



PREDLOG

NACIONALNI ENERGETSKI I KLIMATSKI PLAN CRNE GORE

Sadržaj

LISTA SKRAĆENICA I AKRONIMA	5
LISTA SLIKA	8
LISTA TABELA	11
UVOD.....	13
1 PREGLED I PROCES IZRADE PLANA.....	15
1.1 Kratak pregled.....	15
1.2 Pregled trenutne situacije u pogledu politika	30
1.3 Konsultacije i uključivanje nacionalnih tijela i njihov ishod	68
1.4 Regionalna saradnja u pripremi plana.....	70
2 NACIONALNI CILJEVI I ZADACI	75
2.1 Oblast dekarbonizacije.....	75
2.1.1 Emisije i uklanjanje gasova sa efektom staklene bašte	75
2.1.2 Obnovljiva energija.....	79
2.2 Oblast energetske efikasnosti.....	79
2.3 Oblast energetske sigurnosti	82
2.4 Oblast internog energetskeg tržišta	92
2.4.1 Međusobna povezanost električnom energijom	92
2.4.2 Infrastruktura za prenos energije.....	94
2.4.3 Integracija tržišta	94
2.4.4 Energetsko siromaštvo	101
2.5 Oblast istraživanja, inovacija i konkurentnosti	104
3 POLITIKE I MJERE	106
3.1 Oblast dekarbonizacije.....	113
3.1.1 Emisije i uklanjanje gasova sa efektom staklene bašte	113
3.1.2 Obnovljiva energija.....	149
3.2 Oblast energetske efikasnosti.....	163
3.2.1 Obligacione šeme energetske efikasnosti i mjere alternativne politike	163
3.2.2 Dugoročna strategija obnove zgrada i stimulacija isplative dubinske obnove.....	163
3.2.3 Prihvatanje ugovaranja o energetskom učinku i drugih modela EE usluga.....	168
3.2.4 Primjerna uloga javnih zgrada i energetski efikasne javne nabavke	168

3.2.5	Promovisanje energetske pregleda i sistema upravljanja energijom	176
3.2.6	Informisanje potrošača i mjere obuke	178
3.2.7	Mjere za korišćenje potencijala energetske efikasnosti gasne i elektroenergetske infrastrukture	178
3.2.8	Regionalna saradnja	181
3.2.9	Energetska efikasnost u sektoru saobraćaja	181
3.2.10	Mjere finansiranja	187
3.3	Oblast energetske sigurnosti	190
3.3.1	Energetski sektor	190
3.3.2	Sektor nafte i gasa	202
3.3.3	Sektor otpada (otpad u energiju)	202
3.3.4	Regionalna saradnja	202
3.4	Oblast internog energetskeg tržišta	204
3.4.1	Elektroenergetska infrastruktura	204
3.4.2	Infrastruktura za prenos energije	204
3.4.3	Integracija tržišta	205
3.4.4	Energetsko siromaštvo	220
3.5	Oblast istraživanja, inovacija i konkurentnosti	222
4	TRENUTNO STANJE SA PREDVIĐANJIMA SA POSTOJEĆIM POLITIKAMA I MJERAMA	232
4.1	Predviđena evolucija glavnih egzogenih faktora koji utiču na razvoj energetskeg sistema i emisije GHG 232	
4.2	Oblast dekarbonizacije	245
4.2.1	Emisije i uklanjanje gasova sa efektom staklene bašte	245
4.2.2	Obnovljiva energija	254
4.3	Oblast energetske efikasnosti	259
4.4	Oblast energetske sigurnosti	268
4.5	Oblast unutrašnjeg energetskeg tržišta	270
4.5.1	Elektroenergetska međupovezanost	270
4.5.2	Infrastruktura za prenos energije	273
4.5.3	Tržišta električne energije i gasa, cijene energije	278
4.6	Oblast istraživanja, inovacija i konkurentnosti	281
5	PROCJENA UTICAJA PLANIRANIH POLITIKA I MJERA	285
5.1	Uticaji planiranih politika i mjera opisanih u odjeljku 3. na energetske sistem i emisije i uklanjanje gasova sa efektom staklene bašte, uključujući poređenje sa projekcijama sa postojećim politikama i mjerama (kao što je opisano u odjeljku 4.)	285
5.1.1	Projekcije razvoja energetskeg sistema i emisija i uklanjanja gasova sa efektom staklene bašte, kao i, gdje je relevantno, emisija zagađivača vazduha u skladu sa Direktivom (EU) 2016/2284 prema planiranim politikama i mjerama najmanje do deset godina nakon perioda obuhvaćenog planom (uključujući zadnju godinu perioda obuhvaćenog planom), uključujući relevantne politike i mjere Unije	285
5.2	Uticaji planiranih dodatnih politika i mjera	286
5.2.1	Oblast dekarbonizacije	286
5.2.2	Oblast energetske efikasnosti	291

5.2.3	Oblast energetske sigurnosti.....	299
5.2.4	Diskusija	300

5.3	Makroekonomski i, u mjeri u kojoj je to izvodljivo, uticaji na zdravlje, životnu sredinu, zapošljavanje i obrazovanje, vještine i društveni uticaji, uključujući samo tranzicione aspekte (u smislu troškova i koristi, kao i isplativosti) planiranih politika i mjera opisanih u odjeljku 3. najmanje do zadnje godine perioda obuhvaćenog planom, uključujući poređenje sa projekcijama sa postojećim politikama i mjerama.....	305

5.4	Pregled investicionih potreba	306

5.5	Uticaji planiranih politika i mjera opisanih u odjeljku 3. na druge države članice i regionalnu saradnju najmanje do posljednje godine perioda obuhvaćenog planom, uključujući poređenje sa projekcijama sa postojećim politikama i mjerama	307

LISTA SKRAĆENICA I AKRONIMA

APEE	Akcioni plan energetske efikasnosti
BDP	Bruto domaći proizvod
BISI	Balkanski institut za nauku i inovacije
COST	Evropska saradnja u nauci i tehnologiji
EDIH	Evropski hab za digitalne inovacije
EDP	Proces preduzetničkog otkrivanja
EIT	Evropski institut za inovacije i tehnologiju
ERA	Evropski istraživački prostor
ESIA	Procjena uticaja na životnu sredinu i društvene uslove
ETF	Evropska trening fondacija
ETS	Sistem trgovanja emisijama
EU	Evropska unija
EUREKA	Evropska mreža za tržišno orijentisana istraživanja
EV	Električno vozilo
FEC	Potrošnja finalne energije
FiT	Feed-in tarifa
FN	Solarna fotonaponska energija
FZI CG	Fond za inovacije Crne Gore
GACMO	Model troškova smanjenja gasova sa efektom staklene bašte
GCF	Green Climate Fund (Zeleni klimatski fond)
GEF	Globalni fond za životnu sredinu
GHG	Gas staklene bašte
ha	Hektar
HDD	Stepen dani za grijanje
HE	Hidroelektrana
HFC	Hidrofluorouglenici (HFC)
HORIZONT EVROPA	Okvirni program za istraživanja i inovacije
IAP	Jadransko-jonski gasovod
IEE	Industrijska energetska efikasnost
INDC	Namjeravani nacionalno određeni doprinosi
IPA	Instrument za pretprijetupnu pomoć
IPC Tehnopolis	Inovaciono-preduzetnički centar „Tehnopolis“ Nikšić
IPPU	Industrijski procesi i upotreba proizvoda
IR	Istraživanje i razvoj
IS/IP	Intelektualna svojina
ITS	Inteligentni transportni sistemi
LULUCF	Korišćenje zemljišta, promjena namjene zemljišta i šumarstvo (LULUCF)
MER	Ministarstvo ekonomskog razvoja
mHE	Mala hidroelektrana
MMR	Uredba o mehanizmu za praćenje
MMSP	Mikro, mala i srednja preduzeća
MN	Ministarstvo nauke
MNTR	Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja
MPNI	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija

MRVA	Praćenje, izvještavanje, verifikacija i akreditacija
MSP	Mala i srednja preduzeća
MVP	Program za praćenje i verifikaciju
MW	Megavat
N ₂ O	Azot suboksid
NDC	Nacionalno određeni doprinosi
NEKP	Nacionalni energetske i klimatski plan
NE _x	Azotni oksidi
NPA	Nacionalni plan adaptacije
NTP CG	Naučno-tehnološki park Crne Gore
NUTS	Nomenklatura teritorijalnih jedinica za statistiku
nZEB	Zgrada gotovo nulte energije
OIE	Obnovljivi izvor energije
OPS	Operator prenosnog sistema
PDV	Porez na dodatu vrijednost
PHEV	Plug-in hibridno električno vozilo
PM _{2.5}	Čestične materije
PoM	Politika i mjera
QA/QC	Osiguranje kvaliteta / Kontrola kvaliteta
RIA	Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa
S3	Strategija pametne specijalizacije
SDG	Ciljevi održivog razvoja
SEA	Strateška procjena uticaja na životnu sredinu
SEAP	Akcioni plan za održivu energiju
SEE CAO	Kancelarija za koordinisane aukcije za Jugoistočnu Evropu u Crnoj Gori
SET-plan	Strateški plan energetske tehnologije
SNUR	Strategija niskougljeničnog razvoja
SO ₂	Sumpor dioksid
TAP	Transjadranski gasovod
TASR	Sažetak izvještaja tehničke analize
TE	Termoelektrana
TEFC	Ukupna konačna potrošnja energije
TEN-E	Transevropske energetske mreže
TEN-T	Transevropske transportne mreže
TNG	Tečni naftni gas
toe	tona ekvivalenta nafte
TPES	Ukupna primarna energija
TPG	Tečni prirodni gas
TRG	Tehnička radna grupa
TTO	Kancelarija za tehnološki transfer
UCA	Univerzitet Azurna Obala
UCG	Univerzitet Crne Gore
UN	Ujedinjene nacije
UNDP	Program Ujedinjenih nacija za razvoj
UNFCCC	O okviru konvencija Ujedinjenih nacija o klimatskim promjenama
WAM	Sa dodatnim mjerama

WB

WBIF

WEM

ZB

ZB6

Svjetska banka*

Investicioni okvir za Zapadni Balkan

Sa postojećim mjerama

Zapadni Balkan

Albanija, Bosna i Hercegovina, Kosovo, Sjeverna Makedonija, Crna Gora,

LISTA SLIKA

Slika 1.1 Struktura BDP-a Crne Gore – 2018 (Ostali sektori obuhvataju: državnu upravu; stručne, naučne i tehničke djelatnosti; obrazovanje; zdravlje ljudi; i saobraćaj)	19
Slika 1.2: Potrošnja finalne energije po vrsti goriva u 2022. i istorijski trend potrošnje; Legenda s lijeva na desno: El.energija, Drvena goriva, Ugalj, Naftni proizvodi	31
Slika 1.3 Potrošnja finalne energije po sektoru u 2022. i istorijski trend sektorske potrošnje Legenda: Stambeni, Usluge, Industrija, Saobraćaj, Poljoprivredna i šumarstvo, Neenergetski sektor Legenda: Stambeni, Usluge, Industrija, Saobraćaj, Poljoprivredna i šumarstvo, Neenergetski sektor	32
Slika 1.4 Proizvodnja primarne energije Legenda: Ugalj, Drveno gorivo, Vjetar, Hidroenergija, Solarna energija	33
Slika 1.5 Putnički i teretni prevoz po načinu prevoza	36
Slika 2.1 Poređenje prošlog trenda emisije i cilja INDC (-55% do 2030. u odnosu na 1990.)	77
Slika 2.2 Elektroenergetski bilans Crne Gore	83
Slika 2.3 Struktura proizvodnje električne energije u 2020. godini	83
Slika 2.4 Udio proizvodnje električne energije iz OIE u Crnoj Gori	84
Slika 2.5 SAIFI vrijednosti po regijama distributivne mreže	85
Slika 2.6 SAIDI vrijednosti po regijama distributivne mreže	86
Slika 2.7 Prosječna cijena električne energije za domaćinstva u 2019. godini	89
Slika 2.8 Trenutno stanje na aukcijama prekograničnih kapaciteta	96
Slika 2.9 Model crnogorskog tržišta električne energije	97
Slika 4.1 Realni rast BDP-a (monetarna vrijednost 2015.) 2012 - 2040. Izvor: IMF 2021	233
Slika 4.2 Kretanje stanovništva 2012-2040. Izvor: MONSTAT 2021, Ujedinjene nacije 2019	233
Slika 4.3 Sektorski rast sektora potražnje za energijom eksplicitno analiziran u modelu od 2000. do 2018.	234
Slika 4.4 Kretanje površine prema godini izgradnje. Izvor: SLED 2015, vlastiti pregled	235
Slika 4.5 Udio tipova zgrada prema površini. Izvor: SLED 2015, vlastita procjena	236
Slika 4.6 Udio tipova zgrada prema broju stanova. Izvor: SLED 2015, vlastita procjena	237
Slika 4.7 Kretanje dodatne vrijednosti podsektora usluga	238
Slika 4.8 Godišnja potražnja za prevozom putnika u Crnoj Gori, prikaz istorijske vrijednosti i budućeg rasta	239
Slika 4.9 Projektovani udjeli vidova prevoza u putničkom saobraćaju u Crnoj Gori bez dodatnih mjera do 2050. godine	239
Slika 4.10 Tehnološki udjeli u putničkom prevozu automobilima sa prikazom istorijske statistike vozila i projekcija s obzirom na postojeće mjere do 2030. i za 2035. do 2050. u petogodišnjim intervalima	240
Slika 4.11 Stočarstvo istorijski prikaz i prikaz do 2050.	241
Slika 4.12 Cijena nafte (USD/bbl). Istorijski podaci Brent Izvor: Enerdata Podaci o projekciji Svjetski prosjek. Izvor: Svjetska banka 2021	244
Slika 4.13 Emisije gasova sa efektom staklene bašte (CO ₂ eq) za cijelu ekonomiju za istorijske godine 2010-2022 sa predviđanjima za 2023-2030., 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama	246
Slika 4.14 Emisije gasova sa efektom staklene bašte (CO ₂ eq) za direktne emisije sektora potražnje za energijom za istorijske godine 2010-2012 sa predviđanjima za 2023-2030, 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama	246
Slika 4.15 Emisije gasova sa efektom staklene bašte (CO ₂ eq) za stambeni sektor za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2030., 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama	247
Slika 4.16 Emisije GHG (CO ₂ eq) za sektor usluga za istorijske godine 2010-2022 sa predviđanjima za 2023-2030., 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama	247
Slika 4.17 Emisije gasova sa efektom staklene bašte (CO ₂ eq) za industriju (potražnja za energijom) za istorijske godine 2010-2022. sa predviđenjima za 2023-2030., 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama	248
Slika 4.18 Emisije GHG (CO ₂ eq) za sektor saobraćaja za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2030., 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama	248
Slika 4.19 Emisije GHG (CO ₂ eq) za sektor transformacije za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2030., 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama	249
Slika 4.20 Emisije gasova sa efektom staklene bašte koje se ne odnose na energiju (CO ₂ eq) za istorijske godine 2010-2022 sa predviđanjima za 2023-2030, 2035 i 2040, 2045 i 2050 sa postojećim mjerama	249
Slika 4.21 Emisije GHG (CO ₂ eq) iz industrijskih procesa i upotrebe proizvoda za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2030., 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama	250

Slika 4.22 Emisije gasova sa efektom staklene bašte koje se ne odnose na energiju (CO ₂ eq) iz poljoprivrednih aktivnosti za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2030., 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama	250
Slika 4.23 Ne energetske emisije gasova sa efektom staklene bašte (CO ₂ eq) iz korišćenja zemljišta, promjene namjene zemljišta i šumarstva (LULUCF) za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2030., 2035 i 2040., 2045. i 2055. sa postojećim mjerama	251
Slika 4.24 Neenergetske emisije gasova sa efektom staklene bašte (CO ₂ eq) iz sektora otpada za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2030., 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama	251
Slika 4.25 Udjeli OIE u potražnji za finalnom energijom, izračunati prema RED-u (Direktiva 2009/28/EC) za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima do 2040. godine sa postojećim mjerama	255
Slika 4.26 Udio RES-E i njegove komponente, izračunat prema RED-u (Direktiva 2009/28/EC) za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima do 2040. godine sa postojećim mjerama	256
Slika 4.27 Izvori energije u sektoru saobraćaja dati u procentima ukupne potražnje koji prate i objašnjavaju udio OIE-T dat na Tabela 4.7	257
Slika 4.28 Finalna energija i goriva koja se koriste u stambenom sektoru za grijanje prostora u svim klasama zgrada i geografskim zonama za istorijske godine 2010.-2022. sa predviđanjima do 2030. i do 2050. godine u petogodišnjim intervalima sa postojećim mjerama	258
Slika 4.29 Snabdijevanje primarnom energijom za istorijske vrijednosti od 2010-2022. sa predviđanjima do 2030. i 2050. godine u petogodišnjim intervalima sa postojećim mjerama	260
Slika 4.30 Udjeli potražnje za finalnom energijom za sektore potražnje za istorijske vrijednosti od 2010-2022. sa predviđanjima do 2030. i 2050. godine u petogodišnjim intervalima sa postojećim mjerama	261
Slika 4.31 Potrošnja finalne energije (ktoe) za sve glavne sektore potražnje za istorijske vrijednosti od 2010-2022. sa predviđanjima do 2030. i 2050. godine u petogodišnjim intervalima sa postojećim mjerama	262
Slika 4.32 Potrošnja finalne energije (ktoe) za stambeni sektor za istorijske vrijednosti od 2010-2022 sa predviđanjima sa postojećim mjerama do 2050., dato za 2023-2030. i za 2035. do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima	263
Slika 4.33 Potrošnja finalne energije (ktoe) za sektor usluga za istorijske vrijednosti od 2010-2022 i predviđanja sa postojećim mjerama do 2050, dato za 2023-2030 i za 2035 do 2050 u petogodišnjim vremenskim intervalima	263
Slika 4.34 Potrošnja finalne energije (ktoe) za industrijski sektor za istorijske vrijednosti od 2010-2022 i predviđanja sa postojećim mjerama do 2050, dato za 2023-2030 i za 2035 do 2050 u petogodišnjim vremenskim intervalima	264
Slika 4.35 Potrošnja finalne energije (ktoe) za sektor saobraćaja za istorijske vrijednosti od 2010-2022. i predviđanja sa postojećim mjerama do 2050, dato za 2023-2030. i za 2035. do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima	264
Slika 4.36 Potrošnja finalne energije (ktoe) za putnički saobraćaj za istorijske vrijednosti od 2010-2022. i predviđanja sa postojećim mjerama do 2050., dato za 2023-2030. i za 2035. do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima	265
Slika 4.37 Potrošnja finalne energije (ktoe) za teretni saobraćaj za istorijske vrijednosti od 2010-2022. sa predviđanjima do 2050., dato za 2023-2030. i za 2035. do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima	265
Slika 4.38 Potrošnja finalne energije (ktoe) za neenergetsku upotrebu energetskih nosača za istorijske vrijednosti od 2010-2022. i predviđanja sa postojećim mjerama do 2050., dato za 2023-2030. i za 2035. do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima	266
Slika 4.39 Udio uvoza električne energije (istorijski podaci 2005. - 2018.)	269
Slika 4.40 Udio uvoza električne energije (projekcija 2019. - 2040.)	270
Slika 4.41 Kapaciteti interkonektora. Izvor: Sekretarijat Enregetske zajednice 2021.	271
Slika 4.42 Prenosna mreža Crne Gore	274
Slika 4.43 Pregled cijena ostvarenih na organizovanom veleprodajnom tržištu u 2024. godini (BELEN)	279
Slika 5.1 Emisije GHG (CO ₂ eq) za cijelu ekonomiju za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2050. na nivou sektora	287
Slika 5.2 Emisije GHG (CO ₂ eq) za cijelu ekonomiju za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2050. na podsektorskom nivou.	288
Slika 5.3 Emisije gasova sa efektom staklene bašte (CO ₂ eq) za cijelu ekonomiju za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2050., WAM i WEM	288

Slika 5.4 Emisije GHG (CO ₂ eq) za cijelu ekonomiju za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2050. (WAM). Razlike između WAM-a i WEM-a raščlanjene na potkategorije.....	289
Slika 5.5 Pregled različitih udjela OIE (%) za WEM (plavi) i WAM (crveni) scenarije	290
Slika 5.6 Snabdijevanje primarnom energijom po gorivima (u ktoe) za istorijske godine 2010-2022, i predviđanja do 2050. godine uz dodatne mjere	292
Slika 5.7 Udio snabdijevanja primarnom energijom po gorivima (u %) za istorijske godine 2010-2022. i predviđanja do 2050. godine uz dodatne mjere.....	292
Slika 5.8 Neto vrijednost snabdijevanja primarnom energijom za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2050., WAM i WEM	293
Slika 5.9 Snabdijevanje primarnom energijom projektovano do 2050. godine. Razlike između WAM i WEM podijeljene u potkategorije.....	293
Slika 5.10 Potražnja za finalnom energijom za sektore potražnje za istorijske godine 2010-2022. i predviđanja do 2050. godine uz dodatne mjere	295
Slika 5.11 Potražnja za finalnom energijom za podsektore potražnje za istorijske godine 2010-2022. i predviđanja do 2050. godine uz dodatne mjere.....	295
Slika 5.12 Udjeli potražnje za finalnom energijom za sektore potražnje za istorijske godine 2010-2022. i predviđanja do 2050. godine uz dodatne mjere.....	296
Slika 5.13 Podjela goriva koja leži u osnovi potrošnje finalne energije (ktoe) za sve glavne sektore potražnje za istorijske vrijednosti od 2010-2022. i predviđanja do 2050.....	296
Slika 5.14 Udio podjele goriva u osnovi potrošnje finalne energije (%) za sve glavne sektore potražnje za istorijske vrijednosti od 2010-2022. i predviđanja do 2050.....	297
Slika 5.15 Potrošnja finalne energije (ktoe) za sve glavne sektore potražnje za istorijske vrijednosti od 2010-2022. i predviđanja do 2050. godine, poređenje scenarija sa WEM scenarijem predstavljenim u Poglavlju 4.	297
Slika 5.16 Potrošnja finalne energije (ktoe) za sve glavne sektore potražnje kako je projektovano do 2050. godine, Razlike između WAM i WEM raščlanjene na potkategorije.....	298
Slika 5.17 Potrošnja finalne energije (ktoe) za sve glavne sektore potražnje prema gorivu kako je projektovano do 2050. godine, Razlike između WAM i WEM raščlanjene na potkategorije.	298
Slika 5.18 Proizvodnja, potražnja i uvoz električne energije u GWh kao i udio uvoza u % u odnosu na proizvodnju za WAM scenario (projekcija 2023. - 2050.).....	299
Slika 5.19 Proizvodnja električne energije, potražnja i uvoz u GWh kao i udio uvoza u % u odnosu na proizvodnju za WEM scenario (projekcija 2023. - 2050.).....	300
Slika 5.20 Proizvodnja električne energije iz različitih elektrana razmatranih u modelu u WAM scenariju	302
Slika 5.21 Potražnja za električnom energijom iz različitih sektora projektovana u WAM.	303
Slika 5.22 Vremenske varijacije potražnje za električnom energijom. Imajte na umu da varijaciju industrije koriste sve one grane koje nisu eksplicitno obuhvaćene nekom od drugih, npr. transport električne energije	304
Slika 5.23 Vremenske varijacije snabdijevanja električnom energijom iz OIE.	304
Slika 5.24 Kumulativna zaposlenost do 2025. i 2030. za solarne fotonaponske elektrane i vjetroelektrane za faze instalacije i tokom rada i održavanja (vlastita procjena zasnovana na Cameronu i van der Zwaanu (2015)).	306

LISTA TABELA

Tabela1.1: Pregled ekonomskih i društvenih pokazatelja.....	18
Tabela1.2: Pregled ključnih ciljeva sa projekcijama	28
Tabela1.3: Pregled udjela OIE po sektoru (saobraćaj, proizvodnja električne energije i grijanje i hlađenje)	28
Tabela1.4: Pregled politika i mjera	30
Tabela1.5: Proizvodni kapaciteti u Crnoj Gori.....	35
Tabela1.6: Politike i NEKP elementi zajedničkog ili koordinisanog planiranja	72
Tabela1.7: Projekti i pokrivene oblasti NEKP-a	72
Tabela2.1: Poređenje NEKP ciljeva sa ciljevima Energetske zajednice	75
Tabela2.2: Emisije gasova sa efektom staklene bašte [kt CO ₂ eq] predviđene postojećim mjerama (WEM) i dodatnim mjerama (WAM) za 2030. za cijelu ekonomiju	76
Tabela2.3: Emisije GHG [kt CO ₂ eq] predviđene postojećim mjerama (WEM) i dodatnim mjerama (WAM) za 2030. za specifične sektore potražnje	76
Tabela2.4: Emisije GHG [kt CO ₂ eq] predviđene postojećim mjerama i dodatnim mjerama za 2030. za specifične neenergetske sektore	76
Tabela 2.12 Fizički tokovi u i iz crnogorskog elektroenergetskog sistema u 2023. Godini [MWh]	97
Tabela3.1: Tabela ključnih politika koje utiču na nacionalni klimatski cilj do 2030.: Oblast Dekarbonizacija	112
Tabela3.2: Tabela ključnih politika koje utiču na nacionalni klimatski cilj do 2030.: Oblast Energetska efikasnost	112
Tabela3.3 Tabela ključnih politika koje utiču na nacionalni klimatski cilj do 2030.: Oblast energetske sigurnosti	112
Tabela3.4: Tabela ključnih politika koje utiču na nacionalni klimatski cilj do 2030.: Oblast Interno energetske tržište.....	113
Tabela3.5: Tabela ključnih politika koje utiču na nacionalni klimatski cilj do 2030: Oblast istraživanja, inovacija i konkurentnosti.....	113
Tabela 4.1 Definicija tipova zgrada.....	235
Tabela 4.2 Dani grijanja i hlađenja (bazna temperatura HDD-a: 19°C, bazna temperatura CDD-a 26°C)	236
Tabela 4.3 Implementacija u modelovanju politika i mjera navedenih u Poglavlju 3. kao relevantnih za scenario sa postojećim mjerama.....	243
Tabela 4.4 Troškovi proizvodnje električne energije prema tehnologiji. Izvor:IEA 2020	244
Tabela 4.5 Emisije GHG (kt CO ₂ eq) za različite grane privrede, utvrđene za istorijske godine 2010., 2015., 2018., 2020., 2022. i projektovane za 2025., 2030., 2035., 2040. i 2050. sa postojećim mjerama.....	254
Tabela 4.6 100-godišnji potencijal globalnog zagrijavanja za one gasove koji se razmatraju u projekciji.	254
Tabela 4.7 OIE indikatori u baznoj godini.....	254
Tabela 4.8 Struktura indikatora OIE E po tehnologiji u baznoj godini	255
Tabela 4.9 Udjeli OIE u potražnji za finalnom energijom, izračunati prema RED-u (Direktiva 2009/28/EC) za istorijske godine 2010., 2015., 2018., 2022. sa predviđanjima do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima sa postojećim mjerama	256
Tabela 4.10 Udjeli OIE E u finalnoj potražnji za energijom, izračunati prema RED-u (Direktiva 2009/28/EC) za istorijske godine 2010., 2015., 2018., 2022. sa predviđanjima do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima sa postojećim mjerama	256
Tabela 4.11 Udjeli tehnologija u sektoru saobraćaja za istorijske 2010., 2015., 2018., 2022. i predviđanja do 2050. godine sa postojećim mjerama	257
Tabela 4.12 Udjeli finalne potražnje za drvnom energijom. Imajte na umu da udio ovdje nije jednak udjelu obnovljivih izvora energije, jer referenca u OIE HC nije konačna energija, već finalna energija osim električne energije.....	258
Tabela 4.14 Potražnja za finalnom energijom za istorijske godine 2010., 2015., 2018., 2022. sa predviđanjima do 2030. godine kao i do 2050. godine u petogodišnjim vremenskim intervalima sa postojećim mjerama	261
Tabela 4.15 Udjeli potražnje za finalnom energijom za sektore potražnje za istorijske godine 2010., 2015., 2018., 2022. sa predviđanjima do 2030. kao i do 2050. godine u petogodišnjim vremenskim intervalima sa postojećim mjerama	262
Tabela 4.16 Potrošnja finalne energije (ktOE) za različite sektore potražnje za istorijske vrijednosti 2010., 2015., 2018., 2022. i predviđanja sa postojećim mjerama do 2050. godine, dato u vremenskim intervalima od pet godina.....	267

Tabela 4.17 Postojeći prekogranični interkonektori. Izvor:(Sekretarijat Energetske zajednice 2021.)	271
Tabela 4.18 Nivoi interkonekcije u Crnoj Gori	272
Tabela 4.19 Tekući i planirani projekti prenosne mreže. Izvor:CGES 2019a	277
Tabela 4.20 Cijene električne energije za kupce (domaćinstva i ostali kupci) po tarifnim modelima	280
Tabela 4.21 Poređenje distributivne potrošnje u odnosu na period prije 10 godina	280
Tabela 4.22 Pregled elemenata tekućih cijena koji čine glavne komponente cijena	283
Tabela 4.23: Procijenjeni iznos subvencija u Crnoj Gori u milionima eura(Miljević 2020)	284
Tabela 4.24: Pregled proizvodnje električne energije u Crnoj Gori (Miljević 2020)	284
Tabela 5.1 Pregled energetske efikasnosti, udjela obnovljive energije i ciljnih vrijednosti emisija GHG (2030. godina) postignutih u WEM i WAM scenarijima	285
Tabela 5.2 Emisije GHG (u hiljadama tona CO ₂ eq) za cijelu ekonomiju u WEM i WAM scenarijima	286
Tabela 5.3 Pokazatelji obnovljive energije dati u procentima za WEM i WAM scenario	291
Tabela 5.4: Primarna energija [ktoe] u WAM i WEM scenarijima	291
Tabela 5.5: Potrošnja finalne energije (ktoe) za sektore potražnje za energijom u WEM i WAM scenarijima	294
Tabela 5.6: Proizvodnja, potražnja i uvoz električne energije u GWh kao i udio uvoza u % u odnosu na proizvodnju za WEM i WAM scenarije (projekcija 2023. - 2050.)	300

UVOD

U Strategiji za Evropsku energetska uniju koju je objavila Evropska komisija u februaru 2015. godine, naglašeno je da je potrebno integrisano upravljanje kako bi se osiguralo da sve energetske aktivnosti na nivou EU i na nacionalnom, regionalnom i lokalnom nivou doprinose ciljevima Energetske unije. Time će se do 2030. godine proširiti opseg izvan okvira klimatske i energetske politike i uključiti svih pet ključnih oblasti Energetske unije: 1. Energetska sigurnost, 2. Unutrašnje energetska tržište, 3. Energetska efikasnost, 4. Dekarbonizacija i 5. Istraživanje, inovacije i konkurentnost. NEKP-ovi bi trebali da pokrivaju period od 2021. do 2030., postavljajući put za postizanje dogovorenih ciljeva do 2030. godine, nadograđujući se na ono što svaka ugovorna strana treba da isporuči u odnosu na svoje politike za 2020. (kao osnovu) i uključuju perspektivu do 2050. kako bi se osigurala konzistentnost sa dugoročnim relevantnim ciljevima politike na nivou EU, UNFCCC i Energetske zajednice.

Crna Gora se, kao članica UN, ratifikacijom Pariskog sporazuma obavezala da će se pridružiti međunarodnoj zajednici sa ciljem smanjenja emisije gasova sa efektom staklene bašte. Pored toga, kao članica Energetske zajednice i kandidat za članstvo u EU, Crna Gora se obavezala da će ispuniti ciljeve Energetske zajednice i Evropske unije u oblastima obnovljive energije, energetske efikasnosti i smanjenja emisije gasova sa efektom staklene bašte. Da bi ispunila ove obaveze i ostvarila postavljene ciljeve, Crna Gora mora da uskladi i koordinira svoju energetska i klimatska politiku. Integracija pitanja životne sredine i klimatskih promjena u ambiciozne razvojne i energetske politike i strategije jedan je od najvećih izazova zemlje u pridruživanju Evropskoj uniji.

Izrada ovog plana je skladu sa Uredbom (EU) 2018/1999 Evropskog parlamenta i Savjeta od 11. decembra 2018. o upravljanju energetska unijom i djelovanjem u području klime¹ (u daljem tekstu Uredba o upravljanju). Smjernice politike PG 03/2018 od juna 2018. o razvoju nacionalnih energetska i klimatska planova prema Preporuci 2018/01/MC-EnC² pružaju dobar pregled djelokruga, potrebnog sadržaja i vremenskog okvira NEKP procesa za ugovorne strane Energetske zajednice. Cilj je da se crnogorski NEKP uskladi sa novim ciljevima do 2030. godine koje je postavio Ministarski savjet Energetske zajednice na osnovu Odluke Ministarskog savjeta Energetske zajednice br 2022/02/MC-EnC³ od 15. decembra 2022. godine, u pogledu smanjenja gasova sa efektom staklene bašte (GHG), udjela obnovljivih izvora energije i energetske efikasnosti, odnosno potrošnje finalne energije i potrošnje primarne energije.

Ovaj dokument je razvijen na osnovu šablona nacrtu NEKP-a, koji je prilagođen zahtjevima Uredbe o upravljanju i stavljen na raspolaganje ugovornim stranama Energetske zajednice radi podrške nacionalnim procesima izrade NEKP-a. Važno je napomenuti da je NEKP dinamičan proces stalnog unapređenja i da je trenutna verzija izrađena uz maksimalnu pažnju i veliki trud.

Razvoj NEKP-a je podržan od strane sljedećih projekata:

- “Capacity Development for Climate Policy in Southeast, Eastern Europe, South Caucasus and Central Asia, Phase III (CDCPIII)”, koji je dio Međunarodne klimatske inicijative (IKI) a implementira ga GIZ GmbH. IKI podržava njemačko Federalno ministarstvo za

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018R1999&from=EN> (zadnji pristup 25.11.2024.)

² https://www.energy-community.org/dam/jcr:c9886332-a1f5-43ee-b46c-31c637aedfa6/PC_03_2018_ECS_NECP.pdf (zadnji pristup 25.11.2024.)

³ https://www.energy-community.org/dam/jcr:421f0dca-1b16-4bb5-af86-067bc35fe073/Decision_02-2022-MC_CEP_2030targets_15122022.pdf (zadnji pristup 25.11.2024.)

ekonomske poslove i klimatsku akciju (BMWK) i Federalna kancelarija za međunarodne odnose a u skladu sa odlukom njemačkog Bundestag-a.

- “EU4Energy Transition – Covenant of Mayors in the Western Balkans and Türkiye”, koji je zajednički finansiran od strane Evropske Unije i njemačkog Federalnog ministarstva za ekonomsku saradnju i razvoj (BMZ), a implementira ga Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.

Sadržaj ovog dokumenta je odgovornost crnogorskog Ministarstva za energetiku i rudarstvo i ne mora da obavezno oslikava poglede EU, BMZ, BMWK ili njemačke Federalne kancelarije za međunarodne odnose.

ODJELJAK A: NACIONALNI PLAN

1 PREGLED I PROCES IZRADE PLANA

1.1 Kratak pregled

i. Politički, ekonomski, ekološki i društveni kontekst plana

Potpisivanjem Sporazuma o osnivanju Energetske zajednice 2005. godine (*Treaty establishing the Energy Community – EncT*) i usvajanjem Zakona o ratifikaciji Sporazuma o između Evropske zajednice i Republike Crne Gore o formiranju Energetske zajednice 2006. godine, Crna Gora postala je punopravni član Energetske zajednice koja ima za cilj usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU (*Acquis Communautaire*) iz oblasti električne energije, gasa, zaštite životne sredine, konkurencije, obnovljivih izvora energije i energetske efikasnosti.

Crna Gora je postala članica Okvirne konvencije UN-a o klimatskim promjenama sukcesijom 2006. godine, i 27. januara 2007. godine je postala ugovornica Konvencije koja nije obuhvaćena Aneksom 1. Poštujući svoje međunarodne obaveze prema UNFCCC Crna Gora redovno podnosi izvještaje o inventaru gasova sa efektom staklene bašte, kao i nacionalne izvještaje Sekretarijatu Konvencije. Protokol iz Kjota je ratifikovan 27. marta 2007. godine, a Crna Gora je 27. septembra 2007. postala ugovornica koja nije obuhvaćena Aneksom B strana. Skupština Crne Gore je 11. oktobra 2017. godine donijela Zakon o potvrđivanju Pariskog sporazuma, čime je postala ugovornica koja je ratifikovala i Pariski sporazum i obavezala se da doprinese smanjenju emisija GHG na globalnom nivou.

Nacionalni subjekat odgovoran za nacionalnu politiku zaštite životne sredine i klimatskih promjena i nacionalna kontakt tačka za UNFCCC, GCF i GEF je Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera.

Četvrta nacionalna komunikacija (4NC) i Prvi dvogodišnji izvještaj o transparentnosti (FBTR) dostavljeni su Sekretarijatu UNFCCC u februaru 2025. godine⁴, prethodno usvojeni u februaru 2025. godine. Crna Gora nastavlja da ispunjava svoje međunarodne obaveze, potvrđujući svoju posvećenost smanjenju emisije gasova sa efektom staklene bašte (GHG) i odgovaranju na izazove klimatskih promjena. Izvještaj uključuje ažurirane podatke o inventaru emisije GHG za period 1990-2022. godine, kao i pregled mjera koje su formulisane, usvojene i implementirane za smanjenje emisija. Pored toga, izvještaj pruža detaljan pregled klimatskog profila Crne Gore, identifikujući sektore i regione koji su najosjetljiviji na uticaje klimatskih promjena, kao i analizu potencijalnih mjera prilagođavanja. Izvještaj takođe obuhvata ključne informacije o izgradnji kapaciteta na nacionalnom nivou, promociji investicija i finansijskih mehanizama, kao i pregled drugih relevantnih tema.

⁴ <https://unfccc.int/documents/645835>

Takođe, usvojen je ažurirani Nacionalni utvrđeni doprinos Crne Gore (NDC) za 2030. i 2035. godinu.⁵ Ažurirani NDC postavlja ambiciozan cilj smanjenja emisija gasova sa efektom staklene bašte (GHG) za 55% do 2030. godine i 60% do 2035. godine, što je ogroman iskorak u odnosu na prethodni NDC kojim je smanjenje predviđano u iznosu od 35%. Dokument je usvojen u februaru 2025. godine. Ažurirani NDC postavlja ambiciozan cilj smanjenja emisija za 55% do 2030. godine i 60% do 2035. godine, obuhvatajući sve sektore, uključujući korišćenje zemljišta, promjene u korišćenju zemljišta i šumarstvo (LULUCF). U skladu sa tim, Crna Gora će implementirati mjere u sektoru energetike, industrije, poljoprivrede i saobraćaja, uz poseban fokus na šumske ekosisteme kao ključne ponore ugljen-dioksida. U okviru "Climate promise" podrške, koja je dobijena od strane UNDP-a, realizovanog 2024. godine, usmjerenog na ažuriranje Nacionalno određenog doprinosa (NDC) Crne Gore, postavljeni su temelji za precizno procjenjivanje izvodljivih ciljeva smanjenja emisija gasova sa efektom staklene bašte (GHG) u poređenju s nivoima iz 1990. godine. Korišćena je odgovarajuća metodologija, podržana projekcijama emisija, procenom mjera ublažavanja i sinergijama između klimatskih mjera i domaćeg zakonodavstva, uz angažovanje ključnih zainteresovanih strana. Ažurirani NDC predviđa dva implementaciona perioda: 2025-2030, s ciljem smanjenja emisija za 55%, te 2031-2035, s ciljem smanjenja za 60%. Ovaj pristup obuhvata cijelu ekonomiju, uključujući i sektor korišćenja zemljišta, promjene u korišćenju zemljišta i šumarstvo (LULUCF), čime se stvara sveobuhvatan okvir za postizanje održivih klimatskih ciljeva. Takođe, kroz ovaj proces Crna Gora jača svoju usklađenost sa Evropskom klimatskom politikom i Zelenim dogovorom EU, posebno s obzirom na svoj status kandidata za članstvo u EU i obavezu postizanja klimatske neutralnosti do 2050. godine. Ciljne vrijednosti NDC predložene u ovom izvještaju bazirane su na postojećim domaćim mjerama, za koje postoje realistične mogućnosti implementacije i postizanja očekivanih uticaja. Izvedena ciljna vrijednost NDC nije postavljena s ciljem ostvarivanja dugoročnog cilja, ali prepoznaje potrebu za niskougljeničnim razvojem, koji je ključan za podršku Pariskom sporazumu i usklađivanju daljih ambicija koje Crna Gora nastoji ostvariti na nacionalnom i međunarodnom nivou.

Evropske integracije zauzimaju centralno mjesto na dnevnom redu Vlade od sticanja nezavisnosti zemlje, dok članstvo u Evropskoj uniji ostaje strateški cilj. U okviru procesa pristupanja EU, zemlja je takođe započela usklađivanje svojih obaveza prema EU i UNFCCC. Program integracije u EU podstakao je političke, ekonomske i društvene reforme, istovremeno doprinijevši izgradnji konsenzusa oko međusektorskih politika. Iako proces pristupanja EU predstavlja značajne izazove u pogledu ljudskih i finansijskih kapaciteta na nacionalnom i lokalnom nivou, on otvara i mogućnosti za kreiranje integrisanih i međusobno povezanih politika, kao i za efikasnije korišćenje raspoloživih resursa.

Crna Gora aktivno sprovodi brojne međunarodne obaveze u cilju prelaska na niskougljeničnu ekonomiju. Te obaveze uključuju postavljanje ciljeva za povećanje udjela obnovljivih izvora energije u bruto finalnoj potrošnji energije, unapređenje energetske efikasnosti i smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte (GHG).

Crna Gora je na svom putu ka članstvu u Evropskoj uniji otvorila Pregovaračko poglavlje 27, koje se bavi zaštitom životne sredine, održivim razvojem i klimatskim promjenama. U tom

⁵ <https://www.gov.me/clanak/usvojen-azurirani-nacionalni-utvrdeni-doprinos-crne-gore-ndc-za-2030-i-2035-godinu-2>

procesu, zemlja mora da usvoji zahtjeve klimatske politike EU i uskladi se sa pravnom tekovinom EU. Prema Izvještaju o napretku iz **novembra 2025.** godine, zabilježeno je da je Vlada u junu 2025. godine usvojila osmi polugodišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u Poglavlju 27. Izvještaj je pokazao da je od ukupno 281 planiranih aktivnosti realizovano 109 (38%).

U oblastima životne sredine i klimatskih promjena, Crna Gora mora hitno da ojača svoje administrativne kapacitete na centralnom i lokalnom nivou, kroz zapošljavanje dodatnog kadra, i da riješi pitanje nedovoljnog broja inspeksijskih službi na oba nivoa. Crna Gora treba da obezbijedi da postoji institucionalna infrastruktura za sprovođenje koordiniranog, strateškog planiranja za održive investicije u oblasti životne sredine i klime, uključujući kvalitet pripreme, adekvatne javne konsultacije i realizaciju investicija.

U aprilu 2025. godine, Crna Gora je u potpunosti pristupila EU LIFE programu za životnu sredinu i djelovanje u oblasti klime, što predstavlja značajnu prekretnicu koja omogućava pristup sredstvima Evropske unije za podršku inicijativama usmjerenim na ključne oblasti kao što su smanjenje zagađenja, poboljšano upravljanje otpadom i djelovanje u oblasti klime.

Izvještaj EU o napretku Crne Gore iz oktobra 2024. godine u Poglavlju 15. o energetici navodi: "U izvještajnom periodu ostvaren je ograničen napredak koji je postignut izradom nacrtu Nacionalnog energetskog i klimatskog plana kao i implementacijom projekata iz obnovljivih izvora energije. Konstatovano je da Crna Gora značajno kasni sa izradom i usvajanjem Nacionalnog energetskog i klimatskog plana kao i usklađivanjem u dijelu uspostavljanja strateških rezervi naftnih derivata i usklađivanja sa Energetskim paketom. Potrebno je da se završi Nacionalni energetski klimatski plan i započne njegova primjena u skladu sa energetskim i klimatskim ciljevima Energetske zajednice. Dodatno, potrebno transponovati Integracioni paket električne energije kao i ubrzati usklađivanje s Direktivom o energetskej efikasnosti zgrada.

Najveći emiter CO₂ u državi, Termoelektrana Pljevlja (u daljem tekstu: TEP), koja koristi mrkolniti ugalj iz obližnjeg rudnika uglja, je u procesu ekološke nadogradnje, koja obuhvata instalaciju sistema za odsumporavanje i denitrifikaciju, modernizaciju elektro-filtera, izgradnju postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda, kao i rekonstrukciju unutrašnjeg sistema za transport pepela i šljake i započeta je početkom 2025. godine. Ove mjere značajno će smanjiti emisije zagađujućih materija (SO₂, NO_x i PM_{2.5}), ali neće značajno uticati na smanjenje emisija GHG. TEP je takođe predviđena i kao potencijalni izvor toplote za grad Pljevlja (uz planiranu instalaciju sistema za odvođenje toplote iz turbine, izmjenjivača toplote, crpne stanice i pomoćne kotlarnice koja će služiti kao rezervni izvor energije).

Prema popisu stanovništva, domaćinstava i stanova iz 2023. godine, u Crnoj Gori živi 623.633 stanovnika, što je nešto više od broja stanovnika prema popisu iz 2011. godine (620.029 stanovnika). Gustina naseljenosti je oko 50 stanovnika po kvadratnom kilometru. Između 2003. i 2011. godišnji rast stanovništva bio je blago negativan; statistika pokazuje negativnu stopu rasta od oko 0,02%. Od ukupnog stanovništva, bilo je 306.807 muškaraca i 316.826 žena u 2023. godini. Najnoviji statistički podaci pokazuju sastav stanovništva Crne Gore:

- 18 % djeca 0–14 godina

- 65 % lica starosti 15–64 godine
- 17 % lica starija od 65 godina

Očekivano trajanje života pri rođenju u 2018. godini bilo je 77 godina.

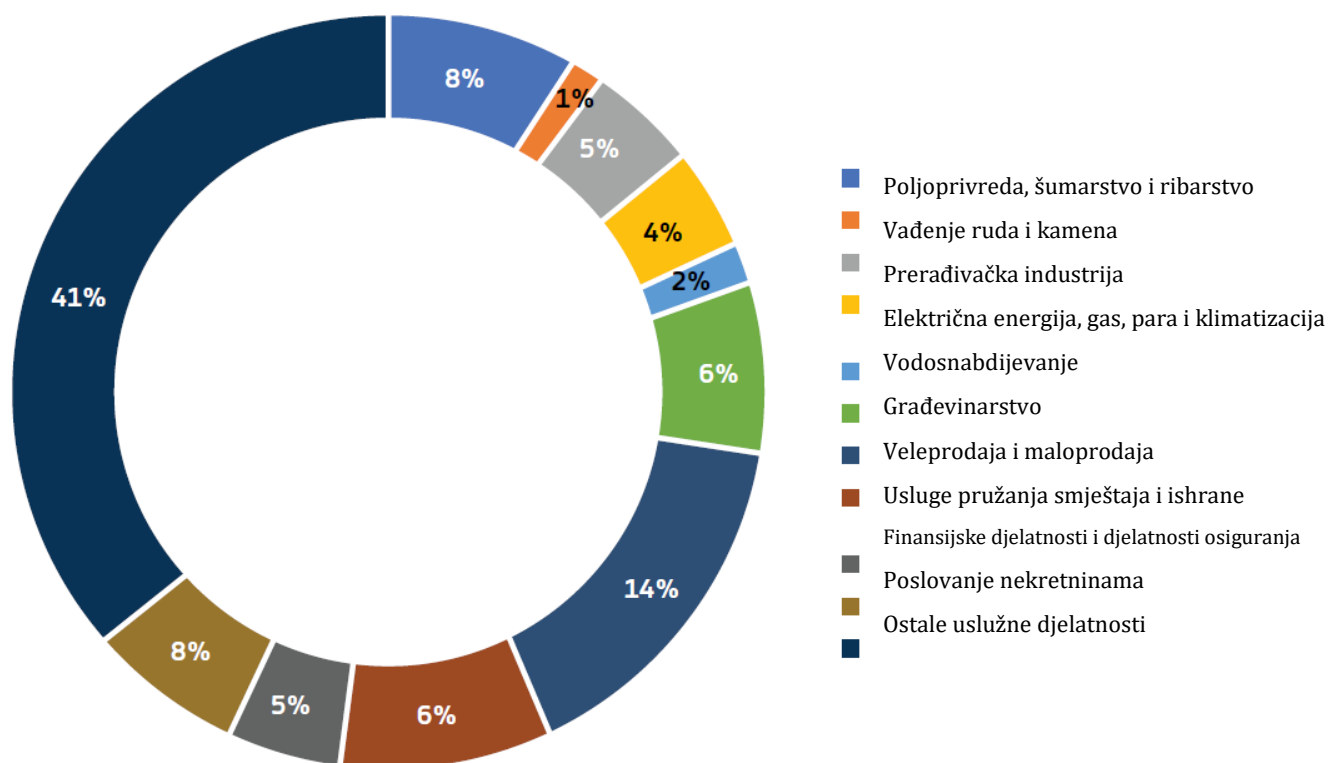
U zemlji postoji oko 1.256 naselja, od čega je 40 naselja gradskog tipa, u kojima živi oko 62% stanovništva, dok ostatak stanovništva živi u seoskim naseljima. Od ukupnog broja žena, 65,5% živi u urbanim sredinama, dok kod muškaraca ovaj procenat iznosi 63,2%. U 2017. godini stopa migracije iznosila je 8,4%, nastavljajući uzlazni trend kretanja stanovništva. Migracije se uglavnom odnose na kretanje stanovništva iz ruralnih u gradska naselja, a negativne posljedice su dvostruke. S jedne strane raste pritisak na resurse u urbanim regijama, a sa druge strane, ruralna područja ostaju bez stanovništva, posebno u planinskim djelovima – pašnjaci zarastaju, zemljište ostaje neobrađeno, zaraslo u korov i šumsku vegetaciju. To dalje dovodi do smanjenja investicija u nenaseljena područja i slabijeg razvoja ovih dijelova Crne Gore.

Bruto domaći proizvod (BDP) Crne Gore u 2018. godini iznosio je 4.663 miliona eura, dok je za 2017. godinu iznosio 4.299 miliona eura, a u 2021. godini 4.731 miliona eura. BDP po glavi stanovnika u 2018. godini iznosio je 7.495 eura, dok je u 2017. godini iznosio 6.908 eura. U tabeli 1. dat je pregled važnih ekonomskih i socijalnih indikatora u Crnoj Gori za nekoliko godina. Na slici 1. prikazana je disagregacija BDP-a Crne Gore za 2018. (MONSTAT, 2018; MONSTAT 2022.⁶).

	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
Bruto domaći proizvod u tekućim cijenama, miliona eura	4.299	4.663	4.951	4.186	4.955
Stanovništvo (u hiljadama)	622,4	622,2			
Bruto domaći proizvod po glavi stanovnika u EUR (3 = (1/2))	6.908	7.495			
Bruto domaći proizvod u stalnim cijenama (cijene prethodne godine), miliona eura	4.141	4.517	4.853	4.193	4.731
Realna stopa rasta BDP-a (%) ((BDP u stalnim cijenama u tekućoj godini/BDP u tekućim cijenama u prethodnoj godini) × 100) – 100	4,7	5,1			

Tabela 1.1: Pregled ekonomskih i društvenih pokazatelja

⁶https://monstat.org/eng/publikacije_page.php?id=1814



Slika 1.1 Struktura BDP-a Crne Gore – 2018 (Ostali sektori obuhvataju: državnu upravu; stručne, naučne i tehničke djelatnosti; obrazovanje; zdravlje ljudi; i saobraćaj)

Stanovništvo Crne Gore doživljava siromaštvo i nejednakost u prihodima. Međutim, u posljednjih nekoliko godina uslovi su se poboljšali. Stopa rizika od siromaštva u Crnoj Gori u 2017. godini iznosila je 23,6%, što je za 1,6% manje u odnosu na 2013. godinu. Trend pada bilježi se i kod relativnog jaza rizika od siromaštva, jer je u 2013. godini vrijednost ovog indikatora iznosila 39,7%, a u 2017. godini 34,0%, što predstavlja smanjenje od 5,7%. Stopa trajnog rizika od siromaštva za period 2013–2016. iznosila je 15,6%. Nejednakost distribucije dohotka smanjena je sa 8,5 koliko je iznosila u 2013. godini na 7,6 koliko je iznosila u 2017. godini (MONSTAT, 2018).

ii. Strateški okvir Crne Gore relevantan za pet oblasti Energetske unije

Postoje tri ključna pravna i strateška akta koji se bave oblašću dekarbonizacije. **Energetska politika Crne Gore do 2030. godine** (u daljem tekstu Energetska politika) uzima u obzir tri glavna prioriteta (sigurnost snabdijevanja energijom, razvoj konkurentnog tržišta energije i održivi energetska razvoj u zemlji). Politika će uskoro biti ažurirana, u skladu sa Zakonom o energetici.

Strategija razvoja energetike (SRE) do 2030. godine sa Akcionim planom za 2016-2020. i **Nacionalna strategija u oblasti klimatskih promjena (NSKP) do 2030. godine** i odgovarajuće strateške procjene uticaja na životnu sredinu (SPUŽS) usvojene su 2012. i 2015. godine. NEKP će zamijeniti obje strategije za period nakon 2020. godine. Ovo važi i za **Nacionalni akcioni plan korišćenja energije iz obnovljivih izvora.**

Nacionalna strategija održivog razvoja (NSOR) do 2030. godine zajedno sa odgovarajućim Akcionim planom usvojena je 2016. godine, i integriše Agendu UN-a za održivi razvoj do 2030. godine. Dokument predstavlja strateški okvir za transpoziciju ciljeva održivog razvoja UN-a i definiše set indikatora za praćenje nacionalnog napretka u implementaciji politike održivog razvoja, što uključuje i uspostavljanje informacionog sistema izvještavanja zasnovanog na indikatorima.

Zakon o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena uvodi obavezu izrade Strategije niskougljeničnog razvoja sa akcionim planom.

Strategija niskougljeničnog razvoja sa akcionim planom je u fazi završne izrade uz podršku Svjetske Banke dok je **Plan prilagođavanja na klimatske promjene za period 2025-2035 sa akcionim planom 2025-2027** usvojen 3. jula 2025. godine.

U okviru niza međunarodnih projekata (EU4GREEN, TRATOLOW, CBIT, ADAPT, PMI i dr.) sprovode se kontinuirane aktivnosti na unapređenju kapaciteta službenika relevantnih državnih organa. U izvještajnom periodu organizovano je niz obuka na različite teme kao što su energetska modelovanje, trgovanje emisijama, inventar gasova sa efektom staklene bašte, praćenje, izvještavanje i verifikacija izvještaja o emisijama GHG, kao i monitoring i indikatori za adaptaciju na klimatske promjene.

EU4GREEN je značajan regionalni projekat koji se implementira u zemljama Zapadnog Balkana, uključujući i Crnu Goru, a usmjeren je na poboljšanje usklađenosti sa klimatskim acquis-em Evropske unije. Ovaj projekat predstavlja ključnu podršku za unapređenje administrativnih kapaciteta, jačanje zakonodavnih i institucionalnih mehanizama, kao i poboljšanje kapaciteta za sprovođenje klimatskih politika u skladu sa evropskim standardima i ciljevima smanjenja GHG emisija. EU4GREEN, za čiju implementaciju je zadužena Agencija za zaštitu životne sredine Republike Austrije je organizovao brojne obuke za relevantne institucije u Crnoj Gori, omogućavajući im da poboljšaju kapacitete u dijelu praćenja i izvještavanja o GHG emisijama i njihovom smanjenju. Kroz novi predlog Zakona o klimatskim promjenama, uspostaviće se sistem za praćenje emisije GHG, koji će omogućiti redovno izvještavanje, kako na nacionalnom nivou, tako i prema EU institucijama. Ovaj sistem je ključan za obezbjeđivanje transparentnosti i odgovornosti u postizanju ciljeva klimatske politike. Predlog Zakona podstiče integraciju klimatskih politika u sljedeće sektore: zaštita i spašavanje/smanjenje rizika od katastrofa, poljoprivreda, šumarstvo, vodoprivreda, energetika, industrija, saobraćaj, zdravlje, građevinarstvo i infrastruktura, hidrometeorologija, rodna ravnopravnost, turizam, prostorno planiranje, more i obalno područje. Ovo znači da će sve ključne oblasti u Crnoj Gori morati da usklade svoje aktivnosti sa ciljevima smanjenja emisija GHG i adaptacije na klimatske promjene. Nastavak implementacije ovog zakona uključuje razvoj podzakonskih akata, jačanje kapaciteta institucija za sprovođenje zakona, kao i dodatne obuke za relevantne aktere. Takođe, zakon će biti redovno ažuriran u skladu sa novim EU direktivama i međunarodnim obavezama, čime će se osigurati dugoročna usklađenost i postizanje ciljeva klimatske neutralnosti, u čemu će značajnu podršku pružiti EU4GREEN projekat.

U okviru projekta "Jačanje transparentnog okvira za praćenje nacionalnog utvrđenog doprinosa i akcija prilagođavanja u Crnoj Gori (CBIT)", finansiranog od strane Globalnog fonda za životnu sredinu (u daljem tekstu GEF) će se omogućiti stvaranje potpuno operativnog nacionalnog

sistema za praćenje, izvještavanje i verifikaciju (u daljem tekstu MRV), uključujući jasnu definiciju uloga i odgovornosti svih relevantnih aktera, potpuno razvijene metodologije, procedure i smjernice (u daljem tekstu MPG) za različite elemente sistema, kao i mrežni portal sa svim potrebnim informacijama vezanim za ublažavanje, inventar emisija GHG, finansiranje aktivnosti u oblasti klimatskih promjena. Primarni cilj projekta je jačanje institucionalnih i tehničkih kapaciteta za podršku aktivnostima vezanim za transparentnost, kako to zahtijeva član 13. Pariskog sporazuma. Projekat poseban akcenat stavlja na važnost MRV portala za centralizaciju ekspertize. Inicijativa je osmišljena kroz dvije komponente, sa četiri očekivana ishoda u cilju uspostavljanja jakog institucionalnog mehanizma za praćenje doprinosa i razvoja sveobuhvatnog okvira transparentnosti. Projekat se takođe fokusira na jačanje angažovanja zainteresovanih strana, podizanje tehničkih kapaciteta i institucionalizaciju koordinacije, te razmjenu informacija. Ministarstvo, kao implementacioni partner unutar Nacionalnog modela implementacije (u daljem tekstu NIM), odgovorno je za upravljanje projektom, dok UNDP nadgleda poštovanje standarda izvršenja i upravljanje projektnim ciklusom (u daljem tekstu DIM). Projektne aktivnosti su započete u januaru 2022. godine, a planirano je da budu finalizovane u februaru 2026. godine.

Usvajanje novog Zakona o klimatskim promjenama će zahtijevati izmjene postojećeg sekundarnog zakonodavstva i usvajanje novih pravnih akata kako bi se nacionalni ETS dalje uskladio sa EU ETS acquis-om. S tim u vezi, ministarstvo intenzivno radi na stvaranju nove politike cijene ugljenika (engl. carbon pricing), i u kreiranju nove politike za cijenu ugljenika pomoć pruža Svjetska banka, u koordinaciji sa projektom EU4GREEN. Ministarstvo ulaže napore kada je ova oblast u pitanju, jer je određivanje cijene ugljenika jedan od ključnih alata politike koji se može koristiti za postizanje ciljeva za ublažavanje klimatskih promjena postavljenih u NDC i NECP. U okviru projekta "Plan podrške za postizanje spremnosti za određivanje cijene ugljenika" Partnerstva za implementaciju tržišta (PMI), koji finansira Svjetska banka, pripremljena je Analiza procjene uticaja cijena ugljenika i Procjena interakcije određivanja cijena ugljenika i planiranja proizvodnje u energetsom sektoru koja predstavlja dobru osnovu za procjenu uticaja Mehanizma prekograničnog usklađivanja cijene ugljenika (CBAM) na sektor električne energije u Crnoj Gori i jačanje postojećeg nacionalnog sistema trgovanja emisijama (ETS). Analiza procjene uticaja cijene ugljenika je izrađena za sektore energetike, šumarstva, i cijele ekonomije. Analiza za sektor energetike predstavlja dobru osnovu za jačanje nacionalnog sistema trgovanja emisijama. U okviru Analize razmotrena su četiri scenarija buduće evolucije cijene ugljenika u Crnoj Gori, sa fokusom na usklađivanje sa EU ETS cijenom. Takođe, pripremljena je pravna analiza nedostataka, dok će se u narednom periodu pristupiti izradi Mape puta kada je u pitanju prilagođavanje nacionalnog ETS sistema sa EU ETS sistemom, a potom i izradi nove Uredbe.

Kroz projekat sa Svjetskom bankom, radi se takođe na izradi Strategije niskougljeničnog razvoja. Pored toga, pripremljena je Komunikaciona strategija dekarbonizacije 2025-2028, na bazi koje će biti angažovana PR kompanija tokom 2026. godine, koja će sprovoditi komunikacione aktivnosti iz strategije. Strategija niskougljeničnog razvoja će obuhvatiti analizu potrebnih koraka i vremenskog okvira za postizanje klimatske neutralnosti, uzimajući u obzir specifične izazove i prilike, koje se javljaju u različitim sektorima. Osim toga, strategija će uključiti preporuke, koje će osigurati osnovu za redovno praćenje Nacionalno utvrđenog doprinosa (NDC) u cilju smanjenja emisija GHG. Očekuje se da će Strategija biti usvojena u I kvartalu 2026. godine.

Nacrt Programa razvoja zelenog vodonika, izrađen uz podršku Njemačke organizacije za međunarodnu saradnju (GIZ), ima svrhu da omogući sigurnije, čistije i efikasnije korišćenje energije u svim sektorima: industriji, saobraćaju, grijanju i balansiranju elektroenergetskog sistema sa sve više obnovljivih izvora. Usvajanje dokumenta planirano je u IV kvartalu 2025. godine, kao dio obaveza iz Zelene agende za Zapadni Balkan, Sofijske deklaracije i Pariskog sporazuma.

Kada je u pitanju peta ključna oblast Energetske unije, koja se odnosi na istraživanje, inovacije i konkurentnost, nacionalni strateški okvir čini nekoliko strategija, od kojih je najznačajnija **Strategija pametne specijalizacije Crne Gore (S3) 2019-2024** ⁷ sa **Operativnim programom za implementaciju Strategije pametne specijalizacije Crne Gore (2021-2024)** ⁸.

Riječ je inovativnom konceptu strateškog planiranja koji podrazumijeva identifikaciju prioriteta oblasti razvoja regiona/države u cilju modernizacije i jačanja konkurentnosti ekonomije kroz koncentraciju istraživačkih, inovacionih, ekonomskih i ostalih relevantnih sektorskih potencijala u tim oblastima. Glavni zadatak S3 u Crnoj Gori je da omogući dalji ubrzan razvoj usko definisanih prioriteta oblasti, kao i razvoj novih podoblasti u okviru njih, ali i novih industrija sa strateškim potencijalom razvoja.

Crna Gora je identifikovala četiri strateška S3 prioriteta, od kojih se jedan odnosi na *Energiju i održivu životnu sredinu* i usklađen je sa NKEP-om. U tom dijelu, strateško opredjeljenje je povećanje udjela korišćenja energije iz obnovljivih izvora, sa posebnim fokusom na održivi razvoj sektora, što doprinosi usklađenosti sa četiri identifikovana prioriteta u okviru pete oblasti Energetske unije.

S3 prepoznaje pet strateških ciljeva, i to:

- Poboljšanje izvrsnosti i relevantnosti naučnoistraživačkih aktivnosti;
- Jačanje ljudskih resursa u oblasti istraživanja i inovacija;
- Poboljšanje saradnje u okviru sistema inovacija;
- Podrška inovativnim aktivnostima u privrednom sektoru; i
- Poboljšanje okvirnih uslova za inovacioni ekosistem.

Crna Gora je od februara 2024. godine počela izradu **novog S3 strateškog ciklusa**, odnosno **Strategije pametne specijalizacije Crne Gore (2026-2031)** ⁹, a druga faza pripreme dokumenta podrazumijeva mapiranje potencijala, odnosno izradu kvantitativne i kvalitativne analize sistema, čiji je krajnji cilj definisanje inicijalnog predloga prioriteta oblasti. Preliminarni rezultati kvantitativne analize, ali i kvalitativne analize koja je u završnoj fazi, ukazuju na identifikaciju pet potencijalnih prioriteta oblasti, od kojih je jedan Energija ¹⁰, što ukazuje na usklađenost sa NKEP-om na nivou ciljeva, koje će u kasnijim fazama izrade pratiti usklađivanje mjera podrške i ključnih indikatora.

Strategija naučnoistraživačke djelatnosti Crne Gore (2024-2028) ¹¹ je najznačajniji sektorski strateški za oblast nauke i istraživanja u Crnoj Gori.

Strategija utvrđuje tri strateška cilja:

⁷ <https://www.gov.me/dokumenta/18205a91-1afc-4eb7-a5cb-8ad5bd0b7712>

⁸ <https://www.gov.me/dokumenta/b3e228b7-d1a2-4ee2-a3c9-e9b2550c4b6e>

⁹ <https://wapi.gov.me/download-preview/ebdccc51c-02f8-496b-9333-e57c9ff76eda?version=1.0>

¹⁰ <https://www.gov.me/clanak/odrzana-sesta-sjednica-savjeta-za-inovacije-i-pametnu-specijalizaciju>

¹¹ <https://www.gov.me/clanak/strategija-naucnoistrazivacke-djelatnosti-2024-2028>

- Poboljšanje okvirnih uslova za funkcionisanje naučnoistraživačke djelatnosti u Crnoj Gori;
- Jačanje ljudskih resursa i institucionalnih kapaciteta u oblasti nauke i istraživanja; i
- Snaženje međunarodne saradnje u nauci i istraživanjima.

Takođe, Strategijom je utvrđeno devet prioriteta naučnoistraživačke djelatnosti do 2028. godine, od kojih se jedan odnosi na Energiju i održivu životnu sredinu. Ovo znači da su instrumenti naučnoistraživačke politike i mjere podrške u potpunosti stavljeni su službu razvoja identifikovanih prioriteta, te na ovaj način direktno doprinose ciljevima NKEP-a.

Mapa puta za istraživačku infrastrukturu Crne Gore 2024-2028¹² je strateški dokument koji proističe iz procesa evropskih integracija i čija je svrha da doprinese dugoročnom i održivom razvoju nacionalnih istraživačkih infrastruktura, kao i integraciji Crne Gore u Evropski istraživački prostor (ERA) putem pristupa međunarodnim tijelima i panevropskim istraživačkim infrastrukturnim mrežama.

Ciljevi Mape puta su:

- Analiza postojećih kapaciteta istraživačkih infrastruktura u Crnoj Gori;
- Izrada sistemskog pregleda postojećih kapaciteta nacionalnih infrastruktura i pružanje smjernica o načelima njihovog rada;
- Davanje smjernica za uspostavljanje efikasnog upravljačkog i informacionog okvira s ciljem postizanja koordinisanog i strateškog pristupa u upravljanju resursima, razvoju i omogućavanju vidljivosti i dugoročne održivosti infrastruktura; i
- Davanje smjernica za uspostavljanje okvira za izbor budućih članstava u međunarodnim istraživačkim tijelima i panevropskim istraživačkim infrastrukturama.

U ovom dokumentu dat je pregled nacionalnih istraživačkih infrastruktura koje su relevantne s aspekta prioriteta koji se odnosi na energiju, poput Laboratorije za elektroenergetske sisteme (EES) Elektrotehničkog fakulteta Univerziteta Crne Gore.

Nacionalna strategija cirkularne tranzicije do 2030. godine¹³ je strateški dokument koji predstavlja važan korak ka održivom razvoju Crne Gore, omogućavajući prilagođavanje na klimatske promjene i jačanje otpornosti ekonomije, dok se istovremeno omogućava kvalitet života građana uz zaštitu prirodnih resursa. Kako je cirkularna ekonomija politika u pogoju, značajan dio dokumenta usmjeren je na sistemski pristup u smislu promjene načina razmišljanja i delovanja u pogledu korišćenja resursa, kao i na edukaciju MMSP i pružanje podrške njihovoj transformaciji ka održivim poslovnim modelima.

Rezultati analiza za potrebu izrade ove strategije ukazali su da poljoprivreda, šumarstvo, građevinarstvo i turizam kao ključni sektori razvoja crnogorske ekonomije zapravo predstavljaju i prioritetna područja za cirkularnu tranziciju, tako da su prva četiri strateška cilja usmjerena upravo na ove sektore.

Strategijom je utvrđeno šest strateških ciljeva:

- Unaprijeđena stabilna ponuda bezbjedne hrane u skladu sa principima cirkularne ekonomije;
- Unaprijeđene socijalne, ekološke i ekonomske funkcije šuma i njihove otpornost na negativne uticaje klimatskih promjena, ruralni razvoj i bioekonomiju na bazi jačanja cirkularne ekonomije u šumarstvu i drvoprerađi;

¹² <https://www.gov.me/clanak/usvojena-mapa-puta-za-istrazivacku-infrastrukturu-crne-gore-2024-2028>

¹³ <https://www.gov.me/dokumenta/a2f027ec-d35d-44d2-8ced-3b840ba73c4a>

- Održivo korišćenje prostora i svih resursa u izgradnji objekata;
- Unaprijeđen razvoj turizma na principima održivog razvoja;
- Unaprijeđena konkurentnost privrede kroz diverzifikaciju, inovacije i povećanje resursne efikasnosti; i
- Stvoreno podsticajno okruženje za cirkularnu tranziciju.

Poslednja dva strateška cilja postavljena su horizontalno i obuhvataju teme zajedničke za četiri gore navedena sektora, i to su: tehnološki razvoj i inovacije, energetska efikasnost, zelene javne nabavke, edukacija, odnosno promocija koncepta cirkularne ekonomije, upravljanje otpadom i sistema koordinacije sprovođenja Strategije, odnosno koncepta cirkularne ekonomije.

Na nivou strateških ciljeva ova strategija je usklađena sa NKEP-om, jer sinergija cirkularne ekonomije i energetske efikasnosti doprinosi izgradnji otpornijih i održivijih ekonomija. Glavni efekti ove sinergije su smanjenje troškova, čime se povećava konkurentnost, očuvanje prirodnih resursa i smanjenje emisija štetnih gasova.

Takođe, u okviru strateškog cilja koji se odnosi na unaprijeđenu konkurentnost privrede kroz diverzifikaciju, inovacije i povećanje resursne efikasnosti prepoznat je operativni cilj „Uspostaviti stabilan sistem i razviti mehanizme finansiranja za primjenu poslovnih modela cirkularne ekonomije“, koji utvrđuje niz mjera podrške u oblasti energetske efikasnosti koje mogu značajno doprinijeti smanjenju potrošnje energije i zaštiti životne sredine.

Industrijska politika Crne Gore 2024-2028¹⁴ je strateški dokument za razvoj konkurentnosti crnogorske ekonomije sa fokusom na industrijski sektor. Svrha donošenja dokumenta je da poveća konkurentnost crnogorske ekonomije i doprinese dinamičnom ekonomskom rastu, da ojača privredna društva kroz podršku koja će im omogućiti da maksimiziraju svoj potencijal rasta i konkurentnosti, kao i da podstakne održivi razvoj i povećanje broja radnih mjesta.

Strategija utvrđuje četiri strateška cilja, i to:

- Unapređenje ambijenta za digitalnu i zelenu tranziciju industrije;
- Rast investicija i modela finansiranja za dugoročnu konkurentnost industrije;
- Podsticanje inovacija na principima pametnog i održivog razvoja industrije; i
- Unapređenje pristupa jedinstvenom tržištu EU i jačanje regionalne ekonomske saradnje.

S aspekta relevantnosti za NKEP i petu dimenziju Energetske unije, važnost Industrijske politike Crne Gore ogleda se u činjenici da je fokus stavljen na smanjenje upotrebe fosilnih goriva, povećanje korišćenja OIE i unapređenje energetske efikasnosti kroz definisane ciljeve i aktivnosti koje uključuju razvoj infrastrukture i podsticanje energetske tranzicije uz veoma važnu komponentu jačanja obrazovanja i vještina za tehnološki razvoj industrije.

Usklađenost Industrijske politike sa NKEP-om postoji na više nivoa, počev od usklađenosti operativnih ciljeva i ključnih indikatora koji se odnose na praćenje napretka u oblasti energetske efikasnosti i održivog razvoja energetskog sektora u Crnoj Gori. Tako je kao indikator uticaja na nivou prvog strateškog cilja Intenzitet GHG emisije, dok su na nivou Operativnog cilja 1.2. *Podsticanje energetske tranzicije i otpornosti u industriji* prepoznati indikatori učinka: Instalirana snaga kapaciteta energetskog sektora i Udio energije iz obnovljivih izvora u proizvodnji električne energije, a na nivou Operativnog cilja 2.2. *Podrška industriji ka klimatskoj neutralnosti* prepoznati su: Udio OIE (obnovljivih izvora energije) u finalnoj potrošnji energije i Udio električne energije proizvedene iz OIE u ukupnoj neto potrošnji električne energije na godišnjem nivou.

¹⁴ <https://www.gov.me/dokumenta/46dc2fa2-6885-482c-8c59-8179a69c68b6>

U nizu horizontalnih politika nalazi se i MMSP politika koja je uređena **Strategijom mikro, malih i srednjih preduzeća Crne Gore 2023-2026**¹⁵. Svrha donošenja ovog dokumenta je da ojača MMSP sektor kako bi postao ključni faktor u transformaciji Crne Gore ka digitalnoj i održivoj ekonomiji.

Strategija utvrđuje tri strateška cilja:

- Unaprijeđen poslovni/regulatorni ambijent;
- Podrška transformaciji i jačanju konkurentnosti; i
- Poslovna organizovanost i pristup novim tržištima.

S aspekta relevantnosti operativnih ciljeva značajan je onaj koji se odnosi na „*Tranziciju MMSP ka održivom zelenom poslovanju*“, a uključuje mjere koje se odnose na jačanje energetske efikasnosti MMSP u industriji, kao i na unaprijeđenje konkurentnosti MMSP kroz diverzifikaciju, inovacije, promociju zelenih poslovnih modela i povećanje resursne efikasnosti. Osim smanjenja negativnog uticaja na životnu sredinu, kraljni cilj je da se doprinese dugoročnoj održivosti i konkurentnosti preduzeća.

Strategija razvoja saobraćaja Crne Gore za period 2019-2035. godine utvrđuje stanje u oblasti saobraćaja, definiše infrastrukturne, organizacione i operativne ciljeve razvoja transportnog sistema, koji se realizuju kroz kratkoročne i dugoročne planove implementacije. Strategija utvrđuje planove za unapređenje ekonomskog razvoja, efikasnosti, sigurnosti, povezanosti i ekološke održivosti transportnog sistema zemlje, obezbjeđujući istovremeno integraciju sektora saobraćaja i završetak procesa usaglašavanja regulatornog okvira sektora saobraćaja sa pravnom tekovinom EU, ekološkim i bezbjednosnim standardima i obavezama. Najvažniji strateški cilj je ekološka održivost koja uključuje:

- Smanjenje emisije ugljen-dioksida, nivoa buke i uticaja na prirodno, istorijsko i društveno-ekonomsko okruženje.

Takođe, tri prioritetne oblasti su u direktnoj korelaciji sa 5 oblasti:

- Upravljanje željezničkim i lučkim uslugama;
- Uvođenje inteligentnih transportnih sistema (ITS);
- Intermodalnost i prevoz tereta u drumskom saobraćaju.

Strategija razvoja turizma Crne Gore za period 2022-2025. godine izrađena je u cilju obezbjeđenja daljeg razvoja turizma, povećanja zaposlenosti, podizanja životnog standarda stanovništva, ravnomjernijeg regionalnog razvoja, ali i unapređenja globalne prepoznatljivosti zemlje. Takođe, Vlada Crne Gore je opredijeljena za kontinuirani održivi razvoj turizma, sa fokusom na efikasno korišćenje resursa, uz promociju Crne Gore kao održive, inkluzivne, zelene i pametne turističke destinacije. Zeleni i odgovorni turizam jedan je od strateških ciljeva. Neke od mjera su:

- Ekološka sertifikacija - dobrovoljni mehanizam potvrde kvaliteta održivog poslovanja. Proces sertifikacije podrazumijeva ekspertsku procjenu usaglašenosti poslovanja s određenim kriterijumima održivosti;
- E-mobilnost;
- Povećanje energetske efikasnosti turističkih objekata mjerama uštede električne energije;
- Energetski prelazak na obnovljive izvore energije - korišćenje solarne energije u turističkim objektima.

¹⁵ <https://www.gov.me/dokumenta/3e145aba-089d-40bf-8bbb-6e7a91b3e873>

Strategija razvoja poljoprivrede i ruralnih područja u periodu 2023-2028. godine predstavlja strategiju razvoja Crne Gore, u kojoj se na dugoročno održiv način utvrđuju pravci upravljanja poljoprivrednim resursima. Ova strategija daje viziju i plan za sprovođenje strateške transformacije poljoprivrede i ruralnih područja u Crnoj Gori do 2028. godine, čime će se obezbijediti realizacija različitog niza aktivnosti i mjera. Važno je istaći Strateški cilj 2: Obezbijediti efikasno upravljanje prirodnim resursima Crne Gore i ostvariti ciljeve Zelene agende koja obuhvata:

- Doprinijeti ublažavanju klimatskih uticaja, uključujući smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte i poboljšanje sekvenciranja ugljenika, kao i promovisanje održive energije;
- Podržati održivi razvoj i efikasno upravljanje prirodnim resursima kao što su voda, zemljište i vazduh, uključujući smanjenje zavisnosti od hemikalija;
- Doprinijeti zaustavljanju procesa gubitka biodiverziteta

Strategijom razvoja šuma i šumarstva Crne Gore za period 2023-2028. godine utvrđuju se ciljevi i smjernice za razvoj šuma i šumarstva, u skladu sa nacionalnom šumarskom politikom, mjere za unapređenje šuma, kao i orijentaciona finansijska sredstva za sprovođenje strategije i način njihovog obezbjeđenja. Nacionalna inventura šuma se vrši radi izrade strateških planskih dokumenata u šumarstvu i razmjene informacija u skladu sa zakonom (na nacionalnom i globalnom nivou). Važni strateški ciljevi su:

- Očuvanje i jačanje kapaciteta šuma za prilagođavanje i otpornost na klimatske promjene, uključujući prevenciju požara i druga rješenja;
- Podsticanje održivosti i konkurentnosti industrija zasnovanih na šumama, bioenergiji i šire zelenoj industriji i cirkularnoj ekonomiji.

Kako je **Nacionalna strategija biodiverziteta Crne Gore (sa akcionim planom) za period 2016-2020** (NSB) istekla, planirano je da se ona detaljno revidira da bi se uskladila sa novim međunarodnim okvirima zaštite biodiverziteta, posebno sa Global Biodiversity Framework (GBF) koji zahtijeva da zemlje ažuriraju svoje strategije i akcione planove. U okviru te revizije, donesen je dokument Smjernice za integraciju biodiverziteta u prostorno planiranje — koji pomaže planerima i donosiocima odluka da pri urbanizaciji, prostornom planiranju, razvoju i infrastrukturnim projektima uzmu u obzir biodiverzitet. Nova verzija strategije treba da uspostavi realistične nacionalne ciljeve koji su usklađeni sa GBF-om, ali i sa specifičnostima Crne Gore (ekološkim stanjem, ekonomskim i društvenim uslovima).

Strategija upravljanja otpadom do 2030. godine je usvojena 2015. godine. Strategija ima zadatak da definiše stremljenja države u pogledu uređenja sistema funkcionisanja, da u skladu sa zahtjevima zakonske regulative i preuzetim obavezama, ali i trenutnim realnim mogućnostima Crne Gore kao države, definiše prioritete i usmjeri tokove razvoja i uređenja sistema upravljanja otpadom, da definiše jasne pravce kretanja i konkretne zadatke u pogledu postizanja željenih ciljeva u svim podoblastima koje sistem upravljanja otpadom čine kompletnim, da, ukoliko je moguće, definiše rokove za postizanje navedenih ciljeva, kao i da ustanovi način praćenja ostvarivanja zadatih ciljeva. Neki od posebnih ciljeva Strategije su:

- ubrzan i intenzivan razvoj javne svijesti o neophodnosti rješavanja stanja u zemlji u pogledu upravljanja otpadom, kao i o podjednako važnom i obavezujućem učešću stanovništva, privrede i institucija države u funkcionisanju i poštovanju uspostavljenog sistema upravljanja otpadom;

- uvođenje principa cirkularne ekonomije u proizvodni i trgovinski sistem u Crnoj Gori sa jasnim ciljem unapređenja ponovne upotrebe materijala i proizvoda;
- postizanje zadovoljavajućeg nivoa razvoja i intenzivne primjene u praksi sistema primarne i sekundarne selekcije otpada, sve sa ciljem prikupljanja reciklabilnih, prije svega ambalažnih, materijala radi ponovne upotrebe i/ili reciklaže, tj. njihove ekonomske valorizacije, odnosno prerade u druge proizvode sličnog ili nižeg kvaliteta, koji svakako imaju mjesto na tržištu;
- povećanje stepena izdvajanja i iskorišćenja biorazgradivog otpada;
- povećanje stepena izdvajanja i adekvatnog recikliranja i odlaganja građevinskog otpada i otpada od rušenja;
- obezbjeđivanje tretmana kanalizacionog mulja;
- smanjivanje količine otpada koju je neophodno trajno odložiti na neku od deponija;
- priprema sistema upravljanja otpadom za buduće iskorišćenje energije iz otpada i/ili termičku obradu otpada.

Državni plan upravljanja otpadom za period 2025–2029. godine Vlada je usvojila u oktobru 2025. godine je strateški dokument kojim se definišu pravci razvoja i ključne mjere za uspostavljanje efikasnog i održivog sistema upravljanja otpadom u Crnoj Gori, u skladu sa evropskim standardima i nacionalnim zakonodavstvom. Plan predviđa povećanje stope reciklaže komunalnog otpada do 65 odsto do 2035. godine, smanjenje količine biorazgradivog otpada koji se odlaže na deponije, te zatvaranje i sanaciju svih nesanitarnih odlagališta do 2030. godine.

iii. Tabela sa ključnim ciljevima, politikama i mjerama plana

Ključni ciljevi navedeni u Integrisanom nacionalnom energetske i klimatskom planu su smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte za 2030. godinu, udio OIE u bruto potrošnji finalne energije i energetska efikasnost, izraženi kao potrošnja primarne energije i direktna potrošnja energije.

U tabeli 1.2 prikazani su nacionalni ciljevi u pogledu potrošnje primarne energije, potrošnje finalne energije, udjela obnovljive energije u bruto potrošnji finalne energije i smanjenja emisija gasova sa efektom staklene bašte u ciljnoj godini (2030.), kao i procjena nivoa dostizanja ciljeva za WEM (scenario uobičajenog poslovanja sa postojećim mjerama) i WAM scenarije (WEM scenario ojačan dodavanjem novih mjera kako bi se postigli nacionalni ciljevi). Ciljevi Energetske zajednice (EnC) za Crnu Goru predstavljeni su radi prikazivanja usklađenosti sa odredbama Energetske zajednice, kao i radi demonstracije da su ovi ciljevi u skladu s rezultatima WAM scenarija.

Ključni ciljevi	EnC ciljevi za Crnu Goru ¹⁶	Nacionalni ciljevi	WEM scenario u 2030.	WAM scenario u 2030.
Potrošnja primarne energije	0,92 Mtoe	0,92 Mtoe	0,98 Mtoe	0,90 Mtoe
Potrošnja finalne energije	0,73 Mtoe	0,73 Mtoe	0,76 Mtoe	0,72 Mtoe
Udio obnovljivih izvora energije u	50 %	50 %	43 %	54 %

¹⁶<https://www.energy-community.org/implementation/package/CEP.html>

bruto potrošnji finalne energije				
Smanjenje emisije GHG ¹⁷	55 % (ukupno 2,42 MtCO ₂ eq)	55 % (ukupno 2,42 MtCO ₂ eq)	ukupno 3,06 MtCO ₂ eq	ukupno 2,40 MtCO ₂ eq

Tabela 1.2: Pregled ključnih ciljeva sa projekcijama

Kao što se može vidjeti iz sljedeće tabele, najveća razlika između WEM i WAM scenarija je u korišćenju obnovljive energije za proizvodnju električne energije i potrošnji obnovljive energije (biogoriva i električne energije) u sektoru saobraćaja. Ovo je dovelo do značajnog povećanja udjela OIE u saobraćaju, a kao posljedica smanjenja emisija gasova sa efektom staklene bašte iz sektora saobraćaja (koji je prepoznat kao drugi najintenzivniji sektor u pogledu emisija gasova sa efektom staklene bašte).

Udio OIE po sektoru	WEM scenario u 2030. [%]	WAM scenario u 2030. [%]
OIE T	7	24
OIE E	66	79
OIE HC	49	49

Tabela 1.3: Pregled udjela OIE po sektoru (saobraćaj, proizvodnja električne energije i grijanje i hlađenje)

Tabela 1.4 predstavlja pregled svih postojećih politika i mjera (WEM scenario) i dodatnih politika i mjera osmišljenih u cilju postizanja nacionalnih ciljeva u ciljnoj godini (WAM scenario) uz isticanje ciljanih oblasti i sektora EU.

Postoji ukupno 56 politika i mjera. Najveći broj njih odnosi se na oblast dekarbonizacije (26 politika i mjera) budući da je postizanje cilja vezanog za emisije GHG daleko najizazovniji zadatak. Takođe, politike i mjere definisane za WEM i WAM scenario su po broju ravnomjerno raspoređene, ali u smislu postizanja ključnih ciljeva, politike i mjere definisane za WAM scenario su značajno efikasnije.

Politike i mjere	Oblasti	Ciljni sektor	WEM	WAM
Rekonstrukcija Termoelektrane (TE) Pljevlja i plan budućeg angažovanja	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije	×	
Izrada plana pravedne tranzicije za region uglja Pljevlja	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije		×
Nove OIE elektrane	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije	×	
Dodatne OIE elektrane	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije		×
OIE aukcije	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije		×
Razvoj CP mehanizama (EU ETS)	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije		×
Obnova malih hidroelektrana (povećana EE)	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije	×	
Razvoj decentralizovane proizvodnje energije (distributivni srednjenaponski priključak)	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije	×	

¹⁷Ovaj cilj isključuje emisije i uklanjanje LULUCF-a.

Politike i mjere	Oblasti	Ciljni sektor	WEM	WAM
Dodatni razvoj decentralizovane proizvodnje energije (distributivni srednjenaponski priključak)	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije		×
Promocija e-mobilnosti	Dekarbonizacija	Saobraćaj		×
Uvođenje obaveznog udjela biogoriva u snabdijevanju gorivom	Dekarbonizacija	Saobraćaj		×
Uniprom KAP: zamjena i remont elektroliznih ćelija	Dekarbonizacija	Industrija	×	
Uniprom KAP: Hibernacija ćelije	Dekarbonizacija	Industrija		×
Smanjenje HFC-a u skladu sa zakonom kojim se priznaju amandmani na Montrealski protokol o supstancama koje oštećuju ozonski omotač	Dekarbonizacija	Industrija	×	
Proizvođači - kupci (proizjumer) u industriji	Dekarbonizacija	Industrija		×
Biogoriva u industriji	Dekarbonizacija	Industrija		×
Finansijski podsticaji za uvođenje hibridnih specijalnih radnih mašina u industrijski sektor	Dekarbonizacija	Industrija		×
Razvoj decentralizovane proizvodnje energije od strane proizvođača - kupaca (proizjumer)	Dekarbonizacija	Stambeni/komercijalni sektor	×	
Dodatni razvoj decentralizovane proizvodnje energije od strane proizvođača - kupaca (proizjumer)	Dekarbonizacija	Stambeni/komercijalni sektor		×
Podrška organskoj poljoprivrednoj proizvodnji	Dekarbonizacija	Poljoprivreda		×
Podrška upravljanju stajskim đubrivom	Dekarbonizacija	Poljoprivreda		×
Smanjenje bio-otpada u komunalnom otpadu	Dekarbonizacija	Otpad	×	
Povećanje stope priključenja na kanalizacioni sistem (cilj 93% do 2035.)	Dekarbonizacija	Otpad	×	
Povećanje iskorišćenja CH ₄ na deponijama	Dekarbonizacija	Otpad		×
Smanjenje površine godišnje pogođene šumskim požarima	Dekarbonizacija	LULUCF		×
Dalje povećanje udjela industrijske oblovinе koja se koristi za dugotrajne proizvode	Dekarbonizacija	LULUCF		×
Daljinsko grijanje u Pljevljima	Energetska efikasnost	Energetska industrija / proizvodnja toplote		×
Smanjenje gubitaka u elektroenergetskoj mreži	Energetska efikasnost	Energetska industrija / transformacija električne energije	×	
Zabrana uvoza starih vozila (Euro 4 ili niži standard)	Energetska efikasnost	Saobraćaj		×
Modalni prelaz prevoza putnika na javni autobuski prevoz	Energetska efikasnost	Saobraćaj		×
Modalni prelaz prevoza putnika i tereta na željeznicu	Energetska efikasnost	Saobraćaj		×
Razvoj i implementacija regulatornog okvira energetske efikasnosti u zgradama	Energetska efikasnost	Stambeni / javni / poslovni	×	
Povećana energetska efikasnost u javnim zgradama	Energetska efikasnost	Javno	×	
Označavanje energetske efikasnosti i i zahtjevi ekodizajna za proizvode koji utiču na potrošnju energije	Energetska efikasnost	Stambeni / javni / poslovni	×	
Uspostavljanje i implementacija kriterijuma EE u javnim nabavkama	Energetska efikasnost	Stambeni/javni	×	
Sprovođenje mjera energetske efikasnosti u javnoj infrastrukturi	Energetska efikasnost	Javni	×	
Uspostavljanje i razvoj energetskog menadžmenta u javnom sektoru	Energetska efikasnost	Javni	×	
Finansijski podsticaji za građane/privatna domaćinstva (za ulaganja u energetska efikasnost)	Energetska efikasnost	Stambeni	×	
Povezivanje tržišta	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije	×	
Implementacija evropskih platformi za balansiranje	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Pilot projekat za poboljšanje „vidljivosti“ niskonaponske mreže	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije		×

Politike i mjere	Oblasti	Ciljni sektor	WEM	WAM
Operacionalizacija regiona za proračuna kapaciteta	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Odgovor potrošnje	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Osnivanje zajednice obnovljivih izvora (energetska zajednica)	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Uspostavljanje modela dinamičkog određivanja cijene električne energije	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Unaprjeđenje procedura za pristup mreži za građansku energiju	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Metodologija za definisanje energetske siromašnih grupa i mjera smanjenja energetske siromaštva	Interno energetska tržište	Stambeni		×
Razvoj elektroenergetske mreže za prenos električne energije	Sigurnost	Energetska industrija / transformacija električne energije	×	
Razvoj elektrodistributivne elektroenergetske mreže	Sigurnost	Energetska industrija / transformacija električne energije	×	
Razvoj akumulatorskih električnih sistema za skladištenje (BESS)	Sigurnost	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Plan spremnosti za rizike	Sigurnost	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Operacionalizacija regiona za analizu sigurnosti	Sigurnost	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Implementacija pametne specijalizacije u Crnoj Gori	Istraživanje, inovacije i konkurentnost	Svi sektori	×	
Podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija	Istraživanje, inovacije i konkurentnost	Svi sektori	×	
Programska linija za unaprjeđenje proizvodnih kapaciteta	Istraživanje, inovacije i konkurentnost	Svi sektori	×	
Program za podsticanje inovacija u službi energetske efikasnosti u industriji	Istraživanje, inovacije i konkurentnost	Svi sektori	×	

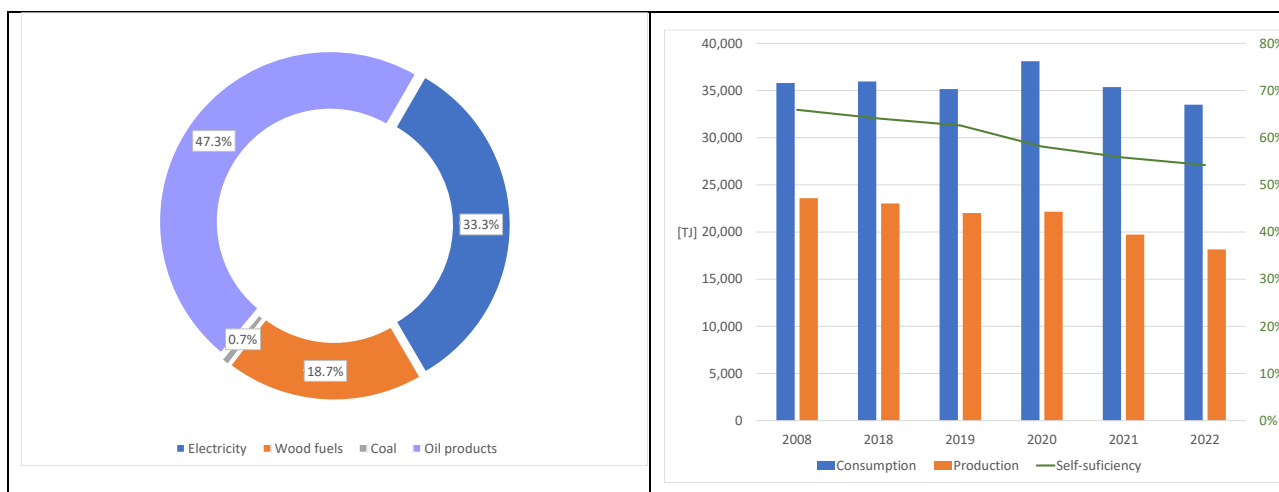
Tabela 1.4: Pregled politika i mjera

1.2 Pregled trenutne situacije u pogledu politika

i. Nacionalni energetska sistem i kontekst politike nacionalnog plana

Nacionalni energetska sistem

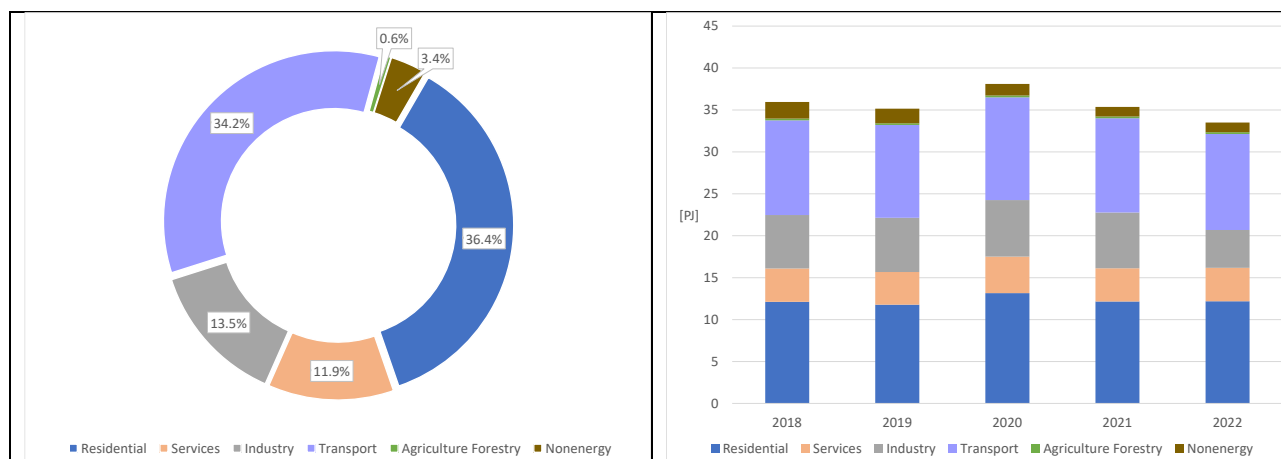
Sve brojke u ovom poglavlju zasnovane su na podacima iz energetske bilansa (Izvor: Državni zavod za statistiku). Značajna uvozna zavisnost i niska diversifikacija goriva glavne su karakteristike crnogorskog snabdijevanja energijom. Postoje četiri vrste energenata koji se koriste u finalnoj energiji u Crnoj Gori: ugalj (uglavnom mrkolignitni ugalj), proizvodi od mineralnih ulja, drvna goriva i električna energija (vidi Slika 1.2). Za proizvodnju električne energije se uglavnom koristi ugalj (udio 99%) (odgovoran je za 40-60% godišnje isporuke električne energije). Mineralni naftni proizvodi se uglavnom koriste u sektoru saobraćaja (preko 70% udjela). Drvna goriva se uglavnom koriste u stambenom i uslužnom sektoru (86% odnosno 9%).



Slika 1.2: Potrošnja finalne energije po vrsti goriva u 2022. i istorijski trend potrošnje; Legenda s lijeva na desno: El.energija, Drvna goriva, Ugalj, Naftni proizvodi

Sve potrebe za gorivima, osim za mineralnim uljima koja se u potpunosti uvoze (100% potrošnje), zadovoljavaju se iz domaćih izvora. Naftni proizvodi predstavljaju dominantno gorivo u ukupnom energetsom bilansu (47%), i u velikoj mjeri utiču na nivo samodovoljnosti nacionalnog energetskeg bilansa (54%-66%). Električna energija je također važna komponenta finalnog energetskeg bilansa (sa sve većim značajem u budućnosti), ali se većina potreba za električnom energijom zadovoljava domaćom proizvodnjom. Ipak, uprkos godišnjoj samodovoljnosti u proizvodnji električne energije, značajniji uvoz je potreban tokom drugog i trećeg kvartala godine. To je posljedica činjenice da hidroelektrane, kao glavni izvor električne energije, imaju smanjenu proizvodnju u sušnom periodu (period godine sa velikom potražnjom zbog turističke sezone). Visok udio hidroelektrana u proizvodnji električne energije glavni je razlog promjenjivog nivoa samodovoljnosti nacionalnog energetskeg bilansa tokom godina (snažna zavisnost od hidrologije, odnosno vremenskih prilika tokom cijele godine).

Ukupna **potrošnja finalne energije** posljednjih godina varira između 33 PJ i 38 PJ (vidi Slika 1.3) i očekuje se da će se blago povećati u narednom petogodišnjem periodu. Glavni pokretač povećanja potražnje u budućnosti je razvoj industrije (trenutno je teška industrija na najnižem nivou proizvodnje u istoriji). Energetski najintenzivniji sektori su saobraćaj i stambeni sektor koji troše više od dvije trećine ukupne finalne energije (vidi Slika 1.3). Međutim, vrste potrošnje goriva u ovim sektorima značajno se razlikuju. Najdominantnije gorivo u sektoru saobraćaja je dizel (80 % udjela), a udio benzina je 15%. Ostatak čine TNG (3,5%) i električna energija (1,5%). S druge strane, potrošnja goriva stambenog sektora uključuje samo električnu energiju i drvna goriva koji zajedno čine 99% udjela. Uzimajući u obzir da se električna energija uglavnom proizvodi u hidroelektranama i vjetroelektranama (obično 60 % udjela), jasno je da je ugljenični otisak stambenog sektora znatno manji nego u sektoru saobraćaja. Ova razlika će biti još izraženija u narednim godinama zbog širenja koncepta prozjuma u stambenom sektoru. Stoga su samo politike i mjere usmjerene na sektor saobraćaja efikasne u smislu postizanja cilja GHG na nivou zemlje. Sa proširenjem koncepta prozjuma i razvojem novih OIE elektrana, stambeni sektor će do 2030. godine doći blizu potpune dekarbonizacije.

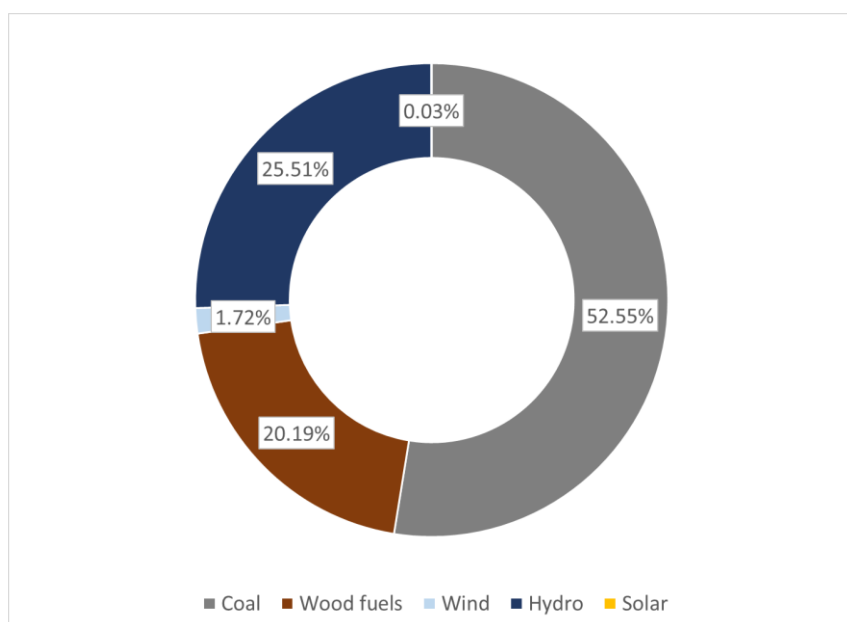


Slika 1.3 Potrošnja finalne energije po sektoru u 2022. i istorijski trend sektorske potrošnje. Legenda: Stambeni, Usluge, Industrija, Saobraćaj, Poljoprivredna i šumarstvo, Neenergetski sektor. Legenda: Stambeni, Usluge, Industrija, Saobraćaj, Poljoprivredna i šumarstvo, Neenergetski sektor

Što se tiče **proizvodnje primarne energije** (vidi Slika 1.4.), postoji nekoliko izvora: uglj, drvena goriva i obnovljivi izvori energije (hidro, vjetar i solarna). Gotovo sva proizvodnja uglja (više od 99% udjela) koristi se u termoelektrani za proizvodnju električne energije, kao i svi obnovljivi izvori (2 velike hidroelektrane i trenutno 38 malih hidroelektrana, 2 vjetroelektrane i 5 malih solarnih elektrana). Tokom posljednje 3 godine postoji stalna ekspanzija proizvođača potrošača (prozjumer) (uglavnom fotonaponskih postrojenja na lokacijama stambenih potrošača) što sve više utiče na miks električne energije u zemlji (trenutno oko 70 GWh godišnje što je 5% ukupne potrošnje električne energije u stambenom sektoru). Ukupna proizvodnja primarne energije je oko 30 PJ. Iako uglj ima najdominantnije mjesto u strukturi proizvodnje električne energije, obnovljivi izvori energije će imati najvažniju ulogu u daljem razvoju energetskog miksa u Crnoj Gori, budući da se planira proširenje korišćenja energije vjetra i sunca.

Termoelektrana Pljevlja je posljednjih 40 godina najstabilniji izvor električne energije. TE Pljevlja sa HE Perućica i HE Piva pokrivaju više od 85% domaće proizvodnje električne energije. Svim ovim postrojenjima upravlja državna kompanija (EPCG). Ovo preduzeće je jedini javni snabdjevač električnom energijom. Kao što je ranije pomenuto, godišnja proizvodnja električne energije iz hidroelektrana je nestabilna na godišnjem i mjesečnom nivou, tako da je trenutno TEP najstabilniji izvor električne energije. Iako je cijena proizvodnje električne energije iz TEP, koja je dodatno opterećena postojećom cijenom emisijama GHG, znatno veća od cijene proizvodnje električne energije navedenih HE, kombinovani efekat njihovog rada tokom cijele godine omogućava veoma konkurentnu cijenu električne energije za preduzeće koje posluje sa ovim postrojenjima. Takođe, važno je naglasiti da je cijena električne energije za potrošače u Crnoj Gori značajno subvencionisana zbog nivoa društvenog standarda građana. To omogućava Elektroprivreda Crne Gore (EPCG), koja je u državnom vlasništvu, a zadužena je za javno snabdijevanje električnom energijom.

Ovo preduzeće će proizvodnju električne energije i ubuduće oslanjati na TEP, sve dok se ne obezbijedi siguran rad sistema sa dovoljnim brojem novih obnovljivih izvora energije.



Slika 1.4 Produkcija primarne energije Legenda: Ugalj, Drvno gorivo, Vjetar, Hidroenergija, Solarna energija

Ukoliko bi se električna energija proizvedena u TE Pljevlja zamijenila uvoznom, cijena električne energije za potrošače bi značajno porasla. Revidirana projektna dokumentacija i prateće garancije ukazuju da će ekološka rekonstrukcija TE Pljevlja rezultirati ispunjenjem svih kriterijuma za dobijanje ekološke dozvole za rad. Ova rekonstrukcija nema za cilj smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte, već samo zagađivača vazduha na propisane vrijednosti u skladu sa Zakonom o industrijskim emisijama, ali će zbog prirode projekta doći do povećanja energetske efikasnosti. Osnovni cilj ekološke rekonstrukcije TE Pljevlja je ispunjavanje propisanih ograničenja za smanjenje emisija zagađivača vazduha za postrojenja tog tipa, a sve u cilju dobijanja integrisane dozvole za rad. Jasno je da će cijena električne energije proizvedene u TE Pljevlja u bliskoj budućnosti rasti zbog dodatnih troškova vezanih za cijenu ugljenika, ali će zbog velikog društvenog i ekonomskog uticaja, a takođe zbog očuvanja energetske sigurnosti, ostati u pogonu. Očekuje se da će ovo postrojenje biti u funkciji do kraja 2040. godine, ali uz neophodno smanjenje broja radnih sati tokom godina kako bi se postigli nacionalnih ciljevi, definisani ovim dokumentom.

Ukupna **instalirana snaga svih elektrana** u Crnoj Gori na kraju 2023. godine iznosila je 1.067,238 MW. Pregled instalirane snage po energetskim subjektima i elektranama prikazan je u tabeli 1.5.

Operator	Elektrana	Instalirana snaga [MW]
EPCG AD Nikšić	TE Pljevlja	225.000
	HE Piva	342.000
	HE Perućica	307.000
	mHE Rijeka Crnojevića	0,650
	mHE Lijeva Rijeka	0,110
	mHE Rijeka Mušovića	1.950
	mHE Podgor	0,465

	mHE Šavnik	0,200
DOO Zeta Energy Danilovgrad	mHE Glava Zete	4,480
	mHE Slap Zete	1,672
DOO Hidroenergija Montenegro Podgorica	mHE Jezerštica	0,844
	mHE Bistrica	5,600
	mHE Rmuš	0,474
	mHE Spaljevići 1	0,650
	mHE Orah	0,954
	mHE Šekular	1,665
	mHE Jelovica 1	3,285
	mHE Jelovica 2	0,619
DOO Synergy Podgorica	mHE Vrelo	0,615
DOO Igma Energy Andrijevice	mHE Bradavec	0,954
	mHE Piševska Rijeka	1,080
DOO Kronor Podgorica	mHE Jara	4,568
	mHE Babino polje	2,214
DOO Hidro Bistrica Podgorica	mHE Bistrica Majstorovina	3,600
DOO Nord Energy Andrijevice	mHE Šeremet Potok	0,792
DOO Simes Inženjering Podgorica	mHE Ljevak	0,551
DOO Mala hidroelektrana Kutska Andrijevice	mHE Kutska 1	1,800
DOO Mala hidroelektrana Mojanska Andrijevice	mHE Kutska 2	0,810
DOO Mala hidroelektrana Mojanska Andrijevice	mHE Mojanska 1	1,600
DOO Mala hidroelektrana Mojanska Andrijevice	mHE Mojanska 2	1,050
DOO Mala hidroelektrana Mojanska Andrijevice	mHE Mojanska 3	0,720
DOO BB Hidro Podgorica	mHE Lipovska Bistrica	0,993
DOO Power AB Grupa Kolašin	mHE Bukovica	0,282
DOO Viridi Progressum Kolašin	mHE Paljevinska	0,553
DOO Đekić Podgorica	mHE Pecka	0,821
DOO Manira Hydro Mojkovac	mHE Elektrana Mišnica	0,222
DOO "Hidroenergija" Andrijevice	mHE Štitska	0,893
DOO "Hidroenergija" Andrijevice	mHE Umska	0,442
DOO Vodovod i kanalizacija Andrijevice	mHE Krkori	0,374
DOO MHE Vrbnica Podgorica	mHE Vrbnica	6,750
DOO Benergo Berane	mHE Miolje polje	0,288
DOO Krnovo Green Energy Podgorica	VE Krnovo	72.000
DOO Vjetropark Možura Podgorica	VE Možura	46.000
DOO Eco Solar System Danilovgrad	FN DG	0,997
DOO Bar-Kod Podgorica	FN Bar-Kod	0,585
DOO Invicta Podgorica	FN Invicta	0,416
"Fudbalski savez Crne Gore" Podgorica	FN FSCG	0,032

DP "Milenijum"	FN Milenijum	0,086
DOO "Čevo Solar" Podgorica	FN Čevo	3.250
Prozjumeri	FN	75
Prozjumeri	mHE	0,012
	UKUPNO	1.067,238

Tabela 1.5: Proizvodni kapaciteti u Crnoj Gori

U zavisnosti od izvora energije koji se koristi za proizvodnju električne energije, kapaciteti se dijele na hidroelektrane, termoelektrane, vjetroelektrane i solarne elektrane. U energetsom miks (instalirana snaga) hidroelektrane su zastupljene sa 66,05% (704.904 MW), termoelektrane sa 21,08% (225 MW), vjetroelektrane sa 11,06% (118 MW), a solarne elektrane sa 1,81% (19.334 MW) u odnosu na ukupan instalirani proizvodni kapacitet.

U 2022. godini proizvedeno je 3.235,09 GWh električne energije. Udio proizvedene električne energije u OIE elektranama iznosio je 55,05% (45,08% + 9,97% iz HE, odnosno VE). Ostatak proizvodnje električne energije dolazi iz TE Pljevlja. Samo godinu dana kasnije situacija je bila bitno drugačija. Ukupna proizvedena električna energija iznosila je 4.046,71 GWh (2023.) pri čemu je udio obnovljive energije iznosio 62,36% (54,29% odgovara HE). Ovo pokazuje kako hidrološke prilike utiču na proizvodni miks električne energije Crne Gore.

Već u 2016. godini 41,60% bruto potrošnje finalne električne energije dolazilo je iz obnovljivih izvora energije, čime je premašen cilj za 2020. godinu od 33%, najviše zahvaljujući reviziji statističkih podataka o biomasi.

Crna Gora je u 2018. godini izvezla 976 GWh električne energije, što je za 25,12% više od uvoza, koji je iznosio 780 GWh.

U periodu od 24. maja do 2. juna 2019. godine, Crna Gora je po prvi put proizvela dovoljno električne energije iz obnovljivih izvora energije za sve potrebe. Vjetroelektrane Krnovo i Možura proizvele su 12% potrošene električne energije.

Značajne aktivnosti vezane za diversifikaciju izvora električne energije su u toku. Najveće interesovanje je za razvoj fotonaponskih elektrana, ali postoji i za izgradnju vjetroelektrana. Potrebno je naglasiti da je sama izvjesnost izgradnje diktirana od strane uslova na tržištu i izvodljivosti projekata. Kada su veliki proizvodni objekti u pitanju, analize priključenja su urađene za 22 fotonaponske elektrane (iznad 3300 MW instalirane snage) i 5 vjetroelektrana (720 MW instalirane snage), a očekuje se još zainteresovanih. Dodatno, postoji interesovanje i za priključak na distributivnu mrežu (srednji napon) gdje su analize mogućnosti priključenja urađene za preko 50 potencijalnih uglavnom fotonaponskih elektrana (iznad 150 MW instalirane snage). Pomenuto interesovanje odnosi se na privatne investitore.

Do sada je završena izgradnja 32 mHE, koje obavljaju koncesionu djelatnost. Samo 2020. godine pušteno je u rad 13 malih hidroelektrana. Prije 2020. godine završeno je 15 mHE, dodatnih 11 u 2020. i 6 u 2021., od kojih sve rade kao povlašćeni proizvođači u skladu sa svojim ugovorima o koncesiji.

Novi projekti koje EPCG planira da realizuje su:

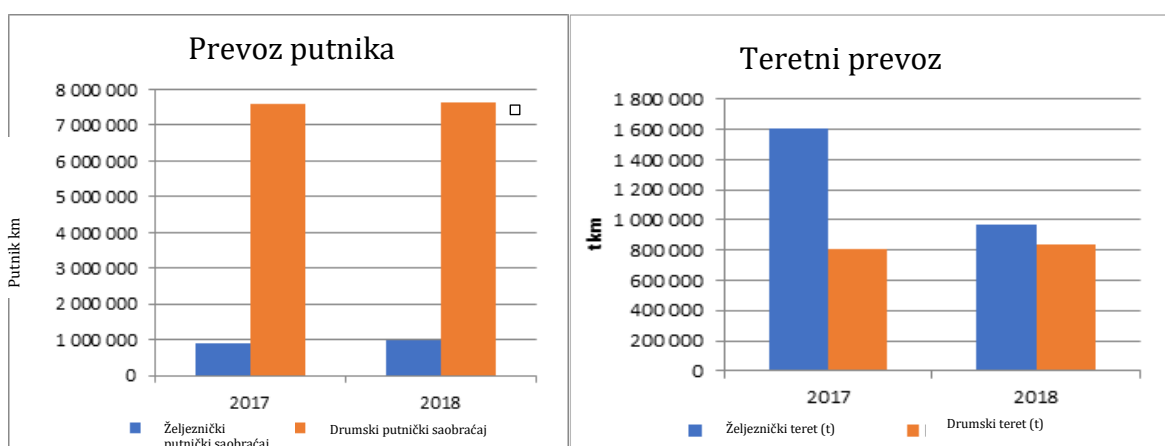
VE Gvozd – 54,6MW, 150GWh (planirano je i proširenje sa VE Gvozd 2 sa 21 MW (63 GWh))

HE Komarnica – 171,9MW, 213GWh

HE Perućica – Agregat A8 – 58,5 MW, -50 GWh

MHE Otilovići – 3,3 MW, 11,4 GWh
HE Kruševo – 82 MW, 170 GWh
SE Vilusi I - 30 MW, 45 GWh
SE Dragalj/Vilusi II - 80 MW, 140 GWh
SE Čevo - 100 MW, TBD
SE Slano - 33,6 MW + 5-7 MW
SE Kapino polje L1 i L2 – 10MW
SE Željezara – 25 MW
Kapino polje B1 – 10MW
Kapino polje B2 – 40MW
SE Krupac – 40MW
SE Štedim – 120MW.

Drumski saobraćaj je glavni vid prevoza putnika, dok se za teretni prevoz koristi željeznica (vidi sliku 5). Ekonomska situacija je takva da su glavni korisnici teretnog prevoza željeznicom našli alternativu ili smanjili obim poslovanja.



Slika 1.5 Putnički i teretni prevoz po načinu prevoza

Postoji **velika zavisnost od privatnih vozila**. Ne postoje standardi emisije CO₂ za putnička vozila na snazi, ali je trenutno u izradi pravilnik za takve standarde o sadržaju oznaka, vodiča, postera, displeja i druge promotivne literature i materijala o potrošnji goriva i emisijama ugljendioksida iz novih putničkih automobila. Ovim pravilnikom će se dodatno transponovati Direktiva 1999/94/EZ.

Ukupna finalna potrošnja naftnih derivata u 2020. godini iznosila je 320 hiljada tona, od čega je 268,2 hiljade tona potrošeno u sektoru saobraćaja, a 59,0 hiljada tona u industriji. U ukupnoj finalnoj potrošnji naftnih derivata u 2018. godini promet je učestvovao sa 68,9%, dok je industrija imala učešće od 15,2%, ostatak 15,9%. Uvoz naftnih derivata u 2018. godini iznosio je 418,3 hiljade tona.

Crna Gora je do sada ima zaključena dva Ugovora o koncesiji za istraživanje i proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore, u skladu sa Zakonom o istraživanju i proizvodnji

ugljovodonika:

1) Ugovor o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika za blokove 4118-4; 4118-5; 4118-9; 4118-10, ukupne površine 1.228 km², koji je zaključen 14. septembra 2016. godine sa kompanijama Eni Montenegro BV, Holandija i Novatek Montenegro, BV Holandija.

U skladu sa odredbama Ugovora o koncesiji, obaveza Koncesionara je bila realizuje Obavezni radni program utvrđen Ugovorom o koncesiji, odnosno, da prikupe, obrade i dostave Organu uprave podatke o izvršenim 3D seizmičkim istraživanjima za najmanje 1.228 km² na površini koja je definisana Ugovorom o koncesiji, a potom da izbuše jednu bušotinu usmjerenu na karbonatni prospekt procijenjene dubine od 6.500 m, a potom još jednu bušotinu usmjerenu na plio-pleistocenski prospekt procijenjene dubine od 1.500 m.

Shodno odredbama predmetnog Ugovora, Koncesionari su izvršili 3D seizmička istraživanjima na površini koja je definisana Ugovorom, kao i izradu geofizičkih i geoloških (G&G) studija.

Izbušena je prva istražna bušotina do dubine od 5.954 m. Sve formacije prognozirane seizmičkom interpretacijom za sad su nabušene, što je dobar pokazatelj kvalitetnog pristupa obradi seizmičkih podataka. Rezervoar formacija je probušen, ali bušotina je dala negativne rezultate.

Koncesionari su po osnovu Ugovora o koncesiji bili u obavezi da u toku prvog Perioda istraživanja izbuše još jednu bušotinu. Do izvođenja predmetnih radova nije došlo iz razloga što su Koncesionari u pisanoj formi obavjestili resorno Ministarstvo da odustaju od izvođenja radova i da ne žele da uđu u Drugi period istraživanja. Ugovor o koncesiji je istekao i završio se 13. septembra 2022. godine.

2) Ugovor o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika za blokove 4219-26 i 4218-30, ukupne površine 338 km², koji je zaključen 15. marta 2017. godine, sa kompanijom Energean Montenegro Limited, Kipar.

Koncesionar Energean je, u skladu sa odredbama Ugovora o koncesiji, izvršio 3D seizmička istraživanja, završio interpretaciju 3D geofizičkih podataka, odnosno izradu geofizičkih i geoloških (G&G) studija i ekonomske analize u cilju utvrđivanja ekonomske opravdanosti bušenja istražnih bušotina iz drugog Perioda istraživanja i eventualnog razvoja i proizvodnje ugljovodonika na dodijeljenoj površini. Izvještaji, podaci i rezultati dobijeni dosadašnjim istraživanjima ugljovodonika po ovom Ugovoru čuvaju se u sklopu Informacionog sistema Uprave za ugljovodonike.

Kako Koncesionar Energean nije do isteka roka za prvi Period istraživanja, odnosno do 15. jula 2022. godine, Vladi predložio kandidata za prenos participirajućeg udjela u skladu sa Ugovorom o koncesiji, to je Ugovor po automatizmu istekao 15. jula 2022. godine.

Planirano je da se nastavi sa istraživanjem ugljovodonika, a dalji planovi istraživanja nafte i gasa u Crnoj Gori, uključujući moguće nove runde licenciranja, biće usklađeni sa novom politikom Vlade i EU u energetske i klimatskom sektoru.

Crna Gora trenutno nema pristup izvorima prirodnog gasa, niti infrastrukturu koja bi podržavala njegovo korišćenje. Strategija razvoja energetike do 2030. godine jasno prepoznaje prirodni gas kao važan energent, koji bi doprinio diversifikaciji crnogorskog energetske miksa, a time i povećanju energetske sigurnosti. Planira se korišćenje prirodnog gasa kao zamjene za druge ugljenično intenzivnije oblike energije, a posebno za korišćenje električne

energije i uglja za grijanje i hlađenje.

Vlada Crne Gore je 2017. godine usvojila Master plan za gasifikaciju Crne Gore, koji zajedno sa Izvještajem o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu i smjernicama za planiranje prioritetnih ulaganja u projekte gasovoda čini krovni dokument za sektor prirodnog gasa u Crnoj Gori.

Master plan razmatra moguće scenarije snabdijevanja Crne Gore i zaključuje da je najrealnije da se Crna Gora prirodnim gasom snabdijeva izgradnjom Jonsko-jadranskog gasovoda (IAP) i valorizuje svoje rezerve gasa iz jadranskog podmorja, kao što naporis opisani u gornjim odjeljcima vezani za istraživanje ugljovodonika prikazuju.

Vlada Crne Gore je prvenstveno fokusirana na implementaciju mjera politike usmjerenih na domaćinstva i sektore krajnjeg korišćenja usluga.

Kontekst politike Plana

Kroz tehničku podršku regionalnog projekta CDCP III finansiranog od strane Njemačkog saveznog ministarstva za životnu sredinu, zaštitu prirode i nuklearnu bezbjednost, Crna Gora je započela izradu NEKP.

U pogledu energetske podataka za planiranje i praćenje napretka, Ministarstvo energetike i rudarstva i MONSTAT treba da usaglase metodologiju prikupljanja i obrade podataka za pripremu konačnih energetske bilansa i monitoringa za implementaciju.

Ministarski savjet EnC-a je u novembru 2021. godine usvojilo Odluku br. 2020/12//MC-EnC o implementaciji Uredbe Komisije (EU) 2019/2146 od 26. novembra 2019. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1099/2008 Evropskog parlamenta i Savjeta o energetske statistici, u pogledu implementacije ažuriranja za godišnje, mjesečne i kratkoročne mjesečne energetske statistike (EC).

Dekarbonizacija (emisije i uklanjanje gasova sa efektom staklene bašte; obnovljiva energija)

Predlog Zakona o klimatskim promjenama je utvrđen od strane vlade Crne Gore 18. septembra 2025. godine, i njegovo donošenje se očekuje do kraja 2025. godine. Zakon će omogućiti usklađivanje sa pravnom tekovinom EU, posebno u pogledu sistema trgovanja emisijama (EU ETS i EU ETS2), kao i monitoringu i izvještavanju, akreditaciji i verifikaciji, registru Unije, besplatnoj dodjeli i aukciji. Urediće sistem izvještavanja o inventaru i projekcijama emisijama GHG, kao i o politikama i mjerama za ublažavanje i prilagođavanje klimatskim promjenama. Pored toga, Zakon sadrži i odredbe o obaveznim ciljevima smanjenja emisija GHG u sektorima izvan sistema trgovanja emisijama, uključujući sektore zemljišta, korišćenja i prenamjene zemljišta, šumarstva, kao i pitanja koja se odnose na zaštitu ozonskog omotača.

Važno je napomenuti da će usvajanje novog Zakona o klimatskim promjenama usloviti izmjenu postojećeg sekundarnog zakonodavstva, koji će omogućiti dalje usklađivanje sa propisima Evropske unije i čime će se otpočeti sa implementacijom zakona u praksi. Planirano je da se do kraja 2025. godine usvoje svi neophodni podzakonski akti, koji će omogućiti punu implementaciju MRVA sistema od 1. januara 2026. godine.

Dostavljanjem Četvrte nacionalne komunikacije (4NC) i Prvog dvogodišnjeg izvještaja o transparentnosti (BTR), Crna Gora još jednom ispunjava svoje međunarodne obaveze u skladu s UNFCCC. Ovaj izvještaj sadrži rezultate novih inventara GHG za 2021. i 2022. godinu, preračunavanje ranijih vremenskih serija od 1990. nadalje, kao i opšti opis formulisanih, usvojenih i implementiranih mjera za upravljanje i planiranje smanjenja emisija GHG. Takođe predstavlja klimatski profil zemlje, naglašavajući sektore i regione koji su najpodložniji uticajima klimatskih promjena, dok pruža i analizu potencijalnih mjera adaptacije.

Izvještaj sumira informacije o procesima koji se odnose na jačanje kapaciteta na nacionalnom nivou i promovisanja mehanizama za ulaganja i finansiranja u zemlji, između ostalih relevantnih pitanja. Informacije opisane u ovom 4NC-u daju sažet pregled napora u zemlji u vezi s upravljanjem klimatskim promjenama, sa naglaskom na period nakon predstavljanja Trećeg nacionalnog izvještaja (TNC) 2019. godine.

Energetska efikasnost

U cilju daljeg razvoja osnovnog pravnog okvira u oblasti energetske efikasnosti na strani finalne potrošnje, kao i harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, Ministarstvo energetike i rudarstva je, u cilju implementacije Zakona o efikasnom korišćenju energije, izradilo regulatorni okvir za energetske efikasnost zgrada, podzakonske akte o označavanju/eko dizajnu proizvoda koji utiču na potrošnju energije i Plan rekonstrukcije službenih zgrada u državnoj svojini za period 2024-2026.

Saobraćaj

Crna Gora još uvijek nije uskladila svoje zakonodavstvo sa pravnom tekovinom o transevropskim transportnim mrežama, ali je dostigla zadovoljavajući nivo pripremljenosti u pogledu strateškog razvoja transportnih mreža u skladu sa TEN-T dizajnom i ciljevima. Ministarski savjet je u novembru 2021. godine usvojilo Odluku o izmjenama i dopunama Ugovora o osnivanju Energetske zajednice i inkorporiranju Direktive (EU) 2018/2001 o unapređenju korišćenja energije iz obnovljivih izvora.

Zgrade

Vlada Crne Gore je dobila kredit od Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) za nastavak realizacije projekta Energetska efikasnost u Crnoj Gori, kroz drugu fazu. Realizacija druge faze projekta *Projekat energetske efikasnosti u Crnoj Gori (MEEP 2)* počeo je 1. septembra 2018. godine, a trajao je do kraja juna 2025. godine. Vrijednost budžeta projekta bio je 6 miliona eura.

Dana 18. decembra 2024. godine, sa Svjetskom bankom je potpisan Ugovor o kreditu za realizaciju projekta „Dekarbonizacija energetske sektora Crne Gore“. Cilj projekta jeste unapređenje energetske efikasnosti javnih objekata, (objekti Univerziteta Crne Gore i drugi javni objekti) i povećanje operativne efikasnosti elektrodistributivne mreže u Crnoj Gori. Ukupna vrijednost projekta je 33,8 miliona €. Finansiranje će biti obezbijeđeno iz dva izvora: 31 milion € iz kreditnih sredstava od strane Svjetske banke, a 2,8 miliona € kao sopstveno učešće države. Implementacija je započela u februaru 2025. godine. Dužina trajanja projekta definisana je na 5 godina, odnosno do 30. aprila 2030. godine.

Program energetske efikasnosti u javnim zgradama (EEPPB) implementiran je u dvije faze u periodu 2012-2020. godine, na osnovu ugovora o kreditu i finansijskog doprinosa potpisanog sa KfW bankom, u iznosu od 13,44 miliona eura (1. faza) + 22,743 eura miliona (2. faza) sa ciljem pružanja tehničke podrške za uspostavljanje inventara objekata i razvoj nacionalnog softvera za sertifikaciju zgrada. Nova faza projekta *Promocija energetske efikasnosti u javnim zgradama - Ozelenjavanje javne infrastrukture u Crnoj Gori* trajaće u periodu 2021-2025. godina. Projekat je finansiran KfW kreditom u iznosu do 45 miliona eura, dok je 5 miliona eura iznos granta Evropske unije.

Eko Fond implementira Program za podsticanje energetske efikasnosti u domaćinstvima (subvencije namijenjene građanima za realizaciju mjera energetske efikasnosti.) u cilju unapređenja energetske efikasnosti, poboljšanja energetske karakteristika stambenih objekata, povećanja komfora u domaćinstvima, postizanja značajnog smanjenja emisije CO₂ u stambenom sektoru, sa akcentom na unapređenje kvaliteta vazduha u urbanim sredinama naročito u sjevernom i centralnom regionu.

Energetska sigurnost

Očekuje se da će Vlada postaviti ciljeve energetske sigurnosti kroz opšte smjernice energetske politike.

