



**Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

**PRIJEDLOG OSNOVE**

za vođenje pregovora o  
zaključivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o  
otvaranju graničnog prelaza Sveti Nikola– Pulaj za međunarodni drumski putnički saobraćaj

Podgorica, jun 2022. godine

## **I Ustavni osnov**

Ustavni osnov za vođenje pregovora o zaključivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o otvaranju graničnog prelaza Sveti Nikola – Pulaj za međunarodni drumski putnički saobraćaj, sadržan je u odredbama člana 15 stav 1 Ustava Crne Gore („Službeni list CG”, broj 1/07), kojim je propisano da Crna Gora, na principima i pravilima međunarodnog prava, saraduje i razvija prijateljske odnose sa drugim državama, regionalnim i međunarodnim organizacijama, kao i odredbama člana 100 tačke 1 i 4, kojima je propisano da Vlada vodi unutrašnju i vanjsku politiku i zaključuje međunarodne ugovore.

## **II Ocjena stanja odnosa između Crne Gore i Republike Albanije**

Odnosi između Crne Gore i Republike Albanije predstavljaju pozitivan primjer dobrosusjedske i prijateljske saradnje dvije države u regionu, a regionalni kontekst kojima teže dodatno ih povezuju i upućuju na još sadržajnije i intenzivniju saradnju. Dodatno su osnaženi saradnjom u okviru NATO, kao i evropskim prioritetima, te saradnjom u okviru regionalnih inicijativa.

## **III Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora**

Razlozi zbog kojih se predlaže zaključivanje Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o otvaranju graničnog prelaza Sveti Nikola – Pulaj za međunarodni drumski putnički saobraćaj su, poboljšanje regionalne i evropske saobraćajne infrastrukture, u želji da se unaprijedi kretanje građana između dvije države i olakša saobraćaj preko zajedničke državne granice.

Između Crne Gore i Republike Albanije funkcionišu sljedeći granični prelazi, i to:

- Granični prelaz Božaj – Hani Hotit, na putnom pravcu Podgorica – Skadar;
- Zajednički granični prelaz Sukobin–Murićani, na teritoriji Republike Albanije, na putnom pravcu Ulcinj – Skadar;
- Granični prelaz Grnčar – Baškim, na putnom pravcu Gusinje – Skadar-Podgorica;
- Granični prelaz Tuzi – Bajza, za međunarodni željeznički saobraćaj, na željezničkoj pruzi Podgorica-Skadar. Odredbom člana 3 Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o organizovanju graničnog željezničkog saobraćaja, određena je zajednička granična stanica u Tuzima, gdje se vrše granične provjere teretnih vozova, a granične provjere putničkih vozova zajednički se vrše u vozovima u pokretu ili za vrijeme njihovog stajanja u graničnim stanicama od strane službenog osoblja ugovornih strana;
- Zajednički granični prelaz Zatrijebačka Cijevna – Grabon, na teritoriji Crne Gore, za međunarodni drumski putnički saobraćaj, na putnom pravcu Podgorica - Gusinje, preko teritorije Republike Albanije;
- Pored ovih graničnih prelaza, zaključen je i Sporazum između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o otvaranju zajedničkog graničnog prelaza Ckla – Zogaj, na teritoriji Crne Gore, za međunarodni drumski jezerski putnički saobraćaj, 03. jula 2018. godine. Zajednički granični prelaz će početi da funkcioniše nakon izgradnje i povezivanja putnog pravca Ostros – Ckla (CG) – Zogaj – Široka (AL).

Saglasno zaključenim sporazumima, od šest graničnih prelaza između Crne Gore i Republike Albanije, određeno je da se tri zajednička granična prelaza nalaze na teritoriji Crne Gore, a jedan na teritoriji Republike Albanije.

Tokom vođenja pregovora sa nadležnom albanskom Komisijom, crnogorska Državna komisija za granicu predložiće da se zaključi sporazum o otvaranju zajedničkog graničnog prelaza Sveti Nikola (CG) – Pulaj (AL), na teritoriji Republike Albanije.

