



Crna Gora
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO PRAVDE
Direktorat za izvršenje krivičnih sankcija i kontrolu

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA SPROVOĐENJE
STRATEGIJE ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA
2023-2026, ZA PERIOD 2025-2026, ZA 2025. GODINU**

Podgorica, septembar 2026. godine

SADRŽAJ

I Uvodni rezime	3
II Informacija o napretku u postizanju operativnih ciljeva	11
III Tabela za izvještavanje o realizaciji Akcionog plana za 2025. godinu	14
IV Preporuke za naredni period sprovođenja strateškog dokumenta	56

I - UVODNI REZIME

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 22.06.2023. godine usvojila Strategiju za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026 i Akcioni plan za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija za period 2023-2024. Za drugi dvogodišnji period sprovođenja Strategije, na sjednici održanoj 11. septembra 2025. godine, donijet je Akcioni plan za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026, za period 2025-2026 (u daljem tekstu: Akcioni plan), kojim su definisane aktivnosti, indikatori rezultata, rokovi, nadležni organi i izvori finansiranja potrebni za nastavak realizacije strateških smjernica.

Strategija za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026 predstavlja sektorski strateški dokument usmjeren na nastavak reforme sistema izvršenja krivičnih sankcija, sa posebnim akcentom na jačanje zaštite ljudskih prava lica lišenih slobode, unapređenje materijalnih i zdravstvenih uslova, razvoj resocijalizacije i radnog angažmana, jačanje institucionalnih i ljudskih kapaciteta Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, kao i razvoj sistema alternativnih krivičnih sankcija.

Strateški cilj je izgradnja sistema izvršenja krivičnih sankcija baziranog na najvišim međunarodnim standardima poštovanja ljudskih prava i sloboda lica lišenih slobode i razvijenim institucionalnim i ljudskim kapacitetima nadležnih organa.

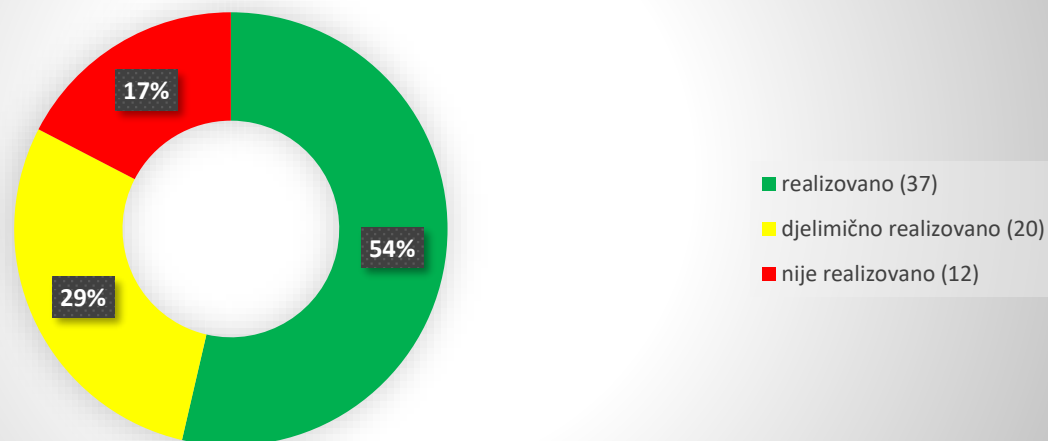
Praćenje sprovođenja Strategije i pratećeg Akcionog plana vrši Savjet za praćenje sprovođenja Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026, koji je Vlada Crne Gore obrazovala odlukom broj 10-078/24-7199 od 24.12.2024. godine. Savjet čine rukovodioci ključnih institucija koje su nosioci aktivnosti definisanih Akcionim planom.

Akcioni plan za period 2025-2026 obuhvata 7 (sedam) operativnih ciljeva i ukupno 80 (osamdeset) aktivnosti. Od tog broja, 69 (šezdesetdevet) aktivnosti bilo je planirano da započne tokom 2025. godine, dok je za 11 (jedanaest) aktivnosti početak realizacije planiran u 2026. godini. Od 69 aktivnosti koje su dospjele za izvještavanje u 2025. godini, za 3 (tri) aktivnosti krajnji rok realizacije bio je u 2025. godini, dok je za preostalih 66 (šezdesetšest) aktivnosti završetak planiran tokom 2026. godine.

Imajući u vidu da je 2025. godina prva godina sprovođenja dvogodišnjeg Akcionog plana, status aktivnosti u ovom izvještaju pokazuje stepen napretka ostvaren do kraja prve godine, a ne nužno konačan stepen realizacije aktivnosti čiji je rok završetka u 2026. godini. Posebno, aktivnosti koje nijesu realizovane ili su djelimično realizovane, a imaju rok završetka u 2026. godini, ne mogu se smatrati konačno neispunjenim, već predstavljaju aktivnosti čiju realizaciju treba intenzivirati u drugoj godini sprovođenja.

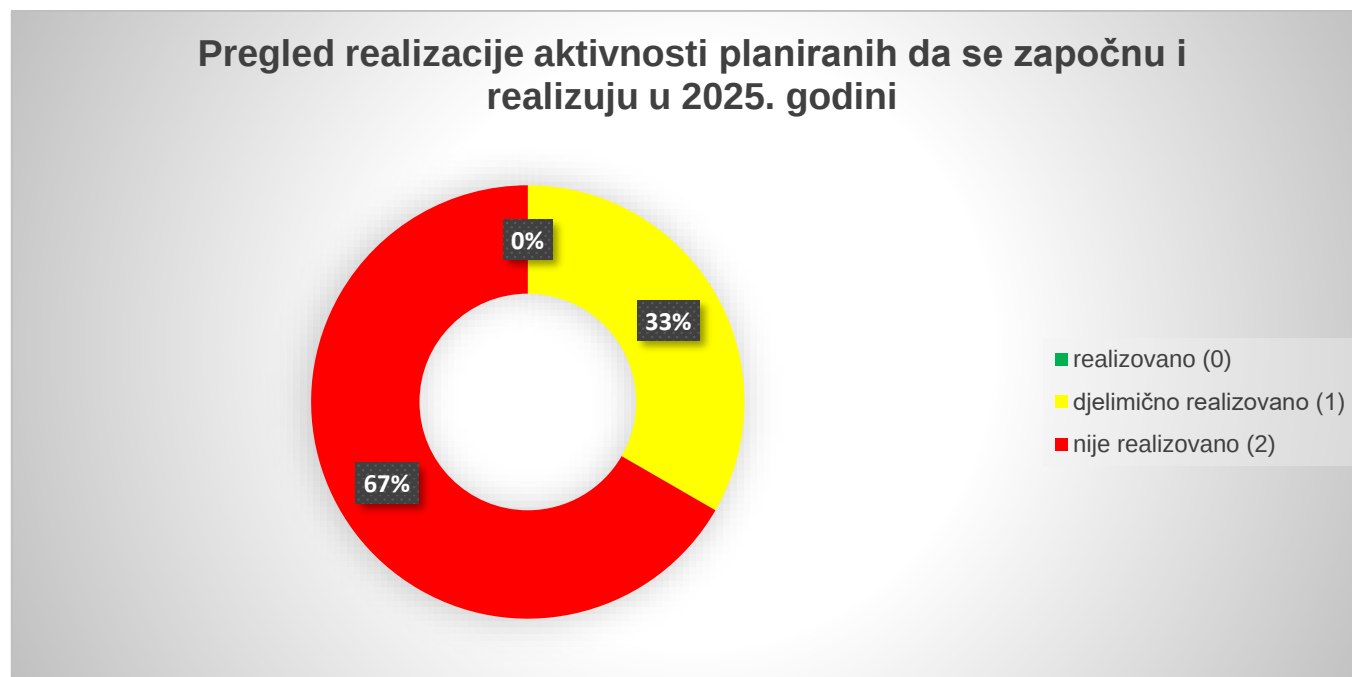
Prema podacima iz Tabele za izvještavanje o implementaciji Akcionog plana za 2025. godinu, od 69 aktivnosti dospjelih za izvještavanje 37 (tridesetsedam) aktivnosti je realizovano, 20 (dvadeset) aktivnosti je djelimično realizovano, dok 12 (dvanaest) aktivnosti nije realizovano (Aktivnosti predviđene da se započnu sa realizacijom u 2025. godini i realizuju tokom 2025. ili 2026. godine). To odgovara stepenu realizacije od 54% realizovanih, 29% djelimično realizovanih i 17% nerealizovanih aktivnosti. (Grafik 1.)

Pregled realizacije aktivnosti dospelih za izvještavanje u 2025. godini



Grafik 1. Procenat realizacije aktivnosti dospelih za izvještavanje u 2025. godini

U okviru navedenih aktivnosti dospelih za izvještavanje u 2025. godini, za ukupno 3 (tri) aktivnosti je bilo predviđeno da se započnu sa realizacijom i da se realizuju tokom 2025. godine, od kojih je 1 (jedna) aktivnost djelimično realizovana, dok 2 (dvije) aktivnosti nijesu realizovane, tj. u procentima, 0% realizovano, 33% djelimično realizovano i 67% nije realizovano. (Grafik 2.)



Grafik 2. Procenat realizacije aktivnosti planiranih da se započnu i realizuju u 2025. godini

Za sprovođenje strateških smjernica, kao što je već navedeno, definisano je 7 (sedam) operativnih ciljeva:

Operativni cilj 1: Jačanje sistema prevencije i zaštite lica lišenih slobode od zlostavljanja, torture i svih drugih oblika kršenja osnovnih ljudskih prava i sloboda;

Operativni cilj 1 ima ukupno 15 (petnaest) aktivnosti, - svih 15 (petnaest) dospjelo za realizaciju u 2025. godini - od kojih je tokom 2025. godine realizovano 11 (jedanaest) aktivnosti, 1 (jedna) aktivnost je djelimično realizovana, dok 3 (tri) aktivnosti nijesu realizovane.

Operativni cilj 2: Unapređenje materijalnih uslova boravka lica lišenih slobode u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija u skladu sa međunarodnim standardima i najboljom praksom;

Operativni cilj 2 ima ukupno 12 (dvanaest) aktivnosti, - 10 (deset) dospjelo za realizaciju u 2025. godini - od kojih su tokom 2025. godine realizovane 4 (četiri) aktivnosti, 5 (pet) aktivnosti su djelimično realizovane, dok 1 (jedna) aktivnost nije realizovana.

Operativni cilj 3: Izgradnja efektivnog i funkcionalnog sistema zdravstvene zaštite u UIKS-u, zasnovanog na praksi pružanja najbolje zaštite fizičkog i mentalnog zdravlja lica lišenih slobode;

Operativni cilj 3 ima ukupno 8 (osam) aktivnosti, - 7 (sedam) dospjelo za realizaciju u 2025. godini - od kojih je tokom 2025. godine realizovana 1 (jedna) aktivnost, djelimično su realizovane 2 (dvije) aktivnosti, dok 4 (četiri) aktivnosti nijesu realizovane.

Operativni cilj 4: Razvoj funkcionalnog sistema radnog angažmana lica lišenih slobode, u cilju njihove uspješne reintegracije i rehabilitacije u društvene tokove;

Operativni cilj 4 ima ukupno 5 (pet) aktivnosti, - 3 (tri) dospjelo za realizaciju u 2025. godini - od kojih je tokom 2025. godine realizovana 1 (jedna) aktivnost, 1 (jedna) aktivnost je djelimično realizovana, dok 1 (jedna) aktivnost nije realizovana.

Operativni cilj 5: Jačanje institucionalnih i ljudskih kapaciteta Uprave za izvršenje krivičnih sankcija po konceptu dinamičke bezbjednosti;

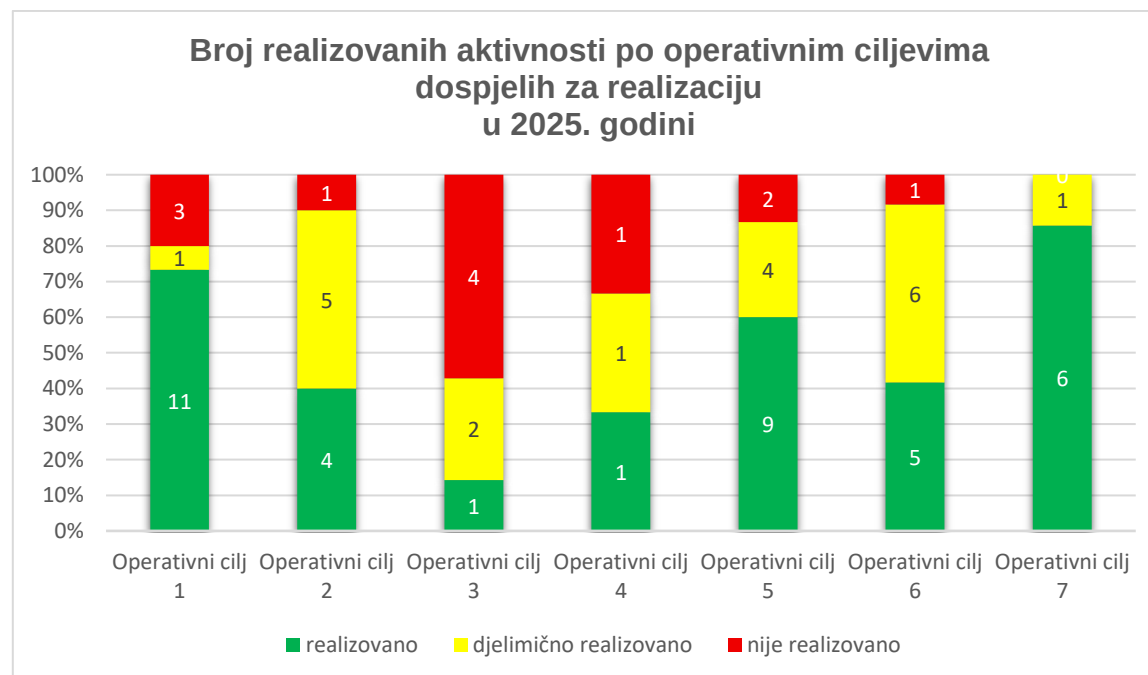
Operativni cilj 5 ima ukupno 18 (osamnaest) aktivnosti, - 15 (petnaest) dospjelo za realizaciju u 2025. godini - od kojih je tokom 2025. godine realizovano 9 (devet) aktivnosti, 4 (četiri) aktivnosti su djelimično realizovane, dok 2 (dvije) aktivnosti nijesu realizovane.

