteti prihvata u dva državna centra i dalje ograničeni, uz postojanje značajnih razlika u standardima prihvata između njih, te je naglašen značaj obezbjeđivanja adekvatnih kapaciteta prihvata u okviru završnih mjerila za Poglavlje 24. Takođe je pohvaljena veoma dobra saradnja sa Agencijom Evropske unije za azil, kao i kontinuirani naponi na smanjenju vremena obrade zahtjeva za azil. Podsjetili su da je adekvatna popunjenost Direktorata za azil dio završnih mjerila za Poglavlje 24. Evropska strana je pozdravila odluku Vlade Crne Gore da produži privremenu zaštitu osobama koje su izbjegle usljed agresorskog rata Rusije protiv Ukrajine do marta 2027, u skladu sa relevantnom odlukom Savjeta Evropske unije. Takođe je ohrabrena Crna Gora da uskladi relevantne zakone i podzakonske akte sa Zakonom o azilu, kako bi se obezbijedilo da osobe pod privremenom zaštitom mogu zakonito ostvarivati svoja socijalna prava. Pozdravljeno je usvajanje Strategije za integrisano upravljanje granicom 2025–2028, kao i dobra saradnja Crne Gore sa Fronteksom u okviru postojećeg sporazuma o statusu i radnog aranžmana. Podsjetili su da Crna Gora treba da obezbijedi neophodna finansijska sredstva za sprovođenje Šengenskog akcionog plana i unapređenje nadzora kopnenih i morskih granica. Evropska strana je pozvala Crnu Goru da nastavi jačanje kapaciteta u upravljanju granicama i da riješi kritične nedostatke u ljudskim resursima, infrastrukturi i opremi. Sa zabrinutošću je konstatovano da je granična policija trenutno na najnižem nivou kadrovske popunjenosti od svog osnivanja. Na kraju je pozdravljena činjenica da je upotreba Europol alata i proizvoda za borbu protiv terorizma dodatno povećana.

Crnogorska strana iskazala je punu posvećenost usklađivanju vizne politike sa viznim režimom Evropske unije, uz napomenu da su u toku evaluacija bezviznog režima i priprema plana harmonizacije. Naglašeno je da se radi na uspostavljanju novog viznog informacionog sistema (VIS), pri čemu se završetak procedure angažovanja eksperta očekuje do kraja marta, a izrada tehničke dokumentacije u roku od tri mjeseca, kao osnove za međunarodni tender. Ukazano je da je bezvizni režim za državljane Turske privremeno suspendovan, a potom ponovo uspostavljen uz skraćenje dozvoljenog boravka sa 90 na 30 dana, dok je isti režim primijenjen i na države sa liste neusklađenosti. Naglašeno je da je u toku izrada plana za upravljanje iznenadnim prilivom migranata, uz aktivnosti na povećanju smještajnih kapaciteta. Tender za izgradnju prihvatnog centra na Božaju nije uspio, te će projekat preuzeti Ministarstvo javnih radova radi obezbjeđenja dodatnih sredstava. Ukazano je da je Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca prošao javnu raspravu i da je u fazi pribavljanja mišljenja Sekretarijata za zakonodavstvo, nakon čega slijedi dostavljanje Evropskoj komisiji na konačno mišljenje. Istaknuto je da su za realizaciju Šengenskog akcionog plana i upravljanje granicama u 2026. opredijeljena sredstva od preko 4 miliona eura, dok je kapitalnim budžetom planirano 54,23 miliona eura za modernizaciju policije. Naglašeno je da je završetak objekta granične policije u Zagoriču planiran za treći kvartal 2026, a adaptacija objekta u pomorskoj bazi Sveti Nikola za drugi kvartal 2026. Ukazano je na unapređenje nadzora granice kroz



tendere za Skadarsko jezero, projektnu dokumentaciju za Bilećko jezero i rijeku Bojanu, kao i nabavku opreme (dronovi, mobilni rendgen uređaji, detektori i druga tehnička sredstva).

PODODBOR ZA EKONOMSKA I FINANSIJSKA PITANJA I STATISTIKU

Evropska strana je konstatovala da je ekonomski rast Crne Gore u posmatranom periodu ostao stabilan, na nivou od oko 3%, pri čemu su glavni pokretači rasta privatna potrošnja i investicije. Istovremeno, zabilježen je pad izvoza robe, naročito električne energije, dok sektor turizma bilježi rast broja dolazaka uz istovremeni pad broja noćenja, što ukazuje na promjene u strukturi turističke potražnje. Očekuje se da će ekonomski rast ostati stabilan i u narednom periodu, uz investicije kao ključni oslonac daljeg razvoja. Međutim, Delegacija ukazuje na izražene spoljne neravnoteže. Deficit tekućeg računa ostaje visok, na nivou od oko 17-18% BDP-a, kao posljedica pada izvoza robe i samo umjerenog rasta izvoza usluga. Ekonomija Crne Gore i dalje je u velikoj mjeri zavisna od stranih direktnih investicija, što je čini ranjivom na eksterne šokove.

Na tržištu rada zabilježen je pozitivan trend, uz pad stope nezaposlenosti na oko 10%, ali i dalje postoje strukturni izazovi koji zahtijevaju pažnju. U oblasti javnih finansija, očekuje se da će budžetski deficit u 2025. biti veći od planiranog i iznositi oko 4% BDP-a, usljed rasta javne potrošnje, posebno u segmentima socijalne zaštite, zdravstva i troškova kamata, kao i povećane kapitalne potrošnje. Dodatno, naglašena je visoka zavisnost budžetskih prihoda od indirektnih poreza, prije svega PDV-a i akciza, koji čine više od polovine ukupnih prihoda države.

Evropska strana preporučuje Crnoj Gori da preduzme odlučne mjere u cilju očuvanja fiskalne održivosti, uključujući racionalizaciju javne potrošnje, sprovođenje reformi penzionog, zdravstvenog i socijalnog sistema, kao i reformu sistema zarada u javnom sektoru. Takođe se naglašava potreba za izmjenom fiskalnih pravila, sa ciljem smanjenja budžetskog deficita ispod 3% BDP-a i javnog duga ispod 60% BDP-a, uz jačanje fiskalne discipline. Istovremeno, Evropska strana pozdravlja napore Crne Gore usmjerene ka unapređenju makroekonomske stabilnosti i fiskalnog okvira, te prepoznaje jasnu opredijeljenost da se kroz sprovođenje reformi dodatno ojača otpornost ekonomije. Naglašena je važnost nastavka reformskog procesa kako bi se Crna Gora postepeno približila standardima razvijenih država članica EU i stala rame uz rame sa razvijenim evropskim zemljama, uz obezbjeđivanje dugoročno održivog i inkluzivnog ekonomskog rasta.

U oblasti **statistike**, evropska strana poziva Crnu Goru da nastavi ispunjavanje završnih mjerila do juna 2026, kao i da započne redovno dostavljanje ključnih statističkih podataka (GFS, EDP i GNI) do aprila 2026. Posebno se ističe potreba za jačanjem ljudskih i infrastrukturnih kapaciteta Uprave za statistiku (MONSTAT), kao i unapređenjem pravovremenosti i kvaliteta statističkih podataka.

U domenu **finansijske kontrole**, evropska strana naglašava značaj nastavka aktivnosti nakon privremenog zatvaranja Poglavlja 32, uz dalji razvoj sistema interne revizije i jačanje saradnje među institucijama. Potrebno je riješiti izazove nedostatka kadra i unaprijediti sistem obuka, kao i poboljšati planiranje, izvještavanje i kvalitet dokumentacije. Dodatno, preporučuje se unapređenje sistema upravljanja rizicima i nepravilnostima, dosljedna primjena Zakona o budžetskoj inspekciji,



kao i obezbjeđivanje pune nezavisnosti i kapaciteta Državne revizorske institucije. Poseban akcenat stavlja se na redovno praćenje i sprovođenje preporuka revizije.

Crnogorska strana je istakla da ekonomija bilježi stabilan rast od oko 3%, uz očekivanje nastavka takvog trenda i u narednom periodu. Rast je u značajnoj mjeri podržan grantovima, donacijama i realizacijom kapitalnih projekata, dok se istovremeno bilježi smanjenje stope nezaposlenosti i povećanje doprinosa u odnosu na prethodnu godinu. Naglašeno je da su u toku aktivnosti na unapređenju fiskalnih pravila u cilju njihovog usklađivanja sa kriterijumima EU, uključujući izmjene Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti koje su planirane do kraja drugog kvartala. Takođe je istaknuta potreba za formiranjem Fiskalnog savjeta, pri čemu su aktivnosti u tom pravcu započete i idu u dobrom smjeru. U kontekstu monetarnog okvira, potvrđeno je da je korišćenje eura prepoznato kao prihvatljivo rješenje od strane EK, uz uvažavanje specifičnosti Crne Gore kao male i otvorene ekonomije koja je izložena eksternim uticajima. Ukazano je i na značaj procesa pristupanja eurozoni, uz napomenu da su iskustva drugih država pokazala različite zahtjeve u odnosu na vlade i centralne banke.

U oblasti **statistike**, istaknuto je da je usvojen novi kadrovski plan u cilju ispunjavanja preporuka EK i popunjavanja nedostajućih radnih mjesta. Takođe je naglašen intenzivan rad na proizvodnji GFS statistike i unapređenju saradnje sa Eurostatom. Najavljeno je da će GNI inventar biti dostavljen EK do kraja aprila, ranije nego što je prvobitno planirano, dok su nacrt izvještaja i pregovaračke pozicije već dostavljeni u cilju ubrzanja procesa zatvaranja pregovaračkog poglavlja.