Ministarstvo unutrašnjih poslova, saglasno djelokrugu rada i shodno Zakonu o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, u saradnji sa nadležnim organima Republike Albanije, pripremiće Sporazum između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o otvaranju zajedničkog graničnog prelaza Sveti Nikola – Pulaj za međunarodni drumski putnički saobraćaj, u cilju njegovog zaključivanja.

#### **IV Osnovna pitanja o kojima će se voditi pregovori**

Zajedničke ekspertske grupe Crne Gore i Republike Albanije, sastavljene od predstavnika ministarstava unutrašnjih poslova, kapitalnih investicija, odnosno transporta, graničnih policija, carina i organa nadležnih za izgradnju i gazdovanje graničnim prelazima, utvrdiće mikrolokaciju budućeg graničnog prelaza u odnosu na poziciju mosta preko rijeke Bojane i sagledati sve parametre od značaja za izgradnju graničnog prelaza, povezivanje putnih pravaca i utvrditi međusobne obaveze u realizaciji ovog projekta.

Osnovna pitanja o kojima će se voditi pregovori, odnosno bitni elementi koje treba da sadrži ovaj sporazum su sljedeći:

- mikrolokacija budućeg zajedničkog graničnog prelaza;
- kategorizacija graničnog prelaza;
- radno vrijeme graničnog prelaza;
- zadaci mješovite komisije za praćenje sprovođenja Sporazuma;
- nadzor nad sprovođenjem Sporazuma;
- vrijeme, trajanje, otkazni rok Sporazuma, potvrđivanje i stupanje na snagu sporazuma;
- druga pitanja.

#### **V Procjena potrebnih finansijskih sredstava za izvršavanje sporazuma**

Vjerujemo da će delegacija Republike Albanije u pregovorima na zaključivanju ovog Sporazuma prihvatiti prijedlog delegacije Crne Gore za uspostavljanje zajedničkog graničnog prelaza na teritoriji Republike Albanije, iz razloga navedenih u tački III ovih Osnova. U zavisnosti od lokacije budućeg zajedničkog graničnog prelaza zavisće iznos potrebnih finansijskih sredstava za izvršavanje ovog sporazuma.

Ukoliko Republika Albanija prihvati da lokacija zajedničkog graničnog prelaza bude na njihovoj teritoriji, oni će snositi troškove izgradnje ovog prelaza, saglasno do sada zaključenim sporazumima. U tom slučaju, obaveza Crne Gore bila bi da snosi troškove samo IT uvezivanja graničnih službi Crne Gore.

Radi se o dugoročnom projektu, koji podrazumijeva poboljšanje putne infrastrukture do obala rijeke Bojane i blagovremeno planiranje potrebnog broja službenika Granične policije i Uprave prihoda i carina koji će vršiti graničnu kontrolu na novoizgrađenom graničnom prelazu.

## **VI Stavovi i mišljenja zainteresovanih organa o opravdanosti zaključivanja sporazuma**

Otvaranje graničnog prelaza Sveti Nikola – Pulaj za međunarodni drumski putnički saobraćaj doprinijeće obostranom razvoju turizma i održivom razvoju turističkih privreda Crne Gore i Republike Albanije. Takođe, otvaranje graničnog prelaza u kratkom roku će uticati na obogaćivanje turističkih ponuda obje države i biti osnov za apliciranje prema EU fondovima, olakšati kretanje turista duž obala obje države i dodatno, pozitivno uticati na održivi ekonomski razvoj Crne Gore i Republike Albanije.

## **VII Potreba usaglašavanja propisa**

Zaključivanjem Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o otvaranju graničnog prelaza Sveti Nikola (Crna Gora) – Pulaj (Republika Albanija), za međunarodni drumski putnički saobraćaj, nije potrebno vršiti izmjene zakona i drugih propisa.