Operativni cilj 6: Razvoj sistema resocijalizacije lica lišenih slobode namijenjenog njihovoj potpunoj reintegraciji u društvo i smanjenju slučajeva recidivizma;

Operativni cilj 6 ima ukupno 14 (četrnaest) aktivnosti, - 12 (dvanaest) dospjelo za realizaciju u 2025. godini - od kojih je tokom 2025. godine realizovano 5 (pet) aktivnosti, 6 (šest) aktivnosti su djelimično realizovane, dok 1 (jedna) aktivnost nije realizovana.

Operativni cilj 7: Izgradnja efikasnog sistema alternativnih sankcija zasnovanog na razvijenim institucionalnim i ljudskim kapacitetima Direkcije za alternativne krivične sankcije.

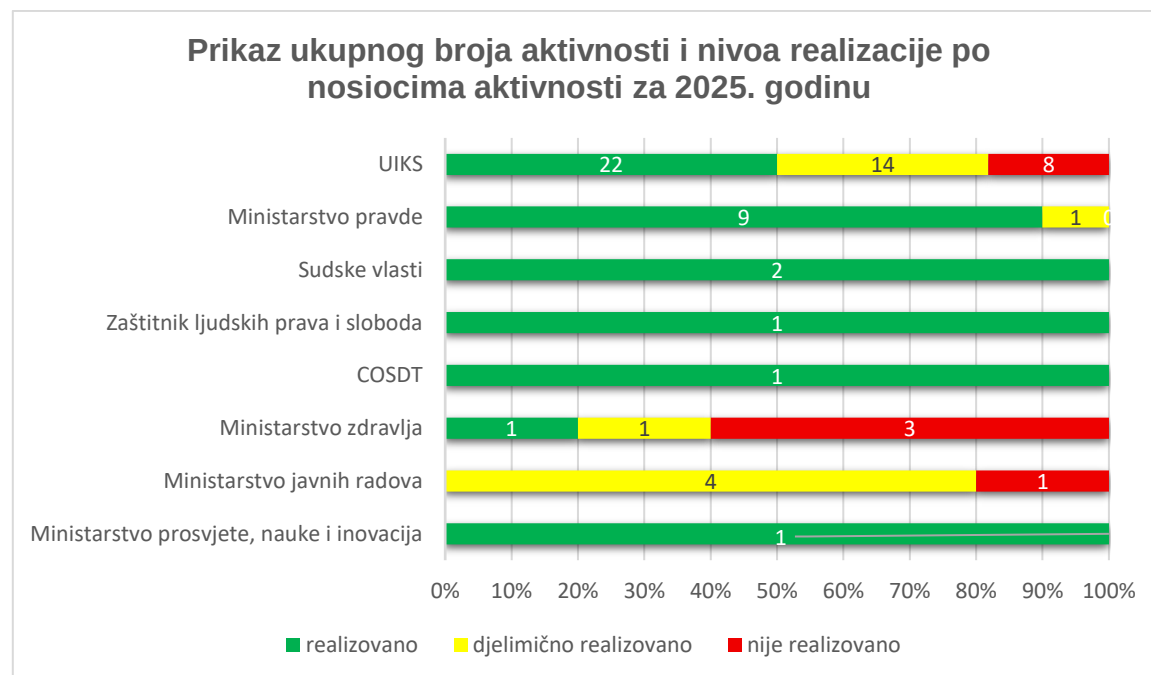
Operativni cilj 7 ima ukupno 8 (osam) aktivnosti, - 7 (sedam) dospjelo za realizaciju u 2025. godini - od kojih je tokom 2025. godine realizovano 6 (šest) aktivnosti, 1 (jedna) aktivnost je djelimično realizovana i nije bilo nerealizovanih aktivnosti.



Grafik 3. Prikaz broja realizovanih, djelimično realizovanih i nerealizovanih aktivnosti po operativnim ciljevima

Za svaku pojedinačnu aktivnost u Akcionom planu navedena je institucija koja je bila odgovorna za realizaciju. Zbog njihove prirode, značajan broj aktivnosti zahtijevale su realizaciju kroz saradnju dvije ili više institucija, pa je iz razloga preciznosti kao prva, bila navedena institucija koja će koordinirati aktivnost, odnosno biti glavni nosilac, a potom su navedene i ostale čije je učešće neophodno ili doprinosi realizaciji i postizanju što boljih rezultata.

Posmatrano iz ugla nosilaca aktivnosti, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija (UIKS) je od 44 aktivnosti realizovala 22, djelimično realizovala 14, a nije realizovala 8 aktivnosti; Ministarstvo pravde je od 10 aktivnosti realizovalo 9, dok je djelimično realizovalo jednu; Ministarstvo zdravlja je od 5 aktivnosti 1 aktivnost realizovalo, 1 djelimično realizovalo, dok 3 aktivnosti nijesu realizovane; Ministarstvo javnih radova je od 5 aktivnosti 4 aktivnosti djelimično realizovalo, a jedna nije realizovana. Aktivnosti čiji su glavni nosioci sudske vlasti (2 aktivnosti), Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu (COSDT) (1 aktivnost), Zaštitnik ljudskih prava i sloboda/NPM (1 aktivnost) i Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija (1 aktivnost) evidentirane su kao realizovane. (Grafik 4.)



Grafik 4. Pregled realizacije aktivnosti po nosiocima aktivnosti za 2025. godinu

Ključna postignuća po operativnim ciljevima

U okviru Operativnog cilja 1 - Jačanje sistema prevencije i zaštite lica lišenih slobode od zlostavljanja, torture i svih drugih oblika kršenja osnovnih ljudskih prava i sloboda, kao ključna postignuća izdvajaju se realizovane aktivnosti jačanja preventivnih i kontrolnih mehanizama. Organizovano je devet obuka za ukupno 65 službenika UIKS-a na teme zabrane zlostavljanja, torture i zaštite ljudskih prava, kao i obuka za nosioce pravosudnih funkcija o članu 3 Evropske konvencije o ljudskim pravima. NPM je sproveo više posjeta zatvorskim jedinicama, predsjednici sudova vršili su nadzor nad izvršenjem pritvora, a Ministarstvo pravde je formiralo 31 predmet kontrole izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti, od čega je 25 predmeta završeno do kraja izvještajnog perioda. Započeta je i analiza Etičkog kodeksa službenika UIKS-a.

U okviru Operativnog cilja 2 - Unapređenje materijalnih uslova boravka lica lišenih slobode u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija u skladu sa međunarodnim standardima i najboljom praksom, nastavljen je rad na četiri kapitalna objekta za potrebe UIKS-a. Na kraju izvještajnog perioda fizička realizacija Specijalne zatvorske bolnice iznosila je 71,1%, nove zatvorske prijavnice 11,35%, multifunkcionalnog objekta 35,5%, a Zatvora

otvorenog tipa 94%. Pored kapitalnih projekata, realizovane su aktivnosti adaptacije i renoviranja Istražnog zatvora u Podgorici, A paviljona Zatvora za duge kazne i objekta Zatvora u Bijelom Polju.

U okviru Operativnog cilja 3 - Izgradnja efektivnog i funkcionalnog sistema zdravstvene zaštite u UIKS-u, zasnovanog na praksi pružanja najbolje zaštite fizičkog i mentalnog zdravlja lica lišenih slobode, nabavljen je dio osnovne i napredne medicinske opreme za Sektor za zdravstvenu zaštitu. Održan je sastanak predstavnika UIKS-a, Kliničkog centra Crne Gore i institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda radi unapređenja saradnje u dijelu ljekarskih pregleda i bolničkog liječenja lica lišenih slobode, a pokrenute su i aktivnosti na unapređenju saradnje sa ZU Montefarm i Fondom za zdravstveno osiguranje u dijelu snabdijevanja lijekovima i medicinskim sredstvima.

U okviru Operativnog cilja 4 - Razvoj funkcionalnog sistema radnog angažmana lica lišenih slobode, u cilju njihove uspješne reintegracije i rehabilitacije u društvene tokove, nastavljena je saradnja sa privrednim društvom u okviru javno-privatnog partnerstva, kroz koju su zatvorenice angažovane na izradi suvenira, drvenih preslikača i drugih proizvoda. Istovremeno je nastavljen radni angažman zatvorenika u postojećim radionicama i drugim poslovima; na kraju izvještajnog perioda u Zatvoru za duge kazne bilo je radno angažovano 170 zatvorenika i 11 zatvorenica.

U okviru Operativnog cilja 5 - Jačanje institucionalnih i ljudskih kapaciteta Uprave za izvršenje krivičnih sankcija po konceptu dinamičke bezbjednosti, kao ključno postignuće izdvaja se donošenje novog Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti u 2025. godini. Realizovano je 11 obuka za ukupno 76 službenika izvršnog kadra, a aktivnosti stručnog usavršavanja obuhvatile su i teme podrške i supervizije zaposlenih. Nabavljena su dva vozila za potrebe sprovođenja lica lišenih slobode, serverska, računarska i bezbjednosna oprema, kao i dio uniformi za službenike obezbjeđenja i medicinsko osoblje, uz unapređenje pojedinih kancelarijskih i tretmanskih prostora.

U okviru Operativnog cilja 6 - Razvoj sistema resocijalizacije lica lišenih slobode namijenjenog njihovoj potpunoj reintegraciji u društvo i smanjenju slučajeva recidivizma, primjenjivani su postojeći i razvijani novi programi tretmana, a 15 službenika prošlo je kaskadnu sesiju o alatima za skrining, procjenu rizika i potreba i predotpusnim programima za nasilni ekstremizam i radikalizaciju. Organizovane su kulturne i sportske aktivnosti, kao i dvije obuke funkcionalnog opismenjavanja. Izrađen je nacrt protokola o prevenciji suicida sa pratećim upitnikom za skrining, razvijen je opšti predotpusni grupni program, a započeta je i ekspertna saradnja na izradi procedure bezbjednosne procjene.

U okviru Operativnog cilja 7 - Izgradnja efikasnog sistema alternativnih sankcija zasnovanog na razvijenim institucionalnim i ljudskim kapacitetima Direkcije za alternativne krivične sankcije, ostvaren je visok stepen realizacije aktivnosti. Donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu, sprovedene su specijalizovane obuke službenika Direkcije, uključujući obuke o rodno zasnovanom nasilju i organizovano je šest informativnih sesija sa predstavnicima pravosuđa, policije, centara za socijalni rad, zdravstvenih ustanova i NVO.

Osvrt na ključne izazove i razloge nepotpune realizacije

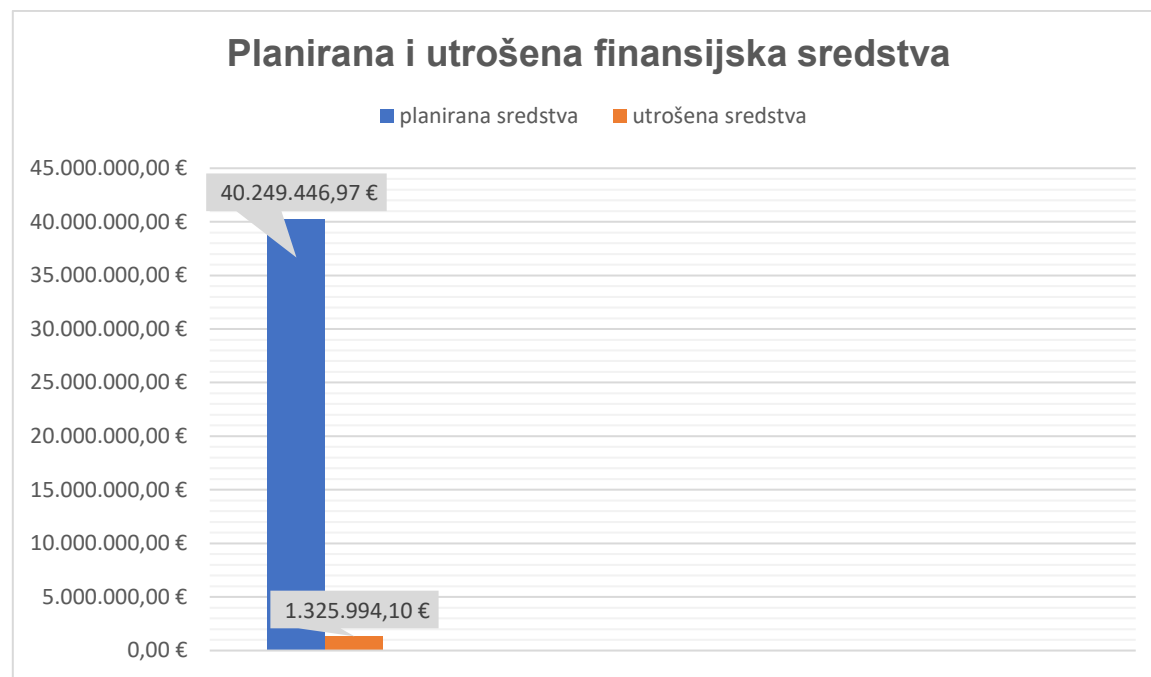
Aktivnosti koje do kraja 2025. godine nijesu bile u potpunosti realizovane nalazile su se u različitim fazama sprovođenja, a razlozi njihove nepotpune realizacije razlikovali su se u zavisnosti od prirode pojedinačnih aktivnosti. Kao najčešći izazovi izdvajaju se potreba za prethodnim rješavanjem tehničkih i imovinsko-pravnih pitanja kod infrastrukturnih projekata, ograničeni prostorni i kadrovski kapaciteti, potreba za međuresorskom koordinacijom i saradnjom sa drugim institucijama, kao i neophodnost sprovođenja prethodnih analiza, izrade procedura i obezbjeđivanja stručne podrške.