Najznačajniji investicioni poduhvat u regionu bilo je puštanje u rad podmorskog visokonaponskog jednosmjernog (HVDC) kabla između Italije i Crne Gore 15. novembra 2019. godine. Podmorski kabal povezuje italijanski i crnogorski prenosni sistem, od pokrajine Peskara do Lastve u Kotoru. Realizacijom ovog projekta Crna Gora postaje regionalno energetske čvorište. Ova interkonekcija je od strateškog značaja za energetske sigurnost, stabilnost elektroenergetskih sistema i povezivanje nacionalnih tržišta električne energije dvije zemlje. Realizacija ove investicije pozitivno je uticala na privlačenje drugih investicija, posebno onih u obnovljive izvore energije, s obzirom na razvoj energetske politika u Evropskoj uniji i zemljama regiona. Kapacitet interkonekcije pod nazivom MONITA je 600 MW, ali je planirano da se u narednim godinama položi dodatnih 600 MW HVDC kabla i taj se projekat nalazi na listi projekata od zajedničkog interesa Evropske unije (Projects of Common Interest - PCI).

Povezana infrastruktura, koja ima status projekta od zajedničkog interesa za Energetsku zajednicu (PECI), obuhvata izgradnju dvostrukog DV 400 kV Pljevlja 2 – Bajina Bašta – Višegrad (Transbalkanski koridor – dio ME-BA) i povećanje propusne moći DV 220 kV Trebinje (BiH) – Perućica.

Unutrašnje energetske tržište

U procesu pridruživanja Evropskoj Uniji, Crna Gora je preuzela obavezu usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU. U pogledu razvoja tržišta električne energije to podrazumijeva transponovanje Trećeg energetske paketa i Paketa čiste energije za sve Evropljane (*eng. Clean Energy Package for all Europeans – u daljem tekstu: CEP*), koji su prilagođeni specifičnostima zemalja Energetske zajednice.

Treći energetske paket (2009. godina) je usmjeren na liberalizaciju tržišta električne energije i gasa, razdvajanje djelatnosti koje predstavljaju prirodne monopole od tržišnih djelatnosti, osnivanje i jačanje nezavisnih regulatornih tijela i stvaranje preduslova za povezivanje tržišta,

dok je paket čiste energije usmjeren na veću integraciju obnovljivih izvora energije, povećanu fleksibilnost mreže i formiranje ambijenta za aktivno učešće krajnjih potrošača u procesu energetske tranzicije.

Implementacijom trećeg energetskeg paketa započeta je reforma elektroenergetskog sektora u Crnoj Gori, tako što je izvršeno razdvajanje djelatnosti koje su se odvijale unutar jednog vertikalno integrisanog sistema na djelatnosti koje su činile prirodne monopole i tržišne djelatnosti. To je imalo za cilj da obezbijedi da se javne usluge u oblasti energetike pružaju na nediskriminatoran način, koji ne smije narušiti konkurenciju i spriječiti razvoj tržišta. Energetske djelatnosti u kojima je moguće ostvariti bolje rezultate kroz jačanje konkurencije i tržišta, su deregulisane (proizvodnja, trgovina i snabdijevanje električnom energijom), dok su djelatnosti, koje predstavljaju prirodne monopole, izdvojene iz vertikalno integrisane strukture su regulisane i nisu tržišno orijentisane (prenos i distribucija električne energije). Razdvajanjem regulisanih djelatnosti od tržišnih obezbijeđeno je da regulisani subjekti svoje usluge pružaju pod istim uslovima svim kupcima i učesnicima na tržištu (proizvođačima, trgovcima, snabdjevačima). Time je ujedno izvršeno i usklađivanje organizacije i funkcionisanja energetskeg sektora Crne Gore sa organizacijom i funkcionisanjem energetskih sektora evropskih država.¹⁸

Proces razdvajanja započet je 2009. godine izdvajanjem operatora prenosnog sistema (OPS) kao samostalnog subjekta osnovanog u formi akcionarskog društva (CGES), a 2016. godine je osnovana kompanija koja upravlja distributivnim sistemom (CEDIS) ili operator distributivnog sistema (ODS). Ovaj korak bio je preduslov za započinjanje procesa liberalizacije tržišta električne energije u Crnoj Gori i njegovog povezivanja sa jedinstvenim evropskim energetskim tržištem.

Tekuće aktivnosti na izradi zakonske regulative kojom se transponuje Uredba (EU) br. 2015/1222 o uspostavljanju smjernica za dodjelu kapaciteta i upravljanje zagušenjem (CACM) važne su za obezbjeđivanje sigurnog pravnog okvira za povezivanje tržišta električne energije Crne Gore sa regionalnim i evropskim tržištima (eng. market coupling).

Postojanje interkonekcije između prenosnih sistema Italije i Crne Gore je preduslov za povezivanje tržišta električne energije ove dvije zemlje. Stvaranje povezanih regionalnih tržišta i njihova integracija u jedinstveno evropsko tržište električne energije osnovni je cilj evropske energetske politike, a samim tim i put onih zemalja koje teže pristupanju EU.

Realizacija projekta Centralnoevropska inicijativa CEI - Jačanje energetskih regulatornih tijela na Zapadnom Balkanu ima za cilj jačanje kadrovskih kapaciteta energetskih regulatora, OPS-a i berzi električne energije i njihove spremnosti za nove obaveze koje nosi proces integracije tržišta.

Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti Crne Gore (REGAGEN) je jedina regulatorna agencija Zapadnog Balkana od 6 zemalja koja ima status posmatrača u radnim grupama ACER-a. Ovaj status je postignut 2018. godine.

Izrada, donošenje i sprovođenje podzakonskih akata je u nadležnosti REGAGEN-a, definisanih Zakonom u narednom periodu do 2030. godine.

¹⁸ REGAGEN: Izvještaj o stanju energetskeg sektora za 2020. godinu

Istraživanje, inovacije i konkurentnost

U kontekstu razmatranja politike Nacionalnog plana veoma je važno osvrnuti se na **uspostavljanje i implementaciju koncepta pametne specijalizacije u Crnoj Gori**, koji predstavlja okosnicu nacionalne inovacione i istraživačke politike i ključni je element politike ekonomskog razvoja. U tom smislu, Crna Gora je prihvatila i uvela u svoj sistem EU koncept strateškog planiranja koji omogućava koncentraciju istraživačkih i inovativnih kapaciteta i infrastrukture oko usko definisanih prioritetnih oblasti S3. Kroz partnerstvo i pristup „odozdo prema gore“, pametna specijalizacija okuplja javnu upravu, akademsku i poslovnu zajednicu i civilno društvo na zadatku implementacije strategije dugoročnog rasta zasnovanog na inovacijama.

Kada je u pitanju S3 u Crnoj Gori država je definisana kao jedan NUTS region, a koncept se implementira još od 2019. godine. Prilikom razmatranja Mape puta za pripremu nove Strategije pametne specijalizacije za ciklus 2026-2031, Vlada Crne Gore donijela je odluku da se S3 ponovo radi na nacionalnom nivou¹⁹, te da će se do zvaničnih izmjena regulative za strateško planiranje posmatrati kao jedna od krovnih strategija Crne Gore.

Prvi ciklus S3 odnosio se na period 2019-2024, kada su utvrđena tri vertikalna i jedan horizontalni ključni prioritetni sektor razvoja, a među njima je „*Energija i održiva životna sredina*“. Ovaj prioritet odnosi se na održiv razvoj energetske kapaciteta kroz povećanje korišćenja obnovljivih izvora, unapređenje energetske efikasnosti i inovacija u upravljanju otpadom. U opisu prioriteta izdvaja se i značaj infrastrukturnih ulaganja, poput instalacije podvodnog elektroprenosnog kabla²⁰. U okviru ovog prioriteta definisana su i dva cilja, i to: *Povećanje inovativnog korišćenja obnovljivih izvora energije* i *Povećanje inovativnih aktivnosti pri recikliranju i valorizaciji otpada*. Takođe, utvrđena su dva *reprezentativna programa*. Prvi „*Obnovljivi izvori energije i energetska efikasnost*“, čiji je cilj povećanje upotrebe obnovljivih izvora električne energije i energetske efikasnosti u potrošnji, a fokusiraće se na inovativna tehnička rješenja za proizvodnju, distribuciju, optimizaciju i potrošnju električne energije. Inovacione komponente obuhvataju aktivnosti na uvođenju koncepta pametnih zgrada i pametnih gradova, kao i razvoj i transfer inovativnih tehnoloških rješenja za obnovljive izvore energije. Drugi se odnosi na „*Cirkularnu ekonomiju*“ i cilj je jačanje industrijske konkurentnosti Crne Gore kroz reciklažu industrijskog otpada, odnosno tehnogenih mineralnih sirovina ekstrakcijom rezidualnih sirovina velike ekonomske vrijednosti i/ili transformacijom u nove materijale prikladne za industrijsku upotrebu. Strategija takođe upućuje da dalja poboljšanja i transfer tehnologije mogu da se implementiraju u proizvodnji energije iz hidro, vjetra i drvnog otpada, kao i u energetske efikasnosti. Neiskorišćeni potencijal leži u solarnoj energiji, razvoju pametnih mreža i gradova, sistemima za skladištenje energije, integraciji potrošača i elektrifikaciji saobraćaja. Istraživanje, inovacije i transfer inteligentne tehnologije u ovim oblastima prepoznati su kao potencijalni pokretači konkurentnosti u energetske sektoru.

Predmetni ciljevi i mjere podrške održaće kontinuitet kroz **Plan implementacije pametne specijalizacije u Crnoj Gori za 2025. godinu**²¹, dok paralelno teče proces pripreme nove S3, mapiranje potencijala je u završnoj fazi, a oblast Energija pojavljuje se među identifikovanih pet

¹⁹ Zaključak Vlade broj 08-082/24-2299/2 od 25. aprila 2024. godine

²⁰ Prepoznat kao projekat od interesa za Energetsku zajednicu, što Crnu Goru čini regionalnim čvorištem za prenos energije od Zapadne Evrope do Zapadnog Balkana.

²¹ Izrada dokumenta je u toku, a njegovo donošenje planirano je programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu

potencijalnih prioriteta koji će dalje biti razrađeni tokom Procesu preduzetničkog otkrivanja (EDP)²². Kako će donošenje NKEP-a prethoditi donošenju nove S3, to će usklađivanje na nivou ciljeva za naredni period i indikatora biti izvršeno naknadno.

Crna Gora je 2021. godine uspostavila **Okvir za implementaciju inovacija i pametne specijalizacije u Crnoj Gori**²³, usklađen sa EU preporukama u ovoj oblasti²⁴. Riječ je sistemski uređenom institucionalnom okviru koji omogućava efikasno upravljanje i koordinaciju procesom, kontinuirane konsultacije sa svim zainteresovanim stranama, adekvatan i kvalitetan monitoring i evaluaciju. Osim Vlade i resornog Ministarstva, ključni akteri u ovakvoj institucionalnoj postavci su: Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju koji predstavlja ključno savjetodavno tijelo Vlade koje koordinira aktere u sistemu inovacija; Inovacione radne grupe Savjeta, uspostavljene za svaku S3 prioritetsnu oblast, koje održavaju kontinuitet konsultacija sva četiri sektora; Fond za inovacije Crne Gore kao implementaciono tijelo za politiku inovacija; inovacione infrastrukture koje, osim infrastrukturne, pružaju podršku u snaženju mekih vještina neophodnih za jačanje inovacionih kapaciteta; Međuinstitucionalna S3 grupa kao upravljačko tijelo međuinstitucionalne saradnje i na kraju, inovaciona zajednica. Crna Gora je danas primjer dobre prakse kada je pitanju upravljanje sistemom i održavanje kontinuiteta konsultacija kroz rad inovacionih radnih grupa.²⁵

ii. Trenutne energetske i klimatske politike i mjere koje se odnose na pet oblasti Energetske unije

Medusektorske politike i mjere

Nacionalna strategija održivog razvoja Crne Gore do 2030. godine – usvojena 2016. godine. Ovo je sveobuhvatan strateški dokument koji pokriva niz različitih tema, ali jedan od glavnih ciljeva je prelazak na zelenu ekonomiju kroz ublažavanje klimatskih promjena, efikasno korišćenje resursa, cirkularnu ekonomiju, održivu potrošnju i proizvodnju, konkurentski rast privrede, itd. Ova strategija je krovna i dugoročna strategija razvoja Crne Gore, koja u potpunosti integriše Agendu UN 2030 i predstavlja nacionalni odgovor na te zahtjeve i identifikovane nacionalne potrebe, uključujući izvještavanje o nacionalnoj implementaciji Agende. Ovo je važno zbog SDG 14 i drugih povezanih ciljeva.

Prostorni plan područja posebne namjene za Morsko dobro Crne Gore do 2030. godine usvojen je 2018. godine

Prostorni plan za obalno područje osigurava formalnu i plansku osnovu za održivi razvoj ovog područja. Dokumentom je predviđena organizacija i uređenje vrijednog prostora Morskog dobra do 2030. godine. Planom se predlažu mjere za unapređenje energetske efikasnosti: Unapređenje energetske efikasnosti posebno se odnosi na izgradnju ili primjenu niskoenergetskih zgrada, poboljšanje klimatizacije i sistema tople vode, promocija rasvjete, koncept inteligentnih zgrada (upravljanje energijom glavnih potrošača sa centralne lokacije). Sve ove opcije mogu se donekle iskoristiti u izgradnji objekata u Primorskom regionu.

²² EDP je participativan, aktivan proces identifikacije i prioritizacije ključnih aktivnosti koje povezuju istraživanje i inovacije sa ekonomskim rastom i društvenim napretkom. To je proces učenja odozdo prema gore, koji uključuje interakciju i uključivanje različitih aktera, kao što su: državna uprava, privredni sektor, akademska zajednica i civilni sektor.

²³ <https://s3.me/s3-nacionalni-implementacioni-okvir/>

²⁴ <https://s3.me/wp-content/uploads/2022/10/Smart-Specialisation-implementation-framework-for-the-EU-Enlargement-and-Neighbourhood-Region.pdf>

²⁵ Str. 13 <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC136309>

Prostorni plan Crne Gore do 2040. godine (PPCG-2040) usvojen 2025. godine je najvažniji državni planski dokument) i jedan od ključnih instrumenata za uspostavljanje politike korišćenja prostora i dugoročno održivog i prihvatljivog okvira za privredni, društveni i socijalni razvoj države. Perspektiva uspješnog prostornog planiranja u Crnoj Gori je u pažljivom identifikovanju potencijala, definisanju strateških ciljeva razvoja, ali i prepoznavanju i rješavanju ključnih ograničenja koja su prisutna u prethodnom periodu, a odnose se na: nedovoljno efikasan sistem planiranja, neefikasnost u izradi i sprovođenju planova, nedovoljno sinhronizovane aktivnosti pri izradi različitih nivoa planskih dokumenata, neracionalno korišćenje resursa i nedovoljnu kontrolu promjena u prostoru.

Reformska agenda 2024-2027

Evropska komisija (EK) je usvojila Plan rasta (Growth Plan) krajem 2023. godine, sa projekcijom da će reforme i finansijska podrška EU imati pozitivan efekat na ekonomski rast država kandidata. Plan predviđa kombinaciju bespovratnih sredstava i povoljnih kredita u ukupnom iznosu od 6 milijardi € za period 2024-2027, pri čemu je za Crnu Goru alocirano 383,5 miliona €, od čega 110 miliona € čine bespovratna sredstva, a 273,5 miliona € povoljni krediti. Shodno najavama Evropske komisije, planirano je da se od ukupnog iznosa 7% sredstava dodijeli na početku sprovođenja Plana rasta kao svojevršno predfinansiranje, a ostatak u šest polugodišnjih tranši podrške, u zavisnosti od stepena realizacije planiranih reformi.

Sredstva koja će biti dostupna Crnoj Gori uslovljena su uspješnom implementacijom reformskih mjera definisanih u Reformskoj agendi 2024-2027, zbog čega je ovaj dokument važan za ekonomski i politički razvoj Crne Gore, kao i za ubrzanje evropske integracije. Implementacija Reformske agende 2024-2027, kroz koju će Crna Gora dobiti 383,5 miliona €, biće ključna za ubrzanje integracije države u EU.

Evropska komisija je krajem 2024. godine usvojila Reformsku agendu 2024-2027 Crne Gore, prateći pozitivno mišljenje država članica Evropske unije, čime su ispunjen glavni uslov za povlačenje novca iz Instrumenta za reformu i rast u okviru Plana rasta za Zapadni Balkan. Izvještavanje o implementaciji Reformske agende 2024-2027 dostavlja se Evropskoj komisiji dve puta godišnje, i to do 15. juna i do 15. januara. Na osnovu Reformske agende 2024-2027 napravljen je Implementacioni plan, pomoću kojeg će se pratiti svi reformski koraci koji su podijeljeni na više aktivnosti.

Dekarbonizacija (emisije i uklanjanje gasova sa efektom staklene bašte; obnovljiva energija)

Oblast dekarbonizacije ima dva ključna elementa

- Emisije GHG i ponori GHG emisija;
- Obnovljivi izvori energije (OIE).

Pitanjem klimatskih promjena na globalnom nivou bavi se Okvirna konvencija Ujedinjenih nacija o klimatskim promjenama (UNFCCC). Crna Gora je postala članica UNFCCC-a sukcesijom, nakon što je postala nezavisna 2006. godine, budući da nije potpisnica Aneksa I UNFCCC-a.

Tokom 2019. godine, na zakonodavnom nivou, donijet je **Zakon o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena („Sl. list CG“, br. 73/19)** kojim su obuhvaćena sva klimatska

pitanja od značaja za Crnu Goru. Zakon sadrži elemente novog skupa politika EU Čista energetska tranzicija za uspostavljanje nacionalnih sistema za inventare gasova sa efektom staklene bašte i nacionalnih sistema za politike i mjere sa predviđanjima, skladištenje ugljenika i zaštitu ozonskog omotača, obaveze stacionarnog postrojenja i operatera vazduhoplova, kao i predviđa izrada Strategije niskougljeničnog razvoja (SNUR) i Plana prilagođavanja na klimatske promjene. Zakon daje osnovu za uspostavljanje Nacionalnog sistema za praćenje, izvještavanje i verifikaciju gasova sa efektom staklene bašte, funkcionisanje sistema za trgovinu emisijama, kao i sektorsku raspodjelu napora na smanjenju emisija van sistema trgovine emisijama. Štaviše, Zakon predstavlja osnovu za unapređenje pitanja upotrebe supstanci koje oštećuju ozonski omotač i fluorisanih gasova. Vlada je donijela Uredbu o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte i pripremila set drugih podzakonskih akata (propisa i pravilnika) u skladu sa navedenim zakonom.

U skladu sa Zakonom, usvojeno je 14 podzakonskih akata za postizanje usklađenosti sa propisima EU u ovoj oblasti.

U cilju postizanja većeg stepena usklađenosti u oblasti klimatskih promjena i usklađivanja sa novim zakonodavstvom EU iz oblasti zaštite klima, bilo je potrebno dalje usaglašavanje ovog Zakona, pa je pripremljen nacrt novog Zakona o klimatskim promjenama, čije donošenje je predviđeno do kraja 2025. godine.

U tom kontekstu novi Zakon će osigurati dalje unapređenje zakonodavnog okvira za zaštitu od negativnog uticaja klimatskih promjena i harmonizaciju sa pravnom tekovinom EU, a posebno sljedećih propisa: Direktive 2003/87 o uspostavljanju sistema trgovanja emisionim jedinicama gasova sa efektom staklene bašte unutar Unije (ETS), Regulative (EU) 2021/1119 o uspostavljanju okvira za postizanje klimatske neutralnosti („Evropski zakon o klimi”) Regulative 2018/1999 o upravljanju Energetskom unijom i djelovanjem u oblasti klime, Implementacione regulative EU 2018/2066 o praćenju i izvještavanju o emisijama GHG u okviru ETS-a, Implementacione regulative 2018/2067 o verifikaciji podataka u skladu sa Direktivom o ETS-u, Regulative 2015/757 o praćenju emisija ugljendioksida iz pomorskog saobraćaja, izvještavanju o njima i njihovoj verifikaciji, Regulative 2024/590 o supstancama koje oštećuju ozonski omotač, Regulative 2024 o fluorovanim gasovima sa efektom staklene bašte. Takođe, u Zakon će biti prenijete odredbe regulativa 2018/841 o smanjenju emisija gasova sa efektom staklene bašte i mjerama u sektorima u sektorima korišćenja zemljišta, promjene namjene zemljišta i šumarstva (LULUCF).

Crna Gora kao članica UNFCCC priprema i svake četiri godine podnosi nacionalni izvještaj o klimatskim promjenama o implementaciji obaveza iz Konvencije.

Pored gore navedenog, ključne strategije i zakoni relevantni za oblast dekarbonizacije su sljedeći:

Ažurirani nacionalno utvrđeni doprinos

Crna Gora je u februaru 2025. godine usvojila ažurirani Nacionalno utvrđeni doprinos (NDC) u okviru svojih obaveza prema Pariskom sporazumu. Ovaj dokument postavlja ambicioznije ciljeve za smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte (GHG) u odnosu na prethodnu

verziju.

Ključni ciljevi ažuriranog NDC-a:

- Smanjenje emisija GHG za 55% do 2030. godine u odnosu na nivoe iz 1990. godine;
- Smanjenje emisija GHG za 60% do 2035. godine u odnosu na nivoe iz 1990. godine.

Ovi ciljevi predstavljaju značajan napredak u odnosu na prethodni NDC, koji je predviđao smanjenje emisija za 35% do 2030. godine.

Ažurirani NDC definiše dvostruki vremenski okvir:

- 2025–2030;
- 2031–2035

Ovaj pristup omogućava postepeno praćenje i prilagođavanje mjera u skladu sa ostvarenim rezultatima i novim saznanjima. Izrada i usvajanje ažuriranog NDC-a realizovani su uz podršku Programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori.

Nacionalna strategija upravljanja kvalitetom vazduha do 2020. godine - usvojena 2012. godine sa Akcionim planom za period 2013-2016. Naknadno, usvojen je Akcioni plan za period 2017-2020. sa četvorogodišnjim izvještajem o implementaciji strategije, u aprilu 2017. godine. Osnovni cilj Strategije je održavanje i poboljšanje kvaliteta vazduha, između ostalog kroz smanjenje emisija zagađivača u vazduh iz stacionarnih izvora. Nova Strategija upravljanja kvalitetom vazduha za period 2025-2029 je trenutno u pripremi i biće finalizovana nakon usvajanja NEKP-a.

Zakon o energetici („Sl. list CG“, br. 28/25)

Zakon o energetici definiše energetske djelatnosti i uređuje uslove i način njihovog obavljanja, kako bi se obezbijedilo kvalitetno i sigurno snabdijevanje krajnjih korisnika energijom; javne usluge u oblasti energetike od interesa za Crnu Goru; način organizacije i upravljanja tržištem električne energije i gasa; način i uslove korišćenja obnovljivih izvora energije i kogeneracije; energetska efikasnost u sektoru proizvodnje, prenosa i distribucije energije, kao i druga pitanja od značaja za energetski sektor.

Zakon o zaštiti prirode („Sl. list CG“ 054/16, 018/19, 084/24)

Ovim zakonom uređuje se zaštitu prirode u svim značajnim segmentima: zaštita staništa, biodiverziteta, zaštićenih prirodnih dobara, te regulaciju ljudskih djelatnosti da budu u skladu sa očuvanjem prirode. Zakon obavezuje praćenje stanja prirode, planiranje i usklađivanje razvojnih projekata (urbanizam, infrastruktura, turizam, energetika itd.) sa principima održivog razvoja — da se spriječi štetan uticaj na prirodu. U izradi je i novi Zakon o zaštiti prirode.

Zakon o zaštiti vazduha („Sl. list CG“, br. 043/15) uređuje način praćenja kvaliteta vazduha, mjere zaštite, ocjene i unapređenja kvaliteta vazduha, kao i planiranje i upravljanje kvalitetom vazduha.

Zakonom o životnoj sredini („Sl. list CG“ 080/16) uređuju se principi zaštite životne sredine i održivog razvoja, instrumenti i mjere zaštite životne sredine i druga pitanja od značaja za životnu sredinu.

Zakonom o industrijskim emisijama („Sl. list CG“ 017/19) uređuju se mjere za sprečavanje i kontrolu emisija iz industrijskih postrojenja koje mogu imati negativan uticaj na zdravlje ljudi, životnu sredinu ili materijalna dobra i druga pitanja od značaja za integralno sprečavanje i kontrolu zagađenja životne sredine.

Zakon o izgradnji objekata („Sl. list CG“ 19/2025)

Ovim zakonom uređuju se način i uslovi izgradnje objekata, obavljanje djelatnosti izgradnje objekata i druga pitanja od značaja za izgradnju objekata.

Strategija razvoja šuma i šumarstva Crne Gore za period 2023-2028. (usvojena 2023. godine) utvrđuje ciljeve i smjernice za razvoj šuma i šumarstva, u skladu sa nacionalnom šumarskom politikom, mjere za unapređenje stanja šuma, kao i orijentaciona finansijska sredstva za sprovođenje strategije i način njihovog obezbeđivanja. Nacionalna inventura šuma se vrši radi izrade strateških planskih dokumenata u šumarstvu i razmjene informacija u skladu sa zakonom (na nacionalnom i globalnom nivou). Važni strateški ciljevi su:

- Očuvanje i jačanje kapaciteta šuma za prilagođavanje i otpornost i otpornost na klimatske promjene, uključujući prevenciju požara i druga rješenja
- Podsticanje održivosti i konkurentnosti industrija zasnovanih na šumama, bioenergiji i šire zelenoj industriji i cirkularnoj ekonomiji.

Zakon o šumama („Sl. list“ CG 77/24)

Ovim zakonom uređuje se uzgoj, zaštita, očuvanje i unapređenje šuma, planiranje, način i uslovi korišćenja šuma, izgradnja i održavanje šumskih puteva, monitoring šuma, kao i druga pitanja od značaja za šume, šumsko zemljište i šumarstvo.

Strategija razvoja poljoprivrede i ruralnih područja u periodu 2023-2028. (usvojena 2023. godine) predstavlja strategiju razvoja Crne Gore, u kojoj se na dugoročno održiv način utvrđuju pravci upravljanja poljoprivrednim resursima. Ova strategija daje viziju i plan za sprovođenje strateške transformacije poljoprivrede i ruralnih područja u Crnoj Gori do 2028. godine, čime će se obezbijediti realizacija različitog niza aktivnosti i mjera. Važno je istaći Strateški cilj 2: Obezbijediti efikasno upravljanje prirodnim resursima Crne Gore i ostvariti ciljeve Zelene agende koja obuhvata:

- Doprinijeti ublažavanju klimatskih uticaja, uključujući smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte i poboljšanje sekvenciranja ugljenika, kao i promovisanje održive energije
- Podržati održivi razvoj i efikasno upravljanje prirodnim resursima kao što su voda, zemljište i vazduh, uključujući smanjenje zavisnosti od hemikalija
- Doprinijeti zaustavljanju procesa gubitka biodiverziteta

Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju („Sl. list“ CG br. 56/2009, 34/2014, 1/2015, 30/2017 i 51/2017)

Ovim zakonom uređuju se: razvoj poljoprivrede i ruralnih područja, mjere podrške u poljoprivredi i kriterijumi prihvatljivosti mjera, upotreba, organizacija proizvođača, kvalitet i označavanje poljoprivrednih proizvoda i hrane, za poljoprivredne proizvode i hranu, komplementarne poljoprivredne djelatnosti, organizovanje u poljoprivredi, za javne službe u poljoprivredi, osnivanje Agencije za plaćanja, za registraciju i vođenje evidencije, kao i mnoga druga pitanja iz oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Nacionalni akcioni plan za borbu protiv degradacije i ublažavanja uticaja zemljišta do 2023. godine iz 2015. godine

Nacionalni akcioni plan je dokument kojim su predviđeni pozitivni efekti poboljšanja stanja u oblasti prevencije degradacije zemljišta u Crnoj Gori. Ovaj dokument daje sistematizaciju i sveobuhvatan pristup tretiranju zemljišta, jer je jedinstven resurs od velikog značaja za buduće aktivnosti planiranja i upravljanja od strane svih institucija koje su zadužene za pitanja zemljišta.

Zakon o nacionalnim parkovima (Sl.list CG 28/14)

Zakonom o nacionalnim parkovima propisano je da se dobra nacionalnih parkova: zemljište, šume, vode, biljni i životinjski svijet i drugi prirodni resursi, kao i radom stvorene vrijednosti u nacionalnim parkovima, mogu koristiti u skladu sa zakonom, prostornim planom posebne namjene i planom upravljanja, vodeći računa o očuvanju biološke i predione raznovrsnosti.

Državni plan upravljanja otpadom 2025-2029

Državni plan upravljanja otpadom (u daljem tekstu DPUO) 2025-2029 daje strateško planiranje zemlje u pogledu održivog upravljanja otpadom. Crna Gora, kao zemlja kandidat za članstvo u EU, ima obavezu da uspostavi funkcionalan Integrirani sistem upravljanja otpadom (ISUO) i ovaj cilj se smatra jednim od prioriteta na putu pristupanja EU. Izrada planova upravljanja otpadom je obaveza država članica EU i proizilazi iz člana 28 Direktive 2008/98/EC o otpadu.

Strategija upravljanja otpadom Crne Gore do 2030. godine – usvojena 2015. godine

Ova Strategija definiše ciljeve shodno potrebi obezbjeđivanja sinergije razvoja države i očuvanja životne sredine u pogledu uticaja otpada na kvalitet njenih osnovnih parametara. Strategija sadrži Akcioni plan koji ima za cilj implementaciju ciljeva postavljenih u zakonskom okviru u pogledu ponovne upotrebe i reciklaže otpada i uvođenja cirkularne ekonomije.

Zakon o upravljanju otpadom - "Sl. list" CG br. 92/24, uređuje vrste i klasifikaciju otpada, planiranje, uslovi i način upravljanja otpadom, kao i druga pitanja od značaja za upravljanje otpadom.

Strategija razvoja saobraćaja 2019-2035 usvojena 2019. godine

Strategija razvoja saobraćaja Crne Gore ima za cilj da podrži unapređenje ekonomske efikasnosti, bezbjednosti, pristupačnosti i ekološke održivosti transportnog sistema zemlje, uz obezbjeđivanje neometane integracije transportnog sektora, kao i nacionalnih politika i politika EU.

Strategija razvoja željeznice za period 2017-2027., je usvojena 2018. godine

Strategija razvoja željeznice podstiče finansijsku održivost i samoodrživost željezničke infrastrukture, omogućava kvalitetno i odgovorno održavanje željezničke infrastrukture i redovnost saobraćaja, maksimizuje razvojne potencijale regiona Crne Gore, konkurentnost i poboljšanu uslugu u prevozu putnika i robe, podržava efikasan i efektivan sistem državnih institucija koje vode brigu o željezničkom sektoru, minimizira negativne uticaje saobraćaja na životnu sredinu.

Strategija razvoja pomorske privrede za period 2020-2030 sumira potencijale kojima

Plava ekonomija doprinosi javnom i privatnom sektoru Crne Gore. Strateški dokument se sastoji iz četiri glavna dijela, koji obuhvataju sve aspekte koji su u korelaciji sa ekonomskim, socijalnim, infrastrukturnim i regulatornim okvirom u Crnoj Gori.

Strategija ima za cilj jačanje uloge sektora pomorske privrede u razvoju i konkurentnosti Crne Gore kroz jasno definisanu pomorsku politiku i inicijative održivog razvoja. Tačnije, strateški dokument utvrđuje strateške ciljeve i operativne ciljeve sa pratećim pokazateljima uspješnosti, te akcioni plan koji jasno definiše aktivnosti čija realizacija doprinosi ostvarivanju strateških i operativnih ciljeva, izvještavanje i evaluaciju i druga pitanja od značaja za dalji razvoj sektora pomorstva i valorizacionog potencijala u ovoj oblasti za period 2020-2030.

Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju („Sl.list“ CG br. 21/2009, i 40/2011 i 92/2017)

Njime se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti javnog prevoza putnika i tereta, pružanja usluga autobuskih i teretnih stanica, kao i prevoza za sopstvene potrebe u drumskom saobraćaju.

Zakon o bezbjednosti, organizaciji i efikasnosti željezničkog saobraćaja (Sl.list CG 1/14)

Zakon uređuje bezbjedan i nesmetan željeznički saobraćaj, interoperabilnost i funkcionisanje željezničkog sistema. Bavi se efikasnošću željezničkih sistema i rada željeznice, ali ne i potrošnjom energije. Važan dio ovog zakona obuhvata funkcionisanje gradske željeznice (metro i dr.), žičara, uspinjača i ski-liftova koji su priznati kao željeznice sa posebnim saobraćajno-tehničkim karakteristikama (član 134.) koje se koriste za javni prevoz putnika i/ili roba.

Zakon o željeznici (Sl.list CG 27/13 i 43/13) propisano je da je upravljač infrastrukture u toku obavljanja djelatnosti dužan da se stara o zaštiti životne sredine u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine. Ovaj zakon je podijeljen na tri glavna poglavlja koja regulišu tri oblasti:

- 1) planiranje razvoja željeznice;
- 2) upravljanje željezničkom infrastrukturom;
- 3) prevoz u željezničkom saobraćaju.

Zakon o vazdušnom saobraćaju (“Sl. list CG” br. 30/2012, 30/2017)

Vazдушna buka i izduvni gasovi koje proizvodi vazduhoplov pri polijetanju i slijetanju moraju biti ispod propisanih maksimalnih nivoa buke i emisije izduvnih gasova u skladu sa propisima koje donosi Ministarstvo, uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine i u skladu sa zaključenim međunarodnim ugovorima.

Lokalni plan za održivu urbanu mobilnost (SUMP) omogućava razvoj lokalne saobraćajne infrastrukture tako da se uvažavaju potrebe građana u pogledu mobilnosti a time i unaprjeđuju kvalitet života na nivou lokalne samouprave. Trenutno, samo Glavni grad ima usvojen SUMP. Crna Gora nema nacionalni plan održive urbane mobilnosti (NUMP). Nacionalni planovi/politike za održivu urbanu mobilnost (NUMP-ovi) su akcijski orijentisani strateški okviri za urbanu mobilnost koje razvijaju nacionalne vlade kako bi unaprijedile kapacitete gradova za planiranje, finansiranje i sprovođenje projekata i mjera osmišljenih da na održiv način zadovolje potrebe mobilnosti ljudi i privrede u gradovima i njihovoj okolini. U okviru podrške od strane GiZ pokrenut je projekat Pro SUMP koji ima za cilj stvaranje uslova za sistematski proces implementacije SUMP, pružanje regionalne razmjene između lokalnih

samouprava i drugih relevantnih aktera o implementaciji mjera iz SUMP-a, uspostavljanje snažne regionalne saradnje i dijaloga između odabranih jedinica lokalne samouprave na Zapadnom Balkanu.

Crna Gora se obavezala da će transponovati Direktivu (EU) 2018/2001 o podsticanju upotrebe energije iz obnovljivih izvora (RED II), koja predstavlja dio paketa EU „Čista energija za sve Evropljane“. Crna Gora, kao ugovorna strana, mora transponovati i sprovesti **Direktivnu RED II** kako bi ostala usklađena sa pravnom tekovinom EU i izbjegla mjere prinude. Drugo, ova aktivnost odgovara na hitne potrebe u oblasti energetske politike i energetskog sistema. Sektor transporta u zemlji i dalje je u velikoj mjeri zavisao od uvoznih fosilnih goriva, što doprinosi energetske nesigurnosti, izloženosti nestabilnim tržištima nafte i rastu emisija. Uspostavljanje jasnih ciljeva za obnovljive izvore energije i okvira za održivost pomoći će diversifikaciji energetskog snabdijevanja, jačanju otpornosti i ubrzanju tranzicije ka niskougljeničnom transportu.

Crna Gora je, uz podršku Sekretarijata Energetske zajednice, započela sprovođenje dijela paketa Direktive RED II u cilju potpunog usklađivanja sa zahtjevima za dostizanje obaveznog udjela obnovljivih izvora energije (OIE) u sektoru transporta. Postavljena su četiri cilja:

- Prvi cilj je definisati ko je obavezan da obezbjeđuje obnovljiva goriva za transport, kako da se utvrde i primjenjuju godišnje obaveze i putanje do 2030. godine (uključujući odgovarajuću upotrebu multiplikatora i ograničenja za biogoriva iz prehrambenih i stočnih kultura), te koji su instrumenti usklađenosti pravno održivi i primjenjivi u nacionalnom kontekstu. Model dizajna će takođe precizirati zahtjeve za izvještavanje, tokove podataka i mehanizme praćenja potrebne za transparentno praćenje sprovođenja.
- Drugi cilj je uspostaviti vjerodostojan okvir za verifikaciju održivosti i obračun emisija GHG, kako bi samo goriva koja ispunjavaju RED II kriterijume održivosti i pragove emisija tokom životnog ciklusa mogla biti uračunata u ciljeve za obnovljive izvore energije u transportu (RES-T). Ovo uključuje preporuke za priznavanje dobrovoljnih šema sertifikacije, nacionalne uloge akreditacije i revizije, pravila o masenoj ravnoteži i lancu nadzora, metodologiju obračuna GHG emisija u skladu sa RED II, kao i tehničke specifikacije za bazu podataka u kojoj će se evidentirati sertifikovane pošiljke i garancije porijekla.
- Treći cilj je pretvoriti koncepte RTFO-a (Renewable Transport Fuel Obligation) i verifikacije u nacrtu podzakonskih akata i dopunskih regulatornih instrumenata koji se integrišu sa postojećim zakonima i sektorskim propisima, čime se obezbjeđuje da pravni tekstovi budu odmah usvojivi i primjenjivi od strane nadležnih institucija.
- Četvrti cilj je obezbijediti razumijevanje zainteresovanih strana putem ciljanog angažmana i radionice na kojoj će biti predstavljeni prijedlozi, prikupljeni komentari i pružene praktične smjernice, kako bi ministarstva, agencije, regulatori, dobavljači goriva, sertifikatori i revizori dijelili zajedničku mapu puta za implementaciju.

Osim navednog, Ministarstvo saobraćaja aktivno radi na izradi Nacionalnog političkog okvira za implementaciju AFIR (Alternative Fuel Infrastructure Regulation) regulative, a u 2026 godini planiraju i donošenje Zakona kojim bi se transponovala ova direktiva.

Mapiranje optimalnih lokacija za razvoj solarnih i vjetroelektrana u Crnoj Gori je studija koja je u razvoju a ima za cilj sprovođenje obaveza iz RED III direktive u pogledu uspostavljanja zona za ubrzani razvoj OIE (takozvane “RAA” zone). Zbog minimalnih konflikata sa prirodnim

vrijednostima, u RAA zonama će procedure ishodovanja dozvola za projekte OIE biti kraće. Iako RED III Direktiva još uvijek nije transponirana u zakonodavni sistem Crne Gore, mjera mapiranja optimalnih lokacija za razvoj solarnih i vjetroelektrana u skladu je sa preporukom koju je Ministarstki savjet Energetske zajednice usvojio u decembru 2024. godine, pozivajući njene ugovorne strane, uključujući i Crnu Goru, da pripreme svoj zakonodavni i insitucionalni okvir za implementaciju odredbi koje se tiču uspostavljanja RAA zona. U cilju pružanja smjernica donosiocima odluka i stručnoj javnosti u zemljama ugovornicama, za uspostavljanje RAA zona, Energetska zajednica je u saradnji sa organizacijom The Nature Conservancy izradila priručnik “Operational Blueprint: Designation of Renewables Acceleration Areas”. Metodologija opisana u Priručniku, već je primijenjena u Crnoj Gori kroz izradu pilot studije u opštini Nikšić, a trenutno je u toku projekat koji isti pristup preslikava na nacionalni nivo (Montenegro Energy Growth and Acceleration). Potrebno je naglasiti da se za svaki projekat novih izvora energije mora sprovesti zakonom propisana procedura u pogledu ocjene uticaja tog projekta na životnu sredinu.

Energetska efikasnost

Zakon o efikasnom korišćenju energije (objavljen u Sl. CG br. 57/14, 3/15, 25/19, 140/22) uređuje nadležnosti za uvođenje i sprovođenje politike i mjera energetske efikasnosti u cilju omogućavanja efikasne potrošnje energije krajnjih korisnika. Tekst Zakona je usklađen sa osnovnim direktivama EU u oblasti energetske efikasnosti, dok se implementacija Zakona obezbjeđuje donošenjem podzakonskih akata. Zakon o efikasnom korišćenju energije se uglavnom fokusira na uspostavljanje okvirnih uslova za energetska efikasnost (ciljevi, APEE i lokalni planovi), uzornu ulogu javnog sektora, energetske karakteristike zgrada, proizvode koji utiču na potrošnju energije i energetske usluge, dok energetska efikasnost u sektoru saobraćaja nije dobila posebnu pažnju.

Važeći regulatorni okvir koji reguliše oblast energetske efikasnosti zgrada, usvojen je na osnovu Zakona o efikasnom korišćenju energije i isti je ažuriran je 2024. godine. Uvedeni su novi građevinski propisi:

- Strožiji minimalni zahtjevi energetske efikasnosti za izgradnju novih i renoviranje postojećih zgrada;
- Procedura za sertifikovanje energetske karakteristike zgrada na osnovu nacionalne metodologije i korišćenjem nacionalnog softvera za proračun energetske karakteristike.

Usvojeni su **pravilnici za označavanje energetske efikasnosti** i obuhvataju sledeće proizvode koji utiču na potrošnju energije: veš mašine, televizori, mašine za pranje sudova, klima uređaji, frižideri, električne sijalice i svjetiljke, pneumatike, dok **pravilnici o eko dizajnu** obuhvataju sledeće proizvode koji utiču na potrošnju energije: neusmjerene sijalice za domaćinstva, fluorescentne sijalice bez integrisanih prigušnica, sijalice sa električnim pražnjenjem visokog intenziteta i prigušnice i svjetiljke za njihov rad, električni motori, prijemnici koji pretvaraju digitalni signal u analogni, pumpe za vodu, cirkulacione pumpe bez zaptivača, mašine za pranje veša u domaćinstvu, mašine za sušenje veša u domaćinstvu, mašine za pranje posuđa, spoljni uređaji za električno napajanje, ventilatori, kućni frižideri, klima uređaji i ventilatori, televizori, potrošnja električne energije u stanju mirovanja, isključenom

stanju i u umreženom stanju mirovanja za električnu i elektronsku kancelarijsku opremu i uređaje za domaćinstvo, usmjerene sijalice, LED sijalice i povezanu opremu.

Studija unapređenja energetske efikasnosti zgrada je izrađena 2025. godine, kao dio obaveza Crne Gore, kao ugovorne strane Energetske zajednice, u skladu sa zahtjevima Direktive 2010/31/EU od 19. maja 2010. godine, o energetsom učinku zgrada, kako je uključena u i prilagođena kroz odluke Ministarskog savjeta 2010/02/MC-EnC i 2021/14/MC-EnC, da uspostavi dugoročnu strategiju obnove kako bi se poboljšala energetska efikasnost nacionalnog fonda javnih i privatnih, stambenih i nestambenih zgrada, na isplativ način. Studija je izrađena u skladu sa detaljnim zahtjevima za izradu iste, predviđenim Zakonom o efikasnom korišćenju energije, kojim se implementira Direktiva.

Ciljevi Studije uključuju:

- postavljanje seta podataka, pretpostavki, ciljeva i analiza potrebnih za pripremu i buduću izradu Strategije;
- definisanje mjera u pravcu postizanja visoke energetske efikasnosti fonda zgrada u Crnoj Gori u narednih 10-20 godina i nakon toga;
- identifikovanje mjera za ubrzavanje obnove fonda zgrada usmjernog na energetske efikasnost;
- definisanje specifičnih ciljeva za smanjenje potrošnje energije u postojećim zgradama;
- uspostavljanje racionalnog i djelotvornog okvira za upravljanje aktivnostima obnove zgrada, kako bi se omogućili integrisani efekti i na postizanje klimatskih ciljeva i i za ekonomski razvoj.

Energetska sigurnost

Oblast energetske sigurnosti regulisana je najvećim dijelom **Pravilima za funkcionisanje prenosnog sistema električne energije**, čija je priprema obavezna prema **Zakonu o energetici**.

Energetska politika do 2030. godine - usvojena 2011. godine.

Energetska politika Crne Gore do 2030. godine je glavni strateški dokument koji utvrđuje tri glavna prioriteta za razvoj energetske sektora Crne Gore: sigurnost snabdijevanja energijom, razvoj konkurentnog energetske tržišta i održivi energetski razvoj. Predviđeno je da se pripremi nova Energetska politika za 2040. godinu.

Zakon o sigurnosti snabdijevanja naftnim derivatima ("Sl. list CG", broj 119/24) usvojen je 2024. godine, a time je transponovana Direktiva Savjeta Evropske unije 2009/119/EZ o minimalnim rezervama nafte i/ili naftnih derivata. U cilju potpunog usklađivanja s predmetnom direktivom usvojena su dva pravilnika i to: Pravilnik o načinu obračuna i uplate naknade za obavezne rezerve naftnih derivata ("Sl. list CG", br. 07/25 i 12/25), Pravilnik o obrascu i metodologiji obračuna količine obaveznih rezervi naftnih derivata ("Sl. list CG", broj 12/25) kao i Uredba o izmjenama Uredbe o načinu i visini elemenata na osnovu kojih se formiraju maksimalne cijene naftnih derivata ("Sl. list CG", br. 23/21; 27/21 i 10/25).

Akcioni plan za formiranje obaveznih rezervi naftnih derivata (usvojen 2024. godine) predstavlja ključni izvršni i operativni dokument koji uzima u obzir sve relevantne i praktične

aspekte koji utiču na formiranje obaveznih rezervi naftnih derivata u Crnoj Gori i treba da služi kao osnova za formiranje obaveznih rezervi u okviru predloženih rokova i to: period 2025 - 2029 (osnovni scenario) i period 2025 - 2027 (alternativni scenario).

Zakon o mjerama sigurnosti prilikom istraživanju i proizvodnji ugljovodonika ("Službeni list CG", br. 51/25) usvojen je 2025. godine, i uslagašen je s pravnom tekovinom EU (transponovane su odredbe Direktive 2013/30/EU, o bezbjednosti operacija sa ugljovodonicima u podmorju i o izmjeni Direktive 2004/35/EU). Zakonom se u skladu sa najboljim praksama Evropske unije, utvrđuju minimalni zahtjevi za sprečavanje velikih nesreća tokom izvođenja operacija istraživanja i proizvodnje ugljovodonika u podmorju Crne Gore, a za nadležni organ je određena Uprava za ugljovodonike. Cilj je uspostavljanje normativnog okvira za obavljanje ove djelatnosti na siguran način, bez negativnih posljedica po životnu sredinu, lica i imovinu, odnosno ograničavanje posljedica mogućih nesreća. Takođe, donešena je i Uredba o izmjeni Uredbe o načinu obračuna i plaćanja naknade za proizvodnju nafte i gasa („Sl.list CG“, broj 121/24) i Uredbu o izmjeni Uredbe o načinu povraćaja blokova i pristupu trećih lica upstream postrojenjima („Sl.list CG“, broj 121/24). Donijet je i Pravilnik o sadržaju elaborata o rezultatima izvršenih geoloških i geofizičkih istraživanja ugljovodonika („Sl. list CG“, broj 120/24) kojim se propisuje bliži sadržaj elaborata o rezultatima izvršenih geoloških i geofizičkih istraživanja ugljovodonika i način dostavljanja istog.

Očekuje se da se do kraja 2025 usvoji i **Krizni plan za rješavanje vanrednih situacija u snabdijevanju**. Ovaj plan utvrđuje šire politike i operativne aspekte koji čine osnovu reagovanja Vlade Crne Gore na poremećaje u snabdijevanju naftom/naftnim derivatima, kako bi se osiguralo da su efekti poremećaja u domaćem ili regionalnom snabdijevanju naftom svedeni na minimum i/ili ispunile buduće međunarodne obaveze. Plan definiše procedure i korake koje treba da preduzmu glavni subjekti u Crnoj Gori odgovorni za djelovanje tokom eventualne krize u snabdijevanju naftom. Služi kao referentna tačka za glavne principe i strategije vezane za promptno reagovanje na naftnu krizu, a uspostavio je i zajedničko razumijevanje uloga i odgovornosti svakog od ključnih učesnika u promptnom reagovanju Crne Gore.

Interno energetska tržište

Zakoni kojima se uređuje unutrašnje tržište električne energije u Crnoj Gori su:

- Zakon o energetici
- Zakon o korišćenju energije iz obnovljivih izvora
- Zakon o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa
- Zakon prekograničnim infrastrukturnim projektima.

Zakon o energetici („Službeni list Crne Gore“, br. 28/25)²⁶ kojim se propisuje rad nezavisnog eneretskog regulatora kao i prava, obaveze i odgovornosti energetskih subjekata koji se bave regulisanim djelatnostima (operator prenosnog sistema, operator distributivnog sistema, operator tržišta), sertifikacija i licenciranje energetskih subjekata za obavljanje energetskih djelatnosti, balansna odgovornost, priključenje na prenosni i distributivni sistem i organizacija i način upravljanja različitih vrsta tržišta. S obzirom na sve veće prisustvo tržišno orijentisanih

²⁶ <https://www.sluzbenilist.me/propisi/64F3E28A-1501-407C-91D6-C8E949DE7C5C>

djelatnosti, ovim zakonom uređuje se primjena inovativnih tehnologija i savremeni način funkcionisanja elektroenergetskog sistema, kao što su implementacija pametnog sistema mjerenja, integracija elektromobilnosti, uloga aktivnog kupca i njegovo učešće na tržište električne energije, samostalno ili putem agregacije, pružanje usluga fleksibilnosti, skladištenje, dinamičko određivanje cijena za krajnjeg kupca i energetske zajednice građana. Osim toga, zakon prepoznaje značaj energetske ugroženih kupaca pa se posebno tretiraju problemi energetskog siromaštva, uslovi iz izbora snabdjevača posljednjeg izbora kao i subvencije za snabdijevanje ranjivih kupaca. Iako Crna Gora ne raspolaže gasnom infrastrukturom, ovim zakonom se uređuju djelatnosti iz oblasti gasa.

Iz ovog zakona proizilazi sljedeća regulativa:

- **Desetogodišnji plan razvoja prenosnog sistema** ima za cilj da detaljno prikaže stanje prenosnog sistema u Crnoj Gori u godini koja prethodi planskom periodu, utvrdi smjernice za njegov razvoj u skladu sa potrebama korisnika sistema, kao i potrebne investicije u skladu sa predloženim razvojem prenosnog sistema. Plan razvoja se dostavlja na odobravanje nezavisnom regulatoru (REGAGEN) u skladu sa zakonom o energetici, a ažuriranje istog se vrši po potrebi. CGES je izradio sopstveni Plan razvoja prenosnog sistema za period 2020-2029, koji je odobrio regulator REGAGEN, a trenutno je u procesu odobravanja novi plan razvoja za period 2023-2032. godine. Planom se utvrđuje razvoj mreže za narednih deset godina i pisak investicija koje su već dogovorene i projekata koji će se realizovati u naredne tri godine.
- **Desetogodišnji plan razvoja distributivnog sistema**²⁷ ima za cilj da detaljno prikaže stanje distributivnog sistema u Crnoj Gori u godini koja prethodi planskom periodu i utvrdi smjernice za njegov razvoj u skladu sa potrebama korisnika sistema. Plan razvoja se dostavlja na odobravanje nezavisnom regulatoru (REGAGEN) u skladu sa zakonom o energetici, a ažuriranje istog se vrši po potrebi na način što uključuje promjene nastale iz objektivnih razloga. CEDIS je pripremio Plan razvoja distributivnog sistema za period 2023-2032. godine koji je usmjeren na modernizaciju infrastrukture, povećanje energetske efikasnosti i integraciju obnovljivih izvora energije. CEDIS je u obavezi da utvrdi ažurirani plan razvoja distributivnog sistema za period 202-2032. godine i dostavi ga Agenciji na davanje saglasnosti, najkasnije do 1. juna 2025. godine.
- **Tržišna pravila** („Službeni list Crne Gore“, br. 44/17) bliže propisuju nadležnosti operatora tržišta električne energije među kojima su: postupak prijema i učestvovanje na tržištu električne energije kroz ugovorne odnose između operatora tržišta, operatora sistema i drugih učesnika na tržištu, kontrola rada povlašćenih proizvođača i upravljanje budžetom za finansiranje podsticaja za proizvodnju električne energije od povlašćenih proizvođača, kao i balansni mehanizam.
- **Deregulacija maloprodajnih cijena** čime su prestala da važe zakonom propisana ograničenja povećanja cijene električne energije za domaćinstva i male kupce koji ne pripadaju kategoriji domaćinstva pa je snabdjevač u mogućnosti da cijene električne energije za krajnje kupce formira potpuno slobodno.
- **Različiti tarifni modeli za domaćinstva** („osnovni“, „plavi“, „crveni“ i „zeleni“ model) kojima snabdjevač (EPCG) nudi opcije krajnjim kupcima da odaberu model koji odgovara načinu njihove potrošnje električne energije. Time se postiže aktivnije učešće

krajnjih kupaca u upravljanju potrošnjom električne energije i smanjenje troškova potrošnje.

- **Naknada troškova potrošnje električne energije ranjivih kupaca**, kao posebne kategorije kupaca, koji su zdravstveno i/ili socijalno ugroženi. Sredstva za ovu namjenu obezbijeđena su budžetom Crne Gore.

Zakon o korišćenju energije iz obnovljivih izvora („Službeni list Crne Gore“, br. 82/24)²⁸ predstavlja pravni okvir kojim se uvodi novi sistem podsticaja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora zasnovan na tržišnim premijama. Cilj ovog zakona je da se uz podsticajni ambijent i održivi razvoj podstakne integracija obnovljivih izvora energije, smanji zavisnosti od fosilnih goriva kao i emisije gasova sa efektom staklene bašte. Ovim zakonom se takođe propisuje proces izdavanje garancija porijekla za energiju proizvedenu iz obnovljivih izvora, bliže uređuje status kupaca-proizvođača i zajednica obnovljivih izvora energije, korišćenje obnovljivih izvora energije u sektoru grijanja i hlađenja i u sektoru saobraćaja, regionalna saradnja, kao i druga pitanja od značaja za korišćenje energije iz obnovljivih izvora. Iz ovog zakona proizilazi sljedeća regulativa:

- **Uspostavljen je registar garancije porijekla** koji predstavlja elektronski sistem za izdavanje garancija porijekla u skladu sa propisanim evropskim standardima. U cilju približavanja evropskom tržištu garancija porijekla, operator tržišta nastoji da ispuni uslove za sticanje statusa punopravnog člana AIB²⁹, čemu prethodi priprema pravilnika o izdavanju garancije porijekla.
- **Implementacija projekta „Solari+“** koji sprovodi EPCG doprinosi snažnom razvoju decentralizovane proizvodnje i tržišta kupaca-proizvođača, omogućavajući građanima i privredi da aktivno učestvuju u proizvodnji čiste energije i smanjenju ekološkog otiska.
- **Objavljivanje prve aukcije i usvajanje trogodišnjeg plana sistema podsticaja** je u pripremi i planirano je da se sprovede do kraja tekuće godine. U avgustu 2024. godine, Crna Gora je usvojila prvi Zakon o korišćenju energije iz obnovljivih izvora. Usvajanjem ovog zakona Crna Gora je napravila veliki iskorak u usklađivanju nacionalnog zakonodavstva u oblasti energetike sa propisima EU i postavila okvir za postizanje nacionalnih ciljeva u ovoj oblasti. Novi zakon o korišćenju energije iz obnovljivih izvora omogućiće prelazak na moderan sistem podsticaja zasnovan na tržišnim premijama, dok će koncept trenutnih fid-in tarifa biti napušten i biće moguć samo za mala postrojenja i demonstracione projekte.

Zakon o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa (u izradi) kojim se propisuje međunarodna saradnja u sprečavanju, pripremi i upravljanje elektroenergetskom krizom, transparentnost tržišta električne energije i gasa, dodjela prekozonskog kapaciteta i upravljanje zagušenjima na dan-unaprijed i unutar dnevnim tržištima električne energije, dodjela prekozonskog kapaciteta na dugoročnim tržištima, balansiranje sistema električne energije, rad prenosnog sistema električne energije u havarijskom stanju i stanju oporavka.

Iz ovog zakona proizilazi sljedeća regulativa:

- **Izrada metodologija za uspostavljanje CCR IT ME** podrazumijeva koordinisani rad timova koje čine tehnički eksperti sa crnogorske i italijanske strane iz regulatornih tijela

²⁸ <https://www.sluzbenilist.me/registri/46ED1B5D-EE98-4A07-BCDC-FA932921F7A3>

²⁹ AIB – Association of issuing bodies

(REGAGEN i ARERA) i operatora prenosnih sistema (CGES i TERN), a pod nadzorom Ministarstva energetike i rudarstva. Timovi rade na izradi sljedećih metodologija: Metodologija za koordinisani proračun kapaciteta, Metodologija za redispečing i kontra-trgovinu i Metodologija za podjelu troškova redispečinga i kontra-trgovine.

- **Pravilnik o podacima koje obezbjeđuje operator prenosnog sistema električne energije i načinu dostavljanja i objavljivanja podataka od značaja za tržište električne energije** kojim se utvrđuju podaci koje obezbjeđuje operator prenosnog sistema od značaja za tržište električne energije i način njihovog dostavljanja i objavljivanja na ENTSOe platformu za transparentnos radi obezbjeđivanja dostupnosti svim učesnicima na tržištu električne energije.

Zakon o nadzoru nad veleprodajnim tržištem električne energije i prirodnog gasa („Službeni list Crne Gore“, br. 1/22)³⁰ ima za cilj stvaranje uslova za pravilno funkcionisanje veleprodajnog tržišta električne energije i prirodnog gasa kroz: uspostavljanje djelotvornog sistema nadzora veleprodajnog tržišta, kako bi se spriječile, otkrile i sankcionisale zloupotrebe na tržištu. Osim toga, ovaj zakon doprinosi poboljšanju transparentnosti na veleprodajnom tržištu električne energije i prirodnog gasa, kako bi se povećalo povjerenje u tržište, povećao broj učesnika na tržištu i uspostavio pouzdan cjenovni signal, kao i obezbjeđivanje dodatne zaštite kupaca kroz nadzor nad ponašanjem učesnika na tržištu.

Zakon prekograničnim infrastrukturnim projektima (u izradi) kojim se uređuju postupak, uslovi i način realizacije prekograničnih energetske infrastrukturnih projekata od posebnog značaja za Crnu Goru, prekogranična raspodjela troškova i podsticaji koji se dodjeljuju za ove projekte, kao i druga pitanja od značaja za realizaciju ovih projekata. Projekti od posebnog značaja za Crnu Goru jesu projekti koji se nalaze na Listi projekata od interesa za energetske zajednicu i/ili na Listi projekata od uzajamnog interesa koji utiču na sveukupni razvoj Crne Gore, regionalno i međunarodno povezivanje i uticaj, energetske sigurnost, tržišnu i sistemsku integraciju, konkurenciju i pristupačnost cijena energije, uključujući doprinos ublažavanju klimatskih promjena, postizanju energetske i klimatske ciljeva, kao i klimatske neutralnosti.

Odlukom Ministarskog savjeta iz 2022. godine³¹ usvojen je set prilagođenih regulativa i direktiva koji je poznat pod nazivom *Paket za integraciju tržišta električne energije* (eng. Electricity Integration Package) i obuhvata četiri pravna akta iz CEP-a i pet smjernica, odnosno mrežnih kodova:

- Regulativa (EU) 2019/941 Evropskog parlamenta i Savjeta EU o pripravnosti na rizike u sektoru električne energije i stavljanju van snage Direktive 2005/89/EZ,
- Regulativa (EU) 2019/942 Evropskog parlamenta i Savjeta EU o osnivanju EU Agencije za saradnju energetske regulatora,
- Regulativa (EU) 2019/943 Evropskog parlamenta i Savjeta EU o unutrašnjem tržištu električne energije,
- Direktiva (EU) 2019/944 Evropskog parlamenta i Savjeta EU o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije i izmjeni Direktive 2012/27/EU,
- Regulativa Evropske komisije (EU) 2016/1719 o uspostavljanju smjernica za dugoročnu dodjelu kapaciteta (FCA),

³⁰ <https://www.sluzbenilist.me/propisi/7CB0D9CD-5563-43EF-BF17-EBA1C73C488E>

³¹ Odluka broj 2022/03/MC-EnC od 15. decembra 2022. godine

- Regulativa Evropske komisije (EU) 2015/1222 o uspostavljanju smjernica za dodjelu kapaciteta i upravljanje zagušenjima (CACM),
- Regulativa Evropske komisije (EU) 2017/2195 o uspostavljanju smjernica za balansiranje (EBGL),
- Regulativa Evropske komisije (EU) 2017/2196 o uspostavljanju mrežnog koda za poremećeni pogon i obnovu elektroenergetskih sistema (ERNC),
- Regulativa Evropske komisije (EU) 2017/1485 o uspostavljanju smjernica za rad elektroprenosnog sistema (SOGL).

U martu 2025. godine usvojen je novi Zakon o energetici čime je izvršeno usklađivanje sa EU direktivom 2019/944, i dijelom Paketa za integraciju tržišta električne energije. Preostali dio energetskog paketa biće inkorporiran u okviru novog Zakona o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa, čije se usvajanje očekuje tokom 2025. godine. Usvajanje i implementacija ovih zakona predstavljaju pravni temelj u procesu spajanja crnogorskog tržišta električne energije sa jedinstvenim evropskim što može stvoriti uslove da EU razmotri mogućnost izuzeća Crne Gore od CBAM-a do 2030. godine, ukoliko tehnička i regulatorna integracija tržišta bude u potpunosti ostvarena.

Istraživanje, inovacije i konkurentnost

Zakonski okvir za oblast istraživanja i inovacija čine tri zakona, koji postavljaju temelje finansiranja istraživanja i inovacija u Crnoj Gori:

- **Zakon o inovacionoj djelatnosti** („Službeni list Crne Gore“, br. 82/20)³², kojim se uređuje organizacija, uslovi, način finansiranja i podsticanja inovacione djelatnosti radi unapređenja nacionalnog inovacionog sistema. Ovaj sistem obuhvata međusobno povezan sistem aktera, koji doprinose razvoju inovacionih kapaciteta, stvaranju ideja i primjeni inovacija. Akteri u sistemu inovacija razvrstavaju se kroz mehanizam Registra inovacione djelatnosti³³ u kome je u ovom trenutku registrovano 9 subjekata inovacione djelatnosti koji realizuju inovativne projekte u oblasti energije i klime.
- **Zakon o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija** („Službeni list Crne Gore“, br. 82/20)³⁴ propisuje uslove za sticanje statusa korisnika podsticajnih mjera, odnosno poreskih olakšica koje mogu ostvariti subjekti inovacione djelatnosti, posebno oni koji obavljaju inovacionu djelatnost – startupovi, spinofovi, privredna društva i frilenseri, kao i oni koji ulažu ili doniraju u istu. Zakon je utvrdio šest podsticajnih mjera, ali su aktivne bile dvije, a to su: umanjeње poreza na dohodak fizičkih lica i poreza na dobit pravnih lica. S obzirom da je riječ o potpuno novom instrumentu podrške razvoju inovacionoj djelatnosti, implementacija zakona ukazala je na mnoge manjkavosti, tako da je Vlada Crne Gore krajem 2024. godine utvrdila Predlog novog Zakona³⁵, koji je u skupštinskoj proceduri.
- **Zakon o naučnoistraživačkoj djelatnosti** („Službeni list Crne Gore“, br. 80/10, 57/14 i 82/20)³⁶ uređuje organizaciju, uslove i način finansiranja naučnoistraživačke

³² <https://www.gov.me/dokumenta/e4de3d3b-f1cf-4a14-9bd8-20c39b570536>

³³ https://inovacije.gov.me/ords/f?p=111:LOGIN_DESKTOP:6121294833011:::

³⁴ <https://www.gov.me/dokumenta/3a639a2d-b37c-4ffd-89c6-9776a055dd22>

³⁵ <https://www.gov.me/dokumenta/9a2a9021-d183-43e0-a5cb-0c6d0b7c0b96>

³⁶ <https://www.gov.me/dokumenta/1e14d5db-4a2a-4298-9bfc-3c93d771e411>

djelatnosti. U kontekstu refomskih aktivnosti u oblasti nauke i istraživanja, Vlada Crne Gore je krajem 2024. godine utvrdila Predlog novog Zakona³⁷, koji je trenutno u skupštinskoj proceduri. Novo zakonsko rješenje utvrđuje: osnažen sistem prepoznavanja i praćenja aktera u istraživačkom sistemu, posebno licenciranih naučnoistraživačkih ustanova, unaprijeđen model podrške, reformisan sistem evaluacije sistema nauke i njegove potpune digitalizacije kroz uspostavljanje Informacionog sistema, kao i novi način prepoznavanja ljudskih resursa u naučnoistraživačkoj djelatnosti, čime se želi podstaći njihov kontinuiran razvoj karijere, vidljivost njihovog rada i prepoznatljivost na međunarodnom nivou.

Sredstva i **instrumenti podrške za istraživanje i inovacije dodjeljuju se na konkurentnoj osnovi**, u skladu sa prioritetima utvrđenim u Strategiji pametne specijalizacije i Strategiji naučnoistraživačke djelatnosti (najčešće se primjenjuje bottom-up pristup, odnosno odozdo prema gore).

Finansiranje inovacija značajno je transformisano osnivanjem **Fonda za inovacije Crne Gore (FZI CG)** u septembru 2021. godine, čija je ključna uloga sprovođenje inovacione politike i projekata i programa iz domena strategije pametne specijalizacije. Kako bi se dale smjernice za rad FZI CG, te razdvojila uloga sa resornim ministarstvom u dijelu podrške razvoju inovacija, ali i utvrdio programski okvir za inovacije, u namjeri da se podrškom države isprati cjelokupan ciklus razvoja inovacije - od same inovativne ideje do njene komercijalizacije i izlaska na tržište, Vlada Crne Gore usvojila je **Program za inovacije 2023-2027**³⁸.

FZI CG je 2022. godine počeo sa finansiranjem inovacionih programa i projekata i do danas je sproveo deset programskih linija podrške inovacijama³⁹, i to:

- **Program za predakceleraciju startapova**⁴⁰;
- **Program podrške ranoj fazi razvoja startapova**;
- **Program provjere inovativnog koncepta**;
- **Program realizacije edukativnih programa u oblastima pametne specijalizacije**;
- **Program za podsticanje inovacione kulture**;
- **Program vaučera za zaštitu i razvoj pronalaska**⁴¹;
- **Program inovacionih vaučera**;
- **Program kolaborativnih grantova za inovacije**;
- **Program za jačanje inovativnosti mikro, malih i srednjih preduzeća**; i
- **Program za podsticanje inovacija u funkciji energetske efikasnosti u industriji**.

U periodu 2022-2024, FZI CG je objavio ukupno 17 javnih poziva. Na javne pozive je u ovom periodu pristiglo 556 prijava⁴², od kojih su 155 prijave prihvaćene za finansiranje. Od ukupnog broja prihvaćenih prijava, 32 projekta/prijave su iz oblasti energije, životne sredine i zelenih tehnologija ili 20,65%. Jedini program u kome još uvijek nijesu podržani projekti iz prethodno navedenih oblasti je program koji se odnosi na jačanje inovativnosti mikro, malih i srednjih preduzeća, putem koga se finansiraju projekti na većim nivoima tehnološke spremnosti

³⁷ <https://www.gov.me/dokumenta/f0c2db98-4ac6-4488-9403-cddb99378fc9>

³⁸ <https://www.gov.me/dokumenta/efca9f6a-618f-4fb5-b1fd-1d9d1e83264f> (prethodio mu je Program za inovacije period 2021-2024)

³⁹ Šest programskih linija preuzeto je od resornog ministarstva i prilagođeno novih zahtjevima tržišta inovacija.

⁴⁰ Počev od 2024. godine, realizaciju ove programske linije preuzeo je IPC Tehnopolis.

⁴¹ Kako je tokom 2024. godine uspostavljena Kancelarija za tehnološki transfer u okviru NTP CG, podršku razvoju i zaštiti pronalazaka preuće ova inovaciona infrastruktura od 2025. godine.

⁴² Gotovo polovina ukupnog broja prijava, njih 268, podnijete su tokom 2024. godine, što je dokaz povjerenja zajednice u rad FZI CG, ali i sazrijevanja inovacione kulture i spremnosti inovacione zajednice da implementira inovacione programe i projekte.

(TRL)⁴³. Ukupna vrijednost ovih projekata iznosila je 3.464.045,99 €, od čega su grantovi FZI CG iznosili 2.090.342,88 € (60,34%), a sufinansiranje korisnika 1.363.703,11 € (39,37%). Vrijednost odobrenih projekata iz oblasti energije, životne sredine i zelenih tehnologija čini 41% ukupne vrijednosti svih projekata, odnosno 35% vrijednosti koju ulaže FZI CG. Primjetno je da je na projektima iz predmetnih oblasti najveći udio sopstvenog sufinansiranja korisnika, odnosno 55% od ukupnog sufinansiranja korisnika na svih projektima.

Resorno ministarstvo nadležno za oblast istraživanja i inovacija sprovodi više programskih linija podrške istraživanju i inovacijama⁴⁴, pa je u periodu 2021-2024 podržalo 11 projekata iz oblasti energije i klime ukupne vrijednosti 838.817,89 €, dok su kroz mehanizam podsticajnih mjera podržana 3 inovativna projekta u ukupnom iznosu od 209.000,00 €.

Ključne mjere podrške nauci i istraživanju u Crnoj Gori su:

- **Nacionalni naučnoistraživački projekti**, čiji je cilj jačanje kapaciteta istraživačkih timova u Crnoj Gori, kako bi se podsticala izvrsnost, čime bi se doprinijelo razvoju društva zasnovanog na znanju i konkurentnosti na međunarodnom nivou⁴⁵;
- **Program stipendija izvrsnosti za doktorska istraživanja u Crnoj Gori**⁴⁶ koji omogućava mladim naučnicima i naučnicama da se posvete doktorskim istraživanjima koja realizuju na crnogorskim univerzitetima, ali da istovremeno dobiju pristup najsavremenijim laboratorijama u inostranstvu pod mentorstvom vodećih stručnjaka;
- **Program istraživačkih grantova za izvrsnost 2024**⁴⁷ čiji je cilj podizanje kapaciteta naučnoistraživačkih ustanova/timova u Crnoj Gori, kako bi se ojačala kvalitetna i održiva partnerstva na nacionalnom i međunarodnom nivou i podsticala izvrsnost, čime se doprinosi razvoju društva zasnovanog na znanju i konkurentnosti crnogorske nauke na međunarodnom nivou; i
- **Razne vrste poziva kojima se podstiče naučnoistraživačka djelatnost** poput: učešća na naučnim skupovima, objavljivanja naučnih radova u časopisima sa Otvorenim pristupom, organizacije naučnih skupova u Crnoj Gori, podrške kratkoročnoj mobilnosti, podrške učešću u različitim EU i međunarodnim programima za istraživanja.

U dijelu tržišno orijentisanih istraživanja i inovacione djelatnosti, resorno ministarstvo sprovodi **programske linije podrške učešću u EUREKA projektima** i promocije inovacija.⁴⁸ Nacionalne aktivnosti naslanjaju se na **EU Okvirni program za istraživanje i inovacije „Horizont Evropa“**. Crna Gora trenutno učestvuje na 24 projekta koja su ostvarila EU grant, od kojih je 6 projekata povezano sa energijom i klimom (25%). Projekti su usmjereni na unapređenje zelenih tehnologija i održivog razvoja u urbanim sredinama, odnosno na izgradnju zelenih i klimatski neutralnih gradskih čvorišta, razvoj novih tehnologija za hibridne energetske sisteme naizmjenične i jednosmerne struje, te na promovisanje široke primjene

⁴³ Sistem koji se koristi za ocenjivanje zrelosti i spremnosti tehnologije za komercijalnu primenu.

⁴⁴ U dijelu inovacija, Ministarstvo implementira mjere namijenjene podršci učešću crnogorskih korisnika u EU i međunarodnim programima i inicijativama za inovacije, dok je za oblast istraživanja glavno implementaciono tijelo.

⁴⁵ Primjer: <https://www.gov.me/clanak/2300000-eura-za-sufinansiranje-nacionalnih-naučnoistraživačkih-projekata>

⁴⁶ CG: <https://www.gov.me/clanak/program-stipendija-izvrsnosti-za-doktorska-istrazivanja-u-crnoj-gori>, ENG: <https://www.gov.me/en/documents/71efa327-ac7b-4ea9-97f7-1a7b6c170b6f>

⁴⁷ CG: <https://www.gov.me/clanak/program-istrazivackih-grantova-za-podsticanje-izvrsnosti>, ENG: <https://www.gov.me/en/documents/0a76ffa8-3347-47bc-a656-184983e53c8b>

⁴⁸ U periodu 2021-2022. godina, Ministarstvo je sprovodio podršku za stimulisanje zaštite i razvoja pronalaska, za podsticanje inovacione kulture, za realizaciju edukativnih programa u S3 oblastima i ranu fazu razvoja startapova, koje je od 2023. godine preuzeo FZI CG.

integrisanih fotonaponskih sistema, što je ključno za korišćenje obnovljivih izvora energije. Jedan od projekata odnosi se na program obuka za obnovljive izvore energije i alternativna goriva.

IPC Tehnopolis, prva nacionalna inovaciona infrastruktura, sprovodi nacionalni **Program predakceleracije startupova** putem kojeg se podržavaju formalni i neformalni startup timovi u validaciji njihove inovativne ideje na tržištu i daljem usavršavanju startup projekata. Tokom perioda od 2020. godine do danas, kada su u pitanju startup projekti koji se odnose na energetska efikasnost, zelene tehnologije i upravljanje otpadom, podršku Tehnopolisa imala su 4 startup projekta⁴⁹, koja su se našla u finalnoj fazi programa. Takođe, Tehnopolis sprovodi i **RISE**⁵⁰ **program**, čiji je cilj pružanje podrške mladim ljudima na Zapadnom Balkanu u transformaciji njihovih ideja u održiva društvena preduzeća. Od 2020. godine podržano je 11 projekata, čiji je cilj bio smanjenje emisije CO₂, podsticanje cirkularne ekonomije i upotreba novih recikliranih materijala, nove ekološke prakse i sl. U periodu 2020-2023, IPC Tehnopolis realizovao je dva važna međunarodna projekta, i to:

- AWeSOMe⁵¹ projekat koji je imao za cilj unapređenje primjene energetske efikasnosti u okviru infrastrukturnih segmenata javnog sektora, te snaženje kapaciteta u kontekstu ekologije, ali i primjenu ekoloških strategija za upotrebu energetski održivih materijala uz promociju upotrebe u građevinskom sektoru, i
- CSSC LAB⁵² projekat imao je za cilj korišćenje obnovljivih izvora energije i uvođenje inovativnih rješenja za skladištenje energije i sektorske veze u srednjim i manjim gradovima, razvijanje pilot programa za izgradnju kapaciteta za opštine, uspostavljanje demo-centra u različitim partnerskim regionima, uspostavljanje mrežne platforme za učenje i CSSC laboratorija za održiv prenos znanja.

U toku je realizacija projekta SMART DeCARB⁵³ čiji je cilj razvoj, testiranje i implementacija pilot rješenja za dekarbonizaciju javnih zgrada, uspostavljanje regionalnih centara za dekarbonizaciju i izgradnja kapaciteta za replikatore.

Naučno-tehnološki park Crne Gore (NTP CG), takođe državna inovaciona infrastruktura, sprovodi međunarodne projekte:

- Circular Innovation Hub⁵⁴ čiji je cilj da podstiče inovacije u manje razvijenim regionima, fokusirajući se na sektore plastike, metala i građevinarstva, odnosno na alate za praćenje prelaska na cirkularnu ekonomiju, i
- STOREMORE⁵⁵ projekat fokusira se na analizu i promociju rješenja za skladištenje energije s ciljem ublažavanja nepredvidivosti obnovljivih izvora energije.

Postoje i brojne **inicijative u akademskoj zajednici** koje doprinose razvoju pet oblasti Energetske unije:

- Uspostavljanje Balkanskog instituta za nauku i inovacije (BISI) od strane Univerziteta Crne Gore (UCG) i Univeziteta Azurna Obala (UCA) iz Francuske 2019. godine, čiji je cilj jačanje međusobne saradnje, posebno u pogledu naučne i obrazovne saradnje sa

⁴⁹ SolarVillager, SUNBUN, ButtMade i LumiKor

⁵⁰ Regionalni inkubator za društvene preduzetnike - RISE

⁵¹ Agricultural WastE as Sustainable 0 km building MatErial, 2020-2023, Program: Interreg - IPA CBC Italija - Albanija - Crna Gora

⁵² City Storage and Sector Coupling Lab, 2020-2022, Program: Danube Transnationale Programme

⁵³ Smart Sector Coupling for Decarbonisation of Public Buildings, 2024-2026, Program: Interreg - IPA CBC Hrvatska- Bosna i Hercegovina - Crna Gora

⁵⁴ Program: Interreg Danube, 2024-2026

⁵⁵ Program: Interreg Danube, 2024-2027

- posebnim osvrtom na teme pametnih regiona, zdravstva, energetike, nauke o materijalima i turizma;
- U 2023. godini UCG postao je punopravni član Ulysseus mreže evropskih univerziteta, čiji je cilj povezivanje najprestižnijih institucija visokog obrazovanja u Evropi kako bi se, kreiranjem kapaciteta za inovacije i formiranjem regionalnih i digitalnih inovacionih ekosistema, udruženo prevazišli najveći izazovi današnjice. Neke od važnih tema od tema su inovacioni ekosistemi, pametna specijalizacija, održiva energija, saobraćaj i mobilnost u okviru pametnih gradova i sl; i
 - Projekat ABCD⁵⁶, podržan kroz EIT HEI Inicijativu od strane EIT Climate-KIC-a, ima za cilj da postane vodeća platforma za inovacije i deep tech preduzetništvo u regionu Zapadnog Balkana.

Glavni grad Podgorica našao se 2022. godine na listi gradova koji je član u Misiji EU za klimatski neutralne i pametne gradove do 2030. godine⁵⁷. Cilj Misije je da podrži, promoviše i predstavi gradove u njihovoj sistemskoj transformaciji ka klimatskoj neutralnosti do 2030. i pretvori ove gradove u inovacione centre, poboljšavajući kvalitet života i održivost u Evropi.

Sa druge strane, **Privredna komora Crne Gore** je krajem 2023. godine uspostavila Hub cirkularne ekonomije⁵⁸, koji predstavlja platformu za cirkularne inicijative i rješenja. Cilj uspostavljanja je razmjena cirkularnih poslovnih modela i praksi i uspostavljanje čvrste i kontinuirane saradnje između državne uprave, poslovne i akademske zajednice.

Peta oblast Energetske unije prepoznaje i značaj stručnog i cjeloživotnog obrazovanja u cilju obučavanja i kreiranja novih radnih profila na tržištu. ETF je za potrebe povezivanja S3 sa tržištem rada izradio detaljnu **analizu crnogorskih prilika za oblast vještina relevantnih za OIE**⁵⁹. Analiza je pokazala da crnogorski sistem obrazovanja nije potpuno prilagođen potrebama sektora, ali da postoje relevantni programi na nivou srednjeg stručnog i visokog obrazovanja koji mogu zadovoljiti potražnju za kvalifikacijama. Ključne preporuke odnose se na: potrebu uspostavljanja tješnje saradnje privrede i obrazovnih institucija kako bi se identifikovale potrebe za vještinama i razvili odgovarajući kurikulumi; razvoj standarda i programa obuke specifičnih za obnovljivu energiju; i implementaciju inovativnih i fleksibilnih oblika obrazovanja i obuke kako bi se zadovoljile potrebe malih i mikro preduzeća, koja su dominantna u Crnoj Gori. U tom smislu, dalji razvoj stručnog obrazovanja i razvoj novih programa obrazovanja odraslih u oblasti zelene tranzicije prioritizirani su u okviru treće oblasti politike Refomske agende Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast⁶⁰, koja se odnosi na Razvoj ljudskog kapitala, odnosno Reforske mjere 3.1.1. *Rješavanje neusklađenosti na tržištu rada kroz cjeloživotno učenje i povećavanje zapošljivosti diplomaca kroz praktičan rad, uključujući poslove u zelenoj i digitalnoj ekonomiji.*

Prvi rezultati implementacije Nacionalne strategije cirkularne tranzicije Crne Gore do 2030. godine⁶¹ ukazuju na ostvaren napredak u implementaciji cirkularne ekonomije i povećanju resursne efikasnosti u privredi, ali je potrebno nastaviti sa podrškom i razvojem novih tehnologija kako bi se unapredila konkurentnost i održivost. Pokrenut je Program za

⁵⁶ The Alliance of Boundary Crossing for Deep Tech: <https://abcd-project-deeptech.org/>

⁵⁷ Lista obuhvata 100 gradova iz 27 država članica EU i 12 gradova iz zemalja pridruženih programu EU „Horizont Evropa“

⁵⁸ <https://www.ce-hub.me/me>

⁵⁹ https://s3.me/wp-content/uploads/2022/06/skills_for_smart_specialisation_in_montenegro.pdf

⁶⁰ <https://www.gov.me/dokumenta/2cc3baa0-65d6-4d97-a25c-fa171aa559b3>

⁶¹ <https://www.gov.me/en/documents/85fe1938-191f-4d1a-ad15-4b2dc76becd8>

podsticanje inovacija u službi energetske efikasnosti u industriji⁶² - prvi ciljani S3 program za oblast energije, dok se podrška u kontinuitetu pruža u oblasti energetske efikasnosti i OIE, za podsticanje cirkularne ekonomije, za optimizaciju proizvodnje putem inovacija, realizuju se i energetske preglede u MSP, kao i mjere za optimizaciju upotrebe energije u objektima javnog sektora. Aktivna je i kreditna podrška za zeleno poslovanje. Osim konkretnih mjera podrške, u prilog daljem razvoju u ovoj oblasti posebno se ističu: Analiza stanja sa preporukama za razvoj poslovnog modela MMSP ka cirkularnom poslovanju, inicijativa Eko fonda za uvođenje električnih i hibridnih automobila za javni sektor i započete aktivnosti za donošenje Smjernica za ozelenjavanje javne uprave. Izazovi koji su se pojavili tokom implementacije odnose se na izostanak donošenja relevantnih zakonskih rješenja, finansiranje i određena proceduralna pitanja, što ukazuje na potrebu za ubrzanjem reformi i donošenjem adekvatnih zakonskih rješenja za postizanje punog potencijala ove strategije.

Prvu godinu implementacije **Industrijske politike Crne Gore 2024-2028**⁶³ obilježio je napredak u implementaciji relevantnih operativnih ciljeva koji se odnose na zelenu tranziciju:

- 1.2. *Podsticanje energetske tranzicije i otpornosti u industriji* - sprovedena je planirana rekonstrukcija postojeće energetske infrastrukture u dijelu realizacije projekta rekonstrukcije i modernizacije HE Piva i HE Perućica i ekološke rekonstrukcije TE Pljevlja, dok su u dijelu izgradnje nove energetske infrastrukture aktivnosti na realizaciji projekta VE Gvozd realizovane;
- 2.2. *Podrška industriji ka klimatskoj neutralnosti* - Podržana su 34 privredna subjekta za prelazak na zelena vozila (električna i hibridna) dok su dva privredna subjekta podržana za poboljšanje energetske efikasnosti u objektima poslovanja. Kada je u pitanju IPARD program, Mjera 3 za podsticanje investicija u tehnologije za preradu i promociju OIE podržano je 11 korisnika u iznosu od 3 mil. €, dok je u okviru Mjere 7 za podsticanje investicija za diverzifikaciju i razvoj prerade poljoprivrednih proizvoda, upravljanje otpadom i OIE podržano 17 korisnika 1.2 mil. €, a u dijelu ovog cilja prikazani su i rezultati Programa za podsticanje inovacija u funkciji energetske efikasnosti u industriji.
- 3.2. *Jačanje industrijskih ekosistema na principima zelene tranzicije* - podržano je 106 projekata iz domena održivog turizma i 16 objekata je dobilo eko-sertifikat, dok je Programom za podršku unapređenja energetske efikasnosti u hotelskoj industriji⁶⁴ podržano je 15 preduzeća u iznosu od 2.2 mil. €; i
- 3.3. *Podsticanje daljeg razvoja cirkularnih modela poslovanja* - Izgrađena transfer stanica za sakupljanje i sortiranje otpada u Andrijevići i izrađena tehnička dokumentacija za regionalni reciklažni centar Nikšić.

Implementacija Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja MMSP u Crnoj Gori⁶⁵ za prvu godinu implementacije, osim mjera podrške inovacijama i cirkularnoj tranziciji koju prepoznaju i prethodno navedene strategije, ističe se po mjerama koje se odnose na promociju razvoja zelene ekonomije u MMSP, u okviru čega je urađena Analiza postojećeg zakonodavnog okvira koji podržava primjenu koncepta cirkularne ekonomije u praksi uz identifikovanje potrebnih dodatnih intervencija, a urađena je i analiza pojedinačne studije slučaja za 10 preduzeća.

⁶² 2023: <https://www.gov.me/dokumenta/f4636e7b-9e2f-40b5-ad97-9925bd150e58>,
<https://www.gov.me/dokumenta/7c7143b9-7fa9-4b29-86bc-9c329ac39a7c>

⁶³ <https://www.gov.me/dokumenta/2924aa6a-5e12-4884-b2bb-c732bc9eaf9c>

⁶⁴ <https://www.gov.me/dokumenta/136fc9e3-c642-4ae6-86fb-78a6ff9e4f39>

⁶⁵ <https://wapi.gov.me/download-preview/833c390d-cd5b-4399-a740-c07c8af1c862?version=1.0>

2024:

Najznačajniji instrument podrške u oblasti konkurentnosti je **Program za unapređenje konkurentnosti privrede**, koji akcenat stavlja na jačanju proizvodne djelatnosti i transformaciji privrede ka digitalnom i zelenom poslovanju. Poseban dio Programa posvećen je podsticajima za transformaciju poslovnih i tehnoloških procesa sa linearnog na cirkularni model poslovanja, koji prepoznaju sve strategije iz ove oblasti. U periodu 2020-2023 postojala je Programska linija za podsticaj cirkularne ekonomije putem kojeg je podržano 6 korisnika/projekata u ukupnom iznosu 42.071,41 €. U 2024. godini izvršena je optimizacija Programa, tako da je aktuelna Programska linija za unapređenje proizvodnih kapaciteta, koja podrazumijeva nabavku opreme za unapređenje resursne efikasnosti i ekoloških aspekata u procesu proizvodnje (npr. sistemi za tretman otpadnih voda u industriji, oprema za reciklažu, sakupljanje i separaciju otpada). Tokom 2024. godine nije bilo zahtjeva za nabavkom prethodno navedene opreme.

iii. Ključna pitanja od prekograničnog značaja

Međunarodna saradnja sa tijelima Evropske unije i Energetske zajednice je izuzetno važan segment u radu svih energetske subjekata u Crnoj Gori. Crna Gora kao ugovorna strana Energetske zajednice i država kandidat za članstvo u EU je spremna da slijedi evropsku energetske politiku i dužna je da transponuje i implementira energetske direktive i propise EU. Ključna pitanja od prekograničnog značaja su integracija energetske tržišta, veliki infrastrukturni projekti u blizini državne granice i prekogranični infrastrukturni projekti, međunarodna naučnoistraživačka saradnja u vezi sa oblastima Energetske unije i druge aktivnosti koje mogu uticati na EU i države članice EU.

Na Ministarskom Savjetu održanom u novembru 2021. godine usvojena je Opšte političke smjernice o usvajanju Mape puta za dekarbonizaciju za ugovorne strane Energetske zajednice koju je predložila Evropska unija. Usvajanje Mape puta za dekarbonizaciju od strane Ministarskog Savjeta šalje važan signal o spremnosti Energetske zajednice da se pridruži Evropskoj uniji i drugim međunarodnim partnerima u postizanju neto nulte emisije gasova sa efektom staklene bašte do 2050. godine.

Crna Gora je članica regionalne inicijative **CESEC (Inicijativa zemalja Centralne i Jugoistočne Evrope o povezivanju gasnih sistema)**, koja ima za cilj da ubrza integraciju tržišta gasa i električne energije u Centralnoj i Jugoistočnoj Evropi. Inicijativu su u februaru 2015. godine pokrenule Austrija, Bugarska, Hrvatska, Grčka, Mađarska, Italija, Rumunija, Slovačka i Slovenija. Tim zemljama se kasnije pridružilo osam ugovornih strana Energetske zajednice: Ukrajina, Moldavija, Srbija, Sjeverna Makedonija, Albanija, Bosna i Hercegovina, Kosovo i Crna Gora. CGES je jedan od punopravnih članova **Evropske mreže operatora prenosnih sistema električne energije (ENTSO-E)**. Aktivnosti ENTSO-E usmjerene su na postizanje energetske i klimatskih ciljeva kroz uspostavljanje jedinstvenog tržišta električne energije, osiguravanje njegovog optimalnog funkcionisanja, harmonizaciju prenosnih sistema članica, pouzdanosti i fleksibilnosti sistema, što omogućava integraciju obnovljivih izvora energije u evropski energetske sistem. ENTSO-E ima važnu ulogu u koordinaciji planiranja, razvoja i upravljanja pojedinačnim prenosnim sistemima na panevropskom nivou, vodeći računa da se ne naruši sigurnost snabdijevanja električnom energijom kupaca priključenih na sisteme.

CGES je član sa statusom posmatrača u IGCC (European Imbalance Netting Cooperation) i aplicirao je za članstvo u MARI (European Tertiary Balanceing Energy Saradnja - Evropska saradnja za razmjenu tercijarne balansne energije).

U okviru kontrolnog bloka Crne Gore, Srbije i Sjeverne Makedonije (SMM blok) uspostavljena je regionalna saradnja za netovanje odstupanja koja se zaniva na razmjeni pomoćnih usluga (rezerve kontrole snage i balansne energije). Cilj napredne opcije SMM kontrolnog bloka jeste da se poveća fleksibilnost tržišta i smanjiti troškove raspodjele rezervi. OPS iz Srbije, Sjeverne Makedonije i Crne Gore čine kontrolni blok koji je u skladu sa ciljnim modelom regionalne integracije balansnih tržišta električne energije ENTSO-E mrežnim kodeksom o balansiranju električne energije. Za pojedinačno balansiranje svake zemlje, ukupni iznos balansnih rezervi iznosi 1000 MW, a za SMM kontrolni blok iznosi 700 MW. Dakle, naprednim radom SMM bloka u pogledu podjele i razmjene pomoćnih usluga smanjili bi se troškovi osiguranja balansnih kapaciteta i oslobodio dio proizvodnih kapaciteta za obezbjeđivanje energije na komercijalnom tržištu. Dodatno, SMM blok je važan i iz perspektive prekograničnog balansiranja električne energije. Budućim uvođenjem OIE, posebno vjetro i fotonaponskih proizvodnih kapaciteta, integracija tržišta u smislu SMM bloka omogućiće efikasnije balansiranje proizvodnje i potražnje.

Balkanska škola energetike (Balkan energy school)⁶⁶ je regionalna inicijativa osnovana u decembru 2022. godine, sa ciljem razmjene znanja i iskustava, unaprijeđenja energetske regulative, tržišne integracije i održivosti u zemljama Balkana. Inicijativa je pokrenuta od strane regulatornog tijela za energetiku Italije (ARERA) i okuplja regulatorna tijela iz Albanije, Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Sjeverne Makedonije, Grčke i Italije. Takođe, Srbija učestvuje kao posmatrač putem svoje Agencije za energetiku (AERS).

CGES je član **Med-TSO**, Udruženja operatera prenosnih sistema (OPS) zemalja Mediterana za električnu energiju i platforme za multilateralnu saradnju između OPS-a koji upravljaju visokonaponskim prenosnim mrežama 19 mediteranskih zemalja, uključujući Crnu Goru. Med-TSO je angažovan u suočavanju s ovom izazovnom evolucijom regionalnog energetskeg sektora omogućavanjem stvaranja mediteranskog energetskeg tržišta, kroz definisanje zajedničkih metodologija, pravila, podjele troškova, rizika i najboljih praksi za optimizaciju rada postojeće infrastrukture i olakšavanje razvoja novih.

Uspostavljanje organizovanog veleprodajnog tržišta počelo je 2017. godine, kada su, prema Zakonu o energetici i Odlukom Vlade Crne Gore, tri glavna crnogorska elektroenergetska subjekta: proizvođač i snabdjevač Elektroprivreda Crne Gore (EPCG), operator prenosnog sistema (CGES) i operator tržišta (COTEE) zajednički osnovali kompaniju Berza električne energije doo Podgorica (u daljem tekstu: BELEN) sa ciljem uspostavljanja i rada organizovanog dan unaprijed tržišta električne energije u Crnoj Gori i, u kasnijoj fazi, njegovog spajanja sa susjednim zemljama ZB6 i EU tržištima, prema propisima EU u oblasti energetike.

Tokom 2024. godine Vlada Crne Gore je imenovala BELEN za Nominovanog operatora tržišta električne energije što omogućava povezivanje crnogorskog dan-unaprijed i unutardnevnog

⁶⁶ <https://www.balkanenergyschool.org/>

tržište električne energije sa tržištima EU, povećava likvidnost i transparentnost, te efikasniju integraciju obnovljivih izvora energije.

U prethodnom periodu nekoliko regionalnih projekata je pokrenuto kako bi se započelo povezivanje tržišta. Regulatorna agencija za energetiku REGAGEN, Berza električne energije BELEN i CGES učestvuju u realizaciji projekta Albanije, Crne Gore, Italije i Srbije (AIMS), čiji je cilj povezivanje tržišta električne energije ovih zemalja. Realizacija projekta podrazumijeva aktivno učešće operatora prenosnog sistema i berzi električne energije u stvaranju preduslova za povezivanje tržišta. Realizacija projekta Centralnoevropska inicijativa CEI - Jačanje energetske regulatorne tijela na Zapadnom Balkanu ima za cilj jačanje kadrovskih kapaciteta energetske regulatora, OPS-a i berzi električne energije i njihove spremnosti za nove obaveze koje nosi proces integracije tržišta.

Sprovođenje sporazuma „Covenant of Mayors for Climate and Energy“ dopriniće primjeni propisa o klimatskim i energetske ciljevima Evropske unije. Potpisnici sporazuma podržavaju zajedničku viziju za 2050. godinu, koja podrazumijeva ubrzanje dekarbonizacije svojih teritorija, jačanje kapaciteta za prilagođavanje neizbježnim uticajima klimatskih promjena i obezbjeđivanje pristupa sigurnoj, održivoj i pristupačnoj energiji za građane. Kako bi svoje opredjeljenje preveli u konkretne mjere i projekte, potpisnici sporazuma se obavezuju da izrade Akcioni plan održive energije i klimatskih akcija (SECAP). Kroz projekat „EU4 Energy Transition: Covenant of Mayors in the Western Balkans and Türkiye“ GiZ je podržala izradu SECAP dokumenata za 4 crnogorske opštine. Nekoliko opština je ranije usvojilo svoje SECAP dokumente a kod ostalih je u različitim fazama (izrada, javne konsultacije ili je u procesu usvajanja). Potrebno je naglasiti da je trenutno 12 opština (od 25) prijavljeno na platformu Global Covenant of Mayors.

U vezi sa oblašću Dekarbonizacija i oblašću Istraživanje i inovacije važno je spomenuti uspostavljanje Centra za upravljanje sušom za Jugoistočnu Evropu (DMCSEE) i Savjetodavnog sistema ranog upozoravanja na više opasnosti u Jugoistočnoj Evropi (SEE-SHPPWS-A) koje je pokrenula Svjetska meteorološka organizacija (WMO). Konzorcijum za operativnu prognozu vremena Jugoistočne Evrope (SEECOP) osnovan je u martu 2015. uz podršku direktora hidrometeoroloških službi privreda Zapadnog Balkana.

Srednjoročna do dugoročna prognoza vremena, koja uključuje statističku procjenu, nalazi svoju primjenu u planiranju aktivnosti, posebno u poljoprivredi i energetske sektoru, obezbjeđujući podatke neophodne za smanjenje rizika i finansijskih gubitaka. Odgovorna institucija za praćenje klime i dugoročne prognoze u regionu je Virtuelni centar za klimatske promjene Jugoistočne Evrope (SEEVCCC) čiji je domaćin Hidrometeorološki zavod Srbije. Očekuje se proširenje ovih regionalnih inicijativa i osiguravanje širenja informacija koje će služiti regionalnim potrebama i prioritetima, uključujući i one u energetske sektoru.

iv. Administrativna struktura sprovođenja nacionalnih energetske i klimatske politike

Ministarstvo energetike i rudarstva je nadležno za donošenje, sprovođenje i praćenje politike energetike, energetske efikasnosti, rudarstva, nafte i gasa. Ministarstvo energetike i rudarstva priprema zakone i propise o energiji i energetske efikasnosti, strategije i programe

i odgovorno je za kreiranje politika i mjera za postizanje postavljenih ciljeva uštede energije i obnovljive energije.

Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera je glavni nacionalni subjekt odgovoran za politiku klimatskih promjena i nacionalna fokalna tačka UNFCCC-a. Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera vrši poslove uprave koji se odnose na: pripremu i praćenje propisa i strateško planiranje sistema u oblasti ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera; sistem integralne zaštite životne sredine i održivog korišćenja prirodnih resursa; oblast procjene uticaja i strateške procjene uticaja na životnu sredinu, integrisano sprečavanje i kontrolu zagađivanja; zaštitu prirode; kvalitet vazduha; klimatske promjene i odobravanje i praćenje projekata koji se realizuju u cilju ublažavanja efekata klimatskih promjena; zaštitu ozonskog omotača; zaštitu od buke i vibracije; hemikalije; zaštitu od radijacije (radioaktivne materije i jonizujuća zračenja); nejonizujuća zračenja; zaštitu zemljišta od zagađivanja.

Agencija za zaštitu životne sredine (AZŽS) je odgovorno i glavno tijelo za koordinaciju i artikulaciju razvoja inventara GHG, implementaciju procedura osiguranja kvaliteta inventara, održavanje baze podataka o aktivnostima, obradu, skladištenje i izvještavanje o inventaru, prikupljanje podataka i poboljšanje kvaliteta podataka, implementaciju procedure osiguranja i kontrole kvaliteta i procjene nesigurnosti, arhiviranje podataka kao i vođenje evidencije.

Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti Crne Gore (REGAGEN) je nacionalni regulatorni organ (NRA) koji reguliše energetske djelatnosti i nadležna je za izradu, donošenje i sprovođenje podzakonskih akata, u skladu sa Zakonom o energetici, izdavanje licenci, nadzor nad veleprodajnim tržištem kao i kontrolu rada energetskih kompanija koje obavljaju regulisane djelatnosti. Agencija je osnovana 2004. godine i pravno je odvojena i funkcionalno nezavisna od drugih javnih ili privatnih tijela u Crnoj Gori.

Uprava za ugljovodonike pruža operativnu podršku nadležnim tijelima za poslove istraživanja i eksploatacije ugljovodonika, poslove osiguranja obaveznih zaliha nafte i naftnih derivata, sigurnost operacija ugljovodonika, upravljanje ugljovodoničnim resursima i praćenje ugovora o koncesiji. Ova Uprava je određena kao tijelo koje će u ime države formirati najmanje 50% obaveznih rezervi naftnih derivata, dok će ostatak rezervi formirati uvoznici naftnih derivata. Uprava i uvoznici naftnih derivata su dužni da postignu najmanje nivo obaveznih rezervi za 90 dana neto uvoza ili 61 dan domaće potrošnje u Crnoj Gori, zavisno od toga koja količina je veća. Takođe, Zakonom je predviđeno da se sistem obaveznih rezervi u Crnoj Gori finansira iz naknade za držanje rezervi. MHA formira rezerve u gotovom proizvodu, dok uvoznici mogu birati u kom će obliku držati zalihe, bilo da se radi o fizičkim rezervama ili putem ugovornih prava tzv. tiketa.

U skladu sa Zakonom o sigurnosti snabdijevanja naftnim derivatima formiran je i **Savjet za obezbjeđenje sigurnog snabdijevanja tržišta naftnim derivatima** na period od četiri godine sa primarnom ulogom praćenja stanja na tržištu naftnih derivata i predlaganja Vladi odluke o puštanju u promet obaveznih rezervi naftnih derivata i sprovođenju drugih mjera za sprečavanje nastanka poremećaja u snabdijevanju naftnim derivatima i rješavanje eventualno nastalog poremećaja.

Operator tržišta električne energije (COTEE) osnovan je u julu 2011. godine kao društvo sa ograničenom odgovornošću u potpunom državnom vlasništvu. Obavlja javnu uslugu organizovanja tržišta električne energije i analizira i predlaže mjere za njegovo unaprijeđenje u skladu sa Zakonom o energetici, tržišnim pravilima i međunarodnim standardima. Obavlja i poslove koji se odnose na sistem podsticaja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije i kogeneracije, koji podrazumijeva naplatu naknade od dobavljača i obračun i dodjelu sredstava po osnovu zaključenih ugovora sa povlašćenim proizvođačima koji imaju pravo na podsticaj, te izdavanje garancija porijekla za električnu energiju proizvedenu iz obnovljivih izvora i visokoefikasnu kogeneraciju.

Operator veleprodajnog tržišta (operator berzanskog tržišta) je tijelo zaduženo za organizaciju, upravljanje i nadzor tržišta električne energije u kojem se vrši uparivanje energija koja se kupuje (potražnja) i koja se prodaje (ponuda). Operator berzanskog tržišta osnovano je 2017. godine od strane su EPCG, CGES i COTEE pod nazivom Berza električne energije doo Podgorica (u daljem tekstu: BELEN). Tokom 2024. godine Vlada Crne Gore je imenovala BELEN za Nominovanog operatora tržišta električne energije što omogućava povezivanje crnogorskog dan-unaprijed i unutardnevnog tržišta električne energije sa tržištima EU, povećava likvidnost i transparentnost, te efikasniju integraciju obnovljivih izvora energije.

Operatori prenosnog/distributivnog sistema (CGES/CEDIS) su odgovorni za prenos i distribuciju električne energije unutar mreže.

Fond za zaštitu životne sredine (Eko-fond)

Osnovna djelatnost Eko fonda je finansiranje pripreme, realizacije i razvoja programa, projekata i sličnih aktivnosti u oblasti očuvanja, održivog korišćenja, zaštite i unapređenja životne sredine, energetske efikasnosti i korišćenja obnovljivih izvora energije na nacionalnom i lokalnom nivou. Eko-fond može učestvovati i u sufinansiranju navedenih programa, projekata i aktivnosti koji se sprovode na teritoriji Crne Gore, a organizuju ih i finansiraju međunarodne organizacije, finansijske institucije i tijela, kao i druga strana pravna lica.

Korisnici sredstava Eko-fonda mogu biti: privredna društva i druga pravna i fizička lica registrovana u skladu sa zakonom, lokalna samouprava, organi državne uprave i druga samostalna pravna lica koja se finansiraju iz državnog budžeta, neprofitne organizacije i fizička lica.

Pod predsjedavanjem potpredsjednika Vlade za infrastrukturu i regionalni razvoj, formiran je višeinstitucionalni Nacionalni savjet za održivi razvoj, klimatske promjene i integralno upravljanje obalnim područjem kao savjetodavno tijelo Vlade Crne Gore u cilju međuinstitucionalne koordinacije i saradnje. Savjet razmatra nacionalne dokumente i daje sugestije i odobrenje Vladi prije njihovog usvajanja.

Pored toga, formiran je **Nacionalni Savjet za Pravednu Tranziciju (NSPT)**, kojim predsjedava Ministar Energetike i Rudarstva, a koji predstavlja centralno tijelo za usmjeravanje i koordinaciju procesa tranzicije u skladu sa nacionalnim razvojnim ciljevima, evropskim standardima i potrebama lokalnih zajednica – posebno Pljevalja, koje se nalazi u središtu ovog procesa.

Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju je tijelo koje treba da koordinira politike i izvore finansiranja u okviru održive pametne specijalizacije, odobrava programe i budžet Fonda za inovacije i donosi informisane odluke na osnovu kontinuiranog Procesu preduzetničkog otkrivanja. Savjet je osnovan 2021. godine u skladu sa Zakonom o inovacionoj djelatnosti iz 2020.

1.3 Konsultacije i uključivanje nacionalnih tijela i njihov ishod

Nacrt NEKP-a je predmet saslušanja, diskusija, razmjene mišljenja sa sljedećim interesnim grupama: različita ministarstva/agencije na koje direktno ili indirektno utiče NEKP, Ministarstvo energetike i rudarstva, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo finansija, AZZZŠ, Eko-fond, CGES, EPCG, CEDIS, REGAGEN, COTEE, BELEN i Uprava za ugljovodonike), lokalna uprava, civilno društvo, stručnjaci za energetiku i različita poslovna udruženja. Zainteresovane strane su uključene djelimično ili u potpunosti kroz ciklus izrade, implementacije i praćenja NEKP-a. Takođe, organizovane su javna rasprava i prekogranične konsultacije o nacrtu NEKP-a na osnovu kojih je ažuriran dokument.

i. Učešće Skupštine

Organizovana je plenarna sjednica u Skupštini o NEKP-u, na kojoj je objašnjeno da je uspješan NEKP zasnovan na ambicioznim ciljevima, jasnim politikama i mjerama, dovoljnom investicionom paketu (dio koji obezbjeđuje državni budžet), implementaciji mjera, imenovanju odgovornih institucija i efikasnom procesu praćenja. Prema Zakonu, NEKP usvaja Vlada. Izlaganje u Skupštini nije obavezno (nije predviđeno Zakonom), stoga uključivanje i podršku Skupštinu, iako je dobrodošla, treba proceduralno i sadržajno razraditi.

ii. Uključivanje lokalnih i regionalnih vlasti

Lokalne samouprave su aktivni akteri u procesu izrade i implementacije NEKP-a, jer igraju ključnu ulogu u implementaciji mjera EE u projektima izgradnje, saobraćaju i uslugama. U skladu sa Zakonom o energetici, lokalna vlast je dužna da pri izradi lokalnog energetskeg plana konsultuje Ministarstvo i organ državne pomoći i izvještava o njegovoj realizaciji.

Ovo obezbjeđuje usklađenost ciljeva, politika i mjera na svim nivoima kako bi se postiglo integrisano i koordinisano djelovanje.

iii. Konsultacije sa zainteresovanim stranama, uključujući socijalne partnere, i angažovanje civilnog društva i opšte javnosti

Udruženja potrošača, druga nevladina udruženja itd. informišu se putem društvenih medija. Kroz rad Tehničke radne grupe, dvije lokalne nevladine organizacije koje se uglavnom bave pitanjima energije, klime i životne sredine, ali i socijalnim i zdravstvenim pitanjima, uključene su uz vrlo aktivno učešće i angažman. Nevladine organizacije se bave problemima sa sagorijevanjem mrkolignitnog uglja i generalno fosilnih goriva, pružajući moguća rješenja za postepeno ukidanje uglja. NVO sektor je od samog početka uključen u tehničku radnu grupu za

NEKP (TRG), kroz pozive na konsultacije zajedno sa predstavnicima javnih ustanova. Organizacije civilnog društva ostaju važan partner u cijelom procesu izrade NEKP-a.

U skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, za Nacionalni energetske i klimatski plan Crne Gore sproveden je postupak strateške procjene uticaja na životnu sredinu (SPU), sa ciljem identifikacije, procjene i integracije pitanja zaštite životne sredine i zdravlja ljudi u proces planiranja energetske i klimatske politike i mjera.

Rezultati sprovedenog SPU postupka ukazuju da implementacija Nacionalnog energetske i klimatske plana, uz primjenu definisanih mjera zaštite i preporuka, može imati pretežno pozitivne dugoročne efekte na životnu sredinu, naročito u pogledu:

- smanjenja emisija gasova sa efektom staklene bašte,
- povećanja udjela energije iz obnovljivih izvora,
- unapređenja energetske efikasnosti,
- smanjenja zagađenja vazduha i pritiska na zdravlje stanovništva.

Istovremeno, SPU je identifikovala potencijalne negativne uticaje povezane sa razvojem energetske infrastrukture (posebno velikih OIE projekata, elektroenergetske mreže i pratećih objekata), koji se mogu odnositi na biodiverzitet, korišćenje zemljišta, pejzaž i zaštićena područja. Za ove uticaje definisane su odgovarajuće mjere izbjegavanja, smanjenja i ublažavanja, uz naglasak na potrebu sprovođenja procjena uticaja na životnu sredinu na projektnom nivou (EIA), u skladu sa važećim propisima.

Zaključeno je da NECP, kao strateški dokument, ne definiše konkretne lokacije projekata, već uspostavlja okvir za politike i mjere i da će se potencijalni lokalni i kumulativni uticaji detaljno razmatrati u kasnijim fazama planiranja i realizacije pojedinačnih projekata, kroz sprovođenje postupaka procjene uticaja na životnu sredinu.

Takođe, bitno je naglasiti da je Agencija za zaštitu životne sredine izdalo Ministarstvu energetike i rudarstva Akt o smjernicama i uslovima zaštite prirode, br. 03-D-1164/6 od 12.05.2025. godine, koji je sastavni dio izvještaja.

U okviru SPU postupka razmotreni su i mogući prekogranični uticaji implementacije Nacionalnog energetske i klimatske plana, u skladu sa međunarodnim obavezama Crne Gore i relevantnim konvencijama.

Sproveden je postupak prekograničnih konsultacija, tokom kojeg su obaviještene potencijalno pogođene države. U toku postupka, nadležni organi Albanije i Italije dostavili su svoje komentare i mišljenja. Primljene sugestije i primjedbe analizirane su i, gdje je to bilo relevantno i opravdano, integrisane su u Izvještaj o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, čime je dodatno unaprijeđen kvalitet dokumenta i obezbijeđeno razmatranje prekograničnih aspekata uticaja.

Na osnovu sprovedenog SPU postupka, uključujući konsultacije sa nadležnim institucijama, zainteresovanom javnošću i državama u prekograničnom kontekstu, zaključeno je da Nacionalni energetske i klimatski plan Crne Gore predstavlja prihvatljiv strateški okvir sa

stanovišta zaštite životne sredine, pod uslovom da se preporuke i mjere SPU dosljedno primjenjuju tokom njegove implementacije.

iv. Konsultacije sa drugim ugovornim stranama

Uredba (EU) 2018/1999 o upravljanju Energetskom unijom i djelovanjem u području klime (Regulation (EU) 2018/1999 on the Governance of the Energy Union and Climate Action) propisuje da države članice moraju sarađivati i konsultovati se međusobno tokom pripreme svojih NEKP-ova. Jasno je istaknuta obaveza o sprovođenju prekograničnih konsultacije sa susjednim zemljama u pripremi svojih planova, prije nego što ih finalizuju. Ove konsultacije treba da omoguće susjednim državama da daju komentare o mogućim prekograničnim efektima politika ili mjera predviđenih u NEKP-u. Cilj je eliminacija negativnih prekograničnih uticaja, usklađenost sa regionalnim planovima i omogućila bolja integracija energetske tržišta i unaprijedila sigurnost snabdijevanja.

U sklopu javne rasprave o dokumentu NEKP, Ministarstvo energetike i rudarstva sprovelo je i prekogranične konsultacije koje su završene 20.10.2025. godine. U okviru procesa prekograničnih konsultacija komentare i sugestije su dostavile Albanija i Italija. Komentari i sugestije se odnose na NEKP i SPU. Posebno je istaknuta potreba daljeg unaprjeđenja saradnje oko budućih prekograničnih projekata. Pored toga, istaknut je niz sugestija u oblasti energetske sektora (uticaj TE Pljevlja na ciljeve, ekspanzija građanske energije, elektrifikacija transporta), zagađenja vazduha, upravljanja otpadom, a posebna pažnja je posvećena biodiverzitetu. Takođe, naglašena je potreba povećanja dinamike transponovanja EU legislative u nacionalno zakonodavstvo. Pomenute sugestije su sve uvažene u okviru dokumenata NEKP i SPU.

Potrebno je naglasiti da su obje države zaključile da ne postoje značajni prekogranični uticaji uzrokovani realizacijom NEKP Crne Gore.

Više informacija o politikama i mjerama koje se sprovode na osnovu prekogranične ili regionalne saradnje dostupno je u odgovarajućem poglavlju 1.4.

v. Iterativni proces sa Sekretarijatom Energetske zajednice

Sekretarijat Energetske zajednice bio je uključen od početka i podržao je tehničku radnu grupu za izradu NEKP-a doprinosom u fazi izrade nacрта, raspravom o preliminarnim verzijama i konsultacijama sa Sekretarijatom Energetske zajednice u skladu sa Preporukama br. 2018/01. Sekretarijat je učestvovao na sledećim sastancima:

- Virtuelni sastanci za neformalnu koordinaciju među članovima glavnog tima
- Sastanci tehničke radne grupe za izradu NEKP-a
- Ostali koordinacioni sastanci

1.4 Regionalna saradnja u pripremi plana

i. *Elementi koji podliježu zajedničkom ili koordinisanom planiranju sa drugim ugovornim stranama*

Energetska zajednica i Transportna zajednica su važna osnova za regionalnu saradnju:

Osnovana 2005. godine, **Energetska zajednica** okuplja Evropsku uniju i njene susjede kako bi stvorila integrisano panevropsko energetske tržište. Njen ključni cilj je da proširi pravila i principe unutrašnjeg energetskeg tržišta EU na Jugoistočnu Evropu, region Crnog mora i šire na osnovu pravno obavezujućeg okvira. Stabilan regulatorni i tržišni okvir sposoban da privuče investicije u proizvodnju električne energije i mreže, pravi uslovi za prekograničnu trgovinu energijom, poboljšana sigurnost snabdijevanja i povećano korišćenje obnovljivih izvora energije i energetske efikasnosti su ključne tačke fokusa Zajednice. Ona će ostati ključni promoter pravila i standarda tranzicije na čiste energije u regionu Zapadnog Balkana.

Ugovor o osnivanju Transportne zajednice koji je na snazi od 2017. godine ima za cilj integraciju sistema transportnog tržišta Zapadnog Balkana u EU. Da bi se to postiglo, Ugovor predviđa uspostavljanje tehničkih komiteta koji bi pomogli partnerima u transponovanju pravne tekovine i sprovođenju odgovarajućih reformi. Transportna zajednica može biti ključna u identifikaciji prioriteta saobraćajnih investicija s fokusom na TEN-T, rješavanju regulatornih prepreka zelenoj tranziciji i promovisanju i razvoju zelenih strategija mobilnosti i investicija u cijelom regionu, kao i uključivanju životne sredine u sve aspekte transporta. U tom smislu, **Transportna zajednica** razvija tekući plan rada za razvoj prioriteta projekata, koji će doprinijeti uravnoteženom održivom razvoju u smislu ekonomije, prostorne integracije, ekološkog i društvenog uticaja.

Zajedničko ili koordinisano planiranje sa drugim ugovornim stranama takođe se zasniva na sledećim politikama prikazanim u tabeli ispod.

Politike	NEKP dimenzije zajedničkog ili koordinisanog planiranja
Strategija za Zapadni Balkan prepoznaje napore koje zemlje treba da učine da bi napredovale u usklađivanju u oblasti životne sredine. Strategija takođe daje prioritet proširenju Energetske unije na Zapadni Balkan.	Energetska unija (sve oblasti NEKP-a)
Deklaracija sa samita EU-Zapadni Balkan u Sofiji u maju 2018. posebno se odnosi na pomoć Zapadnom Balkanu da brže krene ka održivim i klimatski prijateljskim društvima u skladu sa Pariskim sporazumom.	Dekarbonizacija, energetska sigurnost, istraživanje, inovacije i konkurentnost
Komunikacija o politici proširenja EU iz 2019. godine potvrdila je da postoji značajan prostor za Zapadni Balkan da krene sa Zelenom agendom, kako bi se region bavio ekološkim pitanjima kao što su upravljanje otpadom, zagađenje vazduha i klimatske promjene.	Dekarbonizacija
U zajedničkoj "Izjavi o tranziciji na čiste energije za Zapadni Balkan" potpisanoj u Podgorici 21. februara 2019. godine, ministri energetike i zaštite životne sredine Zapadnog Balkana potvrdili su svoju volju da se što prije usklade sa energetske, klimatske i ekološke politike EU i dugoročnim ciljevima Pariskog sporazuma, čime se doprinosi dobrobiti građana i održivom razvoju regiona. Ova tranzicija bi trebala da smanji uvoz energije, razvije obnovljive izvore energije, ojača regionalnu	Dekarbonizacija, energetska sigurnost, istraživanje, inovacije i konkurentnost

energetsku sigurnost, pokrene veći ekonomski rast i riješi uporne izazove zagađenja vazduha i zdravstvene izazove izazvane zagađenjima.	
U zaključcima 6. Berlinskog samita u Poznanju u julu 2019. godine , lideri Zapadnog Balkana izrazili su spremnost “da rade zajedno na pokretanju ambiciozne Zelene Agende, kako bi doprinijeli vodećim naporima EU u borbi protiv klimatskih promjena, zaštiti životne sredine i pokretanju ekonomskog potencijala zelene, niskougljeničke i cirkularne ekonomije u regionu. Lideri su potvrdili spremnost da značajno doprinesu takvoj agendi, koja je predstavljena na Samitu EU o Zapadnom Balkanu čiji je domaćin bila Hrvatska u maju 2020.godine”	Dekarbonizacija, istraživanje, inovacije i konkurentnost
Izjava Zagrebačkog samita (6. maja 2020. godine) zaključuje da istaknutu ulogu treba dati pridruživanju regiona klimatskim ambicijama EU, u skladu sa Pariskim sporazumom, promovisanju Zelene Agende za Zapadni Balkan, kao i unapređenju digitalne ekonomije i jačanju povezanosti u svim njenim oblastima: saobraćaj, sport, energija, digitalna i međuljudska, uključujući turizam i kulturu. Energetska sigurnost treba da bude prioritet, uključujući diversifikaciju izvora i ruta.	Dekarbonizacija, energetska sigurnost, istraživanje, inovacije i konkurentnost

Tabela 1.6: Politike i NEKP elementi zajedničkog ili koordinisanog planiranja

Regionalna saradnja pruža priliku za rješavanje zajedničkih problema i za razmjenu znanja i dobre prakse. EU već niz godina finansira namjenske projekte regionalne saradnje u oblasti životne sredine i klime prikazane u tabeli ispod.

Projekti	NEKP oblasti
Regionalna mreža za pristupanje u oblasti životne sredine (RENA) doprinijela je poboljšanju životne sredine i klime na Zapadnom Balkanu i približavanju regiona standardima EU.	Dekarbonizacija
Regionalna pristupna mreža za životnu sredinu i klimu (ECRAN) koja je obezbijedila vezu između regionalnih aspekata i nacionalnih prioriteta u ovim oblastima, nastavila je da jača regionalnu saradnju između zemalja kandidata i potencijalnih kandidata. Nastavak ECRAN-a ostvaren je kroz projekat Regionalnog sprovođenja Pariskog sporazuma (RIPAP) u 2018. godini gdje je ostvarena regionalna saradnja u oblasti klimatskih promjena. Trenutno ga prati Program partnerstva EU u oblasti životne sredine za pristupanje i EU podrška klimatskim akcijama u IPA II korisnicima programa “Tranzicija ka ekonomiji sa niskim emisijama i klimatskim otporom” (TRATOLOW) , koji podržava EU integraciju partnera sa Zapadnog Balkana u oblasti životne sredine i klime.	Dekarbonizacija
Savjet za regionalnu saradnju (RCC) mogao bi igrati važnu ulogu u izgradnji regionalne dimenzije Zelene Agende. RCC je regionalni okvir za saradnju koji ima za cilj unapređenje evropskih i evroatlantskih integracija regiona. Radi na razvoju i održavanju političke klime dijaloga, pomirenja, tolerancije i otvorenosti prema saradnji kroz implementaciju regionalnih inicijativa usmjerenih na ekonomski i društveni razvoj. Što se tiče životne sredine i klimatskih promjena, RCC održava stalni dijalog o regionalnoj politici na visokom nivou i podržava regionalnu saradnju u postizanju Pariskih klimatskih obaveza i energetskih i klimatskih ciljeva do 2030. godine.	Dekarbonizacija

Tabela 1.7: Projekti i pokrivene oblasti NEKP-a

Izgradnja kapaciteta i finansiranje su stubovi za planiranje i implementaciju zajedničkih ili koordinisanih aktivnosti i detaljnije su opisani u odjeljcima ispod.

Izgradnja kapaciteta za regionalnu saradnju

Energetska zajednica će nastaviti da prati implementaciju proširene pravne tekovine EU i uključiti se u novopokrenutu inicijativu za **Regione uglja u tranziciji-platfomi za Zapadni Balkan i Ukrajinu**. Mnoge od ovdje predloženih akcija će zahtijevati izgradnje kapaciteta. Uz pomoć konsultantskog tipa, DG NEAR nadgleda dva važna instrumenta za izgradnju administrativnih kapaciteta koji mogu biti korisni u realizaciji Agende. **Instrument za tehničku pomoć i razmjenu informacija (TAIEX)** podržava javnu upravu u vezi sa usklađivanjem, primjenom i sprovođenjem zakonodavstva EU, kao i olakšavanje razmjene najboljih praksi EU. Usmjeren je na potrebe i pruža kratkoročno prilagođenu ekspertizu o transpoziciji, implementaciji ili sprovođenju određenog dijela zakonodavstva EU. **Twinning** je instrument Evropske unije za institucionalnu saradnju između javnih uprava u državama članicama i korisnika. On okuplja stručni javni sektor kako bi se postigli konkretni rezultati kroz peer-to-peer aktivnosti definisane u srednjoročnom programu. I TAIEX i Twinning su važni instrumenti kada je u pitanju izgradnja kapaciteta na Zapadnom Balkanu.

Pitanja energetskog i klimatskog planiranja u vezi sa energetske tržištem razmatraju se sa drugim ugovornim stranama: U smislu promocije i daljeg olakšavanja implementacije Master plana za gasifikaciju, već je uspostavljena međuministarska saradnja između Albanije, Crne Gore, Bosne i Hercegovine i Hrvatske na projektu IAP (Jonsko Jadranski gasovod).

Finansiranje regionalne saradnje

Zelena Agenda za Zapadni Balkan je jedna od ključnih aktivnosti navedenih u aneksu koje treba postići. U oktobru 2020. Komisija je pripremila **Ekonomski i investicioni plan za Zapadni Balkan** sa ciljem da podstakne dugoročni oporavak – podržan zelenom i digitalnom tranzicijom – koji vodi do održivog ekonomskog rasta, implementacije reformi potrebnih za napredovanje na putu ka EU, i približavanje Zapadnog Balkana jedinstvenom tržištu EU. Pored ovoga, a na osnovu pristupa Evropskog zelenog dogovora, pripremljen je i **Radni dokument osoblja kojim se utvrđuje Zelena Agenda za Zapadni Balkan**, koji sadrži relevantne akcije i preporuke, uključujući usklađivanje sa standardima EU i pravnom tekovinom.

Tokom **Samita Zapadnog Balkana u Sofiji**, održanog 10. novembra 2020. godine, region je postigao važnu prekretnicu usvajanjem Deklaracije lidera o Zelenoj Agendi koja je u skladu sa Zelenim dogovorom EU. Deklaracija treba da podrži i ubrza promjene i procese u regionu sa sveobuhvatnim ciljem rješavanja klimatskih promjena. Takođe, 12. decembra 2020. godine održan je Globalni samit o klimi gdje su čelnici nacionalnih vlada pozvani da na samitu predstave ambicioznije i kvalitetnije klimatske planove, kao i privatni sektor i civilno društvo.

Cilj Plana rasta (eng. Growth Plan) za zapadni Balkan predložen od strane Evropske Komisije iz 2023. godine je:

- integracija partnera sa zapadnog Balkana u jedinstveno EU tržište,
- unaprijeđenje regionalne ekonomske saradnje,
- produbljivanje EU reformi
- povećanje predpristupnog finansiranja radi ubrzanja socio-ekonomske konvergencije zapadnog Balkana prema EU.

Plan rasta podržava pripreme država zapadnog Balkana za članstvo u EU, kako bi se značajno ubrzao proces proširenja i rast ekonomija zapadnog Balkana u sljedećoj deceniji. Kako bi se ovaj proces uspješno sproveo, usvojen je novi finansijski instrument od 6 milijardi €, tzv. Instrument za reforme i rast za zapadni Balkan 2024 – 2027.

Ključne teme za regionalnu saradnju:

- Infrastrukturni projekti;
- Integracija energetske tržišta;
- Postepeno ukidanje fosilnih goriva, uključujući razradu aspekata kao što su pokrivenost osnovnog opterećenja i pravična tranzicija, kako bi se podržala promjena paradigme;
- Istraživanje, inovacije i konkurentnost: Istraživačka infrastruktura je skupa i teško pristupačna za male zemlje. Regionalna saradnja između zemalja Zapadnog Balkana mogla bi doprinijeti inovacijama i konkurentnosti zemalja učesnica.

Izazovi za regionalnu saradnju:

- Pokrivanje troškova transakcije unaprijed (troškovi razvoja projekta potrebni za početak aktivnosti);
- Nedostatak usklađenosti vladinih programa;
- Vladini programi su kratkoročni, dok su prioritetna pitanja dugoročne prirode

ii. Objašnjenje kako se regionalna saradnja razmatra u planu

Regionalnu saradnju omogućavaju sastanci radnih grupa koje organizuje Sekretarijat Energetske zajednice.

CDCP III projekat je omogućio regionalnu saradnju između Crne Gore i Albanije u cilju razmjene informacija i iskustava posebno o modelovanju pristupa za Dio B NEKP-a. GIZ implementira regionalni program "Razvoj kapaciteta za klimatsku politiku u zemljama jugoistočne, istočne Evrope, južnog Kavkaza i centralne Azije, faza III (CDCP III)".

Na regionalnom nivou (Energetska zajednica), regulatorna tijela usklađuju koncepte implementacije zakonodavstva EU preko Regulatornog komiteta Energetske zajednice (ECRB) ili radnih grupa ECRB-a. Ove radne grupe pružaju platformu za diskusiju o temama NEKP-a od regionalnog značaja.

2 NACIONALNI CILJEVI I ZADACI

Definicija nacionalnih ciljeva i zadataka je u velikoj mjeri zasnovana na Dijelu B NEKP-a, gdje su politike i mjere modelovane u WEM i WAM scenariju. Politike i mjere razmatrane u scenarijima prikazane su u tabeli 4.3, uključujući opise efekata na varijable.

Rad Termoelektrane (TE) Pljevlja igra ključnu ulogu u postizanju ciljeva NEKP-a. Treba napomenuti da postoji konflikt ciljeva između smanjenja emisije GHG i doprinosa energetske sigurnosti u Crnoj Gori, koji se može riješiti samo na duži rok.

Poređenje ciljeva NEKP sa ciljevima Energetske zajednice prema [Odluci 2022/02/MC-EnC](#)⁶⁷ pokazuje usklađenost kao što je prikazano u sljedećoj tabeli.

Ciljevi Energetske zajednice za Crnu Goru su takođe predstavljeni kako bi se demonstrirala usklađenost sa odredbama Energetske zajednice, odnosno kako bi se pokazalo da su ciljevi istog nivoa kao i rezultati WAM scenarija.

Ključni ciljevi	Ciljevi Energetske zajednice za Crnu Goru ⁶⁸	Nacionalni ciljevi	WEM scenario u 2030.	WAM scenario u 2030.
Potrošnja primarne energije	0,92 Mtoe	0,92 Mtoe	0,98 Mtoe	0,90 Mtoe
Potrošnja finalne energije	0,73 Mtoe	0,73 Mtoe	0,76 Mtoe	0,72 Mtoe
Udio obnovljivih izvora energije u bruto potrošnji finalne energije	50 %	50 %	43 %	53 %
Smanjenje emisije GHG ⁶⁹	55 % (ukupno 2,42 MtCO ₂ eq)	55 % (ukupno 2,42 MtCO ₂ eq)	ukupno 3,06 MtCO ₂ eq	ukupno 2,40 MtCO ₂ eq

Tabela 2.1: Poređenje NEKP ciljeva sa ciljevima Energetske zajednice

2.1 Oblast dekarbonizacije

2.1.1 Emisije i uklanjanje gasova sa efektom staklene bašte

Osnovne informacije iz Dijela B NEKP-a u vezi sa nacionalnim ciljem za emisije GHG do 2030. godine prikazane su u tabelama ispod.