U domenu **finansijskog nadzora**, naglašeno je da se aktivnosti nastavljaju i nakon privremenog zatvaranja pregovaračkog poglavlja, uz fokus na povećanje broja internih revizora u javnom sektoru. Najavljena je organizacija dodatnih obuka i radionica, kao i nastavak jačanja administrativnih kapaciteta. Ukazano je na ograničene kapacitete budžetske inspekcije, imajući u vidu mali broj izvršilaca, uz naglašenu potrebu jačanja kontrole potrošnje javnih sredstava, zakonitosti finansijskog poslovanja, kao i unapređenja finansijske discipline i odgovornosti. Istaknuta je i potreba za unapređenjem sistema upravljanja rizicima i nepravilnostima, kao i za dosljednijim planiranjem, izvještavanjem i dokumentovanjem kontrolnih aktivnosti. Dodatno, apostrofirana je važnost sistematskog praćenja i sprovođenja preporuka interne i eksterne revizije, u cilju daljeg jačanja transparentnosti i efikasnosti upravljanja javnim finansijama.

Program ekonomskih reformi (PER) nije bio predmet diskusije. Na kraju, crnogorska strana se zahvalila na komentarima i preporukama EK, ističući da će iste doprinijeti planiranju i sprovođenju budućih aktivnosti.

PODODBOR ZA UNUTRAŠNJE TRŽIŠTE I KONKURENCIJU

Evropska strana je za aktivnosti u okviru poglavlja 5 – javne nabavke, izrazila ocjenu da su nedavne aktivnosti doprinijele unapređenju kvaliteta dijaloga o jačanju antikorupcijskog okvira. Posebno je naglašena važnost povezivanja zakonodavstva u oblasti zaštite zviždača sa širim antikorupcijskim okvirom, kao značajnog koraka ka jačanju integriteta sistema.



Crnogorska strana je istakla da su u saradnji sa Agencijom za sprečavanje korupcije definisane naredne aktivnosti, uključujući organizaciju zajedničke konferencije o javnim nabavkama i borbi protiv korupcije tokom naredne godine, kao i pripremu smjernica i praktičnih uputstava za korisnike javnih sredstava, s ciljem unapređenja planiranja i sprovođenja antikorupcijskih mjera. Istovremeno, ukazano je na značaj kontinuiranog jačanja administrativnih kapaciteta kroz redovne mjesečne obuke za službenike za javne nabavke, kao i dodatne ciljane treninge u oblastima sukoba interesa, zelenih i održivih javnih nabavki, te primjene novog zakonodavnog okvira. U tom kontekstu, ocijenjeno je da postoje čvrsti temelji za dalje unapređenje integriteta sistema javnih nabavki, uključujući i postupke koji se realizuju kroz međudržavne sporazume, uz poseban fokus na transparentnost i prevenciju korupcije.

U oblasti **konkurencije**, evropska strana je istakla da je status u poglavlju 8 – Konkurencija razmotren na nedavno održanom sastanku Podobora za unutrašnje tržište i konkurenciju (23. marta), te podsjetila da je Crna Gora umjereno spremna u ovom poglavlju i da je zakonodavni okvir u velikoj mjeri usklađen sa pravnom tekovinom EU, što je na liniji privremenog zatvaranja poglavlja do ljeta 2026. Pozdravljen je napredak u dijelu usvajanja Zakona o kontroli državne pomoći u julu 2025, kao i seta pratećih podzakonskih akata, te iskazana očekivanja da će Crna Gora dostići i punu usklađenost u oblasti konkurencije, primarno kroz donošenje Zakona o zaštiti konkurencije, a pohvaljen je i rad u dijelu donošenja podzakonskih akata u ovoj oblasti. Kada je riječ o nezavisnosti i funkcionalnosti sistema, EU delegacija je pozvala na punu posvećenost ovom segmentu, te ukazala na važnost vlasništva nad procesom i pune političke posvećenosti. U dijelu kontrole državne pomoći, istaknuto je da svi davaoci državne pomoći treba da blagovremeno obavijeste i konsultuju Agenciju za zaštitu konkurencije (ex-ante), a takođe je notirana i posvćenost Crne Gore u podizanju svijesti o ovom pitanju među davaocima državne pomoći. Takođe, pozvali su Crnu Goru da izgradi dovoljno administrativnih kapaciteta i osnaži bilans rezultata, kako bi pokazala spremnost za privremeno zatvaranje ovog poglavlja, te je u tom dijelu istaknuto da je zabilježen pozitivan trend u poslednjih nekoliko mjeseci. U konačnom, istaknuto je da je važno ostvariti napredak i finalizovati procjene slučajeva potencijalno dodijeljene državne pomoći, i to: autoputa Bar-Boljare, UNIPROM-KAP. Takođe, notirano je da se za slučaj Montenegro Airlines-a između 2018. i 2020. moraju iscrpiti svi pravni lijekovi, naročito u kontekstu stečaja kompanije Montenegro Airlines. Na kraju, istaknuta je veoma dobra bilateralna saradnja sa crnogorskim institucijama u okviru poglavlja 8.

Crnogorska strana je u kontekstu poglavlja 8 istakla da je Crna Gora u prethodnom periodu uložila značajne napore kako bi ispunila sve obaveze definisane završnim mjerilima u ovom poglavlju. U tom smislu, ukazano je da su sprovedene značajne aktivnosti u cilju unapređenja zakonodavnog okvira, kao i pune primjene pravila konkurencije u praksi, što predstavlja pokazatelj posvećenosti evropskim standardima. U tom kontekstu, delegacija je informisala da je se paralelno sa ovim sastankom odvija i sjednica Skupštine na kojoj će biti donijet Zakon o zaštiti konkurencije, koji treba da obezbijedi punu usklađenost sa pravnom tekovinom EU. Paralelno sa tim, tokom 2025. su izvršene izmjene Zakona o kontroli državne pomoći, čime je dodatno unaprijeđen normativni okvir u ovoj oblasti. Takođe, prethodni period obilježio je i intenzivan rad na donošenju podzakonskih



akata u nadležnosti Ministarstva finansija i Ministarstva ekonomskog razvoja. Nadalje, crnogorska strana je apostrofirala da Agencija za zaštitu konkurencije kontinuirano radi na jačanju administrativnih kapaciteta, kako u pogledu stručnih usavršavanja, tako i u pogledu institucionalne efikasnosti. U tom dijelu, informisali su EK da je u toku procedura zapošljavanja osam novih službenika za oblast konkurencije i državne pomoći u Agenciji, što će doprinijeti jačanju kapaciteta za sprovođenje zakonodavstva. Istovremeno, nastavljene su aktivnosti na jačanju kapaciteta sudstva, drugih ministarstava, jedinica lokalne samouprave i privrednih subjekata putem edukacija, što predstavlja ključni element za efikasnu primjenu pravne tekovine EU. U dijelu trećeg završnog mjerila, istaknuto je da je Agencija ostvarila značajan napredak u oblasti zaštite konkurencije i državne pomoći, naročito imajući u vidu da je uspješnost postupaka Agencije pred Upravnim sudom stoprocentna. Imajući u vidu da je EK konstatovala određene izazove u ovom dijelu, naročito u dijelu ukupnog broja odluka, crnogorska strana je pojasnila da se tržište Crne Gore ne može uporediti sa značajno većim i naprednijim tržištima država članica EU, imajući u vidu razlike u obimu privrede, broju učesnika na tržištu i iznosima državne pomoći. Kada je u pitanju četvrto završno mjerilo, crnogorska strana je podsjetila da je Evropskoj komisiji dostavljen detaljan Izvještaj za četvrto završno mjerilo, te takođe informisala da je Agencija usvojila obavještenja i smjernice u odnosu na slučajeve Bar-Boljare i UNIPROM-KAP, te da je dokumentacija takođe dostavljena i EK. U konačnom, CG informisala da je u toku organizacija seminara i obuka za povraćaj državne pomoći, te da su edukacije usmjerene na stečajne upravnike i stečajne sudije.

U oblasti **zaštite potrošača i javnog zdravlja**, evropska strana je pozvala Crnu Goru da pojača aktivnosti na jačanju administrativnih kapaciteta u skladu sa preporukama TAIEX peer review izvještaja za 2026, te da usvoji Akcioni plan za otklanjanje preostalih nedostataka u susret privremenom zatvaranju Poglavlja 28. Istaknuta je i potreba za daljim usklađivanjem zakonodavstva s EU *acquis* u oblasti zaštite potrošača i bezbjednosti proizvoda, kao i integracijom prioriteta iz Agende za potrošače 2030 u nacionalne strateške dokumente. U oblasti javnog zdravlja naglašena je potreba za punom implementacijom SOHO standarda i unapređenjem sistema za praćenje i reagovanje na ozbiljne neželjene događaje, uz redovno izvještavanje o sprovođenju akcionih planova za zdravstvene krize i supstance ljudskog porijekla.

Crnogorska strana je istakla da će usvojiti Akcioni plan za jačanje administrativnih kapaciteta i nastaviti usklađivanje zakonodavstva sa EU *acquis*, uz redovno izvještavanje Evropske komisije, kao i usklađivanje nacionalne strategije sa prioritetima Agende za potrošače 2030. U oblasti javnog zdravlja potvrđena je posvećenost implementaciji Akcionog plana za SOHO, uz uvažavanje preporuka DG SANTE i jačanje kapaciteta nadležnih institucija. Najavljeno je i usvajanje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji do maja 2026. godine, kojim će se jasno definisati nadležnosti i funkcije organa zaduženog za sprovođenje relevantne EU regulative.