Pri tome, potrebno je imati u vidu da se najveći dio aktivnosti obuhvaćenih izvještavanjem u 2025. godini realizuje tokom čitavog perioda 2025–2026, odnosno da njihov krajnji rok realizacije ističe u 2026. godini. Stoga status „djelimično realizovano“ ili „nije realizovano“ na kraju prve godine sprovođenja Akcionog plana ne predstavlja nužno konačnu ocjenu neispunjenosti aktivnosti, već ukazuje na stepen realizacije ostvaren do kraja izvještajnog perioda. Kod aktivnosti čiji je krajnji rok istekao u 2025. godini, a koje nijesu realizovane ili su djelimično realizovane, potrebno je utvrditi odgovarajuće korektivne mjere i, gdje je to opravdano produžiti rok realizacije do kraja 2026. godine.

Detaljni razlozi za djelimičnu realizaciju ili izostanak realizacije pojedinačnih aktivnosti uglavnom su navedeni u Tabeli za izvještavanje o implementaciji Akcionog plana za 2025. godinu.

Finansiranje aktivnosti - Odnos planiranih i utrošenih finansijskih sredstava u 2025. godini

Za realizaciju ukupnih aktivnosti predviđenih Akcionim planom za period 2025–2026 planirano je 40.249.446,97 €. S obzirom na to da je riječ o dvogodišnjem finansijskom okviru i da planirana sredstva nijesu kod svih aktivnosti razdvojena po godinama, ovaj iznos ne predstavlja godišnji finansijski plan za 2025. godinu. Od ukupno planiranih sredstava, utrošeno je ukupno 1.325.994,10 €, od čega 1.042.273,86 € budžetskih sredstava, 1.870,00 € donatorskih sredstava i 281.850,24 € iz IPA sredstava. (Grafik 5.)



Grafik 5. Prikaz planiranih i utrošenih finansijskih sredstava

II INFORMACIJA O NAPRETKU U POSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA

U skladu sa Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, godišnji izvještaj za prvu godinu sprovođenja Akcionog plana prvenstveno se fokusira na rezultate aktivnosti realizovanih u izvještajnoj godini i njihovu vezu sa operativnim ciljevima. Akcionim planom za period 2025-2026 nijesu utvrđene posebne ciljne vrijednosti indikatora učinka za 2025. godinu; navedene su vrijednosti za 2024. godinu i ciljne vrijednosti za 2026. godinu. Zbog toga se za 2025. godinu u ovom izvještaju ne vrši formalna ocjena trenda indikatora učinka u odnosu na posebnu godišnju ciljanu vrijednost, već se napredak u ostvarivanju operativnih ciljeva sagledava prvenstveno kroz rezultate sprovedenih aktivnosti, njihov doprinos ostvarivanju ciljeva i izazove u njihovom sprovođenju.

Operativni cilj 1 - *Jačanje sistema prevencije i zaštite lica lišenih slobode od zlostavljanja, torture i svih drugih oblika kršenja osnovnih ljudskih prava i sloboda* ima jedan indikator učinka.

Indikator učinka ovog cilja odnosi se na smanjenje broja utvrđenih povreda osnovnih ljudskih prava i sloboda lica lišenih slobode, sa ciljnom vrijednošću u 2026. godini od 25% manje utvrđenih slučajeva u odnosu na početnu vrijednost iz 2023. godine. Aktivnosti sprovedene tokom 2025. godine bile su usmjerene na jačanje preventivnih i kontrolnih mehanizama kroz obuke zaposlenih, nadzorne posjete NPM-a i sudova, kontrole Ministarstva pravde, postupanje po pritužbama i druge mjere zaštite prava lica lišenih slobode. Poseban izazov predstavljaju ograničeni smještajni kapaciteti, koji su uticali na realizaciju aktivnosti koje se odnose na plan premještaja i formiranje posebnih odjeljenja, kao i potreba za nastavkom aktivnosti na izradi smjernica za službenike i unapređenju mjera za prevenciju i redukciju nasilja među licima lišenim slobode.

Operativni cilj 2 - *Unapređenje materijalnih uslova boravka lica lišenih slobode u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija u skladu sa međunarodnim standardima i najboljom praksom* ima jedan indikator učinka.

Indikator učinka odnosi se na broj rekonstruisanih, saniranih i izgrađenih prostorija i objekata, uz cilj da se do 2026. godine dostigne 5 novih izgrađenih objekata, 3 adaptirana objekta i 46 rekonstruisanih prostorija. Tokom 2025. godine nastavljen je napredak na kapitalnim projektima, naročito na izgradnji Zatvora otvorenog tipa, dok su Specijalna zatvorska bolnica, multifunkcionalni objekat i prijavnica ostali u različitim fazama realizacije. Pored kapitalnih investicija, sprovedeni su radovi adaptacije, sanacije i održavanja postojećih objekata. Ključni izazovi za dalji napredak odnose se na tehnička i imovinsko-pravna pitanja, dinamiku izvođenja radova i potrebu za usklađenim djelovanjem nadležnih institucija.

Operativni cilj 3 - *Izgradnja efektivnog i funkcionalnog sistema zdravstvene zaštite u UIKS-u, zasnovanog na praksi pružanja najbolje zaštite fizičkog i mentalnog zdravlja lica lišenih slobode* ima jedan indikator učinka.

Ciljna vrijednost za 2026. godinu podrazumijeva zdravstvenu zaštitu u UIKS-u usklađenu sa nacionalnim i međunarodnim standardima. Tokom 2025. godine napredak je ostvaren kroz nabavku dijela medicinske opreme i aktivnosti usmjerene na unapređenje saradnje sa zdravstvenim institucijama i snabdijevanja lijekovima. Istovremeno, dio aktivnosti koje se odnose na specijalizacije, stručno usavršavanje, umrežavanje zdravstvenog sistema i sistematski skrining ostao je nezavršen. Realizacija infrastrukturnog segmenta Specijalne zatvorske bolnice, koja se prati u okviru operativnog cilja 2, predstavlja važan preduslov za dalje unapređenje zdravstvene zaštite, ali je za potpuno dostizanje cilja potrebno paralelno jačati kadrovska, organizaciona i sistemska rješenja.

Operativni cilj 4 - *Razvoj funkcionalnog sistema radnog angažmana lica lišenih slobode, u cilju njihove uspješne reintegracije i rehabilitacije u društvene tokove* ima jedan indikator učinka.

Indikator učinka predviđa povećanje broja radno angažovanih lica lišenih slobode na 270 do 2026. godine. Tokom 2025. godine nastavljen je rad u okviru javno-privatnog partnerstva i radno angažovanje zatvorenika u postojećim radionicama i na drugim poslovima. U okviru pojedinačnih aktivnosti evidentiran je značajan obim radnog angažovanja, dok je nabavka dodatne opreme djelimično realizovana. U narednom periodu

potrebno je dalje širiti mogućnosti radnog angažovanja i stručnog osposobljavanja, kao i formalizovati saradnju sa institucijama i organizacijama koje mogu obezbijediti obuke i kvalifikacije relevantne za zapošljavanje nakon otpusta.

Operativni cilj 5 - *Jačanje institucionalnih i ljudskih kapaciteta Uprave za izvršenje krivičnih sankcija po konceptu dinamičke bezbjednosti* ima jedan indikator učinka.

Indikator učinka odnosi se na broj zaposlenih u UIKS-u, sa ciljnom vrijednošću od 535 zaposlenih u 2026. godini. Tokom 2025. godine aktivnosti u okviru ovog operativnog cilja bile su usmjerene na normativno, stručno, kadrovsko i tehničko jačanje Uprave. Donijet je novi zakon kojim se uređuje izvršenje kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, sprovedene su aktivnosti obrazovanja i stručnog usavršavanja zaposlenih, a nabavljena su vozila, informatička i bezbjednosna oprema. Istovremeno, potreba za daljim kadrovskim jačanjem ostaje jedan od ključnih izazova, imajući u vidu njen neposredan uticaj na, između ostalog, unapređenje stručnih kompetencija, razvoj profesionalnih odnosa između službenika i lica lišenih slobode, prepoznavanje bezbjednosnih prijetnji, jačanje integriteta i odgovornosti i unapređenje rukovođenja i koordinacije.

Operativni cilj 6 - *Razvoj sistema resocijalizacije lica lišenih slobode namijenjenog njihovoj potpunoj reintegraciji u društvo i smanjenju slučajeva recidivizma* ima jedan indikator učinka.

Indikator učinka je smanjenje stope povratništva na 56% u 2026. godini. Aktivnosti sprovedene tokom 2025. godine bile su usmjerene na jačanje tretmanskog rada i stvaranje pretpostavki za uspješniju reintegraciju lica lišenih slobode. Sprovedeni su specifični programi tretmana, obuke službenika, kulturne i sportske aktivnosti i programi funkcionalnog opismenjavanja, a pripremljen je i nacrt protokola za prevenciju suicida. U narednom periodu potrebno je nastaviti sa razvojem procedura i međuinstitucionalne saradnje u oblastima mentalnog zdravlja, zavisnosti, pripreme za otpust, zapošljavanja i porodične podrške, kao važnih elemenata sistema usmjerenog na smanjenje recidivizma.

Operativni cilj 7 - *Izgradnja efikasnog sistema alternativnih sankcija zasnovanog na razvijenim institucionalnim i ljudskim kapacitetima Direkcije za alternativne krivične sankcije* ima jedan indikator učinka.

Indikator učinka predviđa povećanje broja izvršenih alternativnih sankcija na 475 u 2026. godini. Tokom 2025. godine ostvaren je značajan napredak u normativnom okviru, stručnom osposobljavanju zaposlenih i međuinstitucionalnoj saradnji. Donesene su izmjene i dopune Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu, realizovane su specijalizovane obuke i informativne sesije, a sistem elektronskog nadzora nastavio je da se primjenjuje i promoviše.

III TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA 2025. GODINU

Jačanje prevencije i zaštite od zlostavljanja i poštovanje ljudskih prava

- Jačanje sistema prevencije i zaštite lica lišenih slobode od zlostavljanja, torture i svih drugih oblika kršenja osnovnih ljudskih prava i sloboda

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije 	Opis realizacije	Novi rok realizacije	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke
1.1. Organizacija obuke za osoblje svih zatvorskih jedinica na temu zabrane zlostavljanja, torture i svih oblika kršenja ljudskih prava i sloboda.	Organizovane 4 obuke na godišnjem nivou.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Sprovedene kontinuirane aktivnosti na realizaciju ove teme u saradnji Zaštitnikom ljudskih prava i sloboda. Realizovano 9 obuka za ukupno 65 službenika i to: • 12.02.- 27.03.2025. • 29.04., 07.05. i 08.05.2025. • 16.06.2025. • 29.06.2025. • 17.10.2025. • 28.10.2025. • 11.11.2025. • 17.11. i 19.11.2025. • 26. i 27.12.2025. godine		2.000,00 €	1.410,00 €	Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija Donacija	
1.2. Organizacija tribina namijenjenih licima lišenim slobode o afirmaciji pripadajućih ljudskih prava.	Organizovano minimum 5 tribina namijenjenih licima lišenim slobode u svim zatvorskim jedinicama na godišnjem nivou. Obuhvaćeno minimum 100 lica lišenih slobode do kraja 2026. godine.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	III Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	U okviru aktivnosti usmjerenih na promociju i zaštitu ljudskih prava zatvorenika, organizovano je 5 grupnih razgovora sa zatvorenicima. Kroz neposrednu komunikaciju sa zatvorenicima omogućeno je otvaranje i razmatranje tema koje su od značaja za njihovo informisanje o pravima i mehanizmima njihove zaštite.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	

					Posebnu aktivnost u pogledu upoznavanja zatvorenika sa normama koje regulišu njihov boravak u Upravi predstavljalo je obavješćavanje zatvorenika o stupanju na snagu Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti (Službeni list CG, 140/2025) – stupio na snagu dana 09.12.2025. godine, o čemu su zatvorenici obaviješteni putem obavješćenja koje se nalazilo na oglasnim tablama svih prevaspitnih kolektiva, a primjerci zakona distribuirani su bibliotekama UIKS-a, dok su nove norme pojašnjene i od strane realizatora tretmana.					
1.3. Organizacija obuka za nosioce sudskih i tužilačkih funkcija za primjenu člana 3 Evropske konvencije o ljudskim pravima i osnovnim slobodama.	Organizovane 2 obuke za nosioce sudskih i tužilačkih funkcija na godišnjem nivou.	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	– 2. i 3. april 2025. godine – Podgorica, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, u okviru Programa za kontinuiranu obuku sudija i državnih tužilaca za 2025. godinu, organizovao je obuku na temu: “Član 2 i 3 Evropske konvencije o ljudskim pravima – pravo na život i zabrana mučenja”. Konkretnije teme o kojima se govorilo i diskutovalo bile su sljedeće: Član 3 - Zabrana mučenja (pojam i definicija – materijalno pravni aspekt); Pozitivne i negativne (procesne) obaveze sprovođenja istrage, standardi djelotvorne istrage i borba protiv nekažnjivosti;		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu Donacija	