Ukupne emisije GHG (kt CO₂eq bez LULUCF) projektovane za 2030. godinu sa postojećim mjerama iznose 3058,7 kt CO₂eq, dok vrijednosti u WAM dostižu 2401,5 kt CO₂eq, što odgovara smanjenju od 21,5% u odnosu na WEM vrijednosti. U poređenju sa 2022. godinom, WAM podrazumijeva smanjenje emisija od 27,4% u 2030. godini, a kasnije 40,8% 2040. godine i

⁶⁷<https://www.energy-community.org/implementation/package/CEP.html>

⁶⁸<https://www.energy-community.org/implementation/package/CEP.html>

⁶⁹Ovaj cilj isključuje emisije i uklanjanje LULUCF-a.

78,4% u 2050. godini. WEM scenario predviđa smanjenje emisija za 15,1% u 2030. u odnosu na 2022. godinu i smanjenje za -22,4% u 2050. godini.

Analiza pokazuje da najveće emisije stvaraju sektori transformacija (uglavnom proizvodnja električne energije) i potražnja, a u okviru potražnje, saobraćaj i industrija su glavni emiteri gasova sa efektom staklene bašte. Ovi sektori zahtijevaju posebnu pažnju.

Sljedeće tabele prikazuju pregled emisija gasova sa efektom staklene bašte prema WEM i WAM scenariju.

Sektor	WEM 2030	WAM 2030
Potražnja	1.049,1	814
Transformacija (uglavnom proizvodnja električne energije)	1.280,6	1.014
Neenergetski sektor (bez ponora)	729	573,5
Ukupno	3.058,7	2.401,5

Tabela2.2: Emisije gasova sa efektom staklene bašte [kt CO₂eq] predviđene postojećim mjerama (WEM) i dodatnim mjerama (WAM) za 2030. za cijelu ekonomiju

Sektor	WEM 2030.	WAM 2030.
Stambeni	11,4	1,4
Usluge	33,6	33,6
Industrija	250,2	206,8
Saobraćaj	742,7	610,2
Poljoprivreda i šumarstvo	11,2	10,6
Ukupno	1.049,1	813,5

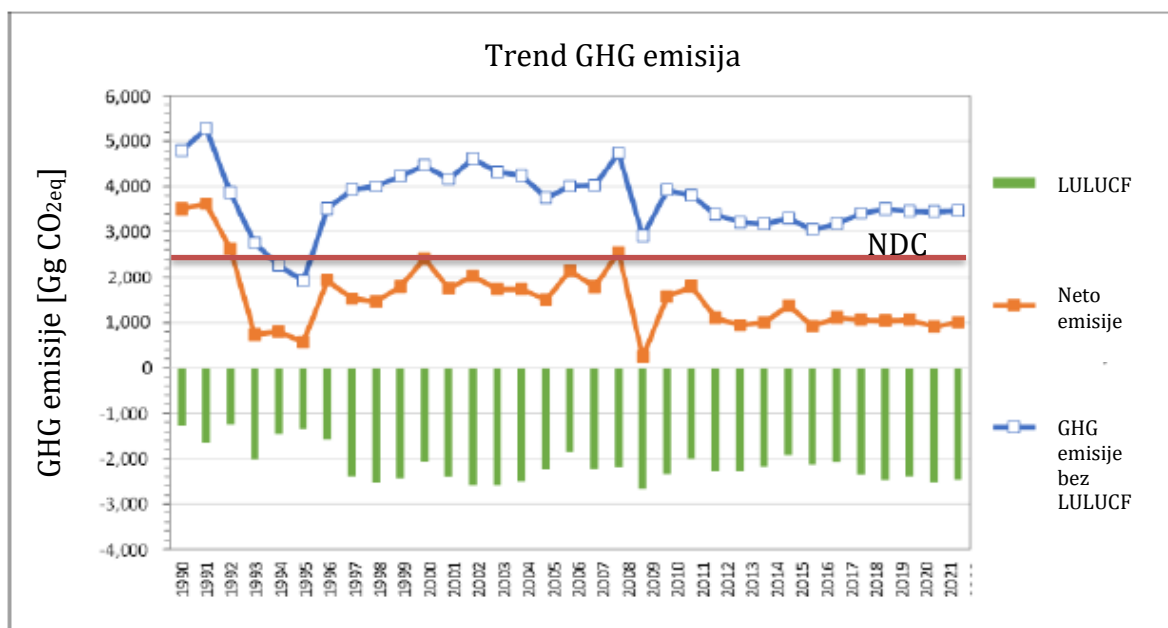
Tabela2.3: Emisije GHG [kt CO₂eq] predviđene postojećim mjerama (WEM) i dodatnim mjerama (WAM) za 2030. za specifične sektore potražnje

Sektor	WEM 2030.	WAM 2030.
IPPU (industrijski procesi i upotreba proizvoda)	186,5	183,9
Poljoprivreda	204,9	205,8
LULUCF ⁷⁰	-2.440,4	-2.616,9
Otpad	337,6	183,8
Ukupno	-1.711,4	-2.043,4
Ukupno (bez ponora)	729	573,5

Tabela2.4: Emisije GHG [kt CO₂eq] predviđene postojećim mjerama i dodatnim mjerama za 2030. za specifične neenergetske sektore

Ažurirani cilj NDC, usvojen 2025. godine od **-55% do 2030. godine u odnosu na 1990. godine** je značajno povećanje ambicije u odnosu na ažurirani NDC iz 2021. godine i izvjesno je da ga je već planiranim mjerama nemoguće postići.

⁷⁰ U ovoj tabeli je efekat LULUCF (ponori emisija) prikazan samo informativno ali njegov efekat se ne uzima u obzir kod nacionalnog cilja (prema [Odluci 2022/02/MC-EnC](#)).



Slika 2.1 Poređenje prošlog trenda emisije i cilja INDC (-55% do 2030. u odnosu na 1990.)

Što se tiče podataka i metoda primijenjenih na inventaru GHG za izračunavanje emisija, uklanjanja u sektoru LULUCF-a su isključena. Ostaju ključni izazovi i pitanja za budući razvoj LULUCF sektora. Predloženi revidovani NDC cilj uzima u obzir LULUCF sektor.

Ostali nacionalni ciljevi i zadaci u skladu sa Pariskim sporazumom i postojećim dugoročnim strategijama

ICAO Nacionalni akcioni plan za smanjenje emisije CO₂ u civilnom vazduhoplovstvu odobren je u julu 2013. godine.

Strategija niskougljeničnog razvoja (SNUR) do 2050. godine je u završnoj fazi izrade, dok se Plan prilagođavanja na klimatske promjene 2025-2035. godine, fokusira na jačanje otpornosti i unaprijeđenje kapaciteta Crne Gore za prilagođavanje na klimatske promjene, s ciljem efikasnog upravljanja ključnim klimatskim rizicima u Crnoj Gori, uz primjenu transformativne strategije prilagođavanja. Na taj način, PPKP ima za cilj ne samo ublažavanje posljedica klimatskih promjena, već i smanjenje osnovnih uzroka ranjivosti na dugoročnom nivou, pa tako doprinosi dugoročnoj viziji klimatske otpornosti u Crnoj Gori.

Uredbom o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte (2020) uređuju se aktivnosti odnosno djelatnosti koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte, ukupan iznos emisionih kredita koji se dodjeljuje u odnosu na početno stanje emisije gasova sa efektom staklene bašte, način sprovođenja aukcije za dodjelu emisionih kredita, minimalna cijena emisionih kredita ponuđenih na aukciji, dodjela besplatnih emisionih kredita, namjena sredstava prikupljenih po osnovu aukcije za dodjelu emisionih kredita i način evidencije dodijeljenih emisionih kredita, njihovog prenosa i korišćenja.

Izgledi do 2050. godine

Izgledi do 2050. pokazuju da su postojeće politike i mjere (WEM scenario) dovoljne za smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte u sektorima potražnje i povećanje ponora ugljenika, s izuzetkom transformacije (uglavnom proizvodnje električne energije), gdje emisije ostaju iste. WAM scenario pokazuje veliku promjenu u sektoru transformacije koja se pripisuje promjeni u radu TE Pljevlja.

Sektor	WEM 2050.	WAM 2050.
Potražnja	838,3	412,6
Transformacija	1.261,0	36,5
Neenergetski sektor (bez ponora)	468,1	277,7
Ukupno	2.567,4	726,8

Tabela2.5: Emisije gasova sa efektom staklene bašte [kt CO₂eq] predviđene postojećim mjerama i dodatnim mjerama za 2050. za cijelu ekonomiju

Do 2040. godine najveći dio smanjenja emisija javlja se u neenergetskom sektoru i sektoru potražnje, dok se do 2045. godine najveći dio smanjenja emisija odnosi na sektor transformacije i postupno gašenje termoelektrane.

Sektor	WEM 2050.	WAM 2050.
Stambeni	7,4	0,9
Usluge	27,2	27,2
Industrija	306,0	153,0
Saobraćaj	486,9	221,4
Poljoprivreda i šumarstvo	10,7	10,1
Ukupno	838,3	412,6

Tabela2.6: Emisije GHG [kt CO₂eq] predviđene postojećim mjerama i dodatnim mjerama za 2050. godinu za specifične sektore potražnje

Sektor	WEM 2050	WAM 2050
IPPU (industrijski procesi i upotreba proizvoda)	85,6	82,2
Poljoprivreda	133,3	144,5
LULUCF	-2.416,8	-2.642,6
Otpad	249,2	51,0
Ukupno	-1.948,7	-2.364,9
Ukupno (bez ponora)	468,1	277,7

Tabela2.7: Emisije gasova sa efektom staklene bašte [kt CO₂eq] predviđeno postojećim mjerama i dodatnim mjerama za 2050. godinu za specifične neenergetske sektore

Sektor transformacija/TE Pljevlja: Pored Projekta ekološke rekonstrukcije koji je bio neophodan da bi TE Pljevlja na mrkolignitni ugalj mogla da radi u navedenom periodu i doprinijela implementaciji uspješne i pravedne energetske tranzicije, postoje planovi za izgradnju novih postrojenja na obnovljive izvore energije, kao i naznake mogućeg korišćenja gasa, što bi predstavljalo privremeno rešenje za energetska tranziciju. U saradnji sa kompanijom EPCG razmatra se mogućnost realizacije pilot projekta o korišćenju kapaciteta TE Pljevlja kao energenta za skladištenje.

2.1.2 Obnovljiva energija

Osnovne informacije iz Dijela B NEKP-a u vezi sa nacionalnim ciljem za udio OIE do 2030. godine prikazane su u tabeli 2.8. u nastavku.

Učešće OIE u potražnji za finalnom energijom

Sveukupno gledano, dodatne mjere povećavaju udio obnovljivih izvora u finalnoj energiji sa 42,8% (WEM scenario) u 2030. godini na 53,3% (WAM scenario).

Donja tabela 2.8. prikazuje udjele OIE u potražnji za finalnom energijom, računato prema metodologiji EUROSTAT SHARES sa postojećim (WEM) i dodatnim mjerama (WAM) u 2030. godini.

Sektor	WEM 2030.	WAM 2030.
OIE E	66,3	79,4
OIE T	7,2	24,4
OIE HC	48,8	49,2
OIE	42,8	53,3

Tabela 2.8: Udio obnovljivih izvora (%) u 2030. u potražnji za finalnom energijom

U kontekstu snabdijevanja obnovljivim izvorima energije, hidroenergija ima najveći udio, dok je energija vjetrova i sunca prate s nešto manjim doprinosom.

Procjene trendova za sektorski udio obnovljive energije u potrošnji finalne energije od 2021. do 2030. godine u sektoru električne energije, grijanja i hlađenja i saobraćaja

Procjene trendova prema tehnologiji obnovljive energije dostupne su u dijelu B NEKP-a u tabeli 4.9.

Procjene trendova na osnovu tehnologije obnovljive energije

Procjene trendova prema tehnologiji obnovljive energije dostupne su u dijelu B NEKP-a u tabeli 4.10.

Procjene trendova potražnje za bioenergijom

Procjene trendova potražnje za bioenergijom dostupne su u dijelu B NEKP-a. Tabela 4.12 prikazuje udjele potražnje za finalnom drvnom energijom po sektorima stanovništvo, usluga, industrije, poljoprivrede/šumarstva.

2.2 Oblast energetske efikasnosti

Nacionalni cilj povećanja energetske efikasnosti do 2030. godine

Osnovne informacije iz Dijela B NEKP-a u vezi sa nacionalnim ciljem povećanja energetske efikasnosti do 2030. godine prikazane su u tabelama ispod.

Snabdijevanje primarnom energijom

U oba scenarija, WEM i WAM, neto energetska potražnja na ukupnom nivou blago opada do 2050. godine. U WEM scenariju, neto potrošnja primarne energije raste (u poređenju sa 2022. godinom) za 0,5% do 2030. i smanjuje se za 8,4% do 2050. godine. U WAM scenariju, smanjuje se za 6,4% u 2030. u odnosu na 2022. i za 32% 2050. godine. Uporedno, potrošnja u WAM scenariju opada u odnosu na WEM scenario za 6,9% u 2030. godini i 23,6% u 2050. godini.

Potrošnja finalne energije

U WEM scenariju, potrošnja finalne energije se povećava (u odnosu na 2022.) za 7,3% do 2030. godine, ali se zatim smanjuje za 3,8% u 2050. WAM scenario se povećava za 1,3% do 2030., a zatim se smanjuje za 14,2% u 2050. godini. Uporedno, potrošnja finalne energije u WAM scenariju se smanjuje u odnosu na WEM scenario za 6% u 2030. godini i za 10,4% u 2050. godini.

Ciljevi 2030.	WEM 2030. ktoe	WAM 2030. ktoe
Ukupna primarna energija (proizvodnja)	1.037,9	966,6
Potrošnja finalne energije	817,3	771,6

Tabela 2.9: Indikativni nacionalni ciljevi energetske efikasnosti u 2030.

Tabela 2.10. u nastavku prikazuje potrošnju finalne energije (ktoe) za različite sektore potražnje predviđenu do 2030. i 2050. godine.

Sektor	WEM 2030.	WEM 2050.	WAM 2030.	WAM 2050.
Stambeni	231,5	162,4	231,5	162,4
Usluge	92,4	82,1	92,4	82,1
Industrija	181,9	224,4	179,2	222,4
Saobraćaj	252,2	185,6	210,2	111,7
Poljoprivreda i šumarstvo	5,5	5,3	5,5	5,3
Neenergetski	53,8	72,6	52,8	69,7
Ukupno [ktoe]	817,3	732,4	771,6	653,6
Ukupno [Mtoe]	0,817	0,732	0,772	0,654

Tabela 2.10: Potrošnja finalne energije [ktoe] predviđena postojećim i dodatnim mjerama za različite scenarije

Najveće smanjenje potrošnje finalne energije između ova dva scenarija pripisuje se sektoru saobraćaja.

Kumulativna ušteda energije u periodu 2021-2030. u skladu s članom 7. st. 1. tač. b. o shemi obaveza energetske efikasnosti Direktive 2018/2002 o izmjeni Direktive 2012/27/EU o energetske efikasnosti

Detaljne informacije o EEO shemama i alternativnim mjerama date su u 4. EEAP-u – Poglavlje 3.1.1 i Aneks 1.

Ciljevi 2030.	Godišnja ušteda	Kumulativna ušteda
Prema članu 7.st.3a. tač.b. (sa izuzecima iz člana 7.st.2.)	3,72	204,59

Tabela 2.11: Indikativna godišnja i kumulativna ušteda u 2030.

Indikativni ciljevi dugoročne strategije obnove nacionalnog stambenog i nestambenog fonda

Obradeni u projektu Politika i mjera E04b “Razvoj i primjena regulatornog okvira za energetske efikasnosti zgrada: Dugoročna strategija renoviranja i inspekcija tehničkih sistema zgrada”.

Ukupna površina zgrada javne uprave koje se renoviraju ili ekvivalentne uštede u periodu 2021-2030.

Članom 8. Zakona o efikasnom korišćenju energije propisano je da službene zgrade u državnoj svojini koje koriste državni organi moraju ispunjavati minimalne zahtjeve energetske efikasnosti. Istim članom propisano je da Ministarstvo u saradnji sa organom uprave nadležnim za poslove imovine, priprema trogodišnji plan rekonstrukcije službenih zgrada.

Shodno obavezama preuzetim na osnovu Sporazuma o Energetskoj zajednici, Vlada Crne Gore je donijela Uredbu o izmjenama Uredbe o rekonstrukciji službenih zgrada („Sl. list CG”, broj 83/24) kojim je godišnji cilj rekonstrukcije državnih službenih zgrada podignut sa 1% na 3%. Takođe, Vlada Crne Gore je 5. septembra 2024. godine, usvojila Plan rekonstrukcije službenih zgrada u državnoj svojini za period 2024-2026 godina. S tim u vezi, član 8 Zakona o efikasnom korišćenju energije se, između ostalog, odnosi na godišnju obnovu 3% ukupno tretiranog (grijanog/hlađenog) prostora službenih zgrada u državnoj svojini koje koriste državni organi u Crnoj Gori. Prema raspoloživim podacima Uprave za državnu imovinu, ukupna površina pod svih službenih zgrada u nadležnosti ove uprave je 72.253 m².

Dugoročne strategije obnove nacionalnog fonda stambenih i nestambenih zgrada

U skladu s članom 2a Direktive 2018/844 o izmjenama i dopunama Direktive 2010/31/EU o energetske karakteristika zgrada (EPBD), Crna Gora je izradila dugoročnu studiju za promovisanje ulaganja u renoviranje nacionalnog fonda zgrada sa planom mjera i indikatorima za 2030., 2040. i 2050. godinu, koji će biti usklađeni sa Nacionalnim energetske i klimatske planom i Strategijom niskougljeničnog razvoja.

Obradeni u projektu Politika i mjera E04b “Razvoj i primjena regulatornog okvira za energetske efikasnosti zgrada: Dugoročna strategija renoviranja i inspekcija tehničkih sistema zgrada”.

Nacionalni ciljevi u oblastima kao što su energetska efikasnost u sektoru saobraćaja i u pogledu grijanja i hlađenja

Nisu planirani dugoročni ciljevi ili strategije i sektorski ciljevi u sektoru saobraćaja niti u pogledu grijanja i hlađenja.

Kako bi se ispunili zahtjevi člana 14 Direktive o energetskoj efikasnosti (EED), koji predviđa da zemlje članice pripreme sveobuhvatnu analizu potencijala visokoefikasne kogeneracije, kao i

efikasnih sistema daljinskog grijanja i klimatizacije, kao i zahtjevi Preporuke Komisije (EU) 2019/1659 od 25. septembra 2019. godine, o sadržaju Sveobuhvatne analize potencijala za efikasno grijanje i hlađenje, u skladu sa članom 14 Direktive 2012/27/EU i Aneksima 1 do 7 C(2019) 6625 od 25. septembra 2019. godine, u prethodnom periodu je izrađena Sveobuhvatna analiza razvoja visoko-efikasne kogeneracije i efikasnih sistema daljinskog grijanja i hlađenja sa Akcionim planom.

2.3 Oblast energetske sigurnosti

Ova oblast uključuje ciljeve sigurnosti snabdijevanja, koja se osigurava adekvatnošću proizvodnje i sigurnošću rada sistema.

Analiza rizika i procjena sigurnosti u nekoliko scenarija za izbor najodrživije politike i mape puta još nije dostupna jer je samostalan projekat.

Cilj je postići 100% sigurnosti snabdijevanja kroz upravljanje dostupnošću varijabilnih obnovljivih izvora električne energije, diversifikaciju izvora energije za pokrivanje baznog opterećenja i obezbjeđivanje stabilnosti elektroenergetskog sistema. U tom smislu značajnu ulogu ima i elektrifikacija saobraćajnog sektora.

Sledeći odjeljci sadrže relevantne osnovne informacije.

Električna energija

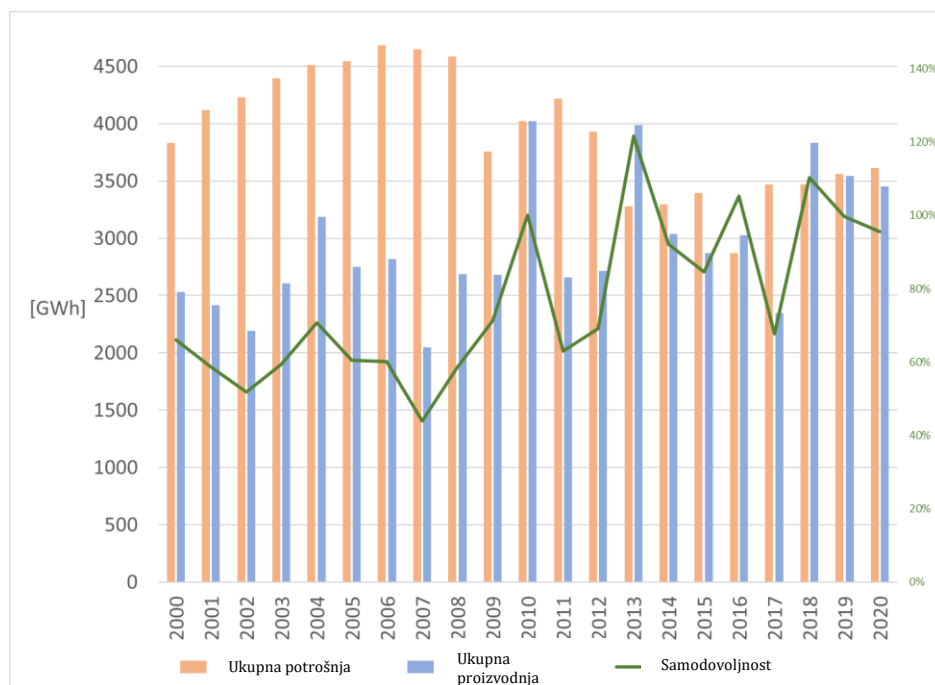
Osnovna karakteristika crnogorskog elektroenergetskog sistema posljednjih godina je dinamičan rast domaće proizvodnje električne energije što rezultira smanjenjem uvozne zavisnosti. Sve nove elektrane su OIE i očekuje se da će se sadašnji trend dalje razvijati.

Trenutni miks proizvodnje električne energije predstavlja:

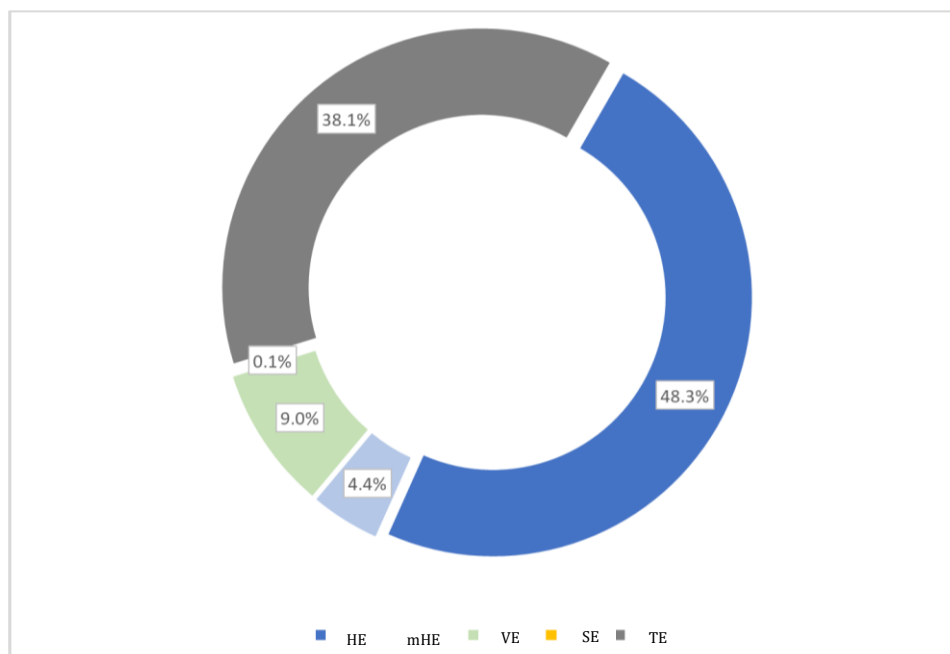
- 2 velike hidroelektrane (307+342 MW),
- 1 velika termoelektrana (225 MW),
- 2 vjetroelektrane (72+46 MW)
- 3 male solarne elektrane (oko 2 MW) i
- 30 malih hidroelektrana (oko 39,4 MW).

Najdominantnije učešće u proizvodnji električne energije imaju 2 velike HE (Slika 2.3), ali TE Pljevlja takođe ima veoma značajno učešće u ukupnoj godišnjoj proizvodnji električne energije. Niski proizvodni troškovi i visoka fleksibilnost proizvodnje koji karakterišu pomenute HE čine ih izuzetno značajnim za sigurnost snabdijevanja električnom energijom ali i za integraciju novih obnovljivih izvora koje karakteriše varijabilna proizvodnja niske upravljivosti. Mana im je zavisnost od hidrološke situacije a u prethodnim godinama je ona bila povoljna (rast udjela HE u ukupnoj proizvodnji). S druge strane TE Pljevlja predstavlja siguran izvor napajanja pa na taj način uz pomenute HE čine temelj sigurnog snabdijevanja električnom energijom. Male HE daju svoj doprinos ali ne predstavljaju značajnu alternativu.

Potencijalno odustajanje od rada TE Pljevlja i sve veći problemi sa nedostatkom padavina u vezi sa hidroelektranama jasno pokazuju da su širenje solarne energije i energije vjetra važni ciljevi.

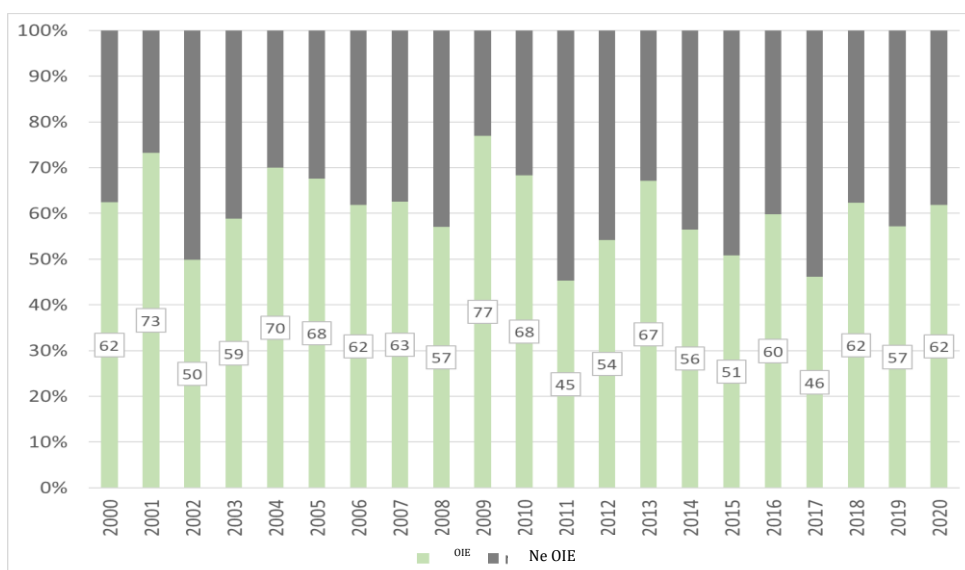


Slika 2.2 Elektroenergetski bilans Crne Gore



Slika 2.3 Struktura proizvodnje električne energije u 2020. godini

Udio OIE u godišnjoj proizvodnji električne energije u velikoj mjeri zavisi od hidrološke situacije (Slika 2.4.), i može dostići 77%, ali uobičajno učešće OIE je oko 60%. Očekuje se da će se ovaj udio dodatno povećati u narednim godinama.



Slika 2.4 Udio proizvodnje električne energije iz OIE u Crnoj Gori

U planu je nekoliko novih vjetroelektrana slične veličine, a solarne FN elektrane su prepoznate kao elektrane koje će se širiti najvećom dinamikom jer je iskorišćenost njihovog potencijala trenutno vrlo niska.

Ugalj

Ukupne potrebe Crne Gore za ugljem se proizvode u Crnoj Gori. Postoje dvije glavne oblasti u kojima se ugalj eksploatiše u Crnoj Gori: oblast Pljevalja i oblast Berana. Na ovim prostorima registrovane su dvije vrste uglja: mrkolignitni ugalj (Pljevlja) i mrki ugalj (Berane). Trenutno, ugalj i dalje igra važnu ulogu kod energetske sigurnosti, ali zbog klimatskih uticaja potrebno je pokrenuti proces pravedne tranzicije na području Pljevalja. Postepeno izbacivanje uglja je usko povezano sa planiranjem izlaska TE Pljevlja iz pogona, a to je direktno uslovljeno nivoom sigurnosti snabdijevanja električnom energijom krajnjih potrošača po pristupačnim uslovima ali i cjelokupnom socio-ekonomskom situacijom u sjevernom regionu. Usljed stupanja na snagu raznih mehanizama (CBAM, nacionalna ETS šema i njeno usklađivanje sa EU ETS) koji značajno ograničavaju korišćenje uglja to se i planira postepeni izlazak iz pogona TE Pljevlja uzimajući u obzir prethodne aspekte.

Važno je napomenuti da je vremenski okvir za usklađivanje nacionalne šeme za trgovinu emisijama direktno uslovljen pristupanjem Crne Gore Evropskoj uniji. Iako se očekuje da će pristupanje EU uslijediti 2028. godine, još uvijek nije jasno kako će nacionalna šema za trgovinu emisijama biti prilagođena, jer ključna pitanja ostaju otvorena — uključujući stopu rasta cijena emisija, godišnje stope smanjenja dozvoljenih emisija, kao i mogućnost besplatne dodjele emisijskih jedinica i njihovo postepeno smanjenje tokom prelaznog perioda. Ovi faktori će imati značajan uticaj na troškove i profitabilnost rada TE Pljevlja u narednom periodu.

Kao godina izlaska iz pogona trenutno figurira 2041. godina ali to prije svega zavisi od uspjehnosti realizacije procesa pravedne tranzicije i očuvanja sigurnog snabdijevanja električnom energijom.

Gotovo cjelokupna godišnja potrošnja uglja u Crnoj Gori koristi se za potrebe TE Pljevlja (oko 1,4 miliona tona). Preostala količina se troši u domaćim ili industrijskim kotlarnicama u Pljevljima.

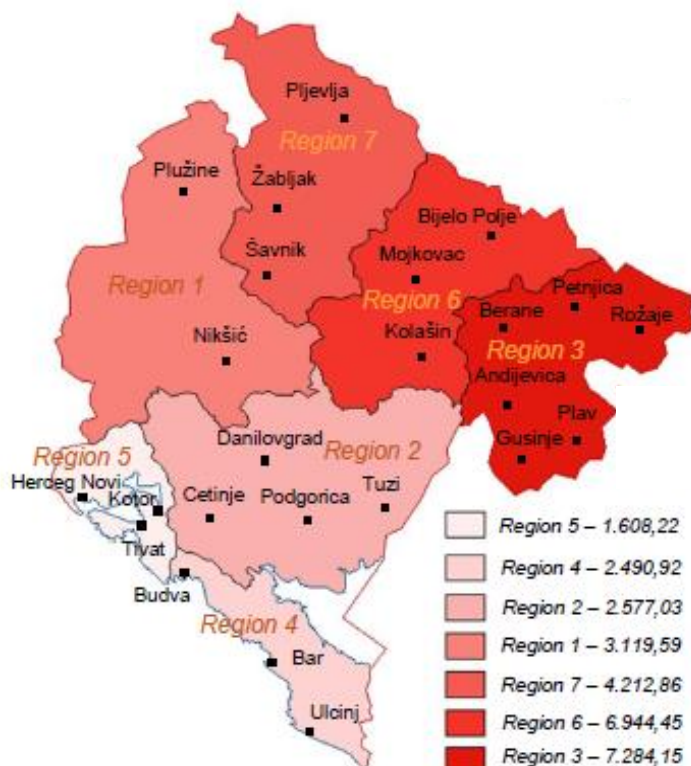
Distributivna mreža

Poboljšanje elektrodistributivne mreže predstavlja ključni cilj, s obzirom na njenu heterogenost u pogledu konfiguracije, kapaciteta, lokacija i geografske distribucije potrošnje. Ova raznolikost stvara značajne izazove u eksploataciji mreže i planiranju njenog razvoja.

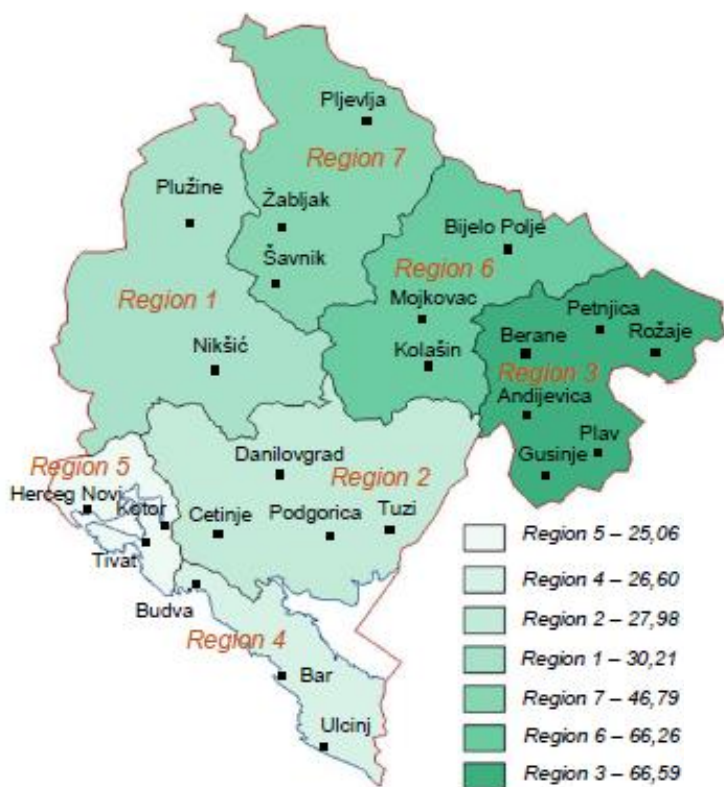
Distributivna mreža se sastoji od naponskih nivoa: 35 kV, 10 kV i 0,4 kV. U novije vrijeme postoji i naponski nivo od 20 kV koji se koristi za napajanje autoputne infrastrukture. Takođe, postoje mali djelovi naponskog nivoa 6 kV kao ostatak starih industrijskih mreža.

Ukupna dužina vodova na srednjenaponskom nivou iznosila je 6.258,88 km (1.043,06 km (35 kV) + 5.215,82 km (10 kV)) u 2020. godini. Udio kablova je 27,67% i raste. Dužina niskonaponske mreže iznosila je 13.302,51 km. Udio niskonaponskih kablova iznosi 15,63%. Ukupan broj trafostanica (uključujući 4 TS 110/10 kV) je 5.069, sa instalisanom snagom od 3.169,29 MVA.

U Crnoj Gori ima 396.462 korisnika distributivne mreže. Najčešći indikatori operativnog kvaliteta distributivnog sistema su SAIFI i SAIDI. Njihove vrijednosti za 2019. godinu u Crnoj Gori su 3.258,88 min odnosno 34,51. Međutim, zbog karakteristika regionalne mreže navedeni parametri se regionalno prate (Slika 2.5, Slika 2.6). Analize pokazuju da su performanse mreže značajno bolje u centralnim i južnim regijama zemlje.



Slika 2.5 SAIFI vrijednosti po regijama distributivne mreže



Slika 2.6 SAIDI vrijednosti po regijama distributivne mreže

Pravila o minimumu kvaliteta isporuke i snabdijevanja električnom energijom iz 2017. godine propisuju pravilo po kojem je Operator distributivnog sistema dužan da vodi evidenciju o pokazateljima pouzdanosti sistema, koji se odnose na rad i funkcionisanje sistema (SAIFI i SAIDI). Prva godina u kojoj su SAIFI i SAIDI indikatori izračunati je 2018. godina, ručnim prikupljanjem na 35kV, 10kV i 0,4kV naponskim nivoima. Takvo prikupljanje podataka nosi rizik od određenih grešaka, ali je CEDIS svakako dužan da na svojoj web stranici objavljuje zvanične podatke o vrijednostima pokazatelja pouzdanosti SAIFI i SAIDI na kraju godine.

Sektor za upravljanje mrežom u CEDIS-u implementirao je softversko rješenje ISSCEDIS, čiji bi jedan od modula služio za automatizovano vođenje evidencije o prekidima na cijeloj teritoriji Crne Gore. Razvojem ovog softvera tačnost i akvizicija podataka bi se podigla na viši nivo, što bi doprinijelo efikasnijoj obradi podataka, kao i sistemskom proračunu na nivou svih organizacionih jedinica.

Iako ne postoje planovi sa predviđanjima za smanjenje pokazatelja pouzdanosti SAIFI i SAIDI, jer ih nije definisala Regulatorna agencija za energetiku, CEDIS se trudi da smanji indikatore pouzdanosti. Prethodni trogodišnji period prikupljanja i obrade podataka i izračunavanja pokazatelja pouzdanosti poslužiće CEDIS-u i Regulatornoj agenciji za energetiku da postave ostvarive ciljeve, a sve u cilju veće pouzdanosti i kvaliteta isporučene energije krajnjim potrošačima.

Prema Zakonu o energetici Crne Gore, koji je usklađen sa Energetskom politikom do 2030. godine, članom 4. je propisano da “obezbjeđivanje dovoljnih količina energije koje su potrebne za život i rad građana i poslovanje i razvoj privrednih subjekata i njihovo snabdijevanje na siguran, bezbjedan, pouzdan i kvalitetan način, kao i energetski razvoj su od javnog interesa.”

Zakon o energetici propisuje odgovarajuće obaveze koje Operator distributivnog sistema (ODS) mora da poštuje.

U Strategiji razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine navodi se da razvoj elektrodistributivne (ED) mreže posljednjih godina nije u dovoljnoj mjeri usaglašen sa prostorno planskim dokumentima, usljed čega EDS nije u mogućnosti da adekvatno odgovori sve većim zahtjevima potrošnje, odnosno veoma intenzivnoj gradnji, posebno u Podgorici i primorskom dijelu Crne Gore, što nerijetko dovodi do negodovanja investitora. Istovremeno, električni gubici u ED mrežama su još uvijek značajno iznad prihvatljivih međunarodnih standarda. U nizu slučajeva, posebno na prigradskim i seoskim mrežama, bilježi se nezadovoljavajući kvalitet napona i duži prekidi napajanja, što takođe dovodi do negodovanja kupaca električne energije.

U skladu sa Strategijom razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine, razvoj ED mreže do 2030. godine treba da se planira na način da se poveća sigurnost snabdijevanja (obezbjeđivanje dvostranog napajanja, posebno na najznačajnijim tačkama ED mreže) i smanjenja gubitaka (tehničkih i komercijalnih) do nivoa ispod 10%. U tom cilju potrebno je predvidjeti gradnju novih trafostanica 110/35 kV, rekonstrukciju postojećih 110/35 kV, proširenje trafostanica 35/10 kV i 110/10 kV i rekonstrukcije usmjerene na povećanje snage postojećih trafostanica 35 kV/10 kV. Sa porastom potreba za električnom energijom, koncepcija ED mreže sa dva srednja napona (35 i 10 kV) postala je neadekvatna, naročito u urbanim područjima sa većom gustinom opterećenja. Sprovedene analize i međunarodna iskustva ukazala su na potrebu uvođenja direktne transformacije 110/10 kV, što je u Crnoj Gori započeto 1980-ih godina izgradnjom prvih 110/10 kV trafostanica u Podgorici.

U slučaju rekonstrukcije i novogradnje, sve trafostanice 35/10 kV će biti osposobljene za daljinsko upravljanje uz ugradnju numeričkog upravljanja, zaštite i mjerenja. ED mreža će u budućnosti preći na daljinsko upravljanje iz modernog kontrolnog centra, što je predviđeno Strategijom razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine.

Zbog globalnih strukturalnih promjena u privredi, sektoru energetike i zahtjevima kupaca, elektrodistribuciju generalno, a time i CEDIS, čekaju sasvim novi izazovi. Od načina i dinamike kojom će CEDIS rješavati nove izazove bitno će zavisiati razvoj nacionalne ekonomije. Zbog toga je potrebno da se, uz dosadašnje ciljeve, u razvoj CEDIS-a uvedu i novi elementi koji će:

- stvoriti uslove za intenzivnije uvođenje distribuiranih postrojenja OIE u ED mrežu,
- podržati razvoj novih proizvoda na tržištu električne energije sa pametnim sistemima mjerenja,
- stvoriti uslove za uvođenje DSM sa modernim komunikacionim sistemima i pametnog lokalnog i daljinskog upravljanja,
- podržati izgradnju infrastrukture za uvođenje mjesta za punjenje baterija električnih vozila u drumskom saobraćaju.

Osim ulaganja u tzv. primarnu opremu, u ED djelatnosti prisutna su i značajna ulaganja u druge segmente. Posebno se ističu ulaganja u dispečerske centre i komunikacionu opremu, sistem daljinskog upravljanja, kao i brojila električne energije.

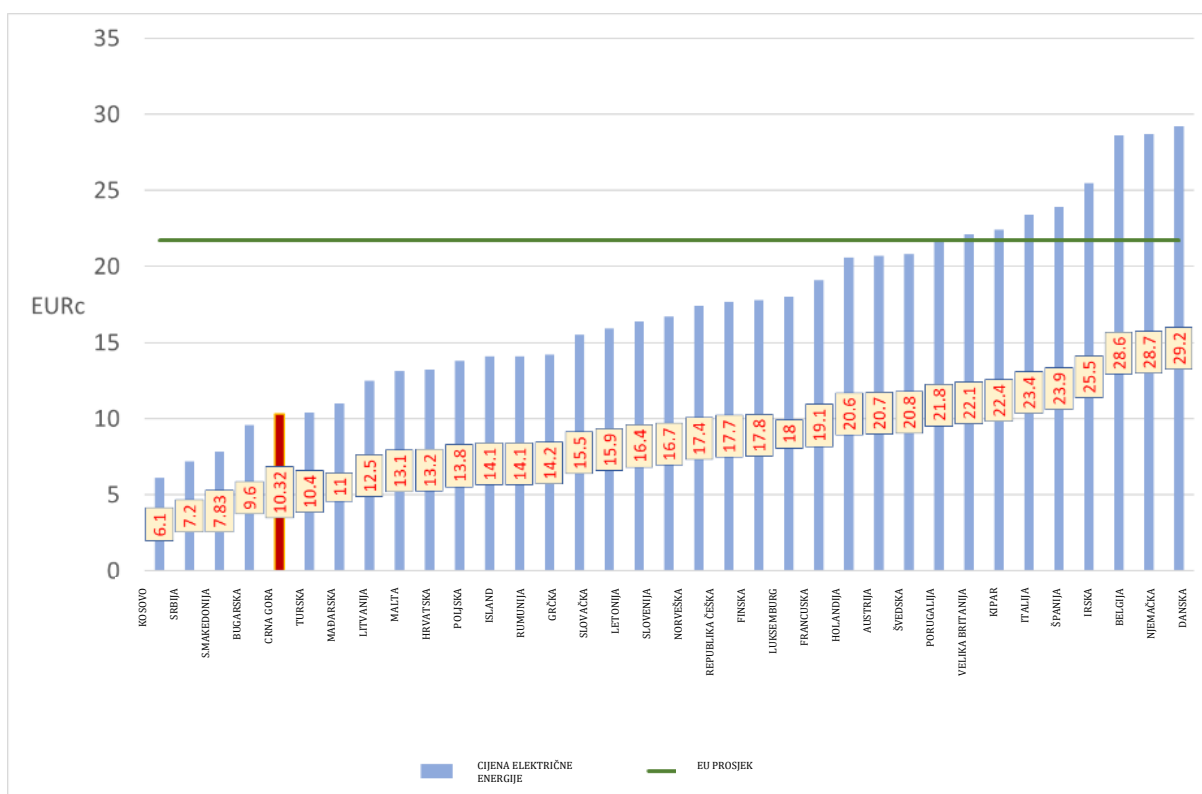
Generalno se preporučuje korišćenje modernih ("pametnih") elektronskih brojila koja omogućavaju daljinsko očitavanje i upravljanje potrošnjom, jer se na taj način rješava šire pitanje uređenja priključka (mjernog mjesta) u smislu pristupa brojilu i smanjenja komercijalnih gubitaka zbog neovlašćene potrošnje, itd.

Uzimajući u obzir osnovne principe i smjernice razvoja mreže, kao i primijenjene kriterijume za rekonstrukciju i izgradnju elemenata, moguće je izdvojiti opšte vrste projekata koji su kandidati u ovom Planu. Svi projekti se mogu podijeliti u 3 grupe prema dijelu elektrodistributivne mreže na koji se odnose:

- Projekti izgradnje, rekonstrukcije i revitalizacije mreže (35 kV, 10 kV i NN): Izgradnja podzemnih vodova, izgradnja vazdušnog voda, izmještanje mreže, zamjena kablovskih vodova, zamjena stubova, opreme za vješanje, provodnika, ugradnja reklozera, ugradnja linijskog rastavljača.
- Projekti izgradnje, rekonstrukcije i revitalizacije trafostanica (TS 35/X kV, TS 10/0,4 kV i TS 110/X kV): Izgradnja trafostanica, potpuna rekonstrukcija trafostanica, zamjena SN postrojenja, zamjena NN postrojenja, zamjena SN i NN postrojenja, zamjena transformatora, zamjena transformatora i SN postrojenja, zamjena transformatora i NN postrojenja, rekonstrukcija relejne zaštite i upravljanja trafostanicama, nabavka industrijskih računara sa softverom, zamjena prekidača i rekonstrukcija relejne zaštite i upravljanja trafostanicama, opremanje SN ćelija, ugradnja prekidača, sanacija/rekonstrukcija građevinskog dijela trafostanica.
- Ostali projekti koji se odnose na unapređenje poslovanja mrežnog operatera u cjelini: Rekonstrukcija priključaka za potrebe izmještanja mjernih mjesta, ugradnja mjerne opreme, nabavka personalnih računara, nabavka i ugradnja serverske računarske i komunikacione opreme, nabavka instrumenata, pomoćne opreme, alata i softvera, nabavka vozila, sanacija/rekonstrukcija radnih prostorija, zaštita na radu i zaštita životne sredine, nadzor i upravljanje elektrodistributivnom mrežom, unapređenje poslovnih procesa.

Najveći broj projekata godišnje se odnosi na 10 kV mrežu i transformaciju 10/0,4 kV, posebno u prvoj polovini planskog perioda. U drugoj polovini plana fokus je na 35 kV mreži. Kada je u pitanju distribucija projekata po regijama, ona prati karakteristike regiona (veličina, broj potrošača i očekivani porast potrošnje), pa većina projekata prati regije primorskog područja koje karakteriše izražen trend povećanja potrošnje u planskom periodu. Ostali region, zbog blagog trenda rasta ili stagnacije potrošnje, karakterišu uglavnom projekti rekonstrukcije i revitalizacije mrežnih kapaciteta uz ulaganja u poboljšanje pouzdanosti i kvaliteta snabdijevanja električnom energijom.

Cijene električne energije za domaćinstva u Crnoj Gori su znatno niže od prosjeka EU (Slika 2.7).



Slika 2.7 Prosječna cijena električne energije za domaćinstva u 2019. godini

Prirodni gas

Crna Gora trenutno nema pristup izvorima prirodnog gasa, niti infrastrukturu koja bi podržavala njegovo korišćenje. Strategija razvoja energetike do 2030. godine jasno prepoznaje prirodni gas kao važan energent koji bi doprinio diversifikaciji crnogorskog energetskog miksa. Planirano je korišćenje prirodnog gasa kao zamjene za druge oblike energije, posebno za korišćenje električne energije i zamjenu uglja za grijanje i hlađenje.

Master plan razvoja gasnog transportnog sistema (gasifikacije) Crne Gore (usvojen 2017. godine), koji zajedno sa Izveštajem o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu i smjernicama za planiranje prioritarnih investicija u projekte gasovoda čini krovni dokument za sektor prirodnog gasa u Crnoj Gori. Master plan razmatra moguće scenarije za snabdijevanje Crne Gore gasom i zaključuje da je najrealnije da se Crna Gora snabdijeva prirodnim gasom izgradnjom Jonsko-jadranskog gasovoda (IAP) i valorizacijom svojih rezervi gasa iz Jadranskog podmorja.

Međutim, projekti bušenja do sada nisu bili uspješni, tako da se valorizacija rezervi gasa čini mogućom samo dugoročno, ako je uopšte bude, uzimajući u obzir postupno ukidanje fosilnih goriva i negativne uticaje na životnu sredinu koji se istražuju kroz Strateške procjene uticaja na životnu sredinu (SEA).

2016. godine osnovana je Jedinica za upravljanje projektima (JUP) koju čine jedan predstavnik državnog organa nadležnog za energetiku i jedan predstavnik prenosnog sistema prirodnog gasa (OPS) iz sve četiri zemlje potpisnice Memoranduma o razumijevanju i saradnji o implementaciji IAP projekta - Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora i Hrvatska.

Azerbejdžanska kompanija SOCAR i Sekretarijat Energetske zajednice imaju status posmatrača u JUP-u, bez prava glasa. Ministarstvo energetike i rudarstva je zaduženo za koordinaciju svih aktivnosti i predstavlja stalni sekretarijat JUP-a.

Tokom 2019. godine, aktivnosti IAP projekta uključivale su sljedeće aktivnosti:

- Nastavak aktivnosti na uspostavljanju zajedničke kompanije Operator prenosnog sistema gasa za Albaniju, Crnu Goru, Bosnu i Hercegovinu i Hrvatsku.
- Izrada Idejnog projekta Jonsko-jadranskog gasovoda na teritoriji Albanije i Crne Gore.

Nafta i naftni proizvodi

U prethodnom periodu potpisani su ugovori o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika, ukupne površine 1.228 km², sa kompanijama Eni Montenegro, BV Netherlands i Novatek Montenegro, BV Netherlands, sa učešćem od po 50%, kao i sa Energean Montenegro Limited Cyprus za blokove ukupne površine 338 km². Međutim, projekti bušenja do sada nisu bili uspješni, tako da se valorizacija rezervi nafte čini mogućom samo dugoročno, ako je uopšte bude, s obzirom na postupno ukidanje fosilnih goriva i negativne uticaje na životnu sredinu koji se istražuju kroz Strateške procjene uticaja na životnu sredinu (SEA).

Postoje planovi nadležnog ministarstva i Uprave za ugljovodonike da raspišu nove pozive za seizmička istraživanja, kao i pozive za istraživanje i proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore. Cilj objavljivanja javnog poziva i zaključivanja koncesionih ugovora za istraživanje i/ili proizvodnju ugljovodonika jeste povećanje znanja o potencijalu crnogorskog podmorja u pogledu ugljovodonika, kao i procjena i valorizacija mogućih komercijalnih rezervi nafte i gasa.

Ukupni skladišni kapaciteti naftnih derivata i TNG-a na kraju 2019. godine iznosili su 143.685 m³, od čega su skladišni kapaciteti naftnih derivata iznosili 141.116 m³, dok su kapaciteti za skladištenje TNG-a iznosili 2.569 m³. Ukupni skladišni kapacitet u 2019. godini povećan je za 1.358 m³.

Trenutno stanje je da tri najveća uvoznika naftnih derivata koji su obveznici formiranja obaveznih rezervi naftnih derivata su već formirala 40% (36 dana od 90 dana neto uvoza) ukupno propisane obaveze za 2025/2026 godinu koja iznosi 112,340 tona naftnih derivata, dok će Uprava za ugljovodonike u skladu sa Akcionim planom formiranja obaveznih rezervi naftnih derivata i Godišnjim planom formiranja i održavanja obaveznih rezervi naftnih derivata za 2025. godinu, planira kupovinu Eurodizela u količini od 14.000 do 17.000 tona (u danima izraženo iznosi 12-13 dana) da u 2025. godini, u zavisnosti od tržišnih uslova i raspoloživih finansijskih sredstava.

Daljinsko grijanje

Daljinsko grijanje (na mrkolignitni ugalj) radi samo u Pljevljima, ali pokriva samo manji dio grada. Predviđeno je značajno proširenje daljinskog grijanja Pljevalja nakon planirane rekonstrukcije TE, kako bi se snabdijevala domaćinstva koja trenutno koriste individualne kotlove za grijanje.

Trenutno postoje dalji planovi za razvoj daljinskog grijanja na biomasu u nekoliko gradova, kao što su Nikšić, Rožaje, Bijelo Polje, Kolašin i Žabljak.

Nacionalni ciljevi u pogledu smanjenja zavisnosti od uvoza energije iz trećih zemalja, u svrhu povećanja otpornosti regionalnih i nacionalnih energetske sistema

Smanjenje udjela u uvozu električne energije je još jedan specifičan cilj. Udio uvoza električne energije je već vrlo nizak u WEM scenariju (2,7% u 2030. i 4,8% u 2050.) i može se smanjiti na 0% u WAM scenariju.

Politike i mjere koje se bave energetsom efikasnošću u sektorima potražnje i dodatnom proizvodnjom obnovljive energije su od suštinskog značaja u ovom kontekstu.

Nacionalni ciljevi u pogledu povećanja diversifikacije izvora energije i snabdijevanja iz trećih zemalja u svrhu povećanja otpornosti regionalnih i nacionalnih energetske sistema

Prema članu 8. Zakona o energetici (**Ciljevi energetskeg razvoja**):

- (1) Dugoročni ciljevi, ekonomski i institucionalno-organizacioni okvir energetskeg razvoja utvrđuju se opštim smjernicama energetske politike.
- (2) Smjernice iz stava 1. ovog člana donosi Vlada Crne Gore.
- (3) Smjernice iz stava 1. ovog člana bliže se razrađuju i sprovode Nacionalnim energetskeim i klimatskeim planom Crne Gore (u daljem tekstu: Nacionalni energetskei i klimatskei plan), akcionim planom razvoja i korišćenja daljinskog grijanja i/ili hlađenja i visokoefikasne kogeneracije i energetskeim bilansom.
- (4) Planovi iz stava 3. ovog člana objavljuju se na internet stranici organa državne uprave nadležnog za poslove energetike (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Prema članu 7. Zakona o energetici (**Dugoročni ciljevi energetskeg razvoja**):

Energetskei razvoj planira se u cilju:

- 1) obezbjeđenja neprekidnog, sigurnog i kvalitetnog snabdijevanja energijom;
- 2) obezbjeđenja održive i efikasne proizvodnje i korišćenja energije;
- 3) razvijanja i korišćenja različitih izvora energije;
- 4) povećanja proizvodnje i/ili korišćenja energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije;
- 5) efikasnog obavljanja energetskeih djelatnosti i javnih usluga uz obezbjeđenje održivog razvoja;
- 6) zaštite životne sredine u svim oblastima energetskeih djelatnosti;
- 7) obezbjeđenja konkurencije na tržištu energije na načelima nepristrasnosti, transparentnosti i nediskriminatornosti;
- 8) održavanja stabilnih uslova poslovanja i podsticanja javnog, privatnog i javno-privatnog ulaganja i poslovanja u oblasti energetike;
- 9) zaštite krajnjih kupaca energije;
- 10) povezivanja crnogorskog energetskeg sistema sa evropskeim energetskeim sistemima i sistemima država u okruženju u skladu sa energetskeim potrebama i potrebama ekonomskog razvoja;
- 11) razvoja tržišta energije i njegovog povezivanja sa regionalnim i unutrašnjim tržištem Evropske unije;
- 12) stvaranja uslova za investiranje u energetiku;
- 13) razvoja gasnog sistema i njegovih konekcija sa susjednim gasnim sistemima, u pogledu potrebe ispunjavanja domaćih zahtjeva za prirodni gasom i diversifikacije energetskeih izvora.

Nacionalni ciljevi u pogledu povećanja fleksibilnosti nacionalnog energetskeg sistema, posebno korišćenjem domaćih izvora energije, odgovora na potražnju i skladištenja energije

Prvi prioritet Energetske politike Crne Gore do 2030. godine je sigurnost energetskeg snabdijevanja, što podrazumijeva trajno, sigurno, kvalitetno i raznovrsno snabdijevanje energijom kako bi se snabdijevanje uskladilo sa zahtjevima kupaca.

Prema nedavno izmijenjenom Zakonu o energetici, sigurnost funkcionisanja sistema podrazumijeva kontinuirano upravljanje prenosnim i, po potrebi, distributivnim sistemom pod predviđenim okolnostima, dok sigurnost u snabdijevanju znači sposobnost sistema električne energije ili sistema gasa da kontinuirano snabdijeva krajnje kupce električnom energijom ili gasom, odnosno sposobnost prenosnih i distributivnih sistema da omoguće isporuku krajnjim kupcima.

Prema članu 87. Zakona o energetici, operator prenosnog sistema dužan je da: obezbijedi sigurnost rada elektroenergetskog sistema, vrši promjene plana angažovanja elektrana u slučaju ugrožene sigurnosti funkcionisanja elektroenergetskog sistema, havarija, većeg odstupanja potrošnje od planiranih vrijednosti, obezbjeđuje prekograničnu saradnju uključujući dodjelu kapaciteta kako bi se provjerila sigurnost mreže.

U skladu sa članom 130. Zakona o energetici, operator prenosnog sistema gasa dužan je da: obezbijedi operatorima distributivnog sistema, susjednim operatorima prenosnog sistema ili drugim subjektima za gas informacije koje su potrebne za obezbjeđenje međuoperativnosti sistema i za osiguranje bezbjednog i efikasnog rada interkonektovanog sistema

U skladu sa Master planom razvoja gasnog transportnog sistema (gasifikacija Crne Gore) iz novembra 2015. godine, dinamika planiranog priključenja na IAP i TAP moguća je najranije od 2020. godine, a potencijalno otkrivanje i eksploatacija domaćeg gasa odredilo bi kasnije specifičnosti tržišta prirodnog gasa. Iako trenutno nema značajnije realizacije aktivnosti iz plana, u decembru 2024. godine Crna Gora je usvojila listu od 15 prioriternih infrastrukturnih projekata u energetskeg sektoru — među kojima se nalazi i Jadransko-jonski gasovod (IAP).

U okviru Evropskog plana investicija i oporavka, u oblasti obnovljivih izvora energije, Komisija predlaže vodeći projekat: Hidroenergetski sistem Piva u Crnoj Gori biće proširen izgradnjom HE Komarnica. Vlada Crne Gore dala je EPCG 2020. godine koncesioni akt za izgradnju elektrane instalisane snage 172 MW i očekivane godišnje proizvodnje električne energije do 213 GWh. Međutim, u vezi sa ovim projektom identifikovani su značajni ekološki izazovi koji u velikoj mjeri otežavaju njegovu realizaciju. Stoga je, radi povećanja fleksibilnosti elektroenergetskog sistema i omogućavanja visokog nivoa integracije obnovljivih izvora energije, prioritet dat izgradnji hidroelektrane Kruševo. Iako je tehnička dokumentacija još uvijek u pripremi, najnoviji podaci ukazuju na instaliranu snagu od 82 MW i godišnju proizvodnju od 170 GWh.

2.4 Oblast internog energetskeg tržišta

2.4.1 Međusobna povezanost električnom energijom

Postoji nekoliko parametara koji ukazuju na stanje elektroenergetske povezanosti crnogorskog elektroenergetskog sistema. Naponski nivoi interkonekcija sa susjednim sistemima su: 400 kV

(3), 220 kV (5), 110 kV (3) i pojedinačna 500 kV HVDC veza. Ukupni instalisani prenosni kapaciteti postojećih interkonektora iznose 5738 MVA (trajni termički limiti provodnika). Međutim, 2500 MW ukupni raspoloživi prekogranični kapacitet za uvoz i izvoz komercijalno raspoloživ za tržišne učesnike, nakon što se uvažavaju kriterijumi pouzdanosti rada sistema, trenutno se kreću na nivou od oko 2500 MW. Uzimajući u obzir da postoji 1067,2 MW ukupne instalisane snage elektrana (približno 79 % su OIE), evidentno je da je cilj EU (vezano za željeni nivo elektroenergetske povezanosti od najmanje 15% u odnosu na instalisanu snagu elektrana u posmatranoj državi članici do 2030. godine) više nego postignut. Takođe, prosječno vršno opterećenje sistema iznosi i do 600 MW za koje se očekuje da će rasti sa manjim gradijentom od instalisanog kapaciteta elektrana što će omogućiti samodovoljnost snabdijevanja električnom energijom.

No, i pored činjenice da je minimalni propisani udio interkonektora u instalisanoj snazi proizvodnje značajno prevaziđen, dalja optimizacija interkonektivnih resursa je neophodna, kako bi se dosegli energetske i klimatske ciljeve. Sa jedne strane, komercijalno raspoloživi kapaciteti biće povećani mjerama koje se odnose na regionalnu koordinaciju proračuna kapaciteta i regionalne sigurnosti. Sa druge strane, zbog izraženih prirodnih tokova snaga i velikog prirodnog tranzita energije preko crnogorskog sistema, potrebno je dodatno izgraditi i nove dalekovode, čime će se učvrstiti pozicija značajnog partnera u interkonekciji.

Jačanje međusobne povezanosti moguće je postići na sljedeći način:

1. izgradnjom novih dalekovoda ili revitalizacijom postojećih (internih, prekograničnih),
2. primjenom unaprijedene metodologije za proračun kapaciteta (flow-based),
3. redispečiranjem i trgovanjem u suprotnom smjeru.

Prema investicionim planovima CGESA, do 2030. godine planirani su projekti za povećanje prenosnih kapaciteta prema Bosni i Hercegovini, Srbiji i Albaniji koji će u značajnoj mjeri dovesti do povećanja tržišnih kapaciteta i otklanjanja zagušenja (ili umanjeње cijena zagušenja). Osim investicionih poduhvata, niski NTC će biti poboljšani kroz prelazak sa NTC na metodologiju zasnovanu na tokovima snaga koja će uskoro započeti da se primjenjuje u skladu sa propisima EU. Takođe, prije prelaska na metodologiju zasnovanu na tokovima snaga (čija implementacija je veoma složena) moguće je prelaskom na koordinisani NTC proračun ostvariti povećanje prekograničnih kapaciteta. Kod ovog pristupa bi uključeni OPS-ovi više sarađivali i kroz upotrebu zajedničkih alata i metoda došli do usklađenih i optimalnih kapaciteta. Ovakvi proračuni bi se sprovodili kroz regionalne koordinacione centre. Još jedan od načina da se poveća iskoristivost interkonektora jeste usvajanje metodologije za koordinisano redispečiranje i trgovanje u suprotnom smjeru između regiona trgovanja koje će biti definisano tokom procesa uspostavljanja regiona za proračun kapaciteta.

Studija o adekvatnosti resursa i fleksibilnosti elektroenergetskog sistema Crne Gore, sprovedena kroz EMI (Energy Market Integration) projekat u okviru USAID-ove inicijative za energetske sigurnost u Evropi i Evroaziji (ESE), je procijenila sposobnosti crnogorskog elektroenergetskog sistema da se prilagodi promjenama u proizvodnji i potrošnji električne energije, posebno u kontekstu integracije obnovljivih izvora energije i regionalnog povezivanja tržišta. Rezultati ove studije ukazuju na povoljne karakteristike crnogorskog elektroenergetskog sistema u pogledu adekvatnosti resursa i fleksibilnosti čak i u slučaju ekstremnog scenarija dekarbonizacije u regionu jugoistočne Evrope.

2.4.2 Infrastruktura za prenos energije

Ključni infrastrukturni projekti za prenos električne energije i gasa

Dva su glavna pravca daljeg unaprijeđenja povezanosti elektroenergetskog sistema Crne Gore:

- HVDC kabl MONITA – Ovaj projekat je na PCI listi. Trenutno je u funkciji samo 600 MW kapaciteta, ali je planirano da puni kapacitet interkonekcije u narednim godinama, u skladu sa Ugovorom, dostigne 1200 MW. Terna i CGES zajednički su naručili Studiju, koju rade CESI i EKC, koja ispituje opravdanost tehničkih preduslova za postavljanje drugog pola podmorskog kabla između Italije i Crne Gore.
- Povezana infrastruktura, koja ima status projekta od zajedničkog interesa za Energetsku zajednicu (PECI), obuhvata izgradnju dvostrukog DV 400 kV Bajina Bašta – Pljevlja – Višegrad. Ovaj projekat je dio Transbalkanskog koridora koji predstavlja glavnu okosnicu prenosa električne energije u regionu Zapadnog Balkana. Uzimajući u obzir pomenutu HVDC konekciju, ovaj projekat je od značajnog panevropskog interesa. Uskoro će početi razvoj novih projekata interkonekcije, na osnovu tehničkih i ekonomskih razmatranja i na osnovu analize troškova i koristi u skladu sa ENTSO-E metodologijom. Drugi projekat koji je na PECI listi je povećanje propusne moći DV 220 kV Trebinje (BiH) – Perućica.

Glavni infrastrukturni projekti osim projekata od zajedničkog interesa (PCI)

Oba elektroenergetska projekta su od regionalnog značaja, a prvi je naveden kao projekat od zajedničkog interesa (PCI), a drugi kao projekat od interesa u okviru Energetske zajednice (PECI).

2.4.3 Integracija tržišta

Nacionalni ciljevi koji se odnose na druge aspekte unutrašnjeg energetskog tržišta

Liberalizacija tržišta električne energije u Crnoj Gori započela je usvajanjem Zakona o energetici koji je stupio na snagu 2003. godine. U decembru 2015. godine, Crna Gora je usvojila novi Zakon o energetici, nakon čega je uslijedilo usvajanje brojnih podzakonskih akata u vezi sa električnom energijom, čime su transponovani glavni zakoni iz Trećeg energetskog paketa za tržišta električne energije i gasa-TPEGM (Direktiva 2009/72/EZ, Uredba (EZ) br. 714/2009, Uredba (EZ) br. 713/2009 i Uredba br. 543/2013). U skladu sa odlukama Ministarskog savjeta 2022. godine započete su aktivnosti na transponovanju zakona iz Čistog energetskog paketa.

Potencijal za razvoj malih tržišta električne energije, kao što je crnogorsko tržište, može se realizovati kroz spajanje tržišta sa regionalnim tržištima i sa jedinstvenim panevropskim unakrsnim zonskim tržištem električne energije dan unaprijed. Značaj ispunjenja ovog cilja prepoznat je i u procesu pridruživanja Crne Gore u Evropskoj Uniji kroz poglavlje 15 – Energetika, gdje je povezivanje veleprodajnog tržišta električne energije jedan od završnih mjerila za privremeno zatvaranje tog poglavlja. Osim toga, proces povezivanja dan-unaprijed i unutardnevnog tržišta je dio Reformske agende Crne Gore 2024-2027 u okviru Novog EU Plana rasta za Zapadni Balkan. Povezivanjem tržišta postiže se pouzdanije napajanje električnom

energijom i veća konkurencija u obavljanju tržišnih energetske djelatnosti. Ono omogućava prevazilaženje problema neatraktivnosti malih tržišta, koja zbog svoje veličine ne privlače dovoljan broj trgovaca i dobavljača što može odložiti postepeno smanjenje rada same termoelektrane. Osim toga, spajanje tržišta dovešće do stabilizacije cijena, stvaranja investicionog ambijenta, osnaživanja domaće proizvodnje i jednog od preduslova za izuzeće od primjene CBAM regulative za električnu energiju do 2030. godine.

S obzirom na direktnu povezanost sa elektroenergetskim sistemom EU, preko podmorskog kabla (MONITA), Crna Gora se odlukom Vlade Crne Gore opredijelila da povezivanje, prije svega dan-unaprijed tržišta, a potom i unutardnevnog tržišta, izvrši na granici Crna Gora – Italija. Likvidnost privlači likvidnost, što daje poseban značaj povezivanju crnogorskog tržišta električne energije sa stabilnim i likvidnim italijanskim tržištem, međutim nije isključena mogućnost povezivanja tržišta sa drugim zemljama regiona ukoliko okolnosti pokažu da je to u datom trenutku bolja opcija.

Stvaranje likvidnog veleprodajnog tržišta je preduslov za razvoj konkurentnog maloprodajnog tržišta električne energije.

Da bi ispunila sve uslove i formalno započela proces povezivanja tržišta električne energije, Crna Gora treba da:

- U potpunosti usvoji Paket za integraciju tržišta električne energije (uključujući i njegovu implementaciju),
- Usvoji (sa drugim ugovornim stranama) Integracioni plan za operatora berze (MCO Integration Plan),
- Uspostavi regije za proračun kapaciteta (eng. Capacity Calculation Region - CCR)

Nakon ispunjavanja ovih uslova, biće potrebno najmanje 18 mjeseci za implementaciju i pridruživanje SDAC (Single Day Ahead Coupling).

Crna Gora ima aktivnu ulogu u prekograničnoj razmjeni električne energije. CGES kao operator prenosnog sistema u Crnoj Gori odgovoran je za dodjelu prava korišćenja raspoloživog prekograničnog prenosnog kapaciteta na interkonekcijama prenosnog sistema Crne Gore. Na granici sa Srbijom organizuju se zajedničke aukcije. Na osnovu sporazuma o organizovanju zajedničkih aukcija/dodjela sa operatorom prenosnog sistema Srbije, CGES je odgovoran za organizovanje eksplicitnih aukcija dan unaprijed i unutar dana na granici sa Srbijom, dok EMS vrši godišnje i mjesečne eksplicitne aukcije na pomenutoj granici. Na osnovu Ugovora o uslugama između CGES-a i Kancelarije za koordinisane aukcije u Jugoistočnoj Evropi (SEE CAO) i sporazuma o organizovanju zajedničkih aukcija/dodjela sa susjednim OPS-ovima, SEE CAO je odgovoran za organizovanje godišnjih, mjesečnih i dnevnih eksplicitnih aukcija na granici sa Bosnom i Hercegovinom, Kosovom, Albanijom i Italijom. Način plaćanja na svim dugoročnim i dnevnim aukcijama za sve granice je prema posljednjoj prihvaćenoj cijeni ("marginalna cijena"). CGES je 2016. godine postao osnivački partner SEE CAO (South East Europe Coordinated Auction Office). SEE CAO olakšava prekograničnu trgovinu električnom energijom, kroz usklađivanje tehničkih, finansijskih i pravnih preduslova među učesnicima, što omogućava jednostavniji i isplativiji trgovinski proces. Od 2019. godine trgovinu električnom energijom na granici ME-IT organizuje SEE CAO. Za ostale granice koje nisu dio SEE CAO ugovora, CGES ima odgovarajuća pravila aukcije za dodjelu prekograničnih prenosnih kapaciteta.



Slika 2.8 Trenutno stanje na aukcijama prekograničnih kapaciteta

Povezivanje dan-unaprijed tržišta električne energije, uticaće na način dodjele dnevnog prekozonskog kapaciteta na granici preko koje je povezivanje izvršeno. To znači da se dnevni kapacitet više neće dodjeljivati eksplicitno preko aukcijske platforme (SEE CAO) već implicitno kroz mehanizam povezanog tržišta, i sami proračun raspoloživog kapaciteta zavisice od metodologije koja bude usvojena za CCR kojem ta granica pripada.

Trenutno je u primjeni NTC metodologija za proračun kapaciteta, a povezivanjem tržišta postepeno će doći do uvođenja metodologije zasnovane na tokovima snaga (*eng. flow-based*), koja će obezbijediti veću iskoristivost postojećih prekozonskih prenosnih kapaciteta.

U skladu sa Zakonom o energetici, tržište električne energije u Crnoj Gori se sastoji od maloprodajnog, veleprodajnog i ostalih tržišta. Ostala tržišta električne energije obuhvataju tržište pomoćnih usluga, uključujući balansno tržište i tržište nefrekvencijskih pomoćnih usluga, kao i tržište usluga fleksibilnosti.

Balansno tržište u Crnoj Gori se zasniva na bilateralnim ugovorima između proizvođača i operatora prenosnog sistema i prekograničnim ugovorima koji su potpisani sa susjednim operatorima prenosnih sistema Srbije, Bosne i Hercegovine i Italije.

COTEE je odgovoran za administraciju bilateralnog tržišta električne energije između balansnih grupa. Administracija se vrši u skladu sa Tržišnim pravilima kroz proces planiranja koji je dio ESS (ENTSO-E sistema planiranja). Nominacije vrši BOS (balansno odgovorna strana) dnevno, sa satnim vrijednostima.

Dnevni plan grupe za balansiranje između ostalog sadrži:

- plan proizvodnje (PRS);
- plan potrošnje (CRS);

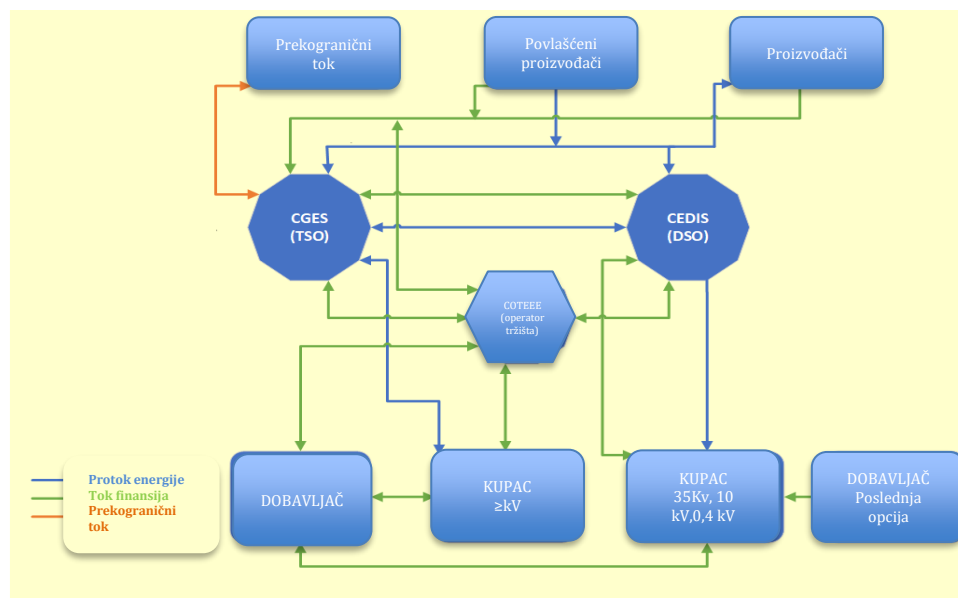
- plan interne trgovine između balansnih grupa;
- plan prekogranične razmjene.

Dnevni plan služi za praćenje dostavljanja, validacije i potvrđivanja navedenih elemenata dnevnog voznog reda. Interne transakcije mogu se izvršavati isključivo između balansnih grupa, a za njihovu pravilnu potvrdu i verifikaciju, obje strane moraju međusobno uskladiti transakciju. Prekogranične transakcije se mogu podnijeti samo ako najmanje jedan BOS ima pravo na kapacitet za traženi kapacitet. Planovi se provjeravaju i potvrđuju kada se transakcija uskladi sa susjednim OPS-om.

Pored COTEE-a, dnevni plan rada na veleporodajnom tržištu se dostavlja i OPS-u za potrebe planiranja rada i upravljanja EES-om.

Susjedni sistem	Ulaz	Izlaz
Albanija	830.107	654.963
Bosna i Hercegovina	3.598.710	612.457
Italija	51.872	4.196.750
Kosovo	454.776	532.700
Srbija	485.812	295.360
Ukupno	5.421.277	6.292.230
Tranzit	5.196.600	
Suficit	878.200	

Tabela 2.5 Fizički tokovi u i iz crnogorskog elektroenergetskog sistema u 2023. Godini [MWh]



Slika 2.9 Model crnogorskog tržišta električne energije

Rezerva za obnavljanje frekvencije (mFRR i aFRR) u pozitivnom smjeru moraju biti najmanje jednaki najvećoj proizvodnoj jedinici u OPS-u, ali budući da je dio SMM bloka, to iznosi samo 50 MW (očekuje se povećanje na 70 MW u bliskoj budućnosti na osnovu sprovedenih analiza), a preostali iznos se dijeli između SMM članova. Cijene za rezervaciju kapaciteta utvrđuju se na godišnjem nivou Odlukom NRA o utvrđivanju cijena pomoćnih i balansnih usluga prema

formuli propisanoj Metodologija za utvrđivanje cijena rokova i uslova za pružanje pomoćnih usluga i usluga balansiranja prenosnog sistema električne energije. OPS plaća usluge rezervacije kapaciteta i aktivacije pozitivne regulacije. Ukoliko je sekundarna regulacija raspoloživa samo u jednom smjeru plaća se polovina ugovorene cijene za rezervaciju. Rezervacija negativne mFRR se ostvaruje bez naknade. Za svaki sat nedostupnosti ili neadekvatnosti isporučenog mFRR-a od strane pružaoca usluga balansiranja (BSP), OPS ima pravo na nadoknadu koja je jednaka dvostrukom iznosu cijene rezervisanog kapaciteta.

Osim bilateralnih ugovora uspostavljena je regionalna saradnja na principu netovanja odstupanja, podjeli i razmjeni pomoćnih usluga (rezerve kontrole snage i balansne energije) između kontrolnog bloka Srbije, Sjeverne Makedonije i Crne Gore (SMM). Ovakav način balansiranja u velikoj mjeri povećava fleksibilnosti mreže i mogućnosti za većom integracijom obnovljivih izvora energije. OPS iz Srbije, Sjeverne Makedonije i Crne Gore čine kontrolni blok koji je u skladu sa ciljnim modelom regionalne integracije balansnih tržišta električne energije ENTSO-E mrežnim kodeksom o balansiranju električne energije. Za pojedinačno balansiranje svake zemlje, ukupni iznos balansnih rezervi iznosi 1000 MW, a za SMM kontrolni blok iznosi 700 MW.

Pored uspješnog uspostavljanja sistema za netovanje odstupanja unutar SMM kontrolnog bloka, Crna Gora stekla je status posmatrača u evropskoj platformi za proces netovanja odstupanja (IGCC), sa ciljem da postane njen punopravni član. U skladu sa odlukama Ministarskog savjeta iz 2022. godine među kojima je i obaveza transponovanja i implementacija evropske uredbe o uspostavljanju smjernica za balansiranje električne energije, potrebno je ispuniti uslove za učlanjenje u evropske platforme za balansiranje - MARI, PICASSO, TERRE i IGCC, u roku kojim je to predviđeno Zakonom o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa.

Ako je primjenjivo, nacionalni ciljevi povezani s nediskriminatornim učestvovanjem obnovljivih izvora energije, upravljanjem potrošnjom i skladištenjem, među ostalim putem agregacije, na svim energetske tržištima, uključujući vremenski okvir za ostvarenje ciljeva

U skladu sa Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora, Ministarstvo je u julu 2025. godine objavilo prvu aukciju za dodjelu tržišnih premija povlašćenim proizvođačima. Sva proizvedena energija će se plasirati na veleprodajno tržište, a državni podsticaji će se obračunavati na principu ugovora o razlici (CfD). Od trenutka kada se uspostavi povezano unutarodnevno tržište električne energije, povlašćeni proizvođači će biti odgovorni za svoja odstupanja pa će se samim tim stvoriti uslovi za njihovo učešće na balansnom tržištu.

Osim toga, do kraja 2025. godine biće objavljen trogodišnji plan sistema podsticaja za velike energetske projekte proizvodnje električne energije koristeći potencijale sunca i vjetra kao i za projekte obnovljivih izvora energije koje će realizovati zajednice obnovljivih izvora energije, ali i plan dodjele fid-in tarife za mala postrojenja i demonstracione projekte.

Nacionalni ciljevi u pogledu osiguravanja da potrošači učestvuju u energetsom sistemu i imaju koristi od samoproizvodnje i novih tehnologija, uključujući pametna brojala

Završetkom treće faze unapređenja mjernog sistema (AMM-III faza), oko 80% (325.000 pametnih brojala) od ukupnog broja aktivnih brojala električne energije u Crnoj Gori biće pokriveno savremenim mjernim uređajima (AMM).

S obzirom na konstantan porast broja potrošača sa sopstvenom proizvodnjom i široku pokrivenost sistemima za pametno mjerenje, stvaraju se uslovi za razvoj prozjumer na način na koji mogu samostalno ili putem agregacije obezbijediti veću fleksibilnost sistema. Kako bi se nastavilo u tom pravcu potrebno je dodatno ulagati u distributivnu mrežu kroz planove razvoja nove mrežne infrastrukture i njene revitalizacije (unaprjeđenje pogonskih karakteristika, mogućnosti upravljanja i razvoj napredne mjerne infrastrukture) kako bi se omogućila njena optimalna iskoristivost za punu realizaciju potencijala kupaca-proizvođača tj. omogućilo njihovo učestvovanje na balansnom tržištu.

Nacionalni ciljevi u pogledu osiguranja adekvatnosti elektroenergetskog sistema kao i u pogledu fleksibilnosti elektroenergetskog sistema s obzirom na proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, uključujući vremenski okvir za ostvarenje ciljeva

Kako bi se zadovoljile potrebe za rastućom potrošnjom i omogućila dalja integracija obnovljivih izvora, a posebno ako se uzmu u obzir ciljevi postepenog smanjenja proizvodnje iz termoelektrane, potrebno je bez odlaganja nastaviti su ulaganjima u prenosnu i distributivnu mrežu. Jedan od ciljeva u planu razvoja prenosnog sistema jeste da se napravi tzv. "zlatna mreža" koja će biti dinamična, fleksibilna i robusna, prilagodljiva budućim promjenama u proizvodnji i potrošnji.⁷¹ Sa tim u vezi, operator prenosnog sistema će do kraja perioda koji se obrađuje ovim dokumentom, završiti pojačanje interne i prekogranične prenosne mreže izgradnjom novih prenosnih kapaciteta, proširivanje i revitalizaciju postojećih kao i finalizaciju već započetih projekata koji su od velikog značaja za povezivanje tržišta električne energije i otklanjanje zagušenja. Operator distributivnog sistema neće zaostajati u investicionom ciklusu u okviru kojeg će unaprijediti sistem mjerenja i sprovesti rekonstrukciju i izgradnju elektroenergetske infrastrukture radi stvaranja preduslova za priključenje OIE, i sigurnije i pouzdanije napajanje krajnjih korisnika.

Kako bi se ispunili uslovi adekvatnosti elektroenergetskog sistema, pored infrastrukture od prioritetnog značaja je izgradnja novih proizvodnih objekata, pa će u narednom petogodišnjem periodu biti izgrađeni novi proizvodni kapaciteti na bazi obnovljivih izvora (hidro, vjetar i solar).

Pored investicionih poduhvata, potrebno je dodatno optimizovati rad elektroenergetskog sistema kroz povećanu fleksibilnost mreže. Tome može doprinijeti aktivno učešće krajnjih korisnika koji će upravljati sopstvenom potrošnjom za potrebe stabilnog rada sistema.

Studija o adekvatnosti resursa i fleksibilnosti elektroenergetskog sistema Crne Gore, sprovedena kroz EMI (Energy Market Integration) projekat u okviru USAID-ove inicijative za

⁷¹ Plan razvoja prenosnog sistema Crne Gore 2023-2032. (nacrt)

energetsku sigurnost u Evropi i Evroaziji (ESEA), završena je 30. septembra 2022. godine. Ključni nalazi studije:

- Adekvatnost resursa: Analiza je pokazala da Crna Gora nema problema sa adekvatnošću resursa u svim razmatranim scenarijima do 2030. godine, uključujući i scenarije ekstremne dekarbonizacije u regionu jugoistočne Evrope. Osnovni razlog je upravljivost postojećih hidroelektrana ali i robusnost interkonekcija.
- Fleksibilnost sistema: Studija je identifikovala da Crna Gora ima dovoljno fleksibilnosti u elektroenergetskom sistemu da odgovori na promjene u potražnji i proizvodnji električne energije, zahvaljujući visokim kapacitetima za uvoz električne energije i planiranim investicijama u obnovljive izvore energije.
- Preporuke: Preporučeno je da Crna Gora nastavi sa redovnim procjenama adekvatnosti resursa i fleksibilnosti sistema (na godišnjem nivou), kako bi se pravovremeno identifikovali potencijalni izazovi i prilike za unaprjeđenje elektroenergetskog sektora.

Nacionalni ciljevi za zaštitu potrošača energije i poboljšanje konkurentnosti maloprodajnog energetskog sektora

Jedan od preduslova za razvoj konkurentnog maloprodajnog tržišta jeste postojanje likvidnog veleprodajnog tržišta. U Crnoj Gori postoji organizovano veleprodajno tržište sa umjerenom likvidnošću za koju možemo očekivati da će biti stabilnija tek povezivanjem na jedinstveno evropsko energetsko tržište. Od 2023. godine učesnici na maloprodajnom tržištu mogu slobodno da formiraju cijenu električne energije čime su se otklonila zakonska ograničenja za stvaranje konkurentnog tržišta, uprkos tome tek šest subjekata posjeduje licencu za snabdijevanje električnom energijom među kojima je EPCG i dalje jedini aktivni snabdjevač⁷².

Kako bi se dodatno stimulisao razvoj maloprodajnog tržišta, neophodno je da cijena električne energije bude tržišno orijentisana uz uvažavanje ranjivih kategorija. Novim Zakonom o energetici uvedene su kategorije energetsko siromaštvo i zaštita ranjivih kupaca koji imaju za cilj da se subvencionišu oni korisnici kojima je ograničen pristup osnovnim energetskim uslugama ili koji su zdravstveno ili socijalno ugroženi.

Dodatnu inkluzivnost krajnjih korisnika omogućiće i aplikacija za poređenje ponuda snabdjevača uključujući ponude za ugovore sa dinamičkim određivanjem cijene električne energije koja će korisnicima obezbijediti pravovremene i tačne informacije. Naj taj način će se postići odgovarajući nivo transparentnosti i informisanosti kupaca o cijenama električne energije i ponudi na maloprodajnom tržištu.

Zaštitu krajnjih kupaca treba da obezbijedi snabdjevač koji kupce snabdijeva, drugi energetski subjekti koji obavljaju djelatnost od javnog interesa ili kao javnu uslugu, kroz svoje postupanje i izvršavanje obaveza prema kupcima koje Zakon o energetici propisuje, kao i Agencija kroz postupke rješavanja žalbi u slučajevima utvrđenim zakonom i sprovođenjem nadzora nad radom snabdjevača.

⁷² Izvještaj o stanju energetskog sektora Crne Gore za 2023. godinu

Kupci električne energije imaju pravo na priključenje na mrežu, na izbor i promjenu snabdjevača, pristup podacima o sopstvenoj potrošnji, otklanjanje tehničkih ili drugih smetnji u isporuci električne energije, obezbjeđivanje potrebnog kvaliteta isporuke električne energije, kao i pravo da budu informisani što proizilazi iz obaveze snabdjevača da na svojoj internet stranici objavi cijene koje primjenjuje najmanje 15 dana prije početka snabdijevanja, promjene cijena i naknada, da obavijesti kupce o mogućnosti raskida ugovora ako ne prihvataju promjenu cijene i da ih jednom godišnje informiše o njihovim pravima, uključujući i informacije za podnošenje i rješavanje prigovora.

Zaštita ranjivih kupaca, kao posebne kategorije kupaca, koji su zdravstveno i/ili socijalno ugroženi, podrazumijeva:

- zabranu obustave snabdijevanja električnom energijom domaćinstvima u kojima žive lica sa invaliditetom, sa posebnim potrebama ili lošeg zdravstvenog stanja kod kojih može nastupiti ugroženost života ili zdravlja zbog ograničenja ili obustave snabdijevanja, i
- zabranu obustave snabdijevanja električnom energijom domaćinstvima u kojima žive lica u stanju socijalne potrebe utvrđene od nadležne javne ustanove, odnosno organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja, od početka oktobra do kraja aprila, bez obzira na eventualne neizmirene obaveze po osnovu utrošene električne energije.

2.4.4 Energetsko siromaštvo

Nacionalni ciljevi u pogledu energetskog siromaštva

U Crnoj Gori ne postoji Strategija za smanjenje siromaštva, niti definisan metod za identifikaciju i praćenje energetskog siromaštva, a trenutno ne postoje programi koji su posebno usmjereni na energetski siromašna domaćinstva.

U skladu sa Studijom o rješavanju problema energetskog siromaštva u ugovornim stranama Energetske zajednice, koju je izradio DOOR, EIHP 2021. godine, prema dostupnim podacima, udio energetski siromašnih domaćinstava u Crnoj Gori kreće se (8-15)% svih domaćinstava. Ovaj procenat implicira da u Crnoj Gori postoji između 16.000 i 30.000 energetski siromašnih domaćinstava.

Uvodeći definiciju energetskog siromaštva u važeću zakonsku regulativu (Zakon o energetici) Crna Gora je već preduzela prvi važan korak u zaštiti ugroženih potrošača. Trenutno su definisani opšti kriterijumi za utvrđivanje energetskog siromaštva, a to su: visoki troškovi za energiju, niski prihodi domaćinstva i niska energetska efikasnost objekta. Zakonom je propisano da u roku od 12 mjeseci od dana usvajanja ovog zakona, Vlada na prijedlog Ministarstva energetike i rudarstva i organa državne uprave nadležnim za poslove socijalnog staranja, će bliže definisati kriterijume za određivanje energetskog siromaštva.

Zakon o energetici u članovima 186-187 definiše snabdijevanje ranjivih kupaca i način finansiranja. Ranjivi kupci koji su zdravstveno i socijalno ugroženi, u smislu ovog zakona, su domaćinstva u kojima žive lica sa invaliditetom, lica sa posebnim potrebama i lica lošeg zdravstvenog stanja, kod kojih može nastupiti ugroženost života ili zdravlja zbog ograničenja

ili obustave snabdijevanja i lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od strane organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja. Takođe je donijeta uredba kojom se bliže utvrđuju kriterijumi za kupce iz navedenih kategorija, visinu subvencije za te kupce, kao i granicu mjesečne potrošnje električne energije ili gasa za koju se može ostvariti pravo na subvenciju.

Trenutno su na snazi samo mjere zaštite u vidu direktne finansijske podrške za najugroženije grupe, međutim, nisu određene dugoročne mjere za ublažavanje energetske siromaštva. Činjenica da su trenutno na snazi samo kratkoročne mjere pomoći socijalno ugroženim potrošačima, a zbog niske energetske efikasnosti stanova koji se nalaze u pojedinim djelovima zemlje sa značajnim brojem HDD i CDD u drugim, sve to ukazuje na potrebu za poboljšanja energetske efikasnosti u energetske siromašnim i energetske ugroženim domovima. Stoga se većina mjera koje predlažemo odnosi na dugoročne mjere koje imaju za cilj poboljšanje energetske efikasnosti stanova i smanjenje energetske potreba domaćinstava.

Kratkoročne mjere

Mjere zaštite

Isključenje komunalnih usluga za ranjive grupe zbog neplaćanja predstavlja značajan problem koji zahtijeva poseban pristup. U slučaju da potrošači ispunjavaju kriterijume ugroženosti, isključenje sa električne mreže treba u potpunosti zabraniti, naročito tokom zimskih mjeseci. Prema važećem članu 186, stav 5. Zakona o energetici, isključenje ugroženih potrošača koji ispunjavaju kvalifikacione kriterijume sa električne i gasne mreže zabranjeno je u periodu od oktobra do aprila. Stoga, Crna Gora ima potrebne mjere za ugrožene potrošače, ali se predlaže proširenje zabrane na sva domaćinstva tokom zimskog perioda, čime bi se osigurala veća zaštita svih potrošača.

Direktna finansijska podrška

Postoje dvije mjere usmjerene na direktno subvencioniranje troškova energije za ugrožene potrošače. Ove finansijske mjere treba ograničiti samo na socijalno najugroženije potrošače i implementirati uz infrastrukturne mjere usmjerene na ublažavanje glavnih uzroka energetske siromaštva. Nadalje, treba obezbijediti direktnu finansijsku podršku onim domaćinstvima kojima je i nakon dugoročnih mjera potrebna podrška jer nisu u mogućnosti da pokriju troškove za energiju.

Dugoročne mjere

Glavni pristup ublažavanju energetske siromaštva u Crnoj Gori treba da bude usmjeren na poboljšanje energetske efikasnosti stanova energetske siromašnih domaćinstava. Pored toga, zbog specifičnosti klime i tri klimatske zone u Crnoj Gori, mjere bi takođe trebalo da variraju po klimatskim zonama. Iako bi poboljšanje energetske efikasnosti trebalo da bude glavna mjera za sve tri zone, u zavisnosti od zone, poboljšanja bi trebala biti praćena (1) poboljšanjem sistema grijanja uz zamjenu goriva – za ona ugrožena domaćinstva koja se nalaze u zoni sa dužim i hladnijim zimama i zavisnim od tradicionalnih neefikasnih peći, ili (2) obezbjeđivanje sistema za hlađenje za one koji se suočavaju sa vrućim i dugim ljetima. Takođe, treba razmotriti korišćenje OIE s obzirom na povoljnu klimu u Crnoj Gori.

Primarne mjere treba da obezbijede dugoročne efekte u doprinosu eliminisanju osnovnih uzroka energetske siromaštva. Predložene mjere se prvenstveno fokusiraju na pružanje maksimalnih pogodnosti za domaćinstva uz dugoročno rasterećenje državnog budžeta. Tamo gdje je primjenjivo, naznačili smo da li postoje slične mjere u konkretnom CP koje su komplementarne predloženoj mjeri i mogućnost proširenja kako bi se prilagodile mjerama za energetska siromašna domaćinstva.

Shodno tome, predložene su dugoročne mjere date u nastavku:

1. Program za ublažavanje energetske siromaštva. Zapažanje je da u Crnoj Gori ne postoji sistematski pristup rješavanju pitanja energetske siromaštva. Predlažemo izradu i usvajanje formalnog dokumenta koji daje detaljan plan za implementaciju mjera za rješavanje problema energetske siromaštva. Program bi trebalo da prevaziđe okvir podrške prihodima i da se fokusira na podsticanje poboljšanja energetske efikasnosti, uz implementaciju ciljano usmjerenih mjera koje bi pružile dodatnu pomoć ugroženim domaćinstvima.
2. Energetska obnova zgrada. Glavni uzrok energetske siromaštva je niska energetska efikasnost domova. Predlažu se mjere koje imaju za cilj poboljšanje energetske efikasnosti domova, a time i smanjenje potražnje za energijom. Ova mjera je u određenoj mjeri komplementarna R2 Finansijskoj podršci investicijama u EE za fizička lica iz 4. APEE-a. Međutim, energetske obnove koje imaju za cilj ublažavanje energetske siromaštva treba da se realizuju kroz sveobuhvatnije šeme sufinansiranja i mehanizme podrške.
3. Zamjena kućnih aparata po šemi staro za novo. Zbog niskog raspoloživog dohotka, energetska siromašna domaćinstva posjeduju niskoefikasne uređaje koji doprinose povećanju potražnje za energijom, a time i energetske siromaštva. Predlažu se mjere koje pomažu energetska siromašna domaćinstva u zamjeni starih kućnih aparata.
4. Poboljšanja sistema grijanja (HSI) u domaćinstvima, uključujući: (i) HSI 1: Poboljšanje energetske efikasnosti sistema; (ii) HSI 2: Modernizacija i proširenje sistema grijanja. Ova mjera je u određenoj mjeri komplementarna R2 Finansijskoj podršci za ulaganja u EE za fizička lica iz 4. APEE-a.
5. Implementacija jeftinih savjeta za energetska efikasnost i energiju (EEEE), uključujući: (i) EEEA1: Implementacija jednostavnih i jeftinih mjera energetske efikasnosti; (ii) EEEA2: Preduzimanje jednostavnih energetske revizije uz edukaciju
6. Podrška obnovljivim izvorima energije, uključujući sljedeće mjere: (i) OIE 1 Podsticaji za instaliranje fotonaponskih panela; (ii) OIE 2 Podsticaji za ugradnju solarnih termalnih kolektora. Ova mjera je u određenoj mjeri komplementarna R2 Finansijskoj podršci investicijama u EE za fizička lica i mjeri E7 Razvoj decentralizovane potrošnje energije preko potrošača iz 4. APEE-a. Ova mjera u 4. APEE-u posebno spominje moguću korist od ublažavanja energetske siromaštva.

Iako su neke od predloženih mjera usklađene sa postojećim okvirom i dopunjuju mjere predložene u 4. Akcionom planu za energetska efikasnost (APEE), njihova dostupnost energetska siromašna domaćinstva zahtijeva uzimanje u obzir kriterijuma ranjivosti i obezbjeđivanje veće stope sufinansiranja. Osim toga, za razliku od šire javnosti, dizajn šema za sprovođenje mjera usmjerenih na smanjenje energetske siromaštva zahtijeva razvoj i osmišljavanje i uspostavljanje specifičnih sistema podrške. Ovi sistemi trebali bi biti detaljno razrađeni u okviru Programa za ublažavanje energetske siromaštva. Glavni cilj ovakvih sistema podrške bio bi identifikacija osoba kojima je potrebna pomoć, kao i pružanje podrške u procesu prijavljivanja i korišćenja dostupnih mjera pomoći.

Očekuje se dalja podrška Energetske zajednice: razvoj smjernica politike, baze podataka, poboljšanje statistike gdje je moguće, kontinuirano praćenje.

2.5 Oblast istraživanja, inovacija i konkurentnosti

Nacionalni ciljevi i zadaci finansiranja istraživanja i inovacija koji se odnose na Energetsku uniju

Energetska unija prepoznaje značaj istraživanja i razvoja, koji treba da se nalaze u središtu planiranih aktivnosti. Kako se stremlji vođstvu u obnovljivim izvorima energije, pametnim mrežama, pametnim kućnim tehnologijama, čistom transportu i sigurnim nuklearnim rešenjima, razvoj novih tehnologija i rješenja za skladištenje energije je glavni zadatak istraživanja i inovacija. Takođe, Energetska unija vidi tranziciju ka ekonomiji sa niskim emisijama ugljen-dioksida vođenu inovacijama kao veliko polje mogućnosti za rast i zapošljavanje. Osim razvoja novih tehnologija, pominje se bolja iskorišćenost dostupnih istraživačkih programa, poput EU Okvirnog programa za istraživanja i inovacije, ali ukazuje se i na značaj sinergije nacionalnih istraživačkih programa i zajedničkih ciljeva, kao i sinergije nauke i privrede, a sve u cilju efikasnijeg plasiranja novih tehnologija na tržište.

U tom smislu, u okviru oblasti istraživanja, inovacija i konkurentnosti, Crna Gora se obavezuje na postizanje specifičnih ciljeva i zadataka koji su u skladu sa dimenzijom Energetske unije, sa posebnim fokusom na podršku čistoj energiji i tehnologijama sa niskim emisijama ugljen-dioksida. Ovi ciljevi su osmišljeni kako bi se unapredila energetska efikasnost, povećala upotreba OIE i podstakla inovativnost u industriji.

Specifični ciljevi i zadaci Crne Gore u oblasti istraživanja i inovacija koji se odnose na Energetsku uniju:

- Razvoj istraživanja i inovacija u čistoj energiji
- *Specifični cilj:* Razviti najmanje 15 inovativnih rešenja i istraživanja za čistu energiju do 2030. godine.
- *Zadatak:* Finansiranje projekata koji promovišu istraživanje i razvoj novih tehnologija za skladištenje energije, pametne mreže i druge inovacije koje doprinose smanjenju emisija CO₂
- Unapređenje energetske efikasnosti
- *Specifični cilj:* Povećanje energetske efikasnosti i/ili povećana upotreba dostupnih OIE od strane MMSP u prerađivačkoj industriji uvođenjem inovativnih tehnologija
- *Zadatak:* Ulaganje u inovativna rješenja i nove tehnologije u cilju unapređenja energetske efikasnosti i povećanja upotrebe dostupnih OIE MMSP u prerađivačkoj industriji
- Jačanje saradnje nauke i privrede
- *Specifični cilj:* Osnažiti transfer znanja i ojačati saradnju nauke i privrede
- *Zadatak:* Kroz Kancelariju za tehnološki transfer NTP CG razviti politiku za efikasno upravljanje intelektualnom svojinom (IS), licenciranje i okvir za komercijalizaciju koji, između ostalog, prioritiziraju održivost i nastaviti sa finansiranjem kolaborativnih projekata kojima se podstiču inovacije i implementacija novih tehnologija
- Podrška učešću u Okvirnom programu za istraživanja i inovacije Evropske unije "Horizont Evropa" i drugim relevantnim programima za istraživanja i inovacije (EUREKA, COST, Digitalna Evropa, EIT i sl.)
- *Specifični cilj:* Povećati učešće crnogorskih institucija i privrednih društava u programu

Horizont Evropa i drugim relevantnim programima, kako bi se unapredila saradnja, transfer znanja, istraživanja i inovacije

- **Zadatak:** Organizacija infodana, obuka i umrežavanja, pružanje podrške za pripremu projektnih prijava i davanje podsticaja za učešće u programima
- Podrška jačanju istraživačkih kapaciteta
- **Specifični cilj:** Jačanje ljudskih resursa u oblasti istraživanja i inovacija kroz doktorska i postdoktorska istraživanja, obuke i edukacije
- **Zadatak:** Realizacija programa stipendiranja, mobilnosti i obuka za mlade i iskusne istraživače, sa ciljem povećanja broja stručnjaka u oblasti čiste energije i održivog razvoja

Ključne mjere podrške odnose se na: finansijske podsticaje u vidu grantova, stipendija i poreskih olakšica za naučnoistraživačke i inovacione projekte, edukativne programe za predstavnike naučnoistraživačke i inovacione zajednice o novim tehnologijama i pristupima u oblasti čiste energije i energetske efikasnosti, kao i na mjere podrške aktivnom učešću u evropskim i međunarodnim programima za istraživanje i inovacije, sa posebnim fokusom na energetske sektor.

Veliki potencijal u energetskej tranziciji Crne Gore, predstavlja istraživanje vodonika i biogoriva. Crna Gora je bogata solarnom i hidroenergijom, koja se može koristiti za proizvodnju tzv. zelenog vodonika, dok se organski otpad može koristiti za proizvodnju biogoriva.

U oblasti konkurentnosti, kada su u pitanju nacionalni ciljevi i mjere za unapređenje održivog razvoja i energetske efikasnosti, **ključni indikatori Industrijske politike Crne Gore 2024-2028** imaju veoma važnu ulogu u praćenju napretka u određenim aspektima koji su povezani sa ciljevima Energetske unije. Na primer, **intenzitet GHG emisije** postavljen je kao indikator uticaja polazne vrednosti od 0,7554 kg po jedinici BDP u 2023. godini, dok su prelazne i ciljne vrednosti za 2026. i 2028. godinu postavljene na 0,72 i 0,68, što ukazuje na ambiciju smanjenja emisija kroz efikasnije korišćenje resursa. Nadalje, jedan od indikatora rezultata je **instalirana snaga kapaciteta energetskog sektora** gdje je planirano povećanje sa 1080 MW u 2023. godini na 1330 MW do 2028. godine, što će doprineti jačanju energetske infrastrukture i smanjenju zavisnosti od fosilnih goriva. U kontekstu obnovljivih izvora energije, postavljene su ambiciozne ciljne vrednosti, kao što je **povećanje udela energije iz obnovljivih izvora u proizvodnji električne energije** sa 62% u 2023. na 80% do 2028. godine. Ovi indikatori, uključujući i **udio OIE u finalnoj potrošnji energije**, gdje se planira povećanje na 50% do 2030. godine, predstavljaju ključne aspekte za postizanje održivih ciljeva i smanjenje emisija u Crnoj Gori, čime se osigurava energetska tranzicija i doprinos globalnim naporima u borbi protiv klimatskih promena.

U oblasti **politike MMSP** prepoznaje se značaj orijentacije proizvodnje ka obnovljivim izvorima energije i resursnoj efikasnosti, dok se u **oblasti cirkularne tranzicije do 2030. godine** utvrđuje niz zadataka/mjera, a to su: Uspostavljanje podsticajnih programa za podršku EE investicija i korišćenje OIE na strani finalne potrošnje energije, Uvođenje mjera za optimizaciju upotrebe energije u domaćinstvima, Obezbeđenje vršenja energetskih pregleda MSP i Uvođenje mjera za optimizaciju upotrebe energije u javnom sektoru.

3 POLITIKE I MJERE

Obim 3. poglavlja

Član 7. Uredbe o upravljanju precizira da **NEKP treba da sadrži “glavne postojeće i planirane politike i mjere za postizanje posebno ciljeva navedenih u nacionalnom planu, uključujući, gdje je primjenjivo, mjere koje obezbjeđuju regionalnu saradnju i odgovarajuće finansiranje na nacionalnom i regionalnom nivou, uključujući mobilizaciju programa i instrumenata Unije.”** Takođe se navodi da treba dati opšti pregled investicija potrebnih za postizanje ciljeva i zadataka/doprinosa utvrđenih nacionalnim planom, kao i opštu ocjenu o izvorima tih investicija. Prema Uredbi o upravljanju, nije cilj pružiti potpuni pregled politika i mjera.

Politike i mjere (PaM) predstavljene u ovom poglavlju razvijene su na osnovu sljedećeg skupa kriterijuma:

- Razmatrano u kojem scenariju: WEM scenarij ili WAM scenario
- Jedna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera
- “Opšti kontekst”, ovdje bi se mogao opisati istorijat projekta/politike i mjere/kompanije
- “Opis politika i mjera”: nekoliko rečenica o tome šta je u planu za implementaciju:
 - Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera
 - Problem koji politika ili mjera rješavaju
 - Cilj politike ili mjere
- “Koraci u implementaciji – proces implementacije”: u kombinaciji sa preduzetim radnjama, ovo omogućava lako izvještavanje o napretku
- “Period implementacije”: Od kada do kada će se implementirati politika i mjera i koliko dugo će imati efekta?
 - (Očekivani) datum početka politike ili mjere
 - Ako je relevantno, očekivani datum završetka
- “Status implementacije”: planirano, započeto, zaustavljeno, završeno itd.
- “Odgovorna lica za implementaciju”: Subjekt(i) odgovorni za donošenje propisa, obezbjeđivanje finansiranja, planiranje, praćenja, evaluaciju
- “Preduzete radnje”: Koji su koraci u procesu implementacije (opisani ranije) već preduzeti?
- “Uticaj”: Kakav će uticaj politika i mjera imati na različite oblasti Energetske unije, npr. uštedu energije ili smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte
 - Oblast(e) Energetske unije na koju se utiče
 - Obuhvaćeni sektori
 - Područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte obuhvaćeni politikom ili mjerom: ugljendioksid (CO₂), metan (CH₄), azotsuboksid (N₂O), F-gasovi, CO₂ Promjena korišćenja zemljišta i šumarstvo (LULUCF), ne-CO₂ LULUCF
- Troškovi –troškovi povezani sa politikom i mjerom
- Ko obezbjeđuje finansiranje: državni budžet, organizacija finansiranja itd.

- Molimo navedite (u smislu neto sadašnje vrijednosti) godišnje uticaje na državni budžet (rashodi-prihodi) koje se očekuje da će politika ili mjera imati tokom svog očekivanog operativnog vijeka
 - Godina(e) za koje su izračunati troškovi i koristi
 - Korišćena referentna godina cijene
- Upućivanje na izvršenu temeljnu analizu ili druge tehničke izvještaje koji se koriste kao podrška u izboru i dizajnu politike ili mjere

Međutim, mora se napomenuti da često traženi nivo detalja još nije dostupan, a ponekad će biti potrebne posebne studije za koje resursi nisu dostupni.

Definicije prema članu 2. Uredbe o upravljanju

Primjenjuju se sljedeće definicije:

- (1) **“politike i mjere”** označavaju sve instrumente koji doprinose ispunjavanju ciljeva integrisanih nacionalnih energetske i klimatskih planova i/ili sprovođenje obaveza prema članu 4. st. 2. tačkama a. i b. UNFCCC-a, koji mogu uključivati one koji nemaju kao glavni cilj ograničenje i smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte ili promjenu u energetskom sistemu;
- (2) **“ postojeće politike i mjere”** označavaju sprovedene politike i mjere i usvojene politike i mjere;
- (3) **“sprovedene politike i mjere”** označavaju politike i mjere za koje se jedno ili više od sljedećeg primjenjuje na datum podnošenja integrisanog nacionalnog energetskog i klimatskog plana ili integrisanog nacionalnog energetskog i klimatskog izvještaja o napretku: direktno primjenjivo zakonodavstvo Unije ili nacionalno zakonodavstvo je na snazi, uspostavljen je jedan ili više dobrovoljnih sporazuma, dodijeljena su finansijska sredstva, mobilisani su ljudski resursi;
- (4) **“usvojene politike i mjere”** označavaju politike i mjere za koje je donesena zvanična odluka vlade do datuma podnošenja integrisanog nacionalnog energetskog i klimatskog plana ili integrisanog nacionalnog energetskog i klimatskog izvještaja o napretku i postoji jasna posvećenost nastavku implementacije;
- (5) **“planirane politike i mjere”** označavaju opcije koje su u razmatranju i koje imaju realne šanse da budu usvojene i implementirane nakon datuma podnošenja integrisanog nacionalnog energetskog i klimatskog plana ili integrisanog nacionalnog energetskog i klimatskog izvještaja o napretku;

Vrste politika i mjera (PaM) u crnogorskom NEKP-u

Pored **postojećih i planiranih politika i mjera** kako je gore definisano, predstavljeni su i **predlozi za nove politike i mjere**. Ovi predlozi proizlaze iz analize statusa quo, ciljeva, postojećih i planiranih politika i mjera. Konsultanti su izradili predloge za nove politike i mjere kako bi se pozabavili konfliktim ciljevima i politikama i mjerama, te da bi odgovorili na povratne informacije zainteresovanih strana primljene tokom procesa izrade NEKP-a.

Politike i mjere ili rezultiraju direktnim uticajem u smislu postizanja ciljeva na nacionalnom nivou ili omogućavaju postizanje direktnog uticaja.

Vrste politika i mjera:

- Pravne
- Tehničke
- Finansijske
- Informativne
- Regulatorne

Finansiranje mjera

Uspješna implementacija politika i mjera je moguća samo ako je osigurano finansiranje. Finansiranje mjera može biti putem državnog budžeta, privatnog kapitala, ciljanih evropskih programa⁷³ i državnih zelenih obveznica⁷⁴.

Eko-fond

Djelatnost Eko-fonda je finansiranje pripreme, sprovođenje i razvoja programa, projekata i sličnih aktivnosti u oblasti očuvanja, održivog korišćenja, zaštite unaprjeđivanja životne sredine, energetske efikasnosti i korišćenja obnovljivih izvora energije na državnom i lokalnom nivou i to:

- Sprovođenje nacionalnih strateško - planskih dokumenata iz područja zaštite životne sredine, održivog razvoja i energetske efikasnosti;
- Posredovanje u vezi sa finansiranjem zaštite životne sredine, energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije iz sredstava obezbjeđenih iz kredita, donacija i pomoći, programa i fondova Evropske unije, Ujedinjenih nacija i međunarodnih organizacija, stranih ulaganja namijenjenih zaštiti životne sredine, od stranih država, finansijskih institucija i domaćih i stranih pravnih i fizičkih lica;
- Vođenje baze podataka o programima, projektima i sličnim aktivnostima u području zaštite životne sredine i energetske efikasnosti, potrebnim i raspoloživim finansijskim sredstvima za njihovo ostvarivanje;
- Uspostavljanje i ostvarivanje saradnje sa međunarodnim i domaćim finansijskim institucijama i drugim pravnim i fizičkim licima, radi finansiranja zaštite životne i energetske efikasnosti, u skladu sa nacionalnim strateško-planskim dokumentima iz oblasti zaštite životne sredine, energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije;
- Druge poslove koji se odnose na finansiranje zaštite životne sredine i energetske efikasnosti.

Eko-fond svoju djelatnost ostvaruje u saradnji sa Ministarstvom ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvom finansija, Ministarstvom ekonomskog razvoja, Ministarstvom energetike i rudarstva, drugim organima državne uprave, jedinicama lokalne samouprave, stručnim, naučnim i finansijskim institucijama, kao i u saradnji sa međunarodnim organizacijama i finansijskim institucijama.

⁷³Na primjer: https://ec.europa.eu/info/horizon-europe-next-research-and-innovation-framework-programme_en (zadnji pristup 31.03.2022.)

⁷⁴Na primjer: https://www.climatebonds.net/certification/netherlands_sovereign (zadnji pristup 31.03.2022.)

Misija Eko-fonda je prikupljanje i ulaganje finansijskih sredstava u izgradnju održivog društva u Crnoj Gori, koji će se temeljiti na efikasnom korišćenju svih prirodnih resursa i niskokarbonskom razvoju.

Vizija Eko-fonda je da se pozicionira kao vodeća stručno-finansijska institucija u oblasti zaštite životne sredine i održivog razvoja u Crnoj Gori.

Sa ciljem ispunjenja svoje misije i vizije, Eko-fond definiše sledeće prioritete na kojima će raditi kroz definisanje programskih oblasti, mjera i aktivnosti:

- Osiguravanje prihoda Eko fona;
- Sufinansiranje projekata, programa i ostalih aktivnosti iz djelokruga rada Eko-fonda;
- Sprovođenje Uredbe o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte;
- Institucionalno jačanje i prepoznatljivost institucije

Informacije i inpute za dugoročne projekcije instrumenta finansiranja, iznosa i donatora, Eko-fond u ovom trenutku nije u mogućnosti da pruži, imajući u vidu da dokument za izradu mape puta za Eko-fond još nije dostupan. Na nacionalnom nivou, pouzdani nacionalni planovi, programi i strategije još nisu razvijeni ili su u pripremi (npr. Nacionalna strategija razvoja e-mobilnosti itd.).

NEKP treba da identifikuje potencijalni izvor finansiranja, odnosno nacionalni doprinos, donatore i međunarodne finansijske institucije (fondovi EU, međunarodne banke), kao i da identifikuje institucionalni okvir i obaveze. NEKP pruža okvir za definisanje srednjoročnih i dugoročnih projekcija instrumenata finansiranja, uz punu podršku nacionalnih tijela koja donose odluke. Cilj je omogućiti da Eko-fond postane vodeća finansijska institucija za implementaciju konkretnih mjera predviđenih u NEKP-u.

Trenutno stanje pokazuje da je Eko-fond, iako je započeo s radom prošle godine, i dalje suočen s izazovima u obezbjeđivanju kratkoročnih finansijskih sredstava iz eko takse, kako je predviđeno Zakonom o zaštiti životne sredine.

Ekološka taksa u skladu sa Zakonom

Naknada za emisije kredite u skladu sa Uredbom o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte iznosi 7.368 eura za 2020. godinu, isto toliko i u 2021. godini.

Radi se na pripremi podzakonskih akata, pravilnika i propisa za obezbjeđivanje eko naknada koje predstavljaju osnove održivosti Eko fonda (izmjena propisa o djelatnostima koje emituju gasove staklene bašte i Uredbe o visini naknada, načinu obračuna i plaćanja naknada zbog zagađivanja životne sredine, kao i uključivanje Eko-fonda u sisteme upravljanja posebnim kategorijama otpada i propis o visini naknada).

Projekcije i iznos koji bi trebao da se obezbijedi putem ovog izvora još uvijek nisu poznati.

Eko takse predstavljaju jedini pouzdan izvor finansiranja Eko fonda u ovom trenutku.

Zeleni klimatski fond

Pokrenuta je inicijativa prema Zelenom klimatskom fondu (GCF) za dobijanje akreditacije, koja će omogućiti pristup međunarodnom fondu za finansiranje projekata iz oblasti zaštite životne sredine i energetske efikasnosti u Crnoj Gori. Kroz Nacionalni program prioritetnih aktivnosti u oblasti ublažavanja i prilagođavanja na klimatske promjene u okviru saradnje sa Zelenim klimatskim fondom, Eko-fond je prepoznat kao potencijalno akreditovano tijelo za direktan pristup GCF-u kroz odabrane projektne predloge u okviru Programa prioritetnih aktivnosti, gdje je identifikovan kao potencijalni implementacioni partner u projektima koji se odnose na: povećanje klimatske otpornosti zdravstvenih ustanova, implementaciju mjera EE i uvođenje OIE u stambeni sektor, kao i niskougljenični prevoz. Tokom procesa akreditacije potrebno je usvojiti određene propisane politike i procedure GCF-a, kao i prikazati kapacitete za implementaciju projekata i programa različitih finansijskih instrumenata iz kategorija ekološkog i socijalnog rizika koji se procjenjuju prema GCF standardima. Ishod procesa akreditacije će odrediti veličinu projekta ili programa; fiducijarne funkcije, koje će oblikovati način poslovanja koristeći sredstva Eko-fonda (grantovi, krediti i garancije).

Eko-fond je započeo proces akreditacije kod Zelenog klimatskog fonda (GCF). U okviru ovog postupka, prva faza, koja obuhvata procjenu kapaciteta finansijskog upravljanja, već je dostavljena GCF-u na razmatranje.

Fokalna tačka za GCF je iz Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera.

Klimatski fond Slovenije

Eko-fond je uspostavio i komunikaciju sa Eko-fondom Republike Slovenije (Eko sklad), što je ujedno i osnova za pokretanje saradnje sa Klimatskim fondom Slovenije. Kroz ovu saradnju u ranijem periodu su obezbijedena finansijska sredstva u iznosu od 1.500.000 EUR za period od 3 (tri) godine za projekte iz oblasti energetske efikasnosti, e-mobilnosti, kao i razvoja i izgradnje kapaciteta u okviru Eko-fonda. Dodatno, najnoviji Program razvojne saradnje između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Slovenije (2024–2025) opredijeljuje 2.668.572 eura za više projekata, a takođe i kofinansiranje programa Eko fonda za period 2024–2026 — ukupni budžet predviđen za taj program je 1.800.000 EUR, od čega Slovenija izdvaja 1.150.000 EUR.

Hrvatski fond za zaštitu okoliša

Takođe, kroz komunikaciju s Hrvatskim fondom za zaštitu okoliša postoji potencijal za davanje bespovratne finansijske podrške za projekte Eko-fonda. Detalji saradnje još nisu definisani i zvanično formalizovani.

Pored aktivnosti koje se odnose na saradnju sa međunarodnim finansijskim institucijama i organizacijama, kao i bilateralnu saradnju, donosioci odluka moraju nastojati da se Eko-fond uključi u procese planiranja i programiranja korišćenja pretpristupnih fondova EU.

Opis postojećih i planiranih politika i mjera za WEM i WAM scenario

Za razmatranje politika i mjera u modelovanju scenarija moraju biti ispunjena dva zahtjeva: (a) direktan uticaj na GHG i energiju, i (b) određeni nivo detalja u vezi sa dostupnim informacijama o politikama i mjerama.

Opis mjera sadrži informacije o finansiranju. Ukoliko finansiranje još nije osigurano, opisane su neophodne aktivnosti za obezbjeđenje finansiranja, kao što je izrada studija o promjenama

poreskih prihoda, studija izvodljivosti za pripremu pilot aktivnosti, te izvođenje pilot projekata kojima se demonstrira izvodljivost mjera.

Donje tabele prikazuju pregled ključnih politika i mjera koje utiču na nacionalni klimatski cilj do 2030. godine. Politike i mjere razmatrane u scenariju sa postojećim mjerama (WEM) su označene u koloni WEM, a politike i mjere razmatrane u scenariju sa dodatnim mjerama (WAM) su označene u koloni WAM. Neke mjere mogu biti relevantne za više od jedne dimenzije. Opisane su unutar prve navedene oblasti.

Većina mjera je usklađena sa NDCII. Usklađivanje je planirano i za ostale mjere.

Politike i mjere	Oblasti	Ciljni sektor	WEM	WAM
Rekonstrukcija Termoelektrane (TE) Pljevlja i plan budućeg angažovanja	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije	×	
Izrada plana pravedne tranzicije za region uglja Pljevlja	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije		×
Nove OIE elektrane	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije	×	
Dodatne OIE elektrane	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije		×
OIE aukcije	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije		×
Uvođenje CP mehanizama (EU ETS)	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije		×
Obnova malih hidroelektrana (povećana EE)	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije	×	
Razvoj decentralizovane proizvodnje energije (distributivni srednjenaponski priključak)	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije	×	
Dodatni razvoj decentralizovane proizvodnje energije (distributivni srednjenaponski priključak)	Dekarbonizacija	Energetska industrija / proizvodnja električne energije		×
Promocija e-mobilnosti	Dekarbonizacija	Saobraćaj		×
Uvođenje obaveznog udjela biogoriva u snabdijevanju gorivom	Dekarbonizacija	Saobraćaj		×
Uniprom KAP: zamjena i remont elektroliznih ćelija	Dekarbonizacija	Industrija	×	
Uniprom KAP: Hibernacija ćelije	Dekarbonizacija	Industrija		×
Smanjenje HFC-a u skladu sa zakonom kojim se priznaju amandmani na Montrealski protokol o supstancama koje oštećuju ozonski omotač	Dekarbonizacija	Industrija	×	
Prozjumeri u industriji	Dekarbonizacija	Industrija		×
Biogoriva u industriji	Dekarbonizacija	Industrija		×
Finansijski podsticaji za uvođenje hibridnih specijalnih radnih mašina u industrijski sektor	Dekarbonizacija	Industrija		×
Razvoj decentralizovane proizvodnje energije od strane proizvođača - kupaca (prozjumer)	Dekarbonizacija	Stambeni/komercijalni sektor	×	
Dodatni razvoj decentralizovane proizvodnje energije od strane proizvođača - kupaca (prozjumer)	Dekarbonizacija	Stambeni/komercijalni sektor		×
Podrška organskoj poljoprivrednoj proizvodnji	Dekarbonizacija	Poljoprivreda		×
Podrška upravljanju stajskim đubrivom	Dekarbonizacija	Poljoprivreda		×
Smanjenje bio-otpada u komunalnom otpadu	Dekarbonizacija	Otpad	×	

Politike i mjere	Oblasti	Ciljni sektor	WEM	WAM
Povećanje stope priključenja na kanalizacioni sistem (cilj 93% do 2035.)	Dekarbonizacija	Otpad	×	
Povećanje iskorišćenja CH ₄ na deponijama	Dekarbonizacija	Otpad		×
Smanjenje godišnje površine pogođene šumskim požarima	Dekarbonizacija	LULUCF		×
Dalje povećanje udjela industrijskog oblovinog drveta koje se koristi za dugotrajne proizvode	Dekarbonizacija	LULUCF		×

Tabela3.1: Tabela ključnih politika koje utiču na nacionalni klimatski cilj do 2030.: Oblast Dekarbonizacija

Politike i mjere	Oblasti	Ciljni sektor	WEM	WAM
Daljinsko grijanje u Pljevljima	Energetska efikasnost	Energetska industrija / proizvodnja topline		×
Smanjenje gubitaka u elektroenergetskoj mreži	Energetska efikasnost	Energetska industrija / transformacija električne energije	×	
Zabrana uvoza starih vozila (Euro 4 ili niži standard)	Energetska efikasnost	Saobraćaj		×
Modalni prelaz prevoza putnika na javni autobuski prevoz	Energetska efikasnost	Saobraćaj		×
Modalni prelaz prevoza putnika i tereta na željeznicu	Energetska efikasnost	Saobraćaj		×
Razvoj i implementacija regulatornog okvira energetske efikasnosti u zgradama	Energetska efikasnost	Stambeno / javno / poslovno	×	
Povećana energetska efikasnost u javnim zgradama	Energetska efikasnost	Javno	×	
Označavanje energetske efikasnosti i i zahtjevi ekodizajna za proizvode koji utiču na potrošnju energije	Energetska efikasnost	Stambeni / javni / poslovni	×	
Uspostavljanje i implementacija kriterijuma EE u javnim nabavkama	Energetska efikasnost	Stambeni/javni	×	
Sprovođenje mjera energetske efikasnosti u javnoj infrastrukturi	Energetska efikasnost	Javni	×	
Uspostavljanje i razvoj energetskog menadžmenta u javnom sektoru	Energetska efikasnost	Javni	×	
Financijski podsticiji za građane/privatna domaćinstva (za ulaganja u energetsku efikasnost)	Energetska efikasnost	Stambeni	×	

Tabela3.2: Tabela ključnih politika koje utiču na nacionalni klimatski cilj do 2030.: Oblast Energetska efikasnost

Politike i mjere	Oblasti	Ciljni sektor	WEM	WAM
Razvoj mreže za prenos električne energije	Energetska sigurnost	Energetska industrija / transformacija električne energije	×	
Razvoj elektrodistributivne mreže	Energetska sigurnost	Energetska industrija / transformacija električne energije	×	
Razvoj akumulatorskih električnih sistema za skladištenje (BESS)	Energetska sigurnost	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Plan spremnosti za rizike	Sigurnost	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Operacionalizacija regiona za analizu sigurnosti	Energetska sigurnost	Energetska industrija / transformacija električne energije		×

Tabela3.3 Tabela ključnih politika koje utiču na nacionalni klimatski cilj do 2030.: Oblast energetske sigurnosti

Politike i mjere	Oblasti	Ciljni sektor	WEM	WAM
Povezivanje tržišta	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije	×	
Implementacija evropskih platformi za balansiranje	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije	×	

Politike i mjere	Oblasti	Ciljni sektor	WEM	WAM
Pilot projekat za poboljšanje „vidljivosti“ niskonaponske mreže	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Operacionalizacija regiona za proračun kapaciteta	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Odgovor potrošnje	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Osnivanje zajednice obnovljivih izvora (energetska zajednica)	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Uspostavljanje modela dinamičkog određivanja cijene električne energije	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Unaprjeđenje procedura za pristup mreži za građansku energiju	Interno energetska tržište	Energetska industrija / transformacija električne energije		×
Metodologija za definisanje energetske siromašnih grupa i mjera smanjenja energetske siromaštva	Interno energetska tržište	Stambeni		×

Tabela 3.4: Tabela ključnih politika koje utiču na nacionalni klimatski cilj do 2030.: Oblast Interno energetska tržište

Politike i mjere	Oblasti	Ciljni sektor	WEM	WAM
Implementacija pametne specijalizacije u Crnoj Gori	Istraživanje, inovacije i konkurentnost	Svi sektori	×	
Podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija	Istraživanje, inovacije i konkurentnost	Svi sektori	×	
Programska linija za unaprjeđenje proizvodnih kapaciteta	Istraživanje, inovacije i konkurentnost	Svi sektori	×	
Program za podsticanje inovacija u službi energetske efikasnosti u industriji	Istraživanje, inovacije i konkurentnost	Svi sektori	×	

Tabela 3.5: Tabela ključnih politika koje utiču na nacionalni klimatski cilj do 2030.: Oblast istraživanja, inovacija i konkurentnosti

3.1 Oblast dekarbonizacije

3.1.1 Emisije i uklanjanje gasova sa efektom staklene bašte

3.1.1.1 Energetski sektor

Tačan naziv: Rekonstrukcija Termoelektrane (TE) Pljevlja i plan budućeg angažovanja

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Prvobitni cilj rekonstrukcije bio je vezan za ublažavanje uticaja pogona TE na životnu sredinu, i to u pogledu uticaja na kvalitet vazduha. Međutim kako je rekonstrukcija predviđena projektom podrazumijevala radove na kotlu, dimnjaku i pomoćnim sistemima, tj. potpunu obustavu rada to se iskoristila prilika da se radovima obuhvate i drugi tehnološki procesi od značaja za efikasnost i pouzdanost rada elektrane. Ekološka obnova TE Pljevlja ima za cilj rješavanje neusklađenosti sa standardima kvaliteta vazduha i produženje vijeka trajanja elektrane. Ova obnova uključuje ugradnju modernih tehnologija za tretman dimnih gasova u skladu sa ekološkim standardima EU (Direktiva o industrijskim emisijama – IED). Pomenuti standardi podrazumijevaju primjenu tehnologija koje su u skladu sa EU LCP BREF dokumentom

(Best Available Techniques (BAT) Reference Document for Large Combustion Plants). Smjernice iz EU LCP BREF dokumenta predstavljale polaznu osnovu za pripremu tehničke dokumentacije za rekonstrukciju. Pored toga, u cilju pouzdanog praćenja uticaja na životnu sredinu neophodno je uvesti EMS (Environmental Management System) koji uključuje utvrđene pokazatelje potrošnje energije, vode, materijala i ponovne upotrebe, a u skladu sa zahtjevima IED (2024). TE Pljevlja ima najveći uticaj na stabilnu proizvodnju električne energije i pristupačnost električne energije u Crnoj Gori. Osim toga, direktno i indirektno utiče na više od 3000 radnih mjesta i glavni je pokretač ekonomije u sjevernom dijelu zemlje. Kada je plan budućeg rada TE Pljevlja u pitanju, osim presudnog uticaja koji ona ima na dostizanje nacionalnih ciljeva u pogledu dekarbonizacije, važno je istaći i sljedeće izazove:

- Primjena CBAM – direktan uticaj na konkurentnost proizvodnje električne energije (izvoz u EU do pristupanja EU)
- Dominantni uticaj na Nacionalni emisioni faktor koji se koristi pri obračunu taksi
- Prosječni obim izvoza el. energije – 400 GWh - 1300 GWh – visok finansijski uticaj na poslovanje proizvođača (trenutno dominantan uticaj je na EPCG)
- Nacionalna šema trgovanja CO₂ emisijama i prelaz na EU ETS – vremenski okvir, besplatni emisioni krediti – ogromni dodatni nameti na TE – finansijski neodrživ rad.