PODODBOR ZA TRGOVINU, INDUSTRIJU, CARINE I POREZE

U oblasti slobode **kretanja roba**, evropska strana je ohrabrila Crnu Goru da dovrši usklađivanje zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u oblasti motornih vozila i tržišnog nadzora. Pohvaljeni su rezultati na polju usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u oblasti



ljekova (humani i veterinarski dio), ali i istaknuto da je potrebno dalje usklađivanje u harmonizovanom području. Pored toga, evropska strana je pozvala Crnu Goru da preduzme sve mjere kako bi Institut za standardizaciju Crne Gore (ISME) postao punopravni član Evropskog komiteta za standardizaciju (CEN) i Evropskog komiteta za elektrotehničku standardizaciju (CENELEC). Ukazano je i na potrebu obezbjeđivanja adekvatnih ljudskih i finansijskih resursa za organe tržišnog nadzora, kao i tijela za infrastrukturu kvaliteta. Takođe, istaknuta je potreba dodatnog jačanja nacionalnog sistema za farmaceutski nadzor i implementaciju EU dobre proizvođačke prakse (GMP) za farmaceutske proizvode.

Kada je u pitanju zakonodavni okvir, crnogorska strana je informisala da je usvojen Zakon o lijekovima, dok je Nacrt zakona o homologaciji motornih vozila trenutno u EK. Zakon o nadzoru proizvoda na tržištu je u proceduri usvajanja, dok je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti usvojen. Što se tiče novog, globalnog pristupa i proceduralnih mjera, oko 25 propisa je i dalje kod EK. Kada je u pitanju pridruživanje Instituta za standardizaciju Crne Gore (ISME) CEN/CENELEC-u, punopravno članstvo je uslovljeno izmjenom nacionalnih odredbi Zakona o standardizaciji, što je i učinjeno. U toku je izmjena Odluke o organizovanju ISME-a, kao i njihovog Statuta, što je bio neophodan korak u procesu popunjavanja aplikacionog fajla za punopravno članstvo u ovim organizacijama. Kada je riječ o administrativnim kapacitetima, EK je prosljeđen dokument na ovu temu, koji će, nakon pozitivnog mišljenje EK, biti usvojen na Vladi.

U oblasti **poreza**, evropska strana je pozvala Crnu Goru da dodatno uskladi zakonodavstvo sa EU *acquis* u oblasti naplate poreza i administrativne saradnje, uz ukidanje neusklađenih indirektnih poreskih izuzeća. Istaknuta je i potreba za jačanjem kadrovskih kapaciteta Poreske uprave, zatim za unapređenjem obuka u oblasti poreske inspekcije i procjene rizika, kao i jačanjem tehničkih kapaciteta za primjenu EU IT sistema (EMCS i VIES) i sistema za poresku saradnju i razmjenu informacija. Pozdravljeno je usvajanje izmjena Zakona o poreskoj administraciji kojima se uvode odredbe o uzajamnoj pomoći i razmjeni informacija po zahtjevu, uz naglasak na važnost daljeg unapređenja razmjene informacija, kako automatske tako i na zahtjev, kao uslova za zatvaranje pregovora u ovom poglavlju.

Crnogorska strana je istakla značajan napredak u usklađivanju zakonodavstva sa EU *acquis*, posebno u oblasti razmjene informacija, naplate poreza i administrativne saradnje, uz dostavljanje tabela usklađenosti, zakonodavnog kalendara i nacрта ključnih zakonskih i podzakonskih akata. Potvrđena je posvećenost daljem unapređenju sistema razmjene informacija u skladu sa EU standardima i međunarodnim obavezama.

U oblasti indirektnog oporezivanja sprovedene su mjere ukidanja neusklađenih poreskih izuzeća i usklađivanja sa EU direktivama, a novi Zakon o PDV-u, planiran za drugi kvartal 2026. godine, dodatno će unaprijediti usklađenost, uz određene prelazne periode, uključujući oblast goriva za plovne objekte. U cilju jačanja tehničkih i administrativnih kapaciteta, Crna Gora sprovodi aktivnosti



na unapređenju IT sistema i usklađivanju sa EU standardima, uključujući implementaciju EMCS i VIES sistema, kao i sistema za poresku saradnju i razmjenu informacija. U oblasti PDV-a, u okviru projekta Svjetske banke „Smart Tax“, planirano je obezbjeđivanje VIES rješenja, uz izradu IT strategije, pripremu tehničke specifikacije i sprovođenje procjene usklađenosti i IT spremnosti u odnosu na EU zahtjeve. U oblasti akciza, izmjene i dopune Zakona o akcizama omogućile su razvoj EMCS sistema, a u okviru IPA 2024 projekta sprovode se aktivnosti na nadogradnji nacionalne aplikacije, uključujući tenderski postupak i evaluaciju ponuda, nakon čega slijedi uspostavljanje projektne strukture i implementacija EMCS sistema uz odgovarajuću fazu održavanja.

U dijelu **preduzetništva i industrijske politike**, **evropska strana** je pozdravila dobru spremnost u ovom poglavlju i pozvala Crnu Goru da nastavi sa sprovođenjem Industrijske politike u saradnji sa svim relevantnim akterima. Nadalje, ukazano je da naponi usmjereni na reformu preduzeća u državnom vlasništvu, u prvom redu kroz usvajanje i implementaciju politike državnog vlasništva, treba da budu ubrzani. Takođe, EK je pozvala Crnu Goru da razvije i podijeli sa Komisijom plan jačanja funkcionalnosti Savjeta za konkurentnost i njegovog Sekretarijata kako bi bilo osigurano puno institucionalno vlasništvo Vlade nad Savjetom.

Crnogorska strana je zahvalila na ocjeni EK o pepoznatom radu u okviru poglavlja 20, te informisala o novim aktivnostima koje su realizovane u odnosu na pisani prilog. U tom smislu, istaknuto je da je Vlada 19. marta 2026. usvojila Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za implementaciju Industrijske politike za 2025, te da će prevedeni materijal biti dostavljen Evropskoj komisiji na uvid, kako je to i praksa. Takođe, ukazano je da je Crna Gora prepoznala značaj inicijative *Single Market Highway*, koja predstavlja novi okvir za bilateralnu industrijsku saradnju između EU i država Zapadnog Balkana. Na tom planu, istaknuto je da je od strane Ministarstva ekonomskog razvoja, kao koordinatora ovog procesa u Crnoj Gori, a u saradnji sa DG GROW i DG ENEST, održana radionica o sektoru građevinskih proizvoda, te iskazano očekivanje da je to samo početak ove saradnje, a da će u narednom periodu biti uključeni i drugi sektori. Takođe, crnogorska delegacija je informisala da je Vlada 26. februara 2026. utvrdila Predlog zakona o upravljanju privrednim društvima u vlasništvu države, te da je isti uvršten u dnevni red prvog redovnog zasjedanja Skupštine u 2026. Kada je u pitanju plan jačanja funkcionisanja Savjeta za konkurentnost, crnogorska delegacija je informisala da je plan pripremljen i da je u toku usaglašavanje između Sekretarijata Savjeta i Ministarstva ekonomskog razvoja. Navedeno je da je naredni korak institucionalizacija pozicije Sekretarijata unutar strukture Vlade i formalno usvajanje pomenutog plana.

Crnogorska strana se zahvalila na ohrabrujućim porukama EK, kao i što je prepoznata njena aktivna uloga u STO članstvu kao i usklađivanje s izjavama kad je riječ o multilateralnim pregovorima, naročito u inicijativama kao što je e-commerce. Ponovila je da je Crna Gora posvećena da aktivno doprinosi CEFTA okviru, što je dio njenog strateškog pristupa u cilj integrisanja u jedinstveno tržište EU. U odnosu na uspostavljanje FDI skrining mehanizma, kao dio šire strategije da se održi nacionalna sigurnost i ekonomska stabilnost, formirana je radna grupa koja radi na ovom mehanizmu, a u prvom kvartalu će biti usvojena i informacija o njegovom daljem razvoju.



U oblasti **trgovine**, evropska strana je pozdravila pozitivan učinak Crne Gore u sprovođenju svojih obaveza u oblasti trgovine, a u okvirima Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), kao i njenu kontinuiranu aktivnu i konstruktivnu ulogu u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (STO). Evropska strana ohrabрила Crnu Goru da nastavi da jača svoje trgovinske i investicione odnose s Evropskom unijom, kao i svoju aktivnu ulogu u sprovođenju CEFTA Sporazuma i Akcionog plana za Zajedničko regionalno tržište. Takođe, Evropska strana je pozvala Crnu Goru da se uskladi s EU Regulativom 2019/452, o skriningu stranih direktnih investicija (SDI).

Crnogorska strana se zahvalila na ohrabrujućim porukama EK kada je u pitanju implementacija trgovinskih obaveza u okviru Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), kao i na prepoznavanju konstruktivne uloge Crne Gore u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (STO). Naglasila je da Crna Gora aktivno učestvuje u svim aktivnostima STO, kao i da blisko koordinira stavove s Evropskom unijom. Crnogorska strana je podsjetila na aktivnosti vezane za 14. ministarsku konferenciju u okviru STO i istakla potpunu posvećenost daljem jačanju trgovinskih i investicionih odnosa s EU, implementaciji CEFTA Sporazuma, kao i Akcionog plana za Zajedničko regionalno tržište. U vezi sa daljim usklađivanjem sa pravnom tekovinom Evropske unije, Crna Gora prepoznanje značaj uspostavljanja efikasnog mehanizma za SDI skrining i u tom smislu je formirana radna grupa, od koje se očekuje da definiše predlog ovog mehanizma do kraja tekuće godine. Na kraju, crnogorska strana je još jednom potvrdila punu posvećenost procesu evropskih integracija i daljem usaglašavanju s pravnom tekovinom EU u oblasti trgovine.