					Zaštitni mehanizmi – proceduralni i organizacioni; Primjena člana 3 EKLJP u kontekstu - Uslova pritvora; - Medicinskog tretmana; Analiza presude Siništaj i drugi protiv Crne Gore; Član 2 – pravo na život; Član 2 – materijalno pravni i procesno pravni aspekt; Studija slučaja. Obuci je prisustvovalo petnaest 15 učesnika/ca (7 sudija/tkinja, 1 savjetnica u sudu, 6 državnih tužilaca/teljki i 1 savjetnica iz državnog tužilaštva).				
1.4. Organizacija i sprovođenje godišnjih posjeta zatvorskim jedinicama od strane NPM-a.	Organizovane minimum 4 redovne posjete zatvorskim jedinicama do kraja 2026. godine.	Zaštitnik ljudskih prava i sloboda NPM	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	U 2025. godini NPM je realizovao više posjeta UIKS-u, i to: - Zatvoru Bijelo Polje, dana 17.06., 08.09. i 09.10.2025. godine; - Istražnom zatvoru Podgorica, u aprilu, maju i oktobru 2025. godine; - Zatvoru za maloljetnike, u martu i decembru 2025. godine. Izveštaji o posjetama se nalaze na web stranici Zaštitnika, podstranici NPM-a. https://www.ombudsman.co.me/zastitaiprevencija/190.news_report.html https://www.ombudsman.co.me/zastitaiprevencija/191.news_report.html	Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	

					https://www.ombudsman.co.me/zastitaiprevencija/193.news_report.html					
1.5. Organizacije redovnih posjeta pritvorskim jedinicama od strane predsjednika/ce suda ili sudije kojeg on odredi.	Minimum 2 posjete na godišnjem nivou.	Sudske vlasti	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	U 2025. godini, radi nadzora nad izvršenjem pritvora, predsjednik Višeg suda u Podgorici je tri puta bio u posjeti pritvorenim licima u Istražnom zatvoru Podgorica, a predsjednik Višeg suda u Bijelom Polju dva puta u posjeti pritvorenim licima u Zatvoru Bijelo Polje. Takođe, i predsjednice Osnovnih sudova u Ulcinju, Baru, Plavu i Bijelom Polju su obilazile pritvorena lica.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	
1.6. Postupanje sudskih organa po pritužbama pritvorenih lica.	Sudski organi su sproveli postupke po pritužbama pritvorenih lica u okviru zakonom definisanog roka.	Sudske vlasti	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Predsjednica Osnovnog suda u Baru je izvijestila Vrhovni sud Crne Gore da je po svakoj pritužbi pritvorenih lica u 2025. godini postupljeno, a isto je naveo i predsjednik Višeg suda u Podgorici, koji je izvijestio da su sve pritužbe provjerene i da su se pokazale neosnovanim. U postupku po pritužbama pritvorenih lica UIKS, na zahtjev za to, dostavlja sudskim organima izjašnjenja i relevantnu dokumentaciju, u zavisnosti od toga šta je predmet pritužbe. Predsjednici/ce svih ostalih osnovnih sudova i predsjednik Višeg suda u Bijelom Polju izvijestili su Vrhovni sud Crne Gore da nije bilo podnijetih pritužbi od		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	

					strane pritvorenih lica u 2025. godini.					
1.7. Sprovođenje kontrola zatvorskih jedinica od strane ovlašćenih lica Ministarstva pravde.	Minimum 8 kontrola do kraja 2026. godine.	Ministarstvo pravde	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	U 2025. godini Ministarstvo pravde je preko ovlašćenih službenih lica za kontrolu izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti formiralo 31 predmeta kontrole izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti koje se izvršavaju u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija. Od ukupnog broja predmeta 25 je završeno, dok je za 6 predmeta na kraju izvještajnog perioda postupak bio u toku.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	
1.8. Izraditi plan premještaja zatvorenika/ca u cilju formiranja odjeljenja za smještaj zatvorenika/ca osuđenih na duge zatvorske kazne, zatvorenike/ce mlađe životne dobi, zone bez droga.	Izrađen plan.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	III Q 2025 – IV Q 2025	Nije realizovano	Zbog nedostatka smještajnih kapaciteta u Zatvoru za duge kazne, ali i svim drugim organizacionim jedinicama Uprave, odjeljenje u B paviljonu koje je bilo namijenjeno smještaju vulnerabilnih zatvorenika i primarnih počinilaca krivičnih djela, rasformirano je. I dalje egzistiraju odjeljenja u kojima su smješteni korisnici supstitucione terapije. Usled navedenog nije moguće izraditi ostvariv plan premještaja zatvorenika.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
1.9. Formirati jedno ili više odjeljenja definisanih u okviru Plana premještaja zatvorenika/ca (osuđenih na duge zatvorske kazne, zatvorenike/ce mlađe	Formirano minimum jedno odjeljenje na dvogodišnjem nivou.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	IV Q 2025 – IV Q 2026	Nije realizovano	Zbog nedostatka smještajnih kapaciteta u Zatvoru za duge kazne, ali i svim drugim organizacionim jedinicama Uprave, odjeljenje u B paviljonu koje je bilo namijenjeno smještaju vulnerabilnih zatvorenika i primarnih počinilaca krivičnih		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	

životne dob, primarni izvršioci krivičnih djela i sl.).					djela, rasformirano je. I dalje egzistiraju odjeljenja u kojima su smješteni korisnici supstitucione terapije. Usled navedenog nije moguće izraditi ostvariv plan premještaja zatvorenika, a samim tim ni formirati kolektive.					
1.10. Nadležni organi procesuiraju utvđene slučajeve nasilja među zatvorenima/cama.	Utvrđena disciplinska odgovornost zatvorenika/ca u slučajevima nasilničkog ponašanja. Utvrđena krivična odgovornost zatvorenika/ca u slučajevima nasilničkog ponašanja.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija Tužilaštvo Sudske vlasti	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Tokom godine u incidentima sa elementima nasilja učestvovalo je 127 lica lišenih slobode. Disciplinski postupak pokrenut je protiv 127 lica. U Osnovnom sudu u Danilovgradu, kao mjesno nadležnom sudu, u 2025. godini bilo je 10 predmeta u radu protiv okrivljenih lica (prativorenika i zatvorenika) zbog krivičnog djela protiv života i tijela, a koja su to krivično djelo izvršila za vrijeme boravka (prativora ili izdržavanja kazne zatvora) u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija. Od navedenog broja predmeta, u 2025. godini je riješeno 5 predmeta, dok je ostalo neriješeno 5 predmeta. Riješeni predmeti: - K.12/25 je riješen vraćanjem Osnovnom državnom tužilaštvu na dopunu optužnog akta; - K.br.24/25, krivično djelo teška tjelesna povreda iz čl. 151 stav 1 KZ CG, osuđujuća		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	

					presuda, kazna zatvora u trajanju od jedne godine i dva mjeseca; - K.38/25, krivično djelo teška tjelesna povreda iz čl. 151 stav 1 KZ CG, osuđujuća presuda, kazna zatvora u trajanju od 7 mjeseci; - K.br.60/25, krivično djelo laka tjelesna povreda iz čl. 152 stav 1 KZ CG, osuđujuća presuda, kazna zatvora u trajanju od 6 mjeseci; - K.br.71/25, krivično djelo teška tjelesna povreda iz čl. 151 stav 1 KZ CG, (okrivljena dva lica), osuđujuća presuda, kazna zatvora u trajanju od 6 mjeseci za jedno lice, dok je za drugo lice donijeta oslobađajuća presuda.					
1.11. U cilju borbe protiv nasilja među pritvorenicima/cama odnosno zatvorenicima/cama i njihovog zastrašivanja vršiti smještaj tako da se onemoguću stvarne neformalnih zatvoreničkih grupa, zatim organizovanje obuka za program redukcije nasilja među zatvorenicima/cama i nenasilne komunikacije i raditi na jačanju tima za medijaciju i zaštiti ranjive kategorije zatvorenika/ca, kao i sprovođenje grupnog i individualnog programa tretmana za	Smanjen broj disciplinskih odnosno krivičnih prijava za nasilničko ponašanje među zatvorenicima/cama. Smanjen broj situacija nasilja i zastrašivanja među zatvorenicima/cama.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija Državno tužilaštvo Ministarstvo pravde Zaštitnik ljudskih prava i sloboda NPM	I Q 2025 – IV Q 2026	Nije realizovano	Broj prijava za disciplinske prekršaje sa elementima nasilja u odnosu na broj zatvorenika povećan je sa 9.5% ba 13.5%. Kao način rješavanja konflikata među zatvorenicima, u Zatvoru za duge kazne pristupa se postupku medijacije među zatvorenicima, a za 2025. godine sprovedeno je 11 takvih postupaka. U Zatvoru za duge kazne u toku 2025. godine je održan grupni trening socijalnih vještina među kojima su i vještine komunikacije i nenasilno rješavanje konflikata u Odjeljenju za maloljetnike.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	

počinioci nasilja i zastrašivanja, te procesuirati eventualne slučajeve nasilja među pritvorenicima/cama odnosno zatvorenicima/cama i njihovog zastrašivanja.					U Zatvoru za duge kazne realizuje se grupni program tretmana sa zatvorenicima koji su počinioci krivičnog djela nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici u kojem učestvuje 10 zatvorenika. U primjeni je Uputstvo o postupanju u incidentnim i vanrednim situacijama u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija. Svi službenici obezbjeđenja koji su u neposrednom kontaktu sa zatvorenicima prošli obuku za primjenu istog, kao i svi novozaposleni. U UIKS-u se kontinuirano vrše preventivne i bezbjednosne mjere koje utiču i na smještaj zatvorenika u okviru organizacionih jedinica, ali i i premještaje u druge organizacione jedinice u cilju sprečavanja formiranja neformalnih zatvoreničkih grupa i sprečavanja nasilja.					
1.12. Organizovanje obuke o praksi Evropskog suda za ljudska prava za zatvorske službenike/ce.	Organizovane minimum dvije obuke do kraja 2026. godine. Obukama obuhvaćeno minimum 25 službenika/ca. http://www.ehrdatabase.org/Index	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Zastupnik Crne Gore pred	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Sprovedene kontinuirane aktivnosti na realizaciju ove teme u sardnji Zaštitnikom ljudskih prava i sloboda. Obuke sprovedene: • 12.02. - 27.03.2025. • 29.04, 07.05. i 08.05.2025 • 16.06.2025. • 29.06.2025. • 17.10.2025. • 28.10.2025 • 11.11.2025.		300,00 €	150,00 €	Budžet CG	

	http://sudovi.me/vrh/s/evropski-sud-esljp/odluke-protiv-crne-gore/	Evropskim sudom za ljudska prava			17.11. i 19.11.2025. Obuku pohađala ukupno 64 službenika/ce.					
1.13. Izraditi analizu Etičkog kodeksa službenika/ca u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija.	Započeta izrada analize do kraja 2025. godine. Urađena analiza Etičkog kodeksa službenika/ca u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija do kraja 2026. godine.	Ministarstvo pravde Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	III Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Aktivnosti na izradi analize Etičkog kodeksa započete su sagledavanjem postojećeg normativnog okvira i utvrđivanjem statusa povrede odredaba Etičkog kodeksa. U okviru početnog sagledavanja utvrđeno je da povreda Etičkog kodeksa nije predstavljala sankcionisanu povredu službene dužnosti, što je ukazalo na potrebu za preispitivanjem postojećeg normativnog rješenja. Kao rezultat uočenog nedostatka, u Zakonu o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti koji je stupio na snagu 09.12.2026. godine definisan je lakši disciplinski prekršaj - povreda pravila i standarda utvrđenih Etičkim kodeksom službenika i namještenika Uprave za izvršenje krivičnih sankcija. Stoga je navedeno utvrđivanje predstavljalo početnu aktivnost i polaznu osnovu za izradu analize.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	
1.14. Izraditi smjernice za službenike/ce Uprave za izvršenje krivičnih sankcija o njihovim pravima i dužnostima u	Urađene smjernice za službenike/ce Uprave za izvršenje krivičnih sankcija.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	III Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	Zakon o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti donijet je u decembru 2025. godine. Rok za donošenje podzakonskih akata je jedna		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	

skladu sa propisima kojima se uređuje oblast izvršenja krivičnih sankcija.		Ministarstvo pravde			godina od 09. decembra 2025. godine kao dana stupanja na snagu. Kako je neophodno izraditi smjernice u skladu sa propisima kojima se uređuje ova oblast, plan je da smjernice budu izrađene do kraja roka za realizaciju navedene aktivnosti.					
1.15. Organizovane obuke za zaposlene u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija na temu kodeksa ponašanja i etike.	Organizovane najmanje 2 obuke na godišnjem nivou za zaposlene u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Državno tužilaštvo	III Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Svi novozapsoljeni se upoznaju sa etičkim standardima i kodeksom ponašanja prilikom započinjanja radnog angažovanja u UIKS-a u sklopu upoznavanja sa ostalim pravilima, obavezama i ovlašćenjima koja imaju u postupanju prema licima lišenim slobode i drugim aktima kojima su propisane obaveze zaposlenih u postupanju prema ovoj kategoriji lica. U toku godine održano je 11 obuka.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG Donacija	

Materijalni uslovi lica lišenih slobode

- Unapređenje materijalnih uslova boravka lica lišenih slobode u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija u skladu sa međunarodnim standardima i najboljom praksom