## **VIII Predlog sastava delegacije i troškovi pregovora**

Ministarstvo unutrašnjih poslova predlaže da Delegaciju Crne Gore za vođenje pregovora o zaključivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije na otvaranju graničnog prelaza Sveti Nikola (Crna Gora) – Pulaj (Republika Albanija) za međunarodni drumski putnički saobraćaj, čine:

- **Milan Paunović**, predsjednik Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanja državne granice, određivanje graničnih prelaza, utvrđivanje režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama i sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom (Državna komisija za granicu), Ministarstvo unutrašnjih poslova, šef delegacije;
- **Stanko Čabarkapa**, sekretar Državne komisije za granicu, Ministarstvo unutrašnjih poslova;
- **Stanica Popović**, Ministarstvo vanjskih poslova;
- **Dalibor Milošević**, Ministarstvo kapitalnih investicija, član Komisije;
- **Mirjana Popović**, Ministarstvo unutrašnjih poslova - Odjeljenje za upravljanje objektima i graničnim prelazima;
- **Daro Bečanović**, Ministarstvo unutrašnjih poslova - Služba za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora;
- **Slavko Vojinović**, Uprava policije – Sektor granične policije, član Komisije;
- **Radivoje Pejović**, Uprava prihoda i carina, član Komisije.

Troškove za rad Delegacije snosiće organi čiji predstavnici učestvuju u pregovorima.

**NACRT**

**S P O R A Z U M**  
**između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o otvaranju  
zajedničkog graničnog prelaza Sveti Nikola – Pulaj za međunarodni drumski putnički  
saobraćaj**

Vlada Crne Gore i Savjet ministara Republike Albanije (u daljem tekstu: strane potpisnice),

POLAZEĆI od prijateljskih i dobrosusjedskih odnosa i saradnje između dvije države,

IMAJUĆI U VIDU realne mogućnosti za dalje jačanje i unaprjeđenje uzajamno korisne i ravnopravne dugoročne saradnje između dvije države, kao i njihovu želju da stvore najpogodnije uslove za razvoj takve saradnje,

PRIMJENJUJUĆI odluke o poboljšanju regionalne i evropske saobraćajne infrastrukture, kao i zakonodavstvo i standarde Evropske unije, Uredbu (EU) 2016/399 Evropskog Parlamenta i Vijeća od 9. marta 2016. godine o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje lica preko granica (Zakonik o šengenskim granicama), u dijelu koji se odnosi na granične prelaze i kontrolu prelaska državne granice,

U ŽELJI da unaprijede kretanje građana između dvije države i olakšaju saobraćaj preko zajedničke državne granice,

SPORAZUMJELE su se o sljedećem:

**Saobraćaj ljudi i promet roba preko državne granice**

**Član 1.**

Saobraćaj ljudi i promet roba preko državne granice između Crne Gore i Republike Albanije dozvoljen je samo na graničnim prelazima za međunarodni saobraćaj ili drugim mjestima određenim sporazumima između strana potpisnica.

**Otvaranje zajedničkog graničnog prelaza**

**Član 2.**

Strane potpisnice na zajedničkoj državnoj granici otvaraju zajednički granični prelaz (u daljem tekstu: ZGP), za međunarodni drumski putnički saobraćaj Sveti Nikola (Crna Gora) – Pulaj (Republika Albanija), preko rijeke Bojane, na putnom pravcu Ulcinj – Velipoj.

ZGP će biti izgrađen na teritoriji Republike Albanije, u mjestu zvanom Pulaj.

Lokaciju ZGP i njegove tehničke parametre odrediće Mješovita komisija strana potpisnica.

ZGP počinje da funkcioniše nakon izgradnje međudržavnog mosta, povezivanja putnog pravca Ulcinj – Sveti Nikola – Pulaj – Velipoj, izgradnje zajedničkog graničnog prelaza i ispunjenja uslova za nesmetano funkcionisanje graničnih službi strana potpisnica.