Evropska strana je u **oblasti carinske unije** naglasila da je neophodno da Crna Gora do trenutka pristupanja u potpunosti implementira sve relevantne IT sisteme, te da do zatvaranja pregovaračkog poglavlja demonstrira mjerljiv i održiv napredak u ovoj oblasti. Pozitivno je ocijenjen napredak u borbi protiv nezakonite trgovine duvana, naročito u Luka Bar, kao i usvajanje novog Zakona o slobodnim zonama, uz istovremeno isticanje potrebe za nastavkom odlučnih aktivnosti na suzbijanju krijumčarenja. Komisija je ukazala i da viši nivo akciza u Crnoj Gori u odnosu na pojedine susjedne zemlje dodatno uslovljava potrebu za efikasnijim kontrolama. Takođe, nastavljeno je praćenje aktivnosti na uvođenju sistema za praćenje i označavanje duvanskih proizvoda (Track and Trace), uz obavezu njegove pune usklađenosti sa Svjetska zdravstvena organizacija Protokolom o eliminaciji nezakonite trgovine duvanskim proizvodima.

Sa druge strane, crnogorska strana je informisala da je nacionalna primjena Novog kompjuterizovanog tranzitnog sistema (NCTS) započela 1. oktobra 2024. dok je pristupanje zajedničkom tranzitnom postupku ostvareno 1. novembra 2025, čime je omogućena njena puna međunarodna primjena sa svim potpisnicama Konvencije. U toku je implementacija NCTS faze 6 u skladu sa novim EU specifikacijama, pri čemu se puštanje u produkciju očekuje do kraja juna 2026. U dijelu razvoja IT sistema, istaknuto je da je 23. februara 2026. u Ljubljani potpisan sporazum između Uprave carina Crne Gore i Finansijske uprave Republike Slovenije, te da je tender za implementaciju doniranih sistema zaključen 23. marta, sa jednim ponuđačem, uz očekivano potpisivanje ugovora početkom aprila, ukoliko evaluacija bude uspješna. Paralelno, u toku je tender



za projekat nadogradnje Carinskog informacionog sistema u cilju uspostavljanja potpuno funkcionalnih EU sistema Automated Export System i Import Control System 2, koji se finansira iz IPA 2024 sredstava, a čiji je rok produžen do 8. maja zbog tehničkih poteškoća u tenderskoj proceduri. Kada je riječ o administrativnim kapacitetima, istaknuto je da je Kadrovskim planom za 2025. predviđeno zapošljavanje 24 službenika, dok plan za 2026. predviđa dodatnih 28 novih zaposlenih.

PODODBOR ZA SAOBRAĆAJ, ŽIVOTNU SREDINU, ENERGETIKU I REGIONALNI RAZVOJ

Kada je riječ o **poglavlju 27 – Životna sredina i klimatske promjene**, evropska strana je pozvala Crnu Goru da pojača napore kako bi ispunila završna mjerila. Naglasila je da su potrebni veliki napori, posebno u oblasti sprovođenja i primjene zakonodavstva, uključujući usvajanje i sprovođenje sektorskih strategija u oblastima kvaliteta vazduha, voda i zaštite prirode, te osiguranje institucionalne strukture za koordinisano strateško planiranje i sprovođenje na centralnom i lokalnom nivou. Izrazila je zabrinutost što sektor upravljanja otpadom ostaje izazovan, naročito u pogledu nelegalnih deponija. Evropska strana je pozdravila usvajanje Državnog plana upravljanja otpadom i naglasila da sada pažnja mora biti usmjerena na njegovu pravovremenu implementaciju i izradu lokalnih planova upravljanja otpadom. Ohrabрила je Vladu da pojača napore u pokretanju nacionalnih kampanja za podizanje svijesti o razdvajanju otpada i reciklaži. Pozdravila je početak izgradnje novog postrojenja za tretman otpadnih voda u Podgorici. Evropska strana je naglasila da je potrebno dodatno ubrzati napredak u oblasti zaštite prirode i bez odlaganja odrediti Natura 2000 područja, uključujući usvajanje Zakona o zaštiti prirode i Nacionalne strategije za biodiverzitet. Evropska strana je pozdravila nedavno pronađeno rješenje za upravljanje Ulcinjskom solanom, ali naglašava da napori na njoj zaštiti moraju biti nastavljeni i ojačani kako bi se osigurali očekivani rezultati u očuvanju. Izrazila je žaljenje što je usvajanje Strategije kvaliteta vazduha ponovo odloženo. S obzirom da je NECP konačno usvojen, očekuje da finalna verzija Strategije bude objavljena bez daljeg odlaganja, jer je to i prioritet u okviru Reformske agende. Evropska strana je ponovila da pripremljenost u oblasti klimatskih promjena ostaje nedovoljna i da su potrebni intenzivni napori u narednim mjesecima kako bi se premostio jaz. Pozdravila je napredak ostvaren u posljednjim mjesecima u oblasti klimatskih promjena, posebno kroz usvajanje Zakona o klimatskim promjenama, Nacionalnog energetskog i klimatskog plana i Nacionalnog plana adaptacije. Naglasila je potrebu za ubrzanim usklađivanjem sa MRVA pravilima EU, uključujući sektore avijacije, pomorskog saobraćaja i ETS2 (goriva u zgradama i transportu), koji su morali biti u potpunosti implementirani do kraja 2025. godine. Podsjetila je da Crna Gora mora u potpunosti uskladiti i druge aspekte klimatskog acquis-a, ojačati sisteme monitoringa i izvještavanja, te unaprijediti sprovođenje klimatske politike, uključujući zahtjeve iz regulative o korišćenju zemljišta, promjeni namjene zemljišta i šumarstvu. Evropska strana je podsjetila da je ključno znatno ojačati administrativne kapacitete u oblasti životne sredine i klimatskih promjena na centralnom i lokalnom nivou, s obzirom na obaveze prema EU i međunarodnim sporazumima. Zatražila je da Crna Gora



što prije revidira i ažurira svoju pregovaračku poziciju za Poglavlje 27 kako bi odražavala aktuelne politike.

Crnogorska strana je naglasila potrebu za dodatnim ubrzanjem zakonodavnog usklađivanja i implementacije kako bi se ispunila završna mjerila. S tim u vezi, podsjetila je da je Komisiji dostavljen obiman paket dokumenata koji uključuje strategije za morsku sredinu, kvalitet vazduha i biodiverzitet, te obuhvata 12 zakona, 95 podzakonskih akata, četiri strategije, osam planova implementacije i 40 tabela usklađenosti, te zamolila za povratne informacije od Komisije. Crnogorska strana je potvrdila posvećenost punoj implementaciji Državnog plana upravljanja otpadom, te navela da su tokom prethodne godine sanirana 103 nelegalna odlagališta otpada. Informisala je da Vlada opštinama pruža kontinuiranu podršku u izradi loklanih planova upravljanja otpadom. Crnogorska strana je istakla da država razvija infrastrukturu za održiv sistem upravljanja otpadom, uključujući regionalne centre, reciklažu i odvojeno sakupljanje otpada. Podvukla je da je izradila plan implementacije nove direktive o vodama iz 2024. Crnogorska strana je istakla napredak u procesu uspostavljanja Natura 2000 mreže i pripremi Zakona o zaštiti prirode. Naglasila je da je potpisivanjem ugovora sa Opštinom Ulcinj napravljen važan korak u upravljanju Ulcinjskom solanom. Crnogorska strana je uspostavila normativni i strateški okvir za klimatske promjene, uključujući Zakon o klimatskim promjenama i Nacionalni energetska i klimatski plan. Podvukla je da je uspostavila institucionalni okvir za MRVA sistem i uputila relevantne podzakonske akte Evropskoj komisiji. Upoznala je da planira dodatno jačanje administrativnih kapaciteta kroz zapošljavanje novih službenika u Ministarstvu ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Agenciji za zaštitu životne sredine. Crnogorska strana je naglasila potrebu ažuriranja pregovaračke pozicije za Poglavlje 27 u skladu sa novim politikama i zakonodavstvom. Potvrdila je opredijeljenost da ubrzanim reformama ispunji završna mjerila i zatvori Poglavlje 27 na održiv način.

U okviru tačke **saobraćaj**, evropska strana je istakla da je dalje usklađivanje usklađivanje s pravnom tekovinom potrebno u oblasti prava putnika, vazdušnog saobraćaja i sistema kontrole vazdušnog saobraćaja. Što se prava putnika tiče, crnogorska strana je istakla da se očekuje i formalna saglasnost EK na zakonodavstvo o pravima putnika u drumskom saobraćaju, kao i da je Komisiji dostavljena unaprijedena verzija zakona o pravima putnika u željezničkom saobraćaju na koju se očekuje konačno mišljenje. Donošenjem ova da zakona, biće usklađena oblast prava putnika. Crnogorska strana je izrazila zadovoljstvo zbog zatvaranja poglavlja 21 – Tran-evropske mreže, te uputila zahvalnost Komisiji na podršci u poglavljima 14 i 21¹.