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije 	Opis realizacije	Novi rok realizacije	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke
2.1. Revizija tehničke dokumentacije za izgradnju zatvora za	Urađena revizija tehničke dokumentacije.	Ministarstvo javnih radova	III Q 2025 – IV Q 2025	Nije realizovano	Poslednja informacija dostupna na linku		4.001,00 €		Budžet Ministarstva javnih radova	

sjevernu regiju u opštini Mojkovac.		Ministarstvo pravde Uprava za izvršenje krivičnih sankcija			https://wapi.gov.me/download/c476c7f6-5832-46e9-92a2-2c3271a1d2b1?version=1.0					
2.2. Izgradnja zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu.	Započeta izgradnja zatvora.	Ministarstvo javnih radova Ministarstvo finansija Ministarstvo pravde Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2026 – IV Q 2026				Ukupno 27.969.677,48 € (budžet 12.969.677,48 € kreditna sredstva 15.000.000,00 €)		Budžet Ministarstva javnih radova Kreditna sredstva (CEB) Ministarstva finansija	
2.3. Izgradnja Specijalne zatvorske bolnice.	Specijalna zatvorska bolnica je izgrađena.	Ministarstvo javnih radova Ministarstvo finansija Ministarstvo pravde Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	Ministarstvo javnih radova u ulozi Ugovornog tijela kroz IPA II, CAP 18, realizuje projekat izgradnje 4 objekta za potrebe Uprave za izvršenje krivičnih sankcija: Prijavnica, Specijalna zdravstvena ustanova (Specijalna zatvorska bolnica), Zatvor otvorenog tipa i Multifunkcionalni objekat. Radovi na predmetnim objektima se tokom 2025. godine nisu mogli izvoditi u punom kapacitetu zbog postojanja linija dalekovoda (10 kv i 35 kv) koje je bilo neophodno izmjestiti. S tim u vezi, Ministarstvo javnih radova kao Ugovorno tijelo, kompletiralo je tehničku dokumentaciju u cilju izmještanja dalekovoda sa		6.058.849,36 € (budžet 4.086.071,70 € IPA sredstva 1.972.777,66 €) Napomena: za 2025. godinu, od navedenog iznosa budžeta, planiran je iznos od 3.000.001,00 €	U 2025. godini prema izvođaču radova izvršena su plaćanja u vrijednosti od 947.678,5 €, od čega je iz IPA sredstava: 281.850,24 €	Budžet Ministarstva javnih radova IPA 2018 sredstva	

					parcele koja se nalazila u privatnom vlasništvu. Radi rješavanja imovinsko-pravnih odnosa, sve uključene strane bile su posvećene utvrđivanju javnog interesa kako bi se pokrenuo proces eksproprijacije i hitno riješio problem izmještanja dalekovoda. Nakon završetka izrade elaborata o eksproprijaciji, procjene nepokretnosti i obezbjeđivanja sredstava iz Budžeta, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 31. jula 2025. godine donijela Zaključak o utvrđivanju javnog interesa za potpunu eksproprijaciju nepokretnosti, čime su stečeni uslovi za nastavak radova na izmještanju dalekovoda. Radovi na relokaciji 10 kv dalekovoda, kao i priključenje novoizgrađene mreže su kompletirani, dok je za izmještanje 35 kv dalekovoda, procedura pribavljanja građevinske dozvole na kraju izvještajnog perioda bila u toku. Imajući u vidu da je 10 kv dalekovod onemogućao izvođenje radova na 3 od 4 objekta, izvođač je nakon relokacije nastavio radove na Multifunkcionalnom objektu, Specijalnoj zdravstvenoj ustanovi i Zatvoru otvorenog tipa. Radovi na Prijavnici će se nastaviti po relokaciji 35 kv kabla.				
--	--	--	--	--	---	--	--	--	--

					Administrativnim nalogom br.7 produžen je rok za realizaciju ugovora do 02. decembra 2025. godine, što je ujedno predstavljao kraj perioda operativne implementacije, u skladu sa Finansijskim sporazumom. Ministarstvo javnih radova podnijelo je zvaničan zahtjev Kancelariji NIPAK-a za produženje perioda operativne implementacije za dodatne dvije godine, koji je potom upućen na saglasnost Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori. Aneks Finansijskog sporazuma, kojim je period operativne implementacije produžen za dodatne dvije godine (<u>do 02. decembra 2027. godine</u>), stupio je na snagu 17. septembra 2025. godine. Zaključno sa 11. septembrom 2025. godine, izdato je sedam administrativnih naloga, od čega se šest odnosi na dodatne, nepredviđene radove. Stopa fizičke realizacije Specijalne zdravstvene ustanove, na kraju izvještajnog perioda, je 71.1%.					
2.4. Izgradnja nove zatvorske prijavnice.	Nova zatvorska prijavnica je izgrađena.	Ministarstvo javnih radova Ministarstvo finansija	I Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	Kao u 2.3. Stopa fizičke realizacije nove zatvorske prijavnice, na kraju izvještajnog perioda, je 11.35%		Veza sa 2.3.	Kao u 2.3.	Budžet Ministarstva javnih radova	

		Ministarstvo pravde Uprava za izvršenje krivičnih sankcija							IPA 2018 sredstva	
2.5. Izgraditi multifunkcionalni objekat za potrebe UIKS-a.	Multifunkcionalni objekat je izgrađen.	Ministarstvo javnih radova Ministarstvo finansija Ministarstvo pravde Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	Kao u 2.3. Stopa fizičke realizacije multifunkcionalnog objekta, na kraju izvještajnog perioda, je 35.5%		Veza sa 2.3.	Kao u 2.3.	Budžet Ministarstva javnih radova IPA 2018 sredstva	
2.6. Izgraditi Zatvor otvorenog tipa.	Zatvor otvorenog tipa je izgrađen.	Ministarstvo javnih radova Ministarstvo finansija Ministarstvo pravde Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	Kao u 2.3. Stopa fizičke realizacije Zatvora otvorenog tipa, na kraju izvještajnog perioda, je 94%		Veza sa 2.3.	Kao u 2.3.	Budžet Ministarstva javnih radova IPA 2018 sredstva	
2.7. Rekonstrukcija, održavanje, obnova, adaptacija i renoviranje objekata Istražnog zatvora u Podgorici - Adaptacija samica - Uređenje posebno obezbijedene prostorije	Izvršene predviđene adaptacije i prenamjene prostora. Izgrađena čekaonica za posjete do kraja 2026. godine.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Izvršena je adaptacija samica i soba u istražnom zatvoru Podgorica. U Zatvoru Podgorica, u potpunosti su adaptirane dvije sobe, okrećeno 20 soba, obezbijedjena nova prostorija za advokate, izrađene 4 govornice		10.000,00 €	5.000,00 €	Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	

(gumena soba) - Adaptacija prijavnice Izgradnja čekaonice za posjete.										
2.8. Izrada novog objekta za potrebe Zatvora Podgorica-Istražnog zatvora.	Urađena tehnička dokumentacija. Započeta izgradnja Istražnog zatvora do kraja 2026. godine.	Ministarstvo javnih radova Ministarstvo finansija Ministarstvo pravde Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2026 – IV Q 2026				5.000.000,00 €		Budžet CG	
2.9. Održavanje, obnova, adaptacija i renoviranje A paviljona u Zatvoru za duge kazne Podgorica.	Sprovedena redovna adaptacija i renoviranje A paviljona u cilju poboljšanja materijalnih uslova za život zatvorenika/ca.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	U A paviljonu Zatvora za duge kazne gotovo sve prostorije su renovirane (3/4 zatvorenička boravka i zajedničke prostorije u njima), zamijenjena krovna konstrukcija na jednom dijelu objekta, u potpunosti zamijenjena postojeća bravarija, urađena nova fasada na spoljašnjem dijelu objekta.		20.000,00 €	20.000,00 €	Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
2.10. Uređenje posebno obezbijeđene prostorije (gumena soba).	Započeto uređenje prostorije do kraja 2025. godine. Uređena prostorija do kraja 2026. godine.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	IV Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	Određena je prostorija u prizemlju Istražnog zatvora. U toku je postupak nabavke adekvatnog materijala koji odgovara standardima za te namjene.		5.000,00 €	0 €	Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
2.11. Održavanje, obnova, adaptacija i	Redovno održavanje i poboljšanje postojećih	Uprava za izvršenje	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	U 2025. godini je vršeno redovno održavanje prostorija gdje borave lica		20.000,00 €	20.000,00 €	Budžet Uprave za izvršenje	

renoviranje objekta Zatvora u Bijelom Polju.	materijalnih uslova za smještaj zatvorenika/ca u Zatvoru u Bijelom Polju.	krivičnih sankcija			lišena slobode, kao i službenici. Izvršeno je krečeneje kompletnog zatvorenog odjeljenja (sedam soba, zajednička kuhinja, hodnik odjeljenja). Okrečene su tri sobe u poluotvorenom odjeljenju. Prenamjenom prostora izmještena je kuhinja iz Istražnog odjeljenja u novoopremljene prostorije kuhinje. Nove prostorije su planski formirane, sa potrebnim pratećim sadržajima (magacin za hranu, prostor za rashladne uređaje, prostorija za kuvare, mokri čvor, rampa za prijem hrane). Takođe, izvršeno je asfaltiranje platoa ispred objekta, garaža, kao i pristupni put do nove kuhinje. Izmještanjem kuhinje iz Istražnog odjeljenja formirane su dvije nove sobe za potrebe smještanja pritvorenih lica kapaciteta 16 mjesta.				krivičnih sankcija	
2.12. Obezbijediti androgošku obuku za zaposlene UIKS-a.	Ostvarena saradnja sa nadležnim institucijama u cilju organizovanja obuke do kraja 2025. godine. Obučeno minimum 5 službenika/ca UIKS-a do kraja 2026. godine.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta	III Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Krajem 2025 .godine je uspostavljena aktivna saradnja sa Centrom za stručno obrazovanje za razvijanje standarda kvalifikacije. Tokom 2026.godine planirana je realizacija androgoške obuke.		1.000,00 €	0 €	Budžet CG Donacija	

Zdravstvena zaštita zatvorenika

- Izgradnja efektivnog i funkcionalnog sistema zdravstvene zaštite u UIKS-u, zasnovanog na praksi pružanja najbolje zaštite fizičkog i mentalnog zdravlja lica lišenih slobode.

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije 	Opis realizacije	Novi rok realizacije	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke
3.1. Planom specijalizacija i subspecijalizacija planirati određeni broj specijalizacija za doktore koji će biti radno angažovani u Specijalnoj bolnici.	Planiran određeni broj specijalizacija za doktore koji će biti radno angažovani u Specijalnoj bolnici.	Ministarstvo zdravlja Ministarstvo pravde Uprava za izvršenje krivičnih sankcija Nacionalna komisija za mentalno zdravlje Sudske vlasti	III Q 2025 – IV Q 2026	Nije realizovano	Godišnjim planom specijalizacija i užih specijalizacija za 2025. godinu koji donosi Ministarstvo zdravlja nijesu planirane specijalizacije i uže specijalizacije za doktore koji će biti radno angažovani u Specijalnoj zatvorskoj bolnici.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	
3.2. Planom stručnog usavršavanja planirati obuke medicinskog i nemedicinskog kadra a koji će biti radno angažovani u Specijalnoj zatvorskoj bolnici.	Planirane obuke medicinskog i nemedicinskog kadra koji će biti radno angažovani.	Ministarstvo zdravlja Ministarstvo pravde Uprava za izvršenje krivičnih sankcija Nacionalna komisija za mentalno zdravlje Sudske vlasti	I Q 2025 – IV Q 2026	Nije realizovano	Planom Kontinuirane medicinske edukacije zdravstvenih radnika za 2025. godinu koju realizuje Ministarstvo zdravlja nijesu planirane niti realizovane obuke medicinskog i nemedicinskog kadra, a koji će biti radno angažovani u Specijalnoj zatvorskoj bolnici. Obuke će biti planirane u 2026. godini.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
3.3. Nastavak postupka umrežavanja zaposlenih u Sektoru za zdravstvenu zaštitu sa centralnim	Sistem Sektora za zdravstvenu zaštitu umrežen sa centralnim zdravstvenim	Ministarstvo zdravlja Fond za zdravstveno osiguranje	I Q 2025 – IV Q 2026	Nije realizovano	Do umrežavanja Sistema Sektora za zdravstvenu zaštitu sa centralnim zdravstvenim sistemom Crne Gore, u smislu elektronskog praćenja i evidentiranja		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	

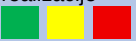
zdravstvenim sistemom Crne Gore u smislu elektronskog praćenja i evidentiranja zdravstvenog stanja pacijenata, kao i zakazivanje specijalističkih pregleda.	sistemom Crne Gore.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija			zdravstvenog stanja pacijenata, kao i zakazivanje specijalističkih pregleda, nije došlo zbog tehničkih nemogućnosti.					
3.4. Uspostavljanje saradnje sa Kliničko bolničkim centrom Crne Gore.	Potpisan memorandum o saradnji. Izrađen protokol o postupanju prilikom prijema pacijenata iz UIKS-a.	Ministarstvo zdravlja Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	III Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	Organizovan je sastanak između predstavnika UIKS-a, predstavnika KCCG i predstavnika Institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda u vezi unapređenja saradnje u dijelu ljekarskih pregleda i bolničkog liječenja pritvorenih lica i zatvorenika koja se upućuju u KCCG. Unapređenje saradnje UIKS-a i KCCG-a ogleda se u efikasnijem i pravovremenom zakazivanju i realizaciji pregleda i hospitalizacije pritvorenih lica i zatvorenika, boljoj razmjeni medicinske dokumentacije i informacija, jasnijem postupanju u hitnim slučajevima i obezbjeđivanju kontinuiteta liječenja, uključujući blagovremeno sprovođenje terapije, kontrolnih pregleda i preporuka nakon otpusta.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	
3.5. Nabavka osnovne i napredne medicinske opreme za Sektor za zdravstvenu zaštitu.	U ambulantama nabavljena osnovna i napredna medicinska oprema (do kraja 2026. godine minimum 3 EKG-a, 8	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	U izvještajnom periodu nabavljeno je pet manometarskih aparata za mjerenje krvnog pritiska, četiri stetoskopa, deset pulsni oksimetara, četiri inhalacija, tri manometarska merama za		70.000,00 €	5.752,34 €	Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija Donacija	