Očekuje se da će ovo postrojenje biti u funkciji do 2040. godine, ali uz određeno smanjenje radnih sati tokom godine, što je neophodno za postizanje nacionalnih ciljeva. Potrebno je naglasiti da kada rad TE bude definitivno obustavljen, operator je dužan da procijeni stanje kontaminacije zemljišta i podzemnih voda u odnosu na stanje iz baseline-izvještaja. Ako je postrojenje prouzrokovalo značajnu zagađenost u odnosu na referentno stanje, operator mora preduzeti potrebne mjere — uklanjanje, kontrolu, sanaciju ili ograničenje zagađujućih supstanci — tako da lokacija, uzimajući u obzir njenu trenutnu ili planiranu buduću namjenu, ne predstavlja značajan rizik za zdravlje ljudi ili životnu sredinu (IED).

Opis politika i mjera:

Mjera uključuje izgradnju postrojenja za odsumporavanje (FGD) i denitrifikaciju (SCR), nadogradnju opreme za elektrofiltriranje (uključujući povećanje efikasnosti uklanjanja prašastih čestica iz dimnog gasa), izgradnju postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda i rekonstrukciju unutrašnjeg sistema za transport nusproizvoda. Dodatno će biti izgrađena i toplana kao dio sistema daljinskog grijanja. Ove promjene imaju za cilj smanjenje emisije sumpor dioksida (SO₂) i azotnih oksida (NO_x) iz elektrane. Takođe će biti blago povećana energetska efikasnost postrojenja.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna i tehnička mjera (usklađenost sa Zakonom o IED).

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Zagađenje vazduha i nepoštovanje Zakona o IED.

Cilj politike ili mjere: Smanjenje emisija SO₂ i NO_x u skladu sa standardima IED (SO_x ≤ 130 mg/Nm³ i NO_x ≤ 150 mg/Nm³). Blago povećanje energetske efikasnosti elektrane (sa 34,1% na 34,5%).

Proces implementacije:

- Jun 2020.: EPCG (Elektroprivreda Crne Gore) je potpisala ugovor za ekološku sanaciju.

- 2021-2022.: Dodijeljen je ugovor za dobavljača opreme i instalatera i počela je implementacija.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka rekonstrukcije TE: 2025.
- Očekivani datum završetka rekonstrukcije TE: 2025.
- Mjere će imati dugoročne efekte, značajno smanjenje emisija i poboljšanje kvaliteta vazduha i efikasnosti nakon instalacije.

Status implementacije:

- Projekat je u toku, a planirano je da se montaža opreme završi u navedenom roku.

Odgovorno lice za implementaciju:

- EPCG (Elektroprivreda Crne Gore) je odgovorna za donošenje propisa, obezbjeđivanje finansiranja i nadgledanje procesa implementacije.

Preduzete radnje:

- Potpisan ugovor sa EPCG u junu 2020.
- Pokrenut postupak javne nabavke za izbor dobavljača i instalatera opreme.
- Dodijeljen ugovor za ugradnju sistema za odsumporavanje i denitrifikaciju dimnih gasova.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: dekarbonizacija, energetska sigurnost, energetska efikasnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte:⁷⁵ Ova mjera cilja na emisije sumpornih oksida (SO_x) i azotnih oksida (NO_x) prije nego na direktna smanjenja GHG, ali će zbog blagog povećanja energetske efikasnosti postrojenja doprinijeti smanjenju emisije GHG (oko 200 Gg CO₂eq godišnje u odnosu na baznu godinu).

Troškovi:

- Ukupan budžet za projekat je 54,45 miliona eura, raspoređen na 2 godine (2024-2025).

Finansiranje:

- Sredstva obezbjeđuje EPCG, koja će se finansirati iz budžeta kompanije.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Nema.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

⁷⁵ Kvantifikacija uticaja politika i mjera na smanjenje emisije GHG data je za ciljnu godinu (2030.) u odnosu na posljednju poznatu istorijsku godinu (2022.).

- Projekat je osmišljen u skladu sa Direktivom o industrijskim emisijama (IED) i prati zakonske zahtjeve za smanjenje emisije sumpornih i azotnih oksida. Sve tehničke i finansijske informacije u vezi sa politikom i mjerama definisane su u Glavnom projektu ekološke sanacije Termoelektrane (TE) Pljevlja.

Tačan naziv: Izrada plana pravedne tranzicije za region uglja Pljevlja

Razmatrano u kom scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Svrha izrade Plana pravedne tranzicije jeste da se sveobuhvatno odgovori na izazove koji proizilaze iz procesa prelaska regiona Pljevalja sa ekonomije zasnovane na uglju ka održivom, niskougljeničnom razvoju, a u skladu sa obavezama iz Uredbe (EU) 2018/1999 o upravljanju energetsom unijom i djelovanjem u području klime, prilagođene za Energetsku zajednicu i Smjernica politike Energetske zajednice o pravednoj tranziciji, i Sprovedene uredbe (EU) 2022/2299, koje zajedno definišu obavezni sadržaj ovog dokumenta i način izvještavanja o njegovom sprovođenju. Mjera kombinuje tehničke, pravno-regulatorne i informativne pristupe sa ciljem ublažavanja negativnih posljedica dekarbonizacije u regionu uglja Pljevalja. Izrada Plana se bazira na participativnom pristupu koji uključuje javne konsultacije i multisektorsku saradnju. Poseban akcenat stavlja se na inkluzivnu tranziciju koja aktivno prepoznaje i uključuje osjetljive društvene grupe, mlade ljude i rodnu ravnopravnost kao ključne stubove održivog razvoja.

Kroz definisane stubove kao što su ekonomska diverzifikacija, socijalna inkluzija, ekološka sanacija, institucionalno upravljanje i finansijska mobilizacija, Plan se nadovezuje na postojeće strateške dokumente i direktno doprinosi ostvarivanju ciljeva iz NECP-a u dimenzijama „Dekarbonizacija“ i „Energetska sigurnost“. Osigurava efikasno planiranje investicija, razvoj alternativnih sektora (obnovljivi izvori, poljoprivreda, turizam, šumarstvo, laka industrija,...), prekvalifikaciju radne snage i unapređenje lokalne infrastrukture – čineći tranziciju pravednom, održivom i inkluzivnom.

Opis politika i mjera:

Ova mjera predstavlja pripremnu aktivnost kojom se stvara preduslov za definisanje investicionih i operativnih mjera pravedne tranzicije u Pljevljima. Plan koji će proizaći iz ove aktivnosti biće strateški i operativni okvir za ulaganja i programe podrške u periodu 2027–2035.

Izrada Plana pravedne tranzicije ima za cilj da se njime identifikuju investicije za budući razvoj regiona uglja, sa fokusom na poboljšanje infrastrukture i alternativnom korišćenju zemljišta koje trenutno zauzimaju rudnici mrkolignitni ugalja, uz očuvanje pojedinih radnih mjesta i stvaranje novih, prekvalifikaciju i usavršavanje zaposlenih, ublažavanje socijalnih posljedica ukidanja uglja, diverzifikaciju izvora prihoda i osiguranje socijalne kohezije tokom cijele tranzicije, uz definisane troškove sprovođenja mjera predviđenih Planom, subvencije za privlačenje ulaganja, kao i vremenske okvire za sprovođenje ulaganja.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna i tehnička mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Socio-ekonomska zavisnost regiona od eksploatacije i korišćenja uglja. Omogućavanje dostizanja nacionalnih ciljeva u pogledu dekarbonizacije.

Cilj politike ili mjere: Pravedna tranzicija i ukidanje uglja bez socijalne destabilizacije, očuvanje postojećih i kreiranje novih radnih mjesta, diversifikacija privrede i osnaživanje lokalne zajednice, ekološka sanacija i rekultivacija rudarskih površina.

Proces implementacije:

- Izbor konsultanta.
- Priprema Plana i konsultacije.
- Usvajanje Plana.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025. godina
- Očekivani datum završetka: 2027. godina

Status implementacije:

- Faza planiranja i konsultacija.

Odgovorno lice za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva,
- Opština Pljevlja,
- Privredni subjekti, NVO i sindikati u oblasti socijalne tranzicije.

Preduzete radnje:

- Osnovan Savjet za pravednu tranziciju
- Odabran je konsultant.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: dekarbonizacija, energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Kako je TE Pljevlja odgovorna za najveći udio emisija GHG na godišnjem nivou, jasno je da je uticaj ove mjere na dostizanje ciljeva dekarbonizacije od presudnog značaja.

Troškovi:

- Trenutno ne postoje procjene.

Finansiranje:

- Donacije.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Nema.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Predloženi sadržaj i pristup izradi Plana pravedne tranzicije je u skladu sa članom
- 11. Uredbe (EU) 2021/1056 o Fondu za pravednu tranziciju, kao i preporukama Energetske zajednice iz maja 2025.,
- Mapa puta pravedne tranzicije Crne Gore 2023. (UNDP),
- Dijagnostika socio-ekonomskog stanja u region uglja, Pljevlja (UNDP),
- Usklađenost sa članom 8 i članom 15 prilagođene Uredbe (EU) 2018/1999,
- LURA – procjena mogućnosti prenamjene rudarskog zemljišta (PMI–Svjetska banka).

3.1.1.2 Sektor saobraćaja

Tačan naziv: Promocija e-mobilnosti

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Sektor saobraćaja je drugi po značaju izvor GHG emisija sa učešćem od 23% u ukupnim emisijama GHG. Glavni razlog za to je kombinacija goriva koja se koristi u sektoru. Najdominantniji udio (energetski) ima dizel (80%), zatim slijedi benzin (15%), TNG (4%) i vrlo niska potrošnja električne energije (1%). Nema upotrebe biogoriva. Ova vrsta kombinacije energije u velikoj mjeri utiče na emisije GHG. Stoga politike i mjere usmjerene na smanjenje emisija u sektoru saobraćaja mogu u velikoj mjeri da doprinesu nacionalnom cilju. Dominantna upotreba dizela dovodi do 83% udjela u ukupnim emisijama gasova sa efektom staklene bašte iz sektora saobraćaja. Putnički automobili su odgovorni za 96% ukupnih emisija gasova sa efektom staklene bašte u sektoru saobraćaja. Glavni razlog za upotrebu vozila sa dizel motorima u Crnoj Gori je njihova ekonomičnost u potrošnji goriva. Međutim, prelazak sa dizela na električnu energiju donosi poboljšanja efikasnosti vozila, povećanja udjela obnovljivih izvora energije i značajno smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte iz sektora saobraćaja. Ipak, veliki izazovi ostaju visoki troškovi električnih vozila i ograničena infrastruktura za punjenje.

Opis politika i mjera:

Ublažavanje identifikovanih izazova za promociju e-mobilnosti sprovodi se kroz sljedeće mjere:

- Finansijski podsticaji za nabavku električnih vozila;
- Finansijski podsticaji za razvoj infrastrukture za punjenje električnih vozila.

Finansijski okvir za podršku e-mobilnosti obuhvata podsticaje za investicije u kupovinu električnih vozila i/ili izgradnju infrastrukture za punjenje, kao i poreske olakšice koje favorizuju električna vozila. Na primjer, godišnji porez na upotrebu motornih vozila obračunava se prema kubikaži motora za putnička vozila, a plaćaju ga pravna i fizička lica koja posjeduju registrovane automobile, prema propisanoj tarifi. Međutim, ova taksa se ne odnosi na električna vozila, što predstavlja jedinu postojeću poresku olakšicu za e-vozila i e-mobilnost

u Crnoj Gori. Najefikasniji finansijski podsticaj je subvencija pri kupovini e-vozila vozila za fizička lica, privredna društva, preduzetnike/preduzetnice i javni sektor:

- Kategorije M1 – putnička vozila
- 7.200 EUR za novo električno vozilo bez emisije CO₂, čija ukupna vrijednost (sa uračunatim PDV-om) ne prelazi 35.000 EUR;
- 6.500 EUR za novo električno vozilo čija ukupna vrijednost (sa uračunatim PDV-om) iznosi od 35.000,01 do 45.000 EUR;
- 4.500 EUR za novo električno vozilo čija ukupna vrijednost (sa uračunatim PDV-om) iznosi od 45.000,01 do 65.000,00 EUR..
- Kategorije N1 – laka teretna vozila
- 6.500 EUR za novo električno vozilo čija ukupna vrijednost (sa uračunatim PDV-om) ne prelazi 45.000 EUR;
- 4.500 EUR za novo električno vozilo bez emisije CO₂, čija ukupna vrijednost (sa PDV-om) iznosi od 45.000,01 do 65.000 EUR.
- Kategorije L – laka električna vozila
- 1.500 EUR za L7 – teški četvorocikl;
- EUR za L6 – laki četvorocikl;
- 750 EUR za L3, L4, L5 – motocikli i tricikli;
- 500 EUR za L2 – laki tricikl;
- 300 EUR za L1 – moped (ne obuhvata električne bicikle sa pomoćnim motorom).

Da bi se postigao nacionalni cilj smanjenja emisija gasova sa efektom staklene bašte do 2030. godine, neophodan je ubrzan razvoj e-mobilnosti, sa ciljem da najmanje 35.000 putničkih vozila bude električno.

Sljedeći podsticaji koji bi mogli podržati ovaj cilj uključuju: smanjenje stope PDV-a pri kupovini novih električnih vozila, snižene poreske stope za kupovinu polovnih električnih vozila, smanjene poreske stope za registraciju, korišćenje vozila i puteva, i što bi moglo važiti i za plug-in hibridno električno vozilo (PHEV).

Transpozicija Direktive 2014/94/EU o uspostavljanju infrastrukture za alternativna goriva i izradi Okvira nacionalne politike za uspostavljanje infrastrukture za alternativna goriva u saobraćaju je preduslov za dalji razvoj e-mobilnosti. Za postizanje željenog udjela električnih vozila do 2030. godine, istovremeno je potrebno značajno unaprijediti infrastrukturu za punjenje. Trenutno postoji oko 90 stanica za punjenje (uglavnom sporog tipa). Mali broj električnih vozila otežava ekonomsku isplativost ulaganja u punionice, što ukazuje na potrebu za finansijskim podsticajima do trenutka kada broj vozila dostigne nivo koji omogućava održivo poslovanje punioca. Predloženi finansijski podsticaji za brži razvoj infrastrukture za e-punjenje uključuju:

- Spori punjač - 5.000,00 EUR
- Brzi punjač (DC punjači) - 15.000,00 EUR.

Broj punjača uključenih u politike i mjere je 50 stanica za brzo punjenje i 500 stanica za sporo punjenje.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Finansijska mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Zamjena dizel goriva, nizak udio OIE u saobraćajnom sektoru.

Cilj politike ili mjere: Nove tehnologije, finansijski podsticaji za čistiji saobraćaj i korišćenje alternativnih goriva u saobraćaju, smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Proces implementacije:

- Pribavljanje sredstava.
- Priprema poziva.
- Praćenje i izveštavanje o implementaciji.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025. godina
- Očekivani datum završetka: 2030. godina
- Mjere će imati dugoročne efekte, značajno uticati na udio OIE u potrošnji energije, kao i na smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Pripremna faza.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva, Ministarstvo saobraćaja, Eko-fond, lokalne samouprave.

Preduzete radnje:

- Fond za zaštitu životne sredine (Eko-fond) je već realizovao slične pozive.
- Eko fond je najavio novi program subvencionisanja električnih, plug-in hibridnih i potpuno hibridnih vozila, kako za građane tako i za preduzeća/preduzetnike.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblasti Energetske unije: dekarbonizacija, energetska efikasnost.
- Obuhvaćeni sektori: Potražnja za energijom (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A3 Saobraćaj).
- Obuhvaćena područja GHG i gasova sa efektom staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG i omogućava smanjenje od 195 Gg CO₂eq.

Troškovi:

- Ukupan budžet za projekat je 353 miliona eura, raspoređen na 6 godina (2025-2030.).

Finansiranje:

- Međunarodni donatori, sredstva prikupljena od poreza na ugljenik.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoji.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- U svrhu razvoja e-mobilnosti u Crnoj Gori, Energetski institut Hrvoje Požar Zagreb, Hrvatska izradio je četiri sveobuhvatne studije u 2019.

Tačan naziv: Uvođenje obaveznog udjela biogoriva u snabdijevanju gorivom

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Sektor saobraćaja je drugi po značaju izvor emisija GHG sa učešćem od 23% u ukupnim emisijama GHG. Glavni razlog za to je kombinacija goriva koja se koristi u sektoru. Najdominantniji udio (energetski) ima dizel (80%), zatim slijedi benzin (15%), TNG (4%) i vrlo niska potrošnja električne energije (1%). Nema upotrebe biogoriva. Ova vrsta kombinacije energije u velikoj mjeri utiče na emisije GHG. Stoga politike i mjere usmjerene na smanjenje emisija u sektoru saobraćaja mogu u velikoj mjeri da doprinesu nacionalnom cilju. Dominantna upotreba dizela dovodi do 83% udjela u ukupnim emisijama gasova sa efektom staklene bašte iz sektora saobraćaja. Zamjena dizela čistijim gorivima pomaže u postizanju nacionalnih ciljeva.

Opis politika i mjera:

Sve potrebe za dizelom i benzinom namiruju se iz uvoza. U sektoru nafte i gasa postoji 61 subjekat koji se bavi trgovinom, skladištenjem i/ili transportom naftnih derivata, TNG-a i prirodnog gasa. Stvaranje regulative koja utiče na udio dizela i benzina koji se isporučuju krajnjim potrošačima direktno utiče i na udio OIE, a time i na emisije gasova sa efektom staklene bašte. Ovom politikom i mjerom je predviđeno uvođenje obaveznog učešća biodizela i biobenzina u ukupnoj isporuci dizela i benzina u iznosu:

- 6% biodizela do 2030. godine
- 10% biobenzina do 2034. godine

Udjeli se uvode postepeno počevši od 2025. godine (porast od 1% svake godine).

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Zamjena dizel goriva, nizak udio OIE u saobraćajnom sektoru.

Cilj politike ili mjere: Smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte, povećanje udjela OIE.

Proces implementacije:

- Priprema prvog nacrt.
- Konsultacije sa zainteresovanim stranama.
- Finalizacija nacrt.
- Procedura usvajanja.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025.
- Očekivani datum završetka: -
- Mjere će imati dugoročne efekte, uticati na udio OIE u potrošnji energije, kao i na smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Pripremna faza.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva, Ministarstvo saobraćaja.

Preduzete radnje:

- Početna faza konsultacija sa zainteresovanim stranama.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Potražnja za energijom (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A3 Saobraćaj).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG i omogućava smanjenje od 46 Gg CO₂eq.

Troškovi:

- Ne postoji procjena troškova.

Finansiranje:

- Ne postoji.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoji.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Politika i mjera je razvijena kao dodatna mjera u cilju dostizanja nacionalnog GHG cilja. Sve analize su pripremljene na osnovu istorijskih podataka i tipičnih tehnoloških karakteristika tokom modelovanja politika i mjera kao dijela WAM scenarija.

3.1.1.3 Građevinski sektor

Tačan naziv: Razvoj decentralizovane proizvodnje energije od strane proizvođača - kupaca (prozjumeri)

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Zakon o energetici i Zakon o korišćenju obnovljivih izvora energije uspostavili su pravni osnov za instalacije prozjumeru u stambenom/komercijalnom/javnom sektoru, dok je Vlada izrazila namjeru da takve instalacije subvencioniraju građanima. Zakonodavstvo nudi mogućnost svakom domaćinstvu/komercijalnom kupcu da proizvede električnu energiju iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije te da višak električne energije isporučuje u mrežu. Takođe,

Zakon o uređenju prostora eliminiše uočene barijere za proširenje malih fotonaponskih sistema i uvodi jednostavnu proceduru za izgradnju sistema do 10 kW instalisane snage samostalno ili na krovu pomoćne zgrade. Procedura za veće instalacije uglavnom primjenjiva na komercijalne kupce električne energije takođe je olakšana istim zakonom. Najefikasniji način za postizanje svih nacionalnih ciljeva je uključivanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora na lokacijama gdje se električna energija troši. Ovo direktno utiče na nacionalni udio OIE jer električna energija koju proizvode potrošači ima najveći prioritet u nacionalnom energetsom miksu (prvi red u dispečeru). Problem povezivanja, koji je jedan od najvećih izazova za integraciju velikih OIE, znatno je lakše prevazići. Međutim, potrebno je izraditi procedure za obračun kapaciteta hostinga kako bi se omogućila efikasna implementacija politika i mjera. Trenutno ne postoji posebna metodologija izračunavanja kapaciteta hostinga, koristi se empirijski pristup. Veoma je ograničavajuć, ali postoje namjere za poboljšanje metodologije.

Opis politika i mjera:

EPCG je glavni pokretač razvoja koncepta kupac-proizvođač u Crnoj Gori. Ova kompanija nudi sve potrebne tehničke usluge i finansiranje (u vidu kredita koji se otplaćuje putem računa za struju na način da je dio računa investicija). Trenutno je ovaj koncept uglavnom usmjeren na stambeni sektor, ali se može efikasno primijeniti i na veće potrošače. Postoji veliko interesovanje potrošača (potencijalnih 26000 potrošača), a energetske se očekuje da će do 2030. godine ukupna snaga biti blizu 250 MW. Postoje planovi za još veću integraciju potrošača, ali i potreba za razvojem metodologije za proračun mogućnosti priključenja, kao i za uključivanjem baterijskih električnih sistema za skladištenje kao obaveznog dijela instalacije za korisnike. Važno je istaći da je od velikog značaja za dostizanje visokog nivoa integracije nekoliko ključnih faktora:

- Koordinacija ekspanzije kupaca proizvođača sa DSO
- Optimalno dimenzionisanje proizvodnih sposobnosti kupaca-proizvođača (cilj je da proizvodnja pokrije godišnju potrošnju, postojanje bilo kakvih viškova proizvodnje treba destimulisati)
- Dinamičan razvoj elektrodistributivne mreže u pogledu mrežne infrastrukture i upravljanja (savremeni sistemi za monitoring pogonskih parametara mreže).

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i finansijska mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Diverzifikacija energetskog miksa.

Cilj politike ili mjere: Smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte, povećanje udjela OIE.

Proces implementacije:

- Priprema poziva za opremu.
- Pribavljanje sredstava.
- Konsultacije sa zainteresovanim stranama (pitanja priključenja).
- Javni poziv za potrošače iz sektora.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2023.

- Očekivani datum završetka: 2030.
- Mjera će imati dugoročne efekte, uticati na udio OIE u potrošnji energije, kao i na smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- U toku.
- Više od 26000 potrošača izrazilo je interesovanje da postanu prozjumeri.
- Instalirano je 70 MW instalirane snage prozjumeri.

Odgovorna lica za implementaciju:

- EPCG.

Preduzete radnje:

- Završeno je nekoliko javnih poziva za nabavku opreme.
- Kontinuirana komunikacija sa ODS-om u vezi sa problemima sa povezivanjem.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG jer dovodi do povećanja udjela OIE. Postoji direktan uticaj na smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte iz stambenog sektora zbog promjene goriva (električna energija postaje dominantno gorivo u sektoru u odnosu na drvo i ugalj). Stambeni sektor ima vrlo mali uticaj na ukupne emisije gasova sa efektom staklene bašte jer se oslanja na električnu energiju i drvena goriva (i vrlo mali udio uglja). Procjena smanjenja GHG je oko 10 Gg CO₂eq.

Troškovi:

- Ukupan budžet za projekat je 220 miliona eura, raspoređen na 8 godina (2023-2030.).

Finansiranje:

- MFI, komercijalne banke.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Politiku i mjeru je razvila EPCG u cilju poboljšanja miksa proizvodnje električne energije velikom ekspanzijom proizvodnje električne energije iz OIE (solarne) na lokaciji potrošnje.

Tačan naziv: *Dodatni razvoj decentralizovane proizvodnje energije od strane proizvođača - kupaca (prozjumeri)*

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Kako bi dodatno podržao razvoj prozjumerica kao što je bilo predloženo prethodnom politikom i mjerama koje su ciljale na stambeni/uslužni/javni sektor, ova politika i mjera uzima u obzir evidentne probleme sa povezivanjem jer nema jasno definisanog hosting kapaciteta. Distributivna mreža je razvijena za potrošnju i iako postoji neophodan kapacitet mreže, rad prozjumerica prati značajno različite obrasce koji ograničavaju kapacitete prozjumerica da budu povezani na postojeću mrežu. Takođe, prozjumeri su dokazali svoj uticaj na udio OIE, a samim tim i na sve ostale nacionalne ciljeve. Kako bi se omogućili dodatni prozjumeri, postoji potreba za sličnim mehanizmom podrške (kao i za prethodnu politiku i mjeru), ali sa obaveznim uključivanjem baterijskih električnih sistema za skladištenje na lokaciji prozjumerica. To povećava ulaganje u određenoj mjeri, ali pruža neophodnu fleksibilnost.

Opis politika i mjera:

EPCG je glavni pokretač razvoja koncepta prozjumerica u Crnoj Gori. Ova kompanija nudi sve potrebne tehničke usluge i finansiranje (u vidu kredita koji se otplaćuje putem računa za struju na način da je dio računa investicija). Trenutno je ovaj koncept uglavnom usmjeren na stambeni sektor, ali se može efikasno primijeniti i na veće potrošače. Postoji veliko interesovanje potrošača (potencijalnih 26000 prozjumerica), a energetski se očekuje da će do 2030. godine postojati ukupna dodatna snaga od blizu 140 MW. Da bi se integrisao ovaj dodatni kapacitet prozjumerica, uključivanje baterijskog električnog skladišnog sistema bi trebalo da postane obavezni dio instalacije za prozjumerice. EPCG planira da proširi tehničku i finansijsku ponudu za sve prozjumerice sa baterijskim elektroakumulacionim sistemima kako bi dostigli planirani nivo instalisane snage prozjumerica. Mogućnost implementacije ove mjere je direktno uslovljena pogonskim karakteristikama elektrodistributivne mreže a posebno raspoloživošću naprednih mogućnosti monitoringa rada kupaca-proizvođača i aktivnog upravljanja naponskim prilikama u mreži.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i finansijska mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Diversifikacija energetskog miksa.

Cilj politike ili mjere: Smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte, povećanje udjela OIE.

Proces implementacije:

- Priprema poziva za opremu.
- Pribavljanje sredstava.
- Konsultacije sa zainteresovanim stranama (pitanja povezivanja).
- Javni poziv za prozjumerice iz sektora.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025.
- Očekivani datum završetka: 2030.

- Mjera će imati dugoročne efekte, uticati na udio OIE u potrošnji energije, kao i na smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- U toku.
- Više od 26000 potrošača izrazilo je interesovanje da postanu prozumeri.
- Instalirano je 70 MW instalirane snage potrošača.

Odgovorno lice za implementaciju:

- EPCG.

Preduzete radnje:

- Završeno je nekoliko javnih poziva za nabavku opreme.
- Kontinuirana komunikacija sa ODS-om u vezi sa problemima sa povezivanjem.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG jer dovodi do povećanja udjela OIE. Postoji direktan uticaj na smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte iz stambenog sektora zbog promjene goriva (električna energija postaje dominantno gorivo u sektoru u odnosu na drvo i ugalj). Stambeni sektor ima vrlo mali uticaj na ukupne emisije gasova sa efektom staklene bašte jer se oslanja na električnu energiju i drvena goriva (i vrlo mali udio uglja). Procjena smanjenja GHG je oko 10 Gg CO₂eq.

Troškovi:

- Ukupni budžet za projekat je 130 miliona eura, raspoređen na 6 godina (2025-2030.).

Finansiranje:

- MFI, komercijalne banke.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Nema.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Politiku i mjeru je razvila EPCG u cilju poboljšanja miksa proizvodnje električne energije velikom ekspanzijom proizvodnje električne energije iz OIE (solarne) na lokaciji potrošnje.

3.1.1.4 Industrijski sektor

Tačan naziv: Uniprom KAP: zamjena i remont ćelija elektrolize

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Iako je stečaj pokrenut u julu 2013. godine, novi vlasnik Uniprom, koji je 2014. godine kupio fabriku KAP (Kombinat aluminijuma Podgorica), od tada je dosta uložio u unaprjeđenje tehnoloških procesa. Novoinstalirana postrojenja su BAT BREF tehnika, dakle sa ograničenim emisijama i u skladu sa zahtjevima novog Zakona o industrijskim emisijama (transponovana IED direktiva). Sveukupno se grade četiri pogona za preradu aluminijuma, koji će isključivo raditi za automobilsku industriju. Otvorena je mala fabrika ingotnih legura (opremljena za proizvodnju 30.000 tona specijalnih legura) i nova linija za proizvodnju aluminijskih legura. Osim toga, od oktobra 2018. godine su u funkciji sve potrebne instalacije za korišćenje tečnog naftnog gasa (TNG), koje zamjenjuju teški i laki mazut za proizvodnju u Anodi, Topionici i budućim postrojenjima (TNG se u fabriku snabdijeva željeznicom). Ova investicija je već u velikoj mjeri smanjila kako emisije u vazduh, tako i GHG. Dalja ulaganja vrijedna 30 miliona eura u novi pogon za proizvodnju gredica kapaciteta 60.000 tona, kao i novi pogon sa najsavremenijom tehnologijom za proizvodnju ograda i žica biće završena za 2 godine.

Opis politika i mjera:

Od kraja 2015. godine zastarjela montažna linija serije A u postrojenju za elektrolizu nije u funkciji, što se ogleda u smanjenju emisije PFC-a iz postrojenja za elektrolizu, počevši od 2016. godine. Samo operativna montažna linija serije B u postrojenju za elektrolizu ima instaliranu automatizovanu kontrolu broja i trajanja anodnih efekata na ćelije, pa je trajanje i do nekoliko puta kraće (manje od minuta) i broj anodnih efekata po ćeliji dnevno je više od 10 puta manji u odnosu na demontiranu montažnu liniju serije A. Nadalje, 24 od 264 ćelije u seriji B montažne linije su ADG tipa i imaju tačkasto doziranje glinice što rezultira smanjenom emisijom F gasova. Trenutno je u funkciji 155 od 264 ćelije, dok su preostale ćelije trebale biti remontovane ili zamijenjene do 2024. godine, kada je postrojenje za elektrolizu trebalo postići puni kapacitet proizvodnje tečnih metala (65.000 t). Prema planu razvoja operatera, tehnološka poboljšanja na ćelijama za elektrolizu su razmatrana radi povećanja proizvodnog učinka i boljeg kvaliteta metala. Od 2019. godine u tehnološkim procesima objekta koriste se samo električna energija i TNG.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna i tehnička mjera (usklađenost sa Zakonom o industrijskim emisijama).

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Anodni efekat u proizvodnji i smanjenju emisija PFC-a koje su poznate po visokom GWP-u.

Cilj politike ili mjere: Nove tehnologije ćelija elektrolize, poboljšan kvalitet proizvoda, smanjenje PFC-a.

Proces implementacije:

- Nova fabrika za proizvodnju gredica kapaciteta 60.000 tona
- Novo postrojenje sa najsavremenijom tehnologijom za proizvodnju ograda i žica
- 109 ćelija mora biti remontovano ili zamijenjeno, kako bi postrojenje za elektrolizu dostiglo pun kapacitet proizvodnje tečnih metala (65.000 t)

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2026.
- Očekivani datum završetka: 2028.
- Mjere će imati dugoročne efekte u smanjenju emisija.

Status implementacije:

- Trenutno na čekanju zbog nepovoljnih tržišnih uslova.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Operater fabrike aluminijuma Uniprom KAP.

Preduzete radnje:

- U funkciji su sve potrebne instalacije za korišćenje tečnog naftnog gasa (TNG), koje zamjenjuju teški i laki mazut za proizvodnju u Anodi, Topionici i budućim postrojenjima.
- Od 2022. godine nema proizvodnje tečnog metala (elektroliza ne radi).

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Industrija (IPCC sektor: 2C Metalna industrija, podkategorija: 2C3 Emisije PFC iz primarne proizvodnje aluminijuma).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja na tetrafluorometan (CF₄ tj. PFC - 14) i omogućava oko 95% smanjenja emisija CF₄ godišnje u odnosu na baznu godinu.

Troškovi:

- Ukupan budžet projekta iznosi 30 miliona eura raspoređenih tokom cijelog perioda (2026-2028).

Finansiranje:

- Uniprom KAP.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Projekat je izrađen prema internoj studiji koju je izradio Uniprom KAP.

Tačan naziv: Uniprom KAP: ćelije hibernacije

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Kompanija Uniprom KAP odlučila je da testira nove tehnologije koje mogu poboljšati produktivnost, energetske intenzitet i smanje emisiju gasova sa efektom staklene bašte. Stoga je cilj implementacija samo BAT BREF tehnike u skladu sa zahtjevima novog Zakona o

industrijskim emisijama (transponovana IED direktiva). Budući da je cilj povećanje nivoa proizvodnje, planirano je da se taj cilj ispuni na optimalan način uzimajući u obzir korišćenje energije i emisije GHG. Stoga je planirano da se testira efikasnost i izvodljivost tehnologija hvatanja PFC-a (tzv. "hibernacija ćelija") na ograničenom broju ćelija u postrojenju za elektrolizu prije nego što se nova tehnologija proširi na sve ćelije.

Opis politika i mjera:

Prema poslovnom planu instalacije, nakon faze testiranja, predviđeno je ulaganje u tehnologiju hvatanja PFC-ova u svim ćelijama (oko 33 ćelije godišnje), počevši od 2022. U tom slučaju će sve ćelije biti pokrivene do 2030. godine, tako da će se javiti nulti PFC u postrojenju za elektrolizu i istovremeno će doći do ušteda u potrošnji električne energije (5,5%).

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna i tehnička mjera (usklađenost sa Zakonom o industrijskim emisijama).

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Anodni efekat u proizvodnji i smanjenju emisija PFC-a koje su poznate po visokom GWP-u.

Cilj politike ili mjere: Nove tehnologije elektroliznih ćelija, smanjenje PFC-a, ušteda energije.

Proces implementacije:

- Faza testiranja – implementacija nove tehnologije za hvatanje PFC-a na 2 ćelije.
- Proširenje tehnologije na sve ćelije postrojenja za elektrolizu.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2022.
- Očekivani datum završetka: 2030.
- Mjere će imati dugoročne efekte u smanjenju emisija.

Status implementacije:

- Trenutno na čekanju zbog nepovoljnih tržišnih uslova.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Operater Kombinata aluminijuma Uniprom KAP.

Preduzete radnje:

- Faza testiranja na 2 ćelije.
- Od 2022. godine nema proizvodnje tečnog metala (elektroliza ne radi).

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Industrija (IPCC sektor: 2C Metalna industrija, podkategorija: 2C3 Emisije PFC-a iz primarne proizvodnje aluminijuma).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja na tetrafluorometan (CF₄ tj. PFC - 14) i heksafluoroetan (C₂F₆ tj. PFC - 116). Omogućava skoro potpunu eliminaciju ovih GHG u odnosu na baznu godinu.

Troškovi:

- Ukupan budžet projekta iznosi 32 miliona eura raspoređenih tokom cijelog perioda (2022-2024.).

Finansiranje:

- Uniprom KAP.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Projekat je izrađen prema internoj studiji koju je izradio Uniprom KAP.

Tačan naziv: Smanjenje HFC-a u skladu sa zakonom kojim se priznaju amandmani na Montrealski protokol o supstancama koje oštećuju ozonski omotač

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

U aprilu 2019. godine Crna Gora je zvanično postala potpisnica Kigalijskog amandmana. Obaveze koje proizilaze iz Amandmana su smanjenje potrošnje HFC supstanci. IPPU sektor je odgovoran za 18% udjela u ukupnim emisijama neenergetskog sektora i gotovo sve emisije su uzrokovane upotrebom HFC-a.

Opis politika i mjera:

Vlada je dužna da izradi Plan za postepeno smanjenje potrošnje HFC supstanci. Nakon izrade i usvajanja Plana, Vlada bi aplicirala za finansijska sredstva za realizaciju Plana. Ciljano smanjenje svih HFC-a (HFC 32, HFC 125, HFC 134a, HFC 143a i HFC 227ea) do 2030. je 10%, a do 2045. 80%.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna, regulatorna mjera (usklađenost sa Kigalijskim amandmanom).

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Smanjenje HFC-a u skladu sa Kigalijskim amandmanom.

Cilj politike ili mjere: Smanjenje HFC-a, nove tehnologije rashladnih i klima uređaja zbog naprednijih rashladnih sredstava.

Proces implementacije:

- Zakon kojim se priznaju amandmani na Montrealski protokol o supstancama koje oštećuju ozonski omotač.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025.

- Očekivani datum završetka: 2045.
- Mjere će imati dugoročne efekte, značajno smanjujući emisije HFC-a.

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Agencija za zaštitu životne sredine.

Preduzete radnje:

- Zakon o potvrđivanju amandmana na Montrealski protokol o supstancama koje oštećuju ozonski omotač.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Sektori potražnje (IPCC sektor: upotreba 2F proizvoda kao zamjena za supstance koje oštećuju ozonski omotač, potkategorija: 2F1 Rashladni uređaji i klimatizacija).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: HFC 32, HFC 125, HFC 134a, HFC 143a i HFC 227ea. Očekivani uticaj na ukupne emisije je 30 Gg CO₂eq.

Troškovi:

- Zanimljivo. Međutim, može se očekivati da će vlasnici tehnologije/krajnji korisnici morati snositi dodatne troškove prilikom zamjene uređaja.

Finansiranje:

- Multilateralni fond za implementaciju Montrealskog protokola.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Zanimljivo.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Montrealski protokol
- Kigalijski amandman
- Sve analize se pripremaju na osnovu istorijskih podataka, postavljenih ciljeva i tipičnih tehnoloških karakteristika tokom modelovanja politika i mjera kao dijela WAM scenarija.

Tačan naziv: Prozumeri u industriji

Razmatrano u kom scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Najefikasniji način za postizanje svih nacionalnih ciljeva je uključivanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora na lokacijama gdje se električna energija troši. Ovo direktno utiče na nacionalni udio OIE jer električna energija koju proizvode prozumeri ima najveći prioritet u nacionalnom energetsom miksu (prvi red u dispečeru). Problem povezivanja, koji je jedan od najvećih izazova za integraciju velikih OIE, znatno je lakše prevazići. Međutim, potrebno je razviti procedure za obračun kapaciteta hostinga kako bi se omogućila efikasna implementacija politika i mjera. Trenutno ne postoji posebna metodologija izračunavanja kapaciteta hostinga, koristi se empirijski pristup. To je vrlo ograničavajuće, ali postoje namjere za poboljšanje metodologije.

Opis politika i mjera:

EPCG je glavni pokretač razvoja koncepta prozumeru u Crnoj Gori. Ova kompanija nudi sve potrebne tehničke usluge i finansiranje (u vidu kredita koji se otplaćuje putem računa za struju na način da je dio računa investicija). Trenutno je ovaj koncept uglavnom usmjeren na stambeni sektor, ali se može efikasno primijeniti i na veće potrošače. Iako trenutni nivo industrijske aktivnosti nije visok u Crnoj Gori, njen uticaj na potrošnju energije je značajan, pa postoji potreba da se poboljša diversifikacija energetske miksa u sektoru što će dovesti do povećanja udjela OIE, poboljšanja energetske efikasnosti i smanjenja emisija gasova sa efektom staklene bašte. Da bi se pomoglo dostizanju nacionalnog cilja gasova sa efektom staklene bašte, potrebno je ukupno 60 MW instalisane snage do 2030. To će dovesti do blagog povećanja potrošnje električne energije u sektoru (oko 5 %) i smanjenja ostalih goriva (dizel ima najdominantniji udio). Potrebno je naglasiti da EPCG Željezara i Uniprom KAP su već izgradili prve MW fotonaponskih elektrana i imaju planove da to značajno prošire usljed dobre raspoloživosti mrežne infrastrukture za priključenje (ranije su bili veoma intenzivni potrošači električne energije).

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i finansijska mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Diversifikacija energetske miksa, zamjena dizel goriva.

Cilj politike ili mjere: Smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte, povećanje udjela OIE.

Proces implementacije:

- Priprema poziva za opremu.
- Pribavljanje sredstava.
- Konsultacije sa zainteresovanim stranama (pitanja povezivanja).
- Javni poziv za prozumere iz sektora.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2026.
- Očekivani datum završetka: -
- Mjera će imati dugoročne efekte, uticati na udio OIE u potrošnji energije, kao i na smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Pripremna faza.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva, EPCG.

Preduzete radnje:

- Analiza tržišta u pogledu dostupnosti opreme, mogućnosti finansiranja.
- Početna faza konsultacija sa zainteresovanim stranama.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A2 Prerađivačka industrija i građevinarstvo).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG jer dovodi do povećanja udjela OIE.

Troškovi:

- Ukupni budžet za projekat je 50 miliona eura, raspoređen na 5 godina (2026-2030.).

Finansiranje:

- Međunarodne finansijske institucije, privatni investitori.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Politika i mjera je izrađena kao dodatna mjera u cilju dostizanja nacionalnog cilja GHG. Sve analize su pripremljene na osnovu istorijskih podataka i tipičnih tehnoloških karakteristika tokom modelovanja politika i mjera kao dijela WAM scenarija.

Tačan naziv: *Biogoriva u industriji*

Razmatrano u kom scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Upotreba dizela je drugi najznačajniji izvor emisije GHG u Crnoj Gori (23% učešće u ukupnim emisijama). Iako je najveći dio potrošnje dizela povezan sa sektorom saobraćaja, značajan udio odnosi se na industrijski sektor (16%). Dizel gorivo igra vitalnu ulogu u industrijskom sektoru, jer pokreće širok spektar mašina i opreme. Dizel generatori su široko primjenjivani u industriji kao rezervni izvori napajanja ili izvori energije u nuždi, obezbjeđujući kontinuiran rad tokom prekida u glavnom napajanju. Pored toga, dizel gorivo se koristi za pogon teških mašina kao što su buldožeri, bageri, dizalice i kiperi, koje su ključne za zemljane radove i građevinske projekte. Ove mašine zahtijevaju značajnu snagu, koju dizel motori efikasno obezbjeđuju. Takođe, dizel motori pokreću velike rudarske kamione, bušilice i drugu opremu za eksploataciju minerala i ruda, gdje je visoka energetska gustoća dizela idealna za izazovne uslove rudarskih operacija.

Stoga, zamjena dizela u ovom sektoru ne samo da doprinosi modernizaciji industrijskih procesa, već i značajno podržava ostvarivanje nacionalnih ciljeva smanjenja emisija gasova sa efektom staklene bašte (GHG).

Opis politika i mjera:

Izrada regulative vezane za dizel gorivo koje se koristi u industrijskom sektoru utiče na udio OIE, a time i na emisije gasova sa efektom staklene bašte. Ova politika i mjera predviđa uvođenje obaveznog učešća biodizela u ukupnoj potrošnji dizela u industrijskom sektoru u sledećem iznosu:

- 25% biodizela do 2030.

Udio se uvodi postepeno počevši od 2026. godine.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna mjera.

Problem koji politika ili mjera rješavaju: Zamjena dizel goriva.

Cilj politike ili mjere: Smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte, povećanje udjela OIE.

Proces implementacije:

- Priprema prvog nacrt.
- Konsultacije sa zainteresovanim stranama.
- Finalizacija nacrt.
- Procedura usvajanja.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2026.
- Očekivani datum završetka: -
- Mjera će imati dugoročne efekte, uticati na udio OIE u potrošnji energije, kao i na smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Pripremna faza.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva.

Preduzete radnje:

- Početna faza konsultacija sa zainteresovanim stranama.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Potražnja za energijom (IPCC sektor: 1A Energija, potkategorija: 1A2 Prerađivačka industrija i građevinarstvo).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG i omogućava smanjenje od 40 Gg CO₂eq.

Troškovi:

- Ne postoji procjena troškova.

Finansiranje:

- Ne postoji.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Politika i mjera je izrađena kao dodatna mjera u cilju dostizanja nacionalnog cilja GHG. Sve analize su pripremljene na osnovu istorijskih podataka i tipičnih tehnoloških karakteristika tokom modelovanja politika i mjera kao dijela WAM scenarija.

Tačan naziv: *Finansijski podsticaji za uvođenje hibridnih specijalnih radnih mašina u industrijski sektor*

Razmatrano u kom scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Upotreba dizela je drugi najznačajniji izvor emisije GHG u Crnoj Gori (23% učešće u ukupnim emisijama). Iako je najveći dio potrošnje dizela povezan sa sektorom saobraćaja, značajan udio odnosi se na industrijski sektor (16%). Dizel gorivo igra vitalnu ulogu u industrijskom sektoru, jer pokreće širok spektar mašina i opreme. Dizel gorivo se koristi za pogon teških mašina kao što su buldožeri, bageri, dizalice i kiperi. U Crnoj Gori ima oko 250 vozila teške mehanizacije. Ove mašine zahtijevaju značajnu snagu za zemljane radove i građevinske projekte, koju dizel motori efikasno obezbjeđuju. Takođe, dizel motori pokreću velike rudarske kamione, bušilice i drugu opremu za eksploataciju minerala i ruda, gdje je visoka energetska gustoća dizela idealna za izazovne uslove rudarskih operacija. Međutim, sagorijevanje dizela u velikoj mjeri povećava izazove u postizanju nacionalnih ciljeva u pogledu emisija gasova sa efektom staklene bašte. Stoga je svako smanjenje potrošnje dizela sredstvo za postizanje cilja. Hibridna teška mašina nudi obećavajuće rešenje za industrije koje žele da smanje potrošnju goriva, emisije i zagađenje bukom uz održavanje performansi. Hibridni sistemi troše manje goriva oslanjajući se na električnu energiju tokom rada sa malim opterećenjem, što dovodi do uštede goriva od 15% do 30% u poređenju sa modelima koji koriste samo dizel. Iako postoje izazovi, kontinuirani razvoj hibridne tehnologije i sve veća potražnja za ekološki prihvatljivim rješenjima ukazuju na rastuću ulogu hibrida u budućnosti teške opreme. Cijena hibridne opreme je obično 10% do 30% viša od ekvivalentne standardne mašinerije na dizel motor.

Opis politika i mjera:

Hibridna teška mašina obično ima veću početnu nabavnu cijenu u poređenju sa tradicionalnom opremom na dizel motor. Međutim, dugoročne operativne uštede mogu nadoknaditi ovaj trošak. Stoga je potreban finansijski podsticaj za hibridnu tešku mehanizaciju kako bi se

promovisala upotreba hibridne teške mehanizacije u sektoru. Ova politika i mjera predviđa subvenciju od 15% pri kupovini hibridne teške mehanizacije.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Finansijska mjera.

Problem koji politika ili mjera rješavaju: Zamjena dizel goriva.

Cilj politike ili mjere: Smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte, povećanje udjela OIE.

Proces implementacije:

- Pribavljanje sredstava.
- Priprema poziva.
- Praćenje i izvještavanje o implementaciji.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2026.
- Očekivani datum završetka: -
- Mjera će imati dugoročne efekte, uticati na udio OIE u potrošnji energije, kao i na smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Pripremna faza.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva, Eko-fond.

Preduzete radnje:

- Početna faza konsultacija sa zainteresovanim stranama.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Potražnja za energijom (IPCC sektor: 1A Energija, potkategorija: 1A2 Prerađivačka industrija i građevinarstvo).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG i omogućava smanjenje od 15 Gg CO₂eq.

Troškovi:

- Ukupan budžet za projekat je 5 miliona eura, raspoređen na 5 godina (2026-2030.).

Finansiranje:

- Ne postoji.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Politika i mjera je izrađena kao dodatna mjera u cilju dostizanja nacionalnog cilja GHG. Sve analize su pripremljene na osnovu istorijskih podataka i tipičnih tehnoloških karakteristika tokom modelovanja politika i mjera kao dijela WAM scenarija.

3.1.1.5 Sektor poljoprivrede

Tačan naziv: Podrška organskoj poljoprivrednoj proizvodnji

Razmatrano u kom scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Emisije azot-suboksida (N_2O) iz zemljišta kojima se upravlja čine približno 15% ukupnih emisija gasova sa efektom staklene bašte u sektoru poljoprivrede u baznoj godini. Glavni uzročnik povećanja emisija N_2O u ovom sektoru je intenzivna upotreba sintetičkog đubriva. Stoga, smanjenje emisija može se postići efikasnijom kontrolom upotrebe sintetičkog đubriva.

Opis politika i mjera:

Podrška organskoj proizvodnji dovodi do smanjenja upotrebe sintetičkih đubriva. Učinak ove mjere je procijenjen pod pretpostavkom da se između 2015. i 2020. godine količina upotrijebljenog sintetičkog đubriva smanjila za 20%, a količina stajskog đubriva primijenjena na zemljište ostane nepromijenjena. Osim toga, tehnike smanjenja emisije amonijaka primjenom stajskog đubriva na zemljišta takođe smanjuju indirektnu emisiju N_2O .

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna i finansijska mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Održivo upravljanje prirodnim resursima, smanjenje štetnih uticaja poljoprivrede na životnu sredinu, očuvanje biodiverziteta, unapređenje kvaliteta poljoprivrednih proizvoda.

Cilj politike ili mjere: Smanjena količina korišćenog sintetičkog đubriva, smanjenje emisije N_2O .

Proces implementacije:

- Podrška organskoj proizvodnji je mjera uključena u Agrobudžet 2025. (Mjera 2.2.2).
- Produženje implementacije finansijskog mehanizma.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2022.
- Očekivani datum završetka: 2030.
- Mjere će imati dugoročne efekte, smanjujući emisiju N_2O .

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (MPŠV), Monteorganica.

Preduzete radnje:

- Finansijska podrška se obezbjeđuje proizvođačima koji proizvode organske proizvode u skladu sa Zakonom o organskoj proizvodnji (Sl. list CG br. 56/13), po hektaru ili minimalnom broju određene stoke.
- Postupak sertifikacije u oblasti zaštićenih poljoprivredno-prehrambenih proizvoda vrši akreditovano sertifikaciono tijelo Monteorganica na osnovu ovlaštenja Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, u skladu sa Zakonom o šemama kvaliteta poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda (Sl. list CG, br. 22/17) i u skladu sa zahtjevima standarda MESTEN ISO/IEC 17 065:2013.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Sektor poljoprivrede (IPCC sektor: 3D Poljoprivreda, potkategorija: 3.Da Direktna emisija N₂O iz upravljanog zemljišta – neorgansko N-đubrivo, N₂O 3.Db Indirektna emisija N₂O iz tretiranih zemljišta, N₂O).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Direktna i indirektna emisija azotsuboksida (N₂O) iz tretiranih zemljišta. Ukupno smanjenje emisije N₂O iz tretiranih zemljišta u odnosu na baznu godinu iznosi 15%.

Troškovi:

- Ukupni budžet projekta iznosi 4,4 miliona eura. Budžetska prognoza do 2030. godine zasniva se na godišnjoj alokaciji finansijske podrške u Agrobudžetu 2025. (400 hiljada eura).

Finansiranje:

- MARD/MFI zajmovi, IPARD fondovi EU i drugi međunarodni donatori.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- 4,4 miliona eura raspoređenih tokom cjelokupnog perioda 2022-2030.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Uticaj ove mjere se procjenjuje na osnovu istorijskih podataka o tretiranom zemljištu i upotrebi đubriva. Uvršten je u Agrobudžet 2025. (obuhvata razradu različitih mjera, podsticaja u sektoru poljoprivrede).

Tačan naziv: Podrška upravljanju stajskim đubrivom

Razmatrano u kom scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Uticaj direktnih emisija N₂O iz upravljanja stajskim đubrivom na sve emisije gasova sa efektom staklene bašte u sektoru poljoprivrede predstavlja udio od blizu 6% u baznoj godini. Promjena sistema upravljanja stajskim đubrivom dovodi do smanjenja emisije N₂O.

Opis politika i mjera:

Mjera dovodi do promjene sistema upravljanja stajskim đubrivom sa tečnog na tečni s prirodnom korom (tj. svi tečni sistemi imaju prirodnu koru 2030. godine) i do tretmana svinjskog stajskog đubriva u jamskom skladištu, a ne u čvrstom skladištu, primjenjuje se linearna promjena od 2015. do 2030. godine. Ovom mjerom predviđena je finansijska podrška za izgradnju i/ili rekonstrukciju objekata (bazena) za skladištenje stajskog đubriva ili nabavku specijalizovanih rezervoara za stajsko đubrivo radi sprečavanja negativnih uticaja na životnu sredinu.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Finansijska mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Problemi sa kvalitetom vazduha zbog emisije amonijaka (NH₃), zagađenje podzemnih voda.

Cilj politike ili mjere: Nove tehnologije, smanjene emisije N₂O, poboljšan kvalitet vazduha zbog smanjene emisije amonijaka (NH₃), manje zagađenje vode zbog manjih gubitaka azota.

Proces implementacije:

- Podrška upravljanju stajskim đubrivom je mjera uključena u Agrobudžet 2025. (Mjera 2.2.4).
- Produženje implementacije finansijskog mehanizma.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2022.
- Očekivani datum završetka: 2030.
- Mjere će imati dugoročne efekte, smanjujući emisiju N₂O.

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (MPŠV), Monteorganica.

Preduzete radnje:

- Podrška upravljanju stajskim đubrivom je mjera uključena u Agrobudžet 2025. (Mjera 2.2.4).

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Sektor poljoprivrede (IPCC sektor: 3D Poljoprivreda, potkategorija: 3.B Upravljanje stajskim đubrivom, direktni N₂O).

- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Direktna emisija azotsuboksida (N_2O) iz upravljanja stajskim đubrivom. Ukupno smanjenje emisije N_2O od upravljanja stajskim đubrivom u odnosu na baznu godinu je 15%.

Troškovi:

- Ukupni budžet projekta iznosi 0,99 miliona eura. Predviđanje budžeta do 2030. godine je zasnovano na godišnjoj alokaciji finansijske podrške u nedavnom Agrobudžetu za 2025. (90 hiljada EUR).

Finansiranje:

- MARD/MFI zajmovi, IPARD fondovi EU i drugi međunarodni donatori.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- 0,99 miliona eura raspoređenih tokom cjelokupnog perioda 2022-2030.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Uticaj ove mjere se procjenjuje na osnovu istorijskih podataka u vezi sa upravljanjem stajskim đubrivom. Uvršten je u Agrobudžet za 2025. (obuhvata razradu različitih mjera, podsticaja u sektoru poljoprivrede).

3.1.1.6 Upravljanje otpadom

Tačan naziv: Smanjenje bio-otpada u komunalnom otpadu

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Sektor otpada je najintenzivniji neenergetski sektor u pogledu emisija gasova sa efektom staklene bašte sa 49% udjela, a gotovo sve emisije potiču od čvrstog otpada (92% udjela). Stoga će unapređenje upravljanja čvrstim otpadom dovesti do značajnih rezultata u pogledu smanjenja nivoa emisije. Instalacija sistema odvojenog prikupljanja otpada ima sljedeće prednosti: kretanje ka cirkularnoj ekonomiji, oporavak i recikliranje materijala (npr. metala, stakla, plastike,...), potencijalno korišćenje otpada kao obnovljivog izvora energije (npr. anaerobna digestija), reciklaža biootpada kompostiranjem stvara zemljište bogato hranjivim materijama i smanjuje rizik od ispuštanja štetnih materija u okolinu odvojenim prikupljanjem opasnog otpada.

Opis politika i mjera:

Veće odvojeno prikupljanje komunalnog otpada dovodi do smanjenja količine organskog otpada koji se odlaže na deponije. Ovo se postiže sistemom primarne separacije (2 kante – suvo i mokro), mrežom sakupljanja otpada u ruralnim područjima, izgradnjom reciklažnih dvorišta u opštinama, opremom za sakupljanje otpada, kao i edukativnim aktivnostima i aktivnostima

podizanja svijesti. Ovo direktno utiče na emisije CH₄ koje predstavljaju skoro sve emisije iz sektora otpada. Cilj je značajno smanjiti (za 50% do 2029. godine u odnosu na baznu godinu) sadržaj papira, hrane i baštenskog otpada u okviru ukupne količine deponovanog čvrstog otpada.

Pravna, tehnička, finansijska, informaciona, regulatorna politika ili mjera: Pravna (implementacija Direktive o deponijama (1999/31/EC)).

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Neodrživo upravljanje otpadom.

Cilj politike ili mjere: Smanjene emisije CH₄.

Proces implementacije:

- Obrazovne i aktivnosti podizanja svijesti.
- Javni pozivi za nabavku opreme.
- Praćenje implementacije.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2023.
- Očekivani datum završetka: 2033.
- Mjere će imati dugoročne efekte, smanjujući emisije CH₄.

Status implementacije:

- Implementacija ove mjere je u toku i nastaviće se kako bi se postigle definisane prekretnice u 2025., 2029. i 2033. godini, odnosno smanjenje biorazgradivog otpada za 35%, 50% i 75%.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera.

Preduzete radnje:

- Obrazovne i aktivnosti podizanja svijesti.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Sektor otpada (IPCC sektor: 5A – Odlaganje čvrstog otpada na zemljištu).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Emisije metana (CH₄) iz čvrstog otpada. Ukupno smanjenje emisije CH₄ iz čvrstog otpada u odnosu na baznu godinu je 10%.

Troškovi:

- Nema dostupnih informacija o troškovima.

Finansiranje:

- Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, lokalne samouprave/EU fondovi, drugi međunarodni donatori i međunarodne finansijske institucije.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Nema dostupnih informacija o troškovima.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Uticaj ove mjere se procjenjuje prema ciljanom sadržaju biorazgradivog otpada u deponovanom čvrstom komunalnom otpadu koji je definisan za 2025., 2029. i 2033. godinu.

Tačan naziv: Povećanje stope priključka na kanalizaciju

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Iako otpadne vode imaju nizak uticaj na ukupne emisije gasova sa efektom staklene bašte iz sektora otpada sa 8% udjela u ukupnim emisijama, postoji mogućnost smanjenja njihovog uticaja na emisije CH₄ smanjenjem broja septičkih jama, odnosno povećanjem stope priključenja na kanalizacioni sistem. Izgradnja kanalizacionih priključaka i postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda posljednjih godina dovela je do smanjenja količine otpadnih voda koje se sakupljaju u septičkim jamama i ispuštaju neprečišćene u vodenu sredinu. U Crnoj Gori trenutno postoji deset postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda koja su u funkciji ili su u probnom radu. Prema Pregovaračkom poglavlju 27 (februar 2018.), Crna Gora je postavila cilj da do 2035. godine 93% stanovništva (37 gradskih jezgara sa prigradskim naseljima) bude priključeno na kanalizacione sisteme sa postrojenjima za prečišćavanje otpadnih voda osim aglomeracija sa manje od 2000 stanovnika koje nisu obavezne da se pridržavaju UWWTD-a. Preostali postotak stanovništva, koji nije moguće priključiti na mrežu iz tehničkih razloga, biće ostvaren pojedinačnim sistemima prema UWWTD. Ovakvim pristupom će se do kraja 2035. godine obezbijediti upravljanje otpadnim vodama u svim aglomeracijama, prema UWWTD-u.

Opis politika i mjera:

Način prečišćavanja otpadnih voda u Crnoj Gori je putem kanalizacionih sistema koji su povezani sa sistema za pričišćavanje i septičkim jamama. Tehnologiju koja se koristi u postrojenjima za prečišćavanje karakteriše veliki faktor emisije metana. Trenutni udio otpadnih voda kojima se upravlja u kanalizacionim sistemima u ukupno proizvedenim otpadnim vodama iznosi 60%. Planirano je povećanje udjela na 93% do 2035. godine kroz izgradnju kanalizacionih priključaka i modernih postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda. Ovo će imati značajan uticaj na smanjenje emisije CH₄ (blizu 80%) od tretmana otpadnih voda.

Pravna, tehnička, finansijska, informaciona, regulatorna politika ili mjera: Pravna (implementacija Direktive UWWTD (91/271/EEC, 98/15/EC)).

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Neodrživo upravljanje otpadnim vodama.

Cilj politike ili mjere: Smanjene emisije CH₄.

Proces implementacije:

- Izrada tehničkog dizajna.
- Javni pozivi za opremu i građevinske radove.
- Praćenje implementacije.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2020.
- Očekivani datum završetka: 2035.
- Mjere će imati dugoročne efekte, smanjujući emisije CH₄.

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i privredna društva.

Preduzete radnje:

- Realizovano 42% ukupnih investicija planiranih za centralni i sjeverni dio zemlje.
- Realizovano 66% ukupnih investicija planiranih za primorski dio zemlje i Opštinu Cetinje
- Usvojen je Plan upravljanja komunalnim otpadnim vodama Crne Gore (2020-2035).

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Sektor otpada (IPCC sektor: 5D1 Upravljanje kućnim otpadnim vodama, CH₄).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Emisije metana (CH₄) iz otpadnih voda. Ukupno smanjenje emisije CH₄ iz otpadnih voda u odnosu na baznu godinu iznosi 77%.

Troškovi:

- 553,9 miliona eura (uključujući troškove održavanja i izgradnje sistema).

Finansiranje:

- Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, lokalne samouprave/EU fondovi, drugi međunarodni donatori i međunarodne finansijske institucije.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- 553,9 miliona eura raspoređenih u periodu 2020-2035.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Strateški master plan za kanalizaciju i otpadne vode u centralnom i sjevernom regionu Crne Gore (2005-2029).
- Strateški master plan odvođenja otpadnih voda Crnogorskog primorja i Opštine Cetinje (2005-2029).
- Plan upravljanja komunalnim otpadnim vodama Crne Gore (2020-2035).

Tačan naziv: Povećanje iskorišćenja CH₄ na deponijama

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Sektor otpada je najintenzivniji neenergetski sektor po emisiji GHG sa 49% udjela, a skoro sve emisije potiču od čvrstog otpada (92% udjela) i odgovaraju emisiji metana (CH₄). Na deponiji otpad prolazi kroz niz procesa raspadanja koji stvaraju različite gasove. Deponijski gas (LFG) uglavnom se sastoji od 50-55% metana (CH₄), 45-55% ugljen-dioksida (CO₂), manje od 1% nemetanskih organskih jedinjenja (NMOC) i tragova neorganskih jedinjenja. Sakupljanje LFG-a ne samo da smanjuje probleme mirisa i opasnog dejstva LFG-a, već pruža mogućnost da se koristi kao alternativni izvor energije. Budući da su deponije veoma heterogene i da se brzina proizvodnje gasa i sastav gasa mogu značajno razlikovati, veoma je važno procijeniti održivost ekstrakcije gasa iz određene deponije. U tom smislu, procjena lokacije je ključna za dobijanje osnovnih informacija o deponiji i njenom potencijalu za proizvodnju LFG. Istorijski gledano, u Crnoj Gori postoji određeni oporavak CH₄, ali je veoma nizak (između 2% i 4% raspoloživih emisija). Ukupna količina emisije CH₄ iz upravljanja čvrstim otpadom iznosi 11,4 kt. Stoga, postoji veliki potencijal za oporavak CH₄ na deponijama.

Opis politika i mjera:

Sprovesti studiju za procjenu održivosti ekstrakcije gasa sa svih deponija u Crnoj Gori i odabrati najperspektivnije lokacije za razvoj sistema za prikupljanje CH₄. Izrada dizajna sistema za prikupljanje LFG za odabrane deponije. Sistem prikupljanja LFG-a se sastoji od vertikalnih bunara i/ili horizontalnih kolektora koji pokrivaju 100% svih površina otpada u roku od godinu dana nakon što je otpad odložen na deponiju. Sistem za prikupljanje otpada na deponijama je dizajniran za ekstrakciju LFG-a kako bi se dalje koristio u energetske projekta. Uključuje bunare i sisteme cjevovoda za prikupljanje i transport gasa do lokacije za preradu. LFG se može koristiti za gorivo opreme za proizvodnju električne energije na lokaciji ili se može isporučiti u mrežu. Električna energija se može proizvesti bilo motorima s unutrašnjim sagorijevanjem, gasnim turbinama ili mikroturbinama. Ako se pretpostavi da je tipičan zahtjev motora s unutrašnjim sagorijevanjem za proizvodnju 1 MW električne energije 500 m³/h LFG-a pri 50% CH₄ za proizvodnju 1 MW električne energije, ukupan potencijal prikupljanja CH₄ i njegovo korišćenje za proizvodnju električne energije u Crnoj Gori se može procijeniti na 5 – 7 MW instalisane snage (uzimajući u obzir trenutne godišnje emisije CH₄). Ova politika i mjera ima za cilj da se iskoriste raspoložive emisije CH₄ za proizvodnju električne energije u postrojenjima (na odabranim lokacijama) s ukupnom instalisanom snagom od 2 MW do 2030. godine, a korišćenjem iskustva iz procesa da se dalje produže nakon 2030. kako bi se CH₄ povratio sa deponija koliko god je to moguće.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Neodrživo upravljanje otpadom, proizvodnja električne energije.

Cilj politike ili mjere: Smanjena emisija CH₄, decentralizovana proizvodnja električne energije.

Proces implementacije:

- Izraditi studiju o izvodljivosti ekstrakcije gasa sa svih deponija u Crnoj Gori.
- Pripremiti početne projekte za sisteme povrata LFG-a i njegovu upotrebu za proizvodnju električne energije.
- Javni pozivi za opremu i građevinske radove.
- Praćenje implementacije.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2023.
- Očekivani datum završetka: 2030.
- Mjere će imati dugoročne efekte, smanjujući emisije CH₄.

Status implementacije:

- Priprema javnog poziva za izradu studije izvodljivosti.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera.

Preduzete radnje:

- Implementacija još nije počela.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Sektor otpada (IPCC sektor: 5A – Odlaganje čvrstog otpada na zemljištu).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Emisije metana (CH₄) iz upravljanja čvrstim otpadom. Ukupno smanjenje emisije CH₄ iz čvrstog otpada u odnosu na baznu godinu je oko 50%.

Troškovi:

- 6 miliona eura (uključujući troškove održavanja i izgradnje sistema).

Finansiranje:

- Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, lokalne samouprave/EU fondovi, drugi međunarodni donatori i međunarodne finansijske institucije.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- 6 miliona eura raspoređenih na period 2023-2030.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Politika i mjera je izrađena kao dodatna mjera u cilju dostizanja nacionalnog cilja za GHG. Sve analize su pripremljene na osnovu istorijskih podataka i tipičnih tehnoloških karakteristika tokom modelovanja politika i mjera kao dijela WAM scenarija.

3.1.1.7 Promjena namjene zemljišta i šumarstvo

Tačan naziv: Smanjenje područja koja godišnje zahvate šumski požari

Razmatrano u kom scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Zbog svog geografskog položaja i sve izraženijeg negativnog uticaja klimatskih promjena, crnogorske šume su posebno ugrožene. Samo tokom jula i avgusta 2017. godine u državnim šumama registrovano je 115 šumskih požara, dok je u privatnim šumama zabilježeno 39 požara. Procijenjena izgorjela drvena masa iznosila je 96.309,13 m³, a evidentirano je da je uništeno 267.500 komada sadnica pošumljenih tokom 2015. i 2016. godine (mladi šumski zasadi). Trenutno najvažnija prijetnja šumama su klimatske promjene sa povećanim rizikom od suše, požara i biotičkih štetočina, a očekuje se da će se prijetnja povećati u budućnosti. Šumski požari su značajno povećani od 1990. godine. U deceniji 90-ih prosječna godišnja površina šuma zahvaćenih požarima iznosila je 888 ha, dok je 00-ih godina porasla na 3.609 ha, a od 2010. do 2018. godine prosječna godišnja površina povećana na 9.370 ha.

Opis politika i mjera:

U 2014. godini Nacionalna šumarska strategija 2014-2023. (NŠS) već je identifikovala problem i predvidjela akcije za smanjenje površine šuma izloženih požarima. Međutim, te mjere nisu efikasno sprovedene u praksi. Dakle, ova mjera je zasnovana na viziji NŠS.

Mjerom je predviđeno:

- Očuvanje otvorenih površina između šuma i podrška košenju livada;
- Unapređenje organizacije institucija koje se bave gašenjem šumskih požara;
- Ulaganja u opremu i preventivne mjere za gašenje požara (uključujući savremenu opremu za rano otkrivanje požara i praćenje aktivnosti na terenu, poput video-nadzora (kamera) sa detekcijom dima i vatre, kao i lica ili vozila koja mogu biti uzročnici požara);
- Uključivanje lokalnog stanovništva u prevenciju i gašenje požara;
- Razvoj i ispitivanje metoda sanacije zapaljenih područja;
- Razmjena iskustava i saradnja sa institucijama iz regiona.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna i finansijska mjera.

Problem koji politika ili mjera rješavaju: Emisije gasova sa efektom staklene bašte uzrokovanih šumskim požarima.

Cilj politike ili mjere: Smanjenje velikih površina zahvaćenih požarom i velikih količina drva podložnih sječi nakon požara, bolje očuvanje biodiverziteta, izbjegavanje ekonomskih šteta zbog širenja šumskih požara na naseljena područja, smanjenje zdravstvenog efekta zbog na

požarnih dimove i broja žrtava, bolje održivo upravljanje prirodnim resursima, podizanje kvaliteta šuma, motivisanost vatrogasnih ekipa.

Proces implementacije:

- Koordinacija između svih zainteresovanih strana.
- Obrazovne i aktivnosti podizanja svijesti.
- Javni pozivi za opremu.
- Praćenje implementacije.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2022.
- Očekivani datum završetka: 2030.
- Mjere će imati dugoročne efekte, smanjujući emisije CO₂, CH₄ i N₂O.

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (MPŠV), Državno preduzeće za gazdovanje šumama, stanovništvo u ruralnim područjima, uključujući vlasnike šuma i udruženja vlasnika šuma, Agencija za zaštitu životne sredine, preduzeća sektora šumarstva, opštinske službe za zaštitu i spašavanje, profesionalne i dobrovoljne vatrogasne jedinice, naučne institucije.

Preduzete radnje:

- Pojačana zaštita od požara definisana je kao dio cilja 1. u NŠS.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Sektor poljoprivrede (IPCC sektor: 3B1 – Šumsko zemljište).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: emisije ugljendioksida (CO₂), metana (CH₄) i azot-suboksida (N₂O) uzrokovane šumskim požarom. Ukupno smanjenje svih emisija uzrokovanih šumskim požarima u odnosu na baznu godinu iznosi oko 40%.

Troškovi:

- Nema dostupnih informacija o troškovima.

Finansiranje:

- MPŠV/EU fondovi, drugi međunarodni donatori i međunarodne finansijske institucije.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Nema dostupnih informacija o troškovima.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Nacionalna šumarska strategija 2014-2023.

Tačan naziv: *Dalji porast udjela industrijskog oblovine koja se koristi za dugotrajne proizvode*

Razmatrano u kom scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Prodaja drvnih sortimenata u skladištima u šumi zamijenila je stari model ustupanja šuma na korišćenje prodajom u sirovom stanju. Na taj način, postignute su realne tržišne cijene drveta i formirana je berza drveta, na kojoj svoje pozicije zauzimaju ponuđači drvnih sortimenata (državna Uprava za šume i privatni vlasnici šuma) i kupci drveta, prvenstveno domaći drvoprerađivači. Privatni sektor je uveden u sistem usluga, odnosno ugovaranja i obavljanja poslova sječe stabala i izrade drvnih sortimenata, kao i njihove isporuke u šumska skladišta. Drvni sortimenti, razvrstani po klasama kvaliteta, nude se na aukciji drvoprerađivačima koji imaju registrovanu proizvodnju proizvoda od drveta.

Opis politika i mjera:

Istorijski gledano, proizvodnja drvnih proizvoda pokazuje prevalenciju ogrjevnog drveta, koje predstavlja približno 70% proizvodnje, dok industrijska oblovina predstavlja samo preostalih 30%. Cilj ovih politika i mjera je da se poveća količina drveta koja se koriste za dugotrajne proizvode, smanjujući udio drveta koje se koristi za energiju. Međutim, ne očekuje se značajna konkurencija u eksploataciji stabala velikih dimenzija u odnosu na druge namjene oblovine (npr. grijanje domaćinstava), posebno zbog unapređenja opšte efikasnosti korišćenja drveta za energiju. Ova veća efikasnost u korišćenju drveta planira se kroz:

- ograničavanje upotrebe visokokvalitetne oblovine na industrijsku upotrebu; i
- sprečavanje i ograničavanje štete od šumskih požara (sve dok oko 24% godišnjeg ukupnog obima sječe ne bude poticalo od sanitarne sječe šuma nakon šumskih požara).

Planirano je povećanje udjela industrijskog oblovinog drveta za 10% do 2030. godine.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna i finansijska mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Neodrživo upravljanje šumama.

Cilj politike ili mjere: Bolje održivo upravljanje i otpornost prirodnih resursa.

Proces implementacije:

- Koordinacija između svih zainteresovanih strana.
- Obrazovne i aktivnosti podizanja svijesti.
- Praćenje implementacije.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2022.
- Očekivani datum završetka: 2030.
- Mjere će imati dugoročne efekte, povećavajući ponore CO₂.

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (MPŠV), Uprava za šume, stanovništvo u ruralnim područjima, uključujući vlasnike šuma i udruženja vlasnika šuma, Agencija za zaštitu životne sredine, preduzeća sektora šumarstva, opštinske službe za zaštitu i spašavanje, profesionalne i dobrovoljne vatrogasne jedinice, naučne institucije.

Preduzete radnje:

- Vlada je nedavno usvojila Program reorganizacije koncesionog korišćenja šuma.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Sektor poljoprivrede (IPCC sektor: 3B1 – Šumsko zemljište).
- Pokrivena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Ponori ugljendioksida (CO₂) se povećavaju uzrokovani ograničavanjem sječe drva. Rezultat je povećanje od oko 6% ukupnih ponora CO₂.

Troškovi:

- Nema dostupnih informacija o troškovima.

Finansiranje:

- MPŠV/EU fondovi, drugi međunarodni donatori i međunarodne finansijske institucije.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Nema dostupnih informacija o troškovima.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Program reorganizacije koncesionog korišćenja šuma
- Politika i mjera je izrađena kao dodatna mjera u cilju dostizanja nacionalnog cilja GHG. Sve analize su pripremljene na osnovu istorijskih podataka tokom modelovanja politika i mjera kao dijela WAM scenarija.

3.1.1.8 Ostalo

3.1.2 Obnovljiva energija

3.1.2.1 Mjere specifične za sektor i tehnologiju: Električna energija

Tačan naziv: Nove elektrane na OIE

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Crnu Goru karakteriše niska diversifikacija proizvodnje električne energije (visoka zavisnost od HE i TE) što čini snabdijevanje električnom energijom osjetljivim na meteorološke okolnosti, stohastičke tržišne cijene električne energije i dostupnost prekograničnih kapaciteta tokom sušnog dijela godine. Takođe, Crna Gora ima veliki i dokazani potencijal obnovljivih izvora energije (hidro, solarna, vjetar). Stoga će povećanje korišćenja energije vjetra i sunca, koje trenutno karakteriše vrlo mali udio u proizvodnji električne energije, donijeti potrebnu robusnost miksu proizvodnje električne energije zbog njihovog komplementarnog djelovanja u odnosu na rad hidroelektrana koje su najdominantnije elektrane u zemlji. Međutim, važno je uzeti u obzir njihovu varijabilnu proizvodnju koja predstavlja veliki izazov za njihovu integraciju u elektroenergetski sistem. Postoji potreba za većom balansnom rezervom, većom fleksibilnošću elektroenergetskog sistema koji su ojačani elektranama za skladištenje električne energije (hidroelektrane sa rezervoarom, pumpne akumulacione elektrane, baterijski elektro-skladišni sistemi itd.). Međutim, ova politika i mjera ne uključuje velike instalisane snage novih OIE elektrana, već samo projekte sa visokim stepenom spremnosti, te zbog toga nema očekivanih problema sa integracijom novih OIE i radom u postojećem elektroenergetskom sistemu.

Opis politika i mjera:

Iako postoji veliko interesovanje za razvoj novih OIE elektrana u Crnoj Gori od strane EPCG i privatnih investitora, ova politika i mjera obuhvata samo projekte sa najvećom i najskorijom mogućnošću realizacije na osnovu trenutnog stepena pripremljenosti tehničke i pravne dokumentacije:

- HE – dodatni kapacitet 58,5 MW (50 GWh) – postojeća HE Perućica
- mHE – dodatni kapacitet 5,3 MW (17,4 GWh) – izgradnja nove mHE Otilovići i mHE Durutovići
- VE – nova VE Gvozd sa 54,6 MW (150 GWh), planirano je i proširenje sa VE Gvozd 2 sa 21 MW (63 GWh)
- SE (FN elektrane) – 2 nove elektrane (Krupac, Slano) kapaciteta 35+50 MW (52+73 GWh), SE Potrica RUP 81,1 MW (105 GWh)

Sve ove elektrane planira i gradi EPCG (samo projekat VE Gvozd uključuje privatnog investitora kao partnera). EPCG je odgovorna za više od 85% udjela u ukupnoj proizvodnji električne energije u Crnoj Gori. Njen portfolio uključuje HE sposobne za balansiranje novih obnovljivih izvora i samim tim njihovo optimalno korišćenje na tržištu električne energije. Ova politika i mjera ne predviđa nikakvu podršku kroz ugovore o otkupu el. energije od strane Vlade.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Diversifikacija proizvodnje električne energije, fleksibilnost elektroenergetskog sistema.

Cilj politike ili mjere: Veće korišćenje OIE potencijala za proizvodnju električne energije, povećanje energetske sigurnosti, poboljšanje položaja na tržištu električne energije, veća integracija OIE u elektroenergetski sistem.

Proces implementacije:

- Izrada studija izvodljivosti za nove OIE.
- Izrada tehničke dokumentacije.
- Izrada studije priključka na mrežu.
- Pribavljanje dozvola.
- Pribavljanje finansiranja.
- Izbor dobavljača opreme i građevinskih radova.
- Puštanje u rad elektrana.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025.
- Očekivani datum završetka: 2027.
- Mjere će imati dugoročne efekte, značajno uticati na udio OIE u potrošnji energije, kao i na smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- EPCG (Elektroprivreda Crne Gore).
- Privatni investitor (u saradnji sa EPCG na izgradnji VE Gvozd I).

Preduzete radnje:

- Elektroprivreda Crne Gore (EPCG) izradila je planove za povećanje OIE u svom portfoliju.
- Izrađen je dio tehničke dokumentacije.
- Pokrenut postupak javne nabavke za izbor dobavljača i instalatera opreme za sve elektrane.
- Dodijeljen ugovor za izgradnju VE Gvozd I.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: dekarbonizacija, energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera ima za cilj prebacivanje goriva na obnovljivu električnu energiju i samim tim utiče na smanjenje svih emisija GHG, međutim, njen efekat u velikoj mjeri zavisi od godišnjeg rada TE Pljevlja i prodora e-mobilnosti (pošto ova dva sektora utiču na najveći nivo emisije GHG). Očekuje se da će veliki efekat politike i mjere na nacionalne ciljeve biti evidentan nakon 2029. godine.

Troškovi:

- Ukupni budžet za projekat je 181 milion eura, raspoređen na 4 godine (2024-2027).

Finansiranje:

- EPCG, MFI, privatni investitori.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Nema uticaja.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Sve elektrane imaju studije izvodljivosti. Većina njih ima pripremljenu tehničku dokumentaciju (idejno rješenje, glavni projekat).

Tačan naziv: Dodatne OIE elektrane

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Crnu Goru karakteriše niska diversifikacija proizvodnje električne energije (visoka zavisnost od HE i TE) što čini snabijevanje električnom energijom osjetljivim na meteorološke okolnosti, stohastičke tržišne cijene električne energije i dostupnost prekograničnih kapaciteta tokom sušnog dijela godine. Takođe, Crna Gora ima veliki i dokazani potencijal obnovljivih izvora energije (hidro, solarna, vjetar). Stoga će povećanje korišćenja energije vjetra i sunca, koje trenutno karakteriše vrlo mali udio u proizvodnji električne energije, donijeti potrebnu robusnost miksu proizvodnje električne energije zbog njihovog komplementarnog djelovanja u odnosu na rad hidroelektrana koje su najdominantnije elektrane u zemlji. Međutim, važno je uzeti u obzir njihovu varijabilnu proizvodnju koja predstavlja veliki izazov za njihovu integraciju u elektroenergetski sistem. Postoji potreba za većom balansnom rezervom, većom fleksibilnošću elektroenergetskog sistema ojačanog elektranama za skladištenje električne energije ((hidroelektrane sa rezervoarom, pumpne akumulacione elektrane, baterijski elektro-skladišni sistemi itd.). Kao glavni cilj, ova politika i mjera ima za cilj visoku integraciju novih OIE kako bi se što prije na najefikasniji način zamijenila proizvodnja električne energije TE Pljevlja. Ovaj zadatak je veoma izazovan zbog velike količine proizvodnje električne energije TE Pljevlja, kao i zbog ograničenja elektroenergetskog sistema kada je u pitanju visoka integracija novih elektrana na OIE, kao što su balansiranje, fleksibilnost sistema, neophodna infrastruktura za priključenje na mrežu. Stoga je potrebna koordinacija između investitora i državne uprave.

Opis politika i mjera:

Razvoj dodatnih OIE elektrana je neophodan kako bi se postigli najizazovniji nacionalni ciljevi u pogledu udjela OIE i emisija gasova sa efektom staklene bašte. Takođe, utiče na energetske sigurnost i razvoj unutrašnjeg energetskog tržišta. Ova politika i mjera uključuje planirane elektrane čija je projektna spremnost na nižem nivou pripreme, jer nije pripremljena sva potrebna tehnička dokumentacija, nije potvrđeno finansiranje, a pojedini aspekti procjene uticaja na životnu sredinu nisu detaljno razrađeni. Mnogo je projekata koje razvijaju privatni investitori i EPCG. Dok EPCG nije potrebna podrška u finansiranju, a samim tim i podrška Vlade kroz ugovor o otkupu električne energije, većini investitora je ona potrebna. Stoga se očekuje da će za određeni dio instalisane snage novih OIE elektrana biti potrebna podrška kroz ugovore o otkupu električne energije na način predviđen Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora. Ova će se podrška pružati putem javnih aukcija na kojima bi se svi ponuđači nadmetali za dobijanje ugovora o otkupu električne energije za instalisanu snagu koja je definisana pozivom. Ugovor o otkupu električne energije zasniva na tržišnoj premiji električne energije

koja se utvrđuje korišćenjem referentne tržišne cijene električne energije. Maksimalna cijena električne energije za aukciju je definisana u pozivu. Učešće je moguće ako je investitor podnio zahtjev za izgradnju ili dobio građevinsku dozvolu u skladu sa zakonom kojim se uređuje izgradnja objekata za tip elektrane koja je cilj aukcije. Kompanije koje su dobile ugovor o otkupu električne energije nisu oslobođene troškova balansiranja. Obračun troškova bilansiranja definisan je Zakonom. Nivo instalisane snage po godini koji će imati podršku kroz ugovor o otkupu električne energije biće definisan na osnovu plana koji se priprema za trogodišnji period. Postoji mogućnost da se prva aukcija organizuje prije pripreme pomenutog trogodišnjeg plana, a nakon odluke Vlade.

Slijedi pregled OIE elektrana strukturiranih po vrstama tehnologije planiranih za rad do 2030. godine sa osnovnim tehničkim karakteristikama:

- VE – nove VE 145 MW (380 GWh);
- SE – nove SE 746 MW (1044 GWh).

Postoje planovi za razvoj novih HE (253,9 MW/383 GWh) i SE sa dodatnom instalisanom snagom većom od 1000 MW za koje je planirano da budu u funkciji u periodu 2031-2035. Na dinamiku realizacije svih novih elektrana na obnovljive izvore energije najviše utiče razvoj mrežne infrastrukture zbog velikog broja novih elektrana i veoma značajnih izazova sa izgradnjom novih dalekovoda u Crnoj Gori (uglavnom zbog pitanja vlasništva nad zemljištem). Može se sa sigurnošću istaći da je osim finansijske održivosti projekta obnovljive energije (koja se može ublažiti korišćenjem ugovora o otkupu električne energije), glavni izazov za pravovremenu izgradnju novog postrojenja izgradnja dalekovoda potrebnih za priključenje na mrežu.

Važno je naglasiti da za postizanje nacionalnih ciljeva (udio OIE i smanjenje emisije GHG) nije neophodno da budu u funkciji sve elektrane planirane do 2030., već samo polovina njih (polovina planirane instalisane snage). Međutim, njihova kombinacija treba da bude raznolika kako bi se podržala i ojačala fleksibilnost elektroenergetskog sistema. Stoga bi sve vrste obnovljivih elektrana trebale da učestvuju u miksu. Nadalje, ukoliko bi ostvarena dinamika razvoja planiranih novih obnovljivih izvora ugrozila sigurnost rada elektroenergetskog sistema, potrebna je dodatna mjera za povećanje fleksibilnosti sistema, što se može postići uključivanjem određenog nivoa baterijskih elektro-skladišnih sistema (BESS) u okviru novih elektrana (SE i VE). Kapacitet BESS-a po novom postrojenju biće definisan podzakonskim aktom koji reguliše rad mreže.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i regulatorna mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Diversifikacija proizvodnje električne energije, fleksibilnost elektroenergetskog sistema.

Cilj politike ili mjere: Visoka integracija proizvodnje električne energije iz OIE, povećanje energetske sigurnosti, poboljšanje položaja na tržištu električne energije.

Proces implementacije:

- Izrada studija izvodljivosti za nove OIE.
- Izrada tehničke dokumentacije.
- Izrada studija priključenja na mrežu.
- Pribavljanje dozvola.

- Izrada plana aukcije za trogodišnji period.
- Aukcije.
- Pribavljanje finansiranja.
- Izbor dobavljača opreme i građevinskih radova.
- Puštanje u rad elektrana.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025.
- Očekivani datum završetka: 2035.
- Mjere će imati dugoročne efekte, značajno uticati na udio OIE u potrošnji energije, kao i na smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- EPCG.
- Privatni investitori.

Preduzete radnje:

- Elektroprivreda Crne Gore (EPCG) izradila je planove za povećanje OIE u svom portfoliju.
- Izrađen je dio tehničke dokumentacije.
- Dobijene osnovne dozvole (prvi korak za građevinsku dozvolu).
- Pripremljene studije priključenja.
- Pripremljeni ugovori za zajednički razvoj infrastrukture.
- Izdato nekoliko građevinskih dozvola.
- Priprema organizovanja prve aukcije.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: dekarbonizacija, energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera ima za cilj prebacivanje goriva na obnovljivu električnu energiju i samim tim utiče na smanjenje svih emisija GHG, međutim, njen efekat u velikoj mjeri zavisi od godišnjeg rada TE Pljevlja i prodora e-mobilnosti (pošto ova dva sektora utiču na najveći nivo emisije GHG). Očekuje se da će veliki efekat politike i mjere na nacionalne ciljeve biti evidentan nakon 2032. godine.

Troškovi:

- Ukupni budžet za projekat je 1,5 milijardi eura do 2030. godine, a uzimajući u obzir sve elektrane planirane za rad nakon 2030. godine, dodatnih milijardu eura, raspoređenih na 12 godina (2024-2035).

Finansiranje:

- EPCG, MFI, privatni investitori, državni budžet.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Zavisi od postignutih cijena i ugovora o otkupu električne energije dodijeljenih nakon aukcija.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Sve elektrane imaju studije izvodljivosti. Detaljna tehnička dokumentacija je u pripremi, ali većina njih raspolaže idejnim rešenjem.

Tačan naziv: Rekonstrukcija malih hidroelektrana

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Grupa malih hidroelektrana obuhvaćenih ovom mjerom već dugi niz godina radi bez ozbiljnih ulaganja koja bi predviđala tehnološke inovacije, pa ih karakteriše niska energetska efikasnost u smislu korišćenja raspoloživog hidropotencijala u odnosu na današnja rješenja.

Opis politika i mjera:

Radni vijek malih hidroelektrana u vlasništvu EPCG: Rijeka Crnojevića, Podgor, Šavnik, Mušovića rijeka i Lijeva Rijeka je preko 50 godina. Male hidroelektrane imaju ukupnu instalisanu snagu od 2,8 MW. Modernizacija mHE Glava Zete i mHE Slap Zete završena je 2020. godine. Modernizacija mHE Rijeka Crnojevića i mHE Podgor završena je 2024. godine. Cilj je da se obnovi oprema preostalih mHE u vlasništvu EPCG kako bi se povećala njihova pouzdanost i efikasnost. Doći će do blagog povećanja ukupne instalisane snage na 3,38 MW. Ova politika i mjera ne predviđa nikakvu podršku kroz ugovor o otkupu električne energije od strane Vlade.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Povećanje udjela OIE.

Cilj politike ili mjere: Nove tehnologije, bolje korišćenje hidropotencijala.

Proces implementacije:

- Izrada tehničke dokumentacije.
- Pribavljanje dozvola.
- Izbor dobavljača opreme i građevinskih radova.
- Puštanje u rad elektrana.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2020.
- Očekivani datum završetka: 2026.
- Mjera će imati dugoročne efekte, uticati na udio OIE u potrošnji energije, kao i na smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- EPCG (Elektroprivreda Crne Gore).

Preduzete radnje:

- Pokrenut postupak javne nabavke za izradu tehničke dokumentacije, izbor isporučioća opreme i instalatera za sve elektrane.
- Svi ugovori su dodijeljeni.
- Sva potrebna tehnička dokumentacija je pripremljena.
- Sva oprema je instalirana.
- Puštanje u rad je u toku.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: dekarbonizacija, energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Efekat ove mjere je mali, ali pozitivno utiče na ciljeve OIE i smanjenje emisije GHG. Međutim, efekat na oba cilja je evidentan nakon 2029. godine i zavisi od godišnjeg rada TE Pljevlja.

Troškovi:

- Ukupni budžet za projekat je 0,8 miliona eura, raspoređen na 2 godine (2023-2024).

Finansiranje:

- EPCG, MFI, privatni investitori.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoji.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Izrađena je tehnička dokumentacija za sve mHE (početni projekat, glavni projekat).

Tačan naziv: Razvoj decentralizovane proizvodnje energije (distributivni srednjenaponski priključak)

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Potvrđeno je da Crna Gora ima veliki OIE potencijal. Visoka integracija novih OIE elektrana na dinamičniji način je važno sredstvo za postizanje nacionalnih ciljeva. Međutim, identifikovane su neke barijere koje utiču na dinamiku realizacije pomenutog potencijala:

- Postojeći zakonski okvir koji reguliše izgradnju objekata i prostorno planiranje
- Mrežni priključak.

Stoga se pripremaju neka ažuriranja zakona i podzakonskih akata kako bi se omogućila efikasnija realizacija potencijala OIE elektrana srednje veličine. Istovremeno, srednje velike OIE elektrane mogu se priključiti na distributivnu mrežu gdje su izazovi sa infrastrukturom znatno manji. Dodatno, distribuirana proizvodnja je bliža centrima opterećenja i može se koristiti za omogućavanje pozitivnih efekata na rad mreže (manji gubici energije, bolja regulacija napona). Međutim, može doći do negativnih efekata pa je od velike važnosti priprema studije priključenja kako bi se ublažili potencijalni problemi.

Opis politika i mjera:

Čineći procedure efikasnijim, uključujući lokalne samouprave u proces realizacije potencijala OIE elektrana srednje veličine (do 5 MW instalisane snage), kao i operatora distributivnog sistema, veliki broj privatnih investitora prepoznao je šansu za razvoj projekata distribuirane proizvodnje na pouzdan i efikasan način. Stoga postoji sljedeći plan za povećanje distribuirane proizvodnje do 2030. godine:

- Nove SE – dodatni kapacitet do 25 MW (33,75 GWh), brojne nove distribuirane elektrane u svim djelovima Crne Gore, koje će biti u funkciji od 2023. godine i postepeno povećavati ukupnu instalisanu snagu do 2030. godine.

Postrojenja uključena u politiku i mjeru biraju se na osnovu spremnosti projekata, stepena i kvaliteta izrade tehničke dokumentacije i izdatih pratećih dozvola. Ova politika i mjera ne predviđa nikakvu podršku kroz ugovor o otkupu električne energije od strane Vlade.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna i tehnička mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Diversifikacija proizvodnje električne energije, povećanje udjela OIE.

Cilj politike ili mjere: Veće korišćenje OIE potencijala za proizvodnju električne energije, povećanje energetske sigurnosti, veća integracija OIE u elektroenergetski sistem.

Proces implementacije:

- Izrada studija izvodljivosti za nove OIE.
- Izrada tehničke dokumentacije.
- Izrada studija priključenja na mrežu.
- Pribavljanje dozvola.
- Pribavljanje finansiranja.
- Izbor dobavljača opreme i građevinskih radova.
- Puštanje u rad elektrana.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2023.
- Očekivani datum završetka: 2030.
- Mjere će imati dugoročne efekte, značajno uticati na udio OIE u potrošnji energije, kao i na smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Privatni investitor (u saradnji sa EPCG na razvoju VE Gvozd I)
- Lokalne samouprave
- Operator distributivnog sistema.

Preduzete radnje:

- Izrađen je dio tehničke dokumentacije.
- Lokalne samouprave su izdale uslove neophodne za dalju izradu tehničke dokumentacije.
- ODS pruža podršku kroz izradu studija povezivanja.
- U toku je izgradnja određenog broja elektrana.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: dekarbonizacija, energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera ima za cilj prebacivanje goriva na obnovljivu električnu energiju i samim tim utiče na smanjenje svih emisija GHG, međutim, njen efekat u velikoj mjeri zavisi od godišnjeg rada TE Pljevlja i prodora e-mobilnosti (pošto ova dva sektora utiču na najveći nivo emisije GHG). Očekuje se da će veliki efekat politike i mjere na nacionalne ciljeve biti evidentan nakon 2029. godine.

Troškovi:

- Ukupni budžet za projekat je 30 miliona eura, raspoređen na 7 godina (2024-2030).

Finansiranje:

- Međunarodne finansijske institucije, privatni investitori.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Za sve elektrane su izrađene studije izvodljivosti. Većina njih ima pripremljenu tehničku dokumentaciju (idejno rješenje, glavni projekat).

Tačan naziv: *Dodatni razvoj decentralizovane proizvodnje energije (distributivni srednjenaponski priključak)*

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Iako postoje određeni pozitivni efekti već planiranih mjera na razvoj OIE elektrana srednjeg potencijala, nacionalni ciljevi u pogledu udjela OIE i emisije GHG su postavljeni vrlo visoko i postoji potreba za daljom podrškom distribuiranoj proizvodnji. Troškovi ulaganja u elektrane se smanjuju (posebno u SE koje su u fokusu interesovanja investitora), ali priključenje na mrežu može predstavljati problem, jer je mreža prvenstveno planirana za distribuciju električne energije potrošačima i za njen razvoj je potrebno vrijeme. Stoga u velikom broju slučajeva priključenje na mrežu značajno povećava investiciju i postaje prepreka za dobijanje sredstava.

Opis politika i mjera:

Uvođenje posebne aukcije za ugovore o otkupu električne energije za distribuiranu proizvodnju (do 5 MW instalisane snage po elektrani) kako je predviđeno Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora omogućuje više investicija i veću stopu integracije novih OIE. Radiće se putem javnih aukcija na kojima bi se svi ponuđači nadmetali za dobijanje ugovora o otkupu električne energije za instalisanu snagu koja je definisana pozivom. Ugovor o otkupu električne energije se zasniva na tržišnoj premiji električne energije koja se utvrđuje korišćenjem referentne tržišne cijene električne energije. Maksimalna cijena električne energije za aukciju je definisana u pozivu. Učešće je moguće ako je investitor podnio zahtjev za izgradnju ili dobio građevinsku dozvolu u skladu sa zakonom kojim se uređuje izgradnja objekata za tip elektrane koja je cilj aukcije. Kompanije koje su dobile ugovor o otkupu električne energije nisu oslobođene troškova balansiranja. Obračun troškova balansiranja definisan je Zakonom. Stoga postoji sljedeći plan za povećanje distribuirane proizvodnje do 2030. godine:

- Nove SE – dodatni kapacitet do 25 MW (33,75 GWh), pri čemu jedna elektrana nema instalisanu snagu veću od 5 MW. Nove elektrane će biti u funkciji počevši od 2023. godine i postepeno povećavati ukupnu instalisanu snagu do 2030. godine.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Finansijska i regulatorna mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Diversifikacija proizvodnje električne energije, povećanje udjela OIE.

Cilj politike ili mjere: Veće korišćenje OIE potencijala za proizvodnju električne energije, povećanje energetske sigurnosti, veća integracija OIE u elektroenergetski sistem.

Proces implementacije:

- Izrada studija izvodljivosti za nove OIE.
- Izrada tehničke dokumentacije.
- Izrada studija priključenja na mrežu.
- Pribavljanje dozvola.
- Pribavljanje finansiranja.
- Izbor dobavljača opreme i izvođača građevinskih radova.
- Puštanje u rad elektrana.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025.
- Očekivani datum završetka: 2030.
- Mjere će imati dugoročne efekte, značajno uticati na udio OIE u potrošnji energije, kao i na smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Privatni investitor (u saradnji sa EPCG na izgradnji VE Gvozd I)
- Lokalne samouprave
- Operator distributivnog sistema.

Preduzete radnje:

- Izrađen je dio tehničke dokumentacije.
- Lokalne samouprave su izdale uslove neophodne za dalju izradu tehničke dokumentacije.
- ODS pruža podršku kroz izradu studija priključenja.
- Organizacija prve aukcije je u pripremi.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: dekarbonizacija, energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera ima za cilj prebacivanje goriva na obnovljivu električnu energiju i samim tim utiče na smanjenje svih emisija GHG, međutim, njen efekat u velikoj mjeri zavisi od godišnjeg rada TE Pljevlja i prodora e-mobilnosti (pošto ova dva sektora utiču na najveći nivo emisije GHG). Očekuje se da će veliki efekat politike i mjere na nacionalne ciljeve biti evidentan nakon 2029. godine.

Troškovi:

- Ukupan budžet za projekat je 33 miliona eura, raspoređen na 6 godina (2025-2030).

Finansiranje:

- Međunarodne finansijske institucije, privatni investitori, državni budžet.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Zavisi od postignutih cijena i ugovora o otkupu električne energije dodijeljenih nakon aukcija. Procjena je 0,6 miliona eura ako se razvijaju svi planirani kapaciteti.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Za sve elektrane je izrađena studija izvodljivosti. Većina njih ima pripremljenu tehničku dokumentaciju (idejno rešenje, glavni projekat).

Tačan naziv: Plana razvoja zelenog vodonika sa Akcionim planom za 2026-2028 godinu

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Crna Gora posjeduje značajan potencijal za korišćenje solarne i vjetroenergije zahvaljujući povoljnim prirodnim uslovima. Zemlja ima u prosjeku preko 2.000 sunčanih sati godišnje,

naročito na primorju i u centralnim krajevima, što omogućava visoku isplativost solarnih elektrana. Istovremeno, planinski predjeli sjevera i obala Jadranskog mora pružaju odlične uslove za razvoj vjetroparkova, sa procijenjenim tehničkim potencijalom od preko 4 TWh godišnje. Zajedno, sunce i vjetar predstavljaju stub budućeg energetskeg razvoja Crne Gore i ključne pokretače energetske tranzicije ka niskougljeničnoj ekonomiji. Međutim, postoje značajna ograničenja u pogledu raspoloživosti elektroenergetske infrastrukture i budućem stabilnom pogonu elektroenergetskog sistema sa takvim, varijabilnim izvorima energije. Jedno od rješenja za veće iskorištenje prepoznatog velikog potencijala obnovljivih izvora energije je i proizvodnja zelenog vodonika. Zeleni vodonik je definisan kao vodonik proizveden elektrolizom vode uz korišćenje struje iz obnovljivih izvora energije (OIE). Osnovni sektori koji se vide kao prvi u kojima bi se zeleni vodonik kao energent najbrže mogao integrisati su saobraćaj, industrija i skladištenje energije. Međutim, zeleni vodonik još uvijek nije konkurentan tradicionalnim energentima u svim primjenama i potrebni su dodatni podsticaji i tehnološki napredak. U cilju ispitivanja mogućnosti i dinamike uključivanja zelenog vodonika u energetske miks Crne Gore, potrebno je pripremiti Plan.

Opis politika i mjera:

Priprema i donošenje Plana ima za cilj da se omogući razvoj zelenog vodonika u Crnoj Gori kroz uspostavljanje regulatornog, infrastrukturnog i tržišnog okvira, kao i integraciju vodonika u sektore industrije, transporta, grijanja i skladištenja energije. Potrebno je izvršiti analizu pomenutih aspekata i dati odgovarajuće mjere kako bi se postavile sve potrebne osnove za proizvodnju i korišćenje zelenog vodonika. Pored toga, analizama je neophodno obuhvatiti i podsticaje za investicije, javno-privatna partnerstva, razvoj ljudskih resursa i istraživanja tehnologije vodonika. Predviđa se razvoj pilot projekta koji bi se iskoristio za testiranje svih aspekata rada (tehnički, pravni, tržišni) i time postavila osnova za ekspanziju. U cilju transparentnog monitoringa realizacije plana predviđen je i prateći Akcioni plan za period 2026-2028. Planirano je da se ovaj plan ažurira nakon isteka trenutno definisanog planskog perioda.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i regulatorna mjera.

Problem koji politika ili mjera rješavaju: Ograničenja visokog iskorišćenja potencijala OIE.

Cilj politike ili mjere: Uspostavljanje okvira za uključivanje zelenog vodonika u energetske miks.

Proces implementacije:

- Izbor konsultanta;
- Priprema Programa razvoja zelenog vodonika;
- Priprema Plana razvoja zelenog vodonika i Akcionog plana.
- Implementacija i monitoring realizacije.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025.
- Očekivani datum završetka: 2028.

Status implementacije:

- Početna faza.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva.

Preduzete radnje:

- Pripremljen je Nacrt Programa razvoja zelenog vodonika.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Dekarbonizacija, Energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Trenutno nema procjene.

Troškovi:

- 50 000 EUR.

Finansiranje:

- EU fondovi
- EBRD, EIB, GIZ, UNDP.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoji.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Nacrt Programa razvoja zelenog vodonika.

3.1.2.2 Mjere specifične za sektor i tehnologiju: Grijanje i hlađenje

3.1.2.3 Mjere specifične za sektor i tehnologiju: Saobraćaj

Politike i mjere usmjerene na sektor saobraćaja kao glavne ciljeve imaju smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte i povećanje energetske efikasnosti. Ove mjere utiču i na udio OIE zbog uvođenja biogoriva i većeg udjela potrošnje električne energije u sektoru.

3.1.2.4 Mjere finansijske podrške

3.1.2.5 Posebna mjera: Racionalizacija administrativnih procedura i kontakt tačke

Nije primjenjivo

3.1.2.6 Posebna mjera: Informisanje i obuka

Nije primjenjivo

3.1.2.7 Posebna mjera: Olakšavanje preuzimanja ugovora o otkupu električne energije (PPA)

Nije primjenjivo

3.1.2.8 Nova infrastruktura za daljinsko grijanje i hlađenje proizvedena iz OIE

Nije primjenjivo

3.2 Oblast energetske efikasnosti

3.2.1 Obligacione šeme energetske efikasnosti i mjere alternativne politike

Detaljne informacije o EEO šemama i alternativnim mjerama date su u 4. APEE – Poglavlje 3.1.1 i Aneks 1.

http://energetska-efikasnost.me/download/strateska_dokumenta/3.-Akcioni-plan-energetske-efikasnosti-Crne-Gore-za-period-2019-2021.-godina.pdf

3.2.2 Dugoročna strategija obnove zgrada i stimulacija isplative dubinske obnove

Tačan naziv: Razvoj i implementacija regulatornog okvira energetske efikasnosti u zgradama

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Ova mjera ima veliki uticaj na nove zgrade i obnovu postojećih objekata, jer sve potpuno obnovljene zgrade i nove zgrade moraju ispunjavati propisane minimalne zahtjeve energetske efikasnosti. Implementacija regulatornog okvira za energetske karakteristike zgrada je mjera koja obezbjeđuje usklađenost sa standardima relevantnim za minimalne zahtjeve energetske karakteristika zgrada. Mehanizmi implementacije obuhvataju kontrolu minimalnih zahtjeva energetske efikasnosti, kontrolu obaveze sertifikovanja kako novih, tako i rekonstruisanih zgrada prije njihove upotrebe, kontrolu ispravnosti energetske sertifikata, kao i inspeksijske kontrole. Glavni nacionalni ciljevi na koje se utiče su korišćenje finalne energije, a samim tim i korišćenje primarne energije, a indirektno se utiče i na ciljeve vezane za udio OIE i emisije GHG. Stambeni i uslužni sektor su glavni sektori koji su pogođeni ovom politikom i mjerom, jer je udio ovih sektora u ukupnoj potražnji za finalnom energijom oko 48% u baznoj godini (oko 36 + 12%).

Opis politika i mjera:

Ministarstvo energetike i rudarstva je već transponovalo prethodnu EPBD direktivu (2010/31/EU) u nacionalno zakonodavstvo (Zakon o efikasnom korišćenju energije iz 2014. godine i pripadajući podzakonski akti). Direktiva o izmjenama (EU) 2018/844 takođe je u većem dijelu transponovana u nacionalni pravni okvir izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije koje je usvojila Skupština Crne Gore u decembru 2022 godine. Kada je riječ o okviru za energetske efikasnosti zgrada unaprijedene su odredbe kojima se uređuju minimalni zahtjevi energetske efikasnosti i energetske sertifikovanje zgrada, a

unaprijeđen je i član Zakona kojim se propisuje obaveza izrade strategije obnove zgrada (prepoznata kao Studija unapređenja energetske efikasnosti zgrada u Crnoj Gori), čiji rezultati su uključeni u NEKP scenarije. Takođe, dolazi do promjena u obavezama lokalnih opština i velikih pravnih lica (više od 500 zaposlenih) koji treba da pripreme programe za unapređenje energetske efikasnosti, svake godine izvještavaju o njihovoj realizaciji i najmanje jednom u četiri godine vrše energetske preglede svojih objekata.

U narednom periodu intenzivirati aktivnosti na kontroli primjene propisanih obaveza posebno u dijelu energetskog sertifikovanja zgrada i kontroli kvaliteta izdatih sertifikata. Takođe, posebnu pažnju posvetiti daljem postrožavanju standarda gradnje u skladu sa EU preporukama i primjeni standarda zgrada za skoro nultom potrošnjom energije (NZEB).

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna mjera (usklađenost sa EPBD i Direktivom o izmjeni (EU) 2018/844).

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Energetska efikasnost u sektoru zgrada.

Cilj politike ili mjere: Politika i mjera će doprinijeti implementaciji EPBD (sa alatom za energetske sertifikovanje), i zajedno sa izradom Studije obnove zgrada postići zakonske i strateške pretpostavke za efikasan "talas obnove" u Crnoj Gori.

Proces implementacije:

- Usvajanje izmjena i dopuna Zakona o efikasnom korišćenju energije.
- Priprema podzakonskih akata.
- Implementacija propisanih obaveza i kontrola kvaliteta energetskih sertifikata.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2022. godina
- Očekivani datum završetka: 2026. godina
- Mjere će imati dugoročne efekte, značajno poboljšavajući energetske efikasnost.

Status implementacije:

- Novi minimalni zahtjevi energetske efikasnosti i obaveza energetskog sertifikovanja zgrada na snazi od jula/avgusta 2024. godine.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Javna uprava (Ministarstvo energetike i rudarstva, lokalne samouprave), građani, privatna preduzeća/vlasnici poslovnih objekata, investitori u objekte za stanovanje i komercijalni sektor.

Preduzete radnje:

- Izmjene i dopune Zakona o efikasnom korišćenju energije koje je usvojila Skupština Crne Gore u decembru 2022. godine.
- Podzakonski akti neophodni za punu implementaciju Zakona su doneseni u junu 2024. godine, i njima su propisani inovirani minimalni zahtjevi za energetske efikasnost zgrada (od 1. jula 2024. godine) i obaveza sertifikovanja energetskih karakteristika zgrada (od 1. avgusta 2024. godine).
- Ministarstvo energetike i rudarstva je realizovalo obavezu izrade inventara zgrada, određivanja referentnih zgrada po kategorijama i određivanje energetskih klasa, a što je

omogućilo finalizaciju nacionalnog softvera za proračun energetske karakteristike zgrada i njihovo sertifikovanje.

- Na osnovu pripremljenog inventara zgrada Ministarstvo energetike i rudarstva je izradilo i Strategiju obnove zgrada u junu 2025. godine, u formi Studije unapređenja energetske efikasnosti zgrada u Crnoj Gori.
- Organizovani novi ciklusi obuka za vršenje energetske pregleda zgrada sa posebnim akcentom na korišćenje nacionalnog softvera za energetske sertifikovanje zgrada zgrada.
- Edukacija lica za vršenje energetske pregleda zgrada je u toku u saradnji sa Univerzitetom Crne Gore (nosilac obuke Mašinski fakultet).

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Energetska efikasnost, Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Stambeni sektor, Uslužni sektor (IPCC sektor: 1A Energetika, podkategorija: 1A4 Ostali sektori).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Emisije ugljendioksida (CO₂), metana (CH₄) i azot oksida (N₂O) nastaju tokom sagorijevanja naftnih derivata, uglja i drveta koji su glavni izvori emisija gasova sa efektom staklene bašte u uslužnom i stambenom sektoru. Iako je stambeni sektor energetske intenzivniji od uslužnog, situacija sa intenzitetom emisije GHG je suprotna od toga zbog veće upotrebe naftnih derivata u uslužnom sektoru. Ova politika i mjera ima za posledicu efikasnije korišćenje energije što omogućava nižu upotrebu intenzivnijih goriva u odnosu na emisije gasova sa efektom staklene bašte (naftni derivati, drvo i donekle ugalj (na manju upotrebu uglja uglavnom utiče uvođenje daljinskog grijanja u Pljevljima gdje se ovaj energent uglavnom koristi)). Uticaj politike i mjere na emisije gasova sa efektom staklene bašte u stambenom i uslužnom sektoru je smanjenje emisije GHG u iznosu od 2 Gg CO₂eq. Međutim, postoji velika sinergija između ove politike i mjere i uvođenja koncepta prozumnjara što direktno utiče na udio OIE u ovim sektorima.

Troškovi:

- Ukupan budžet za izmjene i dopune podzakonskih akata zanemarljiv (10 hiljada eura) i 0,55 miliona eura za razvoj softvera za energetske sertifikovanje zgrada i inventara zgrada u cilju obezbjeđivanja uslova za određivanje energetske klasa.

Finansiranje:

- Državni budžet/donatorska podrška.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- 10 hiljada eura.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Strategija obnove zgrada pripremljena u junu 2025 godine, predstavlja sveobuhvatan dokument koji analizira trenutno stanje po pitanju politike u oblasti energetske efikasnosti zgrada i daje preporuke za dalja unapređenja u ovoj oblasti. Izrada propisa o energetske efikasnosti zgrada predstavlja inicijalni korak ka unapređenju energetske karakteristika novih i postojećih zgrada idirektno je povezana sa ispunjavanjem

obaveza iz relevantnih EU direktiva (Direktiva 2012/27/EU, Direktiva 2010/31/EU i 2018/844 /EU).

Tačan naziv: *Daljinsko grijanje u Pljevljima*

Razmatrano u kom scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Razvoj daljinskog grijanja u Pljevljima uslijediće nakon ekološke rekonstrukcije TE Pljevlja, dok će tokom rekonstrukcije biti završeni svi pripremni radovi vezani za priključak na sistem grijanja. Projektom grijanja će se riješiti dugotrajni problem zagađenja vazduha i druga hitna pitanja životne sredine i javnog zdravlja u Pljevljima i okolini. Građani Pljevalja za potrebe grijanja koriste oko 80% ukupnog uglja koji se koristi u stambenom sektoru u zemlji. Vazduh u Pljevljima tokom zimske sezone je jako opterećen prvenstveno zagađivačima vazduha (SO₂, NO_x, PM_{2,5}, PM₁₀, pepeo i prašina), koji su uglavnom nusproizvodi sagorijevanja mrkolignitni ugalja u pojedinačnim uglavnom neefikasnim pećima u oko 5.000 lokalnih domaćinstava. Pretpostavlja se da će projekat eliminisati mrkolignitni ugalj kao energent koji se koristi za grijanje u Pljevljima. Postepeno ukidanje upotrebe mrkolignitni ugalja u stambenom sektoru opštine Pljevlja dovodi do smanjenja emisija gasova sa efektom staklene bašte (GHG), u skladu s dinamikom smanjenja korišćenja mrkolignitni ugalja tokom posmatranog perioda.

Opis politika i mjera:

Projekat obuhvata izgradnju toplotnog izvora, primarne i sekundarne toplovodne mreže. U prvoj fazi, izgradnjom primarne toplovodne mreže stvoriće se uslovi za napajanje 6 najvećih kotlarnica u centru grada. Ovo će biti urađeno neregulisanim odvođenjem pare iz turbinskog bloka Termoelektrane Pljevlja, snage 10 MW, odmah po završetku ekološke rekonstrukcije 2025. godine. Pored toga, izgradnja 20 priključaka na primarnu toplovodnu cijev odgovarajućeg prečnika za sve zone potrošnje stvara uslove za drugu fazu i regulisano odvođenje pare iz turbinskog bloka Termoelektrane Pljevlja i dalji razvoj toplane grada sa toplotnom potrošnjom od 44 MW.

Kako je očigledna uslovljenost ovog sistema grijanja od rada TE Pljevlja, a u svijetlu ranije pomenutog ukidanja korišćenja mrkolignitni ugalja i izlaska iz pogona TE pljevlja, potrebno pronaći dugoročno održivo rješenje za grijanje grada.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna i tehnička mjera (usklađenost sa Zakonom o industrijskim emisijama).

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Zagađenje vazduha i neefikasne peći na mrkolignitni ugalj u domaćinstvima.

Cilj politike ili mjere: Nove tehnologije, snabdijevanje grada Pljevalja toplotnom energijom putem modernog centralizovanog sistema grijanja iz centralnog izvora toplote eliminisaće potrebu za korišćenjem peći na ugalj u domaćinstvima.

Proces implementacije:

- Faza I.1: Izgradnja primarne toplovodne cijevi 1. dio (2.281 km).
- Faza I.2: Izgradnja primarne toplovodne cijevi 2 i 3 (4.451 km).
- II faza: Stvaranje uslova za razvoj grijanja svih konzumnih zona Pljevalja sa kapacitetima do 2x22 MW na istoj toplovodnoj cijevi već izgrađenoj u prvoj fazi.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2023.
- Očekivani datum završetka: 2030.
- Mjere će imati dugoročne efekte, značajno smanjenje emisija i poboljšanje kvaliteta vazduha i efikasnosti nakon instalacije.

Status implementacije:

- Završeno je više od 90% primarnog toplovoda.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Lokalna samouprava, EPCG.

Preduzete radnje:

- EPCG je dodijelila 2,5 miliona eura.
- Faza I.1 je završena.
- Faza I.2 je u toku – izgradnja primarnog toplovoda.

Uticaj:

- Obuhvaćene oblasti Energetske unije: dekarbonizacija, energetska efikasnost.
- Obuhvaćeni sektori: stambeni sektor, proizvodnja energije (termoelektrane).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: emisije ugljendioksida (CO₂), metana (CH₄) i azot-suboksida (N₂O) koje nastaju tokom sagorijevanja mrkolignitni ugalja. Potpuno uklanjanje upotrebe uglja u stambenom sektoru dovodi do smanjenja emisije GHG u iznosu od 12,4 Gg CO₂eq.

Troškovi:

- Ukupan budžet za projekat je 23 miliona eura. EPCG je obezbijedila 2,5 miliona eura. Za faze I.1 i I.2 već je izdvojeno 8,3 miliona. Lokalna uprava će pokriti troškove eksproprijacije.

Finansiranje:

- Cjelokupna sredstva za realizaciju obezbjeđena su iz kapitalnog budžeta države Crne Gore.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Zavisi od realizacije. Već je izdvojeno 8,3 miliona (period 2023-2025.), ostatak sredstava će biti raspoređen u preostalih 5 godina (period 2026-2030.).

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Projekat "Toplifikacija Pljevalja, za čista i topla Pljevlja" – projekat od javnog značaja.

3.2.3 Prihvatanje ugovaranja o energetske učinku i drugih modela EE usluga

Nema posebnih politika i mjera. Obradeno u okviru mjere „Sprovođenje mjera energetske efikasnosti u javnoj infrastrukturi“.

3.2.4 Primjerna uloga javnih zgrada i energetske efikasne javne nabavke

Tačan naziv: *Povećana energetska efikasnost u javnim zgradama*

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Javne zgrade imaju učešće od 9% u ukupnoj potražnji za energijom uslužnog sektora. Električna energija je dominantno korišćena (64% udjela), ali tu su i ekstra lako lož ulje (15%), ugalj (15%), drvo (6%) i zanemarljiva upotreba TNG-a. Zgrade se odlikuju niskom energetske efikasnošću i u nekim slučajevima vrlo niskim komfornim uslovima. Postoji potreba za značajnim poboljšanjem omotača zgrade, sistema grijanja/hlađenja, priprema sanitarne vode vode, rasvjete, ali je takođe potrebno uvesti sisteme upravljanja energijom, integraciju obnovljivih izvora energije i promjene u ponašanju i radu. Budući da su javne zgrade dio javne uprave, mjere energetske efikasnosti je znatno lakše implementirati nego u stambenom sektoru zbog manjih finansijskih i organizacionih izazova.

Opis politika i mjera:

Višegodišnje investicije u unapređenje energetske efikasnosti u javnim zgradama (zdravstvenim, obrazovnim, administrativnim zgradama) odvijale su se kroz dva programa: Energetska efikasnost u Crnoj Gori (MEEP) i Program energetske efikasnosti u javnim zgradama (EEPPB), koji se realizuju od 2010. i 2012. godine. Ovi programi su već ostvarili velike uštede i smanjenje emisija. Ova dva programa do sada su obuhvatila 60 javnih objekata.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Energetska efikasnost u javnim zgradama.

Cilj politike ili mjere: Poboljšati energetske efikasnost i komfor u odabranim javnim zgradama.

Proces implementacije:

- Priprema energetske pregleda.
- Izbor javnih objekata.
- Pribavljanje sredstava.
- Javni poziv za izvođenje radova.
- Implementacija i praćenje.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2022. godina
- Očekivani datum završetka: 2028. godina
- Mjere će imati dugoročne efekte, značajno unapređujući energetske efikasnost.

Status implementacije:

- U okviru projekta "Energetska efikasnost u Crnoj Gori-druga faza" 18 zdravstvenih institucija je energetske efikasnosti unaprijeđeno. Implementacija mjera energetske efikasnosti je u toku u okviru projekta „Unapređenje energetske efikasnosti u javnim zgradama“. Završeni su radovi na obrazovnim ustanovama u, Kotoru, Nikšiću, Cetinju i Baru. Utrošeno je oko 40 % budžeta. U fazi razvoja i pripreme su projekti za javne objekte i škole u Podgorici, Herceg Novom i Nikšiću.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Javna uprava (Ministarstvo energetike i rudarstva, organi nadležni za upravljanje javnim objektima lokalne samouprave).

Preduzete radnje:

- Vlada je izradila Plan rekonstrukcije službenih zgrada u državnoj svojini za period 2024-2026. godina.
- Ministarstvo energetike i rudarstva trenutno realizuje dva programa EE obnove javnih zgrada (obuhvaćeni obrazovni objekti, objekti socijalnog staranja i administrativni objekti);
- Ministarstva nadležna za obrazovne i zdravstvene objekte takođe realizuju posebne programe energetske efikasnosti usmjerene na ove sektore.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Energetska efikasnost, dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Uslužni sektor (IPCC sektor: 1A Energetika, podkategorija: 1A4 Ostali sektori).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Emisije ugljendioksida (CO₂), metana (CH₄) i azot-suboksida (N₂O) koje nastaju prilikom sagorijevanja naftnih derivata, uglja i drva koji su glavni izvori emisija gasova sa efektom staklene bašte u sektoru usluga. Javna uprava ima udio od 12% u ukupnim emisijama gasova sa efektom staklene bašte. Glavni izvor emisije gasova sa efektom staklene bašte je korišćenje ekstra lakog lož ulja (86%). Očekuje se da ova politika i mjera omogući smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte u iznosu od 2 Gg CO₂eq.

Troškovi:

- Ukupan budžet iznosi 80 miliona eura.

Finansiranje:

- Državni budžet, krediti IBRD-a, EBRD-a i KfW-a.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Zavisi od dinamike realizacije (ukupni budžet se dijeli na period 2019-2029).

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Strategija obnove zgrada pripremljena u formi Studije unapređenja energetske efikasnosti zgrada u junu 2025. godine, predstavlja sveobuhvatan dokument koji analizira trenutno stanje po pitanju fonda zgrada i daje scenarije za unapređenje energetske karakteristika privatnih i javnih objekata.
- Plan rekonstrukcije službenih zgrada u državnoj svojini za period 2024-2026 godina je dokument kojim se postiže cilj obnove 3% službenih zgrada, u skladu sa preuzetim međunarodnom obavezama.

Tačan naziv: *Sprovođenje mjera energetske efikasnosti u javnoj infrastrukturi*

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Ne postoje statistički podaci o udjelu koji javna infrastruktura (javna rasvjeta, vodovod i kanalizacija), kojom gazduju javne službe čiji je osnivač lokalna samouprava, imaju u ukupnoj sektorskoj potrošnji energije, ali je izvjesno da se njihova potrošnja energije može pouzdano pratiti i analizirati u pogledu energetske efikasnosti. Stoga se mogu efikasno odabrati optimalne mjere za poboljšanje energetske efikasnosti. Na osnovu usvojenih lokalnih EE programa, nekoliko opština je već implementiralo različite EE mjere. Do sada je u većem broju crnogorskih opština izvršeno unapređenje sistema javne rasvjete i prelazak na visokoefikasne tehnologije (npr. LED). Svi lokalni programi energetske efikasnosti predviđaju ovu aktivnost, jer je jednostavna za implementaciju i isplativa.

Opis politika i mjera:

U skladu sa Zakonom o efikasnom korišćenju energije, lokalne samouprave su dužne da pripreme program unapređenja energetske efikasnosti lokalne samouprave za period od tri godine. Program sadrži predlog mjera energetske efikasnosti na području lokalne samouprave, koji obuhvata plan adaptacije i održavanja zgrada koje koriste organi lokalne uprave za obavljanje djelatnosti i javnih usluga čiji je osnivač lokalna samouprava, u cilju unapređenja energetske efikasnosti; planove za unapređenje sistema komunalnih usluga (javna rasvjeta, vodosnabdijevanje, upravljanje otpadom i dr.) i transporta radi poboljšanja energetske efikasnosti; specifične mjere energetske efikasnosti u objektima zaštićenim kao kulturno dobro i sl.; druge mjere energetske efikasnosti koje će se sprovoditi u oblasti lokalne samouprave.

U prethodnom periodu evidentne su aktivnosti većeg broja jedinica lokalnih samouprava na izradi program unapređenja energetske efikasnosti, lokalnih energetske planova i akcionih planova za održivu energiju i klimu (SECAP) koji upravo imaju za cilj da sagledaju trenutno stanje u infrastrukturi kojima upravlja jedinica lokalne samouprave i identifikuju prioritetne aktivnosti/projekte za koje je potrebno obezbijediti finansiranje u narednom periodu. U cilju realizacije navedenih projekata kao prvi korak je potrebno pripremiti stručnu analizu kojom će se predložiti tehničko rješenje i sagledati nivo troškova potrebnih za realizaciju investicije.

Podrška na realizaciji projekata energetske efikasnosti u javnim komunalnim preduzećima u prethodnom periodu je u određenoj mjeri obezbijeđena od strane Eko Fonda i potrebno je dalje unapređivati.

Posebnu pažnju kod realizacije ove vrste investicija je potrebno posvetiti promociji alternativnih mehanizama finansiranja kao što su energetske usluge, odnosno ESCO koncept. Ovaj model finansiranja se već pokazao kao opravdan naročito u projektima unapređenja javne rasvjete i potrebno je raditi na njenoj široj primjeni kroz dalji razvoj pravnog okvira i unapređenje modela ugovora o energetskom učinku i snabdijevanju energijom.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička, regulatorna mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Energetska efikasnost u javnim opštinskim preduzećima.

Cilj politike ili mjere: Ova mjera se odnosi na poboljšanje stanja, praćenje i održavanje, kao i ulaganja u cilju poboljšanja energetske efikasnosti vezanih za javnu rasvjetu, vodosnabdijevanje i kanalizaciju i druge komunalne usluge.

Proces implementacije:

- Priprema energetskih pregleda i sličnih stručnih analiza.
- Izrada tehničke dokumentacije.
- Pribavljanje sredstava.
- Javni poziv za izvođenje radova.
- Implementacija i praćenje.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2019.
- Očekivani datum završetka: 2030.
- Mjera će imati dugoročne efekte, značajno poboljšavajući energetska efikasnost.

Status implementacije:

- Implementacija je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Lokalne samouprave.

Preduzete radnje:

- Više lokalnih opština realizovalo je projekte za unapređenje javne rasvjete.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Energetska efikasnost, dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Uslužni sektor (IPCC sektor: 1A Energetika, podkategorija: 1A4 Ostali sektori).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Teško je precizno izdvojiti doprinos smanjenju emisija gasova sa efektom staklene bašte u odnosu na ukupni doprinos javnog sektora.

Troškovi:

- 20 miliona eura do 2030. godine.

Finansiranje:

- Jedinice lokalnih samouprava, Eko fond, Vlada Crne Gore i međunarodni donatori.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Zavisi od dinamike realizacije.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Nastavak aktivnosti iz Akcionog plana energetske efikasnosti (APEE).

Tačan naziv: *Uspostavljanje i implementacija kriterijuma EE u javnim nabavkama*

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Javna uprava učestvuje sa 9% u ukupnoj potrošnji energije uslužnog sektora. Brojne energetske analize pokazale su da postoji veliki potencijal za poboljšanje energetske efikasnosti. Takođe, mjere energetske efikasnosti je znatno lakše implementirati u javnom nego u stambenom sektoru zbog manjih finansijskih i organizacionih izazova. S obzirom da je javni sektor veoma važan naručilac roba i usluga relevantnih za aspekt potrošnje energije, uspješna implementacija ove mjere može značajno transformisati tržište ka energetski efikasnijim rješenjima, snižavajući cijene novih tehnologija i promovišući njihovu širu upotrebu.

Opis politika i mjera:

U 2018. i 2022. godini izvršene su izmjene i dopune relevantnih odredbi Zakona o efikasnom korišćenju energije, a novo zakonsko rješenje predviđa mogućnost uvođenja energetske efikasnosti ne samo kao kriterijuma za ekonomski najpovoljniju ponudu, već i kao obaveznog tehničkog zahtjeva. Za potpunu primjenu izmijenjenih odredbi Zakona potrebno je izvršiti izmjene i dopune Pravilnika o metodologiji za utvrđivanje stepena energetske efikasnosti u postupku javne nabavke.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Energetska efikasnost u javnim zgradama.

Cilj politike ili mjere: Uspostaviti systemske mehanizme za uvođenje kriterijuma energetske efikasnosti u proces javnih nabavki, kako bi se ostvarile značajne uštede energije, kao i finansijske i druge koristi.

Proces implementacije:

- Priprema prvog nacarta.
- Konsultacije sa zainteresovanim stranama.
- Finalizacija nacarta.
- Procedura usvajanja.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2023. godina
- Očekivani datum završetka: -
- Mjere će imati dugoročne efekte, značajno poboljšavajući energetska efikasnost.

Status implementacije:

- Pravilnik je stupio na snagu 12.12.2022. godine

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva, Uprava za javne nabavke i javne ustanove.

Preduzete radnje:

- Izmjena Zakona o efikasnom korišćenju energije 2022. godine.