Kad je riječ o **energetici**, evropska strana je pozdravila usvajanje Nacionalnog energetska i klimatska plana, koji uključuje nove ciljeve u oblasti energetska efikasnosti, obnovljivih izvora energije i smanjenja emisija gasova sa efektom staklene bašte. Naglasila je važnost mjera koje je potrebno preduzeti radi postepenog gašenja i dekomisije termoelektrane u Pljevljima. Ohrabrila je

¹ Dan ranije, 24. mart 2026, održan je sastanak sektorskog pododbora na kojem su detaljno razmatrana svi pitanja iz poglavlja 14 i 21.



Crnu Goru da uskladi i sprovede zakonodavstvo u okviru paketa za integraciju električne energije, te da nastavi aktivnosti vezane za prekogranične interkonekcije sa susjednim državama. Evropska strana je pozvala Crnu Goru da obezbijedi usklađivanje zakonodavstva o energetskej efikasnosti, usvoji plan za renoviranje zgrada i nastavi sa sprovođenjem mjera energetske efikasnosti, te naglasila potrebu da Crna Gora obezbijedi postojanje strateških rezervi nafte u skladu sa zahtjevima EU, kao i dovoljne administrativne kapacitete u ovoj oblasti.

Crnogorska strana zahvalila na podršci i potvrdila da će sve obaveze biti ispunjene. Potvrdila je da će zakonodavni okvir biti u potpunosti usklađen sa pravnom tekovinom EU, te da će biti obezbijeđene strateške rezerve nafte i jačani administrativni kapaciteti, dok će projekti prekograničnih interkonekcija i integracija električne energije biti nastavljeni. Istakla da je krajem feburara Komisiji i Sekretarijatu energetske zajednice poslat obiman paket legislativnih akata vezanih za sva tri mjerila u poglavlju 15 – Energetika.

U dijelu **regionalne politike**, evropska strana je ohrabrila Crnu Goru da fokusira rad na ispunjavanju zahtjeva za šest završnih mjerila, u skladu sa smjericama Evropske komisije. Pozdravila se nastavak sprovođenja akcionog plana i korišćenje dostupne tehničke pomoći, uključujući kontinuiranu koordinaciju putem radne grupe. Evropska strana je podsjetila na potrebu jačanja kapaciteta za pripremu i sprovođenje projekata. Za IPA III sektorske operativne programe brzina implementacije mora biti u skladu sa političkom ambicijom pristupanja EU. Preostali obrasci za identifikaciju operacija (OIS) moraju biti finalizovani i dostavljeni na odobrenje. Evropska strana naglašava da pripreme za ugovorne procedure za IPA III SOP-ove treba da napreduju paralelno i što je više moguće u okviru ex-post kontrolnog sistema. SOP-ovi ne samo da mogu podržati važne investicije (npr. povezane sa zahtjevima iz Poglavlja 27), već predstavljaju i priliku za izgradnju struktura i kapaciteta za buduće upravljanje EU strukturnim i investicionim fondovima. Evropska strana je naglasila potrebu popunjavanja upražnjenih pozicija i povećanja broja zaposlenih za sprovođenje EU fondova, u skladu sa planovima zapošljavanja u okviru IPA 2022 programa sektorske budžetske podrške, kao i u kontekstu buduće institucionalne strukture za upravljanje EU fondovima. Podvukla je da uspješno upravljanje i administriranje EU fondovima zavisi od efikasnog upravljanja investicionim procesom, administrativnih kapaciteta upravljačkih tijela i kapaciteta širokog spektra aktera. Pozvala je Crnu Goru da radi na sveobuhvatnoj mapi puta za izgradnju administrativnih kapaciteta koja treba da obuhvati nacionalne, regionalne i lokalne potrebe. Neophodno je aktivno upravljati fluktuacijom kadrova kako bi se administrativni kapaciteti i stručna znanja održivo gradili i zadržavali unutar institucija. Naglasila da je lokalni nivo mjesto gdje se ostvaruje neposredna demokratija i građanska reprezentacija, gdje se pružaju usluge i odvija društveni i ekonomski razvoj.

Crnogorska strana je potvrdila punu posvećenost ispunjavanju zahtjeva iz šest završnih mjerila u okviru Poglavlja 22, te informisala o nastavku implementacije Akcionog plana i Mape puta u skladu sa reinterpetacijom šest završnih mjerila dobijenih od Evropske komisije u decembru 2025. Crnogorska strana je izrazila zahvalnost na tehničkoj podršci koja je na raspolaganju kroz IPA



instrument i koja podržava realizaciju aktivnosti vezanih za sva mjerila, te naglasila značaj redovne koordinacije sa relevantnim službama Evropske komisije i Delegacijom EU radi praćenja napretka. Crnogorska strana je istakla potrebu daljeg jačanja kapaciteta za pripremu projekata, implementaciju i javne nabavke radi efikasnog korišćenja fondova EU. Potvrdila je da se IPA III programi i tehnička podrška aktivno koriste za unapređenje administrativnih i tehničkih kapaciteta institucija uključenih u projektni ciklus. Crnogorska strana je nastavila rad na finalizaciji preostalih obrazaca za identifikaciju operacija i njihovom podnošenju na odobrenje, te podvukla da je paralelno unaprijedila pripreme za ugovorne procedure kako bi implementacija IPA III sektorskih operativnih programa otpočela bez kašnjenja. Pozdravila je odobrenje zahtjeva za dvogodišnji tranzicioni period tokom kojeg se izuzetno mogu primjenjivati ex-ante kontrole na osnovu procjene rizika Delegacije EU. Crnogorska strana je navela da se, u skladu sa planovima zapošljavanja podržanim kroz program sektorske budžetske podrške za reformu javne uprave, preduzimaju koraci za popunjavanje upražnjenih radnih mjesta i jačanje kadrovskih kapaciteta institucija nadležnih za upravljanje i implementaciju fondova EU.

POLJOPRIVREDA I RIBARSTVO (UKLJUČUJUĆI BEZBJEDNOST HRANE)

Evropska strana je u oblasti **poljoprivrede i ruralnog razvoja** pozdravila značajan napredak Crne Gore koji je rezultirao privremenim zatvaranjem pregovaračkog poglavlja 11 u decembru 2025. Istovremeno, naglašeno je da predstoji značajan obim posla kako bi se osigurala puna spremnost za članstvo, uz potrebu kontinuiranog rada, efikasne koordinacije i striktnog poštovanja definisanih rokova. Poseban akcenat stavljen je na dalje sprovođenje Implementacionog plana za uspostavljanje IAKS-a i Agencije za plaćanja, pri čemu je istaknuto da će monitoring u narednom periodu biti dodatno intenziviran. Evropska strana je ohrabrila Crnu Goru da nastavi sa ostvarivanjem mjerljivog napretka u ovoj oblasti, kao i sa uspješnim sprovođenjem IPARD III programa, naglašavajući da proširenje mjera u okviru programa doprinosi razvoju ruralnih područja i olakšava buduću primjenu Zajedničke poljoprivredne politike EU.

Crnogorska strana je istakla da je tokom 2025. ostvaren ključni napredak u ispunjavanju završnih mjerila za poglavlje 11, uključujući usvajanje Implementacionog plana za uspostavljanje IAKS-a i Agencije za plaćanja, kao i Zakona o sprovođenju mjera podrške poljoprivredne politike, politike ruralnog razvoja i politike ribarstva. Na toj osnovi, poglavlje 11 je privremeno zatvoreno u decembru 2025. Crnogorska strana je naglasila da će fokus u narednom periodu biti na daljem jačanju administrativnih i kontrolnih kapaciteta, kao i punoj operativnosti IAKS sistema i Agencije za plaćanja. Takođe je istaknuto kontinuirano usklađivanje zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU, konstatovana uspješna implementacija IPARD II programa i nastavak realizacije IPARD III programa.

Evropska strana je u oblasti bezbjednosti hrane, veterinarske i fitosanitarne politike istakla neophodnost ulaganja daljih napora u pogledu iskorijenjivanja bolesti životinja i biljaka. Takođe, naglasila je potrebu ubrzanja aktivnosti u cilju ispunjavanja završnih mjerila i zatvaranja



pregovaračkog poglavlja 12. Naglašeno je da ovaj proces zahtijeva snažnu koordinaciju, adekvatne administrativne kapacitete i striktno poštovanje rokova. Posebno je ukazana važnost Akcionog plana koji predstavlja osnov za prenošenje, implementaciju i sprovođenje pravne tekovine EU, kao i potreba za demonstriranjem konkretnog i mjerljivog napretka u sprovođenju sistema službenih kontrola, uključujući kontrolu živih životinja, proizvoda životinjskog porijekla, bilja i hrane neživotinjskog porijekla. Delegacija EU je dodatno naglasila značaj uspostavljanja i funkcionalnosti graničnih kontrolnih mjesta, kao i jačanja kapaciteta Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Takođe je ukazano na potrebu hitnog ažuriranja Pregovaračke pozicije, uz napomenu da ista treba da odražava aktuelni razvoj politika i da bude usvojena u najkraćem roku, te da je neophodno ukloniti sve reference na izuzeća koja nisu usaglašena sa Evropskom komisijom.

