



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-11852

Podgorica, 23. jul 2018. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministra, gospodina Kemala Purišića -

Poštovani gospodine Purišiću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2018. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predloženim propisom uspostavlja se ravnoteža između ponude i tražnje na tržištu rada i stvaraju se uslovi za zadovoljavanje potreba poslodavca za zapošljavanjem strane radne snage, koja se ne može obezbijediti ponudom sa domaćeg tržišta. Zbog povećanog interesovanja poslodavaca za izdavanje dozvola za privremeni boravak i rada stranaca, a uzimajući u obzir iskorišćenosti kvote za određene namjene, predviđeno je povećanje za 5.000 dozvola.

Na osnovu uvida u dostavljeni obrazac za procjenu fiskalnog uticaja, utvrđeno je da sprovođenje *Odluke* neće zahtijevati finansijska sredstva iz budžeta, već će uticati na povećanje u generisanju prihoda budžeta. Ukoliko ostvarenje kvote primjenom dostavljene *Odluke* za 2018. godinu bude na nivou od 80%, ukupni fiskalni prihodi bi iznosili 2.931.000,00 € za 4.000 dozvola za privremeni boravak i rada stranaca.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom odluke o izmjeni Odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2018. godinu*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović



posledy

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
NAZIV PROPISA	ODLUKA O VISINI NAKNADE ZA IZDAVANJE LICENCI I DOZVOLA U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Predlog odluke o visini naknade za izdavanje licenci i dozvola u drumskom saobraćaju objedinjuje sve naknade za izdavanje licence i dozvola u javnom prevozu u drumskom saobraćaju. Naime, stav ministarstva je da naknade koje su bile propisane Zakonom o administrativnim taksama i Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju, objedine u jednu odluku.</p>	
2. Ciljevi	
<ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<p>Predlog odluke o visini naknade za izdavanje licenci i dozvola u drumskom saobraćaju ima za cilj da sve naknade za izdavanje licence i dozvola u javnom prevozu u drumskom saobraćaju, objedine na jedno mjestu u obliku odluke koju donosi Vlada Crne Gore.</p>	
3. Opcije	
<ul style="list-style-type: none">- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).- Obrazložiti preferiranu opciju?	
<p>Postoje dvije opcije za propisivanje naknada u drumskom saobraćaju. Jedna opcija je Zakon o administrativnim taksama, u kojemu smo do sad imali propisane većinu administrativnih naknada. Druga opcija je opcija koja je propisana novim Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju, a to je da visinu naknada u javnom prevozu u drumskom saobraćaju donosi Vlada Crne Gore.</p>	
<p>Kako se radi o odluci koju donosi vlada, cilj je postignut na način da se isti propis može lakše mijenjati nego zakon, a samim tim i upravljanje visinama naknada je u nadležnosti resornog ministarstva.</p>	
4. Analiza uticaja	
<ul style="list-style-type: none">- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim	



preduzećima).

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rješenja će imati pozitivan uticaj na subjekte koji su prisutni u javnom prevozu putnika i tereta kako u međunarodnom tako i unutrašnjem drumskom prevozu.

Lica koja obavljaju djelatnost javnog prevoza putnika u drumskom saobraćaju neće biti izloženi novim troškovima, visina naknada je zadržana na predhodnom nivou.

Pravna i fizička lica koja obavljaju djelatnost javnog prevoza u drumskom saobraćaju imaju obavezu obratiti se Direkciji za saobraćaj sa zahtjevom za izdavanje licence i dozvola. Uz zahtjev za licence i dozvole lica su u obavezi da dostave i dokaz o uplati naknade za izdavanje određenih licenci i dozvola. U suštini radi se o postupku koji je bio identičan i na osnovu starog Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju

1)	izdavanje licence profesionalnog vozača	- 10,00 eura	Prvi put uspostavljeno u Crnoj Gori, kada govorimo o visini naknade možemo reći da ova naknada ekvivalentna naknadi za vozačke dozvole (radi se o sličnom dokumentu). Izdavanje Licence profesionalnog vozača je uvedeno po prvi put u Crnoj Gori, iz razloga usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU. Predmetna licence će se izdavati vozačima kojima je to osnovno zanimanje i koji posjeduju vozačku dozvolu kategorije C, C+E, C1, C1+E, D1, D1+E, D i D+E.
2)	izdavanje licence u : -međunarodnom drumskom saobraćaju -unutrašnjem drumskom saobraćaju -unutrašnjem lokalnom drumskom saobraćaju	- 600,00 eura - 300,00 eura - 300,00 eura	Naknada bila propisana Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju („Sl. list RCG“, br. 45/05 i „Sl. list CG“, br. 75/10, 38/12 i 18/14), član 20 stav 10, iznos naknade ostao je isti. Novo definisana je licenca u unutrašnjem lokalnom drumskom saobraćaju. Radi se o licenci koja se i do sad izdavala i za koju se naplaćivala naknada, i koju su lokalne samouprave izdavale kao licencu u unutrašnjem drumskom saobraćaju.
3)	izdavanje licence izvoda	- 10,00 eura	Naknada bila propisana Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju („Sl. list RCG“, br. 45/05 i „Sl. list CG“, br. 75/10, 38/12 i 18/14), član 19 stav 6, iznos naknade ostao je isti.