Uticaj:

- Obuhvaćene oblasti Energetske unije: Energetska efikasnost.
- Obuhvaćeni sektori: Uslužni sektor (IPCC sektor: 1A Energetika, podkategorija: 1A4 Ostali sektori).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Emisije ugljendioksida (CO₂), metana (CH₄) i azot-suboksida (N₂O) nastaju prilikom sagorijevanja naftnih derivata, uglja i drveta koji su glavni izvori emisija gasova sa efektom staklene bašte u sektoru usluga. Javna uprava ima udio od 12% u ukupnim emisijama gasova sa efektom staklene bašte. Glavni izvor emisije gasova sa efektom staklene bašte je korišćenje ekstra lakog lož ulja (86%). Ova politika i mjera će postepeno uticati na smanjenje stope rasta potrošnje energije u sektoru i samim tim ograničiti stopu rasta emisija gasova sa efektom staklene bašte. Međutim, njegov uticaj na smanjenje emisije GHG nije veliki (ispod 1 Gg CO₂eq).

Troškovi:

- Trošak je zanemarljiv (10 hiljada eura).

Finansiranje:

- Vlada Crne Gore.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Troškovi izrade odgovarajućih pravila nabavke su zanemarljivi, dok će stvarna usklađenost predstavljati dodatni trošak za državni budžet, ali će se efekti dodatnih ulaganja u efikasnije tehnologije isplatiti u narednom periodu kroz smanjenje troškova za energiju.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Ne postoji specifična studija u Crnoj Gori koja bi služila kao osnova za ovu politiku i mjeru. U prethodnom periodu energetska efikasnost nije bila sistemski prepoznata kao

jedan od kriterijuma postupka javne nabavke. Prioritet u javnim nabavkama bio je postizanje najniže cijene za opremu koja zadovoljava osnovne tehničke zahtjeve.

Tačan naziv: Označavanje energetske efikasnosti i i zahtjevi ekodizajna za proizvode koji utiču na potrošnju energije

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Zakonske odredbe o označavanju energetske efikasnosti zahtijevaju da privredni subjekti kupcima dostave informacije o potrošnji energije uređaja. Zahtjevi vezani za ekodizajn postavljaju minimalne standarde energetske efikasnosti (i u nekim slučajevima standarde zagađenja) za određene grupe proizvoda, što znači da ako ne ispunjavaju te standarde ne mogu se staviti na tržište. Kako bi se obezbijedila primjena u praksi uspostavljen je odgovarajući pravni okvir za označavanje energetske efikasnosti i ekodizajna uređaja koji obavezuje učesnike na tržištu (dobavljače i distributere) da se pridržavaju propisanih zahtjeva koji se odnose na različite grupe proizvoda.

Opis politika i mjera:

Ministarstvo energetike i rudarstva je u prethodnom periodu donijelo više od 80 propisa kojim se uvode zahtjevi eko dizajna i označavanja energetske efikasnosti proizvoda koji utiču na potrošnju energije u skladu sa EU regulativama u ovoj oblasti. Navedenim propisima su obuhvaćene različite grupe proizvoda koje se koriste u domaćinstvu (veš mašine, TV aparati, mašine za pranje posuđa, klima uređaji, frižideri, električne sijalice i dr.), ali i proizvodi koji se koriste u uslužnom sektoru/industriji (električni motori, cirkulacione pumpe, spoljni uređaji za napajanje, ventilatori, tehnologije grijanja i hlađenja, monitori i displeji, računari i serveri i dr.).

Pored donošenja propisa, u saradnji sa tržišnom inspekcijom organizovana je kontrola primjene propisa prilikom stavljanja proizvoda na tržište za više grupa proizvoda.

Potrebno je nastaviti sa aktivnostima na ažuriranju propisa u skladu sa inoviranim EU okvirom i daljem jačanju kapaciteta tržišne inspekcije u dijelu kontrole primjene propisa u praksi.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna mjera (usklađenost sa EU pravnim okvirom za eko dizajn i označavanje energetske efikasnosti i eko dizajna proizvoda koji utiču na potrošnju energije).

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Smanjenje potrošnje energije.

Cilj politike ili mjere: Poboljšanje energetske efikasnosti proizvoda koji utiču na potrošnju energije.

Proces implementacije:

- Usvajanje izmjena i dopuna Zakona o energetskej efikasnosti.
- Priprema potrebnih podzakonskih akata.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2018. godina
- Očekivani datum završetka: 2033. godina
- Mjere će imati dugoročne efekte, značajno poboljšavajući energetske efikasnost.

Status implementacije:

- Svi propisi stupili su na snagu od 2018. godine. U toku njihovo redovno ažuriranje.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva, učesnici na tržištu (dobavljači i distributeri).

Preduzete radnje:

- Propisi o energetske označavanju su na snazi od 2015. godine, a propisi o eko dizajnu od 2018. godine.

Uticaj:

- Obuhvaćene oblasti Energetske unije: Energetska efikasnost.
- Obuhvaćeni sektori: Svi sektori potražnje, (IPCC sektor: 1A Energetika, podkategorija: 1A4 Ostali sektori).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Emisije ugljendioksida (CO₂), metana (CH₄) i azot-suboksida (N₂O) nastaju tokom sagorijevanja naftnih derivata, uglja i drveta koji su glavni izvori emisija gasova sa efektom staklene bašte u uslužnim i stambenim sektorima. Iako je stambeni sektor energetske intenzivniji od uslužnog, situacija sa intenzitetom emisije GHG je suprotna zbog veće upotrebe naftnih derivata u uslužnom sektoru. Ova politika i mjera ima za posledicu efikasnije korišćenje energije što omogućava nižu upotrebu intenzivnijih goriva u odnosu na emisije gasova sa efektom staklene bašte (naftni derivati, drvo i donekle ugalj (na manju upotrebu uglja uglavnom utiče uvođenje daljinskog grejanja u Pljevljima gdje se ovo gorivo uglavnom koristi)). Uticaj politike i mjere na emisije gasova sa efektom staklene bašte u stambenom i uslužnom sektoru je smanjenje emisije GHG u iznosu od 2 Gg CO₂eq. Međutim, postoji velika sinergija između ove politike i mjere i uvođenja koncepta potrošača koji direktno utiče na udio OIE u ovim sektorima.

Troškovi:

- Ukupan budžet iznosi 139 miliona eura u periodu 2021-2030. godina (troškovi za kupovinu proizvoda)
- Transpozicija politike – 10 hiljada eura.

Finansiranje:

- Vlada Crne Gore i međunarodni donatori.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- 10.000 EUR

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Studija spremnosti tržišta izrađena 2018. godine kroz REEP+ projekat, finansiran od strane EBRD. Studija je pretpostavila da će svi proizvodi koji utiču na potrošnju energije

obuhvaćeni novim zakonima o označavanju i eko-dizajnu, koji su tada bili u fazi transpozicije iz uredbi EU, biti zamijenjeni visoko efikasnim u svim domaćinstvima u Crnoj Gori u periodu 2018-2033. godine. Takođe, izračunate uštede energije u okviru studije korišćene su i u Akcionom planu energetske efikasnosti koji je prethodio NEKP-u.

3.2.5 Promovisanje energetske pregleda i sistema upravljanja energijom

Tačan naziv: Uspostavljanje i razvoj energetskog menadžmenta u javnom sektoru

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Javne zgrade imaju učešće od 9% u ukupnoj potrošnji energije uslužnog sektora. Električna energija je dominantno korišćena (64% udjela), ali tu su i ekstra lako lož ulje (15%), drveni ugalj (15%), drvo (6%) i zanemarljiva upotreba TNG-a. Praćenje potrošnje energije je na veoma niskom nivou, a ne postoji sistem upravljanja energijom u javnom sektoru. Pouzdano praćenje potrošnje energije važan je stub za razvoj različitih politika i mjera koje omogućavaju unapređenje energetske efikasnosti. Postoje različita tehnološka rješenja, koja su finansijski vrlo pristupačna, za uspostavljanje sistema upravljanja energijom i njihovo prilagođavanje na optimalan način za državne objekte, infrastrukturu i aktivnosti kojima upravlja država. Značajno je jednostavnije uvesti energetske menadžment u javni sektor zbog manjih finansijskih i organizacionih izazova. Implementacijom strukturiranih praksi upravljanja energijom, javni sektor može postići značajne uštede energije, doprinijeti ekološkoj održivosti i postaviti mjerilo za energetske efikasnost u svim sektorima.

Opis politika i mjera:

Ova mjera ima za cilj smanjenje potrošnje energije u javnim zgradama. Mjera se zasniva na uspostavljanju organizacione strukture za upravljanje energijom, edukaciji zaposlenih i primjeni informatičkih alata za kontinuirano praćenje i analizu potrošnje energije i vode u objektima javnog sektora. Uspostavljanje energetskog menadžmenta (sistema upravljanja energijom) je prvi korak ka osmišljenoj, sistematskoj i postepenoj aktivnosti u cilju poboljšanja energetske efikasnosti. Međutim, postoji nekoliko zahtjeva da bi se uspostavilo efikasno upravljanje energijom u javnom sektoru:

- Uspostavljanje obaveze za to kroz zakonodavstvo;
- Postaviti jasne standarde za korišćenje energije, usvajanje obnovljivih izvora energije i operativnu efikasnost;
- Koristiti digitalne alate za praćenje energetske karakteristika i za monitoring i izvještavanje;
- Sprovođenje energetske pregleda;
- Izbor i implementacija mjera energetske efikasnosti;
- Integracija obnovljive energije;
- Izrada finansijskih strategija za implementaciju odabranih mjera (grantovi, zeleni

kreditu, javno-privatna partnerstva, energetske kompanije).

Ministarstvo energetike i rudarstva je propisalo obavezu upravljanja energijom organima državne uprave, jedinicama lokalne samouprave, javnim službama čiji je osnivač država, odnosno lokalna samouprava, kao i velikim potrošačima. Zakonom su propisane i sankcije u slučaju nepoštovanja ove obaveze. U toku je izrada propisa kojima će se bliže urediti način uspostavljanja sistema upravljanja energijom, organizaciona struktura, način obračuna i naplate ostvarenih ušteda energije i druga pitanja od značaja za upravljanje energijom u objektima javnog sektora, a koji će pravno urediti ovu oblast.

Podrška sistemu upravljanja energijom u javnom sektoru je Centralni informacioni sistem energetske efikasnosti koji je, shodno Zakonu, planiran kao centralni registar svih javnih objekata, podataka o njihovim energetske karakteristikama i potrošnju energije i vide. Uspostavljanje ovog sistema je u završnoj fazi i očekuje se da bude primijenjen u punom obimu početkom 2026. godine.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i pravna mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Energetska efikasnost u javnim zgradama.

Cilj politike ili mjere: Poboljšati energetske efikasnost i upravljanje energijom u javnom sektoru.

Proces implementacije:

- Implementacija i praćenje (pružanje podrške).

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2019. godina
- Očekivani datum završetka: 2026. godina
- Mjera će imati dugoročne efekte, poboljšavajući energetske efikasnost.

Status implementacije:

- Pružanje podrške svim obveznicima upravljanja energijom kroz gore navedene elemente.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Državna uprava (Ministarstvo energetike i rudarstva, subjekti javnog sektora koji plaćaju troškove za energiju u svojim objektima).

Preduzete radnje:

- Uspostavljena je pravna osnova.
- Sistemi upravljanja energijom se razvijaju uz podršku ministarstva.

Uticaj:

- Obuhvaćene oblasti Energetske unije: Energetska efikasnost.
- Obuhvaćeni sektori: Uslužni sektor (IPCC sektor: 1A Energetika, podkategorija: 1A4 Ostali sektori).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Emisije ugljendioksida (CO₂), metana (CH₄) i azot-suboksida (N₂O) koje nastaju prilikom

sagorijevanja naftnih derivata, uglja i drveta koji su glavni izvori emisija gasova sa efektom staklene bašte u javnom sektoru. Javna uprava ima udio od 12% u ukupnim emisijama gasova sa efektom staklene bašte. Glavni izvor emisije gasova sa efektom staklene bašte je korišćenje ekstra lakog lož ulja (86%). Očekuje se da ova politika i mjera omogući smanjenje energetske intenziteta sektora i kao posljedicu smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte. Ovaj sektor nije značajan izvor emisije GHG tako da je količina smanjenja GHG uzrokovana ovom politikom i mjerom zanemarljiva (manje od 1 Gg CO₂eq).

Troškovi:

- Ukupan budžet iznosi 1,345 miliona eura.

Finansiranje:

- GIZ i KfW.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Zavisi od dinamike realizacije (podijeljene na period 2019-2026).

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Ne postoji specifična studija u Crnoj Gori koja bi služila kao osnova za ovu politiku i mjeru. Ipak, za sve javne zgrade sprovode se energetske preglede koje obuhvataju analizu postojećeg stanja i identifikaciju potencijalnih mjera za unapređenje energetske efikasnosti.

3.2.6 Informisanje potrošača i mjere obuke

Nema politika i mjera.

3.2.7 Mjere za korišćenje potencijala energetske efikasnosti gasne i elektroenergetske infrastrukture

Tačan naziv: Smanjenje gubitaka u elektrodistributivnoj mreži

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Značaj analize gubitaka proizilazi iz potrebe smanjenja gubitaka kako u fazi projektovanja tako i u radu elektroenergetskih mreža i sistema i njihovih komponenti. Visoki gubici, posebno u elektrodistributivnim mrežama, jasan su pokazatelj neusklađenosti razvoja mreže sa rastućim zahtjevima potrošača. Prvi korak u procesu smanjenja gubitaka u elektrodistributivnoj mreži

je izračunavanje gubitaka na osnovu dostupnih informacija o mrežnoj infrastrukturi, korisnicima i njihovoj potrošnji. Zbog toga je izrađena studija (Studija smanjenja gubitaka električne snage i energije u elektrodistributivnim mrežama Crne Gore) kako bi se omogućila identifikacija žarišta, kao i mjere za smanjenje gubitaka električne energije. U zemljama EU postoje značajne razlike u prosječnom nivou gubitaka, u rasponu od 1% do 13,5%. Procenat ukupnih (tehničkih i komercijalnih) gubitaka u elektrodistributivnim mrežama Crne Gore konstantno je iznad 12% energije primljene na distributivnom pragu tokom proteklih pola vijeka. U 2005. i 2006. godini gubici su dostigli veoma visok nivo od 29%, ali od 2006. godine stalno se smanjuju, dostižući 12,39% ili 354,5 GWh u 2021. Međutim, u pojedinim elektrodistributivnim regionima gubici ostaju znatno iznad prosjeka.

Članom 116. (tačka 5.) Zakona o energetici utvrđena je obaveza Operatora distributivnog sistema da izradi desetogodišnji plan razvoja distributivnog sistema, na osnovu stanja i stepena iskorišćenosti sistema, koji se ažurira svakih pet godina. U dokumentu Pravila za funkcionisanje distributivnog sistema električne energije, daje se detaljna specifikacija sadržaja, metodologije, ciljeva, vrsta, opštih uslova za projektovanje distributivnog sistema, sigurnosti rada, kvaliteta, pouzdanosti, podataka, dokumentacije i potrebnih tehničkih kriterijuma za planiranje tokom pripreme desetogodišnjih i trogodišnjih planova razvoja.

Jedan od ciljeva plana koji direktno utiče na energetske efikasnost rada postojeće mreže je da se obezbijedi siguran, efikasan i kvalitetan rad distributivnog sistema. Takođe, na nivo gubitaka električne energije pozitivno utiču i projekti koji imaju za cilj rekonstrukciju postojećih elemenata (povećan kapacitet) i izgradnju novih elemenata mreže (trafostanice, vodovi).

Opis politika i mjera:

Kontrola tehničkih i komercijalnih gubitaka uključuje implementaciju mjera za minimiziranje gubitaka energije u elektrodistributivnom sistemu, osiguravajući efikasnost, pouzdanost i finansijsku održivost. Ključni aspekti uključuju:

- Smanjenje tehničkih gubitaka kroz optimizaciju mreže, nadogradnju infrastrukture i poboljšanje dizajna sistema.
- Ublažavanje komercijalnih gubitaka rješavanjem neovlašćenog korišćenja, poboljšanjem tačnosti mjerenja i poboljšanjem sistema naplate.
- Integraciju naprednih tehnologija, kao što su pametna brojila i sistemi za praćenje u realnom vremenu, za identifikaciju i otklanjanje neefikasnosti.
- Redovne revizije sistema za identifikaciju žarišta gubitaka i implementaciju ciljanih intervencija.
- Kampanje podizanja svijesti i angažman kupaca za smanjenje netehničkih gubitaka i promovisanje odgovorne potrošnje energije.

Fokusirajući se na ove strategije, operator distributivnog sistema može efikasno smanjiti gubitke, poboljšavajući ukupne performanse sistema i profitabilnost. Desetogodišnji plan razvoja uključuje sljedeće vrste projekata u cilju poboljšanja efikasnosti mreže:

- Projekti izgradnje, rekonstrukcije i revitalizacije mreže (35 kV, 10 kV i NN)
 - Izgradnja podzemnih vodova
 - Izgradnja vazdušnih vodova
 - Zamjena kablovskih vodova
- Projekti izgradnje, rekonstrukcije i revitalizacije trafostanica (TS 35/X kV, TS 10/0,4 kV i TS 110/X kV)
 - Izgradnja trafostanica (TS)
 - Kompletne rekonstrukcije trafostanica

- Zamjena transformatora
- Zamjena transformatora i SN postrojenja
- Zamjena transformatora i NN postrojenja
- Ostali projekti koji se odnose na unapređenje rada ODS-a
 - Rekonstrukcija priključaka za izmještanje mjernih mjesta
 - Ugradnja mjerne opreme
 - Nadzor i upravljanje elektrodistributivnom mrežom.

S obzirom na postojeće stanje mjernog sistema i iskustva stečena u njegovom radu, kao i njegov pozitivan uticaj na efikasnost mreže, planirano je dalje ulaganje u razvoj i modernizaciju mjernog sistema. Ovo uključuje zamjenu preostalih “tradicionalnih” brojila novim naprednim mjernim sistemom. Priključivanje novih korisnika će se vršiti i u okviru postojećeg naprednog mjernog sistema. Jedan od ključnih ciljeva daljeg razvoja naprednog mjernog sistema je omogućavanje prikupljanja profila opterećenja sa svih mjernih uređaja.

Primarni cilj plana razvoja naprednog sistema mjerenja električne energije, definisanog Zakonom o energetici (član 247.), ispunjenje obaveze Operatora distributivnog sistema električne energije da do 1. januara 2025. godine, uspostavi napredni sistem mjerenja (pametna brojila), uz sprovođenje ekonomske procjene svih dugoročnih troškova i koristi za tržište i potrošače. Planirano je da do kraja 2025. godine napredni sistem mjerenja AMM bude implementiran na preko 85% svih mjernih mjesta. Na osnovu prednosti naprednog mjernog sistema koji već koristi CEDIS, dalja implementacija će se vršiti u narednom periodu, sa fokusom na zamjenu “tradicionalnog” sistema mjerenja. Ovo će imati za cilj postizanje nivoa pokrivenosti od 95% svih mjernih mjesta. Kao jedan od glavnih rezultata, omogućiće se bolje praćenje i alokacija tehničkih i komercijalnih gubitaka što je prvi korak u njihovom smanjenju.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i finansijska mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Kvalitet snabdijevanja električnom energijom, energetska efikasnost.

Cilj politike ili mjere: Uvođenje novih tehnologija, upravljanje energijom, energetska efikasnost, sigurnost snabdijevanja električnom energijom.

Proces implementacije:

- Izrada potrebnih studija.
- Izrada tehničke dokumentacije.
- Izrada studija priključka na mrežu (kapacitet hostinga).
- Pribavljanje dozvola.
- Pribavljanje finansiranja.
- Izbor dobavljača opreme i izvođača građevinskih radova.
- Puštanje u rad nove infrastrukture.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2023. godina
- Očekivani datum završetka: 2032. godina
- Mjera će imati dugoročne efekte, uticati na energetska sigurnost, energetska efikasnost i emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- CEDIS (Operator distributivnog sistema Crne Gore).

Preduzete radnje:

- Usvojen je desetogodišnji plan razvoja.
- Izrađena je studija smanjenja gubitaka snage i energije.
- Izrađen je dio tehničke dokumentacije.
- Za neke od odabranih projekata pokrenut je postupak javne nabavke.

Uticaj:

- Obuhvaćene oblasti Energetske unije: Energetska efikasnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Glavni cilj je poboljšanje energetske efikasnosti. Indirektni efekat je smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte. Nije procijenjeno jer zavisi od udjela OIE u nacionalnom miks u proizvodnje električne energije.

Troškovi:

- Ukupan budžet za cijeli planski period iznosi 331 milion eura. Samo ulaganja u napredne mjerne sisteme iznose 49,2 miliona eura. Ostale investicije u nove elemente mreže takođe utiču na smanjene gubitke električne energije.

Finansiranje:

- CEDIS, MFI, privatni investitori.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Desetogodišnji plan razvoja elektrodistributivne mreže do 2032. godine.
- Studija smanjenja gubitaka snage i energije u elektrodistributivnim mrežama Crne Gore.

3.2.8 Regionalna saradnja

3.2.9 Energetska efikasnost u sektoru saobraćaja

Tačan naziv: Zabrana uvoza starih vozila (Euro 4 ili niži standard)

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Sektor saobraćaja je drugi po važnosti izvor GHG emisija sa učešćem od 23% u ukupnim emisijama GHG. Iako je glavni razlog tome kombinacija goriva koja se koristi u sektoru, važan razlog je i prosječna starost vozila. Prevoz putnika je dominantan sa 96% učešća i skoro sav odgovara upotrebi putničkih automobila. Prosječna starost vozila je blizu 18 godina što značajno utiče na potrošnju goriva ukupnog broja vozila. Zabrana uvoza vozila starijih od 15 godina poboljšaće potrošnju goriva u sektoru. Mlađa vozila su generalno efikasnija od onih starijih od 15 godina iz nekoliko razloga:

- Potrošnja goriva: Novija vozila obično koriste napredne tehnologije koje smanjuju potrošnju goriva. Štaviše, zakoni o emisiji izduvnih gasova stalno postaju stroži, gurajući proizvođače da proizvode efikasnija vozila.
- Emisije: Novija vozila moraju ispunjavati strožije standarde emisije. Kao rezultat toga, automobili mlađi od 10 godina ispuštaju manje štetnih gasova u atmosferu u odnosu na starije modele.
- Održavanje: Starija vozila često zahtijevaju više održavanja i popravki, što može dodatno smanjiti njihovu ukupnu efikasnost i povećati troškove.
- Tehnologija motora i pogonski sistemi: Moderni motori su optimizovani za bolje performanse uz manju potrošnju goriva i često su opremljeni sistemima kao što je start-stop tehnologija, što dodatno smanjuje potrošnju goriva u urbanim sredinama.

Sve u svemu, vozila mlađa od 15 godina su efikasnija i ekonomičnija za rad, a takođe su i ekološki prihvatljivija.

Opis politika i mjera:

U Crnoj Gori je propis o zabrani uvoza vozila starijih od 15 godina uveden krajem marta 2024. godine, u okviru izmjena i dopuna Pravilnika o tehničkim zahtjevima za vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržište u Crnoj Gori. Ovaj pravilnik je stupio na snagu 1. jula 2024. godine. Njime je postavljen minimalni standard "euro 5" za vozila iz uvoza, što uključuje vozila proizvedena od 2009. do 2013. godine. Ranije je Crna Gora zahtijevala da nova vozila ispunjavaju standard "euro 6", dok su korišćena vozila morala da ispunjavaju "Euro 4" standard. Svrha ovog pravilnika je modernizacija voznog parka i smanjenje ekoloških i sigurnosnih rizika povezanih sa starijim vozilima. Važno je napomenuti da se ova zabrana odnosi samo na uvoz vozila. Starija vozila koja se već nalaze na putevima u Crnoj Gori mogu nastaviti sa radom sve dok prolaze propisane tehničke preglede. Očekuje se da će ova politika i mjera omogućiti poboljšanje uštede goriva za oko 10% ukupnog voznog parka do 2030. godine.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Regulatorna politika.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Energetska efikasnost voznog parka, emisije GHG u sektoru saobraćaja.

Cilj politike ili mjere: Smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte.

Proces implementacije:

- Priprema prvog nacrt.
- Konsultacije sa zainteresovanim stranama.

- Finalizacija nacрта.
- Procedura usvajanja.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2024. godina
- Očekivani datum završetka: -
- Mjere će imati dugoročne efekte, smanjenje potrošnje energije, kao i smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Pravilnik je stupio na snagu 01.07.2024. godine

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo saobraćaja.

Preduzete radnje:

- Izmjene i dopune Pravilnika o tehničkim zahtjevima za vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržište u Crnoj Gori.

Uticaj:

- Obuhvaćene oblasti Energetske unije: Dekarbonizacija, energetska efikasnost.
- Obuhvaćeni sektori: Potražnja za energijom (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A3 Saobraćaj).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG i omogućava smanjenje od 30 Gg CO₂eq.

Troškovi:

- Ne postoji procjena troškova.

Finansiranje:

- Ne postoji.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Ne postoji.

Tačan naziv: Modalni prelaz prevoza putnika na javni autobuski prevoz

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Sektor saobraćaja je drugi najvažniji izvor emisije gasova sa efektom staklene bašte. Prevoz putnika dominira sa 96% učešća. Javni prevoz ima zanemarivih 1% udjela u ukupnom prometu putnika. Glavni razlog za to su stara vozila, raspoloživost linija, vozni red. Kako bi se povećao udio javnog prevoza u ukupnom prometu putnika, potrebno je usmjeriti se na navedene izazove. Lokalne samouprave su glavni partner ministarstva.

Opis politika i mjera:

Postoji potreba za finansijskim subvencijama za obnovu autobuskog voznog parka, studijom o optimizaciji gradskih linija i pratećim IT rješenjima za praćenje autobusa, upravljanjem kartama. Cilj je da se poveća udio autobuskog javnog prevoza u ukupnom prevozu putnika do prosjeka EU-a od 7% do 2030 godine. Povećanje udjela javnog autobuskog prevoza u ukupnim putničkim kilometrima uključuje implementaciju strategija koje poboljšavaju raspoloživost, pouzdanost, pristupačnost i privlačnost širem segmentu stanovništva. U nastavku su navedeni neki ključni pristupi:

- Poboljšanje kvaliteta usluge i pokrivenost
- Investiranje u moderan, udoban vozni park
- Implementiranje podsticaja za korišćenje javnog prevoza (uvesti konkurentne strategije cijena kao što su paušalne mjesečne karte ili popusti za redovne korisnike)
- Kampanje podizanja svijesti javnosti
- Omogućiti putnicima kupovinu i provjeru karata putem aplikacija
- Pojednostaviti plaćanje za više načina transporta.

Dobar primjer je implementiran u Podgorici gdje je 45 novih autobusa potpuno obnovilo autobuski vozni park koji se koristi za lokalni javni prevoz. Stoga, politika i mjera ima za cilj da stvori finansijsku osnovu za kupovinu 100 novih autobusa za javni prevoz u drugim opštinama. Trebalo bi izraditi studiju koja bi se pozabavila navedenim pristupima za unapređenje javnog autobuskog prevoza.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Finansijska mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Niska upotreba javnog prevoza, emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Cilj politike ili mjere: Nove tehnologije, finansijski podsticaji za čistiji saobraćaj i korišćenje alternativnih goriva u saobraćaju, smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Proces implementacije:

- Izrada studija za optimizaciju lokalnog javnog prevoza.
- Pribavljanje sredstava.
- Priprema poziva.
- Praćenje i izvještavanje o implementaciji.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2026. godina
- Očekivani datum završetka: 2030. godina
- Mjera će imati dugoročne efekte, uticati na smanjenje potrošnje energije, kao i na smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Pripremna faza.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Lokalne samouprave, Ministarstvo saobraćaja, Eko-fond.

Preduzete radnje:

- Obnovljen autobuski vozni park u Podgorici (2 faze, 16+29 novih autobusa).

Uticaj:

- Obuhvaćene oblasti Energetske unije: Dekarbonizacija, energetska efikasnost.
- Obuhvaćeni sektori: Potražnja za energijom (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A3 Saobraćaj).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG i omogućava smanjenje od 25 Gg CO₂eq.

Troškovi:

- Ukupan budžet za projekat je 10 miliona eura.

Finansiranje:

- Grantovi ili zajmovi usmjereni na održivu urbanu mobilnost od međunarodnih finansijskih institucija.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Primjer dobre prakse je Glavni Grad Podgorica, gdje je 45 novih autobusa potpuno obnovilo autobuski vozni park koji se koristi za lokalni javni prevoz. Istovremeno, gradske linije se optimizuju kako bi odgovarale uočenim potrebama građana. Postoje nove linije, linije sa većom pokrivenošću, označavanje određenih traka za lokalne autobuse.

Tačan naziv: Modalni prelaz prevoza putnika i tereta na željeznicu

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Budući da je u ukupnom voznom parku zanemarljiv broj električnih vozila, željeznica je glavni razlog zašto je električna energija dio energetske potrebe sektora. Upotreba električne energije postaje sve čistija zbog povećanja udjela OIE u proizvodnji električne energije, pa će povećanje korišćenja električne energije u sektoru saobraćaja pomoći u postizanju svih nacionalnih ciljeva (emisije gasova sa efektom staklene bašte, udio OIE i potrošnja energije). Korišćenje željeznice je značajno smanjeno u posljednjih 15 godina. Glavni razlozi su

pouzdanost vozova, infrastruktura, slaba povezanost sa susjednim zemljama, sistemi upravljanja. Trenutni udjeli željeznice u prevozu putnika i tereta su ispod 1%, odnosno 60%.

Opis politika i mjera:

Postoji značajan grant (112 miliona eura) koji će biti upotrebljen za rešavanje pitanja infrastrukture i vozova. To će dovesti do povećanja pouzdanosti i povećanja udjela željeznice u putničkom i teretnom saobraćaju. Cilj je dostići udio kakav je bio ranije do 2030. godine i dalje ga povećati nakon:

- Učešće od 5% u ukupnom prevozu putnika u 2030. godini
- Učešće od 70% u ukupnom teretnom saobraćaju u 2030. godini

Ovakvi udjeli su postojali kada su vozila i infrastruktura bili u znatno boljem stanju (prije 2010. godine). Ovaj udio bi se trebao poboljšati nakon 2030. godine.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Finansijska i tehnička mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Zamjena dizel goriva, nizak udio OIE u saobraćajnom sektoru.

Cilj politike ili mjere: Smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte, diversifikacija energetske miksa.

Proces implementacije:

- Izrada tehničke dokumentacije za unapređenje infrastrukture i voznog parka.
- Priprema poziva.
- Praćenje i izvještavanje o implementaciji.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025. godina
- Očekivani datum završetka: 2030. godina
- Mjera će imati dugoročne efekte, značajno uticati na učešće OIE u potrošnji energije, kao i na smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Pripremna faza.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo saobraćaja.

Preduzete radnje:

- Pripremljena je dokumentacija potrebna za prijavu za grant.
- Grant dobijen.

Uticaj:

- Obuhvaćene oblasti Energetske unije: Dekarbonizacija, energetska efikasnost.
- Obuhvaćeni sektori: Potražnja za energijom (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A3 Saobraćaj).

- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG i omogućava smanjenje od 25 Gg CO₂eq.

Troškovi:

- Ukupan budžet za projekat je 112 miliona eura.

Finansiranje:

- EU grant.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Politika i mjera je razvijena kao dodatna mjera u cilju dostizanja nacionalnog cilja GHG. Sve analize su pripremljene na osnovu istorijskih podataka i tipičnih tehnoloških karakteristika tokom modelovanja politika i mjera kao dijela WAM scenarija.

3.2.10 Mjere finansiranja

Tačan naziv: *Finansijski podsticaji za građane/privatna domaćinstva (za ulaganja u energetske efikasnost)*

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Stambeni sektor je odgovoran za preko 36% udjela u ukupnoj potražnji za energijom i energetske je najintenzivniji sektor zajedno sa sektorom saobraćaja u zemlji. Prosječan energetske intenzitet stambenog sektora je 169 kWh/m² godišnje. Postoje 3 klimatske zone i energetske intenzitet varira u svakoj od njih. Da bi se postigli ciljevi energetske efikasnosti, važno je mjerama se usmjeriti na energetske najintenzivnije sektore. Grijanje prostora predstavlja najdominantniji udio energije koja se troši u stambenom sektoru (60%). Električna energija i drvo su gotovo jedini energenti koji se koriste u sektoru (99% udjela). Iako je udio potrošnje drva veći (55%), posljednjih godina se postepeno smanjuje. Drvo se pretežno koristi za grijanje prostora (77%), a ostatak se koristi za potrebe kuvanja. Energetska efikasnost ovih tehnologija je veoma niska. Takođe, skoro 70% stambenih zgrada izgrađeno je prije 2000. godine, odnosno prije uspostavljanja nekog od savremenih standarda koji se odnose na energetske efikasnost.

Postoje neki značajni izazovi za implementaciju mjera energetske efikasnosti u stambenom sektoru:

- Energetske efikasne tehnologije, kao što je izolacija najboljim karakteristikama, energetske efikasni uređaji ili sistemi obnovljivih izvora energije, često imaju veće početne troškove u poređenju sa standardnim opcijama. Oni nude dugoročne uštede na računima za energiju, ali početna investicija može odvratiti vlasnike kuća;
- Porodicama sa niskim primanjima možda nedostaju resursi za ulaganje u unapređenje

- energetske efikasnosti, čak iako rezultiraju dugoročnim uštedama;
- Niska svijest o koristima koje se mogu postići nakon implementacije mjera energetske efikasnosti;
 - Ulazak na tržište energetske efikasne proizvoda.

Rješavanjem finansijskih barijera i barijera u ponašanju, finansijski podsticaji igraju ključnu ulogu kako bi stambeni sektor bi o transformisan ka energetske efikasnijem i održivijem i doprinio smanjenju potrošnje energije, a time i ekološkim ciljevima.

Opis politika i mjera:

Cilj ove mjere je obezbjeđivanje mehanizama finansijske podrške pojedincima za ulaganje u energetske efikasnost i OIE. To uključuje uvođenje namjenskih državnih i lokalnih programa subvencionisanja za uštedu energije u domaćinstvima i korišćenje OIE. Prije svega treba podsticati mjere koje doprinose smanjenju potrošnje energije, kao i korišćenje sunčeve energije i savremenih oblika biomase (peleti, briketi, sječka). Neki od programa uključuju:

- Povoljni kreditni aranžmani:
 - povoljni krediti za ugradnju savremenih sistema grijanja na biomasu
 - povoljni krediti za poboljšanje energetske karakteristika omotača zgrade
- subvencija za ugradnju solarnih sistema u nove zgrade, kroz smanjenje lokalnih komunalnih taksi
- Direktna finansijska podrška mjerama energetske efikasnosti do 60% (u zavisnosti od razvijenosti regije):
 - Postavljanje termoizolacije na fasade
 - Zamjena fasadnih prozora i vrata
 - Ugradnja sistema grijanja na moderne oblike biomase
 - Ugradnja split i multi split sistema za grijanje i hlađenje
 - Ugradnja visokoeфикаsnih toplotnih pumpi
 - Ugradnja solarnih sistema za pripremu potrošne tople vode
 - Instalacija fotonaponskih sistema za proizvodnju električne energije za vlastitu potrošnju.

Koji će od navedenih finansijskih mehanizama biti primijenjen zavisi od raspoloživih sredstava. Manja sredstva često dovode do mehanizama kao što su beskamtni zajmovi, a u slučaju veće dostupnosti sredstava direktna finansijska podrška (grantovi) je glavni finansijski mehanizam. Ministarstvo energetike i rudarstva je u prethodnom periodu realizovalo više programa podrške koncipiranih kao beskamtni krediti (npr. Energetske efikasne dom), koji su imali za cilj smanjenje troškova grijanja i povećanje komfora u domaćinstvima, postizanje značajnog smanjenja emisije CO₂ u sektoru domaćinstava i razvoj tržišta sistema grijanja na biomasu u Crnoj Gori.

U okviru podrške EU dodijeljena su određena sredstva zemljama Zapadnog Balkana za podršku sektoru domaćinstava u implementaciji mjera energetske efikasnosti kroz projekat EBRD Residential Green Economy Financing Facility (GEFF-Residential). U cilju realizacije projekta, EBRD je u saradnji sa komercijalnim bankama u Crnoj Gori uspostavila namjenske kreditne linije za energetske efikasnost. Koristeći sredstva ovih kreditnih linija za unapređenje energetske efikasnosti u domaćinstvima, 15-30% troškova ulaganja su subvencije iz fondova EU.

Pored toga, Crna Gora uspješno realizuje sveobuhvatan program subvencionisanja domaćinstava sa ciljem poboljšanja energetske efikasnosti. Ukupan budžet za program je 8,8 miliona eura, od čega je 2,8 miliona eura dodijeljeno opštini Pljevlja, a preostalih 6 miliona eura

za ostale opštine širom zemlje. Maksimalni iznos bespovratnih sredstava po korisniku je 10.000 eura, a iznosi za pojedinačne mjere se kreću od 2.000 do 6.000 eura. Program se realizuje u saradnji Ministarstva energetike i rudarstva sa Eko-fondom, koji ima ulogu implementacionog tijela, uz tehničku podršku Programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP).

Važno je obezbijediti nastavak realizacije sličnih programa podrške i u narednom periodu u cilju dalje obnove stambenog sektora. Poseban akcenat u narednom periodu treba staviti na sektor kolektivnih stambenih zgrada i iznalaženje rješenja za finansiranje mjera energetske efikasnosti u slučaju etažnog vlasništva.

Strategija obnove zgrada pripremljena od strane Ministarstva energetike u formi Studije unapređenja energetske efikasnosti zgrada u junu 2025. godine predstavlja sveobuhvatan dokument koji analizira trenutno stanje po pitanju fonda zgrada i daje scenarije za unapređenje energetske karakteristika stambenih objekata, kao i procjenu neophodnih finansijskih ulaganja.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Finansijska mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Energetska efikasnost u sektoru zgrada.

Cilj politike ili mjere: Politika i mjera će doprinijeti implementaciji EPBD i realizaciji Strategije obnove zgrada.

Proces implementacije:

- Priprema javnog poziva za dobavljače opreme i izvođače građevinskih radova.
- Priprema javnog poziva za pružaoce finansijskih usluga (banke).
- Organizovanje poziva.
- Izrada liste pružaoaca svih usluga (tehničkih i finansijskih).
- Priprema koncepta podrške za unapređenje energetske efikasnosti u kolektivnim stambenim zgradama.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2022. godina
- Očekivani datum završetka: 2030. godina
- Mjere će imati dugoročne efekte, značajno poboljšavajući energetske efikasnosti.

Status implementacije:

- Implementacija programa podrške je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva, Eko-fond, lokalni kvalifikovani distributeri i instalateri EE opreme kao i lokalne komercijalne banke.

Preduzete radnje:

- Realizovani programi: MONTESOL, Energy Wood, Energetski efikasan dom.
- Program podsticanja energetske efikasnosti u domaćinstvima je u toku.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Energetska efikasnost, dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Stambeni sektor, uslužni sektor (IPCC sektor: 1A Energetika, podkategorija: 1A4 Ostali sektori).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Emisije ugljendioksida (CO₂), metana (CH₄) i azot-suboksida (N₂O) koje nastaju tokom sagorijevanja naftnih derivata, uglja i drveta koji su glavni izvori emisija gasova sa efektom staklene bašte u uslužnim i stambenim sektorima. Na efekte politika i mjera na emisije GHG direktno utiče broj stambenih jedinica koje su se prijavile za ovaj mehanizam. Trenutno je ovo mali dio potrošnje cijelog sektora i stoga je uticaj na smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte ispod 1 Gg CO₂eq.

Troškovi:

- U okviru tekućeg programa podsticanja energetske efikasnosti u domaćinstvima opredijeljeno 8.8 miliona eura za podršku sektoru domaćinstava. Neophodno je obezbijediti dodatna sredstva za nastavak programa podrške u narednom periodu. Za period do 2027. godine, implementacija treba da bude praćena indikatorima iz Reformske agende za period 2024-2027. godina.

Finansiranje:

- Eko fond, Vlada Crne Gore i međunarodni donatori.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- 15 miliona eura do kraja 2030. godine.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Strategija obnove zgrada pripremljena u formi Studije unaprjeđenja energetske efikasnosti zgrada u junu 2025. godine predstavlja sveobuhvatan dokument koji analizira trenutno stanje po pitanju fonda zgrada i daje scenarije za unaprjeđenje energetske stambenih zgrada.

3.3 Oblast energetske sigurnosti

3.3.1 Energetski sektor

Tačan naziv: Razvoj elektroenergetske mreže

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Prema Zakonu o energetici Crne Gore, operator prenosnog sistema električne energije je dužan da obavlja prenos električne energije pod uslovima utvrđenim licencom, poštujući principe objektivnosti, transparentnosti i nediskriminacije. Da bi ispunio ovu ključnu ulogu i operativne

zahtjeve koji su mu postavljeni, operator prenosnog sistema električne energije je dužan, u skladu sa članom 112. Zakona o energetici Crne Gore, da pripremi desetogodišnji plan razvoja prenosnog sistema. Ovaj plan mora biti što je moguće usklađeniji sa planskim dokumentima Crne Gore i sa planovima razvoja susjednih prenosnih sistema. U skladu s tim, operator prenosnog sistema dostavlja i godišnje planove ulaganja prilagođenih potrebama korisnika sistema. Ovi planovi su u skladu sa desetogodišnjim planom razvoja prenosnog sistema i prostorno planskim dokumentima.

Razvojni planovi za prenosni sistem moraju biti dovoljno robusni i adekvatni da prihvate širok spektar potencijalnih budućih stanja sistema. Iz tog razloga, više nije samo poželjno, već i suštinski važno sprovesti analizu tržišta prije analize mreže. Ove analize tržišta optimizuju rad proizvodnog portfolija, generišu planove za otpremu proizvodnih jedinica i identifikuju specifične (nestandardne) sate koje zahtijevaju detaljnu analizu stanja sistema. Ova praksa kombinovanja tržišne i mrežne analize u pripremi razvojnih planova primjenjuje se i u procesu planiranja razvoja panevropskog prenosnog sistema od strane ENTSO-E asocijacije.

Opis politika i mjera:

Osnovni cilj mjere je povećanje sigurnosti elektroenergetskog sistema, povezivanje novih potrošačkih područja i omogućavanje integracije OIE. Svi projekti se mogu podijeliti u dvije grupe:

- Projekti koji su već započeti i koji će biti gotovi do 2027. godine:
 - Rekonstrukcija 110kV dalekovoda Lastva - Budva: 2013–2024.
 - Rekonstrukcija 110kV dalekovoda Lastva - Tivat: 2013–2022.
 - Rekonstrukcija dalekovoda 110kV Podgorica - Danilovgrad - Perućica: 2020–2023.
 - Rekonstrukcija i proširenje TS 110/35kV Pljevlja 1: 2019–2023.
 - Rekonstrukcija dionice 110kV dalekovoda Nikšić - Bileća (Vilusi): 2020–2022.
 - Zamjena visokonaponske opreme u trafostanicama: 2016–2023.
 - Rekonstrukcija sistema zaštite: 2016–2023.
 - Nova rekonstrukcija dalekovoda 110kV Bar - Budva: 2017–2022.
 - Revitalizacija dalekovoda 110kV Herceg Novi - Tivat: 2021–2022.
 - Revitalizacija dalekovoda 110kV Bar - Možura - Ulcinj: 2023–2024.
 - Izgradnja 400kV dalekovoda Čevo - Pljevlja: 2013–2023.
 - TS 400/110/35 kV Brezna: 2016–2026
 - Izgradnja 400kV dalekovoda Pljevlja2 - Bajina Bašta - Višegrad: 2012–2026.
 - Izgradnja dalekovoda 110kV Virpazar - Briška Gora - Ulcinj: 2018–2026.
 - Instalacija 250MVA varijabilnog šanta reaktora u trafostanici Lastva: 2020–2023
 - Izgradnja TS 110/35kV Luštica sa priključkom na 110kV mrežu: 2015–2024.
 - Izgradnja TS 110/35kV Žabljak: 2012–2024.
 - Izgradnja TS 110/10kV Podgorica 7 sa priključkom na 110kV mrežu: 2021–2026.
 - Izgradnja TS 110/35kV Buljarica sa priključkom na 110kV mrežu: 2021–2026.
 - Izgradnja 110kV dalekovoda Lastva - Kotor: 2013–2024
 - Izgradnja 110kV dalekovoda Vilusi - Herceg Novi: 2013–2026.
 - Izgradnja TS 110/10kV Bečići: 2023–2027.
- Projekat koji će početi nakon 2025:
 - Izgradnja 400kV dalekovoda Brezna - Sarajevo
 - Izgradnja dalekovoda 110kV Ulcinj - Briska Gora - Kosmač

- Izgradnja TS 110/35kV Kolašin
- Izgradnja TS 110/35kV Velika Plaža sa priključkom na prenosnu mrežu
- Izgradnja TS 110/10kV Igalo
- Izgradnja TS 110/10kV Podgorica 6
- Izgradnja TS 110/10kV Podgorica 8
- Izgradnja TS 110/35kV Bijela
- Rekonstrukcija 110kV dalekovoda Podgorica 1 - EVP Trebješica - Andrijevića
- Rekonstrukcija 110kV dalekovoda Bar - Možura - Ulcinj radi povećanja kapaciteta
- Rekonstrukcija 110kV dalekovoda Bar - Budva radi povećanja kapaciteta
- Rekonstrukcija 110kV dalekovoda Podgorica 2 - Virpazar radi povećanja kapaciteta
- Instalacija sinhronog kompenzatora.

Prelazak na nove tehnologije je od velikog značaja za CGES, s obzirom da su u planu ili se već realizuju sledeći projekti:

- Prelazak na novi SCADA sistem i daljinsko upravljanje elektroenergetskim sistemom
- Video nadzor trafostanica i zaštita objekata CGES-a
- Data centar za oporavak od katastrofe
- Daljinski pristup procesnim mrežama i uključanje novih objekata u SCADA sistem
- Proširenje i unapređenje sistema daljinskog očitavanja brojila (AMR).
- Implementacija panevropske PCN ENTSO-E IP/MPLS mreže
- Regionalno povezivanje OPS operatera kroz realizaciju projekta Balkanski digitalni autoput.

Glavne karakteristike ovog sistema uključuju modernu IT infrastrukturu sa visokim nivoom pouzdanosti i informatičke sigurnosti, potpunu vidljivost visokonaponskog elektroenergetskog sistema i integraciju naprednih funkcija kao što su:

- Sistem za nadzor širokog područja (WAMS),
- Predviđanje proizvodnje obnovljive energije,
- Dispečerski dnevnik,
- Mehanizam netovanja debalansa, itd., u SCADA sistem.

Osim toga, uspostavljanje rezervnog dispečerskog centra (RDC) ispunilo je jedan od najvažnijih zadataka novog SCADA sistema, obezbeđujući potpuno redundantnu konfiguraciju sistema na alternativnoj lokaciji.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i finansijska mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Sigurnost elektroenergetskog sistema, integracija OIE.

Cilj politike ili mjere: Energetska sigurnost, unutrašnje energetske tržište i emisije GHG.

Proces implementacije:

- Izrada potrebnih studija.
- Izrada tehničke dokumentacije.
- Izrada studija priključenja na mrežu.
- Pribavljanje dozvola.

- Pribavljanje finansiranja.
- Izbor dobavljača opreme i izvođača građevinskih radova.
- Puštanje u rad nove infrastrukture.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2023. godina (neki od projekata započeti su ranije)
- Očekivani datum završetka: 2032. godina
- Mjere će imati dugoročne efekte, uticati na energetska sigurnost, unutrašnje energetska tržišta i emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- CGES (Operator prenosnog sistema Crne Gore).

Preduzete radnje:

- Usvojen je desetogodišnji plan razvoja.
- Izrađen je dio tehničke dokumentacije.
- Za neke od odabranih projekata pokrenut je postupak javne nabavke.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Glavni ciljevi su energetska sigurnost i veća integracija OIE. Indirektni efekat je značajno smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte. Nije procijenjeno jer zavisi od udjela OIE u nacionalnom miksu proizvodnje električne energije.

Troškovi:

- CGES je usvojio Investicioni plan za period 2024–2028, kojim je predviđeno ulaganje od 198 miliona eura u razvoj i modernizaciju prenosne mreže. Međutim, nije definisan iznos za projekte koji će se realizovati nakon 2025. godine, jer su studije i idejni projekti u pripremi.

Finansiranje:

- CGES, MFI, privatni investitori.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Desetogodišnji plan razvoja prenosne mreže do 2032. godine.

Tačan naziv: Razvoj elektrodistributivne mreže

Razmatrano u kom scenariju: WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Članom 116. (tačka 5.) Zakona o energetici utvrđena je obaveza Operatora distributivnog sistema da izradi desetogodišnji plan razvoja distributivnog sistema, na osnovu stanja i stepena iskorišćenosti sistema, koji se ažurira svakih pet godina. U dokumentu Pravila za funkcionisanje distributivnog sistema električne energije, prikazana je detaljna specifikacija sadržaja, metodologije, ciljeva, vrsta, opštih uslova za projektovanje distributivnog sistema, sigurnosti rada, kvaliteta, pouzdanosti, podataka, dokumentacije i potrebnih tehničkih kriterijuma za planiranje tokom pripreme desetogodišnjih i trogodišnjih planova razvoja. Glavni ciljevi plana su:

- Osigurati siguran, efikasan i kvalitetan rad distributivnog sistema;
- Pravovremeno obezbijediti dovoljan kapacitet mreže za zadovoljavanje realnih potreba postojećih korisnika distributivnog sistema za povećanom potrošnjom snage i električne energije;
- Osigurati dovoljan kapacitet distributivnog sistema da zadovolji realne potrebe za priključenjem novih korisnika na distributivni sistem;
- Osigurati dinamiku izgradnje i rekonstrukcije distributivnog sistema na način koji zadovoljava potrebe korisnika za električnom energijom, uskladiti razvoj distributivnog sistema u skladu s urbanističkim planovima i osigurati normalan pogon distributivnog sistema.

Uopšteno posmatrano, glavni fokus plana je na pouzdanom radu distributivne mreže i omogućavanju sigurnog snabdijevanja postojećih i novih potrošača, kao i omogućavanju visoke integracije distribuiranih OIE i prozjumeru.

Opis politika i mjera:

Mreža za distribuciju električne energije uključuje brojne elemente mreže i stoga ih je, kako bi se pratila realizacija svih projekata, potrebno grupisati na sljedeći način:

- Projekti izgradnje, rekonstrukcije i revitalizacije mreže (35 kV, 10 kV i NN)
 - Izgradnja podzemnih vodova
 - Izgradnja vazdušnih vodova
 - Izmještanje mreže
 - Zamjena kablovskih vodova
 - Zamjena stubova, ovjesne opreme i provodnika
 - Ugradnja reklozera
 - Ugradnja linijskih rastavljača
- Projekti izgradnje, rekonstrukcije i revitalizacije trafostanica (TS 35/X kV, TS 10/0,4 kV i TS 110/X kV)
 - Izgradnja trafostanica (TS)
 - Potpuna rekonstrukcija trafostanica
 - Ugradnja otpornika za uzemljenje neutralne tačke
 - Zamjena SN postrojenja
 - Zamjena NN postrojenja
 - Zamjena SN i NN postrojenja

- Zamjena transformatora
- Zamjena transformatora i SN postrojenja
- Zamjena transformatora i NN postrojenja
- Rekonstrukcija relejne zaštite i upravljanja u trafostanicama
- Nabavka industrijskih računara sa softverom
- Zamjena prekidača i rekonstrukcija relejne zaštite i upravljanja
- Opremanje SN ćelija
- Ugradnja prekidača
- Sanacija/rekonstrukcija građevinskog dijela trafostanica
- Ostali projekti koji se odnose na unapređenje rada ODS-a
 - Rekonstrukcija priključaka za izmještanje mjernih mjesta
 - Ugradnja mjerne opreme
 - Nabavka personalnih računara
 - Nabavka i instalacija serverske računarske i komunikacione opreme
 - Nabavka instrumenata, pomoćn opreme alata, i softvera
 - Nabavka vozila
 - Sanacija/rekonstrukcija građevinskog dijela radnih prostorija
 - Opremanje radnih prostorija
 - Zaštita na radu i zaštita životne sredine
 - Nadzor i upravljanje elektrodistributivnom mrežom
 - Unapređenje poslovnih procesa.

Pregled broja i strukture planiranih projekata prikazan je u tabeli.

Vrsta elementa mreže	2023	2024	2025	Nakon 2025	Ukupno
Trafostanica 110/X kV		1	3	13	17
35 kV mreža	10	4		43	57
Trafostanica 35/X kV	8	14	11	72	105
10 kV mreža	37	35	19	142	233
Trafostanica 10/0,4 kV	104	118	64	211	497
NN mreža	4	3	1	33	41
Ostalo	31	30	27	24	112
Ukupno	194	205	125	538	1062

Evidentno je da se najveći broj projekata godišnje odnosi na 10 kV mrežu i transformaciju 10/0,4 kV, posebno u prve tri godine planskog perioda. U drugoj polovini plana veći je fokus na 35 kV mreži. Što se tiče finansijskih ulaganja u projekte, najznačajnija ulaganja se izdvajaju za revitalizaciju 10 kV i niskonaponske (NN) mreže, uključujući i sekundarnu mrežu (10 kV vodovi, 10/0,4 kV trafostanice i niskonaponsku mrežu), kao i AMR sisteme i mjerna mjesta. Ulaganja u ove projekte, u kombinaciji sa ulaganjima u primarnu mrežu (35 kV vodovi, 110/x kV trafostanice i 35/x kV trafostanice), čini oko 87% svih investicija u desetogodišnjem planu razvoja.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i finansijska mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Kvalitet snabdijevanja električnom energijom, integracija OIE.

Cilj politike ili mjere: Energetska sigurnost, integracija distribuiranih OIE, proširenje potrošača, emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Proces implementacije:

- Izrada potrebnih studija.
- Izrada tehničke dokumentacije.
- Izrada studija priključka na mrežu (kapacitet hostinga).
- Pribavljanje dozvola.
- Pribavljanje finansiranja.
- Izbor dobavljača opreme i izvođača građevinskih radova.
- Puštanje u rad nove infrastrukture.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2023.
- Očekivani datum završetka: 2032.
- Mjere će imati dugoročne efekte, uticati na energetska sigurnost, unutrašnje energetska tržište i emisije gasova sa efektom staklene bašte.

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- CEDIS (Operator distributivnog sistema Crne Gore).

Preduzete radnje:

- Usvojen je desetogodišnji plan razvoja.
- Izrađen je dio tehničke dokumentacije.
- Za neke od odabranih projekata pokrenut je postupak javne nabavke.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Glavni ciljevi su energetska sigurnost i veća integracija OIE. Indirektni efekat je značajno smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte. Nije procijenjeno jer zavisi od udjela OIE u nacionalnom miksu proizvodnje električne energije.

Troškovi:

- Ukupan budžet za cijeli planski period iznosi 331 milion eura.

Finansiranje:

- CEDIS, MFI, privatni investitori.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Desetogodišnji plan razvoja elektrodistributivne mreže do 2032. godine.

Tačan naziv: Razvoj baterijskih elektro- skladišnih sistema (BESS)

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Povećanje udjela obnovljivih izvora energije u ukupnoj finalnoj potrošnji energije je dugogodišnje strateško opredjeljenje države, pri čemu je EPCG (Elektroprivreda Crne Gore) najdominantniji domaći snabdjevač obnovljivim izvorima energije. Postizanje visoke integracije obnovljivih izvora energije je veoma izazovan zadatak, jer novi izvori, poput onih baziranih na solarnoj ili energiji vjetra, značajno komplikuju (i poskupljuju) upravljanje elektroenergetskim sistemom. Rješenje leži u povećanju fleksibilnosti elektroenergetskog sistema, a baterijski elektro-skladišni sistem (BESS) je jedan od načina da se to postigne. EPCG već dugi niz godina pruža usluge balansiranja elektroenergetskog sistema Crne Gore, a izgradnjom BESS-a dodatno će ojačati svoje balansne kapacitete. Osim toga, stvoriće mogućnosti za bolje korišćenje vlastite proizvodnje električne energije i osigurati čvršću poziciju na tržištu. Osnovna karakteristika električne energije je da se ona mora proizvoditi upravo onda kada za njom postoji potražnja i u tačno potrebnoj količini (proizvodnja i potrošnja moraju uvijek biti uravnoteženi). Stoga se ne može lako skladištiti. Sistemi za skladištenje energije imaju za cilj da prevaziđu ovo značajno ograničenje. Baterijski sistemi vrše elektrohemijsku konverziju energije. Ova funkcija se koristi i za skladištenje i za proizvodnju električne energije.

Opis politika i mjera:

Baterijski elektro-skladišni sistemi - BESS (Battery Energy Storage Systems) su se smatrali rješenjem za visoku integraciju obnovljivih izvora energije (RES) u protekloj deceniji. Međutim, implementacija velikih razmjera bila je spora zbog visokih investicionih troškova. Posljednjih godina ova situacija se mijenja kako je konkurencija među proizvođačima rasla, što BESS čini pristupačnijim. Prednosti BESS-a prvenstveno proizlaze iz njihove visoke upravljivosti (punjenje/praznjenje), što im omogućava da pruže usluge balansiranja sistema sa istim kvalitetom kao i hidroelektrane kojima upravlja EPCG. S druge strane, imajući u vidu značajne fluktuacije u cijenama električne energije (sa višestrukim razlikama u cijenama po satu) tokom dana – posebno tokom ljetnih mjeseci zbog varijabilnosti u dostupnosti i potražnji električne energije – BESS se može koristiti za prenos električne energije iz sati s niskim cijenama k onima sa visokim cijenama. BESS takođe ima primjenu u:

- Domaćinstvima (optimizacija potrošnje energije, integracija sa fotonaponskim sistemima, punjenje električnih vozila);
- Uslužnom sektoru;
- Industriji (optimizacija vršne potražnje, poboljšanje sigurnosti snabdijevanja, punjenje električnih vozila).

Ova politika i mjera prvenstveno uključuje razvoj BESS-a velikih razmjera na odabranim lokacijama gdje postoji postojeća mrežna infrastruktura za priključenje (u vlasništvu EPCG).

Nekoliko lokacija se prepoznaje po dostupnosti transformatora priključenih na prenosnu mrežu (naponski nivo 110 kV i 220 kV):

- HE Perućica – dostupan transformator sa 63 MVA instalisane snage (transformator sa 3 namotaja)
- Željezara Nikšić – 2 raspoloživa transformatora instalisane snage 63 MVA svaki.
- Buduća lokacija VE Gvozd.
- Ostale lokacije su još u fazi analize.

Stoga je planirano postavljanje BESS-a na ovim lokacijama sa sljedećim karakteristikama: 60 MW/60 MWh. Ukupno će 240 MW/240 MWh BESS-a biti priključeno na prenosnu elektroenergetsku mrežu.

Takođe, postoji plan razvoja BESS-a srednjeg kapaciteta, a koji bi se distribuirao po trafostanicama 10/0,4 kV kako bi se omogućila efikasnija integracija potrošača. Njihova instalisana snaga po lokaciji bila bi u rasponu od 0,2 MW – 1 MW, ali je to još u fazi analize i nema odabranih lokacija za postavljanje.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička mjera.

Problem koji politika ili mjera rješavaju: Fleksibilnost elektroenergetskog sistema.

Cilj politike ili mjere: Nove tehnologije, povećanje energetske sigurnosti, poboljšanje položaja na tržištu električne energije, veća integracija OIE u elektroenergetski sistem.

Proces implementacije:

- Izrada studije izvodljivosti.
- Izrada tehničke dokumentacije.
- Izrada studija priključenja na mrežu.
- Pribavljanje dozvola.
- Pribavljanje finansiranja.
- Izbor dobavljača opreme i izvođača građevinskih radova.
- Puštanje u rad BESS-a.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025. godina
- Očekivani datum završetka: 2027. godina
- Mjere će imati dugoročne efekte, omogućavajući široku integraciju OIE.

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- EPCG.

Preduzete radnje:

- Elektroprivreda Crne Gore (EPCG) prikupila je informacije neophodne za izradu studije izvodljivosti i izradu početnog tehničkog projekta.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Nema direktnih uticaja na emisiju GHG.

Troškovi:

- Ukupni budžet za projekat je 100 miliona eura, raspoređen na 5 godina (2025-2029. godine).

Finansiranje:

- EPCG, MFI, privatni investitori.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Urađena je preliminarana analiza. Studija izvodljivosti i idejno tehničko rešenje su u pripremi.

Tačan naziv: Plan spremnosti za rizike

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Sve veća integracija obnovljivih izvora električne energije i česta pojava prirodnih nepogoda koje su prouzrokovane klimatskim promjenama dovode do ugrožavanja rada pojedinih elemenata elektroenergetskog sistema, pa samim tim i do njegove nestabilnosti. S obzirom da elektroenergetski sistem čini sistem u širem geografskom kontekstu i pojava poremećaja u radu sistema ne poznaje granice nadležnosti operatora, od ključnog značaja za očuvanje stabilnosti i sigurnosti rada sistema važno je uspostaviti mehanizam saradnje među državama na koordinisan i jasno utvrđen način.

Opis politika i mjera:

Usvajanjem evropske uredbe o pripravnosti na rizike u sektoru električne energije (EU Regulation 2019/943) Crna Gora se obavezuje da pripremi plan spremnosti za rizike odnosno pravila o načinu sprečavanja elektroenergetskih kriza, pripremanja za njih i upravljanja njima, pri čemu se uvodi više transparentnosti u pripremljenoj fazi i tokom elektroenergetske krize čime se omogućava da se mjere preduzimaju na koordinisan i efikasan način. Ovaj plan treba da bude operativno primjenjiv, da se vrše periodična testiranja i ažurira u skladu sa raspoloživim kapacitetima i resursima. Tokom pripreme plana neophodno je uvažiti preporuke Sekretarijata Energetske zajednice i nadležnih organa relevantnih ugovornih strana u regionu.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička mjera.

Problem koji politika ili mjera rješavaju: Nepredviđeni poremećaji u radu sistema.

Cilj politike ili mjere: Prevencija i rješavanje kritičnih situacija u radu sistema radi obezbjeđivanja sigurnosti snabdijevanja električnom energijom.

Proces implementacije:

- Utvrđivanje regionalnih elektroenergetskih kriznih scenarija
- Utvrđivanje nacionalnih elektroenergetskih kriznih scenarija.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2026. godina
- Očekivani datum završetka: -

Status implementacije:

- Uredba je u procesu usvajanja.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva,
- CGES,
- REGAGEN.

Preduzete radnje:

- Pravila za funkcionisanje prenosnog sistema električne energije (CGES), Tržišna pravila (COTEE).

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Nema direktnih uticaja na emisiju GHG.

Troškovi:

- Ne postoji procjena troškova.

Finansiranje:

- Izrada plana ne podliježe troškovima.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Regionalni i nacionalni elektroenergetski krizni scenariji.

Tačan naziv: Operacionalizacija regiona za analizu sigurnosti

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Nakon što je na Ministarskom savjetu 2022. godine, usvojen paket adaptiranih EU propisa (Clean Energy Package) kao i prijedlog o konfiguraciji regiona za koordinaciju sigurnosti, operatori prenosnog sistema pristupili su operacionalizaciji odluke. U toku je formalizacija odluke o uspostavljanju regiona za koordinaciju sigurnosti, nakon čega će uslijediti priprema seta zajedničkih metodologija usmjerenih ka efikasnijem i kvalitetnijem upravljanju elektroenergetskim sistemom u realnom vremenu. Metodologije će se pripremati u okviru radnih timova operatora prenosnih sistema uz saglasnost nezavisnih regulatornih tijela. Za razliku od regiona za proračun kapaciteta, predviđeno je da svaka država pripada samo jednom regionu za koordinaciju sigurnosti, a odluka o uspostavljanju regiona kojima će pripasti Crna Gora se očekuje tokom 2026. godine.

Opis politika i mjera:

Ova mjera se konkretno odnosi na operacionalizaciju regiona za koordinaciju sigurnosti. Mjera je od posebnog značaja za dalju integraciju u EU tržište električne energije, ali i priključenje planiranih novih obnovljivih izvora na elektroenergetski sistem, jer se koordinacijom sa operatorima prenosnih sistema susjednih država podiže nivo sigurnosti rada sistema i optimizuje korišćenje remedijalnih mjera potrebnih za očuvanje stabilnog rada sistema. Od posebnog značaja za koordinaciju rada imaće regionalna metodologija za koordinaciju operativne sigurnosti, pomoću kojih će se po potrebi vršiti promjena fizičkih tokova u elektroenergetskom sistemu, koordinisano otklanjanje fizičkih zagušenja i drugih kritičnih situacija u sistemu. Na ovaj način, nivo sigurnosti i stabilnost rada sistema, biće značajno unaprijeđen.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i finansijska mjera.

Problem koji politika ili mjera rješavaju: Koordinacija operativne sigurnosti.

Cilj politike ili mjere: Optimizacija korišćenja remedijalnih mjera za očuvanje operativne sigurnosti sistema.

Proces implementacije:

- Definisanje regiona za koordinaciju sigurnosti;
- Priprema metodologija;
- Odobrenje NRA-i;
- Primjena metodologija na nivou operatora prenosnih sistema.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025. godina
- Očekivani datum završetka: 2028. godina

Status implementacije:

- U početnoj fazi.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva,
- CGES.

Preduzete radnje:

- Uspostavljen tim za pripremu predloga konfiguracije regiona.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG jer omogućava veću dostupnost OIE.

Troškovi:

- 3-5 M€ godišnje.

Finansiranje:

- Tarifa za prenos električne energije (CGES).

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Tehnička analiza za potrebe uspostavljanja regiona za koordinaciju sigurnosti, Regulativa EK 2017/1485.

3.3.2 Sektor nafte i gasa

Nije primjenjivo

3.3.3 Sektor otpada (otpad u energiju)

Nije primjenjivo

3.3.4 Regionalna saradnja

Regionalna bezbjednosna koordinacija između crnogorskog operatora prenosnog sistema (OPS) i njegovih susjeda u skladu sa propisima EU počela je još 2015. godine, kada je inicijativa regionalne bezbjednosne koordinacije formalizovana od strane 3 operatora prenosnih sistema, a preko zajedničkog preduzeća SCC. Danas je ova inicijativa platforma za saradnju između 7 regionalnih operatora prenosnih sistema koja obezbjeđuje koordinisanu validaciju i spajanje individualnih modela mreže, kreiranje zajedničkog modela mreže (CGM), koordinisanu analizu sigurnosti (CSA), koordinaciju planiranja ispada (OPC) i prognozu kratkoročne adekvatnosti

(STA). Trenutno, OPS-ovi koji učestvuju zajedno razvijaju regionalnu metodologiju operativne sigurnosne koordinacije

Koordinisani proces proračuna kapaciteta će biti pokrenut nakon što se propisi EU pravilno transponuju u region 6 država zapadnog Balkana (ZB6), imajući u vidu složenost definicije regiona za izračunavanje kapaciteta u mješovitom regulatornom okruženju. Iz tehničke perspektive nijedno pitanje nije ostalo otvoreno.

Procedura prekogranične alokacije kapaciteta vrši se na svakoj granici CG na kojoj su crnogorski OPS-CGES i srbijanski OPS-EMS zaduženi za dodjelu kapaciteta na granici ME-RS, dok zakup kapaciteta na ostalim granicama (XK, IT, AL, BA) potpada pod nadležnost regionalne kancelarije za dodjelu SEE CAO. Prekogranični kapaciteti se prodaju na aukciji kroz kratkoročne i dugoročne procedure dodjele, gdje se operatori plaćaju samo kada dođe do zagušenja. Dnevne, mjesečne i godišnje procedure dodjele sprovode se primjenom metode cijena gdje je cijena zagušenja granična cijena, ali s druge strane, rezervacija kapaciteta u toku dana se zasniva na principu “prvi došao prvi uslužen” i besplatna je.

Navedenim poslovima se bave sljedeća udruženja, odbori, grupe i podgrupe u kojima učestvuju predstavnici CGES-a:

1. Evropska mreža operatora prenosnih sistema električne energije (ENTSO-E);
 - 1.1 Skupština ENTSO-E
 - 1.2 Odbor za razvoj sistema
 - 1.2.1 Upravljanje implementacijom sredstava u okviru Komiteta za razvoj sistema
 - 1.2.2 Podgrupa za podatke i modele
 - 1.2.3 Inicijativa za saradnju u jugoistočnoj Evropi Projekat planiranja prenosnog sistema
 - 1.3 Odbor za istraživanje, razvoj i inovacije
 - 1.4 Komitet za upravljanje sistemom - SOC) i Regionalna grupa kontinentalne Evrope (RG CE)
 - 1.4.1 Mrežni modeli i alati za predviđanje -NMFT
 - 1.4.2 Implementacija FSkar
 - 1.4.3 Operacija koordinisanog sistema podgrupe – SG CSO
 - 1.4.4 Grupa tehničkih korisnika “Elektronski autoput”
 - 1.4.5 Međunarodna ekspertna grupa za saradnju u kontroli mreže -IGCC
 - 1.5 Tržišni odbor
 - 1.5.1 Upravljanje zagušenjima i integracija tržišta-CMMI
 - 1.6 Pravna i regulatorna grupa-LRG
 - 1.7 Projekat planiranja resursa
2. Udruženje operatora prenosnih sistema zemalja Mediterana za električnu energiju (MedTSO)
 - 2.1 Montaža Med-TSO
 - 2.2 Tehnički komitet “Propisi i institucije”
 - 2.3 Tehnički komitet “Planiranje”
 - 2.4 Tehnički komitet “Operacija”
 - 2.5 Radna grupa “Ekonomске studije i scenariji”
 - 2.6 Tehnički komitet “Razmjena znanja”
3. Energetska zajednica
 - 3.1 Grupa za koordinaciju sigurnosti snabdijevanja - Podgrupa za električnu energiju

3.1.1 Radna grupa za sajber sigurnost

3.2 Gasna povezanost Centralne i Jugoistočne Evrope – CESEC

3.3 PECO/PMI Radna grupa za električnu energiju

3.4 DSO2TSO Radna grupa za Smart Grid koncept

4. Ostale aktivnosti

4.1 Inicijativa za tržište električne energije-EMI

4.2 Program razmjene znanja-KEP

4.3 Radna grupa AIMS – spajanje tržišta (Albanija, Italija, Crna Gora i Srbija)

4.5 Radna grupa za SMM

4.6 Inicijativa za kibernetičku sigurnost preduzeća (UCSI) za energetske udruženje Balkana i Sjedinjenih Država - USEA

4.7 Horizont Projekat Trinity (povećanje regionalnog graničnog kapaciteta prenosnog sistema pomoću tehnologije inteligentnog tržišta)

4.8 Projekat Balkanski digitalni autoput

4.9 Horizon Projekat CROSSBOW – CROSS Upravljanje granicama varijabilnih obnovljivih izvora energije i jedinica za skladištenje omogućava transnacionalno veleprodajno tržište

3.4 Oblast internog energetskog tržišta

3.4.1 Elektroenergetska infrastruktura

Nema Politika i mjera

3.4.2 Infrastruktura za prenos energije

Podmorski kabal između Crne Gore i Italije -MONITA (prva faza – kapacitet 600 MW) je u komercijalnoj eksploataciji od januara 2020. godine, i pokazao se kao važan energetski koridor sa regionalnim uticajem. To je omogućilo bolju distribuciju viškova obnovljive energije, odnosno bolje korišćenje obnovljivih elektrana koje se nalaze u regionu Balkana, kao i u Italiji. Crna Gora i Italija potpisale su Memorandum o razumijevanju o povezivanju tržišta električne energije u oktobru 2025. godine, čime je omogućeno pokretanje nastavka projekta i izgradnju drugog pola HVDC kabla (druga faza – kapacitet dodatnih 600 MW).

Još bolje korišćenje HVDC kabla između Crne Gore i Italije (MONITA) biće moguće ukoliko bi se povećao kapacitet crnogorskih interkonekcija sa Bosnom i Hercegovinom i Srbijom. To bi pomoglo boljem korišćenju postojećih i budućih elektrana na obnovljive izvore energije. Stoga se očekuje da projekat DV Bajina Bašta – Pljevlja – Višegrad otkloni postojeća zagušenja i omogući pouzdan tranzit električne energije između Balkana i Italije. Ovaj projekat će podržati tranzite električne energije kroz crnogorsku prenosnu mrežu i omogućiti siguran rad elektroenergetskog sistema bez obzira na opterećenje, odnosno količinu tranzita.

U cilju podrške realizaciji navedenih projekata pripremljeno je nekoliko regulatornih i strateških dokumenata:

U cilju podrške realizaciji navedenih projekata pripremljeno je nekoliko regulativnih i strateških dokumenata:

Zakon o potvrđivanju sporazuma između Crne Gore i Republike Italije o izgradnji podmorske elektro-energetske interkonekcije između prenosnih mreža Crne Gore i Italije sa realizacijom strateškog partner operators prenosnog sistema (“Službeni list – Međunarodni ugovori”, br. 8/10)

Energetika – WB5-REG-ENE-02 Studija izvodljivosti: Interkonekcija 400kV Srbija – Crna Gora – BiH, februar 2015.

Detaljni prostorni plan koridora dalekovoda 400 kV DV Bajina Bašta – Pljevlja – Višegrad – u proceduri, usvajanje u Skupštini

WB13-REG-ENE-01, DV 400 kV Bajina Bašta-Pljevlja-Višegrad, Izrada tehničke dokumentacije i podrška OPS-a, Izveštaj o finansijskoj i ekonomskoj proceni, septembar 2020.

Idejni projekat DV 400 kV Bajina Bašta – Pljevlja – Višegrad, u reviziji.

Svi navedeni projekti su izuzetno značajni za Crnu Goru, Italiju, Srbiju i Bosnu i Hercegovinu kao direktne učesnike, ali će oba projekta generisati multiplikativni pozitivan efekat na energetske sigurnost regiona i omogućiti efikasniju integraciju obnovljive energije kao jednog od glavnih sredstava za postizanje ciljeva dekarbonizacije. Trenutno se izrađuju sve studije u vezi sa realizacijom projekata uz direktno učešće Crne Gore, Italije, Srbije i Bosne i Hercegovine i uz pomoć Evropske unije.

Crna Gora i CGES (državni OPS) dobili su grant za realizaciju projekta (400 kV DV Bajina Bašta – Pljevlja – Višegrad) finansiran od strane WBIF, koji predviđa realizaciju u skladu sa zahtjevima Posebnog ugovora, koji su potpisale KfW banka i CGES. Tehničku dokumentaciju koja se priprema u cilju razvoja najboljeg pristupa realizaciji projekta finansira Evropska investiciona banka.

3.4.3 Integracija tržišta

Tačan naziv: Povezivanje tržišta

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Nakon usvajanja Paketa integracije tržišta električne energije od strane Ministarskog Savjeta Energetske zajednice (decembar 2022. godine), uspostavljen je pravni okvir za integraciju tržišta električne energije ugovornih strana Energetske zajednice u jedinstveno evropsko tržište. Jedan od ključnih koraka za pokretanje aktivnosti za integraciju bilo je definisanje “smjera” integracije.

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 7. marta 2024. godine, donijela zaključke na osnovu informacija Ministarstva energetike i rudarstva, kojim je dala saglasnost da se integracija crnogorskog tržišta električne energije dan unaprijed sa jedinstvenim evropskim tržištem odvija u pravcu Crna Gora–Italija.

Povezivanje tržišta doprinosi zajedničkom prevazilaženju izazova u pogledu sigurnosti snabdijevanja energijom, povećanju tržišne konkurencije, proširenju upotrebe obnovljive

energije, a time i poboljšanju stanja u oblasti životne sredine. Kroz integraciju tržišta električne energije:

- Stvara se veće i likvidnije tržište na kojem se cijene formiraju na osnovu ponude i tražnje svih povezanih tržišta;
- Podstiče se konkurencija;
- Prekogranična trgovina električnom energijom je omogućena u skladu sa usklađenim propisima;
- Omogućeno je efikasno korišćenje proizvodnih resursa širom Evrope.
- Osigurava se efikasnije korišćenje prekograničnih prenosnih kapaciteta primjenom implicitnih aukcija, koje omogućavaju maksimalno korišćenje raspoloživih kapaciteta.
- Olakšava se trgovina električnom energijom i smanjuje rizik za učesnike na tržištu, jer se ne vrši odvojena trgovina prenosnim kapacitetima. Umjesto toga, implicitne aukcije kombinuju trgovinu električnom energijom i prekogranični prenosni kapacitet u jednom koraku.
- Povećava se energetska sigurnost i smanjuje zavisnost od dominantnih učesnika na tržištu, jer se povezana tržišta mogu osloniti jedno na drugo tokom nestašica ili neočekivanih prekida u snabdijevanju.
- Olakšava se integracija obnovljivih izvora energije balansirajući povremenu proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora sa ponudom i tražnjom na širem tržištu, smanjujući potrebu za rezervnom proizvodnjom kroz udruživanje proizvodnih resursa i povećanjem prekogranične trgovine.

Opis politika i mjera:

Jedinstveno spajanje tržišta za dan unaprijed i unutar dana (SDAC i SIDC) zasniva se na intenzivnoj saradnji i aktivnostima koje sprovode nominovani operatori tržišta električne energije (NEMO) i operatori prenosnog sistema (TSO) kroz tri različite dimenzije:

- Panevropska dimenzija: (panevropska pravila i metodologije (TCM), Upravni odbor za spajanje tržišta, svi NEMO odbori, ENTSO-E, sporazumi o međusobnoj saradnji i procedurama, itd.);
- Regionalna dimenzija: (regije za izračunavanje kapaciteta i projekti koji se realizuju na lokalnom nivou, regionalni TCM, sporazumi i procedure);
- Nacionalna dimenzija: (lokalni sporazumi i procedure koje provode NEMO i OPS, nacionalni TCM).

Regulatorna tijela igraju značajnu ulogu u ovom procesu kroz:

- Odobranje regionalnih i nacionalnih TCM,
- Nadgledanje ispunjavanja obaveza od strane NEMO-a i OPS-a itd.

Crnogorski elektroprenosni sistem AD Podgorica (CGES) i Berza električne energije doo Podgorica (BELEN) već su dobili status posmatrača u Upravnom odboru za spajanje tržišta (MCSC), čija je glavna uloga da obezbijedi kontinuiranu saradnju NEMO-a i OPS-a u implementaciji SDAC-a i SIDC. Status posmatrača će omogućiti BELEN-u i CGES-u da se upoznaju sa funkcionisanjem MCSC-a, što je ključno za pripremu i sprovođenje procesa spajanja tržišta. Pored toga, BELEN je dobio status posmatrača u Odboru svih NEMO, koji je osnovan da omogući međusobnu saradnju NEMO-a u ispunjavanju njihovih propisanih obaveza. Ovaj status će omogućiti BELEN-u da prati procese koje vodi Odbor svih NEMO prije dobijanja statusa punopravnog članstva.

Terna i CGES su uspostavili radna i upravljačka tijela preko kojih sarađuju na pripremi regionalnih TCM. ARERA i REGAGEN potpisali su Memorandum o saradnji u maju 2024. godine

koji reguliše način saradnje u cilju odobravanja regionalnih TCM. Grupa za implementaciju IT-ME takođe je osnovana kako bi se omogućile rasprave i konsultacije između regulatornih tijela i OPS-a.

Pripremljen je prvi nacrt metodologije za proračun kapaciteta.

IBWT (Italian Borders Working Table - Radna grupa italijanskih granica) je zajednički projekat Italije, Austrije, Francuske, Grčke, Slovenije i Švajcarske usmjeren na spajanje tržišta električne energije. Uključuje OPS-ove i berze električne energije iz tih zemalja koje zajedno rade na sprovođenju evropskog ciljnog modela za alokaciju kapaciteta i upravljanje zagušenjem. IBWT radi na sprovođenju evropskog ciljnog modela za tržišta električne energije, koji uključuje usklađivanje alokacije kapaciteta i upravljanja zagušenjem preko granica. Krajem 2024. godine, Crna Gora je dobila pristup projektu, uključenjem predstavnika CGES-a i BELEN-a radnoj grupi.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Regulatorna politika.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Integracija tržišta električne energije

Cilj politike ili mjere: Povećanje energetske sigurnosti.

Proces implementacije:

- Priprema prvog nacrta.
- Konsultacije sa zainteresovanim stranama.
- Finalizacija nacrta.
- Procedura usvajanja.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2027. godina
- Očekivani datum završetka: -
- Mjere će imati dugoročne efekte u pogledu energetske sigurnosti.

Status implementacije:

- Uključena je granica Crne Gore i Italije IBWT (Italy Borders Working Table) i Upravni odbor IBWT, uz pismo podrške od Agencije.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva, CGES, Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti Crne Gore.

Preduzete radnje:

- Dobijen status posmatrača u Upravnom odboru za spajanje tržišta (MCSC).
- BELEN je dobio status posmatrača u Odboru svih NEMO.
- Osnovani radni i upravljački organi.
- ARERA i REGAGEN potpisali Memorandum o saradnji.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Interno energetske tržište, Energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).

- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG jer omogućava veću integraciju OIE.

Troškovi:

Ne postoji procjena troškova.

Finansiranje:

Ne postoji.

Godišnji uticaji na državni budžet:

Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

Ne postoji.

Tačan naziv: Implementacija evropskih platformi za balansiranje

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Odlukom Ministarskog savjeta iz 2022. godine, usvojen je set prilagođenih regulativa, između ostalih i regulativu Evropske komisije (EU) 2017/2195 o uspostavljanju smjernica za balansiranje (EBGL), koja je inkorporirana u okviru nacrtu Zakona o prekograničnoj razmjeni električne energije i gasa. Usvajanje i implementacija ovog zakona odnosno predmetne regulative će predstavljati pravni osnov za priključenje evropskim balansnim platformama. Naime, ENTSO-E je u cilju integracije balansnih tržišta električne energije i nabavke balansnih usluga razvio sljedeće zajedničke platforme:

- PICASSO (Platform for the International Coordination of Automated Frequency Restoration and Stable System Operation) – za rezervu za ponovno uspostavljanje frekvencije automatskom aktivacijom (aFRR);
- MARI (Manually Activated Reserves Initiative) – za rezervu za ponovno uspostavljanje frekvencije ručnom aktivacijom (mFRR);
- TERRE (Trans European Replacement Reserves Exchange) – za aktivaciju iz zamjenskih rezervi;
- IN (Imbalance Netting Platform) – za proces razmjene odstupanja.

Opis politika i mjera:

Pristup platformama omogućuje:

- unapređenje efikasnosti balansiranja elektroenergetskog sistema (EES);
- integraciju tržišta usluga balansiranja i promovisanje mogućnosti razmjene usluga balansiranja širom ENTSO-E, odnosno korišćenje najjeftinijih dostupnih rezervi balansiranja za povećavanje sigurnosti sistema;
- optimizaciju u cilju najveće ukupne efikasnosti i najmanjih ukupnih troškova za sve

- uključene strane;
- veću transparentnost u nabavkama;
- upotrebu tržišno zasnovanih mehanizama u najvećoj mogućoj mjeri, kako bi se osigurala sigurnost i stabilnost EES-a.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i regulatorna mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Siguran i efikasan rad elektroenergetskog sistema

Cilj politike ili mjere: Povećanje energetske sigurnosti, visoka integracija OIE.

Proces implementacije:

- Priprema tehničke specifikacije (omogućavanje kvalitetne razmjene podataka u realnom vremenu i komunikacije između OPS-a).
- Prekogranična koordinacija u pogledu usklađivanja propisa.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2027. godina
- Očekivani datum završetka: 2030. godina
- Mjera će imati dugoročne efekte u pogledu energetske sigurnosti.

Status implementacije:

- Projekat je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- CGES, Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti Crne Gore.

Preduzete radnje:

- Izrada tehničke dokumentacije.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Interno energetske tržište, Energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG, jer omogućava veću integraciju OIE.

Troškovi:

- Ne postoji tačna procjena troškova za ovu konkretnu politiku i mjeru, a ona se ogleda u vrijednosti projekta nabavke i implementacije aplikativnog sistema za organizaciju i administriranje balansnog tržišta i balansiranje EES-a uključujući njegovu integraciju sa SCADA sistemom.

Finansiranje:

- CGES.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Regulativa Evropske komisije (EU) 2017/2195 o uspostavljanju smjernica za balansiranje (EBGL).

Tačan naziv: Odgovor potrošnje

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Nakon što je na Ministarskom savjetu 2022. godine, usvojen paket adaptiranih EU propisa (Clean Energy Package) Crna Gora je pristupila usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa ovim setom propisa EU. Intenzivno priključenje novih obnovljivih izvora energije nesporno će dovesti do povećanja potreba za fleksibilnošću sistema i velikih razlika u cijeni električne energije, kako na nivou sezona, tako i unutar dana. U tom kontekstu, osim tradicionalnog odgovora, u pogledu izgradnje dodatnih proizvodnih resursa za balansiranje i baterijskih sistema, EU propisi i praksa omogućavaju potrošačima da svoje ponašanje prilagode tržišnim signalima, uz odgovarajuću finansijsku kompenzaciju. Na ovaj način otvara se prostor za optimizaciju potreba za izgradnjom novih upravljivih izvora i daje nova prilika potrošačima da se prilagode uslovima slobodnog tržišta.

Opis politika i mjera:

Ova mjera se konkretno odnosi na stvaranje preduslova za aktivno učešće potrošača na tržištu, u skladu sa adaptiranim EU propisima (CEP).

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i finansijska mjera.

Problem koji politika ili mjera rješavaju: Optimizacija potrošnje električne energije.

Cilj politike ili mjere: Optimizacija resursa za balansiranje sistema i smanjenje troška za krajnje potrošače.

Proces implementacije:

- Donošenje podzakonskih akata;
- Promocija koncepta odgovora potrošnje;
- Primjena akata.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2026. godina
- Očekivani datum završetka: 2030. godina
- Mjera će imati dugoročne efekte u pogledu korišćenja resursa za balansiranje.

Status implementacije:

- Planirana.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva;
- CGES;
- CEDIS.

Preduzete radnje:

- N/A.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Energetska sigurnost, Interno tržište.
- Obuhvaćeni sektori: Potrošnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A2 i 1A4, Industrija i Ostala potrošnja).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG jer omogućava veću dostupnost OIE.

Troškovi:

- bez dodatnih troškova.

Finansiranje:

- Tarifa za prenos i distribuciju električne energije (CGES, CEDIS).

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoje.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Tehnička analiza za realizacije projekta odgovora potrošnje, Regulatorna EK 2017/1295.

Tačan naziv: Pilot projekat za poboljšanje „vidljivosti“ niskonaponske mreže

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Jedna od ključnih barijera za nastavak realizacije razvoja decentralizovane proizvodnje na niskonaponskom nivou jeste ograničena raspoloživost distributivnih kapaciteta za njihovo priključenje. Izvjesno je da će se u budućnosti zahtjevi stanovništva za ugradnju fotonaponskih sistema povećavati, pa je neophodno optimalno planirati razvoj distributivne mreže koji će biti ispraćen odgovarajućim investicionim ulaganjima. Osim izgradnje dodatnih kapaciteta, problemi lošeg naponskog profila i zagušenja u mreži mogu se riješiti uvođenjem pametnih mreža (kvalitetnijeg monitoringa i upravljanja mrežom). S obzirom na visok nivo instaliranih pametnih brojlara u domaćinstvima, nastavak modernizacije elektroenergetske mreže treba

fokusirati na primjenu digitalne tehnologije, senzora, automatizaciju i komunikaciju u realnom vremenu.

Opis politika i mjera:

Projekat podrazumijeva ugradnju naprednih mjernih uređaja (brojila) i senzora u niskonaponsku mrežu, kao i specijalizovani softver i aplikacioni programski interfejs (API) za integraciju novih uređaja sa MDM (Meter Data Management) sistemom koji je trenutno u fazi razvoja. Na ovaj način dobijaće se informacije o ključnim električnim parametrima (npr. napon, struja, snaga i energija) potrebnim za bolje planiranje razvoja mreže i sagledavanje mogućnosti priključenja novih fotonaponskih sistema na krovovima objekata, odnosno priključenje kupaca-proizvođača. Detaljna razrada ove investicije, kao i njena realizacija, osloniće se na tehničku studiju i studiju izvodljivosti koja će biti dio ovog projekta. Tehnička rješenja će biti usklađena sa investicijom SCADA/ADMS koju CEDIS planira da sprovede kao poseban projekat.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i finansijska mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Optimizacija pogona niskonaponske mreže

Cilj politike ili mjere: Veća integracija fotonaponskih sistema na niskonaponsku mrežu

Proces implementacije:

- Tehnička studija
- Studija izvodljivosti.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025. godina
- Očekivani datum završetka: 2030. godina
- Mjera će imati dugoročne efekte u pogledu energetske sigurnosti.

Status implementacije:

- Izbor konsultanta je u toku.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva, Ministarstvo finansija, CEDIS.

Preduzete radnje:

- Potpisan ugovor o zajmu sa Svjetskom bankom.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Interno energetske tržište, Energetska sigurnost, Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG, jer omogućava veću integraciju OIE.

Troškovi:

- Ne postoji procjena.

Finansiranje:

- Državna sredstva i kreditno zaduženje.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Postoji ali nema dostupnih informacija o troškovima.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Operativna iskustva iz pogona elektrodistributivne mreže sa postojećim kupcima-proizvođačima, ali i iz funkcionisanja niskonaponske mreže u prigradskim i ruralnim naseljima prije priključenja distribuirane proizvodnje. Pomenute mreže su trenutno predmet velikog interesovanja kupaca koji žele da ostvare status kupca-proizvođača.

Tačan naziv: Operacionalizacija regiona za proračun kapaciteta

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Nakon što je na Ministarskom savjetu 2022. godine usvojen paket adaptiranih EU propisa (Clean Energy Package) kao i prijedlog o konfiguraciji regiona za proračun kapaciteta, operatori prenosnog sistema pristupili su operacionalizaciji odluke. U toku je formalizacija odluke o uspostavljanju regiona za proračun kapaciteta, nakon čega će uslijediti priprema seta zajedničkih metodologija: metodologija za koordinisani proračun kapaciteta, metodologija za redišpećiranje i trgovinu u suprotnom smjeru i metodologija za raspodjelu troškova za redišpećiranje i trgovinu u suprotnom smjeru. Pomenute metodologije se pripremaju u okviru radnih timova operatora prenosnih sistema uz saglasnost nezavisnih regulatornih tijela. Crna Gora će, prema trenutnom prijedlogu, će svoje granice rasporediti u tri regiona, od kojih su aktivnosti na regionu Italija – Crna Gora u najzrelijoj fazi realizacije.

Opis politika i mjera:

Ova mjera se konkretno odnosi na operacionalizaciju regiona za proračun kapaciteta na svim granicama Crne Gore sa susjednim državama. Predviđeno je da se granice prema Bosni i Hercegovini i Srbiji koordiniraju u okviru privremenog regiona East Central East (ECE CCR), koji će se u narednoj fazi spojiti sa centralnoevropskim regionom, da se granice sa Albanijom i Kosovom nađu u South-East Europe regionu (SEE CCR), dok bi granica Crna Gora – Italija imala svoj zasebni region (ITME CCR). Od posebnog značaja za povezivanje sa EU tržištem električne energije je uspostavljanje ITME CCR-a, čijim uspostavljanjem će se omogućiti povezivanje tržišta električne energije, odnosno puni pristup internom tržištu električne energije EU u skladu sa relevantnim evropskim propisima. Od posebnog značaja za koordinaciju rada imaće metodologija za redišpećiranje i trgovinu u suprotnom smjeru pomoću kojih će se po potrebi izvršiti promjena fizičkih tokova u elektroenergetskom sistemu i koordinisano otklanjanje

zagušenja između dvije zone trgovanja kako bi se osigurala sigurnost sistema, stabilnost mreže i pouzdana isporuka električne energije.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i finansijska mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Koordinisana optimizacija prekozonskih kapaciteta

Cilj politike ili mjere: Optimizacija korišćenja fizičkih prekograničnih kapaciteta i povezivanje tržišta

Proces implementacije:

- Definisanje regije za proračun kapaciteta
- Priprema metodologija
- Odobrenje NRA
- Primjena metodologija na nivou operatora prenosnih sistema.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025. godina
- Očekivani datum završetka: 2027. godina
- Mjera će imati dugoročne efekte u pogledu korišćenja prekograničnih kapaciteta.

Status implementacije:

- U početnoj fazi.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva;
- CGES.

Preduzete radnje:

- Uspostavljen tim za pripremu predloga konfiguracije regiona;
- Uspostavljena organizaciona struktura za izradu metodologija u ITME regionu;
- Pripremljeni nacrti metodologija za ITME region.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Interno energetske tržište.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG, jer omogućava veću dostupnost OIE.

Troškovi:

- 0,5M€ godišnje.

Finansiranje:

- Tarifa za prenos električne energije (CGES).

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Nema uticaja.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

Postojeća iskustva iz primjene NTC metode za proračun prekograničnih kapaciteta i iskustva iz implementacije u odnosu na raspoložive fizičke prekogranične kapacitete. Uočeno je da postoji prostor za optimizaciju i bolje korišćenje raspoloživih kapaciteta.

Tačan naziv: Osnivanje zajednice obnovljivih izvora (energetska zajednica)

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Razvoj decentralizovane proizvodnje je postao neizostavan dio energetske tranzicije koji je u Crnoj Gori naišao na široku primjenu. Zahvaljujući projektu Solari+ veliki broj domaćinstava i poslovnih objekata odlučuju se da ugrade fotonaponske sisteme na krovovima svojih objekata i na taj način ostvaruju lične benefite kao što su umanjeње računa za struju i energetska nezavisnost, ali i benefiti koji se odnose na širu zajednicu među kojima je smanjenje emisije GHG i zaštita životne sredine. Sa sve većom instalacijom fotonaponskih sistema stvaraju se prirodni uslovi za njihovo udruživanje, a to je da se geografski nalaze u neposrednoj blizini projekta. Zajednice obnovljivih izvora energije su prvi put definisane u Zakonu o korišćenju energije iz obnovljivih izvora i predstavljaju sistem za efikasnu proizvodnju i korišćenje energije iz obnovljivih izvora na način što će se viškovi dijeliti među njihovim članovima i tako omogućiti snabdijevanje i za ona članove koje nemaju instalirane sisteme na svojim krovovima. Iz tog razloga važno je da u projektu zajednice postoje članovi koji su javne institucije, domaćinstva kao i ranjive grupe kupaca. Takođe, dio zajednice mogu biti i privatna preduzeća ukoliko im proizvodnja električne energije nije primarna djelatnost. Iako su zakonom prepoznate, još uvijek nije razrađena mapa puta kako bi se napravio jasan mehanizam koji obuhvata sve aspekte osnivanja i funkcionisanja ovih zajednica u energetsom i pravnom sistemu države.

Opis politika i mjera:

Zajednice obnovljivih izvora energije predstavljaju lokalne, građanski vođene inicijative u kojima građani, opštine, zadruga ili mala i srednja preduzeća zajednički proizvode, koriste, dijele ili prodaju energiju iz obnovljivih izvora. Njihovim osnivanjem ostvariće se povećanje udjela korišćenja obnovljivih izvora u finalnoj potrošnji, smanjiti gubici u energetsom sistemu i stvoriće se uslovi za razvoj tržišta. Jedan od tehničkih preduslova je već ispunjen, a to je postavljanje fotonaponskih sistema, sa tendencijom daljeg rasta. Za potrebe ovog projekta izvršiće se procjena odgovarajućeg lokaliteta i, uz saglasnost potencijalnih članova, pristupiti njegovoj realizaciji.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i regulatorna mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Decentralizovana proizvodnja i efikasno korišćenje energije

Cilj politike ili mjere: Povećanje udjela obnovljivih izvora energije u finalnoj potrošnji

Proces implementacije:

- Izrada studije za razvoj projekta zajednice obnovljivih izvora.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2026. godina
- Očekivani datum završetka: 2026. godina

Status implementacije:

- U planu.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva, CEDIS.

Preduzete radnje:

- Pripremljen pravni osnov usvajanjem Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Interno energetske tržište, Dekarbonizacija.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG jer omogućava veću dostupnost OIE.

Troškovi:

- Ne postoji procjena.

Finansiranje:

- Državni budžet (plan rasta).

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Nije poznato.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

Zakon o korišćenju energije iz obnovljivih izvora, Smjernice Sekretarijata Energetske zajednice za propise i uspostavljanje pravnog okvira za osnivanje energetske zajednice.

Tačan naziv: Uspostavljanje modela dinamičkog određivanja cijene električne energije

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Maloprodajno tržište električne energije u Crnoj Gori je i dalje u fazi razvoja, iako je otvoreno za druge snabdjevače, niske cijene dominantnog snabdjevača ne pružaju dovoljno konkurentan ambijent u kojem bi tržište moglo da dobije svoju punu formu. Međutim, vrlo je izvjesno da ovakvo stanje neće još dugo biti održivo, jer promjene koje se dešavaju na veleprodajnom tržištu će se odraziti i na maloprodajno tržište. Osim toga, sa strane potrošača, sve više postoji primjena pametnih uređaja u domaćinstvima koji omogućavaju krajnjem korisniku da sve jednostavnije kontroliše i upravlja potrošnjom električne energije. Ovakav ambijent stvara uslove za primjenu ugovora o dinamičkoj cijeni električne energije.

Opis politika i mjera:

Model dinamičkog određivanja cijena je definisan u novom zakonu o energetici pri čemu krajnji potrošači imaju priliku da odaberu ugovor o tarifiranju koji će biti u skladu sa cijenama sa berze, ukoliko ocijene da je taj model povoljniji sa aspekta njihove potrošnje. Ova mogućnost će biti dodatni motiv za aktivno učešće i drugih licenciranih snabdjevača na maloprodajnom tržištu.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Upravljanje potrošnjom

Cilj politike ili mjere: Razvoj maloprodajnog tržišta, povećanje fleksibilnosti sistema

Proces implementacije:

- Ugradnja napredne mjerne infrastrukture.
- Aplikacija za poređenje ponuda snabdjevača.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2026.
- Očekivani datum završetka: -.

Status implementacije:

- U planu.

Odgovorna lica za implementaciju:

- REGAGEN, EPCG, ostali snabdjevači.

Preduzete radnje:

- Ugradnja napredne mjerne infrastrukture (savremeni AMM sistem) je u toku.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Interno energetska tržište.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: N/A.

Troškovi:

- Ne postoji procjena.

Finansiranje:

- Mjera ne podliježe dodatnom finansiranju.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Nema uticaja.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

Analize snabdjevača ukazuju na to da je velika ekspanzija obnovljivih izvora energije značajno uticala na tradicionalne profile proizvodnje, a time i na profile cijena na veleprodajnom tržištu. To ne korespondira profilu potrošnje i tradicionalnim tarifnim stavovima za krajnje potrošače. Pomenute analize ukazuju na to da postoji značajan prostor za optimizaciju korišćenja raspoložive energije kroz upravljanje potrošnjom.

Tačan naziv: Unapređenje procedura za pristup mreži za građansku energiju

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Ekspanzija distribuirane proizvodnje iz obnovljivih izvora energije omogućila je da se proizvodnja optimalno približi potrošnji i na taj način postane jedno od najvažnijih sredstava za dostizanje održivog razvoja energetskega sektora. Upravo zbog toga je neophodno podsticati njen dalji razvoj posebno kada su krajnji kupci u pitanju (krajnji potrošači). Kupci-proizvođači, aktivni kupci i energetske zajednice su mehanizmi koji efektno koriste potencijal distribuirane proizvodnje. Međutim, kako sama mrežna infrastruktura nije planirana za ovakav vid proizvodnje to postoje značajni izazovi koje treba prevazići, a prvenstveno se ogledaju u obezbjeđivanju da elektroenergetski sistem funkcioniše u okvirima pogonskih ograničenja i nakon velike ekspanzije distribuirane proizvodnje. Dodatno, postoje i izazovi oko pristupa mreži, transparentnosti procedure, efikasnosti i jednostavnosti procedure, nivou digitalizacije koji značajno usporavaju ekspanziju distribuirane proizvodnje i u onim djelovima mreže gdje postojeća infrastruktura ima mogućnost prihvata takve proizvodnje. Tehnička ograničenja trenutne mrežne infrastrukture se rješavaju kroz planiranje mreže i uspostavljanje naprednijeg sistema upravljanja kroz punu digitalizaciju i povećanje observabilnosti mreže i njenih pogonskih karakteristika. Kada je ova mjera u pitanju fokus je na unapređenju postojećih procedura. Postojeće procedure za priključak kupaca-proizvođača daju rezultat (oko 3000 kupaca-proizvođača je u potpunosti završilo proces priključenja, dok je još toliko u procesu). Prepoznaje se inercija u realizaciji i uzrokovana je kako samom procedurom, tako i ograničenim kapacitetima i slabijom koordinacijom svih zainteresovanih strana.

Opis politika i mjera:

Nakon analize postojećih procedura i iskustava u njihovom sprovođenju biće identifikovane glavne barijere i definisane nove procedure. Takođe, biće podignuti stručni kapaciteti kroz obuke i prenos znanja i iskustava iz EU kako bi se implementirale najbolje prakse. Cilj je kreirati standardizovane obrasce i maksimalno digitalizovati procedure. Priprema info portala za

kupce-proizvođače, energetske zajednice putem kojeg bi dobili sve potrebne informacije i imali mogućnost apliciranja, ali i provjere kakve su mogućnosti priključenja bi značajno unaprijedio transparentnost i efikasnost postupka. Dodatno, ukoliko se kroz analize prepoznaju i neki nedostaci u postojećoj podzakonskoj regulativi koji onemogućavaju ili usporavaju ekspanziju kupaca-proizvođača, aktivnih kupaca i energetske zajednice biće uključeno resorno ministarstvo kako bi se taj izazov prevazišao.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Tehnička i regulatorna mjera.

Problem koji politika ili mjera rješavaju: Nedovoljna efikasnost i transparentnost procedura za priključenje .

Cilj politike ili mjere: Ekspanzija kupaca-proizvođača, aktivnih kupaca i energetske zajednice.

Proces implementacije:

- Podizanje stručnih kapaciteta;
- Analiza postojećih procedura i identifikacija barijera i mogućnosti;
- Ažuriranje procedura;
- Priprema digitalnog servisa za buduće kupce-proizvođače, aktivne kupce i energetske zajednice;
- Iniciranje izmjena podzakonskih akata.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025. godina
- Očekivani datum završetka: 2026. godina

Status implementacije:

- Početna faza.

Odgovorna lica za implementaciju:

- CEDIS
- CGES
- REGAGEN
- Ministarstvo energetike i rudarstva.

Preduzete radnje:

- U pripremi su nova Pravila za funkcionisanje elektrodistributivnog sistema.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Interno energetske tržište, Dekarbonizacija, Energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije).
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera direktno utiče na ekspanziju korišćenja OIE a time i na smanjenje emisija GHG.

Troškovi:

- 30.000 EUR.

Finansiranje:

- CEDIS, CGES – tarifa za električnu energiju.

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Ne postoji.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Direktiva (EU) 2019/944 (Direktiva o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije).
- Iskustva iz sprovođenja procedure za priključenje kupaca proizvođača.

3.4.4 Energetsko siromaštvo

Tačan naziv: Metodologija za definisanje energetski siromašnih grupa i mjera smanjenja energetskog siromaštva

Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Zaštita ranjivih kupaca i smanjenje energetskog siromaštva su obaveze preuzete Trećim Energetskim i klimatskim paketom (Energy and Climate Package), koji je usvojio Evropski parlament, koji uključuje subvencionisanje troškova grijanja ranjivih kupaca i poboljšanje izolacije i energetske efikasnosti zgrada, kao i korišćenje efikasnih i zdravstveno bezbjednih lokalnih ložišta. Usvajanjem novog zakona o energetici izvršeno je transponovanje evropske direktive o zajedničkim pravilima o unutrašnjem tržištu električne energije (br. 2019/944), čime se po prvi put u nacionalno zakonodavstvo uvodi definicija energetskog siromaštva. Energetsko siromaštvo je stanje u kojem domaćinstvo nema pristup osnovnim energetskim uslugama, koje obezbjeđuju pristojne standarde života i zdravlja, uključujući adekvatno grijanje i hlađenje, toplu vodu, osvjjetljenje i energiju za napajanje kućnih aparata. Sekretarijat Energetske zajednice pripremio je studiju o suzbijanju energetskog siromaštva u ugovornim stranama Energetske zajednice u kojoj su date smjernice o tome kako izmjeriti nivo energetskog siromaštva i osmisli odgovarajuće politike za njegovo smanjenje. Shodno tome, potrebno je preduzeti aktivnosti pomoću kojih će se izvršiti prikupljanje podataka relevantnih za praćenje energetskog siromaštva u Crnoj Gori i mjere za njeno suzbijanje. Sprovođenjem politike za suzbijanje energetskog siromaštva postigli bi se višestruki benefiti, kako za pogođena domaćinstva tako i za cjelokupnu zajednicu:

- poboljšanje kvaliteta života i zdravlja ljudi,
- smanjena upotreba individualnih ložišta poput šporeta i peći na čvrsta goriva čime se direktno utiče na smanjenje zagađenosti vazduha, kako van tako i unutar prostorija,
- smanjena upotreba uređaja koji su niskog kvaliteta i tehnološki zastarjeli,

- smanjeni izdaci za energiju u ukupnom prihodu domaćinstva.

Opis politika i mjera:

Crna Gora već primjenjuje programe subvencija za socijalno i zdravstveno ugrožene kategorije domaćinstava. Prema podacima iz EPCG u decembru 2023. godine, bilo je ukupno 323 ranjiva kupca i njima su računi u skladu sa navedenom uredbom subvencionirani u visini od 50%. Kroz implementaciju novog zakona o energetici koncept zaštite ugroženih potrošača će se proširiti sprovođenjem mjera protiv energetske siromaštva. Samim uvođenjem pojma energetske siromaštva u nacionalno zakonodavstvo ispunjen je prvi preduslov za identifikaciju i preduzimanje mjera za suzbijanje istog. Takođe, zakon propisuje da se u roku od 12 mjeseci od dana njegovog usvajanja donese metodologija koja će bliže odrediti kriterijume za definisanje energetske siromaštva domaćinstava. Metodologija će se bazirati na smjernicama koje je predložio Sekretarijat energetske zajednice⁷⁶ i to će biti polazna osnova za određivanje mjera i programa koje država treba da sprovede kako bi električna energija bila dostupna svima. Mjere treba da sadrže indikatore za praćenje mjera i metode za prikupljanje podataka za praćenje energetske siromaštva. Na osnovu svih raspoloživih podataka država će definisati program suzbijanja energetske siromaštva u skladu sa raspoloživim resursima i kapacitetima.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna i finansijska mjera.

Problem kojim se politika ili mjera bavi: Pristup stanovništva električnoj energiji i poboljšanje energetske efikasnosti

Cilj politike ili mjere: Ublažavanje energetske siromaštva

Proces implementacije:

- priprema metodologije za određivanja energetske siromaštva domaćinstava,
- mjere za suzbijanje energetske siromaštva,
- uspostavljanje sistema za praćenje energetske siromaštva,
- program suzbijanja energetske siromaštva.

Period implementacije:

- Očekivani datum početka: 2025. godina
- Očekivani datum završetka: 2026. godina

Status implementacije:

- U planu.

Odgovorna lica za implementaciju:

- Ministarstvo energetike i rudarstva, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Eko-fond, Monstat.

Preduzete radnje:

- Usvajanje Zakona o energetici sa jasnom definicijom pojma energetske siromaštva i

⁷⁶ Study on Addressing Energy Poverty in the Energy Community Contracting Parties, DOOR, EIHP Dec 2021

daljim obavezama za podzakonsku regulativu.

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Interno energetske tržište, Energetska efikasnost, Energetska sigurnost.
- Obuhvaćeni sektori: Stambeni sektor, Uslužni sektor (IPCC sektor: 1A Energetika, podkategorija: 1A4 Ostali sektori).
- Obuhvaćena područja gasova sa efektom staklene bašte i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG jer utiče na povećanje energetske efikasnosti.

Troškovi:

- Ne postoji procjena.

Finansiranje:

- Državni budžet (Plan rasta).

Godišnji uticaji na državni budžet:

- Nema dostupnih informacija o troškovima.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

Studija za suzbijanje energetskog siromaštva, SEZ, DOOR, EIHP, 2021.

3.5 Oblast istraživanja, inovacija i konkurentnosti

Tačan naziv: Implementacija pametne specijalizacije u Crnoj Gori

Razmatrano u kojem scenariju (WAM ili WEM scenario):

WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera:

Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

Pametna specijalizacija je evropski koncept planiranja politike rasta, koji se zasniva na identifikaciji prioritetnih sektora razvoja države, koji predstavljaju njenu konkurentsku prednost, a koji su podržani kroz instrumente naučne i inovacione politike.

Strategija pametne specijalizacije (S3) u Crnoj Gori predstavlja ključni element nacionalne inovacione i istraživačke politike u Crnoj Gori. Fokusira se na identifikaciju prioritetnih oblasti razvoja koje doprinose modernizaciji i jačanju konkurentnosti nacionalne ekonomije.

Crna Gora je prva zemlja van EU koja je usvojila S3 za period 2019-2024, ali i prva zemlja van EU koja je uspostavila Okvir za implementaciju inovacija i pametne specijalizacije, sistem monitoringa i eksterne evaluacije Strategije.

U periodu 2019-2023 ⁷⁷ utrošeno je 113,4 miliona eura na mjere podrške pametnoj specijalizaciji u Crnoj Gori, od čega je većina sredstava uložena iz nacionalnog budžeta, odnosno

⁷⁷ Izrada Završnog izvještaja o implementaciji S3 2019-2024, koji će obuhvatati i podatke za 2024. godinu, je u toku, zbog čega se u ovom trenutku može govoriti o periodu 2019-2023 za koji su dostupni izvještaji.

52,2 miliona, pa slijede EU sredstva u iznosu od 30,8 miliona eura, dok je udio ulaganja privatnog sektora i donacija znatno niži.

Najznačajniji rezultati implementacije pametne specijalizacije u Crnoj Gori do sada su:

- Uspostavljanje sistema upravljanja sistemom inovacija kroz uspostavljanje Savjeta za inovacije i pametnu specijalizaciju i održavanje procesa konsultacija sva četiri sektora kroz mehanizam inovacionih radnih grupa za svaki S3 prioritet;
- Uspostavljanje implementacionog tijela za inovacije i S3, Fonda za inovacije Crne Gore;
- Osnažena uloga inovacionih infrastruktura, IPC Tehnopolis i NTP CG, u pružanju podrške inovacionoj zajednici i snaženju njihovih inovacionih kapaciteta;
- Uspostavljanje centara izvrsnosti i posticanje izvrsnosti kroz program stipendiranja i istraživačkih grantova;
- Uspostavljanje sistema podrške razvoju inovacija koji prati kontinuitet razvoja inovacije;
- Kreiranje S3 programa koji targetiraju S3 prioritete (ICT klaster, prvi EDIH u Crnoj Gori, inovacije u EE u industriji, nacrt programa za istraživanja u oblasti zdravstvenog turizma i sl.).

Opis politika i mjera:

Pametna specijalizacija obuhvata analizu istraživačkih, inovacionih i ekonomskih potencijala države, koji prolaze kroz sistemski proces konsultacija državnog sektora, privatnog sektora, akademske zajednice i civilnog sektora, koji rezultira identifikacijom prioriteta, koji predstavljaju komparativnu prednost države. Nakon toga, država sva sektorska ulaganja usmjerava ka identifikovanim prioritetima. U prethodnom strateškom ciklusu, Energija i održiva životna sredina bila je izdvojena kao vertikalni prioritet, sa ciljem povećanja korišćenja OIE i unapređenja energetske efikasnosti.

U februaru 2024. godine, Crna Gora je započela izradu *Strategije pametne specijalizacije 2026-2031* jačanjem institucionalnih kapaciteta. Tokom druge faze pripreme nove Strategije, odnosno faze mapiranja potencijala, oblast Energija opet je izdvojena kao jedna sa velikim potencijalom, ali Crnoj Gori slijedi Proces preduzetničkog otkivanja tokom koga će se utvrditi ciljevi ovog prioritetnog sektora, fokusna područja i dati predlog mjera podrške.

U cilju održavanja kontinuiteta mjera podrške uspostavljenih u okviru prethodnih strateškog ciklusa u izradi je *Plan implementacije pametne specijalizacije u Crnoj Gori za 2025. godinu*.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera (izaberi opciju): Regulatorna politika

Problem kojim se politika ili mjera bavi:

Ključni problemi kojima se bavi politika su:

- Slab stepen specijalizacije unutar ključnih sektora razvoja crnogorske privrede;
- Nedovoljna eksploatacija istraživanja i inovacija u prioritetnim sektorima i posljedično niži stepen ulaganja; i
- Potreba za povećanjem efikasnosti i održivosti privrede.

Cilj politike ili mjere:

Povećanje konkurentnosti i inovativnosti privrede kroz fokusiranje na specijalizovane sektore i razvoj novih industrija sa strateškim potencijalom.

Proces implementacije:

- Priprema i usvajanje Plana implementacije pametne specijalizacije u Crnoj Gori za 2025. godinu
- Završetak faze mapiranja potencijala i objavljivanje Izvještaja kvalitativne i kvantitativne analize

- Proces preduzetničkog otkrivanja za potrebe identifikacije prioriternih sektora
- Dizajniranje sistema monitoringa, evaluacije i finansijski okvir za novu S3
- Priprema novog strateškog dokumenta S3
- Uspostavljanje Okvira za implementaciju nove S3
- Implementacija nove Strategije

Period implementacije:

- Plan implementacije pametne specijalizacije u Crnoj Gori za 2025. godinu, obuhvataće period I-IV kvartal 2025
- Priprema nove S3 kroz sve njene faze obuhvataće period I kvartal 2025-II kvartal 2026
- Nova S3 obuhvataće period implementacije od III kvartal 2026-IV kvartal 2031

Status implementacije:

Održava se kontinuitet mjera podrške uspostavljenih u okviru Strategije pametne specijalizacije Crne Gore 2019-2024, dok je u toku završetak faze mapiranja potencijala i izrada Izvještaja kvalitativne i kvantitativne analize.

Odgovorna lica za implementaciju:

Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija – Direkcija za pametnu specijalizaciju, Međuinstitucionalna S3 grupa, Nacionalni tim za pripremu nove Strategije pametne specijalizacije, Timovi za kvalitativnu analizu, EDP timovi, Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju, FZI CG, IPC Tehnopolis, NTP CG, resorna ministarstva

Uticaj:

Povećanje ulaganja u istraživanje i inovacije, jačanje konkurentnosti i privlačenje investicija u prioritetne sektore.

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Istraživanje, inovacije i konkurentnost
- Obuhvaćeni sektori: Industrija
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG, ali efekat nije procijenjen.

Troškovi:

Nakon finalizacije Plana implementacije i nove S3 biće jasno utvrđen finansijski okvir. Prethodno iskustvo implementacije S3 ukazuje da je na dvogodišnjem nivou prosjek bio oko 40 miliona eura.

Finansiranje:

Dominantno iz nacionalnog budžeta, dok su ostali izvori EU, privatni sektor i drugi donori.

Godišnji uticaji na državni budžet:

Prilikom kandidovanja Plana implementacije S3 i nove Strategije S3 na usvajanje biće urađen Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA), kojim se razmatraju i mjere koristi, troškovi i efekti novih politika.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Strategija pametne specijalizacije Crne Gore 2019-2024;
- Akcioni plan za sprovođenje Strategije pametne specijalizacije (2019-2024), za period 2019-2020;
- Operativni program za implementaciju Strategije pametne specijalizacije (2021-2024) s Akcionim planom za period 2021-2022;
- Akcioni plan za sprovođenje Operativnog programa za implementaciju Strategije

- pametne specijalizacije Crne Gore (2021-2024), za period 2023-2024;
- Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije pametne specijalizacije (2019-2024), za 2019. i 2020. godinu;
 - Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Operativnog programa za implementaciju Strategije pametne specijalizacije (2021-2024), za 2021. i 2022. godinu;
 - Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Operativnog programa za implementaciju Strategije pametne specijalizacije (2021-2024), za 2023. godinu; i
 - Evaluacija Strategije pametne specijalizacije za period 2019-2022.⁷⁸

Tačan naziv: Podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija

Razmatrano u kojem scenariju (WAM ili WEM scenario):

WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera:

Pojedinačna politika i mjera

Opšti kontekst:

U namjeri da podstakne ulaganja u inovacije, posebno u inovativna preduzeća u ranoj fazi razvoja i podstakne zapošljavanje u sektoru inovacija, Crna Gora je 2020. godine, usvojila Zakon o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija. Ovaj zakon propisuje uslove i vrste podsticaja za obavljanje naučnoistraživačke i inovacione djelatnosti, kao i ulaganje u ove djelatnosti, u cilju podsticanja ekonomskog rasta, tehnološkog razvoja, inovacija i preduzetništva.

Zakonom je utvrđen širok spektar poreskih olakšica/podsticajnim mjera, koje se odnose na umanjeње, oslobođenje ili olakšice u odnosu na:

- porez na dohodak fizičkih lica i prirez na porez;
- doprinose za obavezno socijalno osiguranje;
- porez na dobit pravnih lica;
- naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta;
- korišćenje nepokretnosti i/ili zemljišta u svojini države; i
- porez na nepokretnost.

Zakon je u implementaciji od septembra 2021. godine, kada su usvojena relevantna podzakonska akta.

Tokom prethodnog perioda implementacije 3 projekta iz oblasti energije ostvarila su investiciju (209.000,00 €), što bilježi nizak udio u ukupno realizovanim investicijama, odnosno 3%.

Tokom implementacije ovog zakonskog rješenja pojavilo se niz izazova:

- dvije od šest podsticajnih mjera (porez na dohodak fizičkih lica i porez na dobit pravnih lica) su efikasne i mogu se nesmetano primjenjivati u praksi, a i za iste je inovaciona zajednica pokazala interesovanje;
- poteškoće u dijelu poreske administracije i usklađenosti sa sistemskim poreskim zakonima;
- nije realizovana potpuna usklađenost sa pravilima državne pomoći;
- nedovoljno definisan sistem monitoringa podsticajnih mjera;
- nepostojanje kaznenih odredbi; i
- u međuvremenu je nastupilo usvajanje nove poreske politike koja podstiče zapošljavanje (Evropa Sad 2) i daje povoljnije rješenje nego postojeće podsticajne mjere

⁷⁸ Kompletan dokumentacija dostupna je na: <https://s3.me/biblioteka/>

utvrđene u Zakonu.

Stoga, pripremljeno je novo zakonsko rješenje čiji je cilj da poveća efikasnost i učinak podsticajnih mjera, jasnije definiše procedure prijave za podsticajne mjere i uspostavi sistem monitoringa koji će pomoći u planiranju ove politike za naredni period.

Opis politika i mjera:

Ova regulatorna mjera ima za cilj povećanje konkurentnosti i inovativnosti privrede kroz pružanje podrške subjektima inovacione djelatnosti i podsticanje investicija u istraživanje i razvoj.

Specifični ciljevi su:

- Stvaranje povoljnijeg ambijenta za razvoj novih tehnologija i inovativnih proizvoda i usluga;
- Jačanje postojećih privrednih društava koja obavljaju inovacionu djelatnost i podsticanje razvoja novih startupova i spinofova;
- Dodatni pristup finansiranju naučnoistraživačkih projekata licenciranih ustanova;
- Povećanje broja naučnoistraživačkih i inovacionih projekata;
- Zapošljavanje mladih visokokvalifikovanih kadrova; i
- Povećanje izvoza, posebno u sektorima srednjih i visokih tehnologija i usluga baziranih na znanju.

Novo zakonsko rješenje utvrđuje:

- umanjenje poreza na dohodak fizičkih lica, koje može ostvariti frilenser ili pronalazač i fizičko lice koje obavlja samostalnu djelatnost, a koje donira sredstva startupovima ili spinofovima, licenciranim naučnoistraživačkim ustanovama ili Fondu za inovacije, i
- umanjenje poreza na dobit pravnih lica, koje mogu ostvariti pravna lica u privatnom vlasništvu koja reinvestiraju sredstva iz sopstvene inovacione programe, odnosno projekte i pravna lica koja doniraju sredstva startupovima ili spinofovima, licenciranim naučnoistraživačkim ustanovama ili Fondu za inovacije.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera (izaberi opciju):

Pravna i regulatorna politika

Problem kojim se politika ili mjera bavi:

Nizak nivo ulaganja u istraživanje i razvoj u Crnoj Gori, visoki troškovi razvoja inovacija i novih tehnologija i potreba za ubzanim razvojem tržišta inovacija.

Cilj politike ili mjere:

Povećanje konkurentnosti i inovativnosti privrede kroz podsticanje investicija u istraživanje i razvoj uz procjenu da 10% ulaganja bude u energiju i klimu do 2030. godine.

Proces implementacije:

- Usvojen Predlog Zakona
- Usvojen Zakon
- Pripremljena i usvojena podzakonska akta

Period implementacije:

Početak implementacije očekuje se u III kvartalu 2025. godine.

Status implementacije:

Novo zakonsko rješenje je u skupštinskoj proceduri.

Odgovorna lica za implementaciju:

Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo finansija i Poreska uprava

Uticaj:

Očekuje se povećanje broja podržanih inovativnih projekata kroz mehanizam podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija, odnosno porast na 5% u ukupno realizovanim ulaganjima u inovacione i naučnoistraživačke projekte.

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Istraživanje, inovacije i konkurentnost
- Obuhvaćeni sektori: Industrija
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG, ali efekat nije procijenjen.

Troškovi:

Troškovi za realizaciju mjere odnose se na dodatne troškove za rad Komsije, procijenjene na 15.000,00 € godišnje.

Finansiranje:

Riječ je o poreskim olakšicama, odnosno prihodima od dvije vrste poreza kojih se država odriče u slučaju odobrenja statusa korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija.

Godišnji uticaji na državni budžet:

Procijenjeni iznos podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija iznosi 2.000.000,00 €.

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa za Predlog Zakona o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija, i
- Izvještaj Komisije za sticanje statusa korisnika podsticajnih mjera od 26. jula 2024. godine.

Tačan naziv: Programska linija za unapređenje proizvodnih kapaciteta

Razmatrano u kojem scenariju (WAM ili WEM scenario):

WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera:

Pojedinačna mjera

Opšti kontekst:

Program za unapređenje konkurentnosti najznačajniji je finansijski instrument za dalji razvoj MMSP u Crnoj Gori i jačanje njihove produktivnosti. Jedan od specifičnih ciljeva Programa odnosi se na podsticaj transformaciji poslovnih i tehnoloških procesa sa linearnog na cirkularni model poslovanja.

Do 2024. godine, u okviru ovog programa bila je prepoznata Programska linija za podsticaj cirkularne ekonomije, odnosno finansijska podrška preduzetnicima i MSP u prečišćavanju otpadnih voda, u ukupnom iznosu od 200.000,00 € na godišnjem nivou. Mjera se odnosila na: Uvođenje sistema biološkog tretmana otpadnih voda, Povećan kvalitet vode i količine reciklirane vode u industriji i Poboljšanje upravljanja otpadom i reciklaže. U periodu 2020-2023 podržano je 6 korisnika, pa je postalo jasno da su potrebna unapređenja ovog modela podrške, a u cilju njenog optimalnog korišćenja.

Optimizacijom Programa za unapređenje konkurentnosti, a u namjeri da se, između ostalog, podstiče cirkularni model poslovanja, osmišljena je Programska linija za unapređenje proizvodnih kapaciteta.

Opis politika i mjera:

Mjera podrazumijeva sufinansiranje nabavke nove opreme i mašina za unapređenje proizvodnih procesa, s naglaskom na resursnu efikasnost i ekološke aspekte u procesu proizvodnje i/ili pružanja usluga. U okviru ove programske linije, podržava se nabavka opreme za tretman otpadnih voda u industriji, reciklažu i sakupljanje otpada i separaciju otpada (staklo,

plastika, drvo, gume, papir i karton, limenke, organski otpad, ulja, električni i elektronski otpad, otpadna ulja i maziva, jalovina) namijenjenih za profesionalnu upotrebu i neophodnih za realizaciju proizvodnog procesa/usluge. Opremom se smatra i proizvodna linija koju čine više funkcionalno nedjeljivih mašina, samostalnih mašina koje zajednički čine jedinstven proizvodni proces.

Intezitet podrške je u visini od 20.000,00 € od 150.000,00 €.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera (izaberi opciju):

Finansijska mjera

Problem kojim se politika ili mjera bavi:

Zagađenje životne sredine industrijskim otpadom i neusklađenost industrijskih procesa u crnogorskim kompanijama sa standardima EU definisanim propisima: 91/271/EEC, 98/83/EC i 2000/60/EC, vezano za upravljanje otpadnim vodama i korišćenje vodnih resursa.

Nedostatak modernih proizvodnih kapaciteta i opreme u MMSP, što otežava konkurentnost i inovativnost na domaćem i međunarodnom tržištu.

Cilj politike ili mjere:

- Povećanje proizvodnih kapaciteta MMSP, unapređenje resursne efikasnosti i ekoloških aspekata u proizvodnji, te jačanje izvoznih kapaciteta
- Smanjenje industrijskog otpada
- Unapređenje energetske efikasnosti

Proces implementacije:

- Usvajanje godišnjeg Programa za unapređenje konkurentnosti
- Raspisivanje Javnog poziva za prijavu na Programsku liniju
- Prijava privrednih subjekata i dostavljanje potrebne dokumentacije
- Razmatranje prijava od strane Komisije koja vrši pregled i administrativnu provjeru
- Odobravanje sredstava i potpisivanje ugovora sa korisnicima
- Monitoring i evaluacija realizovanih aktivnosti

Period implementacije:

Kontinuirano, na godišnjem nivou

Status implementacije:

U toku je priprema Programa za unapređenje konkurentnosti za 2025. godinu.

Odgovorna lica za implementaciju:

Ministarstvo ekonomskog razvoja

Uticaj:

- Obuhvaćena oblast Energetske unije: Istraživanje, inovacije i konkurentnost
- Obuhvaćeni sektori: Industrija
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG, ali efekat nije procijenjen.

Troškovi:

2.000.000,00 € na godišnjem nivou

Finansiranje:

Nacionalni budžet

Godišnji uticaji na državni budžet:

2.000.000,00 € na godišnjem nivou, od čega makar 5% na nabavku opreme za unapređenje resursne efikasnosti i ekoloških aspekata u procesu proizvodnje

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

Tačan naziv: Program za podsticanje inovacija i službi energetske efikasnosti u industriji

Razmatrano u kojem scenariju (WAM ili WEM scenario):

WEM scenario

Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera:

Pojedinačna mjera

Opšti kontekst:

Crna Gora je prepoznala značaj uspostavljanja sinergije između industrijske politike, energetske politike i pametne specijalizacije i uspostavila Program za podsticanje inovacija u službi energetske efikasnosti u industriji kako bi doprinijela smanjenju potrošnje energije, smanjenju energetskeg intenziteta, smanjenju emisija ugljen-dioksida, boljem korišćenju resursa, smanjenju troškova proizvodnje, razvoju proizvoda i usluga sa većom dodatnom vrijednošću, povećanju inovacionih kapaciteta preduzeća i kvaliteta proizvoda.

Donošenju prvog Programa (2023. godina) prethodilo je istraživanje MMSP u sektoru prerađivačke industrije, koje je realizovano u periodu decembar 2022-januar 2023. godine, kojim su identifikovane tipske mjere na uvođenju inovacija u funkciji energetske efikasnosti i procijenjen iznos potrebnih ulaganja. Na ovaj način, napravljen je poseban program isključivo za potrebe crnogorskog tržišta i predstavlja jednu od najznačajnijih S3 ključnih inicijativa.

Cilj Programa je povećanje energetske efikasnosti i/ili povećana upotreba dostupnih OIE od strane MMSP u prerađivačkoj industriji uvođenjem inovativnih tehnologija. Fokusira se na modernizaciju tehnologija i opreme kako bi se smanjio energetske intenzitet i poboljšala produktivnost.