	defibrilatora, 8 hirurških setova, aparati za mjerenje pritiska, aparati za mjerenje šećera u krvi).				kiseonik, deset digitalnih toplomjera, šest hirurški pinceta, šest peana, sto komada hiruskog konca, dvije UV lampe, šest kutija za instrumente sa poklopcem, pet komada doboša za sterilizaciju, dvoje makaza i deset air way.					
3.6. Umrežavanje Sektora za zdravstvenu zaštitu UIKS-a u sistem zdravstvenih ustanova Apoteke Crne Gore.	Uspostavljena međusektorska saradnja sa nadležnim institucijama do kraja 2025. godine. Sektor za zdravstvenu zaštitu UIKS-a je sastavni dio nacionalnog sistema zdravstvenih ustanova Apoteke Crne Gore do kraja 2026. godine.	Ministarstvo zdravlja Fond za zdravstveno osiguranje Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Održano nekoliko sastanaka između Ministarstva zdravlja, FZO i UIKS radi pronalaženja načina za realizaciju ove aktivnosti. U toku su aktivnosti kako bi se lijekovi i druga medicinska sredstva za potrebe UIKS-a nabavljali putem ZU Montefarm. Za realizaciju navedenog potrebno je pribaviti saglasnost Ministarstva zdravlja, nakon čega će Fond preduzeti aktivnosti iz svoje nadležnosti radi sprovođenja dogovorenog modela saradnje.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	
3.7. Nabavka sanitetskog vozila.	Sanitetsko vozilo nabavljeno.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2026 – IV Q 2026				50.000,00 €		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
3.8. Vršenje skrininga svih lica prilikom prijema u cilju preveniranja samopovređivanja ili napada na druga lica.	Izvršen skrining prilikom prijema svih lica (pritvorenih lica i zatvorenika) i detektovani ugroženi zatvorenici.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	III Q 2025 – IV Q 2026	Nije realizovano	UIKS je u saradnji sa Zaštitnikom ljudskih prava i Sloboda prepoznao potrebu za preduzimanje aktivnosti skrininga pritvorenih lica odmah po prijemu, kako u smislu onih koji su naročito		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	

					ugroženi, tako i u smislu onih koji predstavljaju rizik po druge, a u cilju prevencije i suzbijanja pojave nasilja među zatvorenicima. Mišljenje Zaštitnika ljudskih prava i sloboda br. 01-845/24 -7 od 30.05.2025.godine, i izjašnjenje UIKS-a UKD-br.907/24 od 10.07.2025.godine. UIKS prepoznaje značaj pravovremenog prepoznavanja bezbjednosnih i tretmanskih rizika, te će u daljem radu, kada su u pitanju pritvorena lica, dodatno razmotriti mogućnosti za unapređenje postojećih praksi kroz jačanje tretmanskog segmenta, prije svega u dijelu obezbjeđivanja psihološke podrške i odgovarajuće medicinske procjene, a sve u cilju efikasnijeg upravljanja potencijalnim rizicima i prevencije incidenata.					
--	--	--	--	--	---	--	--	--	--	--

Radni angažman lica na izdržavanju kazne zatvora

- Razvoj funkcionalnog sistema radnog angažmana lica lišenih slobode, u cilju njihove uspješne reintegracije i rehabilitacije u društvene tokove.

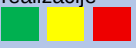
Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Novi rok realizacije	Planirana sredstva	Utrosena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke
										
4.1. Izrada akta o sistematizaciji radnih mjesta za	Donijet akt o sistematizaciji.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2026 – IV Q 2026				Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	

zatvorenike/ce sa odgovarajućim koeficijentima i brojem radnih sati.										
4.2. Potpisati ugovore sa privrednim društvima u cilju organizacije rada van zatvora.	Potpisan minimum 1 ugovor na godišnjem nivou.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2026 – IV Q 2026				Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
4.3. Implementacija programa radnog angažmana zatvorenika/ca u zatvorskim radionicama kroz nabavku dodatne opreme za rad.	Minimum 60 zatvorenika/ca radno angažovano u zatvorskim radionicama na godišnjem nivou.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	U Zatvoru za duge kazne na kraju izvještajnog perioda bilo je radno angažovano 170 zatvorenika i 11 zatvorenica, od čega manje od 20% u radionicama UIKS-a.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Donacija Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
4.4. Sklopiti javno-privatno partnerstvo u cilju razvoja novih oblika radioničarske proizvodnje namijenjene zatvorenicima/cama.	Uspostavljen kontinuitet saradnje javno-privatnog partnerstva.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Nastavljena je saradnja sa privrednim društvom „DOO Milikić Company“, u okviru koje su zatvorenice bile angažovane na izradi suvenira, drvenih preslikača i drugih proizvoda, čime je dodatno osnažen segment radne terapije i praktičnog osposobljavanja. Na ovim poslovima bile su angažovane 3 zatvorenice.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Donacija Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
4.5. Unaprijediti saradnju sa relevantnim institucijama/organizacijama u cilju stručnog osposobljavanja zatvorenika/ca kroz organizaciju obuka namijenjenih njihovom	Realizovane minimum dvije obuke na godišnjem nivou.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta	III Q 2025 – IV Q 2026	Nije realizovano	Realizacija obuka za zatvorenike direktno je zavisna od finansijskih sredstava koja su za to opredijeljena. U izvještajnom periodu nije bilo projekata koji su za cilj imali stručno osposobljavanje zatvorenika. Službenici Uprave/instruktori		10.000,00 €		Donacija	

stručnom osposobljavanju.		Zavod za zapošljavanje NVO			još uvijek nijesu prošli andragoške obuke i stoga nijesu u mogućnosti da sprovode stručno osposobljavanje zatvorenika-veza sa mjerom 5.5.					
---------------------------	--	----------------------------	--	--	---	--	--	--	--	--

Jačanje institucionalnih kapaciteta UIKS-a

- Jačanje institucionalnih i ljudskih kapaciteta Uprave za izvršenje krivičnih sankcija po konceptu dinamičke bezbjednosti

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije 	Opis realizacije	Novi rok realizacije	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke
5.1. Donošenje novog Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, kao i podzakonskih akata u skladu sa ovim zakonom.	Doneseni novi propisi kojima se uređuje sistem izvršenja krivičnih sankcija.	Ministarstvo pravde	III Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Skupština Crne Gore je na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2025. godini, dana 25.11.2025. godine, donijela Zakon o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, a isti je ukazom Predsjednika Crne Gore proglašen dana 28.11.2025. godine. Zakon je objavljen u "Službenom listu Crne Gore" , broj 140/25 od 01.12.2025. godine, a stupio je na snagu dana 09.12.2025. godine. Članom 223 Zakona propisano je da će se propisi za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	
5.2.	Usvojen novi Pravilnik o	Uprava za izvršenje	I Q 2026 – IV Q 2026				Nijesu potrebna		Budžet Uprave za	

Izrada novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesti kojom će biti propisani uslovi za sticanje zvanja koji odgovaraju opisima poslova i na traženom nivou odgovornosti.	unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta kojom će biti propisani uslovi za sticanje zvanja koji odgovaraju opisima poslova i na traženom nivou odgovornosti.	krivičnih sankcija					dodatna sredstva		izvršenje krivičnih sankcija	
5.3. Obezbjedjivanje supervizije za zaposlene u UIKS-u.	Urađeno minimum 5 supervizija.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	IV Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Uprava kontinuirano organizuje i realizuje stručne obuke za zaposlene u UIKS- u, u okviru kojih su, kao sastavni dio programa, obuhvaćene teme od značaja za pružanje podrške i superviziju zaposlenih, posebno u dijelu komunikacije, primjene ovlašćenja i upotrebe sredstava prinude, mentalno- taktičke pripreme, upravljanja stresom i jačanja profesionalne otpornosti. Kroz navedene obuke posebna pažnja posvećuje se prepoznavanju i prevenciji profesionalnog „izgaranja“, kao i osnaživanju zaposlenih za adekvatno suočavanje sa zahtjevnim i stresnim situacijama na radu, čime se kontinuirano doprinosi obezbjedjivanju supervizijske i stručne podrške zaposlenima. Realizovano ukupno 11 obuka.		1.000,00 €	0 €	Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
5.4. U saradnji sa JU Viša stručna škola	Raspisan javni poziv u 2025. godini.	Ministarstvo prosvjete, nauke,	I Q 2025 – III Q 2026	Realizovano	U periodu od 16.04.- 16.05.2025. godine bio je raspisan javni konkurs za		Ukupni troškovi za 26	0 €	Budžet CG	

Policijska akademija u Danilovgradu obezbijediti uslove za upis polaznika po obrazovnom programu za zvanje zatvorski policajac/ka.	Upisano 26 polaznika na obrazovni program za zvanje zatvorski policajac/ka do kraja 2026. godine.	kulture i sporta Ministarstvo pravde Uprava za izvršenje krivičnih sankcija JU Viša stručna škola Policijska akademija u Danilovgrad u			upis II generacije polaznika Obrazovnog programa zatvorski policajac/ka za školsku 2025/26 godinu, od strane JU Viša stručna škola Policijska akademija u Danilovgradu Međutim, usled nedovoljnog broja prijavljenih polaznika, u 2025. godini nije formirana grupa koja bi pratila nastavu.		polaznika za 12 mjeseci iznose 248.537,12 €			
5.5. Uraditi reviziju svih programa obuke stručnog usavršavanja za zaposlene u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija i na osnovu urađene revizije revidirati postojeće programe obuka.	Revidirani programi obuka stručnog usavršavanja za sve zaposlene u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija JU Viša stručna škola Policijska akademija u Danilovgrad u, Ministarstvo zdravlja	III Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Kontinuirano se vrši revizija postojećih programa stručnog usavršavanja zaposlenih u upravi za izvršenje krivičnih sankcija, dok je istovremeno u toku izrada novog licenciranog programa obuke za zvanje zatvorski čuvar/ka.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	
5.6. Uraditi smjernice i program obuka za visoko rukovodni i ekspertske rukovodni kadar sa posebnim akcentom na rehabilitaciju i reintegraciju zatvorenika/ca.	Započeta izrada smjernica i programa za visoko rukovodni i ekspertske rukovodni kadar do kraja 2025. godine. Urađene smjernice i program obuka za visoko rukovodni i ekspertske rukovodni kadar do	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	III Q 2025 – II Q 2026	Realizovano	Započeta izrada smjernica i programa.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	

	kraja II kvartala 2026. godine.									
5.7. Organizovati obuke za rukovođeci kadar: -Specifičnost rukovođenja u UIKS-u u odnosu na opšti menadžment -Liderstvo i donošenje odluka u kriznim situacijama -Zakonodavni okvir i primjena propisa u praksi -Procjena rizika u zatvorskom sistemu -Rehabilitacija i reintegracija zatvorenika/ca.	Organizovane minimum 3 obuke.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	II Q 2026 – IV Q 2026				1.500,00 €		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija Donacija	
5.8. Obuke izvršnog kadra u organizaciji Centra za obuku, na teme: -Etika i profesionalno ponašanje – bezbjednosna kultura -Primjena tehnika taktičke komunikacije u rješavanju incidentnih situacija -Obuke iz zakonodavstva (zakoni, pravilnici, SOP) -Upotreba sredstava prinude (osnovna i napredna obuka) -Standardne procedure pretresa i zaštita dostojanstva	Organizovano minimum pet obuka na godišnjem nivou.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Realizovano 11 obuka za ukupno 76 službenika i to: • 12.02.- 27.03.2025. g. • 29.04., 07.05. i 08.05.2025. g. • 16.06.2025. g. • 21.06.2025. g. • 29.06.2025. g. • 17.10.2025. g. • 28.10.2025. g. • 29.09.2025. g.. • 11.11.2025. g. • 17.11. i 19.11.2025. g. • 26. i 27.12.2025. godine Napomene: - S obzirom na direktnu vezu primjene ovlašćenja, odnosno upotrebe sredstava prinude sa temnom "poštovanje ljudskih prava" obuke za teme iz ove tačke su		6.000,00 €	1.380,00 €	Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija Donacija	

-Postupanje prema maloljetnicima -Mentalno-taktičke obuke interventnih ekipa -Pisanje izvještaja nakon upotrebe prinude -Prevenција zlostavljanja i zaštita ljudskih prava -Pružanje prve pomoći i KPR reanimacija -Prevenција suicida kroz prepoznavanje smetnji -Psihološka podrška službenicima (prevencija sindroma izgaranja).					realizovane kontinuirano od strane predavača UIKS-a, institucije zaštitnika, Uprave policije i Policijske akademije. -Kardiopulmonalna reanimacija (KPR) Kaskadna sesija o primjeni alata koji se posebno odnose na NEZ-marginalizovane i ranjive zatvorenike pod rizikom od radikalizacije (Alat za skrining i Alat za procjenu rizika i potreba), individualni program rehabilitacije i program prije puštanja na slobodu, 10–11. jun 2025. godine – učestvovalo 15 učesnika iz UIKS-a. Radionica o prezentaciji „Smjernica za procenu mentalnog zdravlja nasilnih ekstremističkih zatvorenika (NEZ), marginalizovanih zatvorenika i zatvorenika podložnih radikalizaciji na Zapadnom Balkanu”, 16. septembar 2025. godine – Tirana Albanije-učestvovala 3 predstavnika UIKS-a, uključujući i visokorukovodni kadar. 28.07.2025. godine u Zatvoru Bijelo Polje održana je obuka na temu “Njega osoba sa mentalnim poremećajima in poremećajima upotreba droga u zatvorskim ustanovama u kontekstu pripreme za otpust”.					
--	--	--	--	--	---	--	--	--	--	--