Crnogorska strana je informisala da su u izvještajnom periodu realizovane ključne aktivnosti u okviru Strategije za prenošenje i sprovođenje pravne tekovine EU, kao i Opšteg i posebnih akcionih planova. Istaknuto je da je Zakon o zdravstvenoj zaštiti bilja usvojen u martu 2026. godine, dok su ključni zakoni iz oblasti bezbjednosti hrane, službenih kontrola, zdravlja životinja, nusproizvoda životinjskog porijekla i sredstava za zaštitu bilja u završnoj fazi usaglašavanja sa Evropskom komisijom, uz planirano usvajanje do sredine aprila 2026. godine. Delegacija je naglasila da su tokom 2025. godine donijeta 39 podzakonskih akata, kao i da su ažurirani ključni strateški dokumenti, uključujući nacionalne programe za unapređenje objekata i kvaliteta sirovog mlijeka, kao i plan upravljanja nusproizvodima životinjskog porijekla. Takođe je istaknuto jačanje administrativnih kapaciteta kroz usvajanje novog pravilnika o sistematizaciji i Akcionog plana za jačanje administrativnih kapaciteta Uprave, kao i usvajanje Mape puta za uspostavljanje graničnih kontrolnih mjesta. Na kraju, delegacija je informisala da je Nacionalni višegodišnji plan službenih kontrola pripremljen i dostavljen Evropskoj komisiji na mišljenje.

Evropska strana je u oblasti ribarstva pozdravila značajan napredak koji je doveo do privremenog zatvaranja pregovaračkog poglavlja 13 u decembru 2025. godine, uz naglasak na potrebu nastavka reformi i jačanja administrativnih kapaciteta kako bi se osigurala puna implementacija Zajedničke ribarske politike do pristupanja. Takođe je pohvaljena aktivna uloga Crne Gore u regionalnim inicijativama, posebno u okviru Generalne komisije za ribarstvo Mediterana (GFCM), kao i implementacija relevantnih regionalnih strategija.

Crnogorska strana je istakla da je tokom izvještajnog perioda usvojen ključni zakonodavni okvir u oblasti ribarstva, uključujući zakone o morskom ribarstvu, akvakulturi i strukturnim mjerama i državnoj pomoći. Takođe je naglašeno da je Crna Gora postala punopravna članica ICCAT-a, kao i da se aktivno učestvuje u radu GFCM-a. U dijelu administrativnih kapaciteta, usvojen je Akcioni plan za njihovo jačanje, kao i novi akt o sistematizaciji, kojim su definisani budući kadrovski kapaciteti. Delegacija je dodatno informisala o realizaciji IPA III projekta, kroz koji su unaprijeđeni kapaciteti sektora, uključujući nabavku opreme i uspostavljanje sistema za praćenje ribarske flote. Naglašeno je da Crna Gora ostaje posvećena daljem usklađivanju sa pravnom tekovinom EU i jačanju institucionalnog okvira u sektoru ribarstva.



PODODBOR ZA INOVACIJE, LJUDSKE RESURSE, INFORMATIČKO DRUŠTVO I SOCIJALNU POLITIKU

U okviru **poglavlja 19 – Socijalna politika i zapošljavanje**, crnogorska strana je informisala da su od posljednjeg sastanka intenzivirane aktivnosti na ispunjavanju završnih mjerila, sa fokusom na finalizaciju zakonodavnog usklađivanja, jačanje administrativnih kapaciteta i djelotvornu primjenu propisa.

Delegacija EU podstakla je Crnu Goru da intenzivira napore u cilju ispunjavanja završnih mjerila u okviru Poglavlja 19, uz nastavak međuinstitucionalne saradnje i participativnog pristupa, uključujući socijalne partnere. Poseban fokus stavljen je na ubrzanje usklađivanja zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u oblasti radnog prava i zaštite i zdravlja na radu, uz jačanje kapaciteta inspekcije i obezbjeđivanje efikasnog sistema sprovođenja propisa.

Naglašena je potreba za efikasnijim suzbijanjem sive ekonomije, daljim unapređenjem zakonodavstva u oblasti jednakosti i zabrane diskriminacije, kao i jačanjem administrativnih i tehničkih kapaciteta Zavoda za zapošljavanje, uključujući punu operativnost IT sistema i pripremu za korišćenje ESF-a.

Evropska strana podstakla je jačanje socijalnog dijaloga i usklađivanje nacionalnih strategija sa ključnim strateškim dokumentima EU, kao i sprovođenje nove analize rodno jaza u zaradama. Istaknut je značaj implementacije preporuka sa Roma seminara, uvođenja mjera za podršku romskoj i egipćanskoj populaciji, kao i dostavljanja podataka o neformalnim naseljima. Takođe, naglašena je potreba za usvajanjem Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i nastavkom reforme sistema utvrđivanja invaliditeta.

U oblasti radnog prava, ukazano je na dalje usklađivanje Zakona o radu sa pravnom tekovinom EU, uključujući direktive koje se odnose na ravnotežu između privatnog i poslovnog života, transparentne i predvidive uslove rada, adekvatne minimalne zarade i transparentnost zarada, kao i na jačanje odredbi o jednakoj zaradi. U oblasti socijalnog dijaloga, navedeno je da je Socijalni savjet tokom 2025. godine aktivno učestvovao u razmatranju i izradi ključnih propisa, uključujući Zakon o radu, Zakon o štrajku i Zakon o reprezentativnosti socijalnih partnera, čime je dodatno ojačana uloga socijalnih partnera. Kada je riječ o zaštiti i zdravlju na radu, ukazano je da se radi o jednoj od tehnički najzahtjevnijih oblasti, te da se intenzivira rad na izmjenama Zakona o zaštiti i zdravlju na radu i donošenju podzakonskih akata. Navedeno je da je usvojen Akcioni plan za inspekciju rada, dok je Akcioni plan za inspekciju zaštite i zdravlja na radu finalizovan i dostavljen Evropskoj komisiji na konačnu ocjenu. U oblasti jednakosti i zabrane diskriminacije, istaknuto je da je usvajanjem Zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije krajem 2025. ispunjeno jedno od završnih mjerila u okviru Poglavlja 19, dok je Nacrt zakona o rodnoj ravnopravnosti dostavljen EK na mišljenje. U oblasti politike zapošljavanja, ukazano je na napredak u sprovođenju aktivnih politika tržišta rada, jačanje Zavoda za zapošljavanje, kao i sprovođenje Garancije za mlade. Istaknuto je da su ove aktivnosti podržane ulaganjima u digitalizaciju i informacione sisteme, te da



su zabilježeni pozitivni trendovi na tržištu rada. Takođe je naglašeno da su ove reforme usko povezane sa pripremama za buduće upravljanje sredstvima Evropskog socijalnog fonda plus, pri čemu je uspostavljen institucionalni i pravni okvir za IPA III. U oblasti socijalne zaštite i inkluzije, ukazano je na pripremu novog Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, kao i na sprovođenje reforme sistema procjene invaliditeta kroz usvajanje Zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta i uspostavljanje posebnog zavoda. Takođe je istaknuto usvajanje ključnih strateških dokumenata, uključujući Strategiju rodne ravnopravnosti 2025–2029, kao i napredak u inkluziji Roma i Egipćana kroz ciljane mjere zapošljavanja i preduzetništva.

U okviru **poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika**, istaknut je poseban značaj za funkcionisanje unutrašnjeg tržišta Evropske unije. Predstavnici Evropske komisije naglasili su važnost pune posvećenosti principima nediskriminacije, jednakog tretmana i postepene integracije u sistem EU, uz ocjenu da Crna Gora već u značajnoj mjeri funkcioniše u skladu sa standardima Unije u ovoj oblasti.

Crnogorska strana informisala je o kontinuiranim naporima na daljem unapređenju sistema, uključujući sprovođenje relevantnih mjera usmjerenih na jačanje institucionalnog i administrativnog okvira za primjenu pravne tekovine Evropske unije. Poseban akcenat stavljen je na jačanje administrativnih kapaciteta, unapređenje profesionalnih standarda, kao i razvoj politika u oblasti slobode kretanja radnika.

Istaknuto je da Crna Gora, posjeduje kapacitete i jasnu opredijeljenost da ispuni obaveze koje proizilaze iz ovog poglavlja, potvrđujući svoju spremnost da bude kredibilan partner u procesu pristupanja Evropskoj uniji. Zaključeno je da je neophodno nastaviti sa aktivnostima usmjerenim na dalje jačanje institucionalnog i administrativnog okvira, uz dosljedno sprovođenje planiranih mjera i nastavak usklađivanja sa pravnom tekovinom EU u okviru Poglavlja 2.

U dijelu **poglavlja 10 - Informatičko društvo i mediji**, evropska strana je pozdravila rezultate postignute u prethodnom periodu donošenjem ključnih propisa, koji su doprinijeli privremenom zatvaranju ovog pregovaračkog poglavlja. Evropska strana je iskazala očekivanje da reformske aktivnosti u narednom periodu dodatno podstaknu digitalnu transformaciju, uz naglašenu potrebu dosljednog poštovanja planiranih rokova i dinamike realizacije obaveza. U tom kontekstu, apostrofirana je potreba za nastavkom potpunog usklađivanja sa pravnom tekovinom EU, naročito u dijelu koji se odnosi na okvir za digitalni identitet, otvorene podatke, upravljanje podacima, elektronsku privatnost, kao i savremeni regulatorni okvir Evropske unije u oblasti digitalnih usluga i digitalnih tržišta. Takođe, ukazano je na značaj daljeg jačanja okvira u oblasti sajber bezbjednosti, uključujući nastavak usklađivanja sa relevantnom pravnom tekovinom EU, kao i potrebu uspostavljanja funkcionalnog i sveobuhvatnog sistema sajber bezbjednosti. U tom smislu, posebno je naglašena važnost usklađivanja sa evropskim alatima i standardima u oblasti sajber bezbjednosti 5G mreža, u cilju obezbjeđivanja sigurnije i otpornije digitalne infrastrukture. Dalje, evropska strana je ukazala na potrebu efikasnijeg korišćenja dostupnih inicijativa i programa EU u oblasti digitalne



transformacije, inovacija i razvoja digitalne ekonomije, kao i na značaj daljeg povezivanja sa relevantnim regionalnim i evropskim inicijativama.