Prvi Program usvojen je u avgustu 2023. godine i sproveo ga je putem Javnog poziva Fond za inovacije Crne Gore. Na poziv je kandidovano 15 projekata, od kojih je za sufinansiranje prihvaćeno 7 projekata ukupne vrijednosti 1,6 miliona eura. U septembru 2024. godine usvojen je drugi ciklus Programa, a na poziv koji je objavljen u oktobru broj prijava je bio 32, što svjedoči o zainteresovanosti ciljane zajednice s dobrom perspektivom za buduće cikluse.

Opis politika i mjera:

Program pruža bespovratna sredstva mikro, malim i srednjim preduzećima (MMSP) za investicije u inovativna rešenja i nove tehnologije koje doprinose poboljšanju energetske efikasnosti i korišćenju obnovljivih izvora energije.

Ključni rezultati odnose se na: Uvođenje novih digitalnih rješenja u poslovanje MMSP u prerađivačkoj industriji koja doprinose poboljšanom upravljanju energijom; Jačanje infrastrukture MMSP u prerađivačkoj industriji za unapređenje energetske efikasnosti ili upotrebu obnovljivih izvora energije; Unapređenje specifičnih vještina zaposlenih u MMSP u prerađivačkoj industriji koje se odnose na upravljanje energijom i optimizaciju potrošnje energije; i Povećanje uključenosti osoblja MMSP u prerađivačkoj industriji u aktivnosti povećanja energetske efikasnosti i/ili korišćenja obnovljivih/čistih izvora energije.

Dodatna vrijednost Programa jeste ulaganje u jačanje kapaciteta stručnih lica u dijelu upravljanja energijom i optimizacijom potrošnje energije i/ili uvođenje standarda za upravljanje energijom EN ISO 50001, kao i mogućnost novih zapošljavanja.

Intenzitet podrške je od 50.000,00 € do 200.000,00€ po projektu, a period realizacije odabranih projekata je najmanje 6, a najviše 24 mjeseca. Projekti podrazumijevaju sopstveno sufinansiranje korisnika.

Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera (izaberi opciju):

Finansijska mjera

Problem kojim se politika ili mjera bavi:

Zastarjele tehnologije i oprema u proizvodnom procesu, a što za posljedicu ima visok energetska intenzitet, visok nivo emisija GHG gasova, nisku stopu produktivnosti u industriji i nedovoljan nivo kvaliteta proizvoda. Takođe, fokus menadžmenta industrijskih preduzeća je najčešće na ulaganja koja obezbjeđuju povećanje obima proizvodnje ili kvalitet proizvoda, a ne i na unapređenje energetske efikasnosti, koja mora biti u većoj mjeri integrisana u poslovni proces. Razlog za to je najčešće nedostatak adekvatnog znanja i vještina unutar samih preduzeća prvenstveno za ocjenu energetske karakteristika, a zatim i za identifikaciju, planiranje i implementaciju mjera i projekata energetske efikasnosti.

Cilj politike ili mjere:

Uspostavljanje finansijskog mehanizma za unapređenje poslovanja MMSP u prerađivačkoj industriji uvođenjem inovativnih rešenja i novih tehnologija, koje će dovesti do poboljšanja energetske efikasnosti, korišćenja obnovljivih izvora energije i uspostavljanja sistema za upravljanje energijom i povećanja upotrebe

Proces implementacije:

- Usvajanje Programa
- Potpisivanje Sporazuma resornih ministarstava za ekonomski razvoj, energetiku i inovacije sa FZI CG
- Objavljivanje Javnog poziva
- Evaluacija prijava projekata u dva kruga
- Izbor projekata i potpisivanje ugovora sa korisnicima
- Monitoring projekata

Period implementacije:

Period implementacije aktuelnog ciklusa Programa je 2024-2027.

Status implementacije:

U toku je drugi krug evaluacije projekata.

Odgovorna lica za implementaciju:

Fond za inovacije Crne Gore u saradnji sa Ministarstvom ekonomskog razvoja, Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija i Ministarstvom energetike.

Uticaj:

Obuhvaćena oblast Energetske unije: Istraživanje, inovacije i konkurentnost

- Obuhvaćeni sektori: Sektor C Prerađivačka industrija
- Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera cilja sve GHG, ali efekat nije procijenjen.

Troškovi:

2.300.000,00 €

Finansiranje:

Nacionalni budžet 1.177.140,02 € i 1.122.859,98 € (Tekuća budžetska rezerva -IPA III paket direktne budžetske podrške EK Crnoj Gori za prevazilaženje energetske krize)

Godišnji uticaji na državni budžet:

Procijenjeno je da program treba da bude objavljen na dvije godine, dok je procjena uticaja na budžet oko 2 miliona eura

Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:

- Istraživanje zainteresovanosti MMSP u sektoru prerađivačke industrije za uvođenje mjera energetske efikasnosti, i

Informacija o statusu implementacije Programa za podsticanje inovacija u funkciji energetske efikasnosti u industriji za 2023. godinu, sa Predlogom programa za podsticanje inovacija u funkciji energetske efikasnosti u industriji za 2024. godinu⁷⁹.

⁷⁹ <https://www.gov.me/dokumenta/d9c2bdb9-e67c-4074-8e3e-ed79d321643f>

ODJELJAK B: ANALITIČKA OSNOVA

Analitički dio NEKP-a razvijen je pomoću LEAP-a (Platforma za analizu niske emisije). LEAP⁸⁰ je softverski alat za analizu energetske politike i procjenu ublažavanja klimatskih promjena. Slike bez eksplicitnih izvora u naslovu preuzete su iz LEAP modela.

4 TRENUTNO STANJE SA PREDVIĐANJIMA SA POSTOJEĆIM POLITIKAMA I MJERAMA

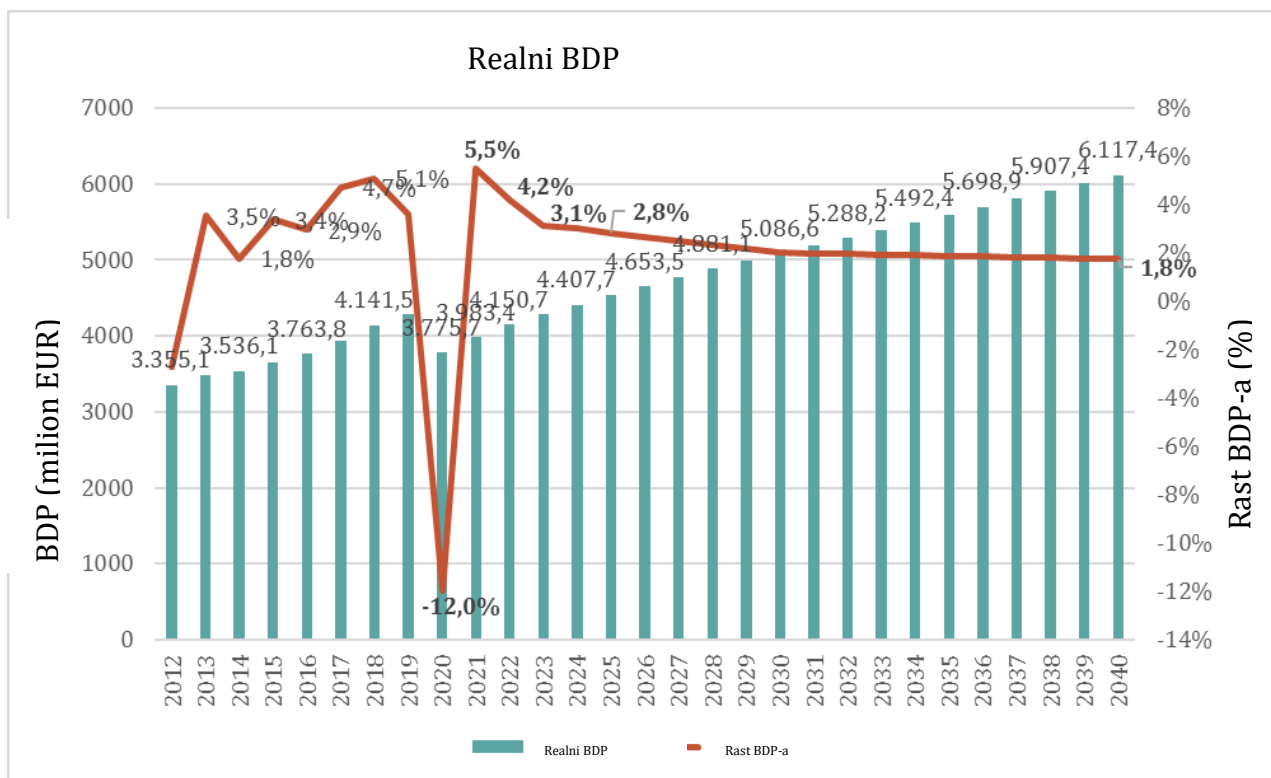
4.1 Predviđena evolucija glavnih egzogenih faktora koji utiču na razvoj energetskeg sistema i emisije GHG

Makroekonomske prognoze (BDP i rast stanovništva)

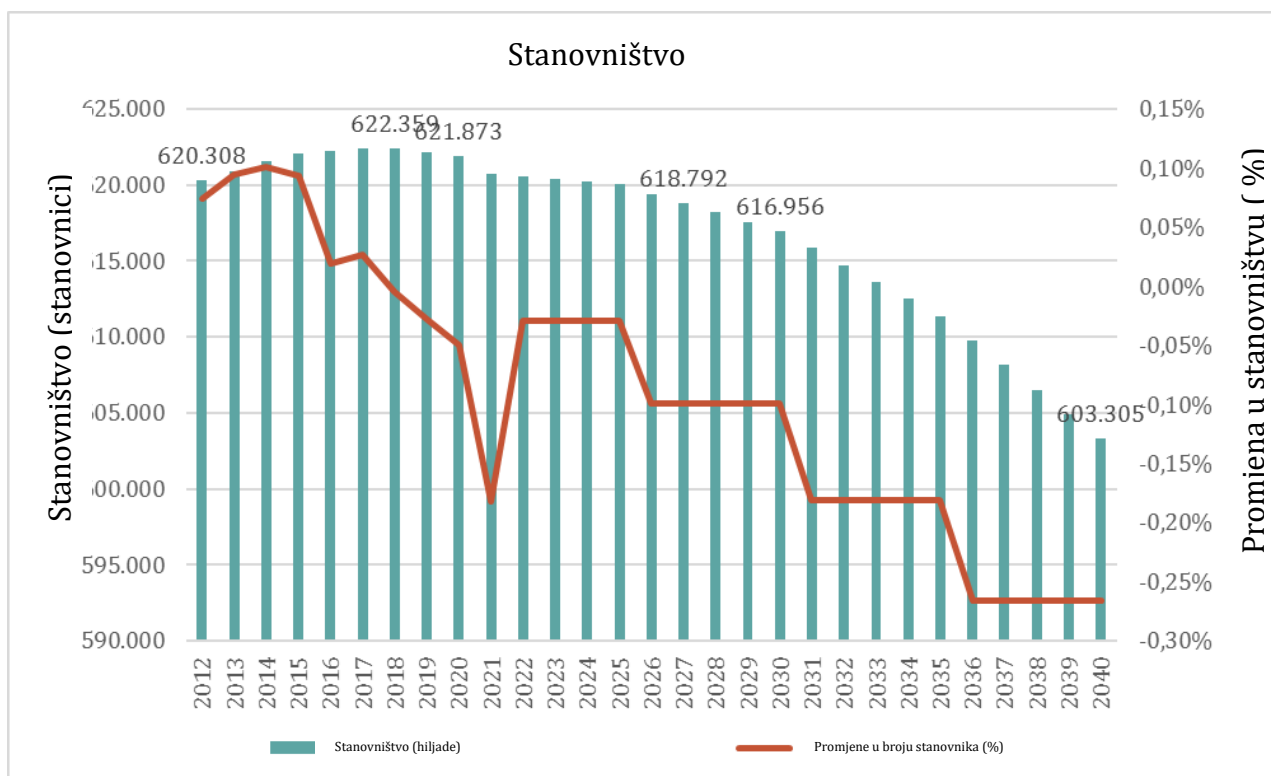
Makroekonomski pokretači koji su ugrađeni u osnovu ove analize zasnovani su na najnovijim dostupnim projekcijama. Projekcija BDP-a zasnovana je na proračunima Međunarodnog monetarnog fonda (IMF 2021) uključujući uticaje pandemije COVID-19 na ekonomski razvoj počevši od 2020. godine uz smanjenje BDP-a od 12%. Oporavak počinje 2021. godine sa 5,5% rasta BDP-a, koji se zatim postepeno smanjuje na 3% godišnje u 2024. i dalje pada na 1,8% 2040. Slika 4.1 prikazuje realni trend BDP-a (monetarna vrijednost 2015.).

Projekcije stanovništva proizilaze iz MONSTAT-ove procjene stanovništva za 1. januar svake godine (MONSTAT 2021). Od 2022. godine, projekcija koristi 5-godišnje prosječne godišnje stope rasta iz Svjetskih perspektiva stanovništva UN-a za 2019. u scenariju srednjeg nataliteta. Prema ovoj projekciji, broj stanovnika će se smanjiti sa 622 hiljade u 2018. godini na 617 hiljada u 2030. godini i 603 hiljade u 2040. godini. Slika 4.2 prikazuje kretanje stanovništva.

⁸⁰ <https://www.sei.org/tools/leap-long-range-energy-alternatives-planning-system/>



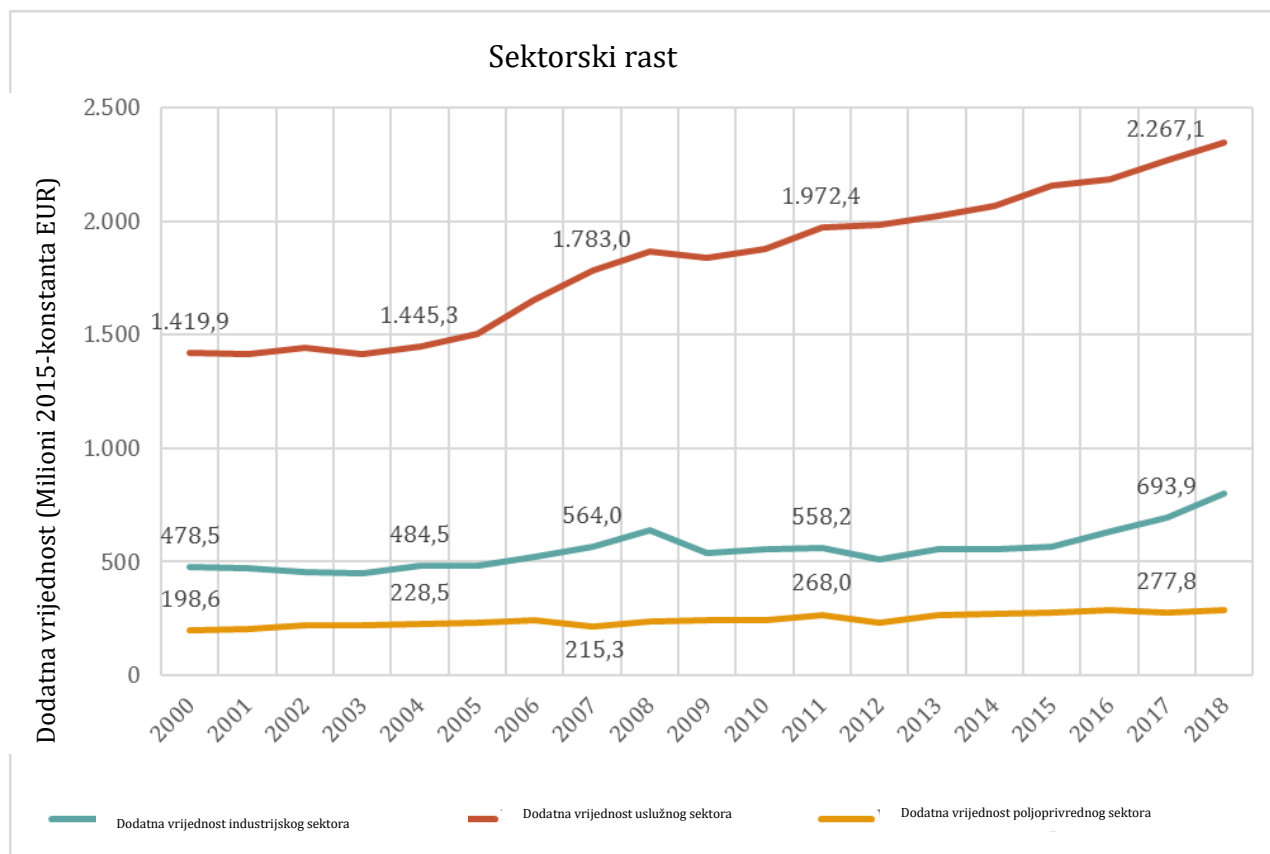
Slika 4.1 Realni rast BDP-a (monetarna vrijednost 2015.) 2012 - 2040. Izvor: IMF 2021



Slika 4.2 Kretanje stanovništva 2012-2040. Izvor: MONSTAT 2021, Ujedinjene nacije 2019

Očekuje se da će sektorske promjene uticati na energetske sistem i emisije GHG

Osim BDP-a i stanovništva, distribucija dodatne vrijednosti među sektorima potražnje za energijom igra važnu ulogu u potrošnji energije. Slika 4.3 prikazuje kretanje rasta industrijskog, uslužnog i poljoprivrednog sektora između 2000. i 2018. Predviđa se da će se snažan rast u uslužnom sektoru nastaviti.

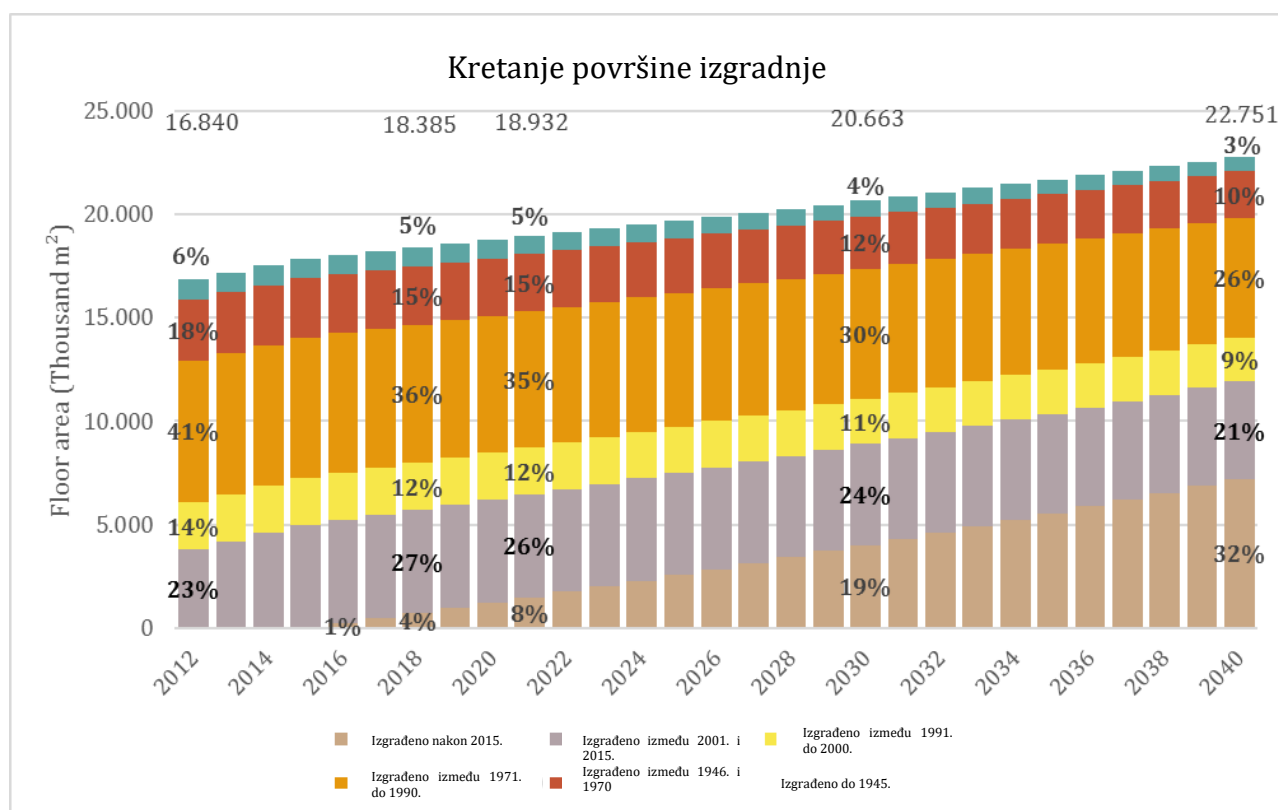


Slika 4.3 Sektorski rast sektora potražnje za energijom eksplicitno analiziran u modelu od 2000. do 2018.

Osim makroekonomskih uticaja, različite strukturne promjene utiču na potrošnju energije na sektorskom nivou. Najvažniji efekti su prikazani naknadno po sektorima.

Stambeni sektor

Veličina domaćinstva se smanjuje sa prosječnih 3,2 osobe po domaćinstvu u 2011. godini na 2,8 osoba po domaćinstvu u 2030. godini, a zatim se dalje smanjuje na 2,6 u 2040. godini (MONSTAT 2021). Smatra se da se površina po osobi povećava sa 27,1 m² u 2012. na 29,5 m² u 2018. i 33,5 m² u 2030. Dalje se povećava na 37,7 m² u 2040. Sveukupno, ukupna površina se povećava sa 16,8 miliona m² u 2012. na 20,6 miliona m² u 2030. i dalje na 22,8 miliona m² u 2040. uprkos smanjenju stanovništva. Slika 4.4 prikazuje kretanje starosnih klasa zgrada na osnovu SLED 2015, što se ovdje pretpostavlja kao projekcija. Stopa rekonstrukcije je prilično visoka, što dovodi do udjela od 32% površine do 2040. godine koja je izgrađena ili renovirana nakon 2015. Najjača dekonstrukcija je vidljiva u zgradama izgrađenim između 1971. i 1990. godine.



Slika 4.4 Kretanje površine prema godini izgradnje. Izvor: SLED 2015, vlastiti pregled

Također je primjetna promjena u distribuciji podne površine u različitim tipovima zgrada (**Error! Reference source not found.**), a koja **Error! Reference source not found.** definiše ove klase zgrada.

Tip zgrade	Broj stanova po zgradi
Male kuće	1 do 2
Srednje kuće	3 do 9
Velike kuće	Više od 9

Tabela 4.1 Definicija tipova zgrada

S obzirom da je udio srednjih kuća ostao konstantan na 14% u pogledu površine i na 13% u smislu broja stanova, male kuće bilježe najveću promjenu udjela, pad sa 67% u 2012. na 63% u 2040. godini u smislu površine i od 61% do 55% u pogledu površine. Najveći rast se bilježi kod velikih zgrada, sa 20% površine u 2012. godini na 24% u 2040. i sa 25% u pogledu broja stanova na 30%.

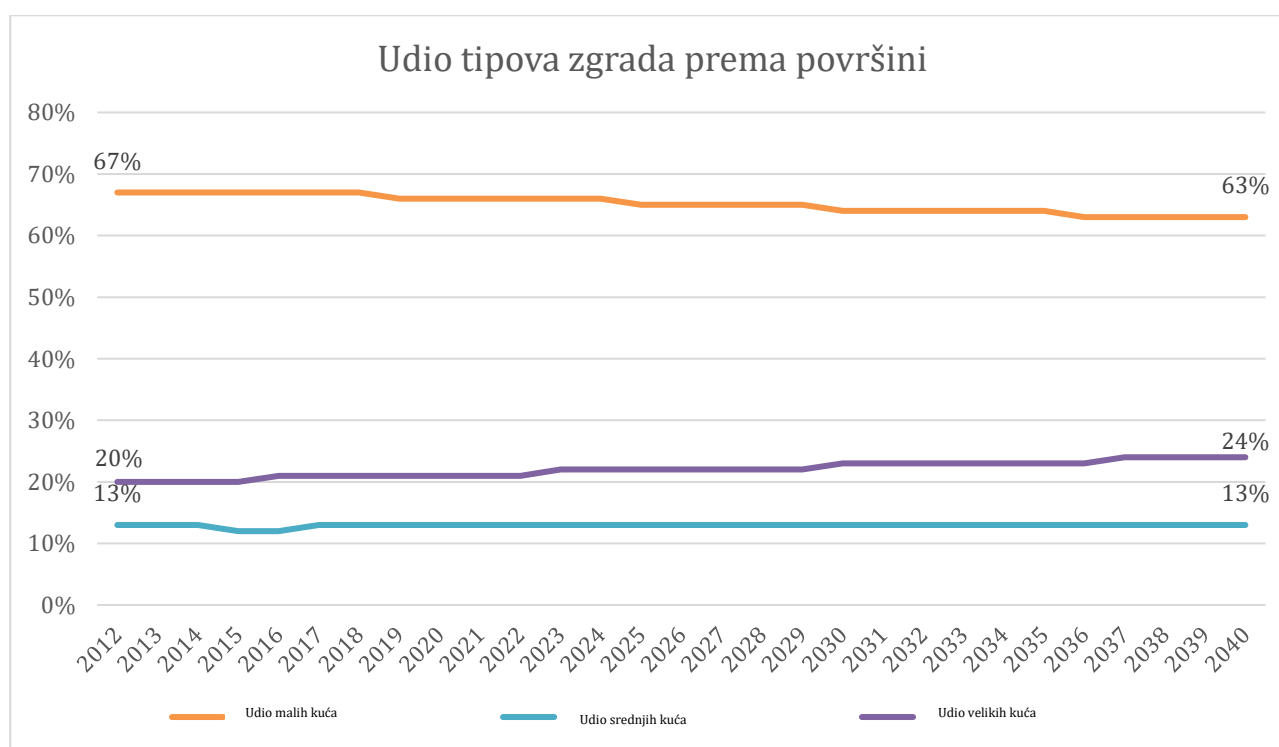
Utjecaj promjene stambenog sastava smanjuje energetske intenzitet zbog manje potrošnje energije po površini u velikim stambenim zgradama nego u manjim tipovima zgrada. Slika 4.4 **Error! Reference source not found.** prikazuje kretanje površine prema tipu zgrade. Slika 4.6 **Error! Reference source not found.** prikazuje kretanje prema broju stanova. Nadalje, novije i veće zgrade imaju tendenciju da koriste manji udio ogrjevnog drveta za grijanje prostora i grijanje vode, ustupajući mjesto električnom grijanju i sve više toplotnim pumpama. Stopa rekonstrukcije zgrada stoga ima najveći udio u smanjenju energetske intenziteta i promjeni udjela goriva u stambenom sektoru. Upotreba drva u grijanju prostora opada sa 71%

u 2012. na 66,3% u 2030. i 61,2% u 2040. ako se ne uzmu u obzir nikakve politike i mjere. U istom vremenskom periodu potrošnja električne energije raste sa 29% na 37%. Ostatak pokriva mrkolignitni ugalj u pljevaljskom regionu.

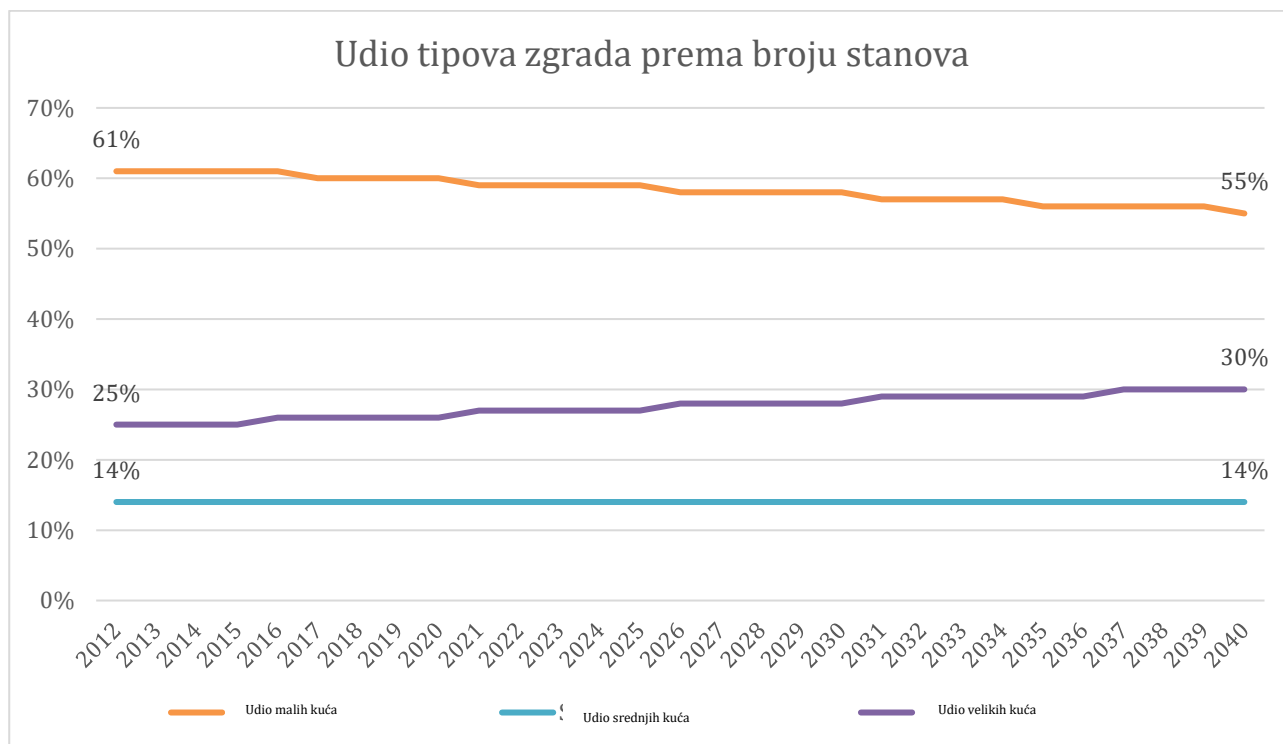
Energetski intenzitet za grijanje i hlađenje prostora određen je stepenom dana grijanja (HDD) i stepenom dana hlađenja (CDD). Vrijednosti su uzete za tri klimatske zone. Zona A je najtopliji region duž obale i obuhvata glavni grad Podgoricu, zona B je centralno područje sa umjerenom klimom i zona C je planinski sjever zemlje sa najhladnijom klimom.

Dani u stepenima	Zona A	Zona B	Zona C
HDD (19°C)	1209	3050	4015
CDD (26°C)	224	128	53

Tabela 4.2 Dani grijanja i hlađenja (bazna temperatura HDD-a: 19°C, bazna temperatura CDD-a 26°C)



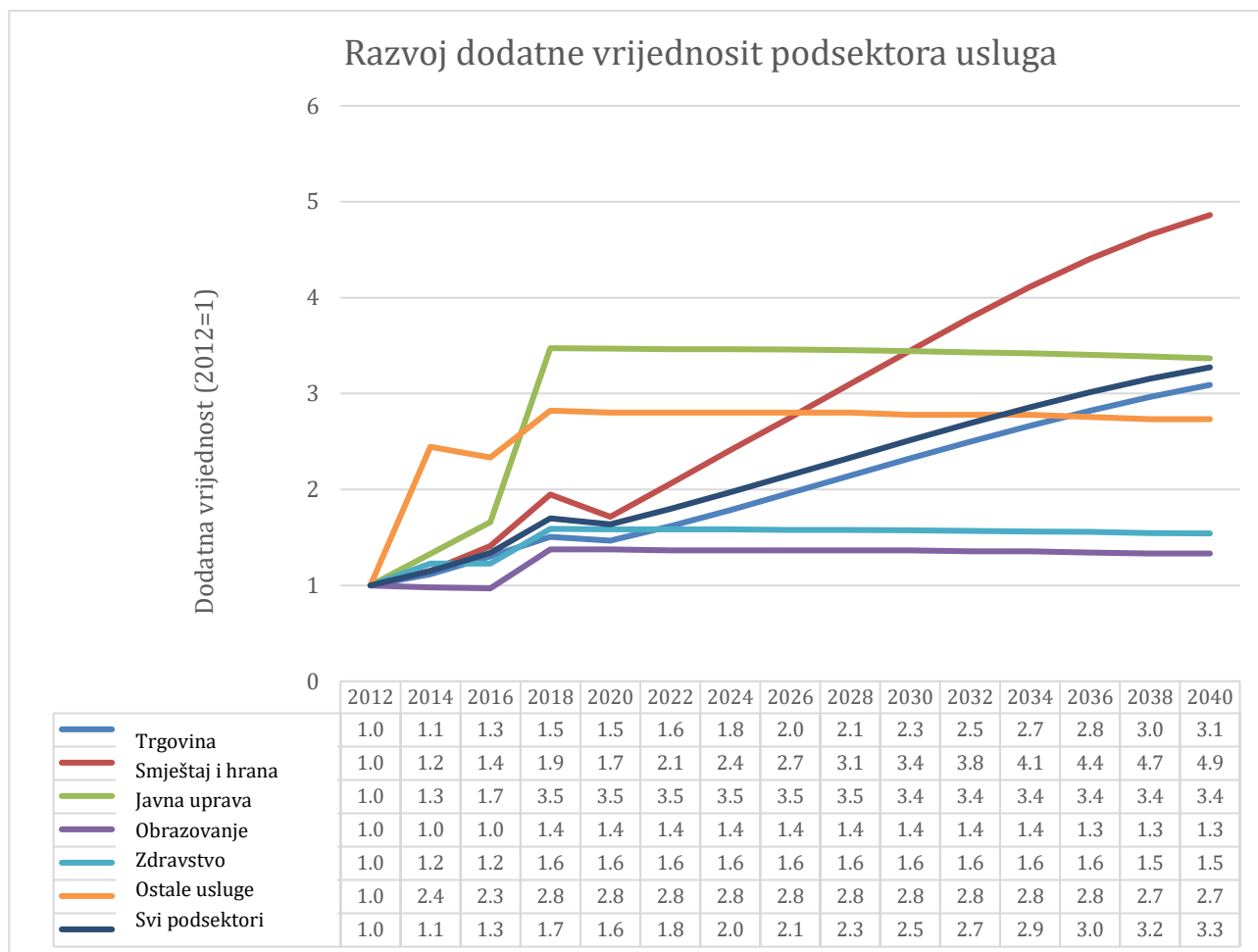
Slika 4.5 Udio tipova zgrada prema površini. Izvor: SLED 2015, vlastita procjena



Slika 4.6 Udio tipova zgrada prema broju stanova. Izvor: SLED 2015, vlastita procjena

Sektor usluga

U sektoru usluga, najvažniji pokretač je snažan rast dodatne vrijednosti kao što je prikazano u sektorskom kretanju privrede na Slika 4.7. U 2040. godini, ovaj sektor dostiže dodatnu vrijednost 3,3 puta veću od bazne vrijednosti iz 2012. (u konstantnim eurima). Najveći učinak rasta potiče iz podsektora smještaja i ugostiteljstva, koji se povećao 4,9 puta između 2012. i 2040. (Slika 4.7).



Slika 4.7 Kretanje dodatne vrijednosti podsektora usluga

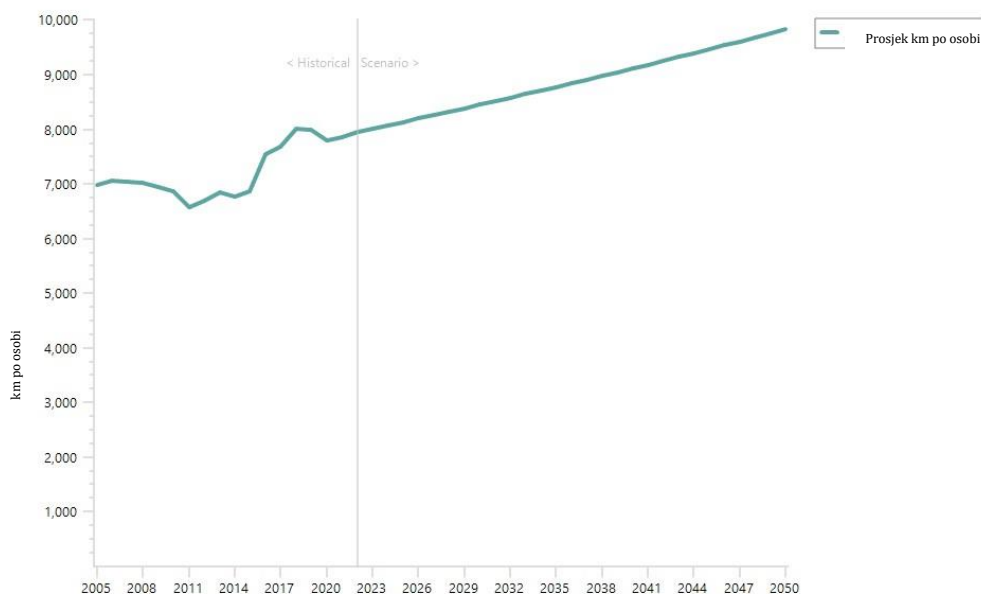
Industrija

U industriji, potražnja za energijom određena je obimom proizvodnje. Najvažniji sektor u pogledu potražnje za energijom je sektor obojenih metala, odnosno proizvodnja aluminijuma. Postoji i određena proizvodnja čelika (u elektrolučnim pećima), kao i industrijskih gasova. Boksit potreban za proizvodnju aluminijuma takođe se eksploatiše u zemlji, kao i mrkolignitni ugalj koji se koristi za proizvodnju električne energije. Mermer se takođe proizvodi u Crnoj Gori (u daljem tekstu predstavljen u sektoru "Ostalo"). Prerada hrane, pića i duvana igra samo sporednu ulogu u pogledu potrošnje energije. Potražnja za energijom raste u svim sektorima sa obimom proizvodnje, za koji se predviđa rast prema projekcijama rasta BDP-a. Proizvodnja aluminijuma je izuzetak od ovog pravila, a predviđa se da će se povećati sa 40 kt u 2018. na 65 kt u 2024. i 90 kt u 2032. To takođe pokreće ekstrakciju boksita. Povećana potražnja za energijom u industriji djelimično je kompenzovana povećanjem efikasnosti od 0,1% godišnje.

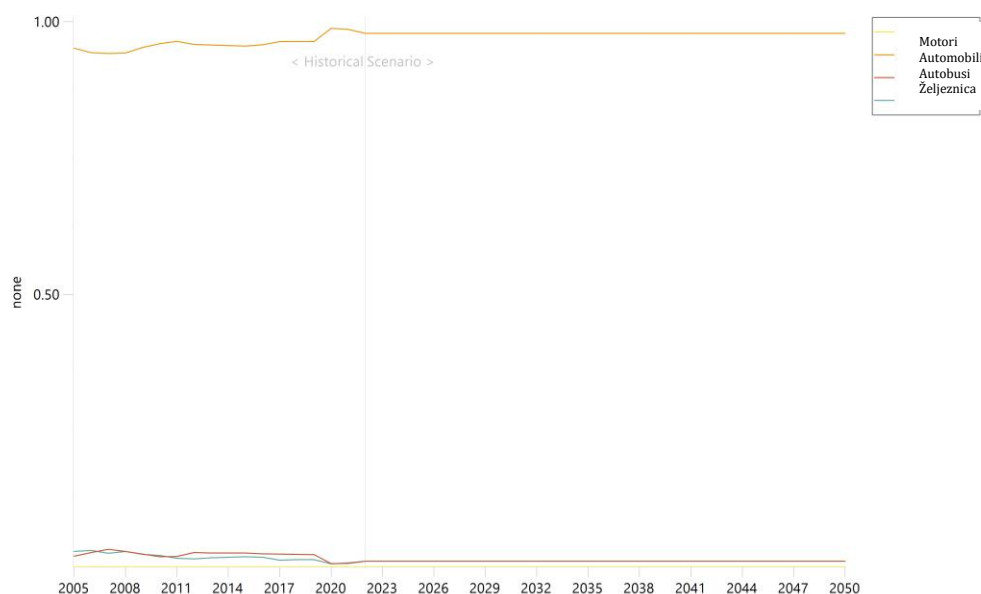
Saobraćaj

Glavni pokretač sektora je saobraćaja potražnja za mobilnošću, koja se vidi u rastućoj godišnjoj potražnji po licu u km, kao što je prikazano na Slika 4.8. **Error! Reference source not found.** Ova varijabla je rasla u prošlosti i predviđa se da će nastaviti rasti sa istorijskom stopom rasta. Predviđeno je da će saobraćaj tereta rasti sa BDP-om.

Pored ukupne potražnje za transportom, udio između vidova transporta je važan faktor koji treba uzeti u obzir, vidi Slika 4.9 za iznose u putničkom saobraćaju. Najveći udio u putničkom prevozu ostvaruje se putničkim automobilima, pri čemu su autobusi i željeznički saobraćaj u 2018. godini imali mali udio od 2,3%, odnosno 1,3%. Željeznički saobraćaj je zabilježio blagi pad u proteklih nekoliko godina. Bez dodatnih mjera, očekuje se da će se ovi niski udjeli nastaviti i u budućnosti. Pored ukupne potražnje i javnog prevoza, važan faktor za regulisanje potražnje za energijom u putničkom saobraćaju je opterećenje vozila, ali se ne predviđa da će se to promijeniti postojećim mjerama. Prevoz tereta se obavlja kamionima, a manjim dijelom i željeznicom. Udio između ovih vidova prevoza neće se promijeniti do 2040. godine.

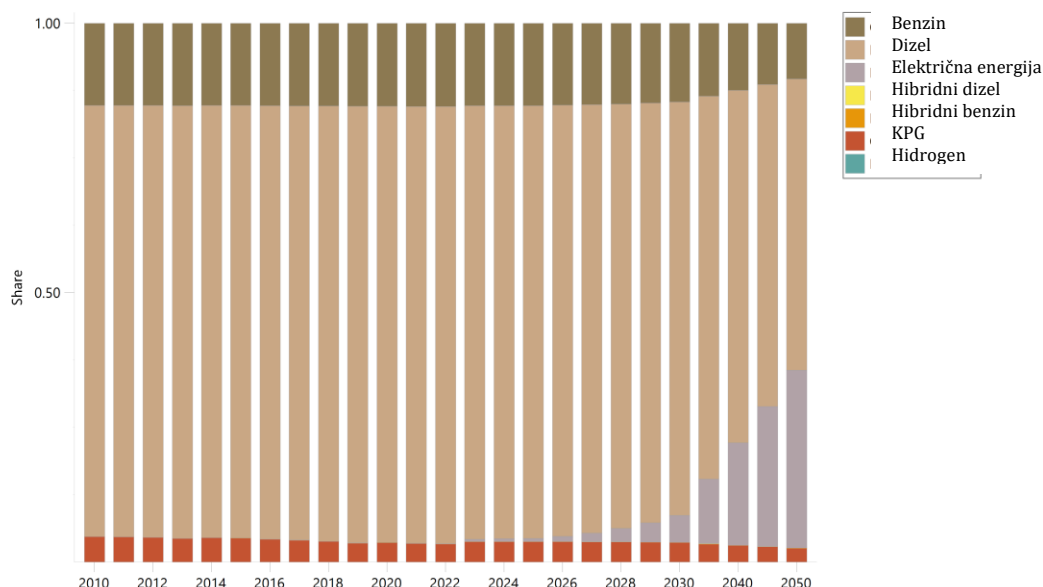


Slika 4.8 Godišnja potražnja za prevozom putnika u Crnoj Gori, prikaz istorijske vrijednosti i budućeg rasta



Slika 4.9 Projektovani udjeli vidova prevoza u putničkom saobraćaju u Crnoj Gori bez dodatnih mjera do 2050. godine

Potreba za energijom u sektoru saobraćaja je takođe određena tehnologijom koja se koristi za pogon i odgovarajuća goriva. Kao što je već rečeno, prevoz putnika, a posebno automobilima, je glavni pokretač potražnje za energijom. Slika 4.10 je prikazano kako se predviđa da će električna vozila prodirati u vozni park putničkih automobila u Crnoj Gori. Drugi vidovi ne vide promjenu u transportnim tehnologijama u odnosu na fosilna goriva.



Slika 4.10 Tehnološki udjeli u putničkom prevozu automobilima sa prikazom istorijske statistike vozila i projekcija s obzirom na postojeće mjere do 2030. i za 2035. do 2050. u petogodišnjim intervalima

Ostale potrebe za energijom

Ostali sektori potražnje za energijom zauzimaju značajno mjesto u energetsom bilansu Crne Gore. Potražnja za energijom u sektoru poljoprivrede i šumarstva određena je obimom proizvodnje, koji je bio stabilan tokom prethodnih godina i očekuje se da ostane konstantan. Neenergetska upotreba energenata uglavnom je povezana sa proizvodnjom u hemijskom sektoru, koja raste proporcionalno s BDP-om (približno dvije trećine ukupne neenergetske potražnje), dok ostatak potražnje dolazi iz ukupne potražnje za transportom.

Energetska transformacija

Sektor energetske transformacije uključuje vađenje uglja, proizvodnju električne energije te prenos i distribuciju.

Crna Gora ima jednu glavnu zonu eksploatacije mrkolignitni ugalja u oblasti Pljevalja, na sjeveru zemlje. Ugalj se direktno koristi kao gorivo u termoelektrani Pljevlja, jedinoj termoelektrani u zemlji, koja proizvodi između 40 i 50% ukupne električne energije. Većina preostale proizvodnje električne energije dolazi iz akumulacionih i protočnih hidroelektrana. Aspekti energetske sigurnosti postaju sve značajniji zbog promjena klimatskih uslova i smanjenja količine padavina. U godinama sa smanjenom proizvodnjom hidroelektrana, manjak električne energije trenutno se može nadoknaditi jedino proizvodnjom iz termoelektrane na mrkolignitni ugalj u Pljevljima. Ova elektrana, koja čini oko 60% ukupnih emisija gasova sa efektom staklene bašte (GHG) u Crnoj Gori, ključna je za buduće smanjenje GHG emisija i određuje ukupne rezultate zemlje u tom pogledu.

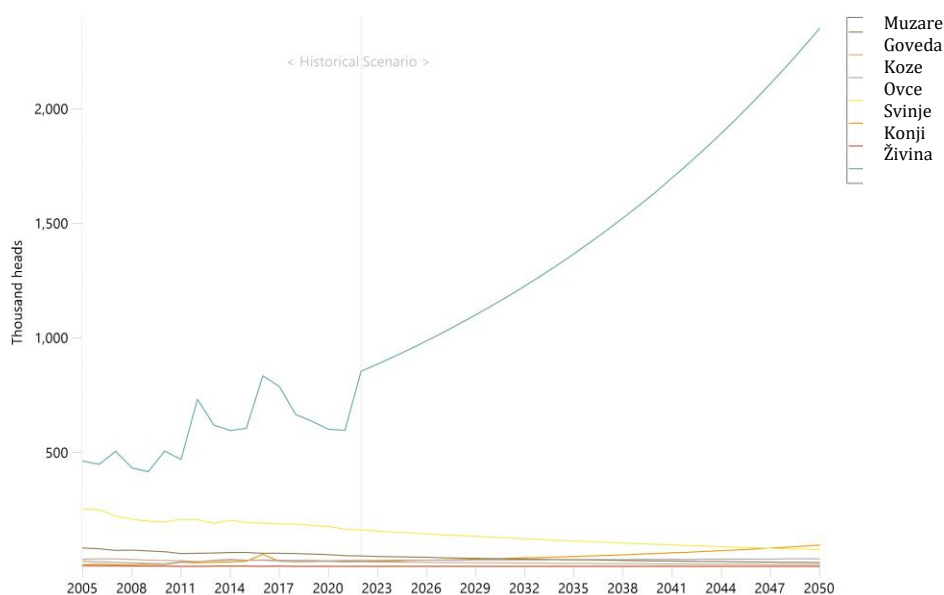
Što se tiče gubitaka u energetske mrežama, prenosne mreže trenutno bilježe gubitke od oko 3,8%, dok su gubici u distributivnim mrežama znatno veći, oko 14%. Međutim, ove vrijednosti se postepeno smanjuju zahvaljujući postojećim mjerama, sa ciljem da distributivni gubici padnu na samo 2,5% do 2029. godine.

Industrijski procesi i upotreba proizvoda

Najveći udio emisija IPPU (8,6% ukupnih emisija u smislu CO₂eq bez LULUCF-a) proizilazi iz upotrebe HFC-a koji se koriste kao rashladna sredstva umjesto supstanci koje oštećuju ozonski omotač. Predviđeno je da će oni nastaviti da rastu do 2024. godine na osnovu istorijskih trendova. Nakon 2024. godine, emisije ovih supstanci neće se dalje povećavati u skladu sa Kigalijskim amandmanom Montrealskog protokola. Emisije polifluorovanih ugljenika u proizvodnji aluminijuma bilježe pad tokom posljednje decenije sa smanjenjem proizvodnje aluminijuma, ali i trendom smanjenja specifičnih emisija. Proizvodnja čelika sa vrlo malim udjelom doprinosi emisijama IPPU.

Poljoprivreda

Kretanje neenergetskih emisija u poljoprivrednom sektoru (8,1% ukupnih emisija u smislu CO₂eq bez LULUCF-a) determinisan je populacijom stoke i poljoprivrednim praksama. Populacija svih vrsta stoke je relativno konstantna proteklih godina, osim peradi i svinja. Broj dotičnih vrsta nastavlja rastući trend. Predviđa se da će se prakse upravljanja stajskim đubrivom promijeniti.



Slika 4.11 Stočarstvo istorijski prikaz i prikaz do 2050.

Pored stoke, poljoprivredne emisije proizilaze iz prakse upravljanja poljima. Predviđa se da će udio organske poljoprivrede ostati konstantan na 20% bez dodatnih mjera. Predviđa se da će primjena uree i kreča ostati konstantna.

LULUCF

Prema najnovijim statistikama, sektor LULUCF (korišćenje zemljišta, promjena u korišćenju zemljišta i šumarstvo) predstavlja glavni ponor emisija (kompenzujući 63% emisija iz drugih sektora u 2018. godini). Predviđa se da će kapacitet ponora u ovom sektoru nastaviti da raste u apsolutnim vrijednostima. Ostale prenamjene zemljišta doprinose relativno malom dijelu emisija, pri čemu konverzija zemljišta u naselja čini najveći dio među ovim manjim udjelima. Šumski požari se ističu kao glavni izvor emisija u sektoru LULUCF i mogu potencijalno postati dominantni faktor u ukupnom balansu gasova sa efektom staklene bašte. Poboljšano upravljanje šumama moglo bi značajno doprinijeti smanjenju uticaja i širenja šumskih požara. Ipak, predviđa se da će prosječna površina zahvaćena požarima povećati (2,1 kha) (što predstavlja povećanje od 50% do 2050. godine), bez uključivanja ekstremnih požarnih epizoda.

Otpad

Predviđa se da će emisije iz sektora otpada (8,8% ukupnih emisija u smislu CO₂eq bez LULUCF-a, uzimajući u obzir čvrsti otpad i tretman otpadnih voda) doživjeti pad uz politike koje su trenutno na snazi.

Emisije iz sektora upravljanja čvrstim otpadom zavise od ukupne količine otpada generisanog po glavi stanovnika, za koji se predviđa rast sa 518 kg po glavi stanovnika u 2018. godini na 566 kg u 2030. i 628 kg u 2050. godini, uz nastavak trenda rasta u skladu s istorijskim podacima. Na količinu proizvedenih emisija značajno utiču metode upravljanja otpadom. Otpad se uglavnom odlaže na upravljane deponije, ali sa malim stepenom povrata metana, što doprinosi emisijama gasova sa efektom staklene bašte. Međutim, zahvaljujući postojećim politikama, udio recikliranog biogenog otpada se postepeno povećava, što pomaže u smanjenju emisija iz sektora upravljanja otpadom.

Isto tako, udio otpadnih voda prečišćenih na upravljanim lokacijama raste sa 58% danas na 93% u 2035. s mjerama koje su trenutno na snazi.

Politika koja se ogleda u modelu

Sljedeća tabela daje pregled onih politika koje su navedene kao relevantne za scenario postojećih mjera. Pokazuje kako su se politike odrazile na aktivnosti modelovanja na kojima se zasniva ovaj dokument. Glavni efekti su opisani u prethodnim paragrafima.

Skr.	Politike i mjere	Uticaj na varijablu
EI01	Rekonstrukcija Termoelektrane (TE) Pljevlja i plan budućeg angažovanja	Blago povećanje energetske efikasnosti od 2026. godine (34,5%). Uobičajeni rad tokom godine.
EI02	Nove OIE elektrane	58,5 MW dodatnog kapaciteta HE Perućica od 2024. 54,6 MW dodatnog kapaciteta VE od 2025. godine. 85 MW dodatnog kapaciteta FN elektrana od 2027. Postepeno povećanje na 4 MW dodatnog kapaciteta mHE od 2027.
EI04	Obnova malih hidroelektrana (povećana EE)	Postepeni dodatni kapacitet od 30% u odnosu na postojećih 2,8 MW od 2019. do 2024. godine.
EI05	Razvoj decentralizovane proizvodnje energije (distributivni srednjenaponski priključak)	Postepeno povećanje na 25 MW instalisane snage 2030. godine.
IP01	Uniprom KAP: zamjena i remont elektroliznih ćelija	Dužina trajanja anodnog efekta se u 2024. godini smanjila na vrijednost od 10% vrijednosti iz 2018. godine.
IP03	Smanjenje HFC-a u skladu sa zakonom kojim se priznaju amandmani na Montrealski	Emisije HFC 32 i druge se smanjuju na način dat u opisu politike i mjere.

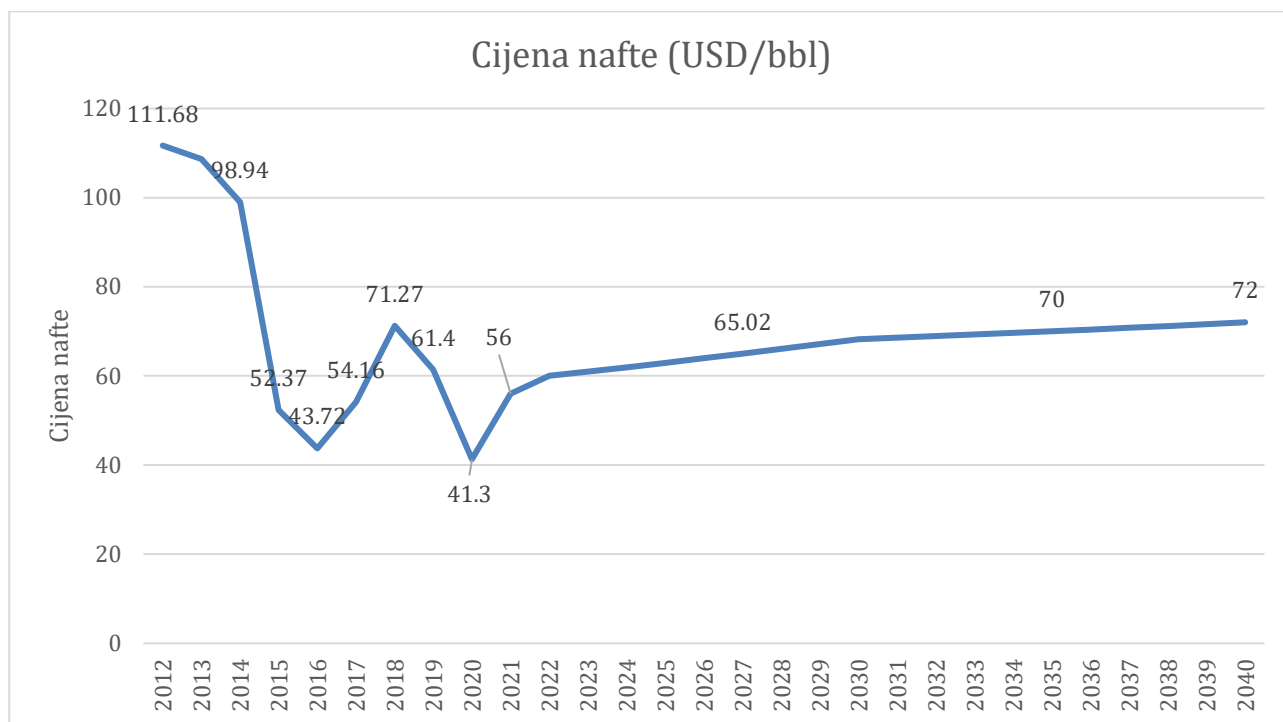
Skr.	Politike i mjere	Uticaj na varijablu
	protokol o supstancama koje oštećuju ozonski omotač	
E01	Razvoj decentralizovane proizvodnje energije od strane proizvođača - kupaca (proizumera)	Postepeno povećanje na 248,4 MW instalisane snage 2030. godine.
W1	Smanjenje bio-otpada u komunalnom otpadu	Sastav komunalnog otpada: Udjeli hrane, papira, otpada iz vrta mijenjaju se na 75% u 2025., 50% u 2029. godini 33% u 2035.
W2	Povećanje stope priključenja na kanalizacioni sistem (cilj 93% do 2035.)	Septični tretman otpadnih voda; linearno smanjenje od 2018. do 2035. godine, dostižući 7%.
EI08	Smanjenje gubitaka u elektroenergetskoj mreži	Postepeno smanjenje sa 17% gubitaka u prenosu i distribuciji u 2021. godini na 4,83% u 2029.
E03	Razvoj i implementacija regulatornog okvira energetske efikasnosti u zgradama	Postepeno smanjenje konačnog energetskog intenziteta za različite kategorije zgrada (prema klimatskoj zoni, starosti zgrade, veličini zgrade) prema SLED scenariju "Ambiciozan".
E04	Povećana energetska efikasnost u javnim zgradama	Konačni energetski intenzitet u javnoj upravi, obrazovanju i zdravstvu rekonstrukcijom i renoviranjem.
E05	Označavanje energetske efikasnosti i i zahtjevi ekodizajna za proizvode koji utiču na potrošnju energije	Smanjenje energetskog intenziteta frižidera, zamrzivača, mašina za pranje sudova i veš mašina za 42,4% do 2040. godine i 50% do 2050. godine.
E06	Uspostavljanje i implementacija kriterijuma EE u javnim nabavkama	Konačni energetski intenzitet u javnoj upravi, obrazovanju i zdravstvu: smanjenje energetskog intenziteta od 10,6% do 2040. godine i 12,5% do 2050. godine.
E07	Sprovođenje mjera energetske efikasnosti u javnoj infrastrukturi	Konačni energetski intenzitet u javnoj upravi: smanjenje energetskog intenziteta za 30% do 2024. i za 45% do 2050.
E08	Uspostavljanje i razvoj energetskog menadžmenta u javnom sektoru	Nije eksplicitno modelovano jer su ti efekti indirektni i ne mogu se jasno kvantifikovati.
E09	Finansijski podsticaji za građane/privatna domaćinstva (za ulaganja u energetska efikasnost)	Postepeno smanjenje konačnog energetskog intenziteta za različite kategorije zgrada (prema klimatskoj zoni, starosti zgrade, veličini zgrade) prema SLED scenariju "Ambiciozan".
EI10	Povezivanje tržišta	Nije eksplicitno modelovano, ali neophodno je za omogućavanje veće dostupnosti električne energije sa drugih tržišta, kao i za omogućavanje izvoza viškova proizvodnje električne energije koja se godinama povećava kako je u sistemu sve više obnovljivih izvora energije.
EI12	Razvoj elektroenergetske mreže	Nije eksplicitno modelovano, ali neophodno je za omogućavanje sigurnog rada elektroenergetskog sistema, visoke integracije obnovljivih izvora energije i bolje povezanosti sa susjednim sistemima.
EI13	Razvoj elektrodistributivne mreže	Nije eksplicitno modelovano, ali neophodno je za veću integraciju distribuiranih obnovljivih izvora energije i potrošača.
RIC01	Implementacija pametne specijalizacije u Crnoj Gori	Nije eksplicitno modelovano.
RIC02	Podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija	Nije eksplicitno modelovano.
RIC03	Programska linija za unapređenje proizvodnih kapaciteta	Nije eksplicitno modelovano.
RIC04	Program za podsticanje inovacija u službi energetske efikasnosti u industriji	Nije eksplicitno modelovano.

Tabela 4.3 Implementacija u modelovanju politika i mjera navedenih u Poglavlju 3. kao relevantnih za scenario sa postojećim mjerama

Globalni energetske trendovi, međunarodne cijene fosilnih goriva, EU ETS cijena ugljenika

EU ETS cijene ugljenika ne uzimaju se u obzir u postojećem scenariju mjera do 2040. godine. Uvođenje cijena ugljenika se smatra dijelom dodatne politike, čiji je učinak opisan u odjeljku 5. Konačno, napredovanje klimatskih promjena dovodi do promjena u dostupnosti obnovljive energije. S obzirom da Crna Gora proizvodi veliki dio električne energije iz hidroelektričnih izvora, promjene u ciklusu vode su od ključnog uticaja. Prema studiji Svjetske banke (World Bank ESMAP 2009), očekuje se da će proizvodnja iz akumulacionih hidroelektrana biti

smanjena za 15% do 2050. godine. Očekuje se da će hidroelektrane na rijekama doživjeti pad proizvodnje od 20%.



Slika 4.12 Cijena nafte (USD/bbl). Istorijski podaci Brent Izvor: Enerdata Podaci o projekciji Svjetski prosjek. Izvor: Svjetska banka 2021.

Kretanje troškova tehnologije

U proizvodnji električne energije, najvažnije tehnologije koje se koriste su akumulacione hidroelektrane, zatim hidroelektrane u toku rijeke i neke proizvodnje energije iz vjetra i sunca. Pretpostavke troškova date su u tabeli 4.4. U tabeli su navedeni troškovi relevantni za otpremu. Osim toga, ukupni sistemski troškovi su takođe određeni kapitalnim troškovima investicija. Dok se od konvencionalnih energetske sistema ne očekuje smanjenje troškova ulaganja, vjetroelektrane i solarne elektrane će i dalje biti predmet značajnog smanjenja troškova ulaganja.

Tehnologija proizvodnje električne energije	2019	2040
Hidroelektrični fiksni OM trošak (USD/MW _{el} kapacitet)	60 000	60 000
Fotonaponska snaga Varijabilna OM cijena (USD/MWh _{el} proizvodnja)	10	10
Energija vjetra na kopnu varijabilna OM cijena (USD/MWh _{el} proizvodnja)	15	15
Toplotna energija Mrkolignitni ugalj Varijabilna cijena OM (USD/MWh _{el} proizvodnja)*	70	90

Tabela 4.4 Troškovi proizvodnje električne energije prema tehnologiji. Izvor: IEA 2020

4.2 Oblast dekarbonizacije

4.2.1 Emisije i uklanjanje gasova sa efektom staklene bašte

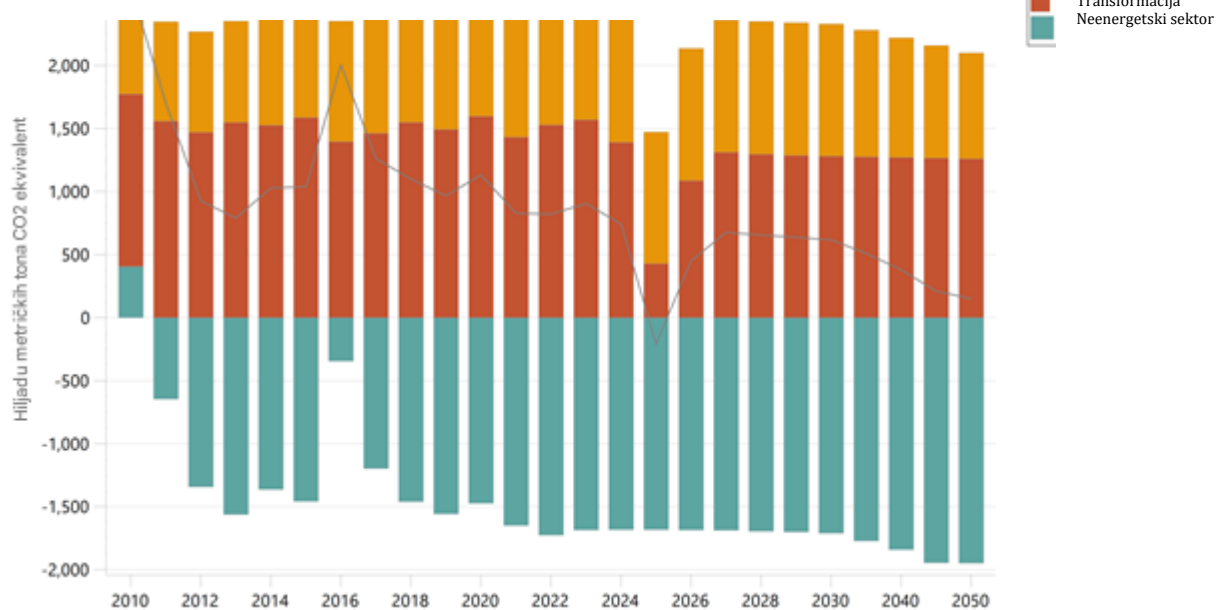
Trendovi u trenutnim emisijama i uklanjanju gasova sa efektom staklene bašte u EU ETS, podjela napora i LULUCF sektori i različiti energetske sektori

Dugoročni trendovi emisija gasova sa efektom staklene bašte (GHG) za Crnu Goru mogu se procjenjivati od 2010. godine, s obzirom na ograničenu dostupnost statističkih podataka za period prije ovog datuma. Procjene su zasnovane na različitim izvorima podataka, uključujući podatke Uprave za statistiku Crne Gore (MONSTAT), ekspertiza domaćih stručnjaka i Izvještaja o nacionalnom inventaru (NEPA 2020). Glavne poteškoće u analizi odnose se na nedostatak podataka o energetske bilansu prije 2009. godine i statistici saobraćaja prije 2010. godine. Iz ovih razloga, istorijski trendovi su ovdje prikazani samo počevši od 2010. godine. Trenutni trendovi su dati do i uključujući 2018. godinu. Aktivnost modelovanja na kojoj se zasniva ovaj dokument počinje projekciju 2019. Za bolji pregled istorijskog razvoja i budućih projekcija s obzirom na postojeće mjere, brojke i tabele date su ovdje samo jednom, u sljedećem odjeljku. Glavni trendovi u vremenskom periodu do 2018. godine uključuju povećanje emisija iz energetske sektora, posebno (u smislu relativnog povećanja) industrijskog sektora (+38% u odnosu na 2010.), sektora usluga (+34% u odnosu na 2010. godinu) i sektora saobraćaja (+14%). U apsolutnim brojkama dominira sektor saobraćaja (povećanje od blizu 100 ktCO₂eq). Kao što je gore objašnjeno, emisije IPPU-a su doživjele pad u ovom periodu zbog promjena u proizvodnji aluminijuma, što je djelimično nadoknađeno povećanjem upotrebe supstanci za zamjenu ODS-a. Emisije iz poljoprivrede i LULUCF-a ostale su uglavnom nepromijenjene, osim velikih šumskih požara zabilježenih 2010. i 2016. godine. Emisije od tretmana otpada su porasle za 7% od 2010. godine.

Projekcije razvoja sektora uz postojeće nacionalne politike i mjere Unije najmanje do 2040. (uključujući i za 2030. godinu)

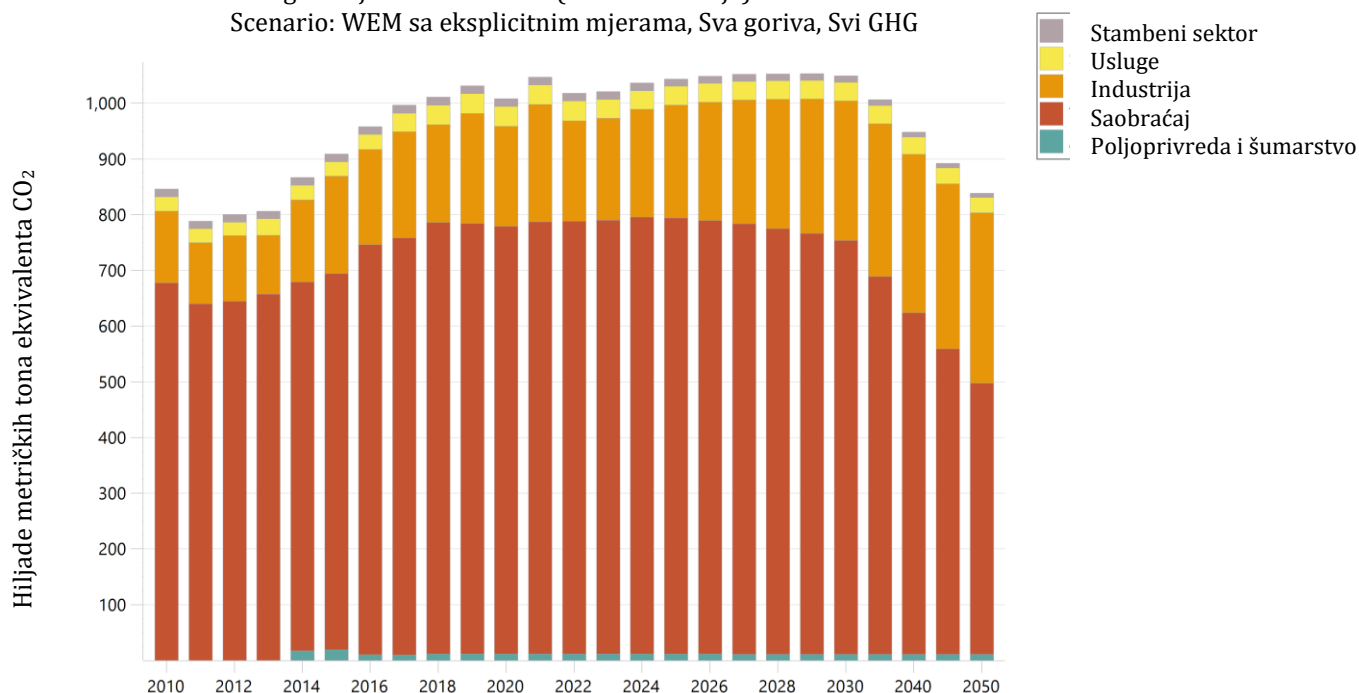
Uzimajući u obzir mjere koje su klasifikovane kao postojeće mjere u Poglavlju 3. i sažete u odjeljku 3., sljedeće slike i tabele prikazuju emisije GHG za različite sektore. Gdje je prikladno, emisije se raščlanjuju na podsektore, prikazujući sve veći nivo sektorskih detalja. Radi bolje čitljivosti, ove brojke prikazuju vrijednosti za istorijske trendove od 2010. do 2018. godine, praćene projekcijama za godine do 2030., kao i projektovane vrijednosti za 2035. do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima. Slika 4.13 navodi istorijske vrijednosti za 2010., 2017-2018. sa predviđanjima za 2020. do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima.

100-godišnji potencijal globalnog zagrijavanja (GWP): Direktno (na tački emisije) Scenario: WEM sa eksplicitnim mjerama, Sva goriva, Svi GHG

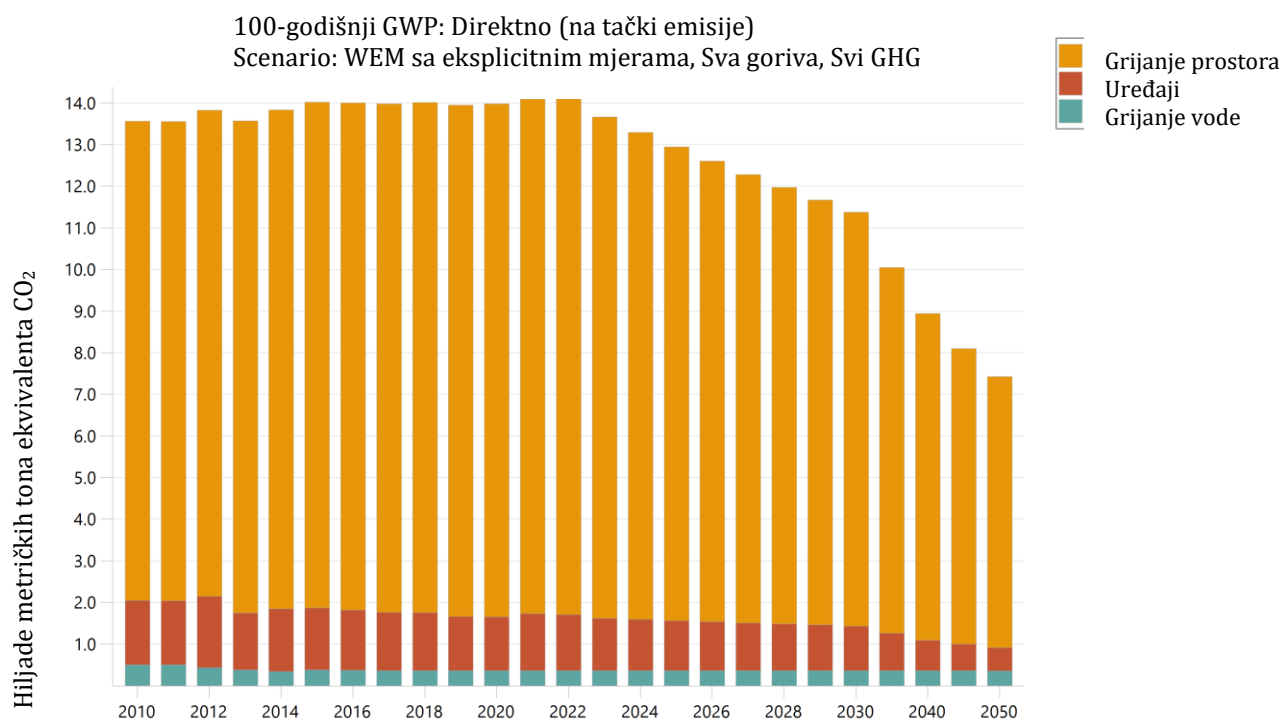


Slika 4.13 Emisije gasova sa efektom staklene bašte (CO₂eq) za cijelu ekonomiju za istorijske godine 2010-2022 sa predviđanjima za 2023-2030, 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama

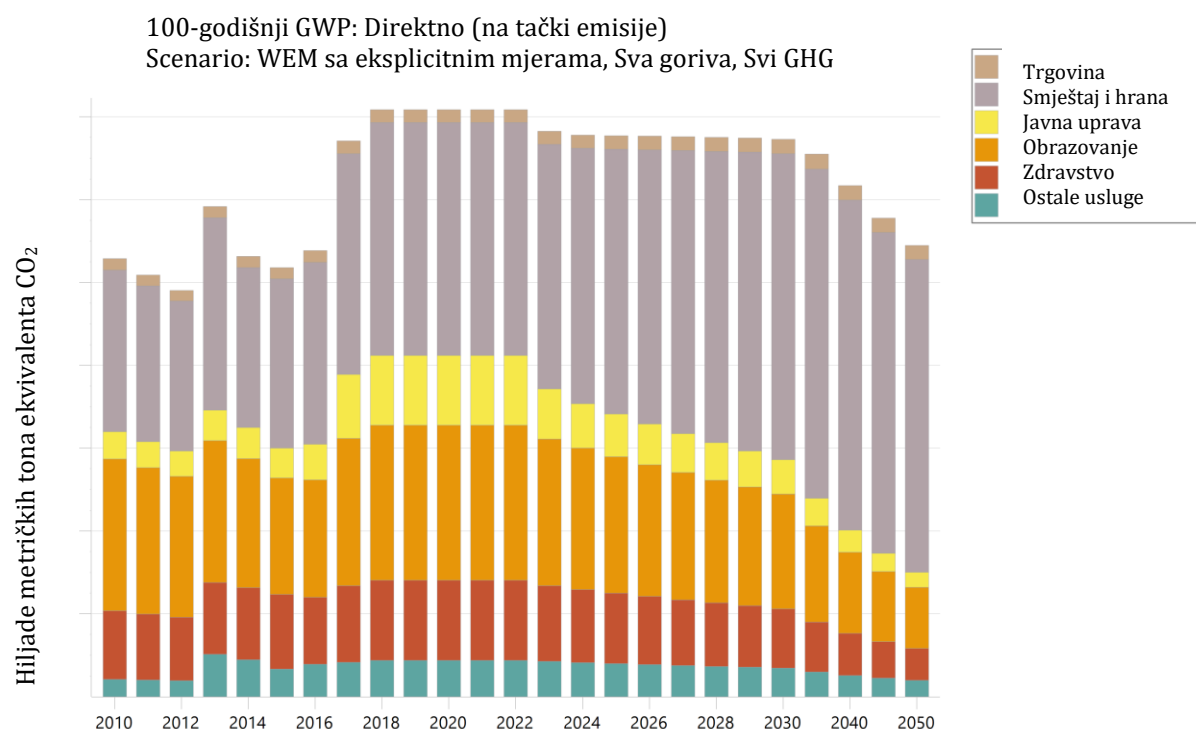
100-godišnji GWP: Direktno (na tački emisije) Scenario: WEM sa eksplicitnim mjerama, Sva goriva, Svi GHG



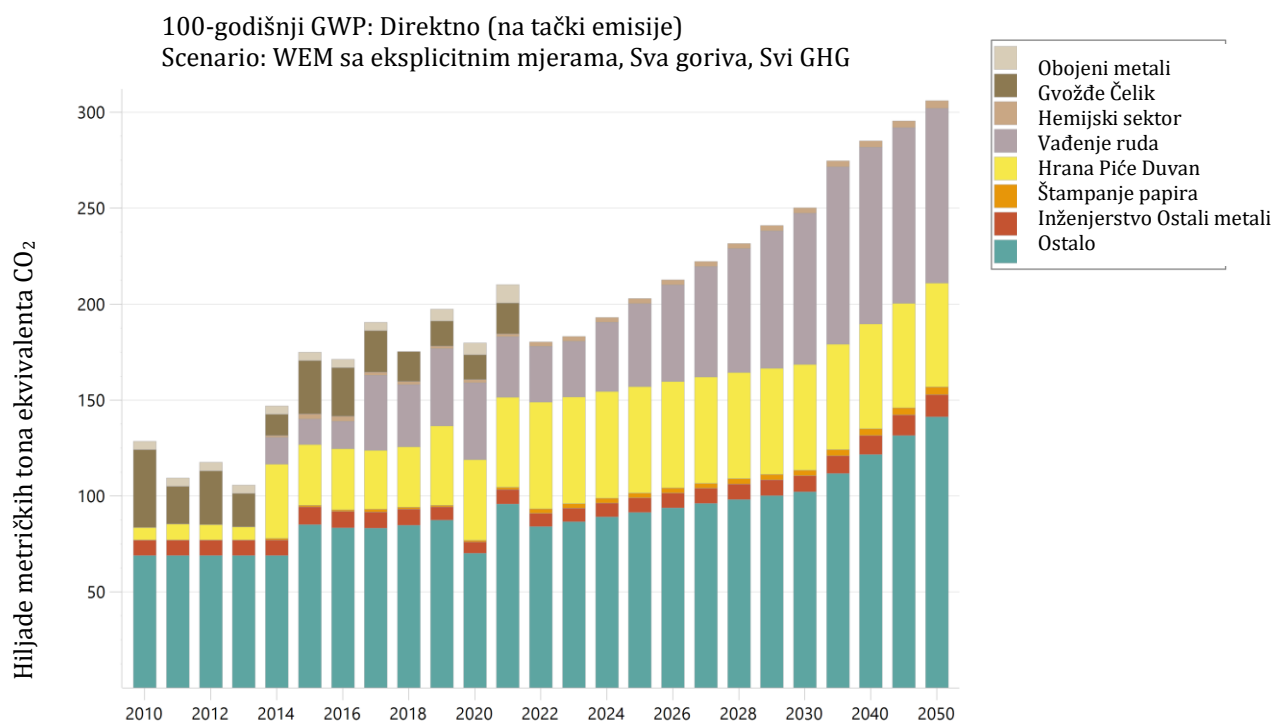
Slika 4.14 Emisije gasova sa efektom staklene bašte (CO₂eq) za direktne emisije sektora potražnje za energijom za istorijske godine 2010-2012 sa predviđanjima za 2023-2030, 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama



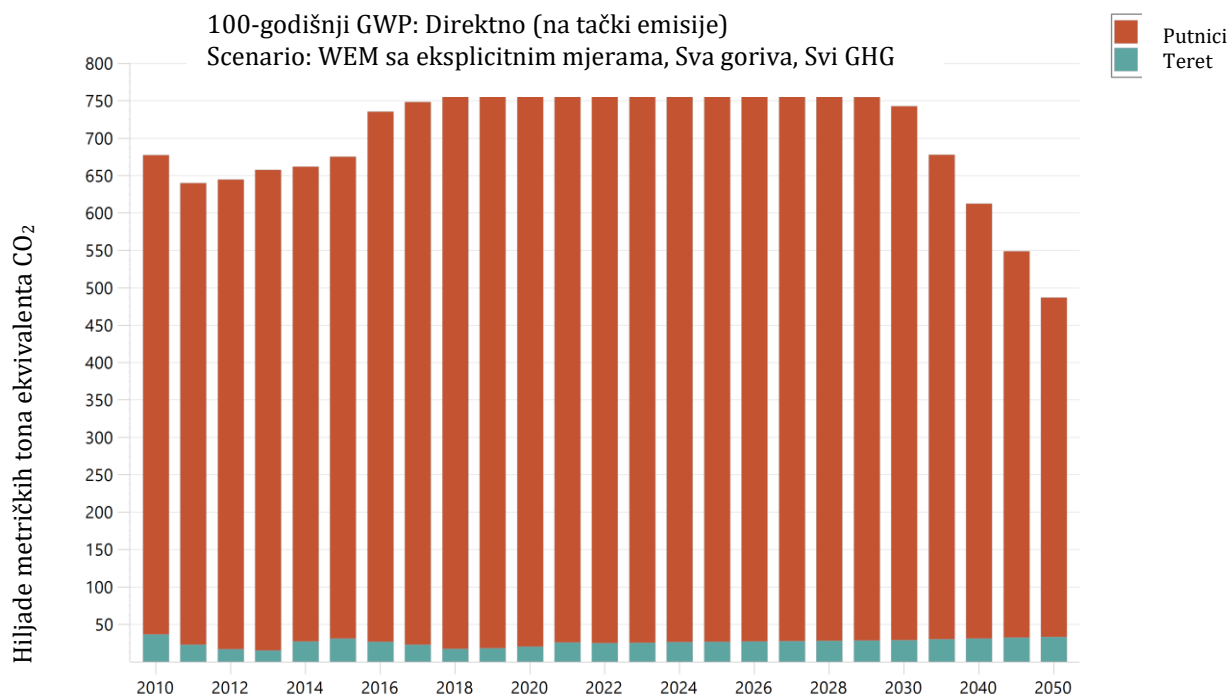
Slika 4.15 Emisije gasova sa efektom staklene bašte (CO₂eq) za stambeni sektor za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2030., 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama



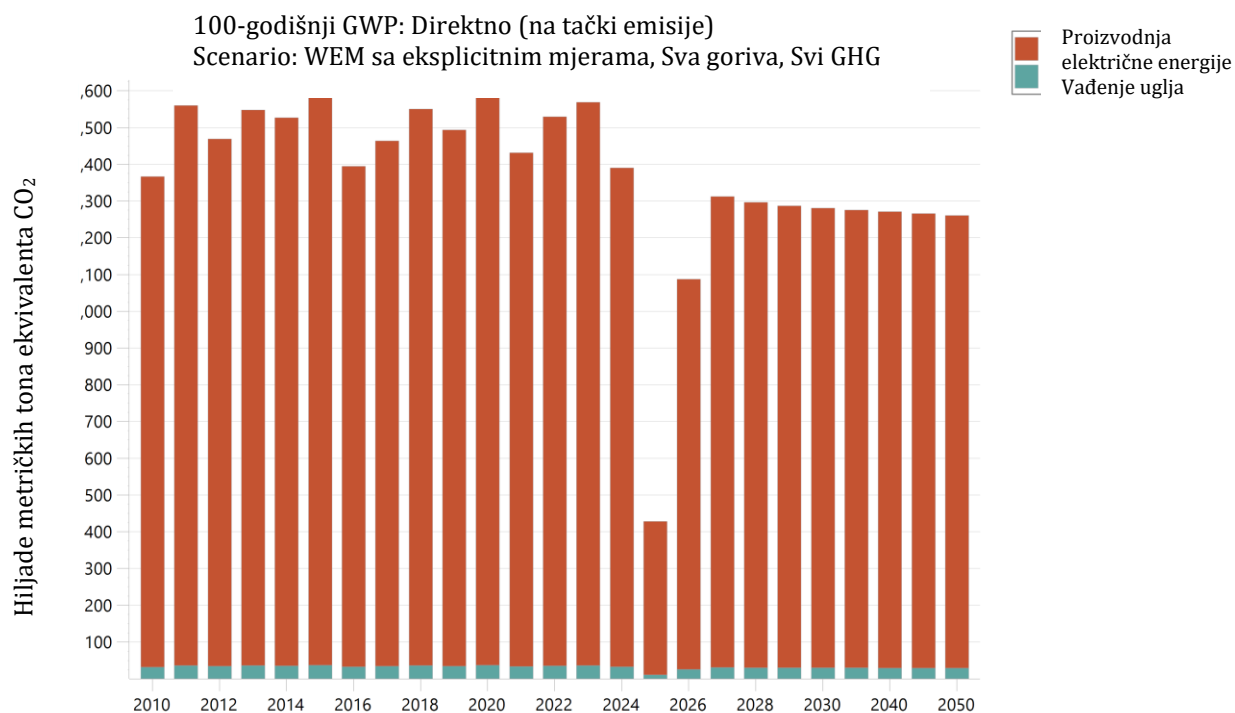
Slika 4.16 Emisije GHG (CO₂eq) za sektor usluga za istorijske godine 2010-2022 sa predviđanjima za 2023-2030., 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama



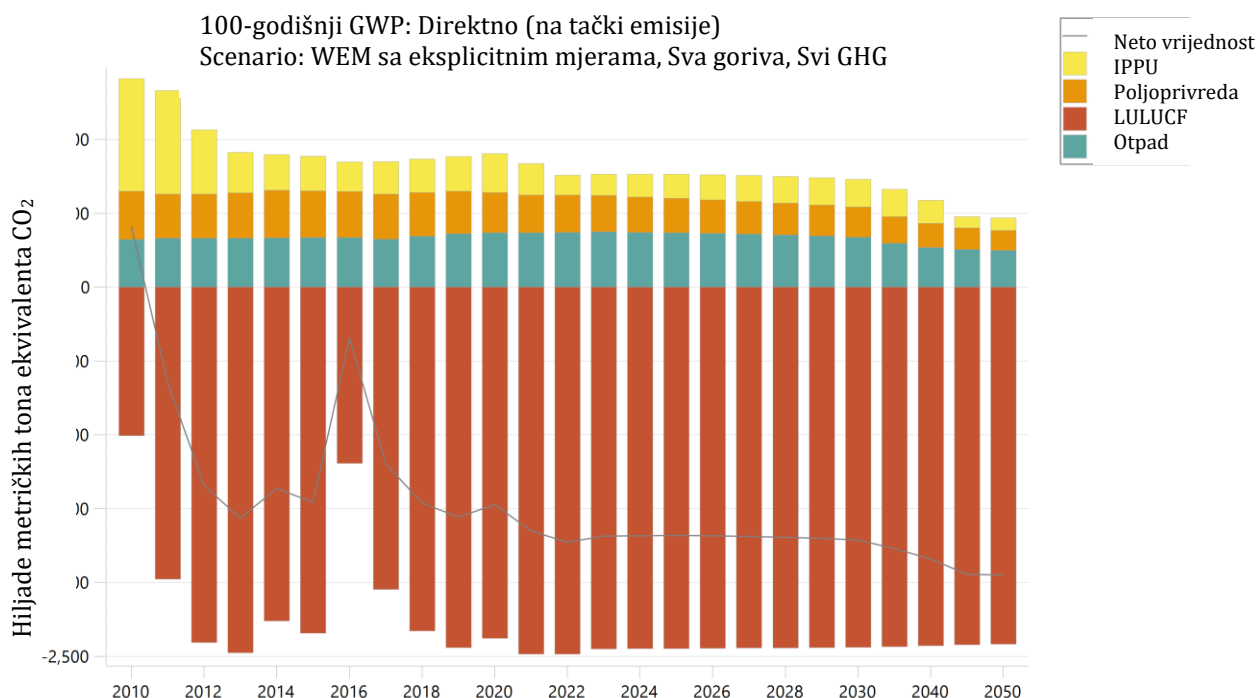
Slika 4.17 Emisije gasova sa efektom staklene bašte (CO₂eq) za industriju (potražnja za energijom) za istorijske godine 2010-2022. sa predviđenjima za 2023-2030., 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama



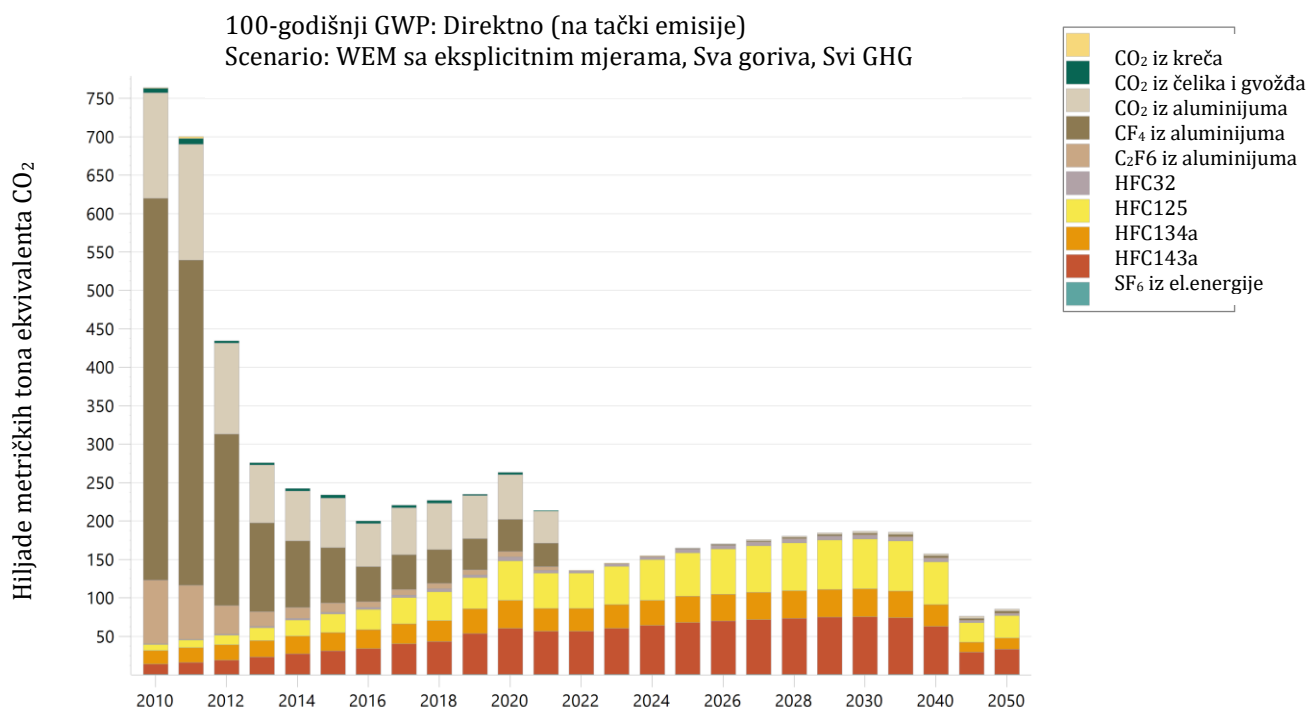
Slika 4.18 Emisije GHG (CO₂eq) za sektor saobraćaja za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2030., 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama



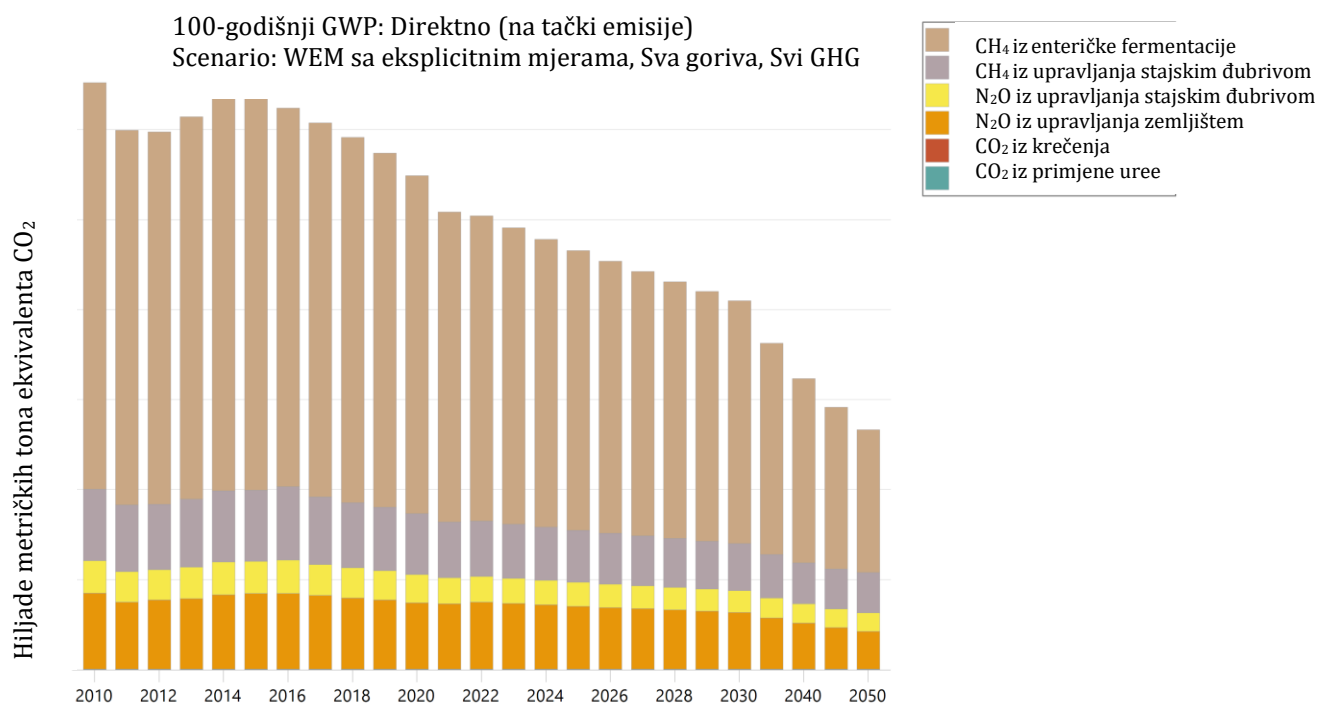
Slika 4.19 Emisije GHG (CO₂eq) za sektor transformacije za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2030., 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama



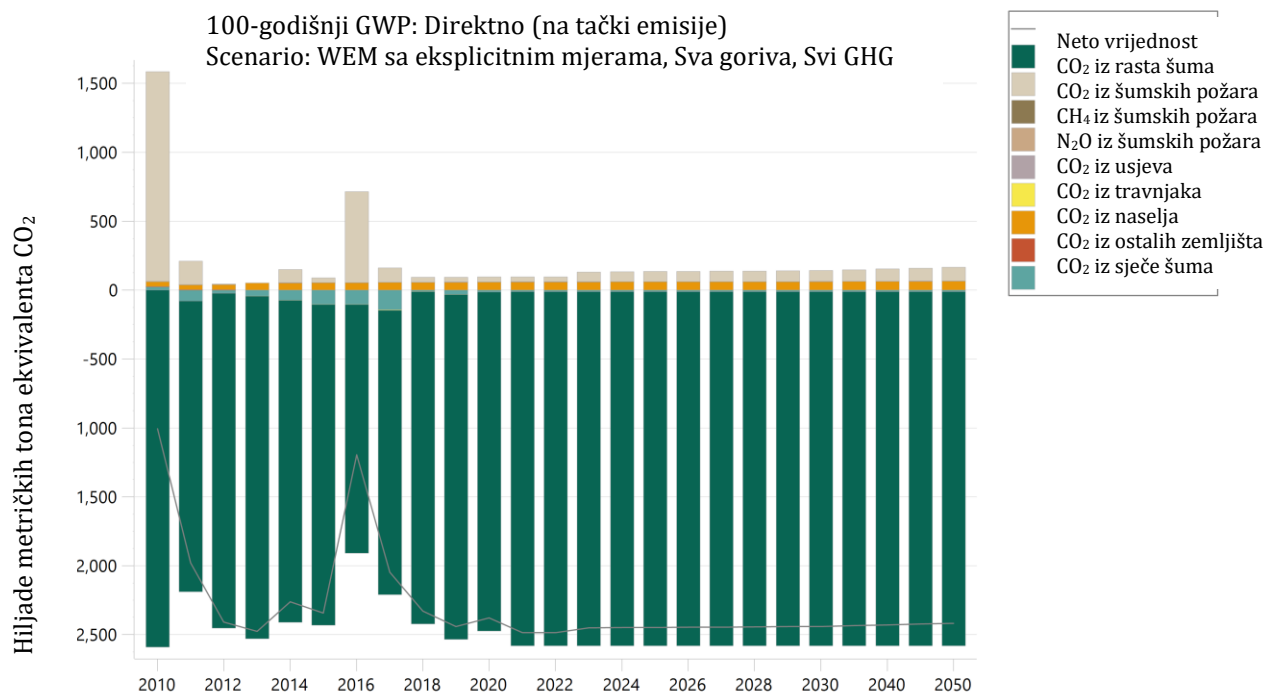
Slika 4.20 Emisije gasova sa efektom staklene bašte koje se ne odnose na energiju (CO₂eq) za istorijske godine 2010-2022 sa predviđanjima za 2023-2030, 2035 i 2040, 2045 i 2050 sa postojećim mjerama



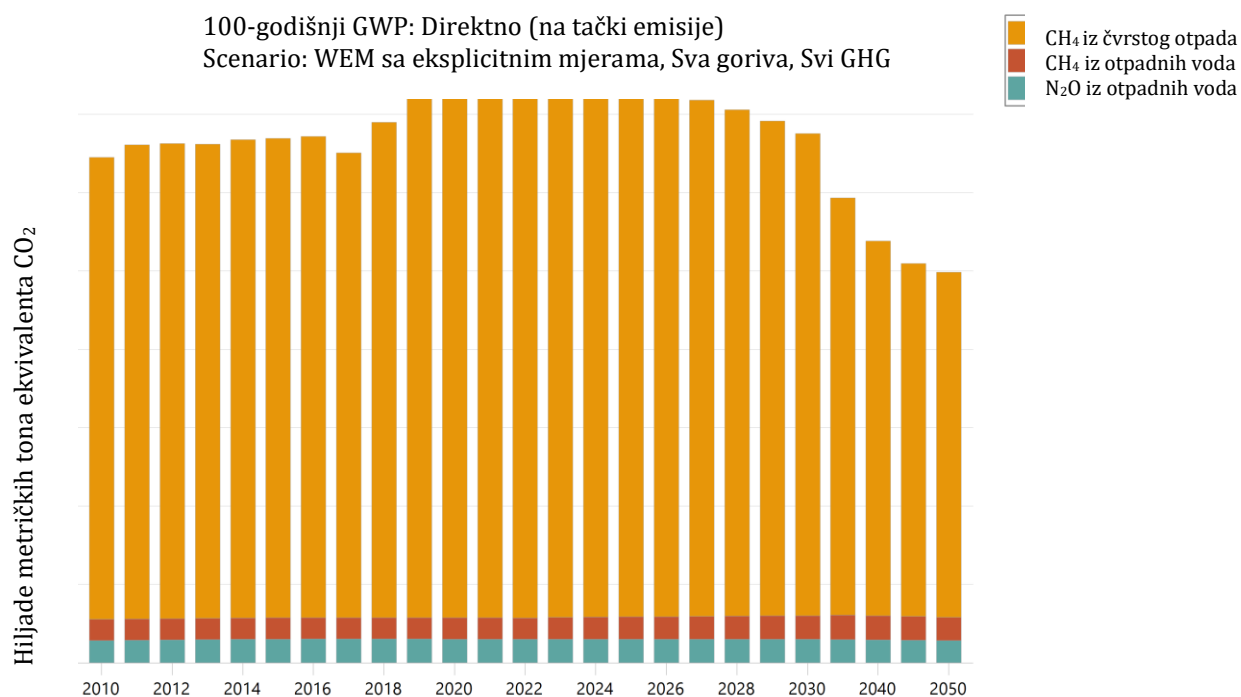
Slika 4.21 Emisije GHG (CO₂eq) iz industrijskih procesa i upotrebe proizvoda za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2030, 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama



Slika 4.22 Emisije gasova sa efektom staklene bašte koje se ne odnose na energiju (CO₂eq) iz poljoprivrednih aktivnosti za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2030, 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama



Slika 4.23 Ne energetske emisije gasova sa efektom staklene bašte (CO₂eq) iz korišćenja zemljišta, promjene namjene zemljišta i šumarstva (LULUCF) za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2030, 2035 i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama



Slika 4.24 Neenergetske emisije gasova sa efektom staklene bašte (CO₂eq) iz sektora otpada za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2030, 2035. i 2040., 2045. i 2050. sa postojećim mjerama

Sektor	2010	2015	2018	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Potražnja za energijom	846,0	909,2	1.010,9	1.018,2	1.043,7	1.049,1	1.006,3	948,5	892,1	838,3
Transformacija	1.366,4	1.587,0	1.550,1	1.529,6	427,9	1.280,6	1.275,7	1.270,8	1.265,9	1.261,0
Neenergetski sektor	406,7	-1.457,3	-1.461,5	-1.726,4	-1.681,7	-1.711,4	-1.770,9	-1.839,9	-1.945,5	-1.948,7
Ukupno	2.619,1	1.038,9	1.099,5	821,4	-210,1	618,3	511,1	379,4	212,5	150,6
Potražnja za energijom										
Stambeni sektor	13,6	14,0	14,0	14,1	12,9	11,4	10,0	8,9	8,1	7,4
Usluge	26,4	25,9	35,4	35,4	33,9	33,6	32,7	30,8	28,9	27,2
Industrija	128,5	175,0	175,3	180,3	202,9	250,2	274,7	285,1	295,6	306,0
Saobraćaj	677,5	675,3	774,9	777,0	782,8	742,7	677,8	612,7	548,6	486,9
Poljoprivreda šumarstvo	-	19,1	11,4	11,4	11,3	11,2	11,1	11,0	10,8	10,7
Ukupno	846,0	909,2	1.010,9	1.018,2	1.043,7	1.049,1	1.006,3	948,5	892,1	838,3
Stambeni sektor										
Grijanje prostora	11,5	12,1	12,3	12,4	11,4	9,9	8,8	7,9	7,1	6,5
Uređaji	1,5	1,5	1,4	1,3	1,2	1,1	0,9	0,7	0,6	0,5
Grijanje vode	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Ukupno	13,6	14,0	14,0	14,1	12,9	11,4	10,0	8,9	8,1	7,4
Usluge										
Trgovina	0,7	0,7	0,8	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Smještaj i hrana	9,8	10,2	14,1	14,1	16,0	18,5	19,9	19,9	19,4	18,9
Javna uprava	1,6	1,8	4,2	4,2	2,6	2,1	1,7	1,3	1,1	0,9
Obrazovanje	9,2	7,0	9,3	9,3	8,2	6,9	5,8	4,9	4,2	3,7
Zdravstvo	4,1	4,5	4,8	4,8	4,3	3,6	3,0	2,5	2,2	1,9
Ostale usluge	1,1	1,7	2,2	2,2	2,0	1,7	1,5	1,3	1,1	1,0
Ukupno	26,4	25,9	35,4	35,4	33,9	33,6	32,7	30,8	28,9	27,2
Industrija										
Obojeni metali	4,4	4,4	-	-	-	-	-	-	-	-
Gvožđe Čelik	40,6	27,9	15,6	-	-	-	-	-	-	-
Hemijski sektor	0,0	2,7	1,7	2,3	2,5	2,8	3,1	3,4	3,6	3,9
Vađenje rude	-	13,2	32,5	29,0	43,3	78,7	92,5	92,0	91,6	91,1
Hrana Piće Duvan	6,5	31,6	31,5	55,7	55,6	55,3	55,0	54,8	54,5	54,2
Štampanje papira	-	0,9	0,9	2,3	2,5	2,8	3,1	3,4	3,7	3,9
Inženjerstvo metali	8,0	9,2	8,5	6,9	7,5	8,4	9,2	10,0	10,8	11,6
Ostalo	68,9	85,0	84,7	84,0	91,4	102,1	111,8	121,6	131,4	141,2
Ukupno	128,5	175,0	175,3	180,3	202,9	250,2	274,7	285,1	295,6	306,0
Saobraćaj										
Putnici	640,8	644,4	757,6	752,2	755,9	714,1	647,8	581,5	516,5	453,9
Teret	36,8	30,9	17,3	24,8	26,8	28,6	30,0	31,1	32,2	33,1
Ukupno	677,5	675,3	774,9	777,0	782,8	742,7	677,8	612,7	548,6	486,9
Transformacija										
Proizvodnja električne energije	1.334,8	1.550,0	1.514,3	1.494,3	417,7	1.251,0	1.246,3	1.241,5	1.236,7	1.231,9
Daljinsko grijanje na biomasi	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Sektor	2010	2015	2018	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Vađenje uglja	31,6	37,1	35,8	35,3	10,2	29,6	29,4	29,3	29,2	29,1
Ukupno	1.366,4	1.587,0	1.550,1	1.529,6	427,9	1.280,6	1.275,7	1.270,8	1.265,9	1.261,0
Neenergetski sektor										
IPPU	763,7	233,9	226,7	135,9	164,9	186,5	185,4	157,5	76,2	85,6
Poljoprivreda	326,0	317,7	295,7	252,1	232,9	204,9	181,3	161,8	145,9	133,3
LULUCF	-1.005,5	-2.343,5	-2.328,8	-2.485,7	-2.447,2	-2.440,4	-2.434,2	-2.428,2	-2.422,4	-2.416,8
Otpad	322,5	334,7	345,0	371,2	367,7	337,6	296,6	269,1	254,9	249,2
Ukupno	406,7	-1.457,3	-1.461,5	-1.726,4	-1.681,7	-1.711,4	-1.770,9	-1.839,9	-1.945,5	-1.948,7
IPPU										
CO ₂ iz kreča	0,6	-	-	-	-	-	-	-	-	-
CO ₂ iz gvožđa čelika	6,0	4,2	3,4	-	-	-	-	-	-	-
CO ₂ iz aluminijuma	136,9	64,5	60,4	0,3	0,8	2,2	2,8	2,8	2,8	2,8
CF ₄ iz aluminijuma	497,2	71,9	43,9	0,2	0,8	2,3	2,8	2,8	2,8	2,8
C ₂ F ₆ iz aluminijuma	82,8	12,0	7,3	0,0	0,1	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5
HFC32	0,8	2,2	3,7	3,3	4,3	5,1	5,3	4,6	2,2	2,5
HFC125	7,8	24,3	37,6	46,1	56,9	64,9	65,0	55,4	25,8	29,3
HFC134a	17,9	23,6	27,3	29,4	34,1	36,3	34,8	28,7	13,1	14,6
HFC143a	13,5	30,9	42,8	56,2	67,5	75,0	73,9	62,2	28,7	32,5
HFC227ea	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
SF ₆ iz električne energije	0,2	0,3	0,4	0,5	0,3	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5
Ukupno	763,7	233,9	226,7	135,9	164,9	186,5	185,4	157,5	76,2	85,6
Poljoprivreda										
CH ₄ iz enteričke fermentacije	225,7	218,1	202,9	169,4	155,4	134,9	117,4	102,5	90,0	79,4
CH ₄ iz upravljanja stajskim đubrivom	39,7	39,4	36,2	30,9	28,8	26,1	24,0	22,7	22,1	22,3
N ₂ O iz upravljanja stajskim đubrivom	18,1	18,0	16,7	14,2	13,3	12,1	11,1	10,6	10,3	10,4
N ₂ O iz upravljanja zemljištem	42,1	41,9	39,5	37,1	34,9	31,4	28,4	25,6	23,1	20,8
CO ₂ iz krečenja	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
CO ₂ iz primjene uree	0,4	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Ukupno	326,0	317,7	295,7	252,1	232,9	204,9	181,3	161,8	145,9	133,3
LULUCF										
CO ₂ iz rasta šuma	-2.590,7	-2.325,6	-2.410,2	-2.569,0	-2.569,0	-2.569,0	-2.569,0	-2.569,0	-2.569,0	-2.569,0
CO ₂ iz šumskih požara	1.522,5	34,2	36,3	36,3	74,0	79,2	84,4	89,6	94,8	100,0
CH ₄ iz šumskih požara	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
N ₂ O iz šumskih požara	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
CO ₂ iz zemljišta	0,7	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
CO ₂ iz travnjaka	0,3	-0,6	-0,9	-	-	-	-	-	-	-
CO ₂ iz močvara	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
CO ₂ iz naselje	35,5	53,4	56,4	59,2	60,0	61,5	62,6	63,3	63,9	64,3
CO ₂ iz ostalog zemljišta	1,9	-	-	-	-	-	-	-	-	-
CO ₂ iz sječe šuma	24,0	-105,3	-11,0	-12,7	-12,7	-12,7	-12,7	-12,7	-12,7	-12,7
Ukupno	-1.005,5	-2.343,5	-2.328,8	-2.485,7	-2.447,2	-2.440,4	-2.434,2	-2.428,2	-2.422,4	-2.416,8

Sektor	2010	2015	2018	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Otpad										
CH ₄ iz čvrstog otpada	294,8	305,8	316,1	342,6	338,4	307,6	266,2	239,0	225,3	220,2
CH ₄ iz otpadnih voda	13,7	13,7	13,7	13,6	14,3	15,0	15,6	15,4	15,1	14,9
N ₂ O iz otpadnih voda	14,1	15,1	15,1	15,0	15,0	15,0	14,8	14,6	14,4	14,1
Ukupno	322,5	334,7	345,0	371,2	367,7	337,6	296,6	269,1	254,9	249,2

Tabela 4.5 Emisije GHG (kt CO₂eq) za različite grane privrede, utvrđene za istorijske godine 2010., 2015., 2018., 2020., 2022. i projektovane za 2025., 2030., 2035., 2040. i 2050. sa postojećim mjerama

Neke od emisija čine gasove koji nisu CO₂. Kao što je gore navedeno, oni su dati u smislu njihovog 100-godišnjeg potencijalnog CO₂ ekvivalenta globalnog zagrijavanja. Radi potpunosti, sljedeća tabela daje faktor koji se koristi za izračunavanje ove vrijednosti iz fizičkih emisija dotičnih gasova.

Uobičajeno ime	Skraćenica	GWP (100 godina: tCO ₂ eq/t)
Ugljendioksid	CO ₂	1
Metan	CH ₄	30
Azotni oksid	N ₂ O	265
HFC-125	CHF ₂ CF ₃	3170
HFC-134a	CH ₂ FCF ₃	1300
Sumpor heksafluorid	SF ₆	23500
PFC-14	CF ₄	6630
PFC-116	C ₂ F ₆	11100
HFC-143a	CH ₃ CF ₃	4800
HFC-227ea	CF ₃ CHF ₂ CF ₃	3350
HFC-32	CH ₂ F ₂	677

Tabela 4.6 100-godišnji potencijal globalnog zagrijavanja za one gasove koji se razmatraju u projekciji.

4.2.2 Obnovljiva energija

Trenutni udio obnovljive energije u bruto potrošnji finalne energije i u različitim sektorima (grijanje i hlađenje, električna energija i saobraćaj) kao i po tehnologiji u svakom od ovih sektora

Trenutni ukupni udio OIE (2022. iz studije modelovanja) je 45,5% sa OIE-E na 65,3%. Trenutne vrijednosti u obnovljivim izvorima energije razmatraju se zajedno sa projekcijama sa postojećim mjerama u sljedećem odjeljku.

Indikator	2022
OIE	45.5
OIE T	1.5
OIE E	65.3
OIE HC	63.1

Tabela 4.7 OIE indikatori u baznoj godini

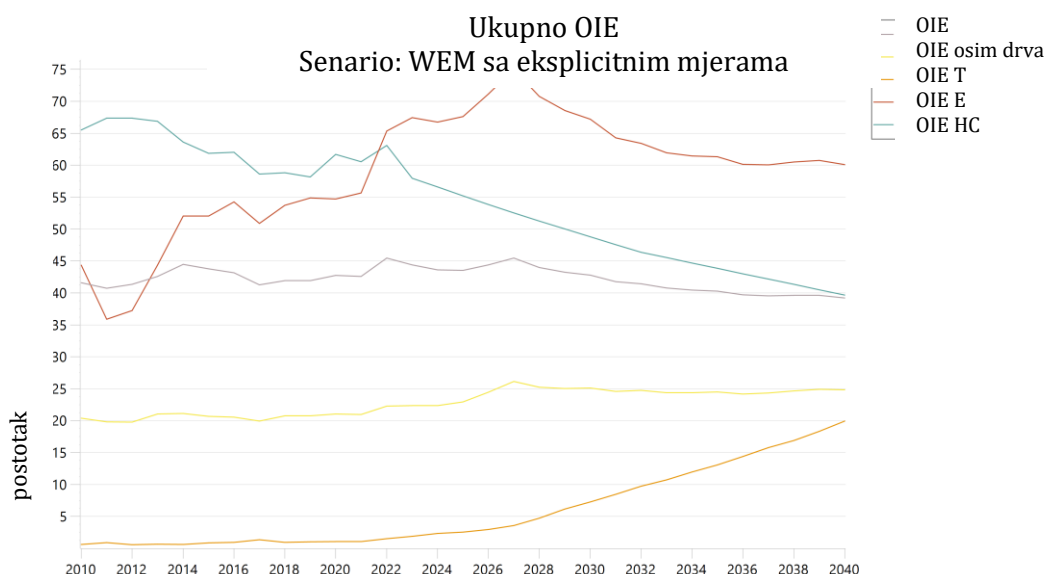
Indikator	2022
OIE E hidro	60.5
OIE E vjetar	4.8
OIE E solarna	0.1

Tabela 4.8 Struktura indikatora OIE E po tehnologiji u baznoj godini

Indikativne projekcije kretanja sa postojećim politikama za 2030. godinu (sa projekcijama do 2040. godine)

Udjeli obnovljivih izvora u potrošnji finalne energije određeni su prema Direktivi 2009/28/EC (RED; EU (2009); takođe vidi Evropska komisija (2018.)). Sljedeće brojke prikazuju istorijske podatke o udjelu OIE za 2010-2018. sa predviđanjima sa postojećim mjerama. Za udio u saobraćaju (OIE-T), ovo uključuje multiplikatore za korišćenje električne energije u drumskom i željezničkom saobraćaju, što objašnjava snažno povećanje (električna energija se koristi za zadovoljavanje 2,1% potražnje za finalnom energijom u sektoru saobraćaja 2030. godine, povećanje na 6,6% u 2040. u scenariju sa postojećim mjerama). Ne uzimaju se u obzir napredna biogoriva (sa povećanim multiplikatorima). Udio obnovljive energije u grijanju i hlađenju (OIE-HC) opada kako se smanjuje udio drva za grijanje. Udio obnovljive električne energije (OIE-E) u velikoj mjeri je određen hidroenergetskom energijom, sa malim udjelom energije vjetra. Sljedeće brojke daju tehnološke detalje o svakom indikatoru OIE.

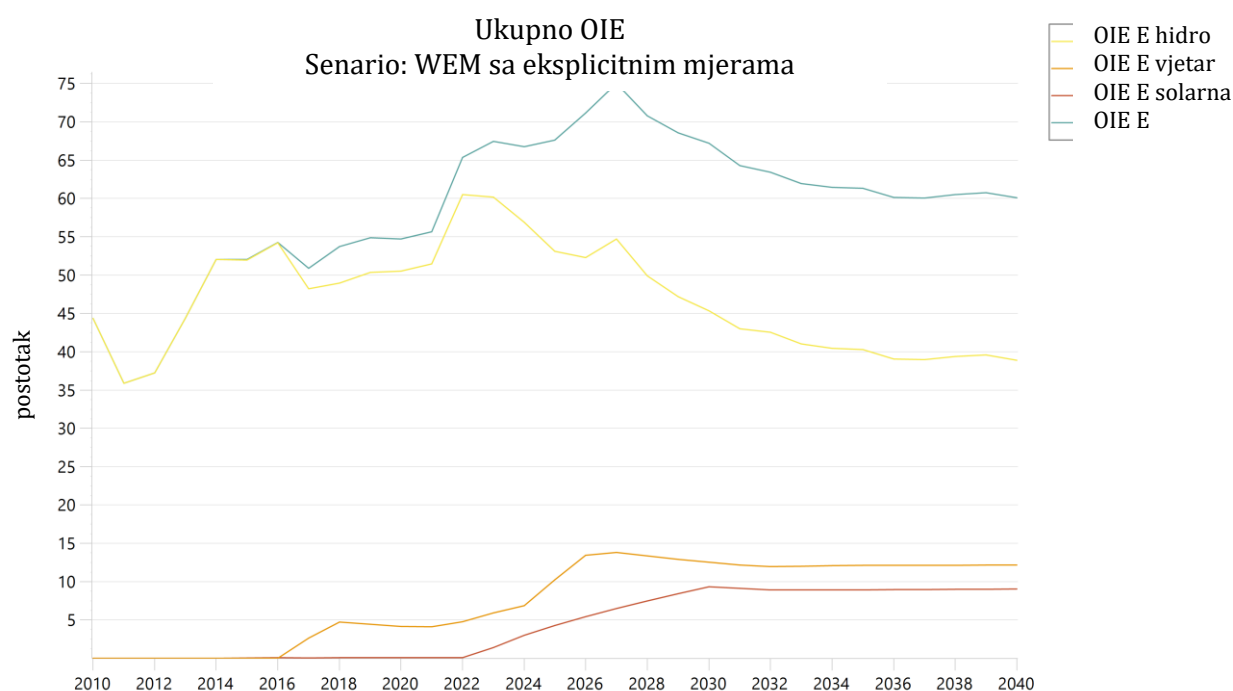
Slika 4.25 daje istorijske vrijednosti izračunate iz modela koji je u osnovi ovog dokumenta. Pored standardnih indikatora OIE, ova cifra daje i ukupni udio OIE osim korišćenja drva u svim sektorima. Ovo pokazuje da korišćenje drva kao energenta predstavlja značajan dio ukupne potražnje za finalnom energijom. Međutim, kako se udio OIE smanjuje, udio OIE bez drva ostaje konstantan, što pokazuje da se predviđa da će ovaj značaj opadati.



Slika 4.25 Udjeli OIE u potražnji za finalnom energijom, izračunati prema RED-u (Direktiva 2009/28/EC) za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima do 2040. godine sa postojećim mjerama

Vrijednosti u [%]	2010	2015	2018	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
OIE	41,6	43,8	41,9	45,5	43,5	42,8	40,3	39,2	39,3	38,8
OIE bez drva	20,4	20,7	20,8	22,3	22,9	25,1	24,5	24,8	26,0	26,7
OIE T	0,6	0,9	0,9	1,5	2,6	7,3	13,1	20,0	27,8	36,5
OIE E	44,4	52,0	53,7	65,3	67,6	67,2	61,3	60,1	61,0	60,4
OIE HC	65,5	61,9	58,8	63,1	55,2	48,8	43,9	39,7	36,0	32,5

Tabela 4.9 Udjeli OIE u potražnji za finalnom energijom, izračunati prema RED-u (Direktiva 2009/28/EC) za istorijske godine 2010., 2015., 2018., 2022. sa predviđanjima do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima sa postojećim mjerama

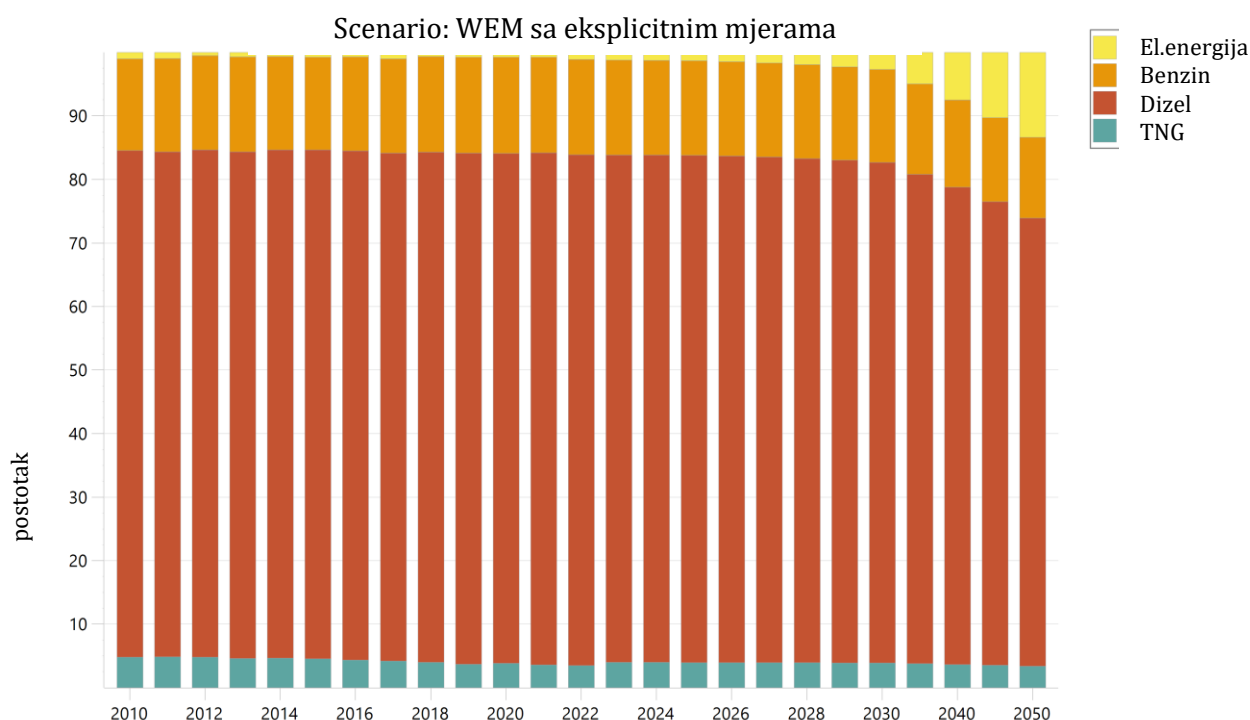


Slika 4.26 Udio RES-E i njegove komponente, izračunat prema RED-u (Direktiva 2009/28/EC) za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima do 2040. godine sa postojećim mjerama

Vrijednosti u [%]	2010	2015	2018	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
OIE E hidro	44,4	52,0	48,9	60,5	53,1	45,3	40,3	38,9	39,7	39,2
OIE E vjetar	-	-	4,7	4,8	10,2	12,5	12,1	12,2	12,2	12,1
OIE E solarna	-	0,1	0,1	0,1	4,3	9,3	8,9	9,0	9,1	9,1
RES E	44,4	52,0	53,7	65,3	67,6	67,2	61,3	60,1	61,0	60,4

Tabela 4.10 Udjeli OIE E u finalnoj potražnji za energijom, izračunati prema RED-u (Direktiva 2009/28/EC) za istorijske godine 2010., 2015., 2018., 2022. sa predviđanjima do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima sa postojećim mjerama

Sljedeća slika prikazuje goriva koja se trenutno koriste u sektoru saobraćaja sa predviđanjima do 2050. godine. Udio biodizela se ne razmatra i ne predviđa se da će igrati ulogu u postojećim mjerama. Električna energija se koristi za zadovoljavanje ograničenog udjela energetske potražnje u sektoru saobraćaja.



Slika 4.27 Izvori energije u sektoru saobraćaja dati u procentima ukupne potražnje koji prate i objašnjavaju udio OIE-T dat na Error! Reference source not found.

Gorivo	2010	2017	2018	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
El.energija	1,0%	0,7%	0,7%	1,1%	1,3%	2,7%	5,0%	7,5%	10,3%	13,4%
Benzin	14,5%	14,6%	15,0%	15,0%	14,9%	14,6%	14,2%	13,7%	13,2%	12,7%
Dizel	79,7%	80,1%	80,3%	80,4%	79,8%	78,8%	77,0%	75,1%	73,0%	70,6%
Vodonik	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
KPG	4,8%	4,6%	4,0%	3,5%	4,0%	3,9%	3,8%	3,7%	3,5%	3,4%
Biodizel	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Hibridni dizel	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Hibridni benzin	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Ukupno	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

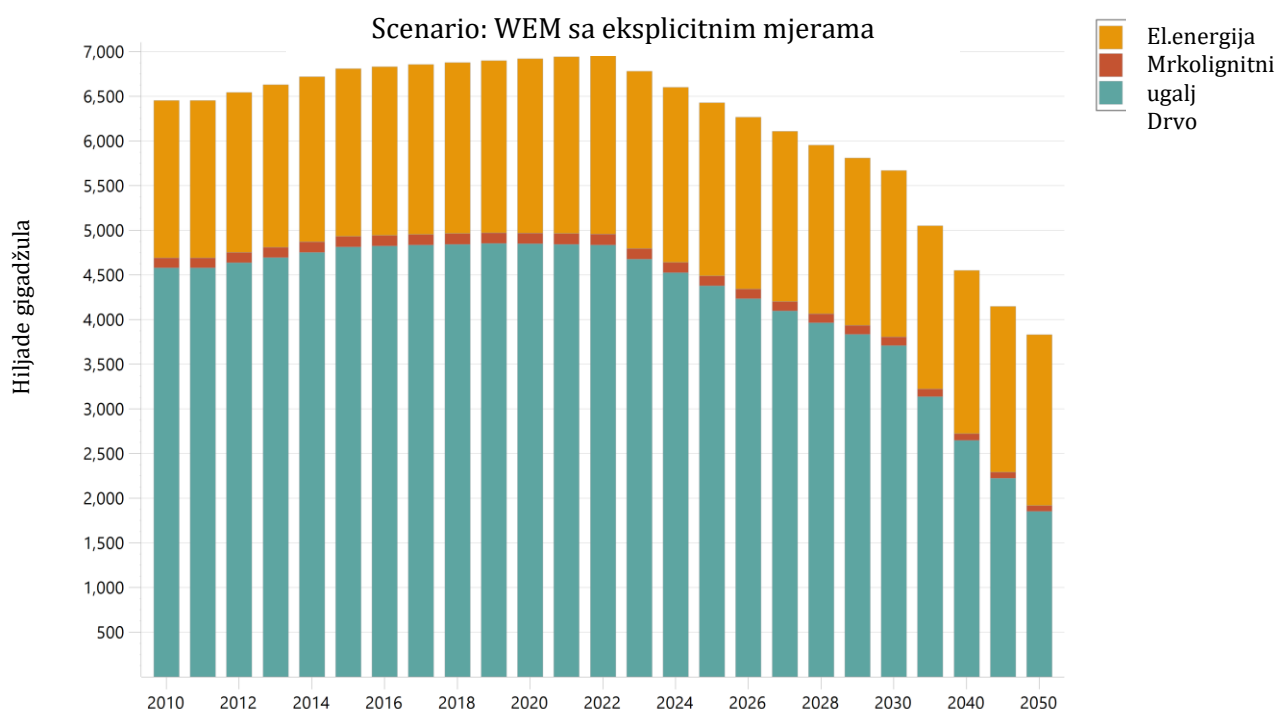
Tabela 4.11 Udjeli tehnologija u sektoru saobraćaja za istorijske 2010., 2015., 2018., 2022. i predviđanja do 2050. godine sa postojećim mjerama

Udio OIE-HC kombinuje sve obnovljive izvore energije osim električne energije, toplote i biotečnosti u sektorima koji nisu saobraćaj. To se odnosi na sektor stanovanja, usluga, industrije, poljoprivrede i šumarstva i energije vjetra, sunca, drva, hidro i biomase. Od toga, samo drvo ima značajnu ulogu, a uglavnom se koristi za grijanje prostora i vode i kuvanje, kao i neke industrijske i poljoprivredne procese. U sljedećoj tabeli dat je udio drva u ukupnoj finalnoj energiji u svakom od sektora potražnje. Udio OIE-HC prikazuje udio obnovljive energije u odnosu na potražnju za finalnom energijom osim električne energije, što objašnjava veći procenat u OIE-HC u odnosu na vrijednosti prikazane u sljedećoj tabeli.