5.9. Licenciranje Centra za obuku kadrova u UIKS-u, kao provajdera za obrazovanje odraslih.	Započet postupak licenciranja Centra do kraja 2025. godine. Centar je licenciran do kraja 2026. godine.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta	I Q 2025 – IV Q 2026	Nije realizovano	U avgustu 2025. godine je izrađena Analiza stanja Sektora za stručno usavršavanje i osposobljavanje službenika, te su date preporuke. Za realizaciju konkretne aktivnosti, pored ostalih obaveza, potrebno je prije svega izraditi plan i program obuke, odnosno standard zanimanja za čiju realizaciju bi bili licencirani. Navedena aktivnost je pokrenuta krajem 2025. godine, te će se tokom 2026.godine realizovati.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG	
5.10. Urađena analiza uštede službenika/ca Uprave za izvršenje krivičnih sankcija u skladu sa dinamičkim bezbjedonosnim pristupom.	Započeta izrada analize do kraja 2025. godine. Urađena analiza stanja do kraja 2026. godine.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	III Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Uprava je kroz analizu dnevnog rasporeda službenika, načina angažovanja službenika po radnim mjestima i smjenama, kao i drugih relevantnih pokazatelja, prikupila potrebne podatke za sagledavanje postojećih kadrovskih kapaciteta i mogućnosti njihovog efikasnijeg korišćenja, uz puno uvažavanje bezbjednosnih potreba i principa dinamičke bezbjednosti, čime se ušlo u proceduru izrade analize.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
5.11. Unapređenje uslova rada zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija u kancelarijskim i drugim prostorima u kojima službenici/ce borave.	Urađena nova prostorija za rad službenika za tretman u B paviljonu OJ Zatvor za duge kazne Podgorica kroz rekonstrukciju i	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	II Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	Urađena kancelarija za potrebe službenika Odsjeka za tretman u Disciplinskom odjeljenju Zatvora za duge kazne u Podgorici. U Zatvoru Bijelo Polje od strane Opštine Bijelo Polje donirano 8 kancelarijskih		25.000,00 €	1.000,00 €	Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija Donacija	

	adaptaciju postojeće prostorije. Urađena nova prostorija za rad službenika za tretman u Disciplinskom odjeljenju OJ Zatvor za duge kazne Podgorica kroz rekonstrukciju i adaptaciju postojeće prostorije.				fotelja, sve kancelarije i hodnici okrećeni.					
5.12. Izrada/adaptacija nedostajućih kancelarija za službenike tretmana u paviljonima.	Opremljene kancelarije za službenike tretmana po paviljonima.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	III Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	Urađena kancelarija za potrebe službenika odsjeka za tretman u disciplinskom odjeljenju Zatvora za duge kazne u Podgorici.		5.000,00 €	1.000,00 €	Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
5.13. Obezbijedena prostorija za sprovođenje grupnih programa tretmana u Zatvoru za duge kazne.	Započete uređenje prostorije za sprovođenje grupnih programa tretmana do kraja 2025. godine. Prostorija za sprovođenje grupnih programa tretmana u funkciji do kraja 2026. godine.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	III Q 2025 – IV Q 2026	Nije realizovano	Nije započeto sa aktivnostima za uređenje prostorija za sprovođenje grupnih programa tretmana.		5.000,00 €		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija Donacija	
5.14. Obezbijeden prostor za funkcionalnu arhivu ličnih dosijea.	Opremljena arhiva koja sadrži aktivne i pasivne lične dosijee.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2026 – IV Q 2026				3.000,00 €		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
5.15. Nabavljanje uniformi za službenike/ce	Nabavljeni pojedinačni djelovi uniforme za	Uprava za izvršenje	I Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	U 2025. godini nabavljeno: jakne 83 komada, radna bluza 83		200.000,00 €	44.992,00 €	Budžet Uprave za izvršenje	

obezbjedenja i za medicinsko osoblje.	službenike/ce obezbjeđenja i medicinsko osoblje.	krivičnih sankcija			komada, pantalone 83 komada, kape 83 komada				krivičnih sankcija	
									Donacija	
5.16. Nabavka novih službenih vozila i vozila specijalne namjene.	Nabavljeno minimum 2 službena vozila specijalne namjene do kraja 2026. godine.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	III Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Tokom 2025. godine izvršena je nabavka 2 vozila za potrebe sprovođenja lica lišenih slobode.		132.000,00 €	87.980,00 €	Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
									Donacija	
5.17. Unapređenje tehničkih uslova rada zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija kroz nabavku nove računarske opreme; Unapređenje video nadzora; Serverska i mrežna oprema - unapređenje data centra; IP telefonija - zamjena sistema.	Nabavljena nova računarska i druga oprema.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija Ministarstvo javne uprave	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Nabavljena serverska oprema, Nabavljeni su server, storidži - skladišta, rezervni djelovi za postojeće servere (u vidu memorija, kulera, procesora, napajanja, diskova, PCI i OCl kartica) i svičevi - mrežni uređaji. U 2025. godini implementiran je novi IP video nadzor u Zatvoru za kratke kazne sa novim monitoringom. Spoljni video nadzor je migriran i centralizovan na platformi. Ugrađeno je 10 novih IP PTZ i IP Panoramskih kamera, te je uz 11 PANOMERA IP kamera podignuta tehnička bezbjednost za stepen više. Nabavljeno je i 100 IP telefona za potrebe službenika, kao i pritvorenih lica i zatvorenika.		250.000,00 €	130.566,41 €	Budžet CG	
									Donacija	

					U Zatvoru Bijelo Polje instalirana je nova serverska i mrežna oprema, te unaprijeđen data centar.					
5.18. Nabavka bezbjednosne opreme i to: - Digitalne ručne radio stanice - Detektori metala (ručni i fiksni) - Uređaji za skeniranje (rendgen uređaj) - Oprema za optičku detekciju predmeta - Video nadzor Nabavka: -Video nadzor - spoljašnji i unutrašnji, perimetrijske, termalne, PTZ kamere; -digitalnih ručnih radio stanica; -detektora mobilnih telefona,; -detektora nelinearnih spojeva; -metal detektora; -optičke opreme; -sprejeva sa nadražujućim dejstvom; -sredstava za vezivanje; -uređaja za mjerenje gustine materijala; -video nadzora.	Izvršena nabavka bezbjednosne opreme.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija Ministarstvo javne uprave	III Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	Izvršena je nabavka 160 IP kamera za unutrašnji dio video nadzora, 5 IP PTZ kamera za spoljni dio video nadzora, kao i 5 IP Panoramskih kamera za perimetarsku zaštitu UIKS-a. Obzirom da se radi o procesu konstatnog unapređenja sa tehničkog aspekta, realizacija je kontinuirana. Izvršena je i nabavka ručnih metal detektora, detektora mobilnih telefona i svih vrsta elektronike, ručne radio veze. Nisu nabavljeni: rendgen uređaj, sprejevi sa nadražujućim dejstvom, sredstva za vezivanje i uređaj za mjerenje gustine materijala.		135.000,00 €	57.214,85 €	Budžet CG Donacija	

Resocijalizacija pritvorenih lica i osuđenika

- Razvoj sistema resocijalizacije lica lišenih slobode namijenjenog njihovoj potpunoj reintegraciji u društvo i smanjenju slučajeva recidivizma

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije 	Opis realizacije	Novi rok realizacije	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke
6.1. Primjeniti postojeće i donijeti nove specifične programe tretmana.	Minimum 10 zatvorenika/ca koji su prošli program tretmana na godišnjem nivou. Razvijen minimum jedan specifičan program tretmana do kraja 2026. godine.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	U Zatvoru za duge kazne u toku 2025. godine je održan grupni trening socijalnih vještina među kojima su i vještine komunikacije i nenasilnog rješavanja konflikata u zatvorenom dijelu i u Odjeljenju za maloljetnike. U programu je učestvovalo 8 zatvorenika i 4 maloljetnika. U Zatvoru za duge kazne realizuje se grupni program tretmana sa zatvorenicima koji su počinioi krivičnog djela nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici na kojem učestvuje 10 zatvorenika. Regionalna akcija HF 15 “Jačanje saradnje na Zapadnom Balkanu u upravljanju nasilnim ekstremizmom u zatvorima i prevenciji dalje radikalizacije nakon puštanja na slobodu”, koja se sprovodi pod okriljem treće faze programa Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku, kroz radne grupe zaposlenih u zatvorskim sistemima regiona razvila je program rehabilitacije i predotpusni program koji se posebno odnose na NEZ zatvorenike. Rad na programima i pilotiranje istih otpočelo je u		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	

					prethodnoj kalendarskoj godini.					
6.2. Organizovati obuku za službenike/ce Odsjeka za tretman za sprovođenje posebnih programa za tretman.	Minimum 5 službenika/ca Odsjeka za tretman završili obuku na godišnjem nivou.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	IV Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Kaskadna sesija o primjeni alata koji se posebno odnose na NEZ (Alat za skrining i Alat za procjenu rizika i potreba), individualni program rehabilitacije i program prije puštanja na slobodu održana je u periodu 10–11. jun 2025. godine u Podgorici, a učestvovalo je 15 službenika iz svih sektora UIKSa		2.000,00 €	0 € 1.870,00 € iz donacije Savjeta Evrope	Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija Donacija	
6.3. Izrada internih procedura za postupanje prema mentalno oboljelim licima i korisnicima psihoaktivnih supstanci.	Izrađena interna procedura.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	III Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	U Upravi je otpočet rad na procedurama za postupanje sa mentalno oboljelim licima i to: 021/21 standardna operativna procedura – za postupanje prema zatvorenicima sa problemima mentalnog zdravlja; 023/21 standardna operativna procedura – za posebno praćenje zdravstvenog stanja.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
6.4. Izrada internih procedura i pratećih testova za sprečavanje suicida.	Izrađena interna procedura.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	II Q 2025 – IV Q 2025	Djelimično realizovano	Izrađen je Nacrt protokola o prevenciji suicida, čiji je prateći dokument Upitnik za skrining lica prilikom prijema, ali i u toku izvršenja kazne.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
6.5. Ujednačiti postupanje prema zatvorenicima/cama u cilju uspostavljanja jedinstvenog sistema vrednovanja napretka u tretmanu.	Usvojen podzakonski akt o utvrđivanju i sprovođenju programa.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2026 – IV Q 2026				Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	

6.6. Osigurati izradu jedinstvenog programa tretmana za sve zatvorenike koji izvršavaju više kazni zatvora u kontinuitetu.	Izrađen jedinstveni program tretmana za sva lica koja izdržavaju više zatvorskih kazni.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2026 – IV Q 2026				Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
6.7. Unaprijediti saradnju sa institucijama koje se bave liječenjem adiktivnih ponašanja.	Unaprijeđena saradnja sa minimum jednom institucijom.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	III Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija ima potpisan memorandum o saradnju sa JU Kakaricka gora, jedinom javnom ustanovom za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci na teritoriji Podgorice (iz 2023. godine). Mreža pružalaca socijalnih i zdravstvenih usluga pri reintegraciji bivših zatvorenika oformljena je, najprije kroz projekat NVO Juventas, a nastavlja da postoji u okviru projekta Savjeta Evrope (Protokol o radu mreže podrške bivšim zatvorenicima i korisnicima ustanova socijalne i dječje zaštite nezavodskog tipa). Članovi mreže su, između ostalih, i predstavnici Ministarstva zdravlja, Klinike za psihijatriju, Ministarstva pravde, Zavoda za zapošljavanje, Uiks-a. Ova mreža za cilj ima koordinisanu saradnje između institucija i organizacija uključenih u proces reintegracije osoba koje su bile lišene slobode. Uloga uprave za izvršenje krivičnih sankcija ogleda se u		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija Donacija	

					pripremi lica za otpust-samim tim i lica koja karakterišu i adiktivna ponašanja. Kroz članstvo u mreži i potpisivanje protokola o saradnji.					
6.8. Ostvariti saradnju sa Zavodom za zapošljavanje u cilju zajedničkog sprovođenja predotpusnog programa.	Ostvarena saradnja sa Zavodom za zapošljavanje. 10 polaznika prošlo kroz obuku do kraja 2026. godine.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	III Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	Mreža pružalaca socijalnih i zdravstvenih usluga pri reintegraciji bivših zatvorenika oformljena je, najprije kroz projekat NVO Juventas, a nastavlja da postoji u okviru projekta Savjeta Evrope (Protokol o radu mreže podrške bivšim zatvorenicima i korisnicima ustanova socijalne i dječje zaštite nezavodskog tipa). Članovi mreže su, između ostalih, i predstavnici Ministarstva zdravlja, Klinike za psihijatriju, Ministarstva pravde, Zavoda za zapošljavanje, Uiks-a. Ova mreža za cilj ima koordinisanu saradnje između institucija i organizacija uključenih u proces reintegracije osoba koje su bile lišene slobode. Uloga Uprave za izvršenje krivičnih sankcija ogleda se u pripremi lica za otpust-samim tim i lica koja karakterišu i adiktivna ponašanja.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	
6.9. Organizovati kulturne i sportske aktivnosti za zatvorenike/ce.	Minimum 50 zatvorenika/ca učestvovalo u kulturnim i sportskim aktivnostima.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	U Upravi za izvršenje krivičnih sankcija se u kontinuitetu sprovode sportske i kulturne aktivnosti. U izvještajnom periodu redovno su sprovedene sportske aktivnosti pod nadzorom realizatora tretmana u maloljencijskom		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Donacija Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	

					odjeljenju kao što su stoni tenis i vježbe na teretani. Planom sportskih aktivnosti u Odjeljenju za maloljetnike u toku godine (svakog petka u mjesecu) održavaju se grupne sportske aktivnosti, dok se individualne aktivnosti realizuju svakodnevno. Održan kulturni, muzičko poetski program u Ženskom odjeljenju povodom 8. marta, Dana žena. U III i IV kvartalu organizovan kulturno umjetnički program u zatvorenom odjeljenju i u Odjeljenju za žene, u kojim aktivnostima je učestvovalo 38 zatvorenika/ca.					
6.10. Unaprijediti stručne i rekreativne aktivnosti prilagođene potrebama i mogućnostima žena - zatvorenica.	Realizovane minimum 3 kulturne aktivnosti u kojima su uključene zatvorenice. Realizovane minimum 3 sportske aktivnosti u kojima učestvuju zatvorenice. Minimum 70% radno angažovanih zatvorenica.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	Održan kulturni, muzičko poetski program u Ženskom odjeljenju povodom 8. marta, Dana žena. U prvoj sedmici oktobra organizovan kulturno umjetnički program u Odjeljenju za žene. U Odjeljenju za žene u izvještajnom periodu je bilo radno angažovano između 60-65% zatvorenica.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija Donacija	
6.11. Izraditi standardne operative procedure za pripremu za otpust zatvorenika/ca sa posebnim naglaskom koji su na izvršenje duge zatvorske kazne.	Započet postupak izrade standardnih operativnih procedura do kraja 2025. godine. Usvojene standardne operative	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija je razvila opšti predotpusni grupni program, smjernice za realizatore tretmana o pripremi zatvorenika za otpust sa obrascima za završne razgovore, te program pripreme za puštanje na slobodu za nasilne		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	

	procedure do kraja 2026. godine.				ekstremiste, žene i marginalizovane zatvorenike u riziku od radikalizacije. Smatra se da će se radom Mreže pomenute u tačkama 6.7 i 6.8 ostvariti bolji preduslovi za uspješnu pripremu za otpust. Stupanjem na snagu Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti izmijenjen je dio programa tretmana koji se odnosi na pripremu za otpust (član 29 stav 2 tačka 10 glasi "program pripremanja zatvorenika za otpust umjesto prethodne norme koja je glasila- "uslovi koji se odnose na ostvarivanje mogućnosti na uslovni otpust") te se smatra da su u izvještajnom periodu izvršene sve radnje koje prethode izradi i usvajanju soga koji se odnosi na pripremu za otpust.					
6.12. Organizovati obuku funkcionalnog opismenjavanja.	Organizovana minimum jedna obuka na godišnjem nivou.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	U toku 2025. godine su realizovane dvije obuke, i to jedna u zatvorenom dijelu Zatvora za duge kazne i jedna u Odjeljenju za maloljetnike (u ovom programu su učestvovala sva lica koja nijesu opismenjena.		3.000,00 €	0 €	Budžet CG	
6.13. Izraditi internu proceduru uključivanja članova porodice u program tretmana lica koja izvršavaju kaznu maloljetničkog zatvora	Započet postupak izrade internih procedura do kraja 2025. godine.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	IV Q 2025 – IV Q 2026	Nije realizovano	Nije započet postupak izrade internih procedura.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	

ili vaspitne mjere upućivanje u ustanovu zavodskog tipa.	Donijete interne procedure do kraja 2026. godine.									
6.14. Izraditi internu proceduru za izradu bezbjednosne procjene u zatvoru.	Započet postupak izrade internih procedura do kraja 2025. godine. Donijete interne procedure do kraja 2026. godine.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	III Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	Uspostavljena saradnja sa Savjetom Evrope u cilju pružanja ekspertke podrške u ovoj oblasti.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	