Crnogorska strana je informisala da će aktivnosti u narednom periodu biti usmjerene na dalje usklađivanje zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u oblasti sajber bezbjednosti, uključujući dalji razvoj nacionalnog okvira interoperabilnosti i prekogranične interoperabilnosti. Dalje, ukazano je na nastavak aktivnosti na unapređenju zakonodavnog i institucionalnog okvira u oblasti elektronske identifikacije i usluga povjerenja, kao i na razvoju rješenja u oblasti digitalnog identiteta, u skladu s evropskim standardima. U dijelu koji se odnosi na institucionalno jačanje u oblasti sajber bezbjednosti, notiran je napredak ostvaren kroz dalju operacionalizaciju rada Agencije za sajber bezbjednost, uključujući imenovanje rukovodne strukture, usvajanje ključnih internih akata i planiranje daljeg razvoja administrativnih kapaciteta. U dijelu koji se odnosi na elektronske komunikacije, crnogorska strana je naglasila značaj nastavka zakonodavnog usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije, posebno kroz dalji rad na izmjenama i dopunama zakonodavnog okvira kojim se uređuje ova oblast. S tim u vezi, Vlada je utvrdila Zakon o izmjenama i dopunama ZEK 26. marta 2026, nakon čega će Zakon biti upućen na mišljenje EK. Ukoliko budu potrebne izmjene, djelovaće se amandmanski na Skupštini. Istaknuto je da ove aktivnosti imaju za cilj dalje unapređenje regulatornog okvira, stvaranje pretpostavki za punu primjenu evropskih pravila, kao i jačanje tržišnog okruženja u skladu sa standardima Evropske unije. Potvrđen je značaj daljeg napretka u oblastima interoperabilnosti, digitalnih javnih usluga, digitalizacije javne uprave, kao i implementacije pravne tekovine Evropske unije u oblasti rominga, kao važnih elemenata ukupne integracije Crne Gore u jedinstveno digitalno tržište EU. Crnogorska strana je, takođe, izvijestila da radna grupa za implementaciju DSA nastavlja rad, kao i da su preduzete aktivnosti na izradi mape puta za DMA od strane iste radne grupe koja će, saglasno ovoj obavezi, biti proširena u skladu s potrebama. Ukazano je i da je izborom nedostajućih članova Savjet AMU sada u punom sastavu.

U okviru **poglavlja 25 - Nauka i istraživanja**, evropska strana je konstatovala da Crna Gora ostvaruje kontinuiran napredak u sprovođenju reformi u oblasti istraživanja i inovacija, uz ocjenu da je potrebno nastaviti sa njihovom punom implementacijom u narednom periodu. Posebno je istaknut napredak u razvoju Strategije pametne specijalizacije (S3), gdje se Crna Gora nalazi u naprednoj fazi u odnosu na region Zapadnog Balkana. Naglašena je potreba za obezbjeđivanjem adekvatnog finansiranja za njenu implementaciju, imajući u vidu da je planski okvir već kvalitetno postavljen, i uz posvećivanje pažnje jačanju veza između: obrazovanja i tržišta rada. Fokus je usmjeren i na jačanje saradnje između akademske zajednice i privrede, i stručnog obrazovanja i osposobljavanja i privrede, dalju podršku transferu znanja među njima, kao i doprinos zelenoj agendi, gdje se prepoznaje značaj uloge postojećih institucija i inicijativa, poput Naučno-tehnološkog parka i Inovaciono-preduzetničkog centra Tehnopolis. Takođe, preporučeno je intenziviranje aktivnosti na jačanju inovacionog ekosistema, posebno kroz unapređenje dostupnosti



i kvaliteta podataka, sa ciljem unapređenja pozicije na Evropskoj tabeli uspješnosti u inovacijama (European Innovation Scoreboard – EIS). Dodatno, naglašena je i važnost daljeg usklađivanja sa prioritetima Evropskog istraživačkog prostora (ERA), uz ocjenu da su zakonodavni i strateški okvir već u velikoj mjeri usklađeni, ali da je neophodno kontinuirano pratiti nove inicijative i politike u ovoj oblasti, sa naglaskom na predstojećem Zakonu o evropskom istraživačkom prostoru. Zaključeno je da Crna Gora treba da nastavi sa jačanjem inovacionog ekosistema, kako bi se obezbijedila puna integracija u evropski istraživački i inovacioni prostor.

U okviru **poglavlja 26 - Obrazovanja i kultura**, evropska strana je pozdravila usvajanje Strategije reforme obrazovanja za period 2025–2035, uz očekivanje njenog dosljednog sprovođenja, kako bi se obezbijedio sveobuhvatan i održiv razvoj obrazovnog sistema. Naglašena je potreba za daljim unapređenjem politika, posebno u dijelu: jačanja preduzetničkog učenja, usklađivanja sa strategijom karijernog vođenja, kao i povezivanja sa ciljevima reformske agende. Poseban fokus stavljen je na unapređenje inkluzivnosti obrazovanja, smanjenje stope napuštanja školovanja, te bolju dostupnost obrazovanja za djecu sa smetnjama u razvoju i pripadnike romske i egipćanske zajednice. Takođe, istaknuta je potreba za daljim jačanjem kvaliteta obrazovanja, kao i sistema monitoringa i evaluacije obrazovnih politika. U oblasti kulture, evropska strana je pozdravila izbor Nikšića za Evropsku prijestonicu kulture 2030, uz preporuku da se osigura puna implementacija relevantnih EU strateških okvira i nastavak reformi kulturnih politika u skladu sa evropskim standardima. U zakonodavnom i programskom dijelu, u toku su aktivnosti na unapređenju programa i javnih poziva u oblasti kulture. Takođe, naglašena je aktivna međunarodna saradnja, uključujući komunikaciju sa relevantnim evropskim tijelima u vezi organizacije kulturnih konferencija i inicijativa, saradnju u okviru regionalnih i EU procesa, uključujući i Berlinski proces. Najavljeno je i organizovanje regionalnog kulturnog foruma (Creative Europe), uz podršku evropskih partnera i mreža, što dodatno potvrđuje aktivnu ulogu Crne Gore u regionalnoj i evropskoj kulturnoj saradnji. U oblasti omladinske politike i sporta, naglašen je fokus na jačanje institucionalnog dijaloga sa mladima, veće učešće mladih u procesima donošenja odluka na nacionalnom i lokalnom nivou. U zakonodavnom dijelu, u toku je rad na izmjenama i dopunama Zakona o mladima, čije se usvajanje očekuje do kraja II kvartala 2026, sa ciljem obezbjeđivanja održivog finansiranja omladinskih servisa, kao i na novom Zakonu o sportu, koji je takođe u završnoj fazi pripreme. Poseban akcenat stavljen je na širenje mreže omladinskih centara na lokalnom nivou, sprovođenje omladinske strategije, aktivno učešće u evropskim inicijativama (npr. Evropski omladinski forum), kao i korišćenje programa Erasmus+ Sport.

FINANSIJSKA PODRŠKA EU (IPA)

U dijelu **regionalne politike**, evropska strana je ohrabрила Crnu Goru da fokusira rad na ispunjavanju zahtjeva za šest završnih mjerila, u skladu sa smjernicama Evropske komisije. Pozdravila se nastavak sprovođenja akcionog plana i korišćenje dostupne tehničke pomoći, uključujući kontinuiranu koordinaciju putem radne grupe. Delegacija EU je podsjetila na potrebu jačanja kapaciteta za pripremu i sprovođenje projekata. Za IPA III sektorske operative programe



brzina implementacije mora biti u skladu sa političkom ambicijom pristupanja EU. Preostali obrasci za identifikaciju operacija (OIS) moraju biti finalizovani i dostavljeni na odobrenje. Delegacija EU naglašava da pripreme za ugovorne procedure za IPA III SOP-ove treba da napreduju paralelno i što je više moguće u okviru ex-post kontrolnog sistema. SOP-ovi ne samo da mogu podržati važne investicije (npr. povezane sa zahtjevima iz Poglavlja 27), već predstavljaju i priliku za izgradnju struktura i kapaciteta za buduće upravljanje EU strukturnim i investicionim fondovima. Delegacija EU je naglasila potrebu popunjavanja upražnjenih pozicija i povećanja broja zaposlenih za sprovođenje EU fondova, u skladu sa planovima zapošljavanja u okviru IPA 2022 programa sektorske budžetske podrške, kao i u kontekstu buduće institucionalne strukture za upravljanje EU fondovima. Podvukla je da uspješno upravljanje i administriranje EU fondovima zavisi od efikasnog upravljanja investicionim procesom, administrativnih kapaciteta upravljačkih tijela i kapaciteta širokog spektra aktera. Pozvala je Crnu Goru da radi na sveobuhvatnoj mapi puta za izgradnju administrativnih kapaciteta koja treba da obuhvati nacionalne, regionalne i lokalne potrebe. Neophodno je aktivno upravljati fluktuacijom kadrova kako bi se administrativni kapaciteti i stručna znanja održivo gradili i zadržavali unutar institucija. Naglasila da je lokalni nivo mjesto gdje se ostvaruje neposredna demokratija i građanska reprezentacija, gdje se pružaju usluge i odvija društveni i ekonomski razvoj.