Sektor	2010	2015	2018	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Stambeni sektor	58,5%	56,5%	55,6%	55,1%	54,0%	51,9%	49,3%	46,3%	43,0%	39,5%
Usluge	10,3%	9,7%	10,1%	10,1%	10,3%	10,5%	10,6%	10,6%	10,6%	10,5%
Industrija	0,5%	7,8%	6,8%	13,5%	11,1%	8,0%	7,2%	7,1%	7,1%	7,0%
Poljoprivreda i šumarstvo	0,0%	0,0%	10,2%	10,2%	10,2%	10,2%	10,2%	10,2%	10,2%	10,2%
Sveukupno	21,2%	23,1%	21,2%	23,2%	20,6%	17,7%	15,8%	14,4%	13,3%	12,2%

Tabela 4.12 Udjeli finalne potražnje za drvnom energijom. Imajte na umu da udio ovdje nije jednak udjelu obnovljivih izvora energije, jer referenca u OIE HC nije konačna energija, već finalna energija osim električne energije

Slika 4.28 prikazuje konačnu potražnju za energijom za grijanje prostora u stambenom sektoru kao sektoru sa najvećom potražnjom za obnovljivom energijom osim električne energije. Konačna potražnja za energijom se smanjuje tokom vremena kako se zgrade renoviraju, kao što je objašnjeno u odjeljku 4.1. Renoviranje dovodi do smanjenja konačnog energetskog intenziteta za grijanje. Osim toga, pretpostavlja se da toplotne pumpe zamjenjuju električnu energiju za grijanje ako se vrši dubinsko renoviranje, pri čemu se pod dubinskim renoviranjem podrazumijeva npr. zamjena prozora u skladu sa važećom regulativom. Energija sadržana u ambijentalnoj toploti se ne odražava eksplicitno u projekciji, već samo električna energija koja se koristi za pokretanje toplotnih pumpi. Time se određuje konačni energetski intenzitet grijanja prostora, gdje posljedično dolazi do snažnog smanjenja.



Slika 4.28 Finalna energija i goriva koja se koriste u stambenom sektoru za grijanje prostora u svim klasama zgrada i geografskim zonama za istorijske godine 2010.-2022. sa predviđanjima do 2030. i do 2050. godine u petogodišnjim intervalima sa postojećim mjerama

4.3 Oblast energetske efikasnosti

Trenutna potrošnja primarne i finalne energije u privredi i po sektorima (uključujući industriju, stanovanje, usluge i saobraćaj)

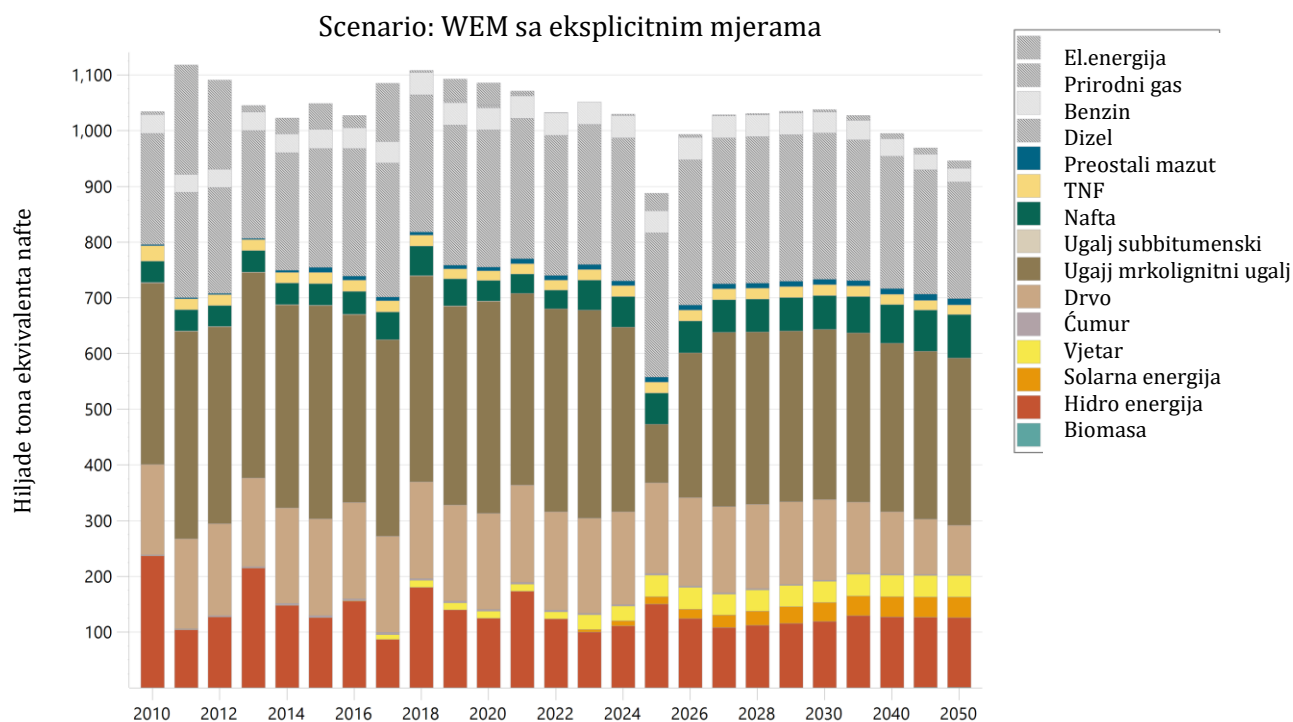
Trenutna potrošnja finalne energije Crne Gore (2018.) je 820,2 ktOE, sa potrošnjom primarne energije 1203 ktOE. Istorijske vrijednosti za godine 2010. do 2018. prikazane su u nastavku u kombinaciji sa projekcijama uzimajući u obzir postojeće politike i mjere.

Trenutni potencijal za primjenu visokoefikasne kogeneracije i efikasnog daljinskog grijanja i hlađenja

Snabdijevanje Crne Gore električnom energijom trenutno se oslanja na hidroelektrane i termoelektranu u Pljevljima, uz mali udio solarne fotonaponske (FN) energije i energije vjetra. Termoelektrana pruža mogućnost za kogeneraciju toplote, a s tim u vezi se razmatra odgovarajući projekat, koji je detaljno opisan u poglavlju 5. Industrijski potencijal za podršku kogeneraciji je ograničen, ali postoji mogućnost u sektorima poput proizvodnje željeza i čelika. Takođe, postoji značajan potencijal za razvoj sistema daljinskog grijanja, s obzirom na široku upotrebu drva za grijanje, posebno u starijim zgradama.

Projekcije uzimajući u obzir postojeće politike, mjere i programe energetske efikasnosti opisane u tački 1.2. (ii) za potrošnju primarne i finalne energije za svaki sektor najmanje do 2040. (uključujući i 2030. godinu)

Neto snabdijevanje primarnom energijom u Crnoj Gori trenutno iznosi 1203 kilotona ekvivalenta nafte (ktOE) (vrijednost 2018.), i predviđa se da će ostati na sličnom nivou. Projekcije pokazuju vrijednost od 1196 ktOE do 2030. godine i 1163 ktOE do 2040. godine, uz primjenu postojećih mjera. Na **Error! Reference source not found.** prikazana je projekcija snabdijevanja primarnom energijom, uključujući neto vrijednosti za svaku kategoriju goriva. Električna energija je prikazana samo u slučaju kada se ne proizvodi iz primarnih izvora energije u zemlji (uglavnom hidroelektrana i ugalj), već se uvozi. Gotovo da nema neto izvoza primarne energije, osim u istorijskoj 2018. godini, kada je zabilježen ograničen neto izvoz električne energije.



Slika 4.29 Snabdijevanje primarnom energijom za istorijske vrijednosti od 2010-2022. sa predviđanjima do 2030. i 2050. godine u petogodišnjim intervalima sa postojećim mjerama

Gorivo	2010	2015	2018	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
El.energija	5,3	45,8	0,1	1,0	31,1	4,0	8,8	9,4	10,8	13,0
Prirodni gas	-	-	3,7	-	-	-	-	-	-	-
Benzin	33,8	34,9	40,3	40,3	40,3	38,3	35,0	31,7	28,5	25,4
Dizel	199,4	213,2	245,9	251,3	258,6	262,4	252,2	237,3	222,7	208,6
Preostali mazut	2,4	8,9	5,8	8,7	9,1	9,7	10,2	10,8	11,3	11,8
TNG	27,8	20,3	19,6	17,6	19,4	19,4	19,0	18,4	17,8	17,1
Nafta	38,2	38,9	53,4	33,9	56,2	60,9	65,1	69,3	73,5	77,9
Ugalj Subbitumenski	0,8	0,5	0,4	-	-	-	-	-	-	-
Ugalj Mrkolignitni ugalj	326,0	383,0	369,7	364,2	105,3	305,4	304,0	302,8	301,5	300,3
Drvo	162,0	173,7	173,8	176,6	162,9	144,7	127,6	112,0	99,7	88,9
Čumur	2,0	3,3	3,0	3,0	2,4	2,0	1,7	1,4	1,2	1,1
Vjetar	-	-	12,4	12,4	39,0	38,3	39,0	39,0	39,0	39,0
Solarna energija	0,1	0,2	0,3	0,3	13,2	33,7	35,6	35,9	36,5	37,1
Hidro energija	236,5	125,5	179,9	123,4	150,0	119,0	128,8	127,0	126,0	125,3
Biomasa	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3
Ukupno	1.034,2	1.048,5	1.108,5	1.032,8	887,7	1.037,9	1.027,3	995,2	968,8	945,9

Tabela 4.13 Snabdijevanje primarnom energijom za istorijske godine 2010., 2015., 2018., 2022. sa predviđanjima do 2030. godine kao i do 2050. godine u petogodišnjim vremenskim intervalima sa postojećim mjerama

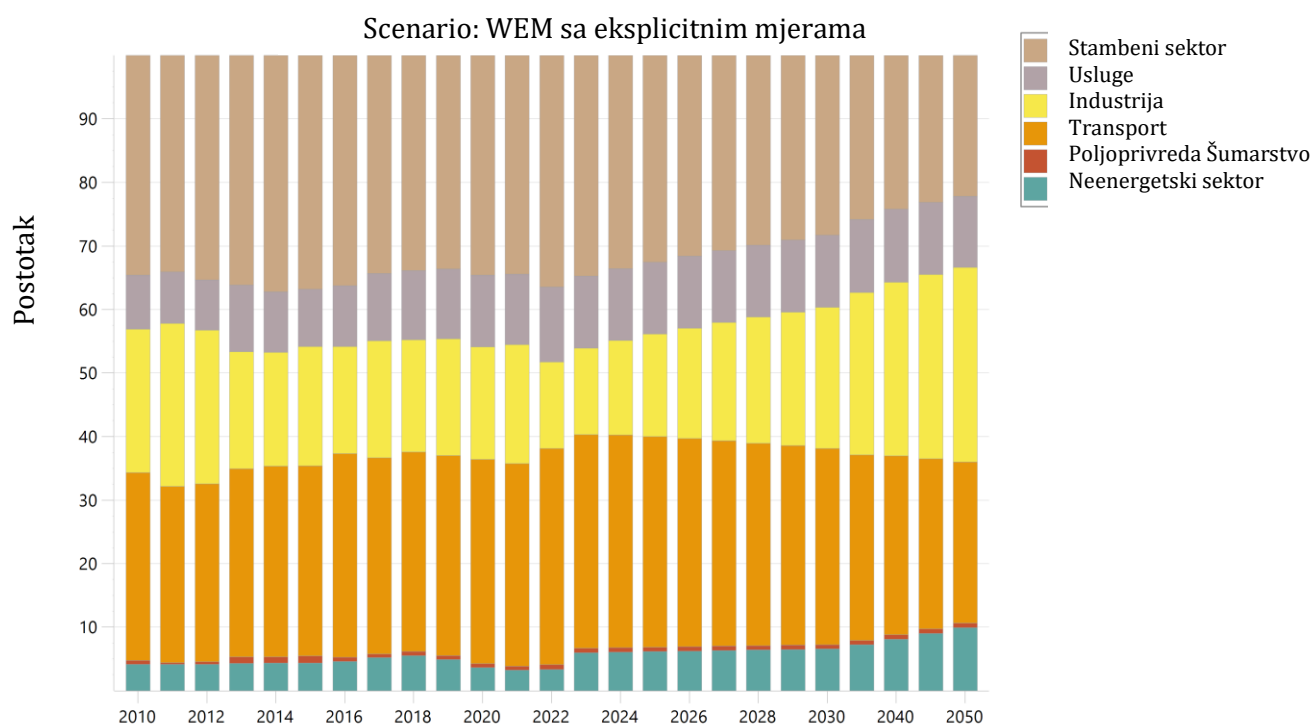
Potrošnja finalne energije je trenutno (vrijednost 2018.) na 820,2 ktOE, a predviđa se povećanje na 856 ktOE do 2030. godine, a zatim smanjenje na 822 ktOE do 2050. godine. Potrošnja finalne energije se koristi kao sinonim za potražnju za finalnom energijom i skraćeno FEC u nastavku. Tabela

4.13 daje ukupnu potražnju za finalnom energijom. Udio FEC-a i TPES-a je takođe dat, a ostaje na približno 71% tokom posmatranog perioda. Ovaj odnos u velikoj mjeri zavisi od efikasnosti rada termoelektrane. Slika 4.30 i Tabela 4.14 prikazuju udio različitih sektora u potražnji za finalnom energijom.

Nakon toga, niz brojki pokazuje konačnu potražnju za energijom po sektoru, raščlanjenu na odgovarajuće podsektore, ponovo za istorijske vrijednosti od 2010. do 2018., projekcije do 2030. godine i za 2035. i dalje do 2050. godine u vremenskim intervalima od pet godina. Kao i kod emisija gasova sa efektom staklene bašte, nakon toga slijedi tabela koja daje vrijednosti za 2010., 2017.-2018. i 2020. do 2050. godine u vremenskim intervalima od pet godina.

	2010	2015	2018	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Potrošnja finalne energije [ktoe]	764,6	752,6	821,1	761,6	790,7	817,3	807,2	777,5	753,2	732,4
FEC u TPES	73,9%	71,8%	74,1%	73,7%	89,1%	78,7%	78,6%	78,1%	77,7%	77,4%

Tabela 4.13 Potražnja za finalnom energijom za istorijske godine 2010., 2015., 2018., 2022. sa predviđanjima do 2030. godine kao i do 2050. godine u petogodišnjim vremenskim intervalima sa postojećim mjerama

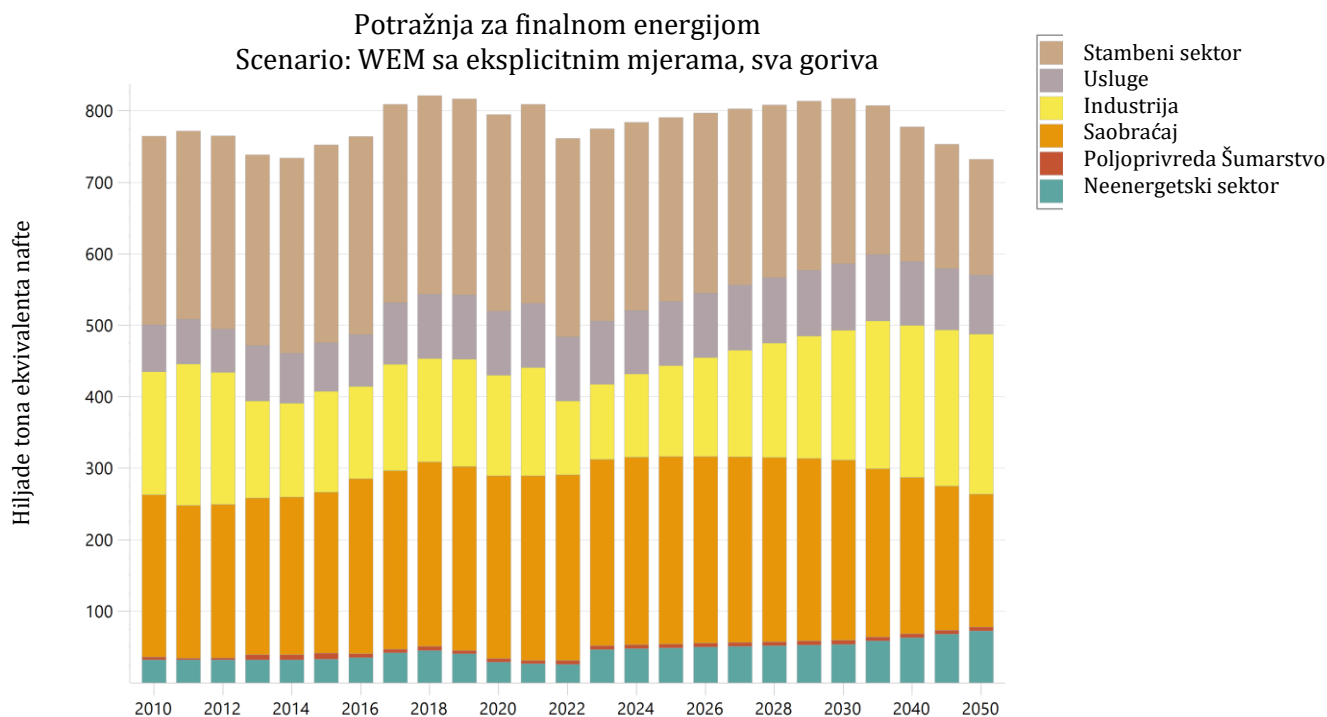


Slika 4.30 Udjeli potražnje za finalnom energijom za sektore potražnje za istorijske vrijednosti od 2010-2022. sa predviđanjima do 2030. i 2050. godine u petogodišnjim intervalima sa postojećim mjerama

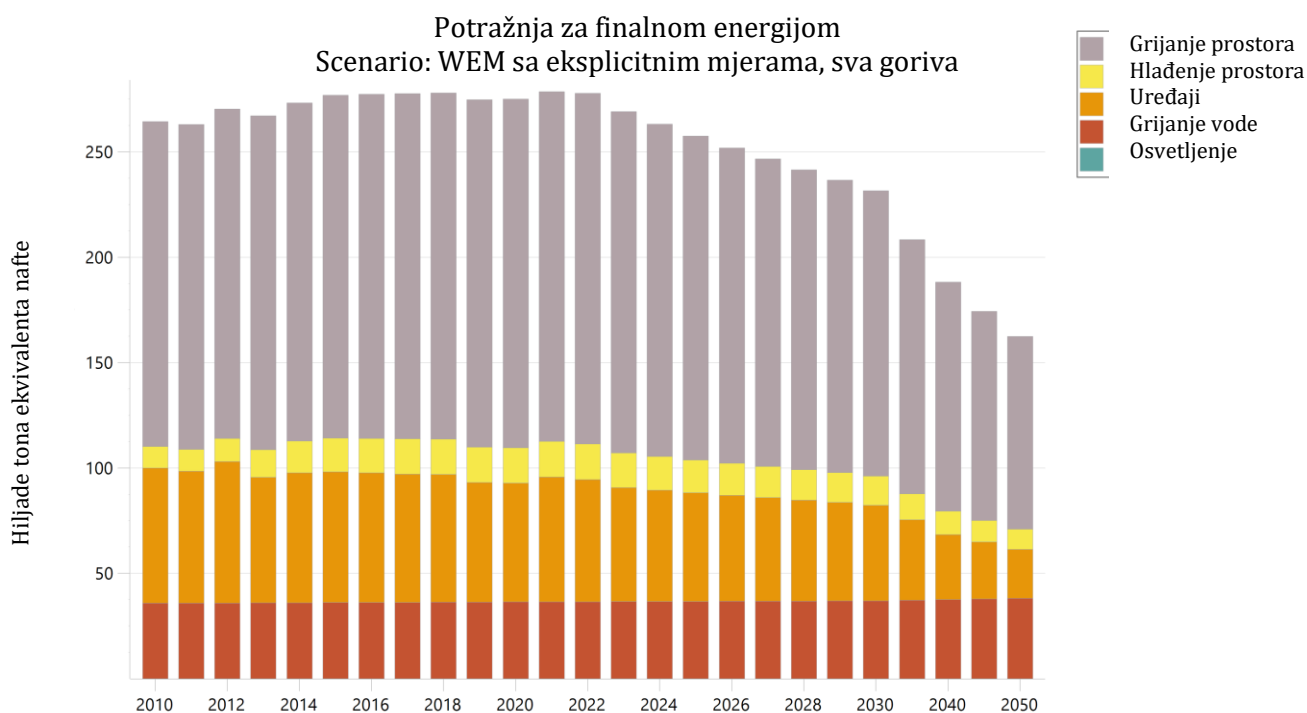
Sektor	2010	2015	2018	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Stambeni sektor	34,6%	36,8%	33,9%	36,5%	32,6%	28,3%	25,8%	24,2%	23,1%	22,2%
Usluge	8,5%	9,0%	10,9%	11,8%	11,3%	11,3%	11,5%	11,5%	11,3%	11,2%
Industrija	22,6%	18,8%	17,7%	13,6%	16,1%	22,3%	25,6%	27,3%	29,0%	30,6%
Saobraćaj	29,6%	29,9%	31,4%	34,0%	33,1%	30,9%	29,2%	28,1%	26,8%	25,3%

Poljoprivreda Šumarstvo	0,6%	1,1%	0,7%	0,7%	0,7%	0,7%	0,7%	0,7%	0,7%	0,7%
Bez energije	4,2%	4,4%	5,5%	3,4%	6,2%	6,6%	7,2%	8,1%	9,0%	9,9%
Ukupno	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %

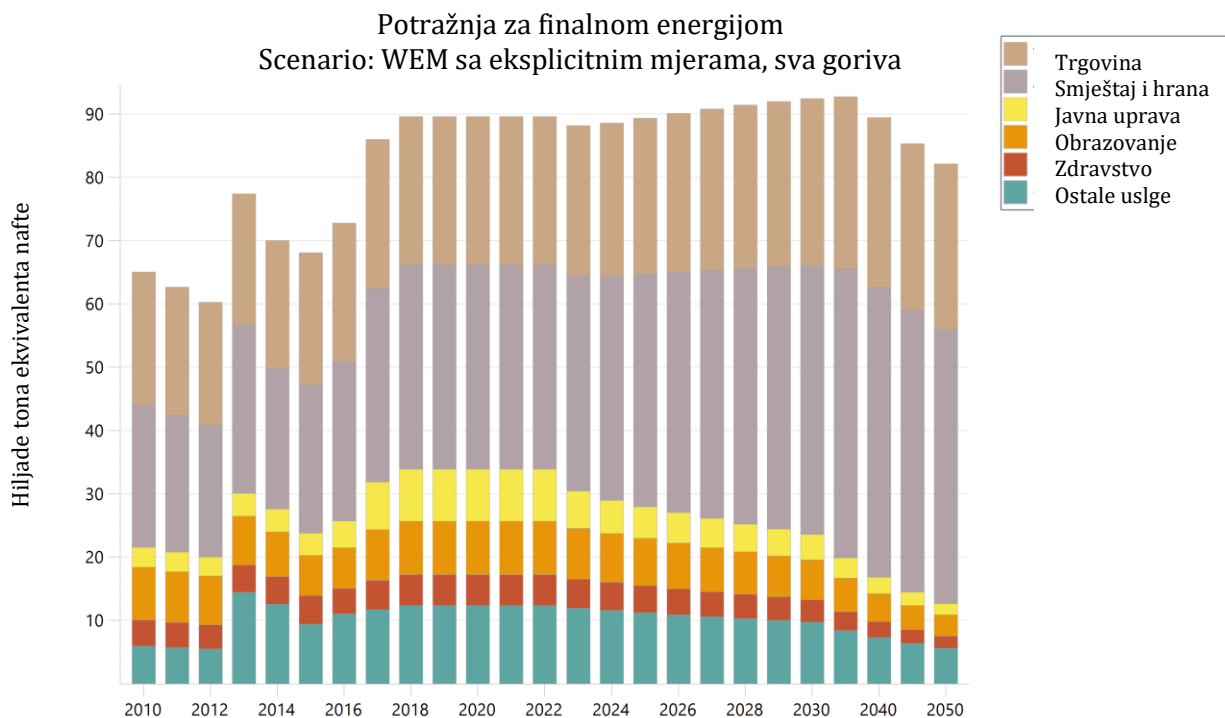
Tabela 4.14 Udjeli potražnje za finalnom energijom za sektore potražnje za istorijske godine 2010., 2015., 2018., 2022. sa predviđanjima do 2030. kao i do 2050. godine u petogodišnjim vremenskim intervalima sa postojećim mjerama



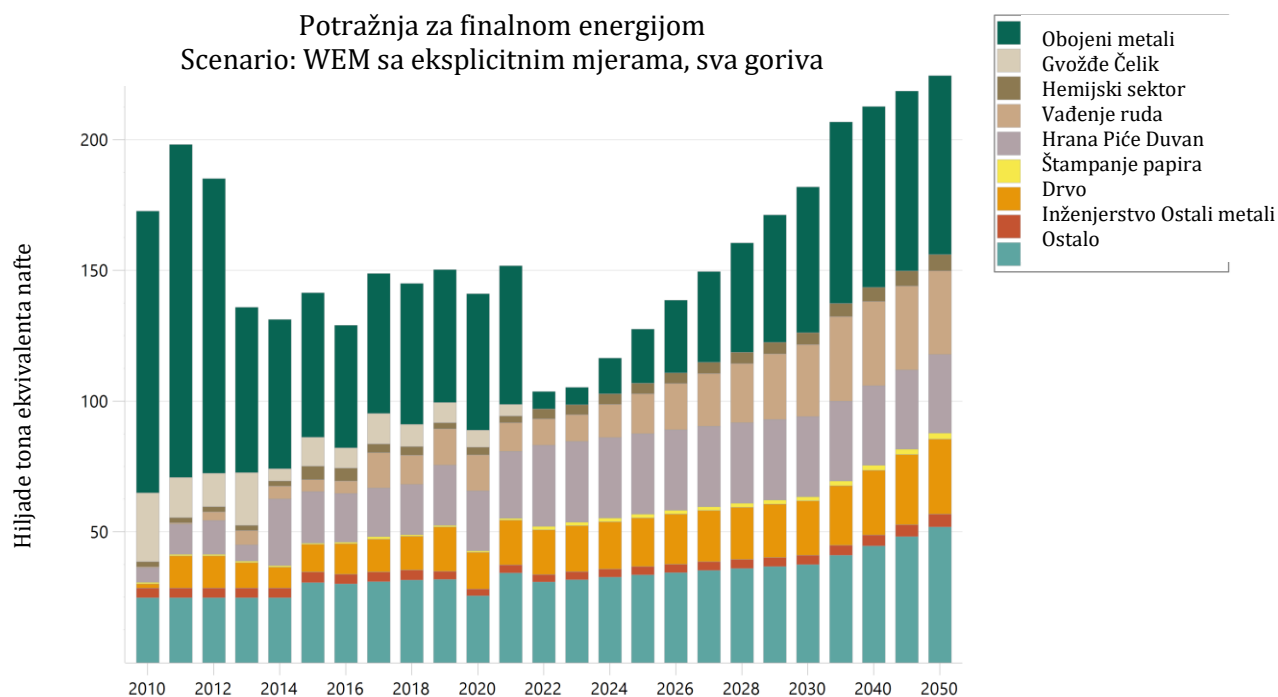
Slika 4.31 Potrošnja finalne energije (ktOE) za sve glavne sektore potražnje za istorijske vrijednosti od 2010-2022. sa predviđanjima do 2030. i 2050. godine u petogodišnjim intervalima sa postojećim mjerama



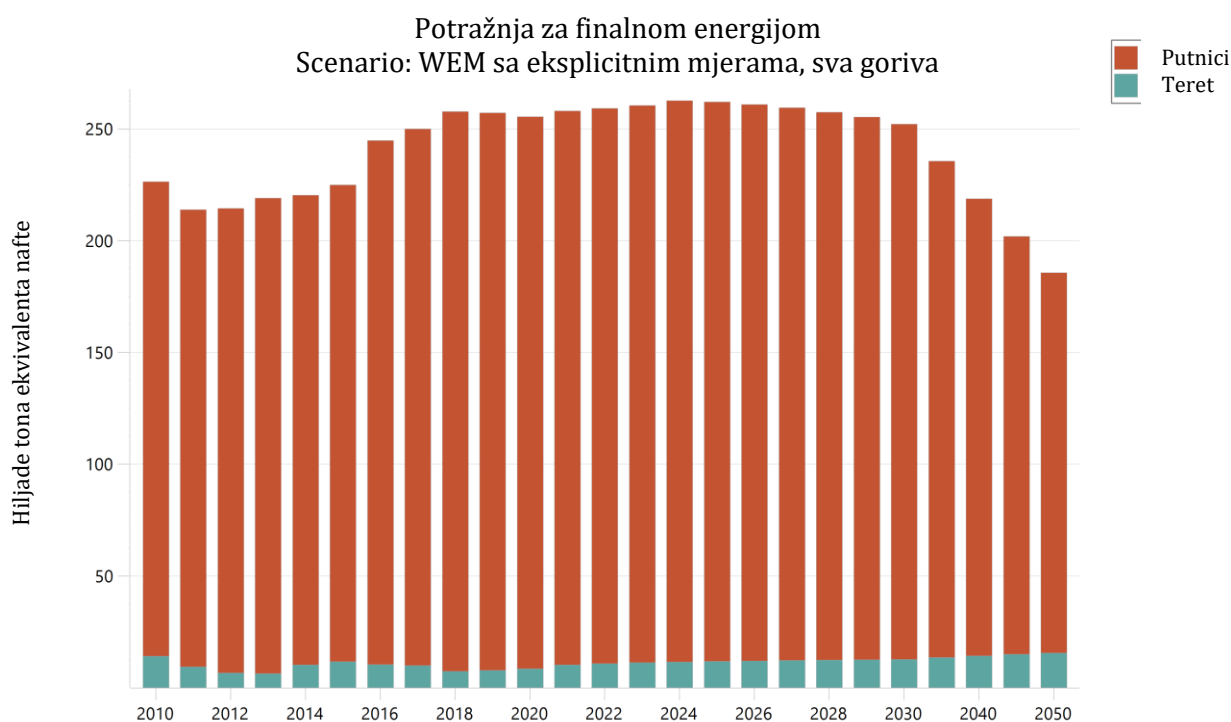
Slika 4.32 Potrošnja finalne energije (ktoe) za stambeni sektor za istorijske vrijednosti od 2010-2022 sa predviđanjima sa postojećim mjerama do 2050., dato za 2023-2030. i za 2035. do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima



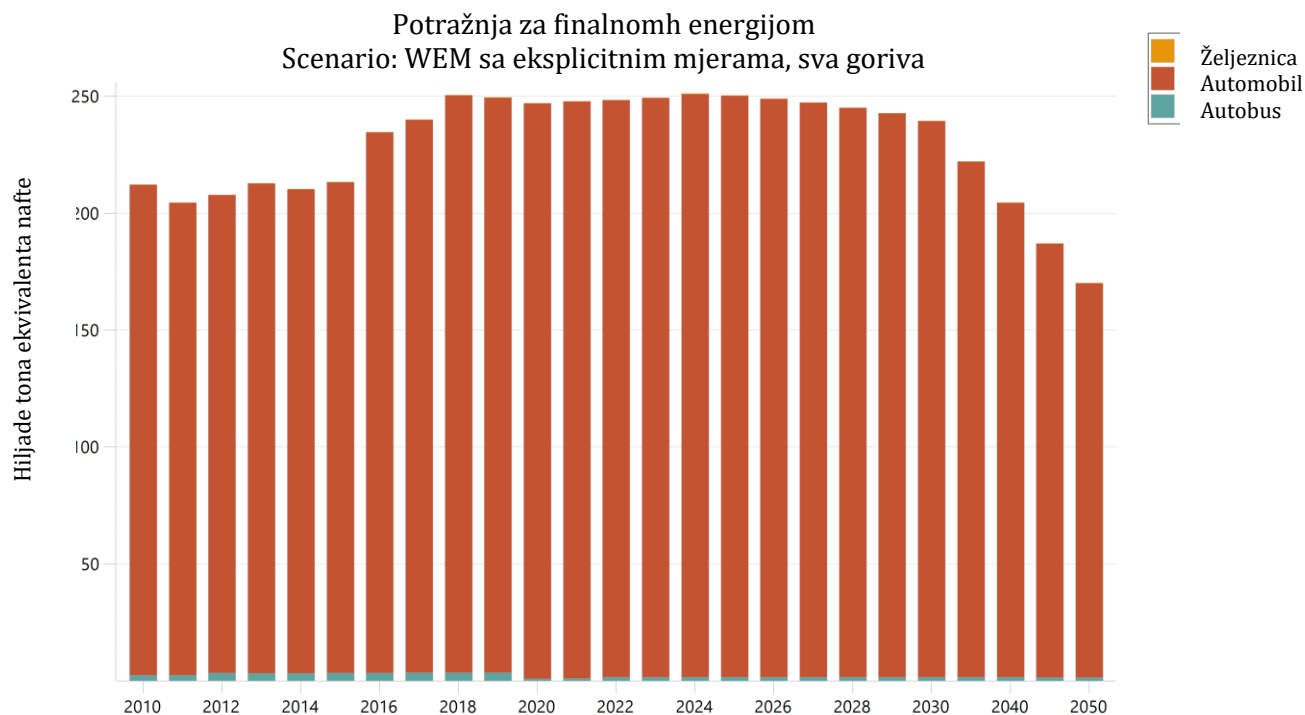
Slika 4.33 Potrošnja finalne energije (ktoe) za sektor usluga za istorijske vrijednosti od 2010-2022 i predviđanja sa postojećim mjerama do 2050, dato za 2023-2030 i za 2035 do 2050 u petogodišnjim vremenskim intervalima



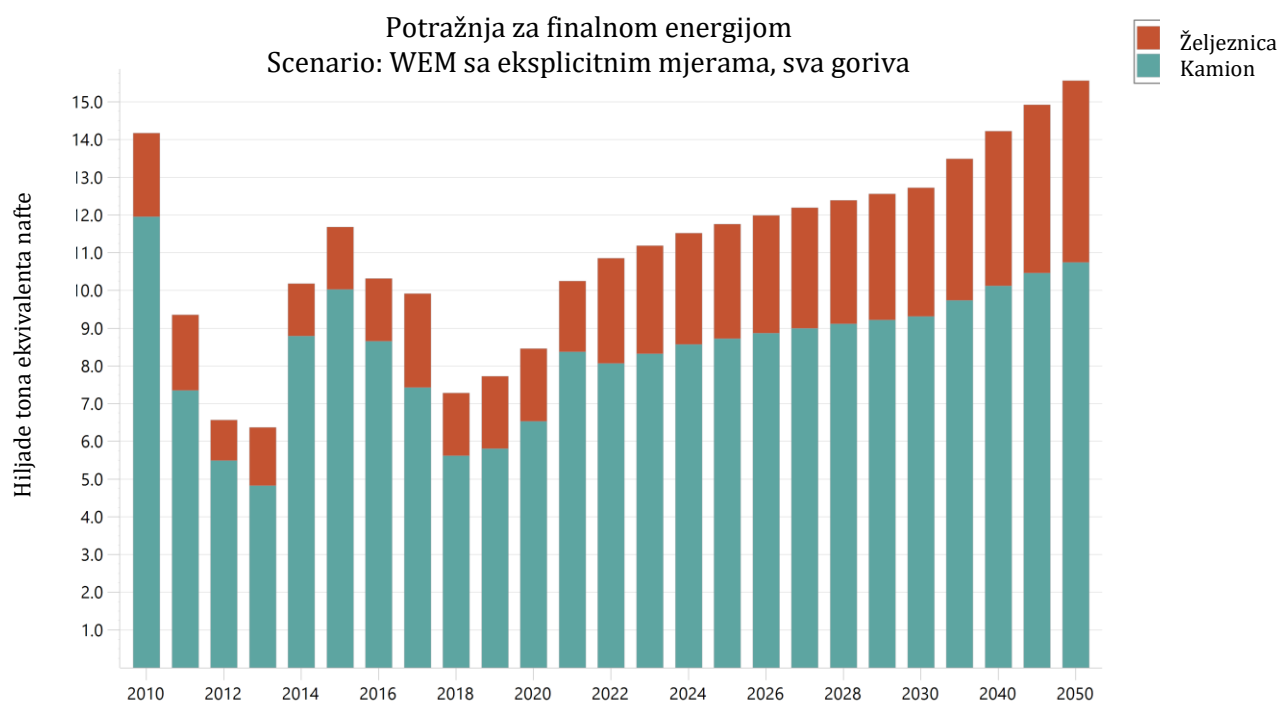
Slika 4.34 Potrošnja finalne energije (ktoe) za industrijski sektor za istorijske vrijednosti od 2010-2022 i predviđanja sa postojećim mjerama do 2050, dato za 2023-2030 i za 2035 do 2050 u petogodišnjim vremenskim intervalima



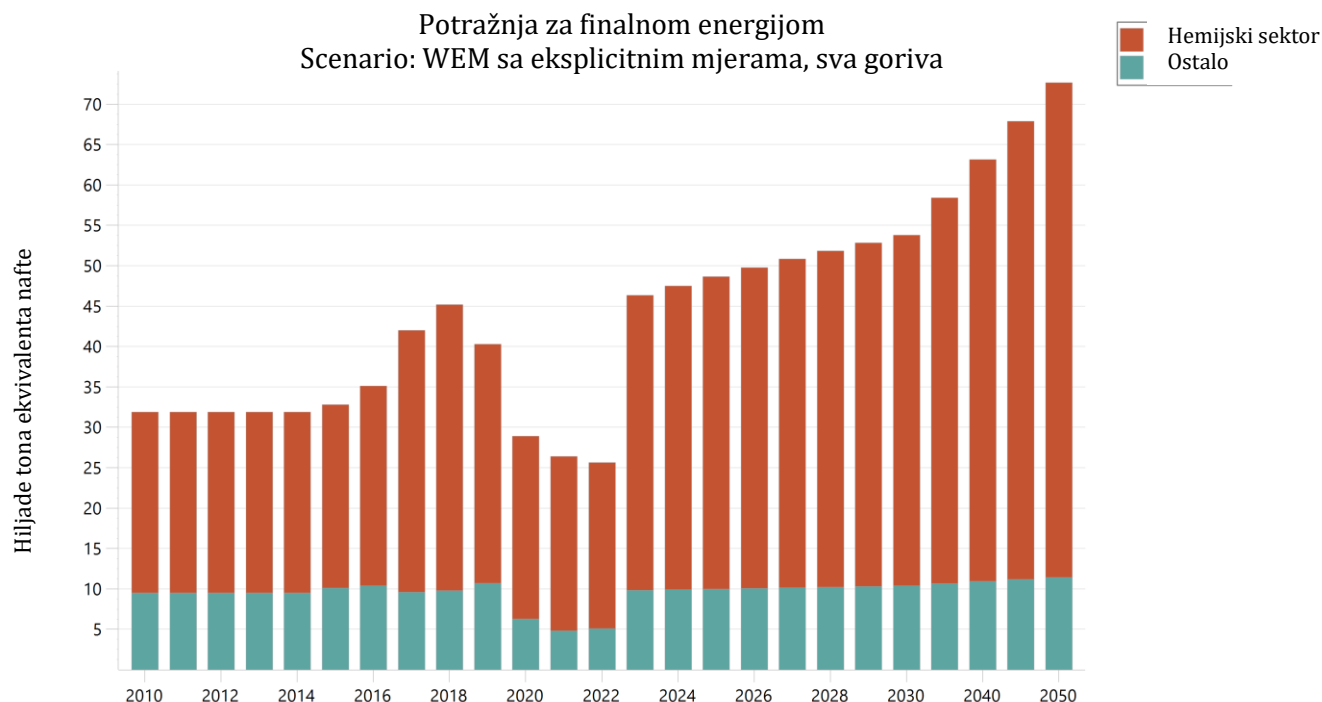
Slika 4.35 Potrošnja finalne energije (ktoe) za sektor saobraćaja za istorijske vrijednosti od 2010-2022. i predviđanja sa postojećim mjerama do 2050, dato za 2023-2030. i za 2035. do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima



Slika 4.36 Potrošnja finalne energije (ktoe) za putnički saobraćaj za istorijske vrijednosti od 2010-2022. i predviđanja sa postojećim mjerama do 2050., dato za 2023-2030. i za 2035. do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima



Slika 4.37 Potrošnja finalne energije (ktoe) za teretni saobraćaj za istorijske vrijednosti od 2010-2022. sa predviđanjima do 2050., dato za 2023-2030. i za 2035. do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima



Slika 4.38 Potrošnja finalne energije (ktoe) za neenergetsku upotrebu energetskih nosača za istorijske vrijednosti od 2010-2022. i predviđanja sa postojećim mjerama do 2050., dato za 2023-2030. i za 2035. do 2050. u petogodišnjim vremenskim intervalima

Sektor	2010	2015	2018	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Stambeni	264,3	276,8	278,0	277,8	257,4	231,5	208,4	188,2	174,2	162,4
Usluge	65,0	68,1	89,6	89,6	89,4	92,4	92,7	89,4	85,3	82,1
Industrija	172,6	141,4	145,0	103,6	127,6	181,9	206,7	212,6	218,5	224,4
Saobraćaj	226,5	225,0	257,8	259,3	262,1	252,2	235,6	218,7	201,9	185,6
Poljoprivreda Šumarstvo	4,3	8,4	5,6	5,6	5,6	5,5	5,4	5,4	5,3	5,3
Bez energije	31,9	32,8	45,2	25,6	48,6	53,8	58,4	63,1	67,9	72,6
Ukupno	764,6	752,6	821,1	761,6	790,7	817,3	807,2	777,5	753,2	732,4
Stambeni										
Grijanje prostora	154,2	162,7	164,3	166,4	153,6	135,4	120,6	108,7	99,1	91,5
Hlađenje prostora	10,2	16,0	16,8	16,9	15,6	13,8	12,4	11,2	10,3	9,6
Uređaji	64,1	62,0	60,6	58,0	51,5	45,3	38,1	30,9	27,1	23,3
Grijanje vode	35,8	36,1	36,3	36,5	36,7	36,9	37,2	37,5	37,8	38,1
Osvjetljenje	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ukupno	264,3	276,8	278,0	277,8	257,4	231,5	208,4	188,2	174,2	162,4
Usluge										
Trgovina	21,1	20,9	23,5	23,5	24,7	26,4	27,2	26,9	26,4	26,2
Smještaj i hrana	22,4	23,4	32,3	32,3	36,7	42,4	45,6	45,7	44,5	43,3
Javna uprava	3,2	3,5	8,2	8,2	5,0	4,0	3,2	2,6	2,1	1,8
Obrazovanje	8,3	6,4	8,5	8,5	7,5	6,3	5,3	4,4	3,8	3,4
Zdravstvo	4,1	4,5	4,8	4,8	4,3	3,6	3,0	2,5	2,2	1,9

Sektor	2010	2015	2018	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Ostale usluge	5,9	9,4	12,4	12,4	11,2	9,7	8,4	7,2	6,3	5,6
Ukupno	65,0	68,1	89,6	89,6	89,4	92,4	92,7	89,4	85,3	82,1
Industrija										
Obojeni metali	107,7	55,2	53,8	6,7	20,7	55,7	69,4	69,0	68,7	68,4
Gvožđe Čelik	26,3	11,1	8,5	-	-	-	-	-	-	-
Hemijski sektor	2,0	5,2	3,3	3,7	4,1	4,5	5,0	5,4	5,8	6,3
Staklo Keramika Građevinska prostirka	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Vadenje rude	0,4	4,5	11,3	10,2	15,2	27,6	32,4	32,3	32,1	31,9
Hrana Piće Duvan	5,5	19,6	19,1	30,9	30,8	30,6	30,5	30,3	30,2	30,0
Tekstil Koža Odjeća	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Štampanje papira	0,6	0,6	0,6	1,4	1,5	1,6	1,8	2,0	2,1	2,3
Drvo	1,6	10,5	13,0	17,1	18,6	20,8	22,7	24,7	26,7	28,7
Ostalo	24,9	30,6	31,6	30,8	33,6	37,5	41,0	44,6	48,3	51,9
Inženjering Ostali metali	3,6	4,1	3,7	2,9	3,2	3,5	3,9	4,2	4,5	4,9
Ukupno	172,6	141,4	145,0	103,6	127,6	181,9	206,7	212,6	218,5	224,4
Saobraćaj										
Putnici	212,3	213,4	250,5	248,5	250,3	239,5	222,1	204,5	187,0	170,1
Teret	14,2	11,7	7,3	10,9	11,8	12,7	13,5	14,2	14,9	15,6
Ukupno	226,5	225,0	257,8	259,3	262,1	252,2	235,6	218,7	201,9	185,6
Prevoz putnika										
Motocikl	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Auto	209,9	210,1	247,0	246,9	248,8	237,9	220,6	203,0	185,6	168,7
Autobus	2,4	3,2	3,4	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,4	1,4
Željeznica	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Ukupno	212,3	213,4	250,5	248,5	250,3	239,5	222,1	204,5	187,0	170,1
Transport tereta										
Željeznica	2,2	1,6	1,7	2,8	3,0	3,4	3,8	4,1	4,5	4,8
Kamion	12,0	10,0	5,6	8,1	8,7	9,3	9,7	10,1	10,5	10,7
Ukupno	14,2	11,7	7,3	10,9	11,8	12,7	13,5	14,2	14,9	15,6
Neenergetska potražnja										
Hemijski sektor	22,4	22,7	35,4	20,5	38,7	43,4	47,7	52,2	56,7	61,2
Ostalo	9,5	10,1	9,8	5,1	10,0	10,4	10,7	11,0	11,2	11,4
Ukupno	31,9	32,8	45,2	25,6	48,6	53,8	58,4	63,1	67,9	72,6

Tabela 4.15 Potrošnja finalne energije (ktoe) za različite sektore potražnje za istorijske vrijednosti 2010., 2015., 2018., 2022. i predviđanja sa postojećim mjerama do 2050. godine, dato u vremenskim intervalima od pet godina

Optimalni nivoi minimalnih zahtjeva za energetske performanse koji proizlaze iz nacionalnih proračuna, u skladu s članom 5. Direktive 2010/31/EU

Napomena: Biće završeno u kasnijoj fazi.

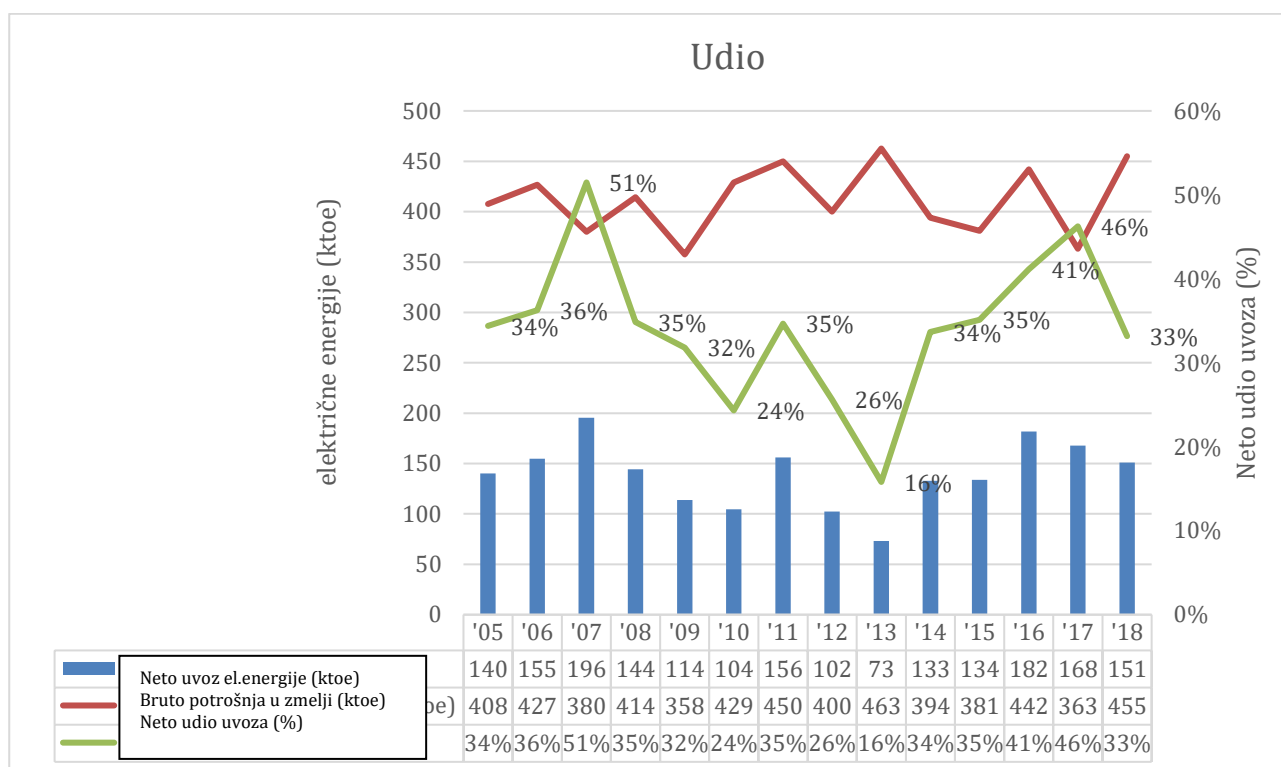
4.4 Oblast energetske sigurnosti

Trenutni energetske miks, domaći energetske resursi, zavisnost od uvoza uključujući relevantne rizike

Trenutni miks električne energije Crne Gore sastoji se od hidroelektrana, vjetra, solara i energije na mrkolignitni ugalj.

Kritična komponenta energetske sigurnosti Crne Gore je zavisnost od termoelektrane (TE) Pljevlja, koja koristi mrkolignitni ugalj i proizvodi oko 50% ukupnih emisija gasova sa efektom staklene bašte (GHG) u zemlji. Kako se radi o izvoru bazne energije za podmirivanje potreba potrošača za električnom energijom, emisije će ostati visoke ukoliko se status quo zadrži. Termoelektrana Pljevlja je isključena sa mreže u trajanju od osam mjeseci tokom 2025. godine zbog rekonstrukcije koja uključuje ugradnju sistema za filtriranje azotnih oksida (NO_x) i sumpor-dioksida (SO₂), u skladu sa EU Direktivom o velikim ložištima (Evropska unija 2001) koja je stupila na snagu godine za Ugovorne strane Energetske zajednice u januaru 2018. godine. Crna Gora je do danas koristila opt-out klauzulu za TE Pljevlja kojom je postrojenje izuzeto od usklađenosti, ali je dozvoljeno radno vrijeme bilo ograničeno na 20.000 sati između 01.01.2018. i 31.12.2023. (Sekretarijat Energetske zajednice 2020). Izveštaji o radnom vremenu Pljevalja (Evropska agencija za životnu sredinu 2021.) potvrđuju da je 20.000 sati premašeno već krajem 2020. godine, te stoga postrojenje nema dozvolu za rad po direktivi. U smislu energetske sigurnosti, neizvjesnosti oko statusa TE Pljevlja predstavlja značajan rizik za stabilnost snabijevanja energijom. U trenutnom režimu sa TE Pljevlja koja radi kao izvor bazne energije, uticaji sušnih godina sa malom hidroelektričnom snagom ne utiču značajno na sigurnost snabijevanja. Međutim, u slučaju obustavljanja rada TE Pljevlja, Crna Gora nema alternativni izvor energije koji bi mogao da nadomjesti nedostatak električne energije iz TEP-a. Važno je napomenuti da, iako Crna Gora ima višak proizvodnje električne energije na godišnjem nivou, tokom ljeta i sušnih mjeseci postoji potreba za uvozom električne energije tokom ljeta (veća potrošnja zbog turističke sezone) i sušnih mjeseci. Promjenjive hidrološke prilike dodatno otežavaju planiranje uvoza, što često dovodi do većih troškova zbog oscilacija u dostupnosti električne energije i prekograničnih kapaciteta. S obzirom na subvencionisanje cijena električne energije za distributivne potrošače, koje su značajno niže od tržišnih cijena, stabilna domaća proizvodnja električne energije ostaje od ključnog značaja za energetske sistem Crne Gore.

Slika 4.39. prikazuje ukupnu bruto unutrašnju potrošnju sa godišnjim fluktuacijama koje iznose konstantno između 380 ktoe i 460 ktoe (crvena linija, vrijednosti u ktoe date su u tabeli). Neto uvoz je prikazan u kolonama, a udio neto uvoza u drugom redu (sa vrijednostima datim na grafikonu).

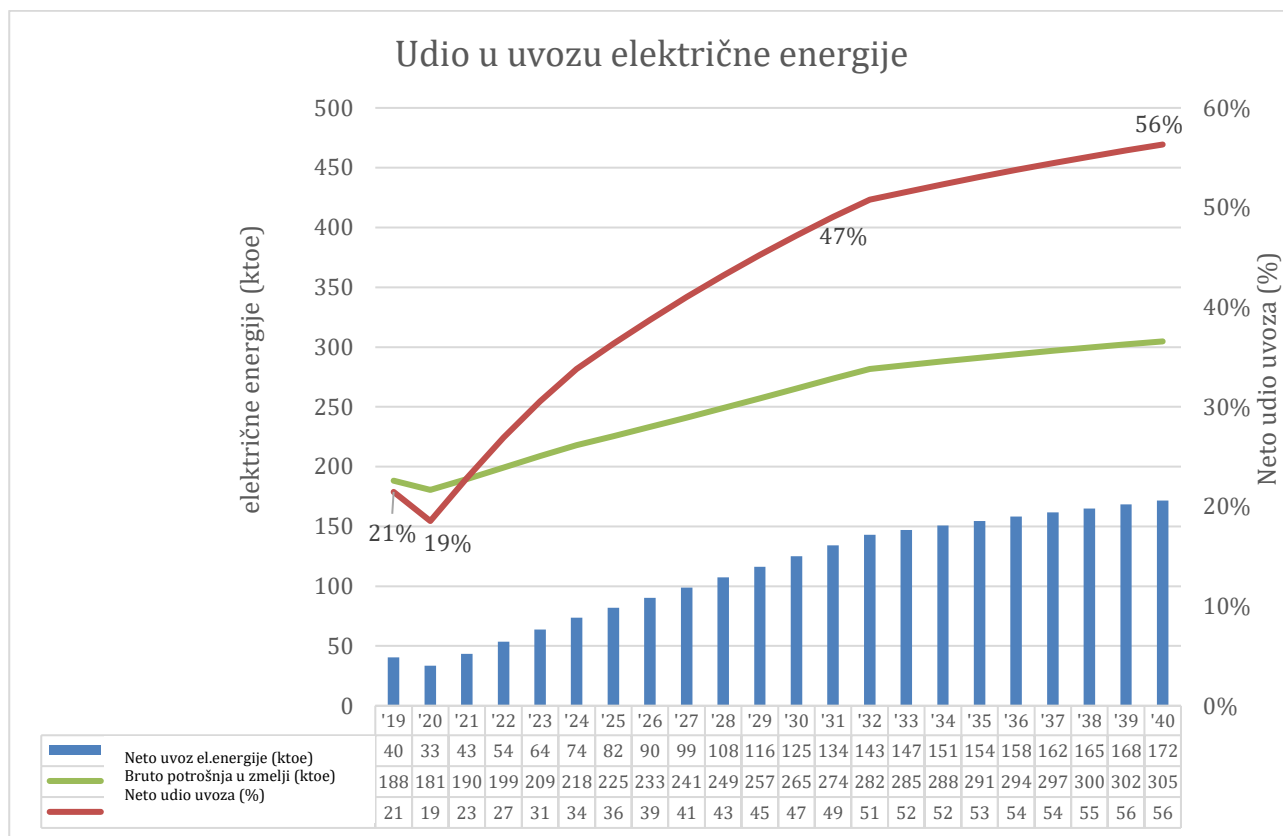


Slika 4.39 Udio uvoza električne energije (istorijski podaci 2005. - 2018.)

Fosilna goriva igraju još jednu važnu ulogu u ukupnom energetsom snabdijevanju Crne Gore. Zemlja proizvodi mrkolignitni ugalj samo u pljevaljskim rudnicima. U svim ostalim proizvodima, posebno naftnim derivatima, zavisi od uvoza. Infrastruktura za prirodni gas ne postoji i Crna Gora nije povezana na međunarodne gasovode. Mrkolignitni ugalj se isključivo koristi za TE Pljevlja. Pojedini stambeni objekti na području pljevaljskih rudnika takođe koriste ugalj za grijanje prostora.

Projekcije razvoja sa postojećim politikama i mjerama najmanje do 2040. (uključujući i za 2030. godinu)

Za projekcije od 2023. do 2040., očekuje se da će bruto unutrašnja potrošnja električne energije značajno porasti, uz blago usporavanje u 2030. Zbog nedovoljnih kapaciteta, neto uvoz će kontinuirano rasti sa 21% u 2019. na 47% u 2030. i 56% u 2040. (sa padom na 19% zbog ekonomski pada usled COVID-19 2020. godine). Uzrok ovog povećanja je povećanje potrošnje električne energije i smanjenje proizvodnje hidroenergije zbog pada količine padavina. Očekuje se da će klimatski uslovi dovesti do smanjenja proizvodnje za 20% ispod nivoa iz 2010-ih do 2050. godine u hidroelektranama u toku rijeke i za 15% u akumulacijskim hidroelektranama. Međutim, očekuje se povećanje proizvodnje solarne energije za 5% do 2050. preko nivoa iz 2010-ih (ESMAP Svetske banke 2009.).



Slika 4.40 Udio uvoza električne energije (projekcija 2019. - 2040.)

4.5 Oblast unutrašnjeg energetskog tržišta

4.5.1 Elektroenergetska međupovezanost

Trenutni nivo interkonekcije i glavni interkonektori

Crna Gora ima devet interkonekcionih vodova ukupne instalisane snage 5.542 MW sa svim susjednim zemljama osim Hrvatske (Sekretarijat Energetske zajednice 2021.) kao što je prikazano u Tabela 4.16.

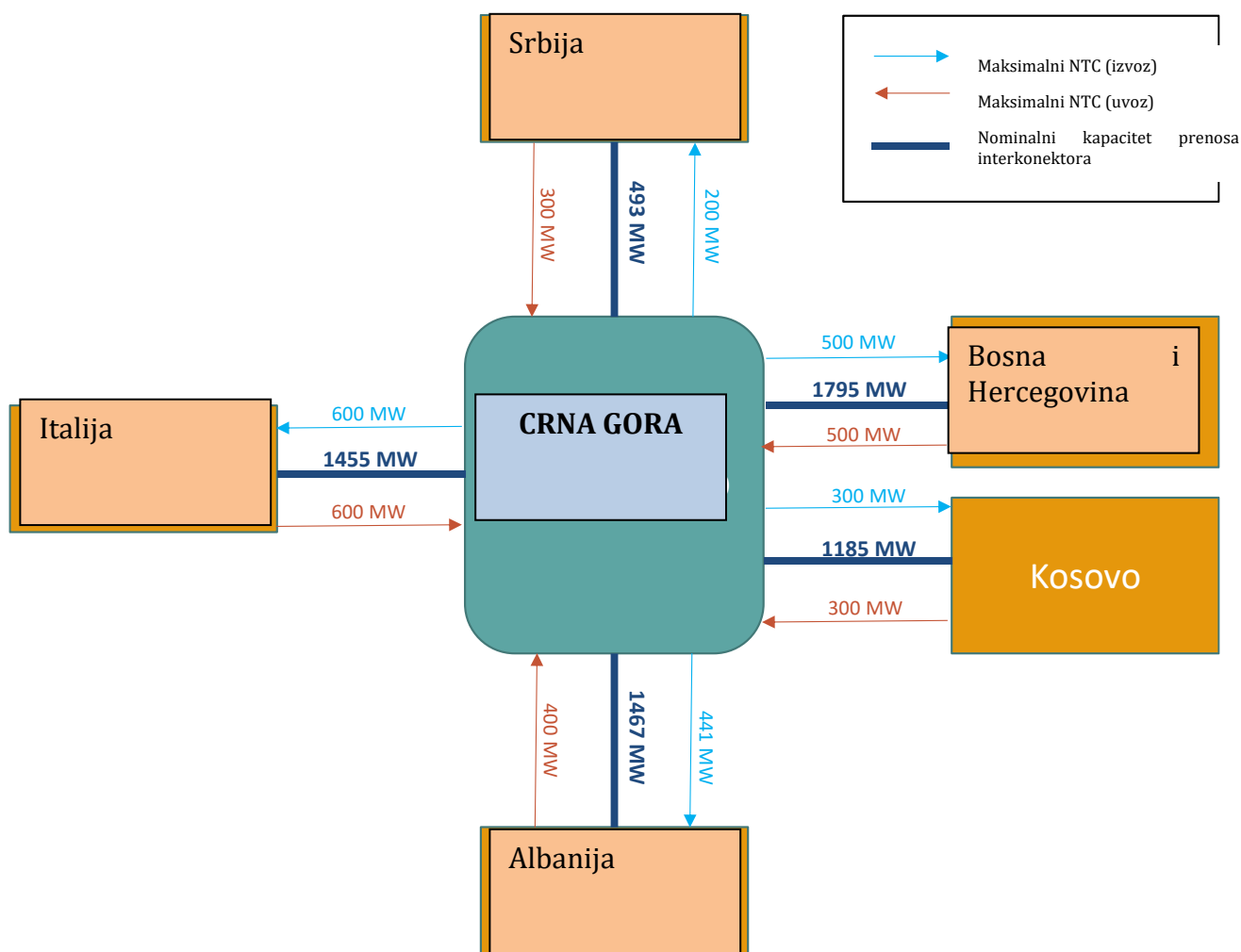
Nivo napona (kV)	Vod 1 (domaći)	Vod 2 (strani)	Od Albanije do	Maksimalna aktivna snaga (MW)
400	Ribarevine	Peć 3	Kosovo	1185
400	Lastva	Trebinje	Bosna i Hercegovina	1196
400	Podgorica	Tirana 2	Albanija	1197
500 (HVDC)	Lastva	Villanova	Italija	600
220	Podgorica	Koplik	Albanija	270
220	HE Piva	Sarajevo 20	Bosna i Hercegovina	329
220	HE Perućica	Trebinje	Bosna i Hercegovina	271
220	Pljevlja	Bajina Bašta	Srbija	247

220	Pljevlja	Požega	Srbija	247
110	Pljevlja	Potpeć	Srbija	90
110	Herceg Novi	Trebinje	Bosna i Hercegovina	90
110	Nikšić	Bileća	Bosna i Hercegovina	90

Tabela 4.16 Postojeći prekogranični interkonektori. Izvor: (Sekretarijat Energetske zajednice 2021.)

U 2023. godini, količina električne energije koja je ušla u prenosni sistem Crne Gore, prema podacima CGES-a, iznosila je 5.421.277 MWh, što je skoro duplo više nego 2018. godine i za 35% više nego 2008. godine, dok je energija koja je izašla iz crnogorskog sistema iznosila 6.292.230 MWh, što je duplo više nego 2018. godine i četiri puta više nego 2008. godine. Tranzit preko crnogorskog elektroprenosnog sistema iznosio je 5.196.600 MWh u 2023. godini, što je duplo više nego u 2018. godini i skoro tri i po puta više nego 2008. godine.

Slika 4.41 prikazuje šemu prekograničnih interkonektora uključujući nazivni prenosni kapacitet interkonektora (maksimalna aktivna snaga u MW) i maksimalni prekogranični kapacitet dat učesnicima na tržištu za komercijalnu upotrebu (NTC).



Slika 4.41 Kapaciteti interkonektora. Izvor: Sekretarijat Energetske zajednice 2021.

Za izračunavanje cilja interkonektivnosti, NTC u pravcu uvoza se stavlja u odnos sa kapacitetom proizvodnje energije iz obnovljivih izvora. Kao što je prikazano u Tabela 4.17 Nivoi interkonekcije u Crnoj Gori, proizilazi da je cilj interkonekcije od 15% do 2030. godine već preko 15 puta dostignut i očekuje se da će se taj nivo održati najmanje do 2040. godine prema scenariju sa postojećim mjerama. Zbog nedovoljnog kapaciteta snabdijevanja energijom u zemlji, očekuje se da će se kapacitet obnovljivih izvora povećati daljim politikama što bi moglo smanjiti nivo interkonekcije. Uz velike količine uvoza, u prošlosti i budućnosti (vidi Slika 4.40.), jaki kapaciteti interkonekcije su bili i biće važan stub energetske bezbjednosti Crne Gore.

Godina	2019	2021	2030	2040
Obnovljivi kapacitet (MW)	778	789	870	870
Maks. NTC uvoz (MW)	2.100	2.100	2.100	2.100
Nivo interkonekcije	270%	266%	241%	241%

Tabela 4.17 Nivoi interkonekcije u Crnoj Gori

Uzimajući u obzir planirane infrastrukturne projekte (posebno interkonekcije) i unapređenje metodologije za alokaciju prekograničnih kapaciteta, izvjesno je povećanje kapaciteta posebno na granicama prema Italiji, Bosni i Hercegovini i Srbiji.

Projekcije zahtjeva za proširenje interkonektora (uključujući za 2030. godinu)

Planom razvoja prenosne mreže predviđeni su sljedeći projekti:

- Izgradnja 400 kV DV Brezna-Crkvičko Polje-Sarajevo sa TS 400/220 kV Crkvičko Polje: Realizacija ovog projekta se predviđa kroz dvije faze i to:
 - I faza – izgradnja TS 400/220 kV Crkvičko polje i novog DV 400 kV od Crkvičkog polja do granice sa BiH (dalje B. Bijela - Sarajevo)
 - II faza - izgradnja DV 400 kV između TS Brezna - TS Crkvičko polje

Cilj projekta je unaprjeđenje prenosne mreže u sjeverozapadnom regionu Crne Gore kako bi se poboljšala stabilnost mreže, omogućilo povezivanje OIE i nadogradnja interkonekcije sa BiH. Projekat će podržati prekograničnu trgovinu električnom energijom, uključujući i Italiju preko HVDC kabla, stvarajući povoljno okruženje za razvoj projekata iz OIE u zemlji i regionu.

Nova veza između Crne Gore i Bosne i Hercegovine dodatno će eliminisati mogućnost zagušenja na ovoj granici, podržavajući otvoreni pristup većem tržištu električne energije u regionu i sa EU. Projekat će takođe direktno smanjiti gubitke na mreži i obezbijediti vezu sa budućom hidroelektranom Komarnica i poboljšati vezu sa HE Piva.

U toku 2023. godine je dobijen WBIF grant za studiju izvodljivosti u iznosu od 1.8 miliona eura – izrada studije u toku. U skladu sa Investicionim planom za period 2025-2029, vrijednost projekta će biti 70.065 miliona eura, a očekivana godina završetka je 2032. godina.

- Izgradnja 110 kV veze Ulcinj-Velika Plaža-Velipoje sa TS 110/35 kV Velika Plaža: Projektom se predviđa izgradnja 110 kV kablovskog voda od postojeće TS 110/35 kV Ulcinj do lokacije Velipoje u Albaniji, kao i izgradnja TS 110/35 kV Velika Plaža na istoimenoj lokaciji zbog očekivanog povećanja konzuma usljed daljeg razvoja turističke privrede. Izgradnja TS Velipoje je u toku. Analize su pokazalo da je izuzetno korisno po prenosni sistem Crne Gore i njegove korisnike, ukoliko bi se TS Ulcinj povezao sa novom TS 110/35 kV Velika Plaža i dalje povezao na najbližu tačku u Albaniji, čime bi se ispunio

N-1 kriterijum sigurnosti snabdijevanja Ulcinja i isporuke električne energije iz VE Možura.

U skladu sa Investicionim planom za period 2025-2029, vrijednost projekta će biti 35 miliona eura, a očekivana godina završetka je 2028. godina.

- Povećanje propusne moći DV 220 kV Trebinje (BiH) – Perućica -Podgorica - Koplik (AL)
Uvažavajući zahtjeve za priključenjem obnovljivih izvora u Crnoj Gori, kapacitet postojećeg provodnika predmetnog dalekovoda, te njegovu starost i pogonsko stanje, potrebno je izvršiti njegovu rekonstrukciju. Rekonstrukcija bi, prije svega zbog nedovoljnog kapaciteta, morala obuhvatiti kompletnu zamjenu provodnika, zaštitnog užeta, izolacije, ovjesne i spojne opreme. Kako na postojeće stubove, zbog njihovih konstrukcionih karakteristika, nije moguće instalirati klasične provodnike većeg kapaciteta, to podrazumijeva zamjenu postojećih i ugradnju provodnika specijalne konstrukcije koji po prenosnoj moći odgovaraju provodniku koji može da nosi 1500 A, a po mehaničkim karakteristikama neće povećati opterećenje stubova u odnosu na opterećenje za koje su stubovi projektovani. Realizacijom projekta će se povećati NTC na granicama sa Albanijom i Bosnom i Hercegovinom, sigurnost sistema u slučaju ispada DV 400 kV iz Lastve i veća integracija OIE.

U skladu sa Investicionim planom za period 2025-2029, vrijednost projekta će biti 15 miliona eura, a očekivana godina završetka je 2027.

4.5.2 Infrastruktura za prenos energije

Ključne karakteristike postojeće prenosne infrastrukture za električnu energiju i gas

Crna Gora do danas nema infrastrukturu za prenos prirodnog gasa i nije povezana na međunarodne gasovode ili terminale za TNG. Sljedeća analiza je stoga ograničena na infrastrukturu za prenos električne energije. Informacije potiču uglavnom iz Ažuriranog plana razvoja prenosnog sistema Crne Gore 2023-2032.

Crnogorska prenosna mreža se sastoji od vodova koji rade na naponima: 400 kV, 220 kV i 110 kV, i trafostanica sa odnosom transformacije: 400/X kV, 220/X kV i 110/X kV. Unutar svih vodova najdominantniji su DV ukupne dužine 1.548,95 km, odnosno po naponskim nivoima:

- 6 DV 400 kV dužine 402,8 km;
- 10 DV 220 kV dužine 374,7 km;
- 40 DV 110 kV (od kojih su 3 dvostruka DV) dužine 664,67 km;
- 4 DV 110 kV koji su u pogonu pod naponom 35 kV dužine 97 km;
- 2 podzemna 110 kV kablovska voda dužine 9,78 km.

Što se tiče trafostanica, operator prenosnog sistema posluje sa ukupno 30 prenosnih trafostanica:

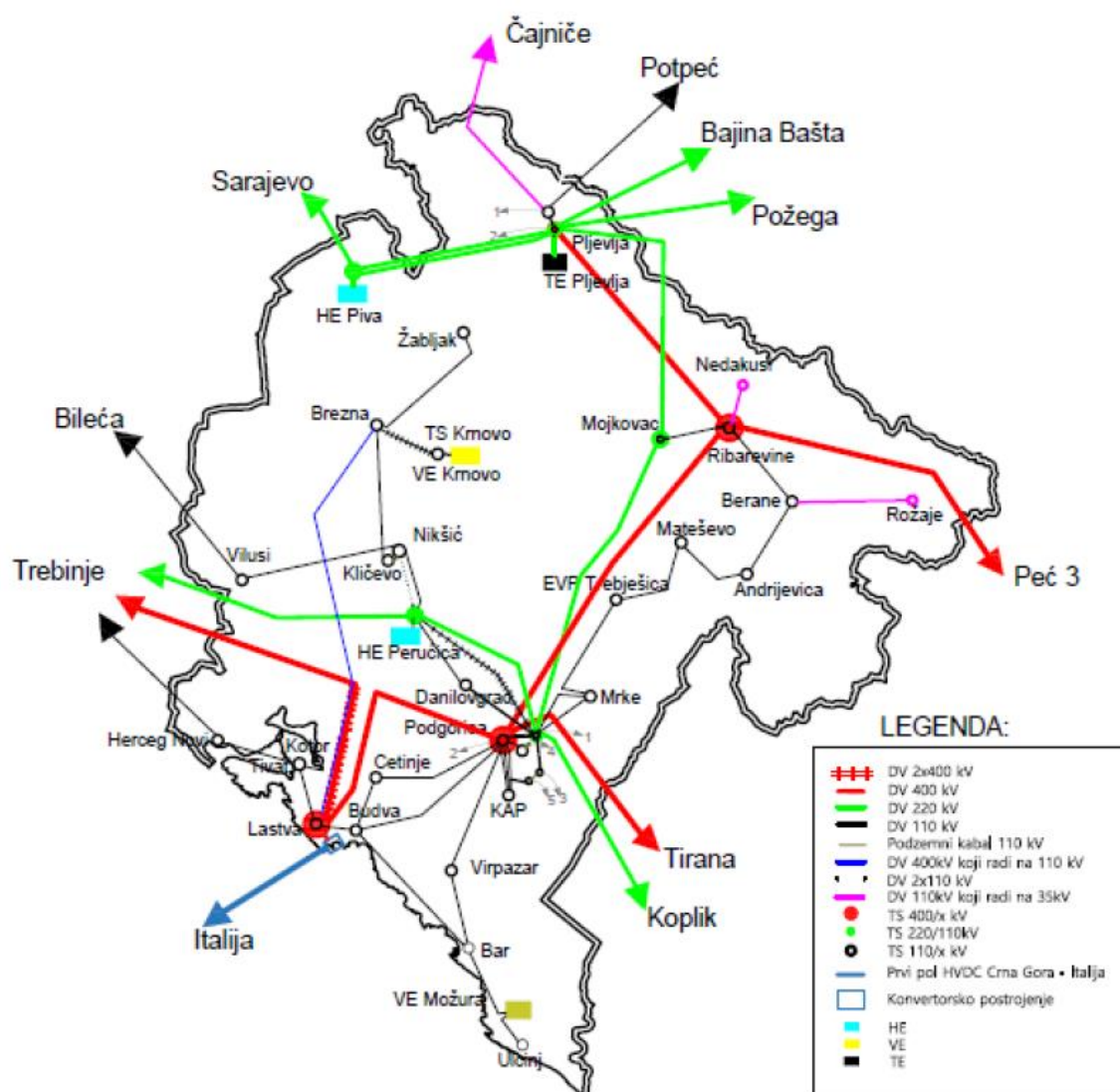
- 4 trafostanice 400/X kV,
- 4 trafostanice 220/X kV, i
- 22 trafostanica 110/X kV,

sa 62 transformatora. Njihova ukupna instalisana snaga je 4.454,5 MVA.

Oko 50% dalekovoda radi na 110 kV i koncentrisano je u primorskom dijelu zemlje. Zbog očekivane povećane potražnje u budućnosti, vjerovatnije je da će biti prioritetno zamijenjeni u odnosu na druge napone. 400 kV vodovi su dio tri međunarodna interkonektivna dalekovoda 400 kV za Kosovo, Bosnu i Hercegovinu i Albaniju (kao i Ribarevine do Podgorice 2 i Ribarevine do Pljevalja. Dvije glavne hidroelektrane Piva i Perućica priključene su na mrežu od 220 kV i 110 kV.

Ovu strukturu karakteriše dinamika da su nadzemni vodovi 400 i 220 kV podopterećeni, uglavnom povezujući iste komponente sistema ili radeći paralelno. Mrežu 110 kV karakteriše injektiranje značajnog dijela proizvodnje HE Perućica prema Podgorici, kao i činjenica da se cijelo potrošačko područje primorskog područja napaja preko preopterećenih 110 kV DV iz pravca Podgorice kao glavne tačke napajanja i iz pravca Trebinja (BiH) odakle se električnom energijom napaja zapadno priobalno područje (Herceg Novi i Tivat).

Slika 4.42 prikazuje geografsku distribuciju magistralnih dalekovoda Crne Gore.



Slika 4.42 Prenosna mreža Crne Gore

Projekcije potreba za proširenjem mreže najmanje do 2040. (uključujući i 2030. godinu)

Gubici u prenosu činili su 4,34% bruto potrošnje energije u 2024. godini. Ovaj broj ne uključuje gubitke u distributivnoj mreži.

Prema proračunima modela iz scenarija sa postojećim mjerama, godišnji porast potrošnje energije iznosi u prosjeku jedan posto godišnje između 2019. i 2040. godine. Sve u svemu, potražnja za električnom energijom raste sa 275 ktoe u 2019. na 314 ktoe u 2030. i 329 ktoe 2040. Istovremeno se povećavaju proizvodni kapaciteti sa 1003 MW u 2019. do 1094 MW 2030. godine i nakon toga ostaju konstantni prema postojećim mjerama. Dodatne mjere, kao što je predstavljeno u poglavlju 5, dodatno će proširiti proizvodni kapacitet.

Plan razvoja prenosnog sistema Crne Gore 2020-2029. i Ažurirani investicioni plan CGES-a 2023-2025. predviđaju niz projekata za unapređenje prenosnih mreža kao što je prikazano u **Error! Reference source not found..**

Projekat	Prednosti
Izgradnja TS 110/35 kV Luštica sa priključkom na prenosnu mrežu 110 kV (IPI030)	- omogućavanje priključenja novih potrošača u predmetnoj regionu uključujući i potrošnju kompleksa "Luštica Bay" u punom kapacitetu 40 MW - osiguravanje pouzdanog i sigurnog snabdijevanja potrošača cijelog regiona električnom energijom, pri čemu se obezbjeđuje napajanje sa 110 kV prenosne mreže.
Izgradnja DV 400kV Pljevlja 2-Bajina Bašta-Višegrad (IPI009)	- povećanje kapaciteta graničnog prenosa prema Bosni i Hercegovini i Srbiji, - poboljšanje naponskih i reaktivnih uslova u mreži od 400 kV Crna Gora, - smanjenje gubitaka u prenosnoj mreži, - projekat je dio šireg, međunarodnog projekta povezivanja elektroenergetskih sistema Crne Gore, Srbije i Bosne i Hercegovine na 400 kV nivou, koji je od regionalnog značaja, - omogućavanje potpunog spajanja tržišta.
Izgradnja DV 110 kV Vilusi-Herceg Novi	- osiguranje dvosmjernog napajanja TS Vilusi, - osiguravanje dvosmjernog napajanja TS Herceg Novi sa prenosne mreže Crna Gora, - rješavanje problema preopterećenja 110 kV DV Herceg Novi-Trebinje, - osiguravanje pouzdanog i sigurnog snabdijevanja potrošača električnom energijom u regionu Vilusa i Herceg Novog.
Rekonstrukcija TS 110/35 kV Vilusi i Herceg Novi	osiguravanje sigurnijeg, pouzdanijeg i kvalitetnijeg snabdijevanja potrošača na području Vilusa i Herceg Novog,

	• omogućavanje izgradnje DV 110 kV Vilusi-H.Novi radi smanjenja zavisnosti od napajanja 110 kV trafostanica u Crnoj Gori sa susjedne prenosne mreže (BiH).
Rekonstrukcija sistema zaštite, kontrole i pomoćne potrošnje u TS 220/110/35 kV Podgorica 1	• smanjenje trajanja vremena praznog hoda zbog nepouzdanog rada zaštite, • unapređenje operativnih sposobnosti EPS-a Crna Gora, • povećanje dostupnosti elemenata prenosne mreže, • produžavanje životnog vijeka elemenata prenosne mreže, • smanjenje troškova održavanja zbog mogućnosti daljinskog pristupa uređajima za zaštitu, • korišćenje podataka sa zaštitnih uređaja za racionalizaciju planova održavanja, • korišćenje podataka za razvoj različitih vrsta analiza i studija.
Rekonstrukcija zaštite i kontrole u ostatku 110 kV mreže	• smanjenje trajanja vremena praznog hoda zbog nepouzdanog rada zaštite, • unapređenje operativnih sposobnosti EPS-a Crna Gora, • povećanje dostupnosti elemenata prenosne mreže, • produžavanje životnog vijeka elemenata glavne prenosne mreže, • smanjenje troškova održavanja zbog mogućnosti daljinskog pristupa uređajima za zaštitu, • korišćenje podataka sa zaštitnih uređaja za racionalizaciju planova održavanja, • korišćenje podataka za razvoj različitih vrsta analiza i studija.
Izgradnja DV 110kV Virpazar-Ulcinj (IPI015)	• smanjenje gubitaka, • osiguranje pouzdanog i sigurnog snabdijevanja potrošača električnom energijom (dvosmjerno napajanje TS 110/35 kV Ulcinj), • poboljšanje uslova reaktivnog napona, • omogućavanje stabilnijeg rada buduće VE Možura.
Zamjena VN opreme u trafostanicama (IPR034)	• pouzdaniji rad razvodnih uređaja, • smanjenje troškova održavanja, • smanjenje broja i trajanja neplaniranih prekida u snabdijevanju, • ostvarivanje preduslova za daljinsko upravljanje nadležnog dispečerskog centra, • povećanje dostupnosti elemenata prenosne mreže, • produžavanje životnog vijeka elemenata glavne prenosne mreže.
Izgradnja TS 110/35 kV Buljarica i njeno	• povećan kvalitet snabdijevanja el.energijom, • smanjeni gubici distributivne mreže, • smanjena neisporučena el.energija,

povezivanje na 110 kV mrežu (IPI056)	sigurnije i pouzdanije snabdijevanje primorskog regiona (Budva i Bar).
Rekonstrukcija DV 110 kV Podgorica-Danilovgrad-Perućica (IPR089)	- povećana prenosna snaga 110 kV DV od HE Perućica, - obezbjedjivanje uslova za dalji razvoj proizvodnih kapaciteta u ovom dijelu države, - obezbjedjenje pouzdanog i sigurnog snabdijevanja potrošača na području Danilovgrada el.energijom, - veća radna sigurnost uređaja nadzemne linija, - smanjeni trošak održavanja.
Video nadzor trafostanica i zaštita objekata CGES-a (IPD016)	- obezbjedjivanje video nadzora trafostanica kao dodatne sigurnosti u procesu daljinskog upravljanja trafostanicama, - implementacija zakonskih propisa, - bolja sigurnost imovine i lica.
Rekonstrukcija DV 110 kV Podgorica2- Virpazar (31-1u) (IPR059)	- Povećanje operativne pouzdanosti režijskih troškova linija, - povećanje sigurnosti snabdijevanja konzumnih područja Bara, Virpazara i Ulcinja, posebno u ljetnim mjesecima kada je veliko opterećenje južnog dijela obala, - niži troškovi održavanja.
Rekonstrukcija dijela DV 110kV Nikšić-Vilusi (IPR072)	- viši nivo operativne sposobnosti nadzemnih vodova, - smanjenje troškova održavanja DV, - smanjenje trajanja stanja praznog hoda nadzemnih vodova.
Rekonstrukcija sidrenih dijelova portalnih tornjeva DV 110 kV Bar-Ulcinj (IPR061)	- povećanje statičke pouzdanosti sidrenih tornjeva i izbjegavanje velikih šteta, - obezbeđivanje pouzdanijeg snabdevanja električnom energijom potrošača na teritoriji Ulcinja - povećanje operativne sposobnosti nadzemnih vodova
Rekonstrukcija sistema protivpožarne zaštite u NDC (NDC104)	- obezbeđivanje bezbjednog rada zaposlenih, - poštvanje zakonodavstva, - zaštita imovine CGES-a
TS 400/110/35 kV Brezna (IPI019)	- stvaranje preduslova za priključenje proizvodnih objekata u ovom regionu; - poboljšanje pouzdanosti snabdijevanja pivskog regiona (Brezna, Plužine, Unač, Mratinje, Crkvičko Polje); - pouzdanije snabdijevanje Žabljaka nakon izgradnje DV 400+110 kV Čevo-Pljevlja.

Tabela 4.18 Tekući i planirani projekti prenosne mreže. Izvor:CGES 2019a

4.5.3 Tržišta električne energije i gasa, cijene energije

Trenutna situacija na tržištu električne energije i gasa uključujući cijene energije

Tržište električne energije sastoji se od veleprodajnog i maloprodajnog tržišta.

Veleprodajno tržište se odnosi na trgovinu električnom energijom između preduzeća za proizvodnju, snabdijevanje i promet električnom energijom, dok maloprodajno tržište električne energije obuhvata tržište na kojem se kupovina i prodaja električne energije obavlja neposredno između krajnjeg kupca i snabdjevača odnosno nezavisnog agregatora na osnovu ugovora o snabdijevanju ili ugovora o agregaciji.

Trgovina električnom energijom na crnogorskom veleprodajnom tržištu odvija se na bilateralnoj osnovi, kao i na organizovanom tržištu, tj. na dugoročnom i dan-unaprijed berzanskom tržištu električne energije.

Na dugoročnom berzanskom tržištu električne energije, kojim upravlja BELEN, vrši se samo nabavka električne energije za pokrivanje gubitaka u sistemu od strane CGES-a i CEDIS-a.

Dan unaprijed veleprodajno tržište postalo je operativno 26. aprila 2023. godine i od tada je tržište funkcionisalo sa konstantnim i stabilnim cijenovnim signalima.

Na dugoročnom berzanskom tržištu električne energije, kojim upravlja BELEN, vrši se samo nabavka električne energije za pokrivanje gubitaka u sistemu od strane CGES-a i CEDIS-a.

Učesnici na veleprodajnom tržištu električne energije su proizvođači, trgovci, snabdjevači, kupci samosnabdjevači, snabdjevač posljednjeg izbora i ranjivih kupaca.

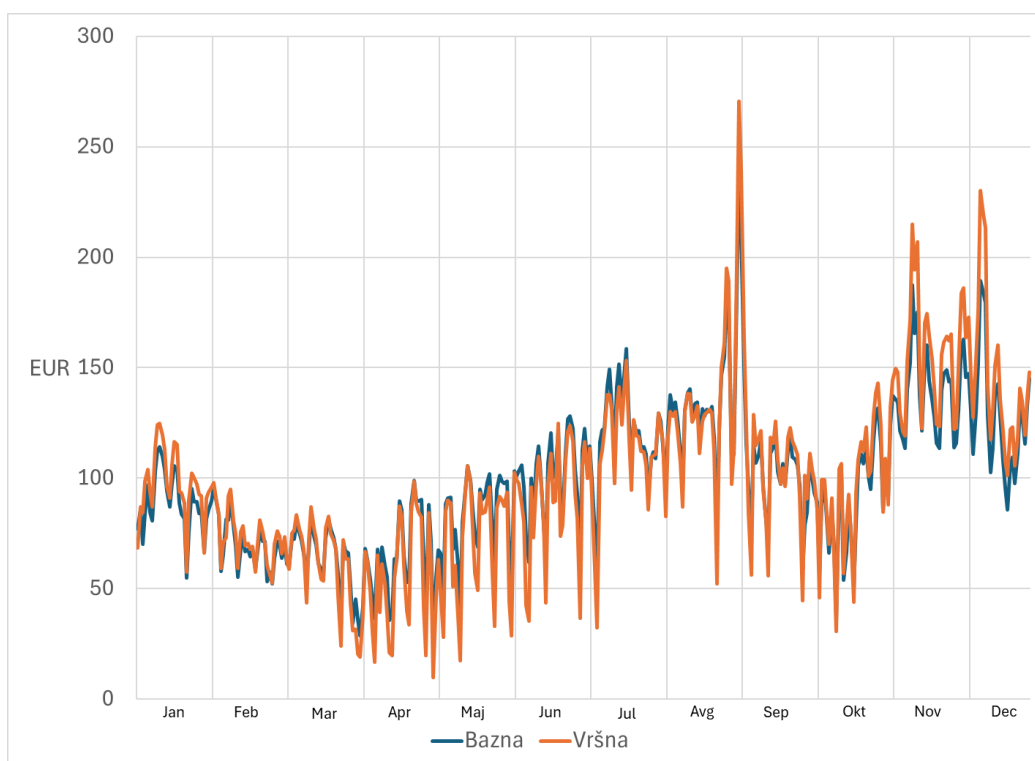
Pored navedenog, učesnicima na tržištu se smatraju i:

- operator prenosnog sistema, kao subjekt koji kupuje i/ili prodaje električnu energiju radi pokrića gubitaka u prenosnom sistemu, za pomoćne usluge i balansiranje sistema,
- operator distributivnog sistema, kao subjekt koji kupuje električnu energiju za pokrivanje gubitaka u distributivnom sistemu, i
- operator tržišta, kao subjekt koji kupuje električnu energiju proizvedenu od kvalifikovanih proizvođača i prodaje je snabdjevačima i kupcima koji se samostalno snabdijevaju.

U aprilu 2025. godine na veleprodajnom tržištu Crne Gore poslovala su 28 trgovaca (BELEN)⁸¹ i 94 učesnika (COTEE)⁸².

⁸¹ <https://belen-spot.me/lista-ucenika/>

⁸² <https://cotee.me/wp-content/uploads/2021/09/Ucesnici-Market-Participants-maj-2025.-godine.doc>



Slika 4.43 Pregled cijena ostvarenih na organizovanom veleprodajnom tržištu u 2024. godini (BELEN)

Maloprodajno tržište električne energije obuhvata tržište na kojem se kupovina i prodaja električne energije obavlja neposredno između krajnjeg kupca i snabdjevača odnosno nezavisnog agregatora na osnovu ugovora o snabdijevanju ili ugovora o agregaciji, dok veleprodajno tržište se odnosi na trgovinu električnom energijom između preduzeća za proizvodnju, snabdijevanje i promet električnom energijom.

Maloprodajno tržište je postalo otvoreno za druge snabdjevače 2016. godine, pri čemu su krajnji kupci stekli pravo da biraju svog snabdjevača po cijenama i uslovima u skladu sa ugovorom o snabdijevanju električnom energijom. Učesnici na maloprodajnom tržištu su:

- krajnji kupac, kao pravno ili fizičko lice koje kupuje električnu energiju za sopstvenu potrošnju,
- snabdjevač, kao subjekt koji kupuje, prodaje i preprodaje električnu energiju u svoje ime i za svoj interes i posjeduje licencu za prodaju električne energije krajnjim kupcima,
- zatvoreni distributivni sistemi jer imaju dvostruku ulogu, i kao distributer i kao snabdjevač.

Uprkos preduzetim mjerama, tokom 2023. godine, tek šest subjekata je posjedovalo licencu za snabdijevanje električnom energijom, međutim EPCG je i dalje jedini aktivni snabdjevač⁸³.

Kupci koji pripadaju kategoriji domaćinstava imaju pravo na izbor različitih tarifnih modela: „osnovni“, „plavi“, „crveni“ i „zeleni“ model (Tabela 4.19)⁸⁴.

⁸³ REGAGEN: Izvještaj o stanju energetskog sektora za 2023. godinu

⁸⁴ Cijene za snabdijevanje krajnjih kupaca električne energije priključenih na distributivni sistem, EPCG, 2024

MODEL	TARIFA	CIJENA [€/kWh]
Kupci sa dvotarifnim mjerenjem (domaćinstva)		
Osnovni model	VT	5,2424
	NT	2,6212
Plavi model	VT150	4,8434
	NT150	2,4217
	VT+	5,5340
	NT+	2,7670
Crveni model	JT	4,4932
Zeleni model	VT	5,2424
	NT	2,6212
	Naknada za 100% OIE	0,200
Kupci sa dvotarifnim mjerenjem (ostali kupci)		
Osnovni model	VT	5,5340
	NT	2,7670
Zeleni model	VT	5,5340
	NT	2,7670
	Naknada za 100% OIE	0,200

Tabela 4.19 Cijene električne energije za kupce (domaćinstva i ostali kupci) po tarifnim modelima

U posljednjih 10 godina (od 2014. do 2024. godine) zabilježen je rast potrošnje električne energije na distributivnom nivou (Tabela 4.20).

Naponski nivo	2014 [GWh]	2023 [GWh]	2023/2014
35kV	82,66	108,6	+31,3%
10kV	292,56	397,81	+35,97%
0,4Kv	1640,66	2099,14	+27,94%
Ukupno	2015,88	2605,55	+29.25%

Tabela 4.20 Poređenje distributivne potrošnje u odnosu na period prije 10 godina

Projekcije razvoja uz postojeće politike i mjere najmanje do 2040. godine

Povezivanje (dan-unaprijed i unutar dnevnog) crnogorskog veleprodajnog tržišta električne energije sa jedinstvenim evropskim energetske tržištem jedan je od strateških ciljeva Crne Gore koji sa sobom nosi benefite kao što su pouzdanije snabdijevanje električnom energijom, veća konkurencija u obavljanju tržišnih energetske djelatnosti i stvaranje atraktivnog ambijenta za investitore koji žele da ulažu u proizvodne kapacitete. Ono će omogućiti prevazilaženje problema neatraktivnosti malih tržišta kao što su rizik od volatilnosti cijena i smanjena likvidnost. Puštanjem u rad podmorskog kabla, koji spaja elektroenergetske sisteme Crne Gore i Italije, ispunjen je nužan uslov za povezivanje dva tržišta, a to je direktna fizička konekcija. Procjenjujući povoljnosti uspostavljanja energetske granice sa Italijom, Crna Gora se opredijelila za pridruživanje jedinstvenom evropskom energetske tržištu direktnim učlanjenjem u IBWT.

Tekuće aktivnosti na izradi zakonske regulative kojom se transponuje Uredba (EU) br. 2015/1222 o uspostavljanju smjernica za dodjelu kapaciteta i upravljanje zagušenjem (CACM) važne su za obezbjeđivanje sigurnog pravnog okvira za povezivanje tržišta električne energije Crne Gore sa regionalnim i evropskim tržištima (povezivanje tržišta).

Uzimajući u obzir sve preduslove koje je neophodno ispuniti za potrebe same integracije, očekuje se da bi se povezivanje dan-unaprijed veleprodajnog tržišta moglo uspostaviti početkom 2027. godine. Nakon toga će se aktivnosti usmjeriti na povezivanje tržišta sa ostalim granicama iz regiona čime će se povećati stabilnost i funkcionalnost tržišta.

U ovom procesu je neizostavno računati i na razvoj unutardnevnog tržišta koje je takođe planirano sa poveže na evropsko tržište preko italijanske granice. Sa aspekta sve većeg udjela obnovljivih izvora, ovaj korak će biti od velike važnosti jer će proizvođači imati mogućnost da svoju energiju ponude na satnom nivou unutar dana te time smanjiti rizik od nastajanja nedozvoljenih odstupanja u sistemu.

Integracija crnogorskog tržišta sa evropskim i regionalnim će zahtijevati usklađivanje sa novim standardima kako bi se obezbijedila konkurentnost i stabilnost tržišta. Implementacija 15-minutnih intervala u trgovini električnom energijom predstavlja važan korak prema modernizaciji tržišta, omogućavajući bolje usklađivanje proizvodnje i potrošnje kao i bolju integraciju obnovljivih izvora energije. Iako Crna Gora još nije implementirala ove promjene, dalji razvoj evropskog tržišta će uticati i na buduće odluke i prilagođavanja crnogorskog tržišta u skladu sa evropskim standardima.

4.6 Oblast istraživanja, inovacija i konkurentnosti

Trenutna situacija u sektoru niskougleničnih tehnologija i, koliko je to moguće, njegova pozicija na globalnom tržištu (analiza se mora sprovesti na nivou Unije ili na globalnom nivou)

Za Crnu Goru nije završena studija za pružanje takvih informacija.

Trenutni nivo javnih ulaganja i, gdje je dostupno, ulaganja u privatna istraživanja i inovacije tehnologija s niskim udjelom ugljenika, trenutni broj patenata i trenutni broj istraživača

Prema posljednjim zvaničnim podacima za statistiku u oblasti istraživanja i razvoja (IR), validiranim od strane EUROSTAT-a, koji datiraju iz 2018. godine⁸⁵, ukupna domaća potrošnja na istraživanje i razvoj u Crnoj Gori iznosi 0,50% BDP-a, odnosno bruto izdaci za IR iznosili su 23.490.044,00 €. U cilju unapređenja u ovoj oblasti, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija (MPNI) postalo je u novembru 2024. godine zvanični proizvođač statistike IR⁸⁶, tako da je u toku statističko istraživanje za period 2021-2023 čiji se preliminarni rezultati očekuju u maju 2025. godine. S obzirom na nedostatak zvaničnih statističkih podataka, kada su u pitanju ulaganja države mogu se posmatrati sredstva utvrđena godišnjim zakonima o budžetu koja se

⁸⁵ <https://www.gov.me/clanak/227831--objavljeni-finalni-podaci-o-statistici-istrazivanja-i-razvoja-za-2018-godinu>

⁸⁶ <https://www.gov.me/dokumenta/5f7f6eb1-52c5-4b88-8427-d9bae8dbd9be>

odnose na programe za nauku, inovacije, energetske efikasnost u industriji i kapitalne projekte uz dodatni mehanizam podsticajnih mjera, kako je to prikazano u Strategiji naučnoistraživačke djelatnosti Crne Gore 2024-2028.⁸⁷ Predmetna analiza je ukazala na porast ulaganja od strane države od 5 miliona eura planiranih 2021. godine do skoro 15 miliona 2024. godine, što je porast od 200%.

Veoma je važno napomenuti da zvanična statistika istraživanja i razvoja ne omogućava identifikaciju troškova i podataka o osoblju za oblasti tehnologija sa niskim sadržajem ugljenika, niti je moguće izdvojiti udio ulaganja u istraživanje i razvoj u oblasti energetike i zelenih tehnologija. Izrada takve statistike zahtijevala bi prilagođavanje statističke metodologije i alata, a crnogorska statistika o istraživanju i razvoju u potpunosti je usklađena sa statistikom EU. S obzirom na planirano uspostavljanje Informacionog sistema za istraživanje i inovacije, koji će, između ostalog, pratiti broj istraživača i njihove profile, uz pomoć ovog alata u budućnosti će biti moguće identifikovati broj registrovanih istraživača iz oblasti niskougljeničnih tehnologija.

Stoga, ulaganja se mogu pratiti na osnovu identifikovanih istraživačkih i inovacionih projekata čiji su predmet niskougljenične tehnologije, a koja je finansiralo resorno ministarstvo za nauku i inovacije ili Fond za inovacije Crne Gore, ali ne i svih projekata koji se ovoj oblasti realizuju na teritoriji Crne Gore.

U periodu 2018-2020. godine takvih projekata bilo je 11 ukupne vrijednosti 803.254,00 €⁸⁸, koje je sufinansiralo Ministarstvo nauke (MN), kako slijedi:

- 2018: 523.879,00 € (5 projekata);
- 2019: 214.387,00 € (3 projekta); i
- 2020: 64.988,00 € (3 projekta).

U periodu 2021-2024 zabilježen je porast istraživačkih i inovacionih projekata iz ove oblasti, odnosno bilo ih je 46 ukupne vrijednosti 4.511.863,88 €⁸⁹, a (su)finansirani su od strane Ministarstva ekonomskog razvoja (MER), Ministarstva nauke i tehnološkog razvoja (MNTR), Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija (MPNI) i Fonda za inovacije Crne Gore (FZI CG), kako slijedi:

- 2021: nije bilo relevantnih projekata za oblast;
- 2022: 1.157.995,59 € (5 projekata);
- 2023: 663.507,77 € (18 projekata); i
- 2024: 2.690.360,52 € (23 projekta).

Od 31 patenta registrovanog u Direkciji za intelektualnu svojinu Ministarstva ekonomskog razvoja za teritoriju Crne Gore, u periodu 2018-2021. godine, 7 je iz oblasti niskougljeničnih tehnologija, od čega je 6 patenata od autora koji su crnogorski državljani. Period 2021-2024 bilježi 1 patent iz oblasti niskougljeničnih tehnologija autora koji je crnogorski državljanin.

Analiza trenutnih elemenata cijena koji čine tri glavne komponente cijena (energija, mreža i porezi/nameti)

Element cijene	Procentualni udio

⁸⁷ Strana 26

⁸⁸ Ukupna vrijednost ovih projekata 803.254,00 €, od čega je 490.182,00 € finansirano iz državnog budžeta, a 313.072,00 € je sopstveni doprinos korisnika (od čega 177.752,00 € doprinos poslovnog sektora).

⁸⁹ Resorno ministarstvo je podržalo 14 projekata ukupne vrijednosti 1.047.817,89 €, dok je FZI CG podržao 32 projekta ukupne vrijednosti 3.464.045,99 €.

Energija	48,46 %
Mreža	45,12 %
Tržišni operator	0,015 %
Subvencije za proizvođače energije iz obnovljivih izvora, za potrošače preko 300kWh	6,17 %
PDV	+ 21%

Tabela 4.21 Pregled elemenata tekućih cijena koji čine glavne komponente cijena

Opis energetske subvencije uključujući fosilna goriva

Subvencije predviđene Akcionim planom za energetske efikasnost za period 2019-2021.

- Subvencija za kupovinu električnih i hibridnih vozila do 5.000 eura za jednog kupca; Budžet za 2021. godinu od 100.000 eura realizovan preko Eko fonda Crne Gore
- Subvencionisani krediti (do 10.000 evra, kamata 0%, otplata 6 godina), za ugradnju EE sistema za grijanje/hlađenje, termoizolaciju i fotonaponsku energiju u domaćinstvima (projekat: Energetski efikasan dom); implementira Ministarstvo i komercijalne banke, od 2020. godine kroz EBRD-GEFF Stambeni projekat. U 2019. godini Vlada je iz budžeta subvencionisala kredite u iznosu od 100.000 eura, pri čemu je 187 domaćinstava dobilo kredite i ugradilo EE uređaje.
- Nova grant šema u pripremi od 2021.: mjere EE za sektor komercijalnih usluga i industrije; predviđeni ukupni budžet mjere je 25.000 eura. Istraživanje i priprema šeme podržani su u okviru EU-IPA projekta BeSME 2020.
- Subvencije za ulaganja u EE mjere za snabdijevanje energijom – transformaciju, prenos i distribuciju – infrastrukturne projekte koje finansiraju energetske subjekti; mjera uvedena od 2011. godine, a postigla je velike koristi u smanjenju troškova.

Subvencije za proizvođače energije iz obnovljivih izvora

Subvencije za proizvođače energije iz obnovljivih izvora uvedene su od 2014. godine. Regulatorna politika subvencija za električnu energiju proizvedenu iz obnovljivih izvora - solarne i vjetroelektrane i male hidroelektrane je Uredba o naknadi za podsticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije. Trenutno postoji 28 malih hidroelektrana, dvije vjetroelektrane i pet solarnih elektrana do jednog megavata (MW). Prema podacima Crnogorskog operatora tržišta električne energije (COTEE) u 2020. godini isplaćeno je 19,42 miliona eura podsticaja povlašćenim proizvođačima, a ukupno od maja 2014. do kraja 2020. godine 52,25 miliona eura. Uredbom je takođe predviđeno da su krajnji kupci električne energije iz kategorije domaćinstava oslobođeni plaćanja naknade za podsticanje proizvodnje iz obnovljivih izvora energije za prvih 300 kilovat sati (kWh) potrošene električne energije na mjesečnom nivou. Proizvođač ostvaruje pravo na podsticajne mjere na osnovu rješenja Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti. Na osnovu tog rješenja sa COTEE se zaključuje kupoprodajni ugovor na osnovu kojeg se vrši plaćanje. U aprilu 2021. godine bilo je 23 proizvođača sa statusom povlašćenog proizvođača i 20 proizvođača sa statusom privremeno povlašćenog proizvođača. Među povlašćenim proizvođačima su male hidroelektrane (18), vjetroelektrane (2) i solarne elektrane (8). Među privremeno povlašćenim proizvođačima su male hidroelektrane (11) i solarne elektrane (9).

Dalju izgradnju malih hidroelektrana Vlada je zabranila 2021. godine, dok su postojeći ugovori o koncesiji u reviziji.

Subvencije za proizvodnju fosilnih goriva

Kapacitet proizvodnje električne energije iz uglja čini 21,9% ukupnog kapaciteta i 41% proizvodnje. Jedina termoelektrana radi u sastavu većinski državnog preduzeća Elektroprivreda Crne Gore (EPCG). Termoelektrana Pljevlja se snabdijeva ugljem iz Pljevaljskog rudnika, koji je 2018. godine prešao u 100% vlasništvo EPCG. U skladu sa studijom *Analiza direktnih i izabranih skrivenih subvencija za proizvodnju električne energije od uglja u ugovornim stranama Energetske zajednice 2018–2019.* (Miljević 2020.), procijenjeni iznos subvencija u Crnoj Gori u posmatranom periodu iznosio je 1,14 miliona eura. Fiskalna podrška uključuje zaostale obaveze Pljevaljskog rudnika u vidu poreza i doprinosa, koje je Vlada konsolidovala i reprogramirala na pet godina, sa 2017. kao datumom otplate. Subvencije za javne finansije se odnose na zajam zajamčen od strane KfW termolektrani. Konačno, nije bilo podrške investicijama u državnim preduzećima tokom 2018–2019. Više podataka može se naći u sljedećim tabelama, izrađenim u okviru gore navedene studije o subvencijama uglja.

Aktivnost / instrument	2018	2019	2018-2019 PROSJ.GOD.
Fiskalna podrška	0,36	0,16	0,26
Javna finansijska podrška	0,37	0,25	0,31
Investiciona podrška	0,00	0,00	0,00
UKUPNO:	0,73	0,41	0,57

Tabela 4.22: Procijenjeni iznos subvencija u Crnoj Gori u milionima eura (Miljević 2020)

Činjenice i cifre vezane za el.energiju	2015	2016	2017	2018	2019
Opis podataka (jedinica)					
Proizvodnja el.energije (GWh)	2.872	3.023	2.343	3.744	3.383
Bruto potrošnja energije (GWh)	3.466	3.328	4.744	3.468	3.461
Potrošnja finalne energije (GWh)	2.876	2.794	4.210	2.945	2.967
Struktura potrošnje (GWh)					
Industrija, saobraćaj, usluge i ostali nestambeni sektori	1.625	1.543	2.924	1.659	1.677
Domaćinstva (fizička lica)	1.251	1.251	1.286	1.286	1.290
Kapacitet elektrana (MW) po izvoru:	886	892	972	973	1.029
Ugalj	219	219	219	219	225
Hidro	668	674	681	682	684
Ostali OIE	0	0	72	72	120
Proizvodnja energije iz elektrana na ugalj (GWh)	1.412	1.216	1.265	1.444	1.390
Udio proizvodnje el.energije iz uglja u ukupnoj proizvodnji el.energije	49%	40%	54%	39%	41%
Udio potrošnje el.energije iz uglja u ukupnoj potrošnji el.energije	49%	44%	30%	49%	47%

Tabela 4.23: Pregled proizvodnje električne energije u Crnoj Gori (Miljević 2020)

5 PROCJENA UTICAJA PLANIRANIH POLITIKA I MJERA

5.1 Uticaji planiranih politika i mjera opisanih u odjeljku 3. na energetske sistem i emisije i uklanjanje gasova sa efektom staklene bašte, uključujući poređenje sa projekcijama sa postojećim politikama i mjerama (kao što je opisano u odjeljku 4.)

Ovaj odjeljak se bavi uticajima planiranih politika i mjera opisanih u Poglavlju 3. na energetske sistem i emisije i uklanjanje GHG, uključujući poređenje sa projekcijama sa postojećim politikama i mjerama (kao što je opisano u odjeljku 4.). Kao što je objašnjeno u nastavku, jedan od ključnih parametara energetske i GHG bilansa je rad termoelektrane u Pljevljima.

5.1.1 Projekcije razvoja energetske sistema i emisija i uklanjanja gasova sa efektom staklene bašte, kao i, gdje je relevantno, emisija zagađivača vazduha u skladu sa Direktivom (EU) 2016/2284 prema planiranim politikama i mjerama najmanje do deset godina nakon perioda obuhvaćenog planom (uključujući zadnju godinu perioda obuhvaćenog planom), uključujući relevantne politike i mjere Unije

Scenario predstavljen u ovom odjeljku je scenario sa dodatnim mjerama (WAM). Ovaj scenario uključuje postepeno ukidanje korišćenja termoelektrane u Pljevljima koja ostaje u funkciji do 2040. godine. Elektrana je trenutno glavni izvor emisija u Crnoj Gori. Ovaj scenario je u sljedećoj tabeli nazvan WAM (na slikama koristimo puni opis *WAM 0: WAM Dodatne mjere sa Pljevljima na 4,5 ksata*).

Sljedeća tabela daje pregled relevantnih ciljnih vrijednosti za 2030. bez uračunavanja negativnih emisija iz LULUCF-a. Detalji i više vremenskih intervala dati su u sljedećim pododjeljcima.

		WEM	WAM
Potreba za energijom	Apsolutne vrijednosti	9505,3 GWh	8974,1 GWh
	Smanjenje u odnosu na 2022.	+6,8%	+1,3% (-5,5% smanjenje u odnosu na WEM)
Udio obnovljive energije	OIE E	66,3%	79,4%
	OIE sveukupno	42,5%	53,3%
Emisije GHG	Apsolutne vrijednosti	3058,7 kt CO ₂ eq	2401,1 kt CO ₂ eq
	Smanjenje u odnosu na 2022.	-7,5%	-27,4%

Tabela 5.1 Pregled energetske efikasnosti, udjela obnovljive energije i ciljnih vrijednosti emisija GHG (2030. godina) postignutih u WEM i WAM scenarijima

5.2 Uticaji planiranih dodatnih politika i mjera

Ovaj odjeljak opisuje kretanje emisija gasova sa efektom staklene bašte, udjela u obnovljivim izvorima energije i ciljeva energetske efikasnosti scenarija uzimajući u obzir dodatne politike i mjere opisane u Poglavlju 3. U tekstu i tabelama koji slijede nazivaju se WAM scenario (*WAM dodatne mjere sa Pljevljima na 4,5 ksata* u brojkama). Osnovna razlika u radu TE Pljevlja između WEM i WAM scenarija je broj godišnjih sati rada sa maksimalnom snagom. Kod WAM scenarija je smanjen na 4500 h počev od 2030. do izlaska iz pogona (kao što je ranije navedeno, u zavisnosti od dinamike realizacije plana pravedne tranzicije zavisi i godina izlaska TE Pljevlja iz pogona, a ovdje je postavljena 2040. za potrebe modeliranja uticaja na nacionalne ciljeve). kako bi se dostigao nacionalni cilj u pogledu smanjenja emisija GHG u 2030. godini.

5.2.1 Oblast dekarbonizacije

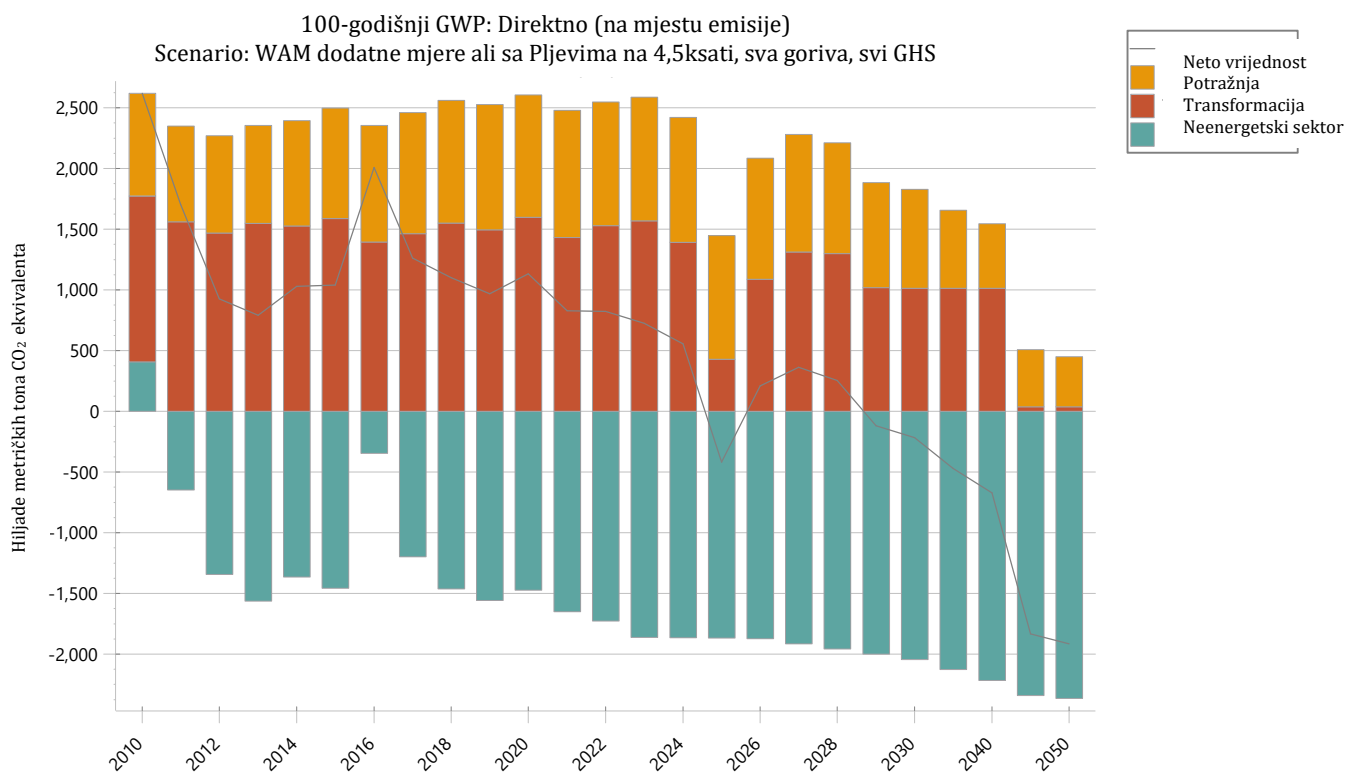
5.2.1.1 Emisije gasova sa efektom staklene bašte sa LULUCF

Što se tiče emisija GHG sa LULUCF, WEM scenario dovodi do ukupne emisije od 618 kt CO₂eq u 2030. godini, dok vrijednosti u WAM dostižu -216 kt CO₂eq, što odgovara smanjenju od -101,5% u odnosu na WEM vrijednosti. **Error! Reference source not found.** prikazuje pregled vrijednosti za WEM i WAM. U poređenju sa baznom 2022. godinom, WAM podrazumijeva smanjenje od 126,3% u 2030. godini, uz dalje smanjenje emisija uočeno u godinama nakon 2030. godine, dostižući vrijednost smanjenja od 333,2% u odnosu na vrijednost iz 2022. godine u 2050. godini. WEM scenario takođe predviđa smanjenje emisija za 24,7% u 2030. godini i smanjenje od 81,7% u 2050. godini. Tabela 5.2 navodi vrijednosti prikazane u brojkama za istorijske godine (2010., 2015., 2018., 2022.) kao i predviđanja za 2025., 2030., 2035., 2040., 2045. i 2050. godinu.

Sektor	2010	2015	2018	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
WAM										
Potražnja	846	909	1.011	1.018	1.020	814	642	531	471	413
Transformacija	1.366	1.587	1.550	1.530	428	1.014	1.014	1.014	36	36
Neenergetski sektor	407	-1.457	-1.461	-1.726	-1.866	-2.043	-2.125	-2.217	-2.339	-2.365
Ukupno WAM	2.619	1.039	1.099	821	-419	-216	-469	-672	-1.832	-1.916
Smanjenje WAM-a u odnosu na 2022. [%]					-151,0%	-126,3%	-157,2%	-181,8%	-323,0%	-333,2%
WEM										
Potražnja	846	909	1.011	1.018	1.044	1.049	1.006	948	892	838
Transformacija	1.366	1.587	1.550	1.530	428	1.281	1.276	1.271	1.266	1.261
Neenergetski sektor	407	-1.457	-1.461	-1.726	-1.682	-1.711	-1.771	-1.840	-1.945	-1.949
Ukupno WEM	2.619	1.039	1.099	821	-210	618	511	379	212	151
Smanjenje WEM u odnosu na 2022. [%]					-125,6%	-24,7%	-37,8%	-53,8%	-74,1%	-81,7%
Relativno smanjenje (WAM vs. WEM) [%]					-25,4%	-101,5%	-119,4%	-128,0%	-248,9%	-251,6%

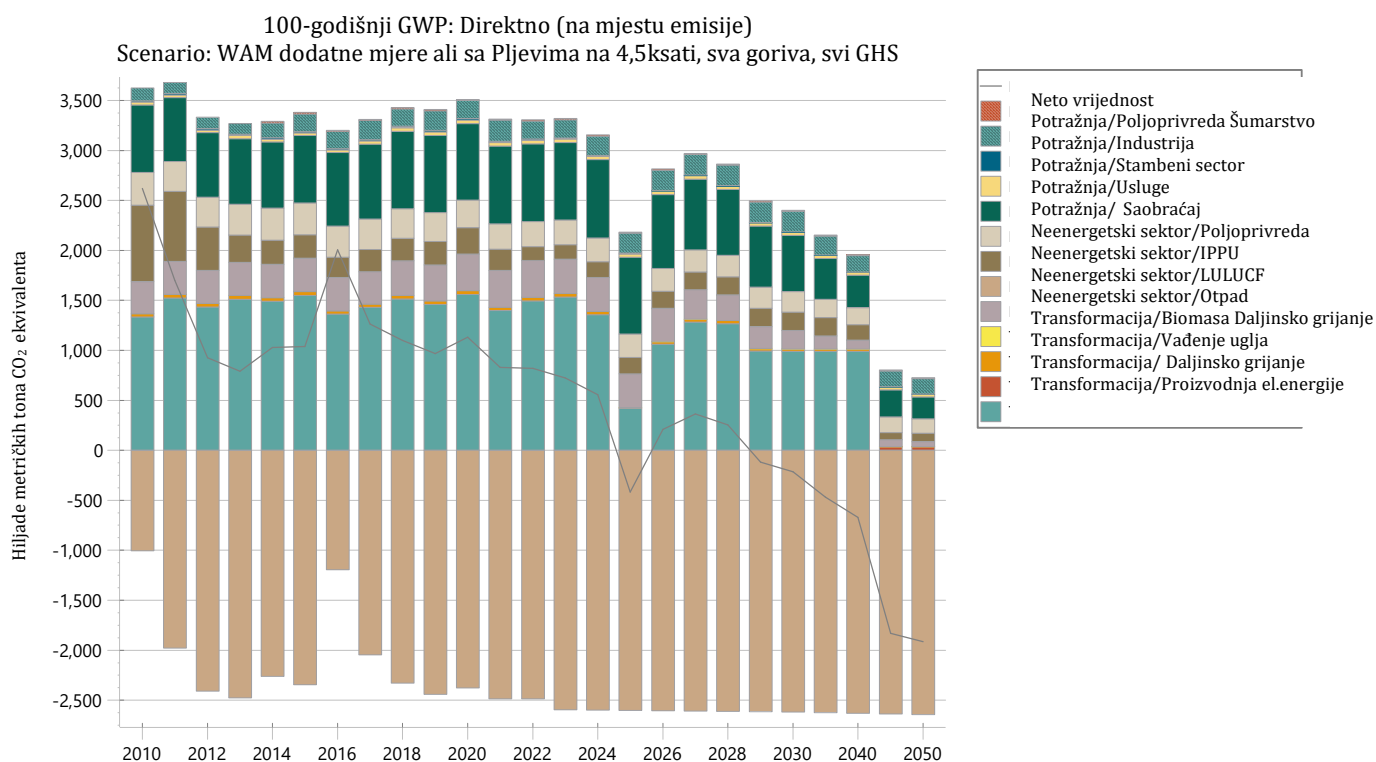
Tabela 5.2 Emisije GHG (u hiljadama tona CO₂eq) za cijelu ekonomiju u WEM i WAM scenarijima

Sljedeće brojke daju pregled sektorske podjele emisija GHG u WAM (imajte na umu da su rezultati predstavljeni u petogodišnjim intervalima nakon 2030. godine). Počevši od ukupnih emisija na Slika 5.1 i sektorskih direktnih emisija na Slika 5.2, Slika 5.3 i Slika 5.4 pokazuju razliku emisija u odnosu na WEM scenario. Pad emisija u 2025. godini povezan je sa sanacijom termoelektrane, koja u većem dijelu godine neće raditi.

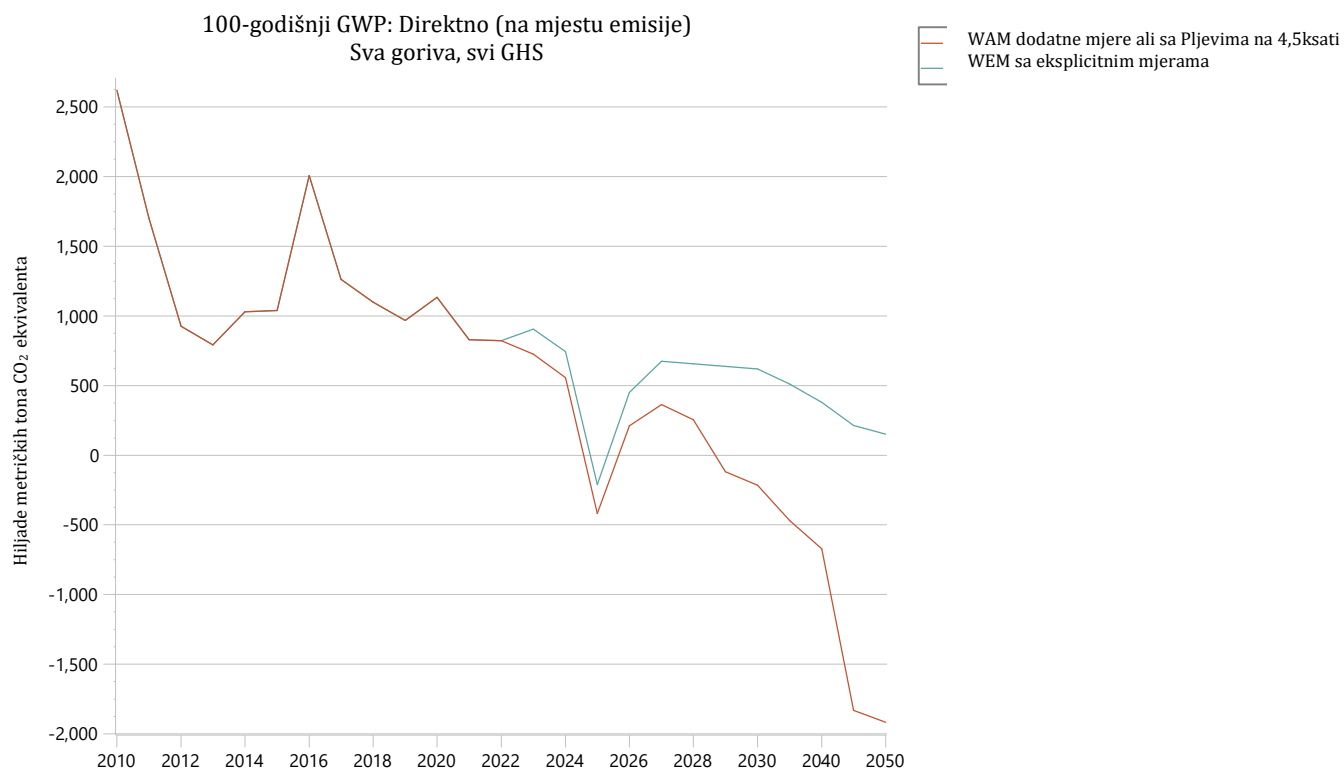


Slika 5.1 Emisije GHG (CO₂ eq) za cijelu ekonomiju za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2050. na nivou sektora.

Kao što se može vidjeti na slici 5.1., do 2040. godine najveći dio smanjenja emisija GHG javlja se u neenergetskom sektoru i sektoru potražnje, dok se do 2045. godine najveći dio smanjenja emisija odnosi na sektor transformacije i postupno gašenje termoelektrane.

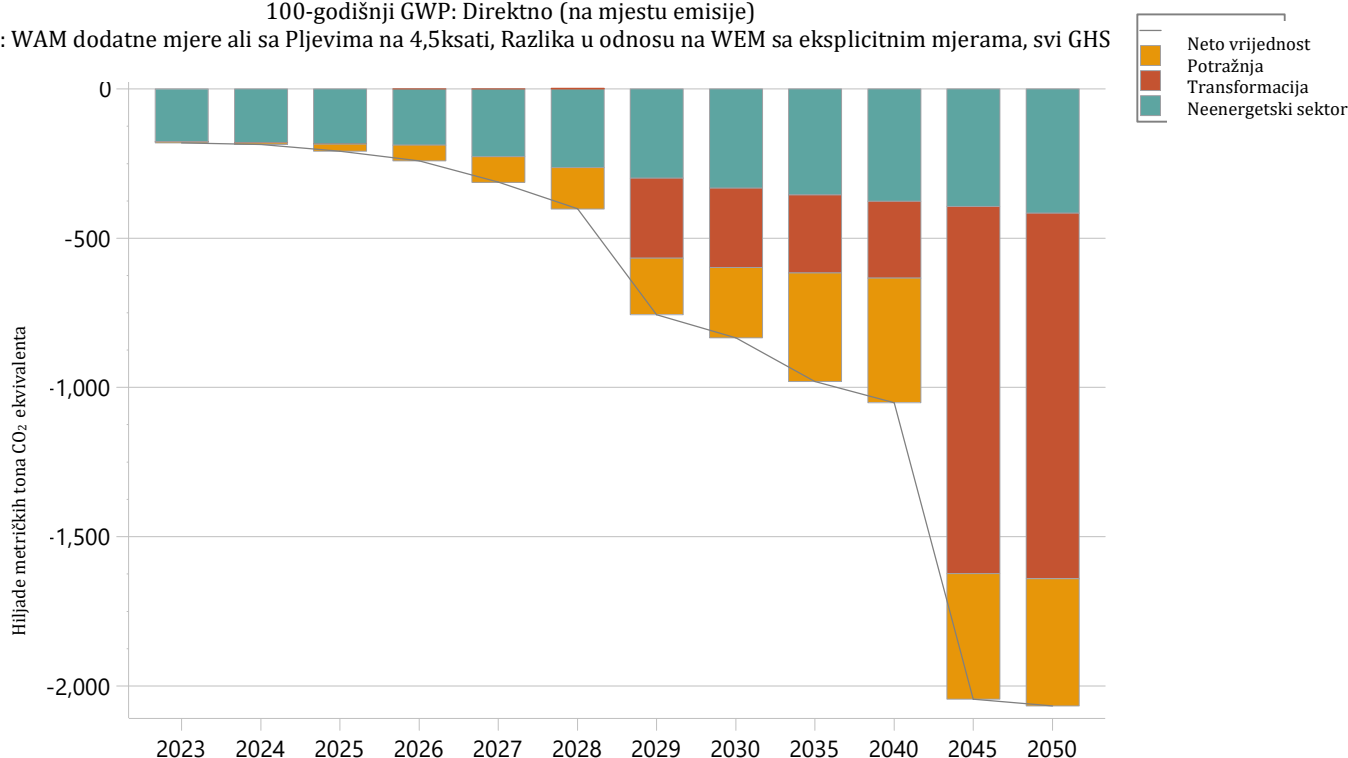


Slika 5.2 Emisije GHG (CO₂eq) za cijelu ekonomiju za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2050. na podsektorskom nivou.