Jačanje institucionalnih kapaciteta Direkcije za alternativne krivične sankcije

- Izgradnja efikasnog sistema alternativnih sankcija zasnovanog na razvijenim institucionalnim i ljudskim kapacitetima Direkcije za alternativne krivične sankcije

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije 	Opis realizacije	Novi rok realizacije	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke
7.1. Izmjene i dopune Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu, kao i izmjene i dopune Pravilnika koji se donose u skladu sa navedenim zakonima.	Izmijenjeni i dopunjeni propisi usklađeni sa novim zakonskim rješenjima u oblasti alternativnih sankcija.	Ministarstvo pravde	I Q 2025 - IV Q 2026	Realizovano	Skupština Crne Gore je na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2025. godini, dana 25.11.2025. godine, donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu, a isti je ukazom Predsjednika Crne Gore proglašen dana 28.11.2025. godine. Zakon je objavljen u “ Službenom listu Crne Gore ”, broj 140/25 od 01.12.2025. godine, a stupio je na snagu dana 09.12.2025. godine.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Ministarstva pravde	

					Imajući u vidu obim i sadržinu izmijenjenih odnosno dopunjenih odredbi Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu, ocijenjeno je da nije potrebno pristupiti izmjeni i dopuni pravilnika koji se donose u skladu sa navedenim zakonom.					
7.2. Povećanje broja zaposlenih u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.	1 novozaposleni službenika/ca do kraja 2026. godine.	Ministarstvo pravde	II Q 2026 – IV Q 2026				11.582,01 €		Budžet Ministarstva pravde	
7.3. Organizacija specifično prilagođenih obuka za službenike/ce Direkcije za alternativne krivične sankcije za postupanje u predmetima izrečenih alternativnih sankcija.	Jedna obuka na godišnjem nivou. Minimum dva službenika/ce Direkcije za alternativne krivične sankcije prošli obuku.	Ministarstvo pravde Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	2 (dva) službenika Direktorata za izvršenje krivičnih sankcija i kontrolu su učestvovala na specijalizovanoj trodnevnoj obuci na temu "Komunikacijske vještine u radu sa maloljetnicima", koja je održana u vremenskom periodu 26.02.-28.02.2025. godine, u organizaciji Kancelarije Savjeta Evrope u Podgorici, a u okviru projekta "Unapređenje zaštite ljudskih prava pritvorenih i zatvorenih lica u Crnoj Gori".		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG Donacija	
7.4. Organizacija specifično prilagođenih obuka za službenike/ce Direkcije za alternativne krivične sankcije za postupanje sa oštećenim licima/žrtvama krivičnih djela, sa	Organizovana minimum jedna obuka na godišnjem nivou. Minimum dva službenika/ce Direkcije za alternativne	Ministarstvo pravde Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	2 (dva) službenika Direkcije za alternativne krivične sankcije su učestvovala u međunarodnom programu obuke o rodno zasnovanom nasilju pod nazivom "Sprečavanje i reagovanje na rodno zasnovano nasilje - Jačanje pokretača promjena", koji je održan u		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet CG Donacija	

posebnim akcentom na rodno zasnovano nasilje.	krivične sankcije prošli obuku.				vremenskom periodu 21.10.-24.10.2025. godine u Beču, Austrija, a u organizaciji Švedske agencije za međunarodni razvoj i saradnju (SIDA) u saradnji sa Upravom policije Švedske i Fondacijom "The Kvinna till Kvinna", kao izvršiocima obuke. Program obuke je imao za cilj da omogući učesnicima da steknu nova znanja, praktične vještine i alate za prevenciju i reagovanje na rodno zasnovano nasilje kako bi iste mogli primijeniti u svakodnevnom radu na svojim radnim mjestima, Predmetna obuka je predstavljala završni dio obuka na kojima su službenici Direkcije učestvovali tokom 2023. i 2024. godine. U vremenskom periodu 28.04.-30.04.2025. godine 3 (tri) službenika Direkcije za alternativne krivične sankcije učestvovala su na trodnevnoj obuci pod nazivom "Pružanje podrške ženama sa iskustvom nasilja u skladu sa principima dužne pažnje", koja je organizovana od strane NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja, Podgorica.					
7.5. Organizovanje sastanaka /okruglih stolova/ radionica/ seminara o	Minimum jedna aktivnost ovog tipa organizovana na godišnjem nivou.	Ministarstvo pravde	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	U okviru projektne podrške koju Ministarstvu pravde pruža Agencija Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Ministarstva pravde	

alternativnim sankcijama i postupku izvršenja alternativnih sankcija, kao i o primjeni mjere bezbjednosti zabrana približavanja, radi poboljšanja saradnje između pravosudnih organa, Direkcije za alternativne krivične sankcije i NVO.					žena (UN Women), a u cilju unaprijeđenja znanja i odgovora u oblasti rodno zasnovanog nasilja prema ženama i primjene mjere bezbjednosti zabrane približavanja putem sistema za elektronski nadzor osuđenih lica, NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja, Podgorica, kao izabrani partner na projektu, tokom 2025. godine je organizovala 6 (šest) informativnih sesija, na kojima su učešće uzeli predstavnici sudstva, državnog tužilaštva, Uprave policije, Centara za socijalni rad, zdravstvenih ustanova i nevladinih organizacija. Na istima su, kao predavači, učestvovali i predstavnici Ministarstva pravde – Direkcije za alternativne krivične sankcije. Informativne sesije su održane dana 20.03.2025. godine u Nikšiću, dana 28.03.2025. godine u Ulcinju, dana 03.04.2025. godine u Herceg Novom, dana 20.06.2025. godine u Plavu, dana 10.07.2025. godine u Kolašinu i dana 26.09.2025. godine u Pljevljima.				Donacija	
7.6. Jačanje uloge Direkcije za alternativne krivične sankcije u sudskim postupcima (pretkrivični i krivični postupak).	Postupljeno po svim zahtjevima za sačinjavanje izvještaja o procjeni rizika do kraja 2026. godine.	Ministarstvo pravde	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Tokom 2025. godine Direkciji za alternativne krivične sankcije nije bio dostavljen od strane sudova nijedan zahtjev za sačinjavanje izvještaja o procjeni rizika za lice protiv kojeg se vodi krivični postupak.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Ministarstva pravde	

					Iz navedenog razloga Ministarstvo pravde cijeni da se navedena aktivnost ima smatrati realizovanom.					
7.7. Unapređenje postupka elektronskog nadzora u predmetima izvršenja kazne zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje i mjere bezbjednosti zabrana približavanja.	Urađena analiza stanja sistema elektronskog nadzora osuđenih lica sa predlogom mjera za njegovo unapređenje.	Ministarstvo pravde	I Q 2025 – IV Q 2026	Djelimično realizovano	U 2026. godini je planirano da se uradi analiza stanja sistema elektronskog nadzora osuđenih lica sa predlogom mjera za njegovo unapređenje.		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Ministarstva pravde Donacija	
	Minimum 250 osuđenih lica u postupcima izvršenja kazne zatvora u prostorijama za stanovanje i mjere bezbjednosti zabrana približavanja na godišnjem nivou.				----- U toku 2025. godine u 199 predmeta su osuđena lica započela sa izdržavanjem kazne zatvora u prostorijama za stanovanje, te je u 6 predmeta vršen elektronski nadzor u predmetima izvršenja mjere bezbjednosti zabrana približavanja.					
7.8. Promovisanje sistema za elektronski nadzor mjera bezbjednosti zabrana približavanja, uz uključivanje NVO.	Minimum 1 sprovedena kampanja/ lokalna javna akcija o rodno zasnovanom nasilju, kao i mehanizmima zaštite, uključujući elektronski nadzor na godišnjem nivou.	Ministarstvo pravde	I Q 2025 – IV Q 2026	Realizovano	Tokom 2025. godine nastavljeno je promovisanje sistema za elektronski nadzor u postupku izvršenja mjere bezbjednosti zabrana približavanja, a isto je realizovano od strane NVO SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja, Podgorica, u okviru projektne podrške koju Ministarstvu pravde pruža Agencija Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena (UN Women). Promovisanje je vršeno putem društvenih mreža, na način što su		Nijesu potrebna dodatna sredstva		Budžet Ministarstva pravde Donacija	

					objavljivani elektronski lifleti u kojima je elektronski nadzor predstavljen kao dodatna zaštita za žene sa iskustvom nasilja, te putem internet portala na kojima su objavljivane informacije o mjeri zabrane približavanja putem sistema elektronskog nadzora kao koraku bliže bezbjednosti žena od nasilja (05.04.2025.godine objavljen članak na portalu Cdm i portalu Pobjeda) https://www.cdm.me/hronika/mjera-elektronskog-nadzor-mjere-zabrane-priblizavanja-za-zastitu-zena-od-nasilja-korak-blize-bezbjednosti-zena-od-nasilja/ https://www.pobjeda.me/clanak/mjera-elektronskog-nadzora-za-zastitu-zena-od-nasilja-korak-blize-bezbjednosti-zena-od-nasilja Od strane navedene NVO tokom godine, na navedenu temu, kao i uopšte o rodno zasnovanom nasilju, kontinuirano je sprovedena i informativna i edukativna kampanja putem društvenih mreža.					
--	--	--	--	--	---	--	--	--	--	--

IV PREPORUKE ZA NAREDNI PERIOD SPROVOĐENJA STRATEŠKOG DOKUMENTA

Nakon razmatranja Izvještaja o realizaciji Akcionog plana u 2025. godini, kao prvoj godini njegovog dvogodišnjeg sprovođenja, Savjet za praćenje sprovođenja Strategije za izvršenje krivičnih sankcija ocijenio je da je uglavnom zadovoljavajući stepen realizacije aktivnosti iz Akcionog plana, nalazeći da je ostvaren mjerljiv, ali neujednačen napredak po operativnim ciljevima - napredak je evidentan u normativnom okviru, obukama, nadzornim mehanizmima, infrastrukturnim projektima i sistemu alternativnih krivičnih sankcija. Imajući u vidu da 10 od 12 nerealizovanih aktivnosti ima krajnji rok u 2026. godini, u drugoj godini sprovođenja potrebno je usmjeriti pažnju na blagovremeno završavanje započetih aktivnosti, otklanjanje uočenih prepreka i redovno praćenje napretka.

Za naredni period sprovođenja Savjet daje sljedeće preporuke:

- da institucije nadležne za realizaciju aktivnosti nastave i intenziviraju sprovođenje svih djelimično realizovanih i nerealizovanih aktivnosti čiji je krajnji rok u 2026. godini, uz redovno praćenje napretka;
- da se za aktivnosti čiji je krajnji rok istekao u 2025. godini, a nijesu uopšte ili u potpunosti realizovane, produži rok za završetak u okviru preostalog perioda sprovođenja Akcionog plana, uz preciziranje odgovornosti i načina praćenja njihove realizacije;
- da se ojača međuresorska saradnja u oblasti zdravstvene zaštite, posebno u dijelu specijalizacija i obuka zdravstvenog kadra, umrežavanja sa zdravstvenim sistemom, snabdijevanja lijekovima i skrininga lica prilikom prijema;
- da se nastavi jačanje ljudskih i stručnih kapaciteta UIKS-a, uključujući popunjavanje nedostajućih radnih mjesta, dodatno unapređenje sistema supervizije, licenciranje i razvoj Centra za obuku, kao i unapređenje prostornih i tehničkih uslova za rad zaposlenih;
- da se u oblasti resocijalizacije prioritetno dovrše interne procedure i standardi za rad sa mentalno oboljelim licima i licima sa problemom zavisnosti, prevenciju suicida, pripremu za otpust, uključivanje porodice i bezbjednosnu procjenu, kao i da se formalizuje saradnja sa Zavodom za zapošljavanje i drugim relevantnim partnerima;
- da se u sistemu alternativnih krivičnih sankcija završi planirana analiza elektronskog nadzora, nastavi stručna obuka zaposlenih i međuinstitucionalna saradnja, te preduzmu mjere za povećanje obima i efikasnosti primjene alternativnih sankcija i mjera elektronskog nadzora.