ZGP za međunarodni drumski putnički saobraćaj otvoren je 24 sata dnevno, za saobraćaj putnika.

### **Zajednički granični prelaz**

#### **Član 3.**

Zajednički granični prelaz je granični prelaz na kojem granične službe strana potpisnica, jedna nakon druge vrše ulazne i izlazne kontrole jednim zaustavljanjem, usklađivanjem procedura, u skladu sa svojim nacionalnim zakonodavstvom i ovim bilateralnim sporazumom, u cilju bržeg saobraćaja preko zajedničke državne granice, pojednostavljenja graničnih procedura, racionalnijeg korišćenja resursa i uspješnije saradnje graničnih službi.

### **Protokol za sprovođenje Sporazuma**

#### **Član 4.**

Strane potpisnice su saglasne da, u skladu sa ovim Sporazumom, potpišu protokol o njegovoj implementaciji u kojem će biti utvrđene procedure sprovođenja zajedničke granične kontrole, tehnička i finansijska pitanja funkcionisanja ZGP-a, i to:

Protokol između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Albanije o sprovođenju zajedničke granične kontrole i plaćanju troškova nastalih u radu na ZGP Sveti Nikola – Pulaj.

### **Nadzor nad sprovođenjem ovog Sporazuma**

#### **Član 5.**

Nadzor nad sprovođenjem Sporazuma vrši Zajednička ekspertska komisija (u daljem tekstu: ZEK), koja je odgovorna za implementaciju ovog i ostalih zaključenih sporazuma između dvije države o graničnim prelazima.

Komisija u svom radu može angažovati i stručnjake iz drugih oblasti.

### **Zadaci i način rada Zajedničke ekspertske komisije**

#### **Član 6.**

Osnovni zadaci ZEK-a :

- a) prati primjenu Sporazuma i usklađuje procedure vršenja zajedničke granične kontrole;
- b) analizira frekventnost graničnih prelaza i predlaže adekvatne mjere za brži protok ljudi;
- c) razmatra i rješava sva pitanja od značaja za primjenu Sporazuma;

- d) nadležnim organima strana potpisnica daje predloge za, eventualne, izmjene i dopune Sporazuma i predlaže preduzimanje mjera koje se odnose na poboljšanje uslova za njegovu primjenu.

ZEK će se sastajati i raditi prema ukazanoj potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca, naizmjenično, na teritorijama strana potpisnica.

### **Oslobađanje od taksi i pružanje pomoći**

#### **Član 7.**

Stvari i prevozna sredstva potrebna za rad ZGP oslobođeni su plaćanja takse, uvozne i izvozne carine.

Nadležni organi strana potpisnica pružiće zaposlenima na ZGP potrebnu pomoć u obezbjeđenju adekvatnih uslova rada - smještaja, prevoza i uspostavljanja veza.

### **Važenje sporazuma**

#### **Član 8.**

Sporazum se zaključuje na neodređeno vrijeme.

Svaka strana potpisnica može sporazum otkazati, diplomatskim putem, u pisanoj formi.

U tom slučaju, ovaj sporazum prestaće da važi šest mjeseci od dana kad je druga strana potpisnica primila notu o otkazivanju Sporazuma.

### **Stupanje na snagu sporazuma**

#### **Član 9.**

Ovaj sporazum stupa na snagu danom prijema posljednjeg pisanog obavještenja, diplomatskim putem, kojim se strane potpisnice međusobno informišu o završetku unutrašnjih pravnih procedura potrebnih za njegovo stupanje na snagu.

Potpisano u \_\_\_\_\_, dana \_\_\_\_\_, u dva originalna primjerka, na crnogorskom, albanskom i engleskom jeziku, pri čemu su svi tekstovi jednako vjerodostojni.

U slučaju bilo kakvog neslaganja u tumačenju ovog Sporazuma, mjerodavan je tekst na engleskom jeziku.

**Za Vladu Crne Gore**

**Za Savjet Ministara Republike Albanije**

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_