Crnogorska strana je potvrdila punu posvećenost ispunjavanju zahtjeva iz šest završnih mjerila u okviru Poglavlja 22, te informisala o nastavku implementacije Akcionog plana i Mape puta u skladu sa reinterpetacijom šest završnih mjerila dobijenih od Evropske komisije u decembru 2025. Crnogorska delegacija je izrazila zahvalnost na tehničkoj podršci koja je na raspolaganju kroz IPA instrument i koja podržava realizaciju aktivnosti vezanih za sva mjerila, te naglasila značaj redovne koordinacije sa relevantnim službama Evropske komisije i Delegacijom EU radi praćenja napretka. Crnogorska delegacija je istakla potrebu daljeg jačanja kapaciteta za pripremu projekata, implementaciju i javne nabavke radi efikasnog korišćenja fondova EU. Potvrdila je da se IPA III programi i tehnička podrška aktivno koriste za unapređenje administrativnih i tehničkih kapaciteta institucija uključenih u projektni ciklus. Crnogorska strana je nastavila rad na finalizaciji preostalih obrazaca za identifikaciju operacija i njihovom podnošenju na odobrenje, te podvukla da je paralelno unaprijedila pripreme za ugovorne procedure kako bi implementacija IPA III sektorskih operativnih programa otpočela bez kašnjenja. Pozdravila je odobrenje zahtjeva za dvogodišnji tranzicioni period tokom kojeg se izuzetno mogu primjenjivati ex-ante kontrole na osnovu procjene rizika Delegacije EU. Crnogorska delegacija je navela da se, u skladu sa planovima zapošljavanja podržanim kroz program sektorske budžetske podrške za reformu javne uprave, preduzimaju koraci za popunjavanje upražnjenih radnih mjesta i jačanje kadrovskih kapaciteta institucija nadležnih za upravljanje i implementaciju fondova EU.



LISTA UČESNIKA SA CG STRANE

1. Predrag Zenović, glavni pregovarač CG sa EU
2. Damjan Ćulafić, ministar ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera
3. Andrijana Čanović, šefica Odsjeka, Ministarstvo evropskih poslova
4. Marija Hajduković, generalna direktorica, Ministarstvo javne uprave
5. Boban Stanišić, generalni sekretar Skupštine Crne Gore
6. Jasna Vujović, generalna direktorica, Ministarstvo ekonomskog razvoja
7. Dragan Vukčević, načelnik, Ministarstvo ekonomskog razvoja
8. Ksenija Jauković, saradnica, Ministarstvo evropskih poslova
9. Dragana Nedić, načelnica u Ministarstvu finansija
10. Vanja Banović, samostalna savjetnica, Ministarstvo evropskih poslova
11. Darinka Vlahović, saradnica, Ministarstvo evropskih poslova
12. Luka Novaković, saradnik, Ministarstvo evropskih poslova
13. Zorica Kalezić, viceguvernerka, Centralna banka Crne Gore
14. Gordana Kalezić, viceguvernerka, Centralna banka Crne Gore
15. Milan Remiković, viceguverner, Centralna banka Crne Gore
16. Luka Gojnić, direktor Direkcije za sanaciju kreditnih institucija, Centralna banka Crne Gore
17. Lidija Beratović, direktorica Direkcije za međunarodnu saradnju i EI, Centralna banka Crne Gore
18. Nebojša Jovović, direktor Agencije za zaštitu konkurencije
19. Enis Huremović, zamjenik direktora, Agencija za zaštitu konkurencije
20. Siniša Milačić, načelnik, Agencija za zaštitu konkurencije
21. Sabina Metđonaj, načelnica, Ministarstvo finansija
22. Danko Dragović, generalni direktor, Ministarstvo finansija
23. Aida Salagić – Ceković, načelnica, Ministarstvo ekonomskog razvoja
24. Marko Savković, načelnik, Ministarstvo ekonomskog razvoja
25. Nebojša Radonjić, šef odsjeka, Ministarstvo ekonomskog razvoja
26. Milica Šćepović, saradnica u Ministarstvu evropskih poslova
27. Minas Trubljanin, generalni direktor, Ministarstvo finansija
28. Jelena Jovetić, generalna direktorica, Ministarstvo finansija
29. Svetlana Tomović, načelnica, Ministarstvo finansija
30. Jelena Davidović, načelnica, Ministarstvo finansija
31. Željko Tomović, samostalni savjetnik, Ministarstvo ekonomskog razvoja
32. Slavojka Šuković, načelnica, Ministarstvo zdravlja
33. Ana Ćuković, samostalna savjetnica, Ministarstvo evropskih poslova
34. Svetlana Stijepović, načelnica, Ministarstvo ekonomskog razvoja
35. Tanja Dašić, načelnica, Ministarstvo saobraćaja
36. Bojan Radoman, načelnik, Ministarstvo saobraćaja
37. Miroslav Mašić, v.d. generalnog direktora, Ministarstvo saobraćaja
38. Bojana Laković, v.d. generalne direktorice, Ministarstvo saobraćaja



39. Goran Idrizović, v.d. generalnog direktora, Ministarstvo pomorstva
40. Magdalena Vukčević, rukovoditeljka odsjeka u Agenciji za civilno vazduhoplovstvo
41. Amina Bajrović Kuč, načelnica, Ministarstvo evropskih poslova
42. Maja Vučinić, v.d. direktorice Uprave carina
43. Jelena Đukić, v.d. pomoćnice direktorice Sektor za akcize, poreze i naplatu prihoda Uprave carina
44. Stojanka Milošević, koordinatorica Sektora, Uprava carina
45. Dragan Perović, koordinator Sektora, Uprava carina
46. Miroslav Cimbalević, generalni direktor, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
47. Marko Radonjić, v. d. direktora Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu
48. Dubravka Radulović, samostalni savjetnik, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
49. Vladimir Đaković, direktor Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove
50. Katarina Burzanović, generalna direktorica, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
51. Granica Petrić, šefica Odsjeka, Ministarstvo evropskih poslova
52. Jelena Šabanović, Misija Crne Gore pri EU
53. Sanela Metjahić, načelnica, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera
54. Miloš Mišković, generalni direktor, Ministarstvo finansija (online)
55. Radmila Ivanović, v.d. generalne direktorice, Ministarstvo finansija
56. Miroslav Pejović, MONSTAT
57. Milan Popović, član Senata Državne revizorske institucije
58. Mihaela Popović, državna revizorka, Državna revizorska institucija
59. Bojan Vujović, generalni direktor, Ministarstvo evropskih poslova
60. Irena Bošković, načelnica, Ministarstvo evropskih poslova
61. Velibor Damjanović, generalni direktor, Ministarstvo finansija
62. Ivana Šučur, generalna direktorica, Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga
63. Gordana Vukčević, pomoćnica direktora, Zavod za zapošljavanje Crne Gore
64. Gordana Bošković, Zavod za zapošljavanje Crne Gore
65. Vinka Vukeljić, načelnica, Fond za zdravstveno osiguranje
66. Darka Džabasan, načelnica, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije
67. Ružica Mišković, načelnica, Ministarstvo javne uprave
68. Melita Rastoder Ljaić, šefica Odsjeka, Ministarstvo evropskih poslova
69. Dušan Polović, generalni direktor, Ministarstvo javne uprave
70. Aleksandar Anđić, načelnik, Ministarstvo javne uprave
71. Marinela Lazarević, načelnica, Ministarstvo ekonomskog razvoja
72. Boris Jevrić, pomoćnik izvršnog direktora Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost
73. Dragana Šćepanović, menadžerka u Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost
74. Jadranka Vojvodić, pomoćnica direktora, Agencija za audiovizuelne medijske usluge
75. Vukašin Pudar, samostalni savjetnik, Ministarstvo kulture i medija
76. Marko Ćipović, načelnik, Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga



77. Jasna Jovanović, generalna direktorica, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija
78. Marko Vukašinić, generalni direktor, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija
79. Boris Ivanović, samostalni savjetnik, Ministarstvo sporta i mladih
80. Milena Ražnatović, samostalna savjetnica, Ministarstvo kulture i medija
81. Momir Jauković, generalni direktor, Ministarstvo pravde
82. Vanja Dabižinović, zamjenik šefice PRG za poglavlje 23, Ministarstvo evropskih poslova
83. Nikola Lakić, samostalni savjetnik, Ministarstvo evropskih poslova
84. Aleksandra Mugoša, samostalna savjetnica, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija
85. Zorana Lakićević Milutinović, načelnica, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija
86. Smilja Kažić Vujačić, načelnica, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija
87. Tijana Đoković, načelnica, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija
88. Jovana Mijović, sekretarka, Ministarstvo unutrašnjih poslova,
89. Zorana Sekulić, generalna direktorica, Ministarstvo energetike i rudarstva
90. Maylis de Verneuil, savjetnica za EU integracije
91. Ružica Bajčeta, Ministarstvo finansija - koordinatorica
92. Sava Laketić, direktor poreske Uprave
93. Snežana Drobnjak, pomoćnica direktora Poreske Uprave
94. Antonije Rabrenović, saradnik, Ministarstvo finansija
95. Antoaneta Krivokapić, samostalna savjetnica, Ministarstvo finansija
96. Ksenija Vukčević, saradnica, Ministarstvo evropskih poslova
97. Maja Jokanović, načelnica, Ministarstvo ekonomskog razvoja