4)	izdavanje produžavanje dozvola za međunarodni linijski prevoz	- 115,00 eura	Naknada bila propisana Zakonom o administrativnim taksama("Službeni listRCG", br. 55/2003, 46/2004, 81/2005, 2/2006 i"Službeni listCG", br. 22/2008, 77/2008, 3/2009,40/2010, 20/2011, 26/2011, 56/2013, 45/2014, 53/2016 i 37/2017), tarifni broj 90. Za domaćeg prevoznika bila je naknada 70 eura, a za stranog 100 eura. Plus na ovu naknadu naplaćivala se i ovjera reda vožnje, cjenovnika i itinerera po 15 eura. Naknadu moramo izjednačiti iz razloga poštovanja bilateralnih sporazuma u drumskom saobraćaju, imajući u vidu da se međunarodni prevoz obavlja po principu reciprociteta. Sada se naplaćuje naknada u jedinstvenom iznosu. Ova naknada se naplaćuje domaćem i stranom prevozniku, i obično se izdaje na 3 do 5 godina. Nadalje, u predhodnom periodu takođe je bila utvrđena niža naknada za drugi i svaki sledeći primjerak dozvole. U novom Zakonu o prevozu u drumskom saobraćaju pravni osnov za utvrđivanje naknade za drugi i svaki sledeći primjerak ne postoji, tako da je utvrđena samo jedinstvena naknada.
5)	izdavanje dozvole za tranzitni linijski prevoz putnika	- 130,00 eura	Naknada bila propisana Zakonom o administrativnim taksama ("Službeni listRCG", br. 55/2003, 46/2004, 81/2005, 2/2006 i"Službeni listCG", br. 22/2008, 77/2008, 3/2009,40/2010, 20/2011, 26/2011, 56/2013, 45/2014, 53/2016 i 37/2017), tarifni broj 91. Na za tranzitnu dozvolu je bila propisana 100 eura, na ovu naknadu naplaćivala se i ovjera reda vožnje i itinerera po 15 eura. Sada se naplaćuje naknada u jedinstvenom iznosu. Ova naknada se naplaćuje stranom prevozniku, i obično se izdaje na 3 do 5 godina
6)	izdavanje dozvole za vanlinijski prevoz putnika	- 50,00 eura	Naknada bila propisana Zakonom o administrativnim taksama("Službeni listRCG", br. 55/2003, 46/2004, 81/2005, 2/2006 i"Službeni listCG", br. 22/2008, 77/2008, 3/2009,40/2010, 20/2011, 26/2011, 56/2013, 45/2014,



			53/2016 i 37/2017), tarifni broj 95. Iznos naknade osto je isti.
7)	dobijanje licence za pružanje usluga autobuske stanice	- 1000,00 eura	Naknada bila propisana Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju („Sl. list RCG“, br. 45/05 i „Sl. list CG“, br. 75/10, 38/12 i 18/14), član 70 stav 11, iznos naknade osto je isti.
8)	izdavanje dozvola za međunarodni prevoz terete kao - pojedinačne - vremenske - multilateralne	- 5,00 eura - 85,00 eura - 270,00 eura	Naknada bila propisana Zakonom o administrativnim taksama („Službeni list RCG“, br. 55/2003, 46/2004, 81/2005, 2/2006 i „Službeni list CG“, br. 22/2008, 77/2008, 3/2009, 40/2010, 20/2011, 26/2011, 56/2013, 45/2014, 53/2016 i 37/2017), tarifni broj 99. Iznos naknade osto je isti.
9)	izdavanje licence za pružanje usluga teretne stanice	- 1000,00 eura	Naknada bila propisana Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju („Sl. list RCG“, br. 45/05 i „Sl. list CG“, br. 75/10, 38/12 i 18/14), član 92 stav 6, iznos naknade osto je isti.
10)	registraciju i ovjeru redova vožnje u međugradskom linijskom prevozu	- 20,00 eura	Naknada bila propisana Zakonom o administrativnim taksama („Službeni list RCG“, br. 55/2003, 46/2004, 81/2005, 2/2006 i „Službeni list CG“, br. 22/2008, 77/2008, 3/2009, 40/2010, 20/2011, 26/2011, 56/2013, 45/2014, 53/2016 i 37/2017), tarifni broj 89 i 92. Iznos naknade je niži, imajući u vidu da se u predhodnom period naplaćivala naknada dva puta po 15 eura, a sad je jedinstvena za registraciju i ovjeru redova vožnje.
11)	izdavanje knjige putnih listova	- 20,00 eura	Naknada bila propisana Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju („Sl. list RCG“, br. 45/05 i „Sl. list CG“, br. 75/10, 38/12 i 18/14), član 60 stav 4, u visini 25 eura. Iznos naknade osto je isti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći

finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ove odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom propisa ostvarit će se prihod budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertiza nije korišćena.

U toku izrade Predloga odluke o visini naknade za izdavanje licenci i dozvola u drumskom saobraćaju konsultovali smo Privrednu komoru Crne Gore – Udruženje saobraćaj i Direkcije za saobraćaj.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju Predloga odluke o visini naknade za izdavanje licenci i dozvola u drumskom saobraćaju sprovodiće Ministarstvo saobraćaja i pomorstva Crne Gore i Direkcija za saobraćaj. Glavni indikator je broj izdatih licence i dozvola.

Datum i mjesto

28.03.2018. godine