Slika 5.3 Emisije gasova sa efektom staklene bašte (CO₂eq) za cijelu ekonomiju za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2050., WAM i WEM

100-godišnji GWP: Direktno (na mjestu emisije)
Scenario: WAM dodatne mjere ali sa Pljevima na 4,5ksati, Razlika u odnosu na WEM sa eksplicitnim mjerama, svi GHS



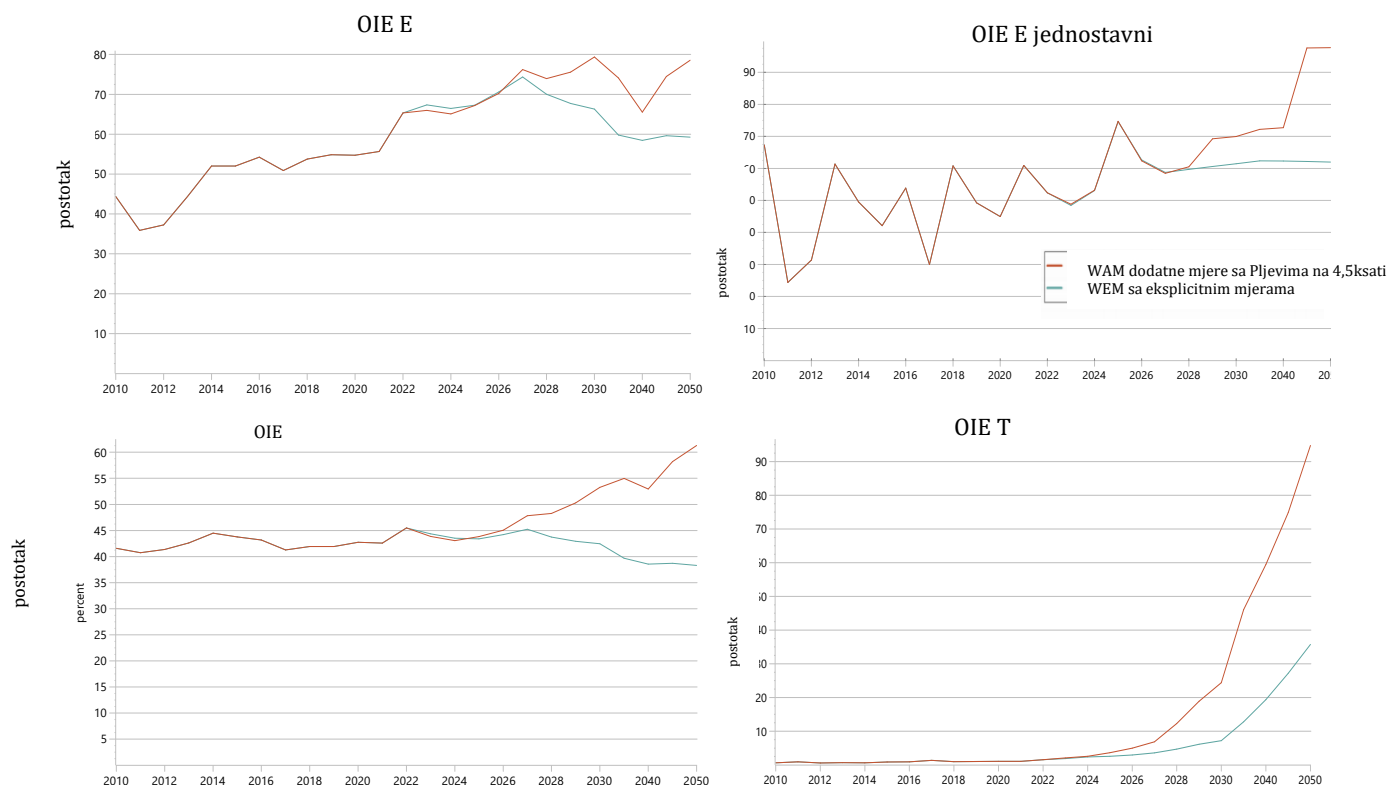
Slika 5.4 Emisije GHG (CO₂eq) za cijelu ekonomiju za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2050. (WAM). Razlike između WAM-a i WEM-a raščlanjene na potkategorije.

5.2.1.2 Udio obnovljive energije

Udio obnovljive energije izračunat je prema EUROSTAT SHARES metodologiji. Metoda SHARES obračunava udio obnovljive električne energije (OIE-E), što je jedno od osnovnih polazišta. OIE-E se koristi u ukupnom udjelu obnovljive energije (OIE) i udjelu obnovljive energije u sektoru saobraćaja (OIE T). Osim toga, SHARES čini udio obnovljive energije u grijanju i hlađenju osim električne energije (OIE HC).

Sljedeća slika 5.5. prikazuje OIE E, OIE T i ukupan udio OIE. Za OIE E, zanimljivo je primijetiti da se udio u WAM-u prvo povećava u diskretnim koracima, a zatim opada i ponovo raste na kraju. Ovakvo ponašanje je statistički artefakt u slučaju kada se kombinuju planovi za hidroelektrane (velike elektrane u Komarnici i Kruševo u radu) sa SHARES metodologijom. Udio OIE E prema SHARES-u predviđa da se pomnoži prosječna raspoloživost hidroelektrana (prosjeak u posljednjih 15 godina) sa trenutnim kapacitetom za izračunavanje prosječne proizvodnje hidroelektrana u određenoj godini. Čak i ako se dio novog kapaciteta ne iskoristi, prosječna dostupnost će prvo biti ista kao i ranije (dakle postepeno povećanje), a zatim će tek postepeno opadati (smanjenje koje se vidi kasnije). U ovom posebnom slučaju, udio OIE E prema SHARES-u jako odstupa od mjerljivog udjela OIE. Gornji desni panel na Slika 5.5stoga daje i jednostavni udio OIE E, gdje se ne primjenjuje normalizacija na hidroelektrane. Slična logika se primjenjuje i na energiju vjetra (u prosjeku za četiri godine), ali to je od manjeg uticaja, jer energija vjetra trenutno igra samo ograničenu ulogu i novi kapaciteti se zapravo koriste u modelu.

Ukupni udio OIE (donji lijevi panel) je takođe pod uticajem ovih statističkih efekata u WAM-u. Prilikom procjene udjela OIE T (dolje desno), potrebno je uzeti u obzir da na ove vrijednosti snažno utiču i množioci koji se primjenjuju na određene djelove potražnje za energijom u brojiocu i imeniocu, tako da ga ne treba pogrešno smatrati mjerljivim udjelom obnovljive energije u sektoru saobraćaja.



Slika 5.5 Pregled različitih udjela OIE (%) za WEM (plavi) i WAM (crveni) scenarije

Radi potpunosti, sljedeća tabela daje cifre za različite indikatore obnovljive energije u WEM i WAM.

	2010	2015	2018	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
WEM										
OIE E	44,4	52,0	53,7	65,3	67,3	66,3	59,8	58,5	59,6	59,3
OIE E jednostavni	67,4	42,1	60,8	52,4	74,6	61,5	62,4	62,3	62,2	62,0
OIE T	0,6	0,9	0,9	1,5	2,5	7,2	12,8	19,4	27,2	35,8
OIE HC	65,5	61,9	58,8	63,1	55,2	48,8	43,9	39,7	36,0	32,5
OIE	41,6	43,8	41,9	45,5	43,4	42,5	39,7	38,5	38,7	38,3
WAM										
OIE E	44,4	52,0	53,7	65,3	67,2	79,4	74,1	65,6	74,5	78,6
OIE E jednostavni	67,4	42,1	60,8	52,4	74,7	70,0	72,2	72,7	97,6	97,7
OIE T	0,6	0,9	0,9	1,5	3,6	24,4	46,1	59,5	74,9	94,8
OIE HC	65,5	61,9	58,8	63,1	54,6	49,2	48,7	49,1	47,5	46,1

OIE	41,6	43,8	41,9	45,5	43,8	53,3	55,0	53,0	58,2	61,3

Tabela 5.3 Pokazatelji obnovljive energije dati u procentima za WEM i WAM scenario

5.2.2 Oblast energetske efikasnosti

Ovaj dio sadrži detaljan pregled projekcija uz osnovne dodatne mjere za energetske potrošnje u privredi. Analiza počinje prikazom snabdijevanja primarnom energijom za sve vrste goriva, a zatim prelazi na procjenu ukupnih potreba za energijom, uključujući sektorski prikaz potrošnje finalne energije.

5.2.2.1 Snabdijevanje primarnom energijom

Za analizu snabdijevanja primarnom energijom, Tabela 5.4 prikazuje poređenje WEM scenarija (iz poglavlja 4.) i WAM scenarija (ovo poglavlje). Ukupna neto potražnja za energijom blago opada do 2050. godine u oba scenarija. U WEM scenariju neto potrošnja primarne energije raste za 0,5% do 2030. godine (u poređenju sa 2022.), ali do 2050. opada za 8,4%. Nasuprot tome, u WAM scenariju potrošnja opada za 6,4% do 2030. i za 32% do 2050. godine u odnosu na 2022. Uporedo, WAM scenario pokazuje smanjenje potrošnje od 6,9% u 2030. i 23,6% u 2050. u odnosu na WEM scenario.

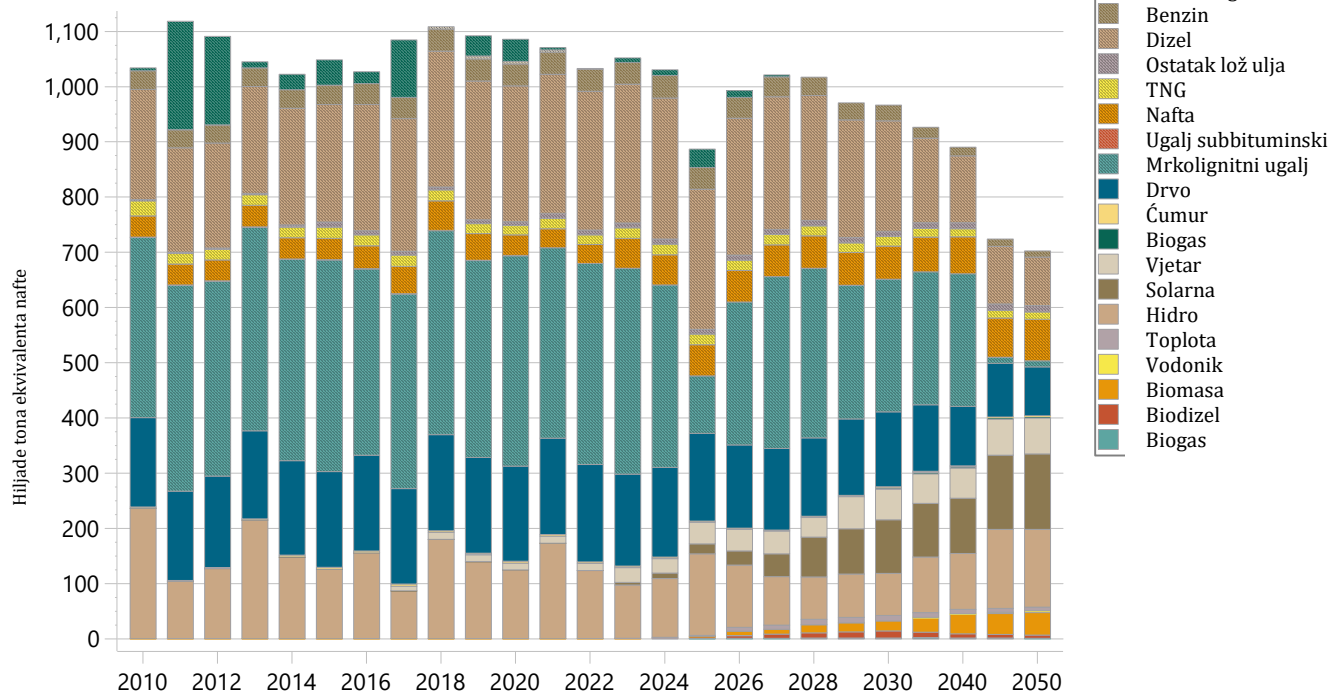
Sektor	2010	2015	2018	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
WAM										
Izvoz	-	-	-	-	-	-	-	0	0	-
Uvoz	309,8	366,0	372,4	356,0	419,2	361,9	313,6	286,6	273,3	260,6
Proizvodnja	724,5	682,5	736,1	676,8	467,6	604,6	612,8	603,9	450,6	441,9
Ukupno WAM	1.034,2	1.048,5	1.108,5	1.032,8	886,9	966,6	926,4	890,6	723,9	702,6
Smanjenje WAM-a u odnosu na 2022. [%]					-14,1%	-6,4%	-10,3%	-13,8%	-29,9%	-32,0%
WEM										
Izvoz	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Uvoz	309,8	366,0	372,4	356,0	419,7	400,5	394,9	380,8	367,8	356,6
Proizvodnja	724,5	682,5	736,1	676,8	468,0	637,4	632,4	614,5	601,0	589,3
Ukupno WEM	1.034,2	1.048,5	1.108,5	1.032,8	887,7	1.037,9	1.027,3	995,2	968,8	945,9
Smanjenje WEM u odnosu na 2022. [%]					-14,0%	0,5%	-0,5%	-3,6%	-6,2%	-8,4%
Relativno smanjenje (WAM naspram WEM) [%]					-0,1%	-6,9%	-9,8%	-10,1%	-23,7%	-23,6%

Tabela 5.4: Primarna energija [ktoe] u WAM i WEM scenarijima

Slika 5.6 do Slika 5.9 WAM scenarija za godine do 2050. Pad potrošnje primarne energije u 2025. godini povezan je sa sanacijom termoelektrane, kao što je već spomenuto.

Snabdijevanje primarnom energijom

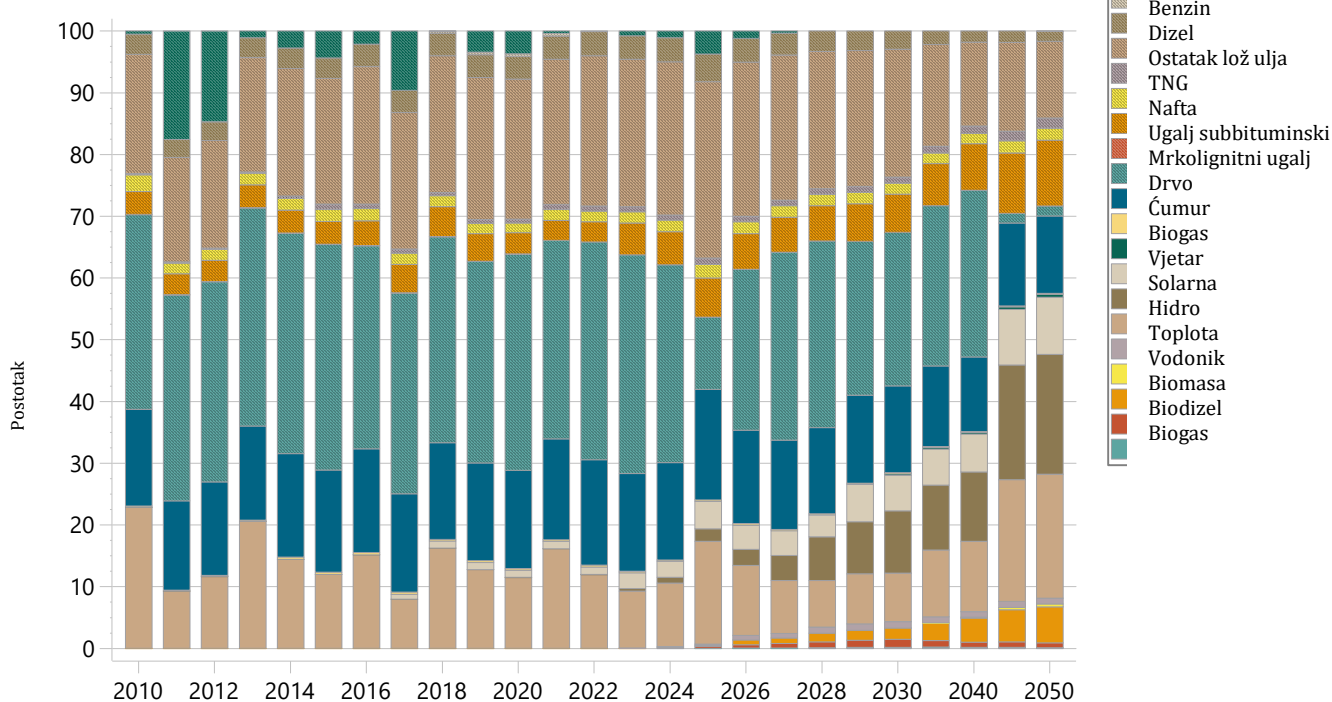
Scenario: WAM dodatne mjere ali sa Pljevljima na 4,5kh, sve kategorije primarne energije



Slika 5.6 Snabdijevanje primarnom energijom po gorivima (u ktOE) za istorijske godine 2010-2022, i predviđanja do 2050. godine uz dodatne mjere

Snabdijevanje primarnom energijom

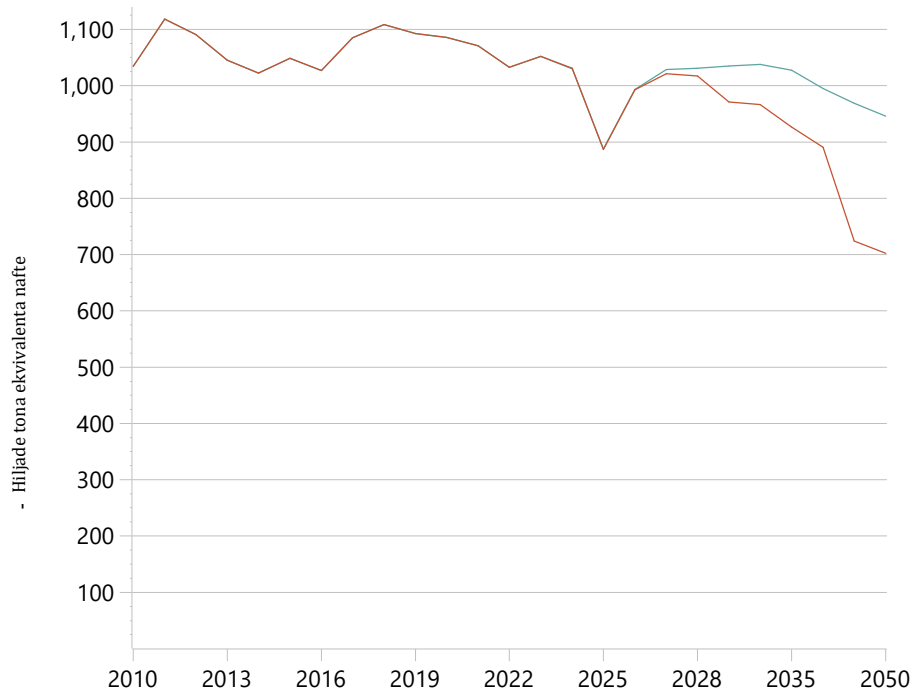
Scenario: WAM dodatne mjere ali sa Pljevljima na 4,5kh, sve kategorije primarne energije



Slika 5.7 Udio snabdijevanja primarnom energijom po gorivima (u %) za istorijske godine 2010-2022, i predviđanja do 2050. godine uz dodatne mjere

Snabdijevanje primarnom energijom

Sva goriva, sve kategorije primarne energije

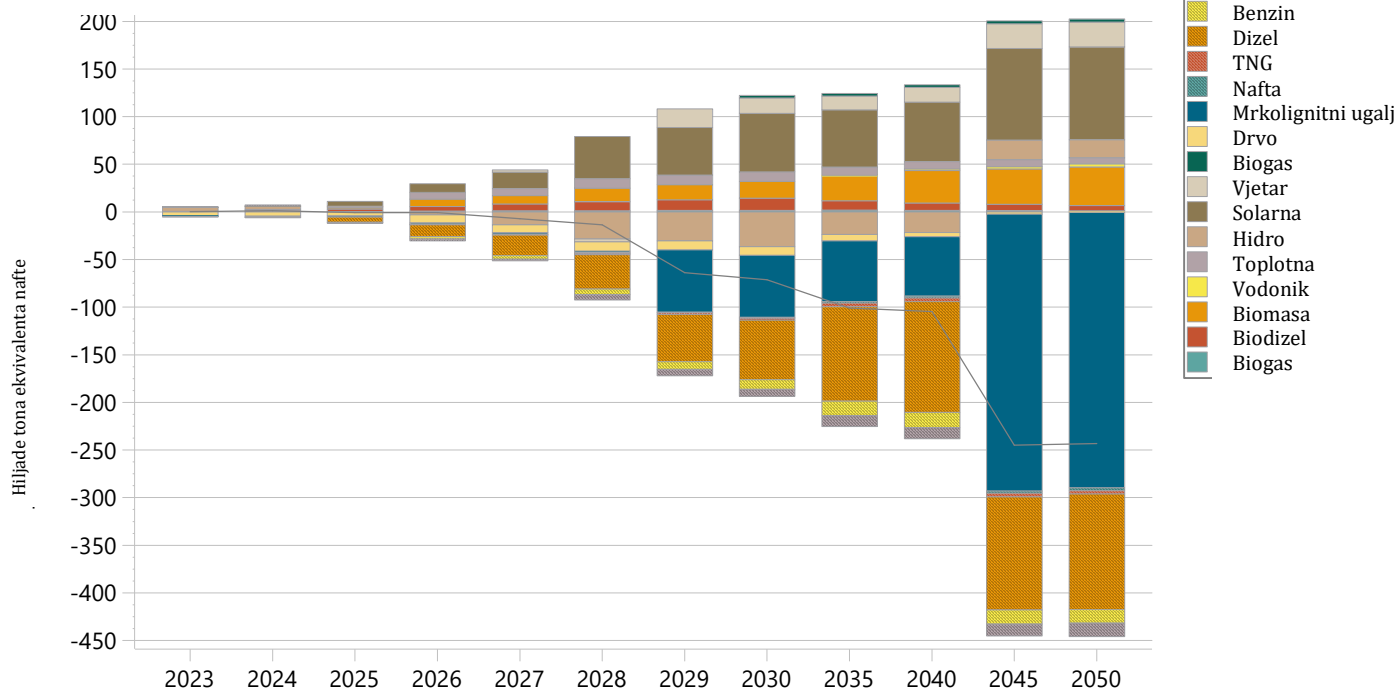


WAM dodatne mjere sa Pljevima na 4,5kWh
WEM sa eksplicitnim mjerama

Slika 5.8 Neto vrijednost snabdijevanja primarnom energijom za istorijske godine 2010-2022. sa predviđanjima za 2023-2050., WAM i WEM

Snabdijevanje primarnom energijom

Scenarij: WAM dodatne mjere ali sa Pljevima na 4,5kWh, Razlike u odnosu na WEM sa eksplicitnim mjerama, sve kategorije primarne energije



Slika 5.9 Snabdijevanje primarnom energijom projektovano do 2050. godine. Razlike između WAM i WEM podijeljene u potkategorije.

5.2.2.2 Potražnja za finalnom energijom

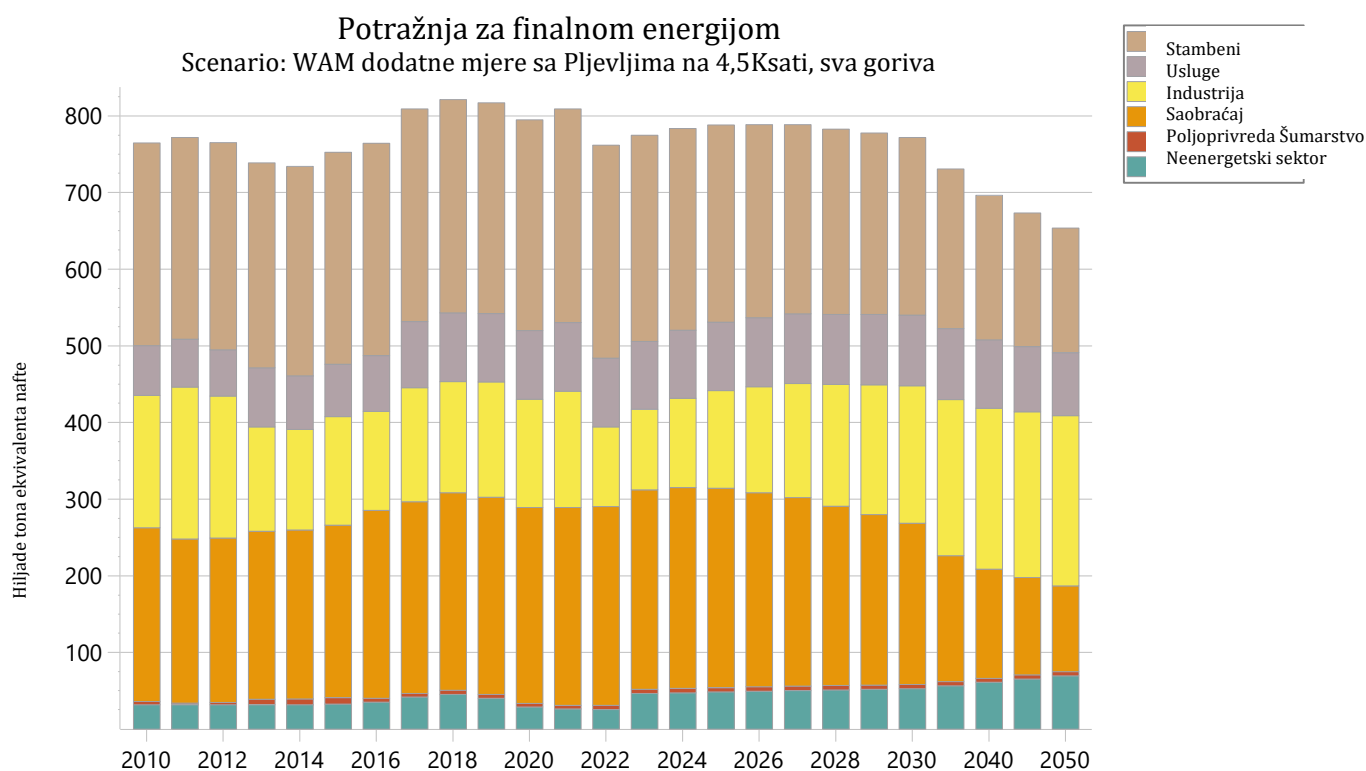
Tabela 5.5. pruža uvid u poređenje potrošnje finalne energije u sektoru potražnje za energijom između WEM scenarija (iz poglavlja 4.) i WAM scenarija (ovo poglavlje).

U WEM scenariju, potrošnja finalne energije raste za 7,3% do 2030. godine u poređenju s 2022. godinom, ali zatim opada za 3,8% do 2050. S druge strane, u WAM scenariju, potrošnja se povećava za skromnih 1,3% do 2030. godine, dok do 2050. bilježi smanjenje od 14,2%. U poređenju sa WEM scenarijem, potrošnja finalne energije u WAM scenariju je niža za 6% u 2030. i 10,4% u 2050. godini.

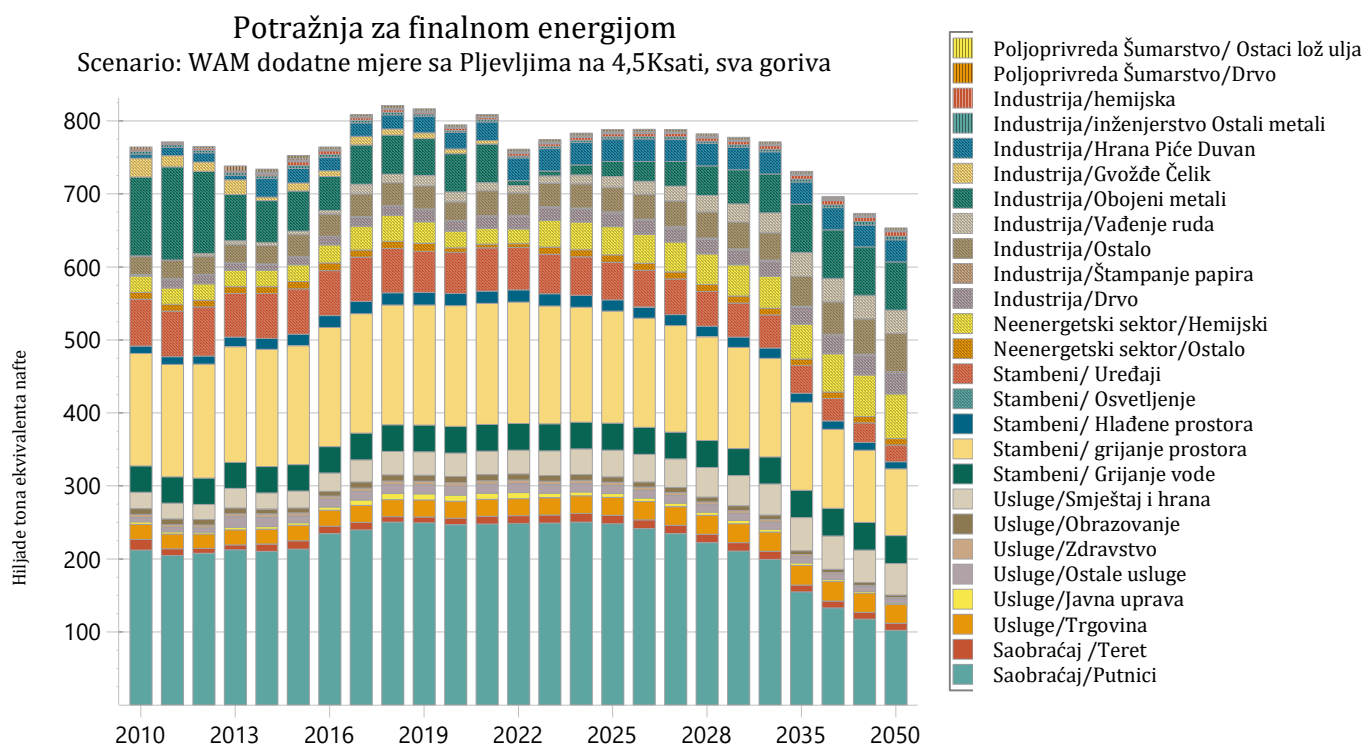
Sektor	2010	2018	2020	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
WAM										
Stambeni	264,3	276,8	278,0	277,8	257,4	231,5	208,4	188,2	174,2	162,4
Usluge	65,0	68,1	89,6	89,6	89,4	92,4	92,7	89,4	85,3	82,1
Industrija	172,6	141,4	145,0	103,6	127,4	179,2	203,7	209,9	216,2	222,4
Saobraćaj	226,5	225,0	257,8	259,3	259,8	210,2	164,0	142,2	126,9	111,7
Poljoprivreda Šumarstvo	4,3	8,4	5,6	5,6	5,6	5,5	5,4	5,4	5,3	5,3
Neenergetski	31,9	32,8	45,2	25,6	48,6	52,8	56,6	61,0	65,4	69,7
Ukupno WAM	764,6	752,6	821,1	761,6	788,2	771,6	730,8	696,2	673,4	653,6
Smanjenje WAM-a u odnosu na 2022. [%]					3,5%	1,3%	-4,0%	-8,6%	-11,6%	-14,2%
WEM										
Stambeni	264,3	276,8	278,0	277,8	257,4	231,5	208,4	188,2	174,2	162,4
Usluge	65,0	68,1	89,6	89,6	89,4	92,4	92,7	89,4	85,3	82,1
Industrija	172,6	141,4	145,0	103,6	127,6	181,9	206,7	212,6	218,5	224,4
Saobraćaj	226,5	225,0	257,8	259,3	262,1	252,2	235,6	218,7	201,9	185,6
Poljoprivreda Šumarstvo	4,3	8,4	5,6	5,6	5,6	5,5	5,4	5,4	5,3	5,3
Neenergetski	31,9	32,8	45,2	25,6	48,6	53,8	58,4	63,1	67,9	72,6
Ukupno WEM	764,6	752,6	821,1	761,6	790,7	817,3	807,2	777,5	753,2	732,4
Smanjenje WEM u odnosu na 2022. [%]					3,8%	7,3%	6,0%	2,1%	-1,1%	-3,8%
Relativno smanjenje (WAM naspram WEM) [%]					-0,3%	-6,0%	-10,0%	-10,7%	-10,5%	-10,4%

Tabela 5.5: Potrošnja finalne energije (ktoe) za sektore potražnje za energijom u WEM i WAM scenarijima

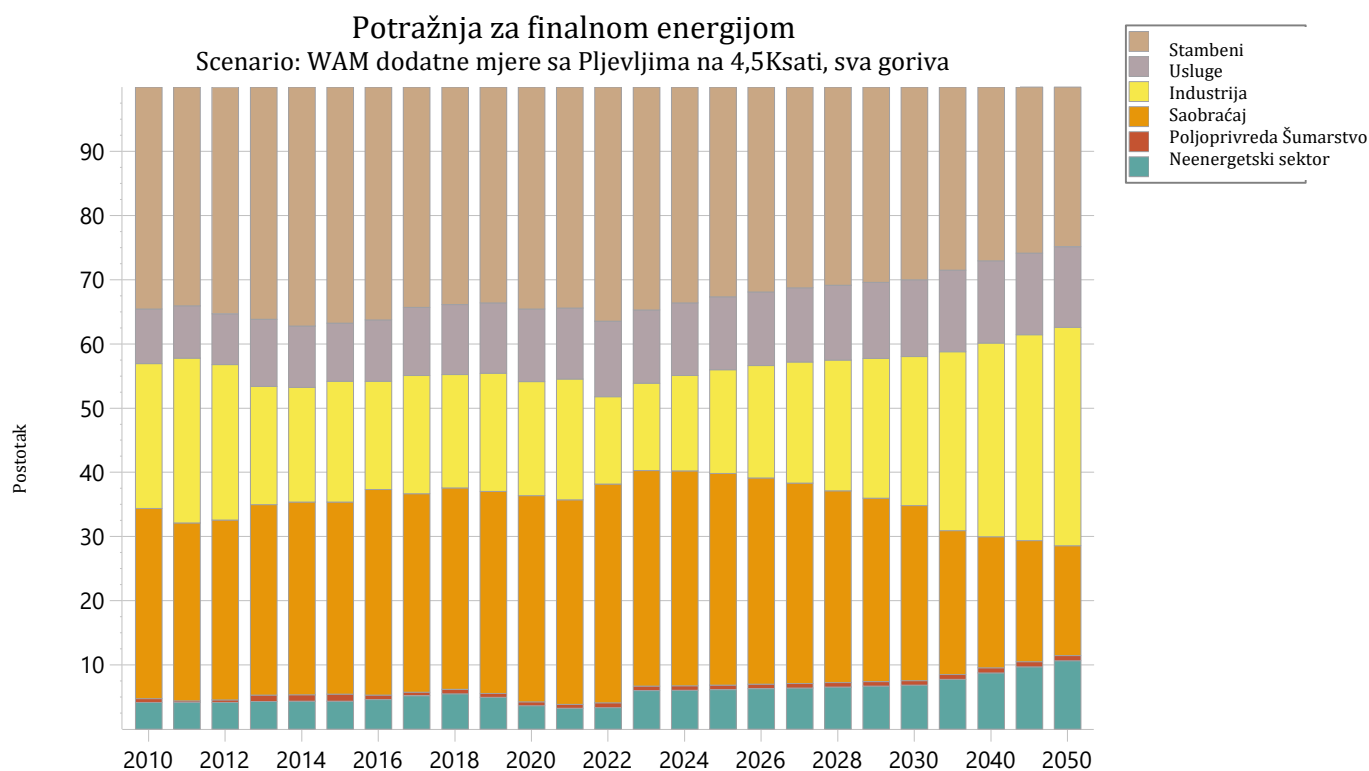
Slika 5.10 do Slika 5.17 značajno smanjenje potrošnje finalne energije između ova dva scenarija pripisuje se sektoru saobraćaja.



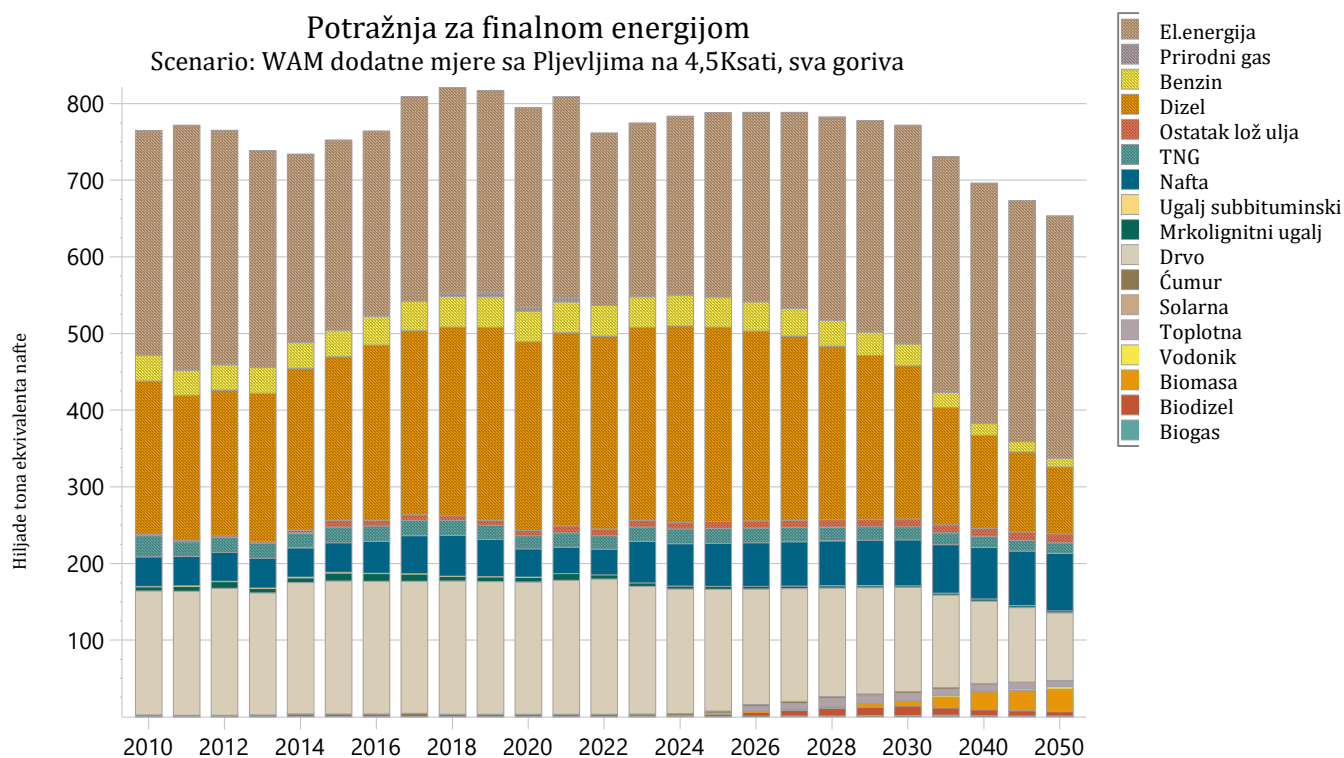
Slika 5.10 Potražnja za finalnom energijom za sektore potražnje za istorijske godine 2010-2022. i predviđanja do 2050. godine uz dodatne mjere



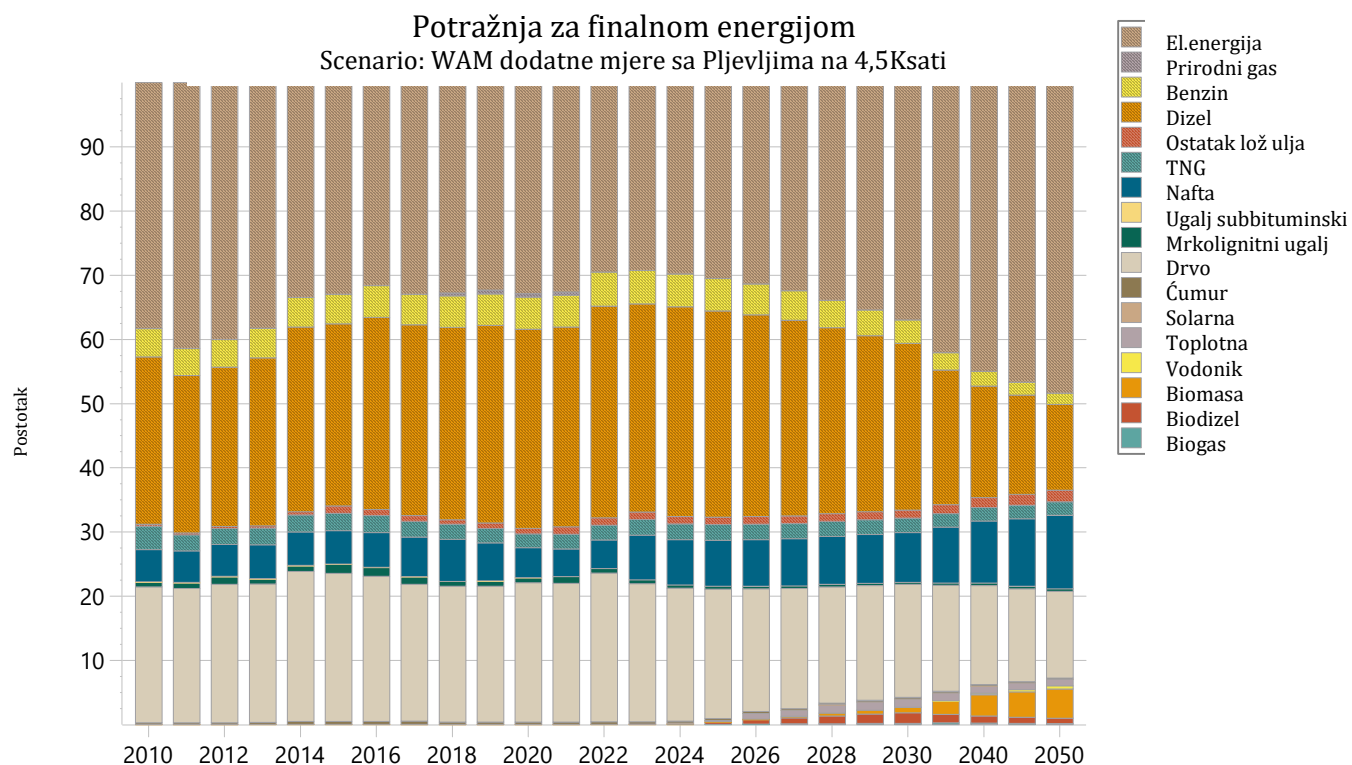
Slika 5.11 Potražnja za finalnom energijom za podsektore potražnje za istorijske godine 2010-2022. i predviđanja do 2050. godine uz dodatne mjere



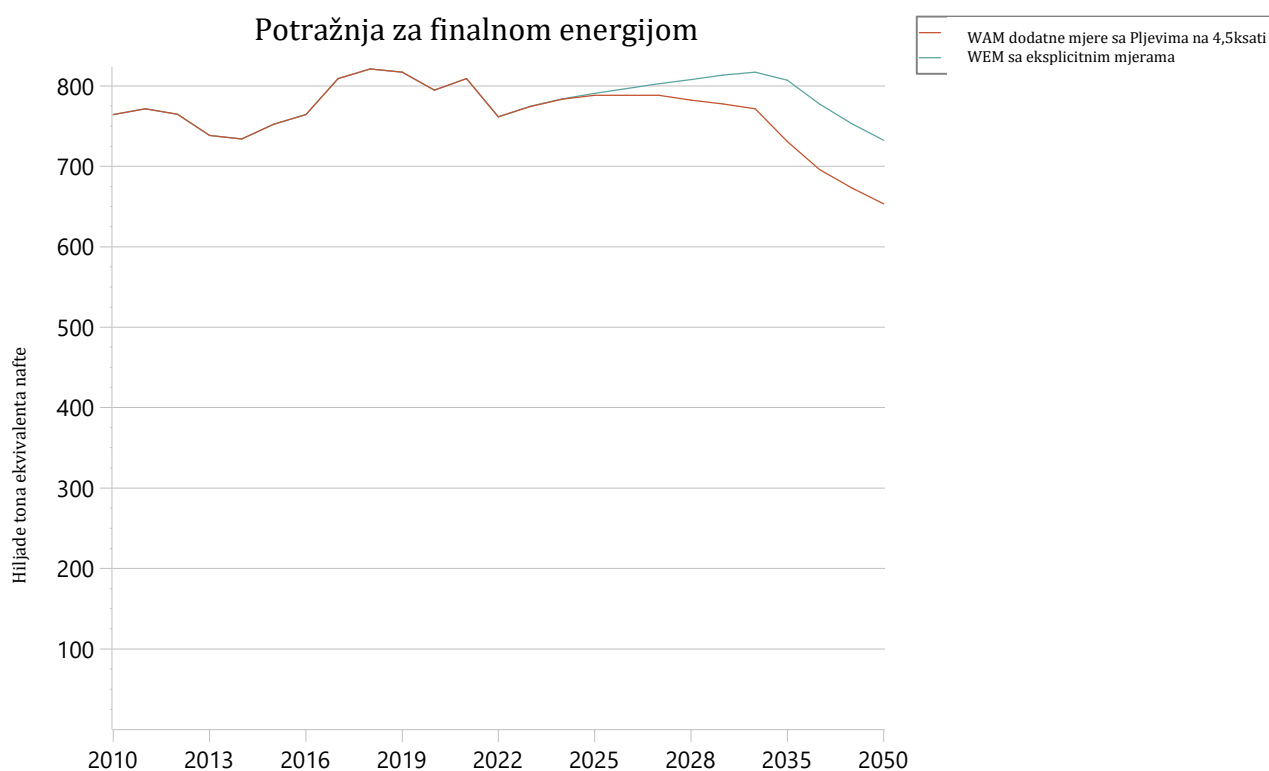
Slika 5.12 Udjeli potražnje za finalnom energijom za sektore potražnje za istorijske godine 2010-2022. i predviđanja do 2050. godine uz dodatne mjere



Slika 5.13 Podjela goriva koja leži u osnovi potrošnje finalne energije (ktOE) za sve glavne sektore potražnje za istorijske vrijednosti od 2010-2022. i predviđanja do 2050.



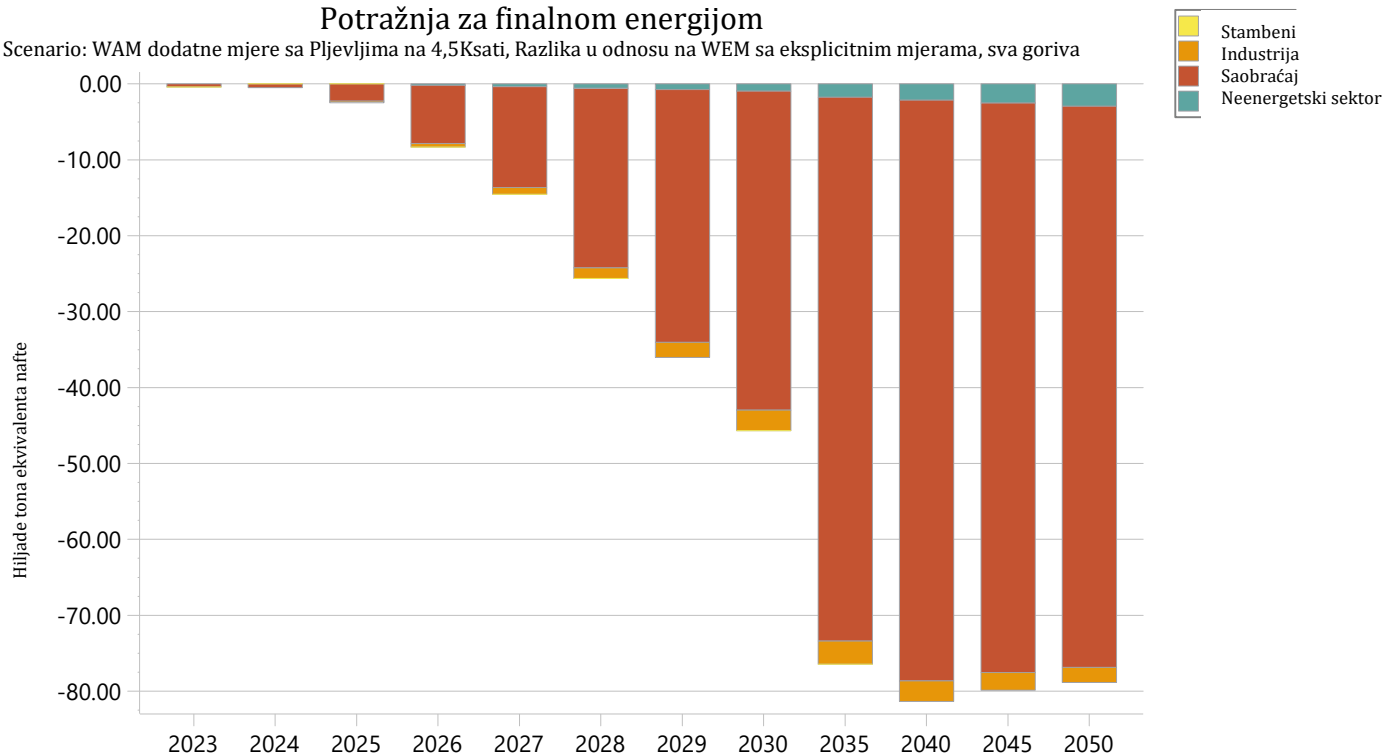
Slika 5.14 Udio podjele goriva u osnovi potrošnje finalne energije (%) za sve glavne sektore potražnje za istorijske vrijednosti od 2010-2022. i predviđanja do 2050.



Slika 5.15 Potrošnja finalne energije (ktOE) za sve glavne sektore potražnje za istorijske vrijednosti od 2010-2022. i predviđanja do 2050. godine, poređenje scenarija sa WEM scenarijem predstavljenim u Poglavlju 4.

Potražnja za finalnom energijom

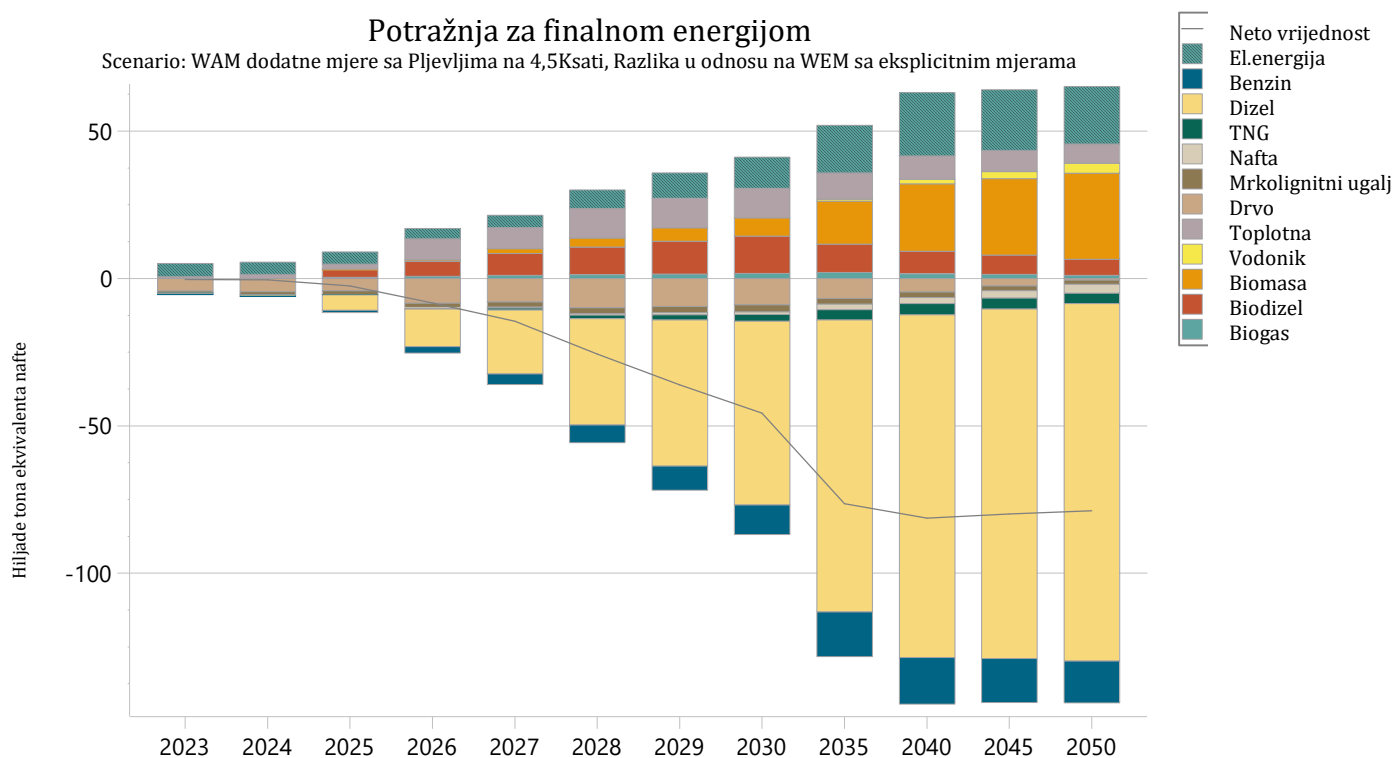
Scenario: WAM dodatne mjere sa Pljevljima na 4,5Ksati, Razlika u odnosu na WEM sa eksplicitnim mjerama, sva goriva



Slika 5.16 Potrošnja finalne energije (kt) za sve glavne sektore potražnje kako je projektovano do 2050. godine, Razlike između WAM i WEM raščlanjene na potkategorije.

Potražnja za finalnom energijom

Scenario: WAM dodatne mjere sa Pljevljima na 4,5Ksati, Razlika u odnosu na WEM sa eksplicitnim mjerama

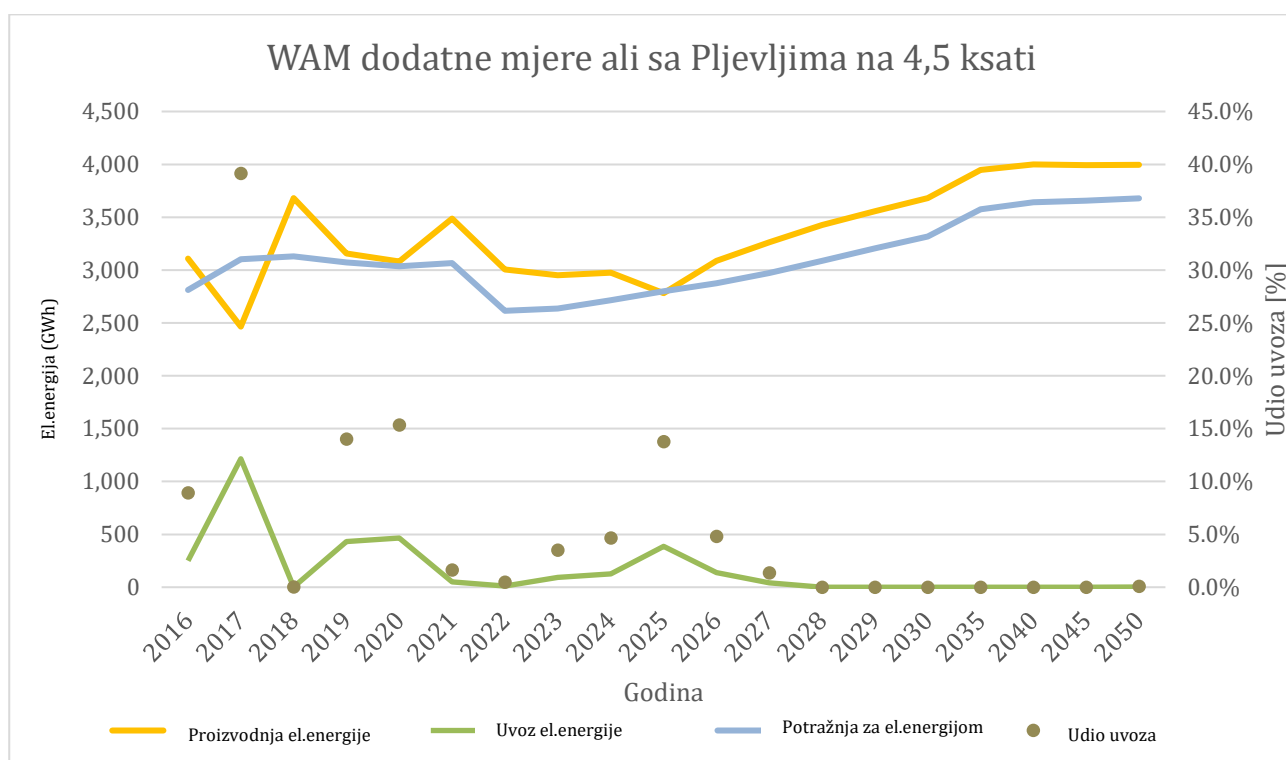


Slika 5.17 Potrošnja finalne energije (kt) za sve glavne sektore potražnje prema gorivu kako je projektovano do 2050. godine, Razlike između WAM i WEM raščlanjene na potkategorije.

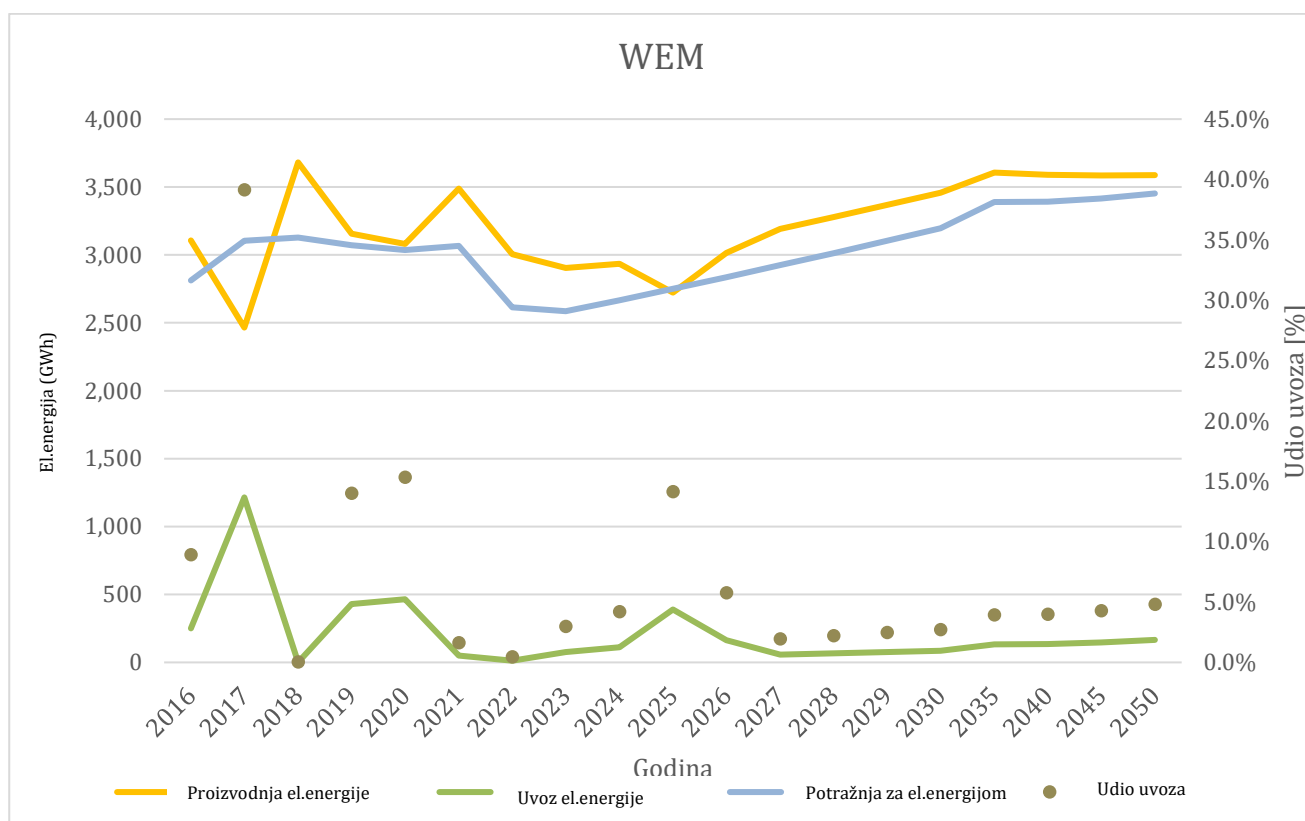
5.2.3 Oblast energetske sigurnosti

5.2.3.1 Udio uvoza električne energije

U pogledu energetske bezbjednosti crnogorskog energetskeg sistema, od posebnog je interesa elektroenergetski sektor. Stoga se u nastavku upoređuje trend uvoza, proizvodnje i potražnje električne energije do 2050. godine za WAM i WEM scenarije. Slika 5.18 i Slika 5.19 grafikon za WAM i WEM scenario, respektivno, i dodatno prikazuju udio uvoza u odnosu na proizvodnju električne energije svake godine. Odgovarajući brojevi za odabrane istorijske godine, kao i projektovane vrijednosti su navedeni u Tabela 5.6. Kao što ove brojke pokazuju, WAM scenario smanjuje zavisnost od uvoza električne energije jer instalisani kapacitet može da zadovolji ukupnu potražnju.



Slika 5.18 Proizvodnja, potražnja i uvoz električne energije u GWh kao i udio uvoza u % u odnosu na proizvodnju za WAM scenario (projekcija 2023. - 2050.)



Slika 5.19 Proizvodnja električne energije, potražnja i uvoz u GWh kao i udio uvoza u % u odnosu na proizvodnju za WEM scenario (projekcija 2023. - 2050.)

	2016	2018	2020	2022	2025	2030	2035	2040	2045	2050
WEM										
Potražnja za električnom energijom (GWh)	2.811,1	3.128,7	3.036,7	2.614,7	2.750,0	3.195,2	3.389,1	3.392,8	3.416,2	3.452,6
Proizvodnja električne energije (GWh)	3.107,2	3.681,3	3.081,1	3.005,0	2.722,8	3.457,9	3.607,6	3.590,4	3.585,9	3.586,4
Uvoz električne energije (GWh)	251,0	1.214,8	465,6	12,2	389,0	86,8	132,9	135,1	146,2	166,4
Udio uvoza (% od Gen.)	8,9%	39,1%	15,3%	0,5%	14,1%	2,7%	3,9%	4,0%	4,3%	4,8%
WAM										
Potražnja za električnom energijom (GWh)	2.811,1	3.128,7	3.036,7	2.614,7	2.798,3	3.318,8	3.576,2	3.642,2	3.655,9	3.678,4
Proizvodnja električne energije (GWh)	3.107,2	3.681,3	3.081,1	3.005,0	2.781,4	3.681,8	3.947,1	3.999,4	3.994,0	3.995,4
Uvoz električne energije (GWh)	251,0	1.214,8	465,6	12,2	385,2	0,0	0,0	0,0	0,0	2,9
Udio uvoza (% od Gen.)	8,9%	39,1%	15,3%	0,5%	13,8%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,1%

Tabela 5.6: Proizvodnja, potražnja i uvoz električne energije u GWh kao i udio uvoza u % u odnosu na proizvodnju za WEM i WAM scenarije (projekcija 2023. - 2050.)

5.2.4 Diskusija

Sljedeći dio govori o najvažnijim tačkama analize scenarija za različite sektore.

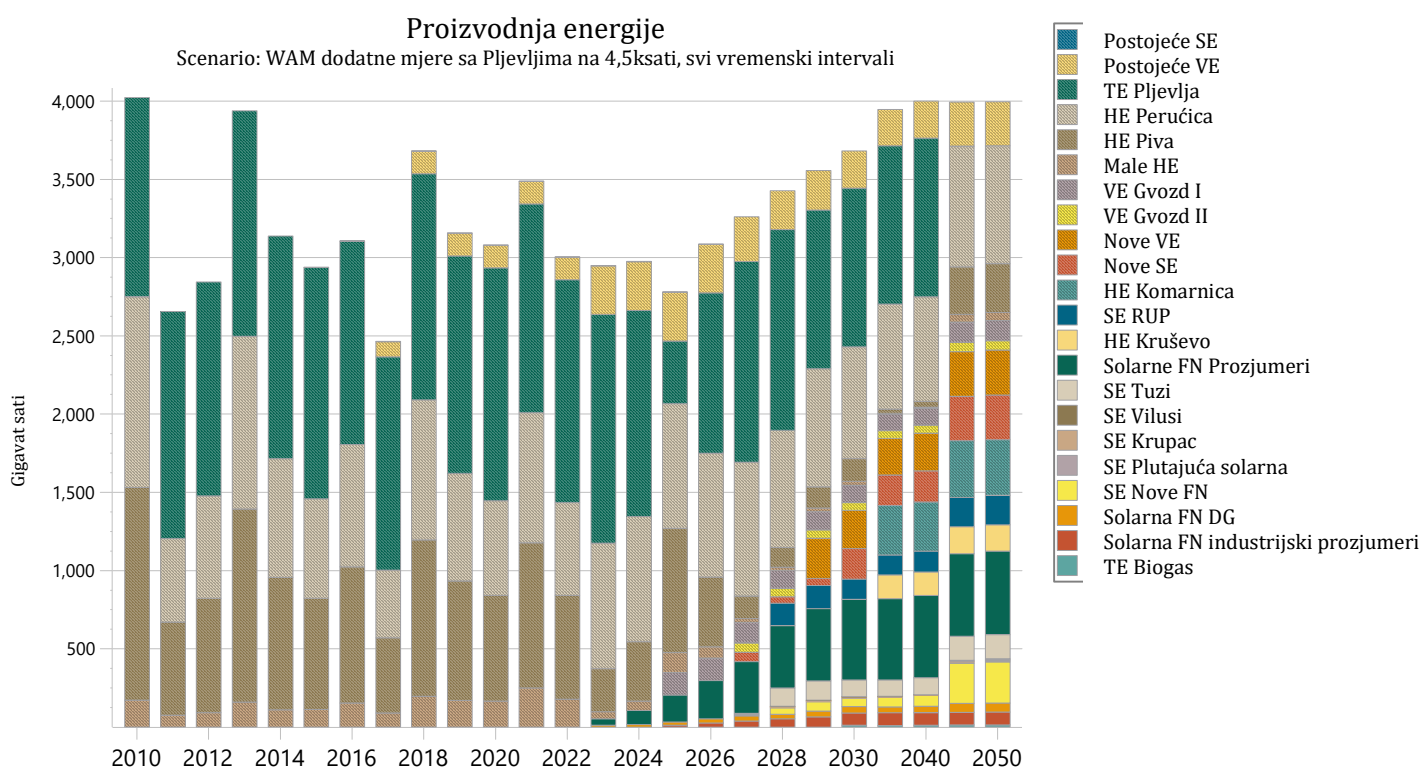
Energetska efikasnost u **stambenom sektoru** igra ključnu ulogu u smanjenju ukupne potrošnje energije, čime se preokreće trend rasta uočen u prethodnim godinama. Scenariji pokazuju da izgradnja novih zgrada sa energetske karakteristika (EPBD) značajno doprinosi smanjenju potrošnje energije za grijanje. Međutim, za dodatne uštede potrebne su promjene u tehnologijama grijanja i prelazak na alternativne energente. Posebno se ističe značaj šire primjene toplotnih pumpi, razvoja sistema daljinskog grijanja i zamjene drveta peletom kao koraka ka povećanju energetske efikasnosti.

U **sektoru usluga**, povećanje potražnje za energijom do 2030. godine zabilježeno je u podsektorima trgovine, smještaja i prehrane, što je rezultat intenziviranja ekonomske aktivnosti. Ključno pitanje je kako primijeniti mjere energetske efikasnosti koje su uspješno ostvarene u javnim zgradama na privatni sektor, s posebnim fokusom na trgovinu i ugostiteljstvo, kako bi se postigle dodatne uštede energije.

Kako se predviđa dalji rast potražnje za mobilnošću (prevoz putnika i tereta), neophodne su ciljane mjere u **sektoru saobraćaja**. U oblasti individualne mobilnosti, ključno mjesto zauzima ubrzano uvođenje električnih vozila, koja su energetske efikasnija od vozila sa motorima sa unutrašnjim sagorijevanjem (ICE). Scenariji modelovanja pokazuju da je u WAM scenariju implementacija ovih mjera dovoljno ambiciozna da ublaži rastuću potražnju za prevozom putnika, glavnim potrošačem energije u saobraćaju. Dodatno, povećanje ulaganja u javni prevoz predstavlja još jednu ključnu mjeru (vidi Poglavlje 3.). S obzirom na to da je učešće javnog prevoza u Crnoj Gori ispod prosjeka zemalja Zapadnog Balkana, razmatra se razvoj autobuske mreže kao rješenja. Na kraju, povećana upotreba biogoriva pruža značajan, ali neiskorišćen potencijal za dekarbonizaciju i putničkog i teretnog saobraćaja. Osim smanjenja CO₂, ovo se može povezati sa stvaranjem novog lokalnog lanca vrijednosti.

U **industrijskom sektoru**, mjere energetske efikasnosti mogu se dodatno unaprijediti zamjenom goriva, što se očekuje da će dodatno povećati ukupnu efikasnost. Prelazak sa fosilnih goriva i goriva s visokim emisijama na električnu energiju predstavlja ključnu strategiju, dok solarno grijanje nudi perspektivno rješenje za niskotemperaturnu toplotu u odabranim industrijskim podsektorima.

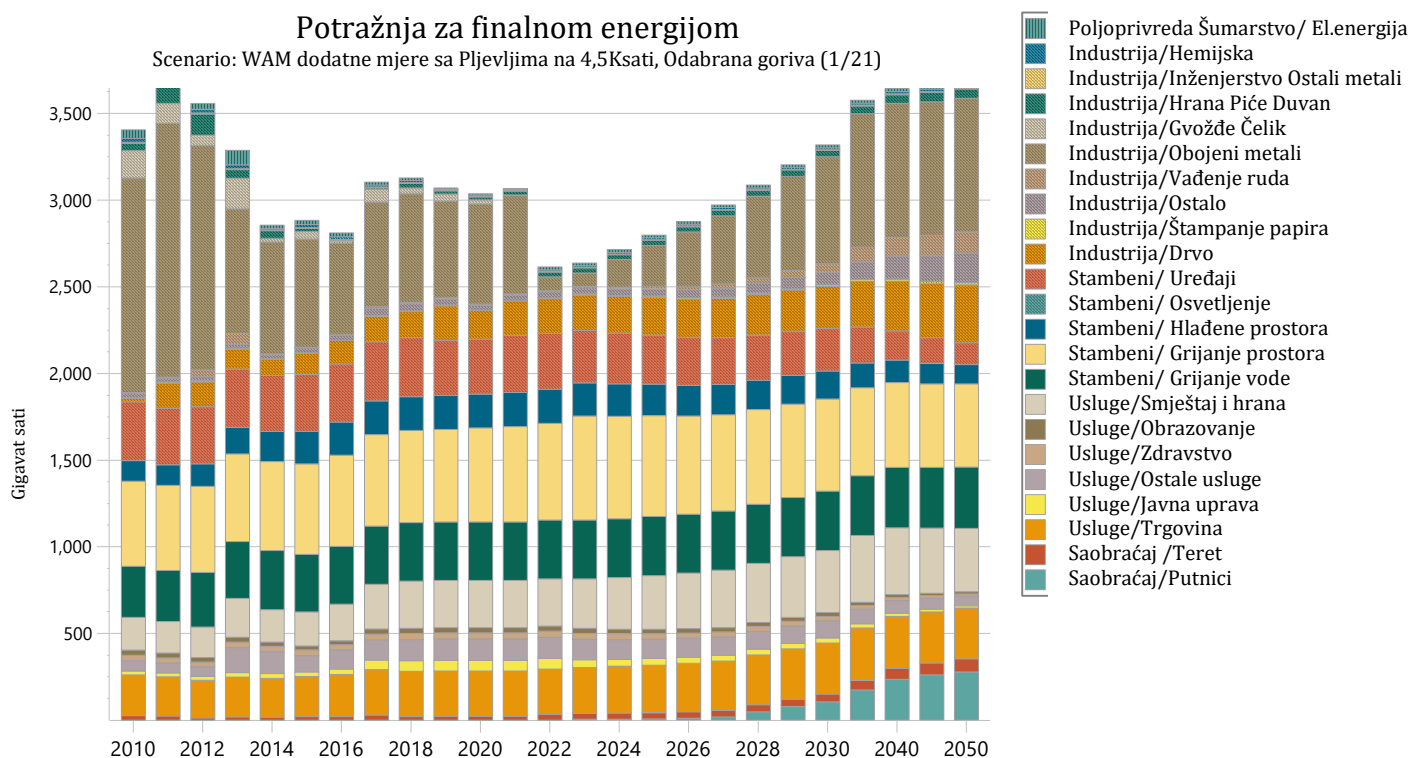
Kao što je već rečeno, sektor transformacije – odnosno snabdijevanje energijom – predstavlja značajan izvor emisija u Crnoj Gori. Emisije iz snabdijevanja energijom koje se razmatraju u modelu su samo one koje proizilaze iz termoelektrane elektroenergetskog sistema, odnosno one u TE Pljevlja i prema tome su modelovane. Da bi se istakao značaj TE Pljevlja u nivou emisija i snabdijevanju električnom energijom u zemlji, na sljedećoj slici je prikazana trenutna energija proizvedena u obliku električne energije od strane različitih elektrana koje se razmatraju u sistemu. TE Pljevlja trenutno nosi oko 40% snabdijevanja električnom energijom (47,4% u 2022. godini). U scenariju WAM razmatraju se nove elektrane, a udio električne energije koju isporučuje TE Pljevlja pada na 27,5% 2030. godine. TE Pljevlja je stavljena u hladnu rezervu nakon 2040. godine. Rekonstrukcija TE Pljevlja je trenutno u toku i uključena je u WEM scenario.



Slika 5.20 Proizvodnja električne energije iz različitih elektrana razmatranih u modelu u WAM scenariju

Nove hidroelektrane (HE) se razmatraju u WAM scenariju (posebno dodavanje 171,9 MW kapaciteta HE Komarnica 2032. i 82 MW HE Kruševo 2033.). Nadalje, nove solarne fotonaponske instalacije se razmatraju u modelu za vremenski horizont do 2050. godine i dodatnih 200 MW vjetroelektrana.

U svim slučajevima, model će uskladiti potražnju za električnom energijom sa raspoloživim kapacitetima pod ograničenjima raspoloživosti i sezonalnosti (vidi dolje). Sljedeća slika prikazuje razvoj potražnje za električnom energijom u različitim podsektorima i gubitke u električnoj mreži koji dovode do neznatno veće proizvodnje električne energije od finalne potražnje. Model ne generiše neto izvoz električne energije.



Slika 5.21 Potražnja za električnom energijom iz različitih sektora projektovana u WAM.

U poljoprivredi, najveći izvor emisija i dalje potiče iz enteričke fermentacije. Kada je riječ o emisijama N_2O , unapređeno upravljanje stajskim đubrivom moglo bi značajno smanjiti emisije, dok bi povećanje organske poljoprivrede doprinijelo smanjenju emisija iz uzgoja usjeva.

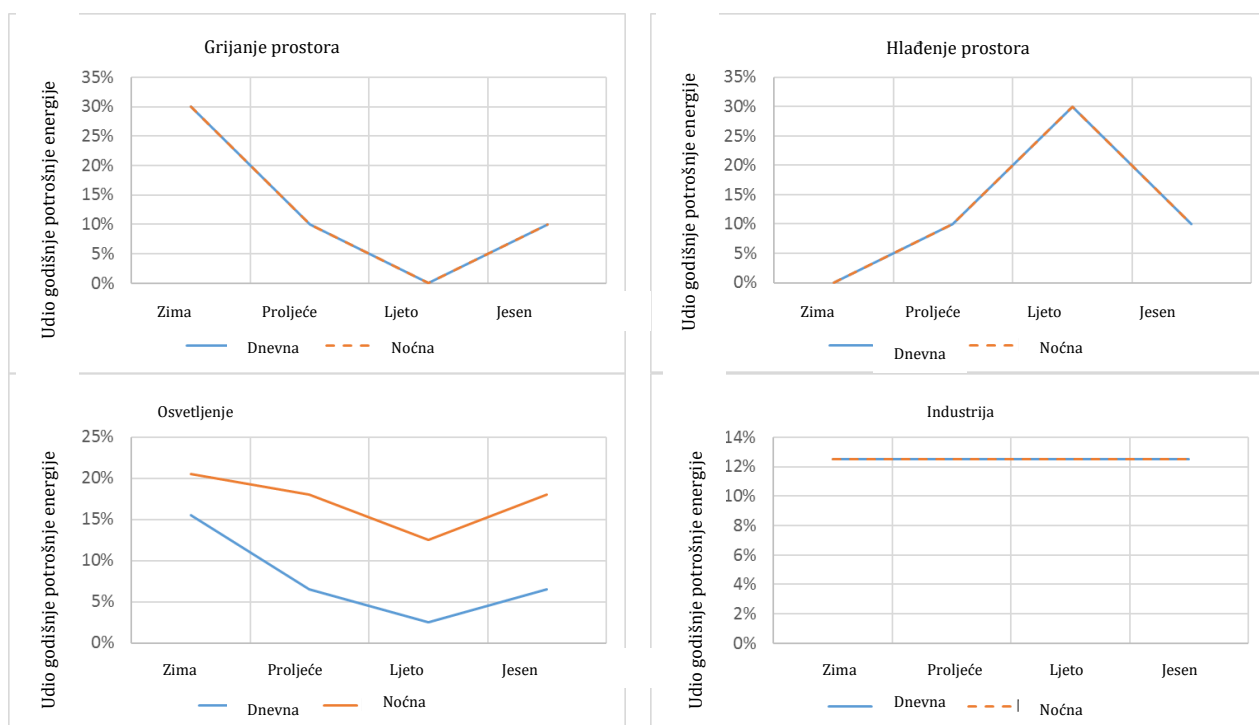
U sektoru korišćenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva (LULUCF), ključni fokus je na praćenju šumskih požara koji značajno doprinose emisijama gasova sa efektom staklene bašte. Emisije iz sagorijevanja biomase snažno utiču na kapacitet šuma kao ponora ugljen-dioksida, što u apsolutnom smislu predstavlja najvažniji element bilansa gasova sa efektom staklene bašte. Istovremeno, emisije koje proizlaze iz prenamjene zemljišta u rezidencijalno zemljište bilježe porast i zahtijevaju kontinuirano praćenje.

Konačno, u sektoru otpada, zbrinjavanje čvrstog otpada zahtijeva ciljno orijentisanu politiku. Poseban fokus treba staviti na unapređenje upravljanja otpadom i povećanje stopa reciklaže.

5.2.4.1 Tehničke napomene o scenarijima

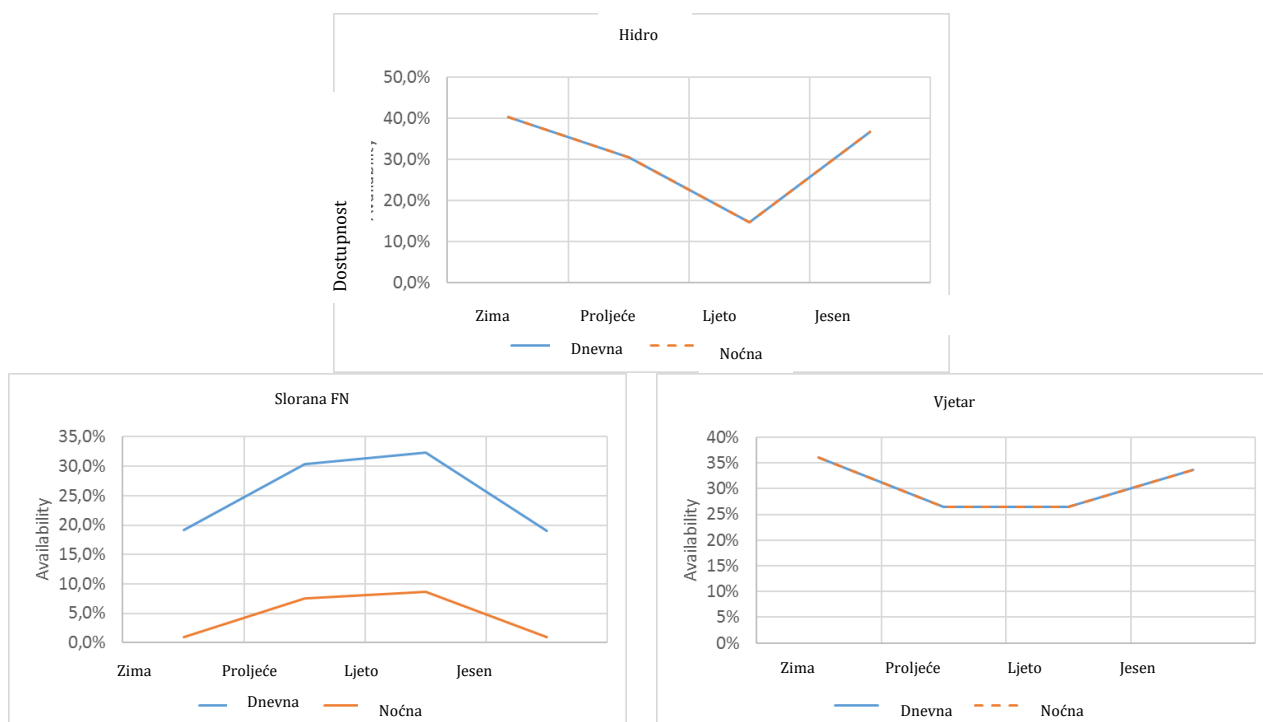
Sezonske karakteristike proizvodnje i potražnje električne energije

Pored ukupne potražnje za električnom energijom, model uzima u obzir potražnju i raspoloživost elektrana u osam vremenskih presjeka kroz godinu (četiri godišnja doba i dva perioda dana) u svim scenarijima. Unutar ovih vremenskih isječaka, redoslijed angažovanja elektrana je isti, ali neki sektori potražnje za električnom energijom variraju kako bi odražavali promjenjive potražnje tokom godišnjih doba i doba dana. Sljedeća slika prikazuje ovu varijaciju.



Slika 5.22 Vremenske varijacije potražnje za električnom energijom. Imajte na umu da varijaciju industrije koriste sve one grane koje nisu eksplicitno obuhvaćene nekom od drugih, npr. transport električne energije

Osim toga, elektrane takođe pokazuju sezonske i dnevne varijacije u njihovoj raspoloživosti, kao što je prikazano na sljedećoj slici.



Slika 5.23 Vremenske varijacije snabdijevanja električnom energijom iz OIE.

5.3 Makroekonomski i, u mjeri u kojoj je to izvodljivo, uticaji na zdravlje, životnu sredinu, zapošljavanje i obrazovanje, vještine i društveni uticaji, uključujući samo tranzicione aspekte (u smislu troškova i koristi, kao i isplativosti) planiranih politika i mjera opisanih u odjeljku 3. najmanje do zadnje godine perioda obuhvaćenog planom, uključujući poređenje sa projekcijama sa postojećim politikama i mjerama

Ovaj dio će procijeniti neenergetske uticaje energetske i klimatske politike navedenih u NEKP-u. Dok su ekološki efekti politika koje promovišu obnovljivu energiju (OE) i energetske efikasnosti (EE) dobro dokumentovani, ove mjere utiču i na domaćinstva, zapošljavanje, preduzeća i javni sektor. Njihovi uticaji, u rasponu od makroekonomskih efekata do zdravstvenih i društvenih ishoda, mogu biti značajni. Ovaj pregled će se fokusirati na tri ključne oblasti: 1) raspoloživi prihod domaćinstva, za procjenu siromaštva u gorivima i energetske siromaštva; 2) javne budžete, za procjenu potencijalnih promjena u prihodima; i 3) zapošljavanje, jer ove politike mogu stvoriti zelena radna mjesta.

Efekti na zapošljavanje - Energetska efikasnost

Što se tiče efekata na zapošljavanje, politike i mjere fokusirane na obnovu zgrada obično imaju najveći uticaj. Najveći broj radnih mjesta se otvara u građevinskom i proizvodnom sektoru. Očekuje se da će politike i mjere u vezi sa obnovom zgrada značajno uticati na zapošljavanje zbog uštede energije i povezanih investicija. Ove mjere bi mogle kreirati nekoliko hiljada odgovarajućih radnih mjesta, sa punim radnim vremenom, od 2024. do 2030. godine. S obzirom da javne zgrade čine mali dio ukupnog fonda zgrada, većina ovih dodatnih zapošljavanja će biti rezultat primjene standarda u dijelu energetske karakteristika, a kada je riječ o renoviranju stambenih zgrada.

Efekti zapošljavanja - Obnovljivi izvori energije

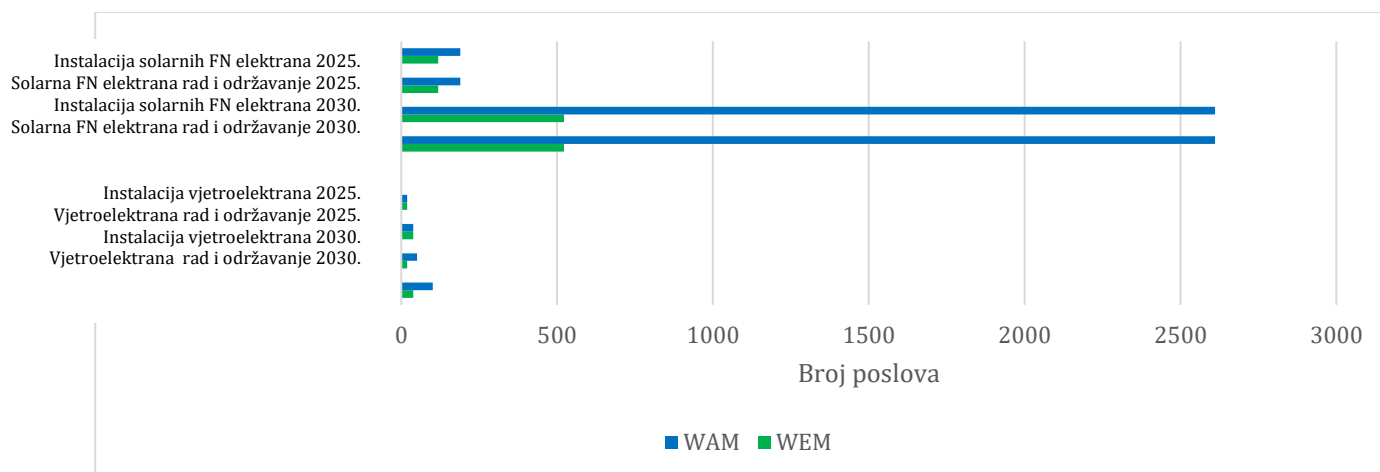
Razvoj elektrana na obnovljivu energiju nudi značajan potencijal za otvaranje novih radnih mjesta. Iako se oprema za ove elektrane neće proizvoditi u Crnoj Gori, faza izgradnje elektrana na obnovljive izvore energije (OIE) će generisati značajno zapošljavanje, iako njihov rad nije radno intenzivan. Najviše novih radnih mjesta očekuje se u fazi izgradnje. Slika 5.24 daje procjenu otvaranja radnih mjesta tokom faza izgradnje, rada i održavanja solarnih fotonaponskih elektrana i vjetroelektrana. Ova procjena koristi normalizovane faktore zaposlenosti, pretvarajući osobe-godine/MW u poslove/MW na osnovu 20-godišnjeg životnog vijeka projekta. Rezultati su izvedeni iz procjena Cameron i van der Zwaan (2015)⁹⁰, koji su pregledali relevantnu recenziranu literaturu. Solarne fotonaponske elektrane nude značajan potencijal za stvaranje zelenih radnih mjesta.

U WEM scenariju, oko 318 MW solarnih FN elektrana se dodaje u elektroenergetski sistem do 2030. To rezultira sa 522 radna mjesta u fazi izgradnje i 522 daljih radnih mjesta u fazi rada i

⁹⁰Lachlan Cameron and Bob van der Zwaan, Employment factors for wind and solar energy technologies: A literature review, Renewable and Sustainable Energy Reviews, 2015, vol. 45, issue C, pp 160-172.

održavanja, što je ukupno 1045 radnih mjesta vezanih za solarne FN elektrane. Po sličnoj metrici, zahvaljujući vjetroelektranama otvara se ukupno oko 57 radnih mjesta, sa većim udjelom (dvije trećine) pripisanim fazi rada i održavanja.

WAM scenario uključuje povećanje kapaciteta od 1589 MW do 2030. za solarne FN elektrane i 145 MW za vjetar u istom vremenskom periodu. Ovo daje oko 2610 radnih mjesta u svakoj fazi (izgradnje, rada i održavanja) za solarne FN elektrane, ili ukupno 5220 radnih mjesta. Što se tiče vjetra, u WAM scenariju se otvara ukupno oko 150 radnih mjesta.



Slika 5.24 Kumulativna zaposlenost do 2025. i 2030. za solarne fotonaponske elektrane i vjetroelektrane za faze instalacije i tokom rada i održavanja (vlastita procjena zasnovana na Cameronu i van der Zwaanu (2015)).

5.4 Pregled investicionih potreba

i. postojeći tokovi investicija i pretpostavke o budućim investicijama u pogledu planiranih politika i mjera

U opisu Politika i mjera u Poglavlju 3., budžet i investicije su predstavljeni po politikama i mjerama.

ii. faktori ili barijere rizika sektora ili tržišta u nacionalnom i regionalnom kontekstu

Jedan rizik koji bi mogao ometati rast OIE je ograničenje državnog budžeta. Većina novih kapaciteta oslanjala bi se na mehanizme podrške kao što su FIT/CfD ili neto mjerenje, koji utiču na državni budžet kroz nacionalna komunalna preduzeća i cijene električne energije.

iii. analiza dodatne javne finansijske podrške ili resursa za popunjavanje identifikovanih praznina pod tačkom ii

5.5 Uticaji planiranih politika i mjera opisanih u odjeljku 3. na druge države članice i regionalnu saradnju najmanje do posljednje godine perioda obuhvaćenog planom, uključujući poređenje sa projekcijama sa postojećim politikama i mjerama

Ovaj odjeljak ispituje uticaje planiranih politika i mjera navedenih u Poglavlju 3, na susjedne zemlje i regionalnu saradnju, barem tokom posljednje godine obuhvata plana.

i. Uticaj na energetski sistem u susjednim i drugim državama članicama u regionu u mjeri u kojoj je to moguće

Ne očekuje se uticaj na sektor nafte i gasa u regionu i susjednim zemljama. Nadalje, projekcije WAM-a u sektoru električne energije pokazuju da postoji uticaj na neto uvoz ili izvoz, što znači da će ukupni efekat u regionu biti minimalan.

ii. Uticaj na cijene energije, komunalnih usluga i integraciju tržišta energije

Očekuje se da će povećanje obnovljivih izvora energije, u kombinaciji sa rekonstrukcijom elektrane na mrkolignitni ugalj i njenim eventualnim postepenim gašenjem, dovesti do pojeftinjenja cijene električne energije.

iii. Tamo gde je relevantno uticaji na regionalnu saradnju

Očekuje se da će projektovane regionalne interkonekcije poboljšati integraciju sa energetskeim sistemima susjednih zemalja, što će pozitivno uticati na regionalnu saradnju.

REFERENCE

CGES (2019a): Investicioni plan CGES-a 2020-2022. dio Plana razvoja prenosnog sistema Crne Gore 2020 - 2029. Dostupno online na <http://cges.me/en/regulation/system-development?download=391:transmission-system-development-plan-of-montenegro-draft-2020-2029>, provjereno 19.5.2021.

CGES (2019b): Plan razvoja prenosnog sistema Crne Gore 2020 - 2029. Dostupno online na <http://cges.me/en/regulation/system-development?download=391:transmission-system-development-plan-of-montenegro-nacrt-2020-2029>, provjereno 19.5.2021.

EnC 2018/1/MC-EnC, 2018: "PREPORUKA MINISTARSKOG SAVJETA ENERGETSKE ZAJEDNICE 2018/1/MC-EnC o pripremi za izradu integrisanih nacionalnih energetske i klimatskih planova od strane ugovornih strana Energetske zajednice", Beč 3. januara 2018., dostupno na: https://www.energy-community.org/dam/jcr:de3adce9-e047-4fb3-a632-f63c64a5c9c6/REC_2018_01_MC_CLI.pdf

EnC PG 03/2018: "SMJERNICE POLITIKE Sekretarijata Energetske zajednice o razvoju nacionalnih energetske i klimatskih planova prema Preporuci 2018/01/MC-EnC", Beč: jun 2018., dostupno na: https://www.energy-community.org/dam/jcr:c9886332-a1f5-43ee-b46c-31c637aedfa6/PC_03_2018_ECS_NEKP.pdf

Sekretarijat Energetske zajednice (2020.): WB6 Energy Transition Tracker, jul 2020. Dostupno online na https://www.energy-community.org/dam/jcr:2077a2ba-805a-4ca2-afcb-91c90ecc0878/EnC_WB6_2020, pdf 01.04.2020. 19.5.2021.

Sekretarijat Energetske zajednice (2021): Ciljevi međusobnog povezivanja električne energije u ugovornim stranama Energetske zajednice.

EU (2009): Direktiva 2009/28/EC Evropskog parlamenta i Savjeta od 23. aprila 2009. o promociji korišćenja energije iz obnovljivih izvora i izmjeni i naknadnom ukidanju Direktiva 2001/77/EC i 2003/30/EC, provjereno 13.5.2021.

Evropska komisija (2018): Priručnik SHARES alata. Verzija 2018.031219.

EU EC, Uredba o upravljanju, 2018: "UREDBA (EU) 2018/1999 EVROPSKOG PARLAMENTA I SAVJETA od 11. decembra 2018. o upravljanju Energetskom unijom i djelovanjem u području klime, o izmjenama i dopunama Uredbe (EZ) br. 663/2009 EC) br. 715/2009 Evropskog Parlamenta i Savjeta, Direktive 94/22/EC, 98/70/EC, 2009/31/EC, 2009/73/EC, 2010/31/EU, 2012/27/EU i 2013/30/EU Evropskog parlamenta i Savjeta, Direktiva Savjeta 2009/119/EC i (EU) 2015/652 i stavljanju van snage Uredbe (EU) br. 525/2013 Evropskog parlamenta i Savjeta", Brisel 11. decembra 2018., dostupno na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018R1999&from=EN>

Evropska agencija za životnu sredinu (2021): EIONET Centralno skladište podataka. Izvješćavanje Energetske zajednice o postrojenjima za sagorijevanje, 2020_verzija 1. Dostupno

na internetu na <http://cdr.eionet.europa.eu/me/eu/energycommunity/envyf3gna/>, provjereno 19.5.2021.

Evropska unija (2001): Direktiva 2001/80/EC Evropskog parlamenta i Savjeta od 23. oktobra 2001. o ograničenju emisija određenih zagađivača u vazduh iz velikih postrojenja za sagorijevanje. Dostupno na internetu na adresi <http://data.europa.eu/eli/dir/2001/80/2007-01-01>, provjereno 19.5.2021.

IEA (2020): World Energy Outlook 2020. Dostupno na mreži na <https://www.iea.org/reports/world-energy-outlook-2020>, posljednji put provjereno 4.4.2022.

MMF (2021): MMF Data Mapper. Podaci o državi Crna Gora. Realni rast BDP-a. Dostupno na mreži na <https://www.imf.org/en/Countries/MNE>, provjereno 18.2.2021.

Miljević, Damir (2020): Ulaganja u prošlost. Analiza direktnih subvencija za proizvodnju električne energije uglja i mrkolignitni ugalja u ugovornim stranama Energetske zajednice 2018–2019. Uredio Sekretarijat Energetske zajednice. Dostupno na mreži na [https://www.energy-community.org/dam/jcr:482f1098-0853-422b-be93-2ba7cf222453/Miljevi%C4%87 Coal Report 122020.pdf](https://www.energy-community.org/dam/jcr:482f1098-0853-422b-be93-2ba7cf222453/Miljevi%C4%87%20Coal%20Report%202020.pdf), provjereno 25.5.2020.

MONSTAT (2021): Statistička baza podataka. Dostupno na mreži na bazapodataka.monstat.org/PXWebEng/, provjereno 18.5.2021.

NEPA (2020): Nacionalni izvještaj o inventaru Crne Gore 2020. prema Okvirnoj konvenciji Ujedinjenih nacija o klimatskim promjenama (UNFCCC). Urednik Agencija za zaštitu životne sredine (NEPA) Crne Gore.

SLED (2015): Tipologija fonda stambenih zgrada Crne Gore i modelovanje njihove transformacije u budućnosti sa niskim nivoom ugljenika. Regionalni centar za životnu sredinu, finansiran od strane Austrijske razvojne kooperacije. Dostupno online na <http://sled.rec.org/building.html>, provjereno 18.5.2021.

Ujedinjene nacije (2019): Svjetski izgledi za populaciju 2019. Dostupno online na adresi <https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Population/>, provjereno 18.5.2021.

Svjetska banka (2021): Perspektiva tržišta roba 2021. Dostupno online na adresi <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>, provjereno 5.10.2021.

Svjetska banka ESMAP (2009): Procjena ranjivosti na klimu. Procjena ranjivosti, rizika i adaptacije na klimatske promjene u energetsom sektoru Albanije.



**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ
RASPRAVI
ZA
NACRT NACIONALNOG ENERGETSKOG
I KLIMATSKOG PLANA**

Ministarstvo energetike i rudarstva

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
ZA**

NACRT NACIONALNOG ENERGETSKOG I KLIMATSKOG PLANA

Vrijeme trajanja javne rasprave: 50 dana od dana objavljivanja ovog poziva

Način sprovođenja javne rasprave (održavanje okruglih stolova, tribina i prezentacija, sa navedenim mjestom i datumom održavanja; dostavljanje primjedbi, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku, sa navedenim načinom i rokom dostavljanja): Javna rasprava vezano za tekst Nacrta nacionalnog energetskeg i klimatskog plana bila je organizovana u Podgorici 24. jula 2025. godine u terminu od 10h do 14h časova u prostorijama Privredne komore Crne Gore.

Primjedbe, predlozi i sugestije na Nacrta nacionalnog energetskeg i klimatskog plana dostavljali su se arhivi Ministarstva energetike i rudarstva, u pisanoj formi na adresu Rimski trg 46, Podgorica ili u elektronskoj formi na e-mail: liljana.maksimovic@meir.gov.me i nikola.vujosevic@ee-me.org i to na Obrascu 4: „Primjedbe, predlozi i sugestije“, koji je sastavni dio Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", broj 41/18)

Ovlašćeni predstavnici ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi: mr Admir Šahmanović, ministar energetike i rudarstva, Dino Tutundžić, državni sekretar, Božidar Pavlović, v.d. generalnog direktora Direktorata za energetske efikasnost, Prof. dr Zoran Miljanić, Giz konsultant i Danilo Barjaktarović, konsultant.

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi:

U okviru Javne rasprave učestvovala je 81 osoba i 23 privredna društva/NVO/državna i lokalna uprava/udruženja/međunarodne organizacije.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja:

Podgorica, decembar 2025. godine

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu Nacrta nacionalnog energetskeg i klimatskog plana: Ministarstvo energetike i rudarstva

Potpis
ministra, odnosno rukovodioca organizacione
jedinice ministarstva
koja je odgovorna za pripremu nacrta zakona, odnosno strategije

IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASRPAVE

NACRT NACIONALNOG ENERGETSKOG I KLIMATSKOG PLANA

1. UVOD

1.1. OPŠTI PODACI

Potpisivanjem Sporazuma o osnivanju Energetske zajednice 2005. godine (Treaty establishing the Energy Community – EncT) i usvajanjem Zakona o ratifikaciji Sporazuma o između Evropske zajednice i Republike Crne Gore o formiranju Energetske zajednice 2006. godine, Crna Gora postala je punopravni član Energetske zajednice koja ima za cilj usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU (Acquis Communautaire) iz oblasti električne energije, gasa, zaštite životne sredine, konkurencije, obnovljivih izvora energije i energetske efikasnosti.

Crna Gora je postala članica Okvirne konvencije UN-a o klimatskim promjenama sukcesijom 2006. godine i 27. januara 2007. godine je postala ugovornica Konvencije koja nije obuhvaćena Aneksom 1. Poštujući svoje međunarodne obaveze prema UNFCCC Crna Gora redovno podnosi izvještaje o inventaru gasova sa efektom staklene bašte, kao i nacionalne izvještaje Sekretarijatu Konvencije.

Protokol iz Kjota je ratifikovan 27. marta 2007. godine, a Crna Gora je 27. septembra 2007. postala ugovornica koja nije obuhvaćena Aneksom B strana. Skupština Crne Gore je 11. oktobra 2017. godine donijela Zakon o potvrđivanju Pariskog sporazuma, čime je postala ugovornica koja je ratifikovala i Pariski sporazum i obavezala se da doprinese smanjenju emisija GHG na globalnom nivou.

Evropske integracije zauzimaju centralno mjesto na dnevnom redu Vlade od sticanja nezavisnosti zemlje, dok članstvo u Evropskoj uniji ostaje strateški cilj. U okviru procesa pristupanja EU, zemlja je takođe započela usklađivanje svojih obaveza prema EU i UNFCCC. Program integracije u EU podstakao je političke, ekonomske i društvene reforme, istovremeno doprinijevši izgradnji konsenzusa oko međusektorskih politika. Iako proces pristupanja EU predstavlja značajne izazove u pogledu ljudskih i finansijskih kapaciteta na nacionalnom i lokalnom nivou, on otvara i mogućnosti za kreiranje integrisanih i međusobno povezanih politika, kao i za efikasnije korišćenje raspoloživih resursa.

Evropske integracije zauzimaju centralno mjesto na dnevnom redu Vlade od sticanja nezavisnosti zemlje, dok članstvo u Evropskoj uniji ostaje strateški cilj. U okviru procesa pristupanja EU, zemlja je takođe započela usklađivanje svojih obaveza prema EU i UNFCCC. Program integracije u EU podstakao je političke, ekonomske i društvene reforme, istovremeno doprinijevši izgradnji konsenzusa oko međusektorskih politika. Iako proces pristupanja EU predstavlja značajne izazove u pogledu ljudskih i finansijskih kapaciteta na nacionalnom i lokalnom nivou, on otvara i mogućnosti za kreiranje integrisanih i međusobno povezanih politika, kao i za efikasnije korišćenje raspoloživih resursa.

Crna Gora aktivno sprovodi brojne međunarodne obaveze u cilju prelaska na niskougljeničnu ekonomiju. Te obaveze uključuju postavljanje ciljeva za povećanje udjela obnovljivih izvora energije u bruto finalnoj potrošnji energije, unapređenje energetske efikasnosti i smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte (GHG).

1.2. CILJ IZRADE NACIONALNOG ENERGETSKOG I KLIMATSKOG PLANA

U Strategiji za evropsku energetska uniju, koju je Evropska komisija objavila u februaru 2015. godine, istaknuto je da je potrebno jedinstveno upravljanje na nivou EU, na nacionalnom, regionalnom i lokalnom nivou, kako bi se doprinijelo da sve aktivnosti koje su povezane sa sektorom energetike daju svoj doprinos ka ostvarivanju ciljeva Energetske unije. Na ovaj način se strateškom okviru daje širi kontekst od klimatskih i energetske politika do 2030. godine i uključuje pet dimenzija Energetske unije EU:

1. energetska sigurnost,
2. unutrašnje energetska tržište,
3. energetska efikasnost,
4. dekarbonizacija i
5. istraživanje, inovacije i konkurentnost.

S tim u vezi, Evropski Parlament je u decembru 2018. godine donio Regulativu 2018/1999 o upravljanju Energetskom unijom i aktivnostima na polju klimatskih promjena. Glavne odredbe ove regulative se odnose na donošenje dugoročne strategije, odnosno, integrisanog nacionalnog energetske i klimatske plana.

Nacionalni energetska i klimatska plan treba da bude ključni strateški dokument sa osnovnim ciljem obezbjeđenja transparentnosti i predvidivosti nacionalnih politika i mjera kako bi se osigurala investiciona sigurnost.

Pravni osnov za pripremu i usvajanje Nacionalnog energetske i klimatske plana sadržan je u Zakonu o energetici ("Službeni list CG", 5/2016, 51/2017, 82/2020, 29/2022 - Odluka US CG i 152/2022, 84/2024 i 84/2024-II), kojim je propisano da plan priprema organ državne uprave nadležan za poslove energetike, u saradnji sa organom državne uprave nadležnim za zaštitu životne sredine i klimatske promjene. Ključni ciljevi Nacionalnog energetske i klimatske plana su smanjenje emisije gasova staklene bašte za 2030. godinu, učešće OIE u bruto finalnoj potrošnji energije i energetska efikasnost, izražena kao potrošnja primarne energije i direktna potrošnja energije.

1.3. CILJEVI JAVNE RASPRAVE

Glavni cilj javne rasprave je da se javnosti predstavi Nacionalni energetska i klimatska plana i nacrt izvještaja o SPU kao i da se pruži mogućnost javnosti da izrazi bilo kakve nedoumice u pogledu Nacionalnog energetske i klimatske plana i njegovih potencijalnih uticaja na životnu sredinu i društveno-ekonomskih uticaja.

Javna rasprava je sprovedena u skladu sa:

- Zakonom o energetici ("Službeni list CG", br. 28/2025)
- Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", broj 41/18)

- Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", br. 80/2005 i "Službeni list CG", br. 40/2011, 59/2011, 52/2016 i 84/2024)
- Smjernice o Strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu (SPU Direktive) Evropskog parlamenta i Savjeta od 27.06.2001. godine o procjeni uticaja na životnu sredinu za određene planove i programe,
- Zakon o životnoj sredini („Službeni list Crne Gore“, br. 52/2016, 73/2019, 84/2024),
- Zakon o ratifikaciji Konvencije o procjeni uticaja na životnu sredinu u prekograničnom kontekstu (ESPOO Konvencija) („Sl. List Crne Gore“, br. 08/2008)

2. PROCES JAVNE RASPRAVE

Ministarstvo energetike i rudarstva je u skladu sa čl. 14 i 15 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", broj 41/18) dana 27. juna 2025. godine objavilo Javnu raspravu o Nacrtu nacionalnog energetskog i klimatskog plana. Javna rasprava je oglašena na internet stranici Ministarstva energetike i rudarstva, gdje se mogla preuzeti sljedeća dokumentacija:

- Javni poziv - Nacrt nacionalnog energetskog i klimatskog plana
- Nacrt nacionalnog energetskog i klimatskog plana
- Strateška procjena uticaja na životnu sredinu na NEKP
- Obrazac 3 - Program javne rasprave za NEKP
- Obrazac 4 - Primjedbe i sugestije na Nacrt NEKP-a

Program javne rasprave je obuhvatao

- primanje komentara putem maila lilijana.maksimovic@meir.gov.me i nikola.vujosevic@ee-me.org i pošte na adresi Ministarstva energetike i rudarstva;
- Neposredni sastanci / okrugli stolovi, pri čemu je održan okrugli sto u Podgorici;
- Prekograni ne konsultacije.

Javna rasprava je trajala 40 dana od dana objavljivanja ovog poziva, od 27. juna 2025. godine do 6. avgusta 2025. godine, međutim zbog velikog interesovanja javnosti produžena je do 15. avgusta 2025. godine, tako da je ukupno trajala 50 dana. Glavna Javna rasprava vezano za tekst Nacrta nacionalnog energetskog i klimatskog plana organizovana je u Podgorici 24. jula 2025. godine, u prostorijama Privredne komore Crne Gore. Lista učesnika Javne rasprave je data kao Prilog 1.

3. GLAVNA JAVNA RASPRAVA

Glavnu Javnu raspravu vezano za tekst Nacrta nacionalnog energetskog i klimatskog plana otvorio je gospodin Božidar Pavlović, v.d. generalnog direktora Direktorata za energetske efikasnosti Ministarstva energetike i rudarstva koji je pozdravio prisutne i zahvalio se na dostavljenim sugestijama i komentarima. Nakon uvodnih izlaganja Predsjednice Privredne komore Crne Gore dr Nine Drakić i Ministra energetike i rudarstva mr Admira Šahmanovića, uslijedila je prezentacija Nacrta nacionalnog energetskog i klimatskog plana (u nastavku: NECP) od strane Prof. dr Zorana Miljanića, Giz konsultanta na izradi NECPa kao i Prezentacija Nacrta Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja za Nacionalni energetski klimatski plan (u nastavku: SEA)

od strane Danila Barjaktarevića, konsultanta SEAE. Po završetku prezentacija pristupilo se diskusiji.

Predstavnici obrađivača su se u usmenoj diskusiji osvrnuli na iznešene usmene komentare. Imajući u vidu da su komentari dostavljeni i pismenim putem, predstavnici obrađivača su se obavezali da iste razmotre i eventualno implementiraju.

Pitanje/Komentar: gđin Nemanja Laković, direktor Rudnika uglja Pljevlja, ukazao je na značaj Nacionalnog energetskog i klimatskog plana (NECP) i naglasio da će njegove mjere najviše uticati na Termoelektranu Pljevlja i Rudnik. Istakao je da rok 2041. godine, predviđen u nacrtu, nije realan jer je plan zasnovan na ciljevima, a ne na stvarnom stanju energetskog sistema.

Laković je posebno naglasio da tranzicija mora počivati na realnim osnovama – energetskej stabilnosti, očuvanju radnih mjesta i ekonomskoj održivosti. Podsjetio je da Termoelektrana obezbjeđuje između 40 i 60% električne energije u Crnoj Gori, što je stub stabilnog snabdijevanja, te da sistem zasnovan isključivo na obnovljivim izvorima ne može garantovati sigurnost bez dodatnih stabilnih izvora.

Govoreći o socijalnoj dimenziji, istakao je da Rudnik i Termoelektrana direktno i indirektno obezbjeđuju oko 3000 radnih mjesta u Pljevljima, pa tranzicija zahtijeva vrijeme, sredstva i nove ideje kako bi se obezbijedila pravedna zamjena zaposlenja. Ukazao je i na ekonomski značaj – u posljednjih pet godina sistem je proizveo električne energije u vrijednosti od 840 miliona eura, što jasno pokazuje da zatvaranje bez adekvatne alternative nosi ozbiljne rizike za nacionalnu ekonomiju.

Predložio je da se izradi detaljna studija od strane Elektroprivrede Crne Gore, koja bi dala realnu analizu efekata i bila osnov za pregovore sa Evropskom unijom. Naglasio je da je važno jasno pokazati koliko vremena i resursa je potrebno za sprovođenje pravedne tranzicije, kako bi se obezbijedila podrška i razumijevanje evropskih partnera. Kao primjer naveo je plan poslovne transformacije Rudnika kroz otvaranje novih firmi – od planiranih dvanaest, tri su već pokrenute sopstvenim sredstvima.

Zaključio je da preporuke iz plana nijesu obavezujuće i da je za realno preuzimanje obaveza prema EU neophodna stručna ekspertiza koja će pokazati stvarno stanje i mogućnosti. Naglasio je da je kompanija opredijeljena za tranziciju, ali na osnovama koje neće ugroziti energetske i ekonomski sistem Crne Gore, niti razvoj Pljevalja, grada koji je snažno vezan za rad Rudnika i Termoelektrane.

Odgovor/Komentar: gđin Božidar Pavlović zahvalio je Nemanji Lakoviću i podsjetio da su profesor Miljanić i ministar Šahmanović naglasili da je 2041. godina opredjeljenje Crne Gore u procesu dekarbonizacije. Istakao je da je prilikom izrade dokumenta nedostajalo tehničkih podloga i studija koje bi dale jasne smjernice, te da je posebno važno detaljno sagledati situaciju u Pljevljima, kao regionu direktno vezanom za pravednu tranziciju.

Naglasio je da je neophodno pronaći odgovarajuću zamjenu za stabilan izvor energije, jer u suprotnom rad Termoelektrane Pljevlja mora biti produžen. Ukazao je i na značaj mjera ekološke rekonstrukcije, kao i na uticaj CBAM i ETS mehanizama, čija puna primjena može imati dominantan finansijski efekat na poslovanje Termoelektrane.

Pavlović je podsjetio da Crna Gora još nema strategiju niti dogovor sa EU u vezi sa CBAM-om, iako njegova primjena počinje već od naredne godine, uz retroaktivnu primjenu od 2026. godine. Dodao je da nedostatak metodologije i nepoznanice oko ETS-a predstavljaju ozbiljan izazov, naročito u kontekstu mogućeg članstva Crne Gore u EU 2028. ili 2029.

Zaključio je da će Vlada Crne Gore, zajedno sa Ministarstvom energetike i rudarstva i Ministarstvom ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera imati ključnu ulogu u definisanju pozicije i mjera za primjenu ovih mehanizama, kao i u procjeni njihovog uticaja na budući rad energetskog sistema, naglasivši da profesor Miljanić ima kratku dopunu na komentar.

Odgovor/Komentar: g-din Zoran Miljanić je istakao da Termoelektrana Pljevlja predstavlja siguran izvor energije i da upravo ona obezbjeđuje stabilno snabdijevanje. Naglasio je da sigurnost sistema ne zavisi isključivo od lokalne proizvodnje, već i od povezanosti Crne Gore sa okruženjem, što omogućava funkcionisanje i u slučaju sistema zasnovanog na obnovljivim izvorima energije.

Dodao je da socio-ekonomski aspekti vezani za Termoelektranu Pljevlja moraju biti obavezno uzeti u obzir. Ukazao je da prilikom izrade plana nije bilo dovoljno inputa da se precizno procijeni realno stanje, te da je zbog toga kroz komunikaciju sa svim zainteresovanim stranama definisan okvir i postavljen nivo ambicije. Naglasio je da prethodno predstavljeni rok nije bio realan, jer teorijski nije bilo moguće postići takve ciljeve.

Miljanić je zaključio da je važno da se u narednom periodu procjene zasnivaju na kvalitetnim podlogama i realnim pokazateljima, kako bi se ciljevi mogli postaviti na održivim osnovama.

Diana Milev Čavor iz NVO Eko tim složila se sa izlaganjem Nemanje Lakovića i ukazala da je rok 2041. godine postavljen bez dovoljno stručnih analiza i jasnih argumenata. Naglasila je da taj rok nije usaglašen sa svim relevantnim akterima, posebno sa Rudnikom uglja i Elektroprivredom, koji imaju ključnu ulogu u procesu.

Istakla je da argumenti vezani za CBAM nisu dovoljni, jer se mogla uraditi simulacija uticaja iako pravila nijesu do kraja precizno definisana. Podsjetila je da ETS sistem u Crnoj Gori postoji već četiri godine, ali da se od početka nije mijenjao, te da Ministarstvo ekologije mora preuzeti aktivniju ulogu i donijeti jasne odluke o njegovom funkcionisanju i cijenama. Smatra da je neophodna bolja koordinacija između Ministarstva energetike i Ministarstva ekologije, kako bi se procijenio stvarni uticaj ETS-a i CBAM-a.

Čavor je naglasila da rok 2041. ne može biti postavljen bez šireg dijaloga i konsenzusa, uključujući socio-ekonomske aspekte. Podsjetila je da mapa puta za pravednu tranziciju, pripremljena prije tri godine, nije sprovedena i da nacrt NECP-a ne pominje pravednu tranziciju, iako postoje uredbe i vodiči Energetske zajednice koji to zahtijevaju.

Zaključila je da je potrebna jasna procjena uticaja na radna mjesta, ljude i širi socio-ekonomski kontekst. Eko tim je ranije podnio inicijativu za sprovođenje pravedne tranzicije, ali mapa puta koja je predstavljena nikada nije bila dovoljan dokument sa preciznim projekcijama i rezultatima. Ukazala je da se pri pripremi NECP-a više vodilo formalnim zahtjevima i ciljevima dekarbonizacije, dok realna slika pokazuje drugačije stanje. Dodala je da Crna Gora već ima iskustva sa prekršajima prema Energetskoj zajednici i da je važno da se Evropskoj komisiji i Energetskoj zajednici predstavi realna slika, kako se ne bi stvorio utisak da su ciljevi ostvarivi bez jasnih dokaza.

Odgovor/Komentar: g-din Božidar Pavlović zahvalio je na izlaganju i ukazao na brojne nepoznanice u vezi sa primjenom CBAM-a. Objasnio je da CBAM predstavlja naknadu koju plaća uvoznik energije u zemlji, dok je od strane Evropske komisije i Energetske zajednice naglašeno da države koje imaju uspostavljen nacionalni ETS sistem mogu u određenoj mjeri kompenzovati troškove. Međutim, način na koji će se to uvezati još uvijek nije jasno definisan.

Istakao je da Ministarstvo ekologije intenzivno radi na finalizaciji novog Zakona o klimatskim promjenama, koji bi trebalo da bude usvojen na Vladi do kraja jula, a u Skupštini na jesen. Novi ETS sistem, sa svim podzakonskim aktima, planiran je do kraja godine, kako bi mogao da ublaži negativne posljedice CBAM-a. Pavlović je dodao da se vodi intenzivna saradnja sa Ministarstvom ekologije u vezi sa formiranjem novih cijena ETS-a, koje su trenutno niske, ali da pravila igre i dalje nijesu dovoljno jasna.

Govoreći o pravednoj tranziciji, složio se da ona nije u dovoljnoj mjeri obrađena u NECP-u i da postoji prostor za unapređenje. Podsjetio je da su aktivnosti započete prije tri godine kroz Dijagnostiku uz podršku UNDP-a, ali da je njihov nastavak usporen. Iako je formiran Savjet za pravednu tranziciju u junu, nije bilo dovoljno vremena da se konkretizuju aktivnosti. Naveo je da je proces podržan kroz Reformsku agendu i Plan rasta, koji predviđaju sedam mjera finansiranih iz sredstava EU, usmjerenih upravo na pravednu tranziciju.

Zaključio je da NECP treba da sadrži elemente pravedne tranzicije kao posebnu mjeru, kako bi se proces zaokružio. Prema Reformskoj agendi, prvi korak bio je uspostavljanje Vladinog tijela koje koordinira tranziciju i donošenje akcionog plana. Evropskoj komisiji je već dostavljen izvještaj o formiranju Savjeta i usvajanju Dijagnostike, ali ostaje da se procijeni da li je to dovoljno ili će biti tražen detaljan akcioni plan. Ukoliko ocijene da korak nije ispunjen, sredstva od 500.000 eura biće obezbijeđena tek nakon dodatnih aktivnosti do kraja godine.

Pitanje/Komentar: gđa Aleksandra Kiković, iz UNDP-a zahvalila se na pozivu za učešće u javnoj raspravi i čestitala na postignutom napretku u izradi NECP-a. Posebno je pohvalila prezentaciju Zorana Miljanića, ističući da je bila jasna i razumljiva i za one koji se ne bave tehničkim i inženjerskim naukama, što je od velikog značaja za javnu raspravu.

Naglasila je da je u ovom procesu potreban pozitivan pristup, bez vraćanja na ranije nedostatke, već fokusiran na trenutne rezultate. Podsjetila je da je Crna Gora šesnaesta zemlja u svijetu koja je predala revidovani NDC u skladu sa Pariskim sporazumom, čime je povećana ambicija u smanjenju emisija GHG, uključujući LULUCF sektor, uz paralelno usaglašavanje mjera mitigacije i adaptacije. Pohvalila je i usvajanje Plana prilagođavanja na klimatske promjene.

Kiković je ukazala da Crna Gora ima poseban kontekst u odnosu na druge zemlje, jer posjeduje samo jedan rudnik uglja i jednu termoelektranu. Smatra da je dovoljan jedinstveni plan pravedne tranzicije koji obuhvata lokalni i državni nivo, s obzirom na to da zatvaranje TE i Rudnika nosi rizike ne samo za energetske stabilnost, već i za ekonomiju i socijalno blagostanje. Istakla je da je Savjet za pravednu tranziciju već zaključio da je potrebno izraditi Akcioni plan, koji bi konkretizovao korake.

Podsjetila je da su Mapa puta i Dijagnostika urađeni uz podršku UNDP-a, i koordinaciju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj, ali da dokument nije bio prepoznat u zakonodavnom okviru. Dodala je da su proces Plana rasta i Reformska agenda dali konkretne indikatore, te pohvalila napore Rudnika uglja u poslovnoj transformaciji i planu oporavka Pljevalja, koji daju viziju smanjenja zavisnosti od uglja.

Zaključila je da NECP treba da integriše i mjere u sektoru saobraćaja, podsjećajući da su one definisane još prije četiri godine kroz Mapu puta za dekarbonizaciju saobraćaja i studije o e-mobilnosti i infrastrukturi za punjenje električnih vozila, koje je UNDP sproveo uz angažman lokalnih eksperata.

Odgovor/Komentar: g-din Božidar Pavlović zahvalio se Aleksandri Kiković na dodatnim pojašnjenjima, posebno u vezi sa pitanjem pravedne tranzicije. Istakao je da je u tom procesu već urađen značajan broj koraka, ali da je potrebno pronaći način kako ga nastaviti. Naglasio je da su postojali određeni problemi u organizaciji i institucionalnom vođenju procesa, ali da se formiranjem Savjeta za pravednu tranziciju stvara dobra osnova da se cijeli proces zaokruži i uspješno realizuje.

Pitanje/Komentar: gđa Ines Mrdović, NVO Akcija za socijalnu pravdu, Na početku njenog izlaganja, gospođa Mrdović se osvrnula na nekoliko aspekata vezano za ovaj Nacionalni energetski i klimatski plan, uz napomenu da će NVO Akcija za socijalnu pravdu dostaviti komentare u roku, tj. do 6 avgusta, i u tom smislu je zamolila za dodatno pojašnjenje, pošto se čulo od jednog predstavnika radne grupe da je moguće da se održi još neka javna rasprava, ona je postavila pitanje da li će biti dodatne javne rasprave i ako će je biti, gdje će je biti i gdje je objavljena ta informacija. Kada je riječ o ovom dokumentu, gospođa Mrdović je ukazala da transparentnost nije zadovoljena, iako je ovaj dokument objavljen na sajtu Ministarstva i na vladinom sajtu, gospođa Mrdović je saopštila da je trebalo učiniti mnogo više da dobar dio građana sazna za ovaj dokument.

Pored toga, gospođa Mrdović je ukazala na činjenicu da se rasprava organizuje u Privrednoj komori 24.jula, što prema njenim riječima, ukazuje da opet imamo onu staru praksu da se o izuzetno bitnim dokumentima raspravlja kada je vrijeme godišnjih odmora i kada su ogromne temperature. Shodno tome, predstavnica NVO ASP je postavila i pitanje zašto je javna rasprava organizovana u Privrednoj komori? Da li je to rasprava za privredu? Gdje su tu građani i da li se na ovaj način zapravo želi postići to da što manje ljudi zna za ovaj dokument?

Drugi segment svog izlaganja gospođa Mrdović je posvetila potpunosti i konzistentnosti Nacionalnog energetskog i klimatskog plana. Prema njenim riječima, to je vrlo upitno, jer se autori pozivaju na uredbu, na metodologiju, na pristupe koje su morali da zadovolje, ali je i pored toga jako teško pratiti ovaj dokument, čak i za one ljude koji su u ovoj tematici.

Postavila je i pitanje kada se kaže da ne raspolažemo sa ovim ili ne raspolažemo sa onim podacima, da li se zaista ne raspolaže podacima ili se ne želi raspolagati podacima? Ukazala je da imamo situaciju da je negdje izvor podataka 2013. godina, negdje 2017.godina, a negdje 2023. godina. Prema njenim riječima, teško možete ispratiti šta je polazna tačka i gdje se i od čega počinje. Takođe, ukazala je da je opšti utisak je da je dokument nadopunjavan, vjerovatno zbog ovog velikog roka i onda to nije rađeno konzistentno. Ona je navela da dokument ni tehnički nije urađen kvalitetno, nego je ovakav stavljen na raspravu. U kontekstu njenog uvodnog izlaganja, postavila je i pitanje, da li se zapravo željelo postići da se zbog ovako konfuznog dokumenta što manje ljudi pročita dokument i ima uopšte volju da ga čita?

U nastavku svog obraćanja gospođa Mrdović je posebnu pažnju posvetila trećem aspektu, a to je relevantnost i realnost dokumenta. Ona je to prikazala kroz dva primjera. Prvo pitanje je nezaobilazna TE Pljevlja. S tim u vezi ona je primijetila da je u dokumentu na jednom mjestu

pomenuto da će termoelektrana raditi do 2035-2037, na drugom se pominje 2041. godina. S tim u vezi, je postavila pitanje kad će biti stavljen ključ u TE Pljevlja, da li je to 2035. ili 2041. godina? U slučaju da nema odgovora na to pitanje, ona je postavila i dodatno pitanje zašto nema te godine, što zbog izvjesnosti ljudi koji žive tamo, alii zbog kompletne države. Takođe, s obzirom da će TE Pljevlja u narednim godinama raditi smanjenim brojem radnih sati, predstavnica NVO ASP je saopštila da u dokumentu nema informacije kako će to biti po godinama i postavila je pitanje, kolika je cijena pravedne tranzicije u Pljevljima? U nastavku svog izlaganja je ukazala na pitanje koje se tiče svih građana i privrede, a u pitanju su računi za električnu energiju. Prema njenim riječima, ovaj dokument predviđa ulaganja od milijardu i po eura u narednih 5 godina u nove objekte OIE, a onda u narednih 5 godina se najavljuje još 1 milijarda. S tim u vezi, gospođa Mrdović je saopštila da se ovdje priča o privatnim ulaganjima, a onda se u jednom dijelu dokumenta koji se odnosi na uticaj na budžet navodi “zavisí od postignutih cijena i ugovora otkupne električne energije dodeljenih nakon aukcija”. Ona se sa ovakvim pristupom nije složila i iskazala je svoj stav da su autori Nacionalnog energetskog i klimatskog plana dužni da u ovom dokumentu navedu koliki će biti uticaj na budžet “od -do”. S tim u vezi, ona je naglasila da se mora napraviti projekcija. Pored toga, gospođa Mrdović je postavila i pitanje gdje je u dokumentu uticaj na račune za električnu energiju.

S tim u vezi, ona je saopštila da toliki broj energetskih objekata mora prouzrokovati izgradnju ogromne prenosne mreže. Ona je ukazala da su sve investicije CGES stavke na našem računu za električnu energiju i mi plaćamo sve investicije, i onda imamo situaciju da se u dokumentu navodi da će u periodu od 4 godine, tj. od ove do 2028. godine, investicije CGES biti na nivou od nekih 198 miliona eura i jasno se naznačava da to ne uključuje druge potencijalne investicije za ove druge objekte. S tim u vezi, napomenula je da se mora građanima saopštiti koliko će to da bude “od -do”, da bi se znalo kakav će to imati uticaj na naše račune za električnu energiju, jer je to ono što ćemo mi građani, prema njenim riječima, da platimo. Gospođa Mrdović je saopštila da lo važi i za investicije Cedisa u dijelu izgradnje distributivne mreže. Ona je ukazala da se za taj period od 4-5 godina otprilike projektuje nekih 330 miliona eura investicija Cedisa, ali se i tu kaže da to nije zaokružena priča. Shodno tome, ona je postavila i pitanje, šta je zaokružena priča, jer su to neke stvari koje moraju da postoje u dokumentu.

U nastavku svog izlaganja, gospođa Mrdović je napomenula da je pitanje energetskog siromaštva u dokumentu bukvalno izostavljena, i da se sve svodi na ulaganje u energetska efikasnost stanova i tome slično. Ona je istakla da izgleda da se ne zna kako da se preduprijedi energetsko siromaštvo.

Gospođa Mrdović je u vezi sa trećim segmentom njenog izlaganja, imala i pitanje. koliki je ukupan iznos investicija planiran ovim dokumentom, i ona je htjela to da čujem od predstavnika Ministarstva energetike i rudarstva. S tim u vezi, postavljeno je i pitanje koliko te investicije povećavaju račune za struju. U dijelu elaborata o uticaja na životnu sredinu, gospođu Mrdović je zanimalo koliko će kvadrata crnogorske zemlje biti popločano solarnim panelima? Da li je rađena ta kalkulacija? Na samom kraju je konstatovala da će NVO ASP imati veliki broj komentara na ovaj dokument koji je, prema njenim riječima, potpuno nekonzistentan, dokument koji je morao biti mnogo boljeg kvaliteta.

Odgovor/Komentar: g-din Božidar Pavlović, Na samom početku je saopštio, a u dijelu strukture dokumenta, da su autori saglasni sa gospođom Mrdović. S tim u vezi je informisao sve prisutne da je struktura samog dokumenta obezbjeđena od strane Energetske zajednice i da je na taj način dokument bio u pogledu forme uokviren, jer je Energetska zajednica je definisala

strukturu samog dokumenta. Takođe je saopštio da se zbog takve strukture neke stvari ponavljaju što je uticalo i na strukturu dokumenta ,ali je i ukazao da ako se uloži malo vremena može se doći do svih informacija.

Gospodin Pavlović je saopštio da će dokument u tom dijelu biti unapređen. Pored toga, prisutne je informisao da su sugestije dostavljene i od strane Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, u pogledu strateškog i metodološkog okvira za izradu Nacionalnog energetskog i klimatskog plana, tako da će se uložiti dodatni napor da se i taj dio koriguje. Što se tiče same javne rasprave, gospodin Pavlović je saopštio da je inicijalna ideja je bila da se organizuje na Univerzitetu Crne Gore. Zbog određenih tehničkih problema na Univerzitetu ona javna rasprava je morala biti pomjerena i napravljen je dogovor da se ona održi u Privrednoj komori Crne Gore. S tim u vezi, gospodin Pavlović je istakao da se Ministarstvo energetike i rudarstva u saradnji sa kolegama iz Privredne komore potrudilo da se kroz kanale komunikacije pozove šira javnost, a o čemu govori i podatak da je većina predstavnika iz svih sektora zainteresovane javnosti prisutno na javnoj raspravi.

Odgovor/Komentar: g-din Zoran Miljanić, Gospodin Miljanić je u dijelu finansijskih podataka koji su navedeni, a vezano za razvoj distributivne i prenosne mreže, saopštio da su isti preuzeti iz desetogodišnjih planova razvoja. Dakle, oni nisu procenjivani u okviru ovog dokumenta. On je takođe saopštio da koliki će biti njihov uticaj na cijene to nije predmet ovog dokumenta, već je to je nešto što će REGAGEN procijeniti. Pored toga, on je ukazao da su u dokumentu navedene investicije za period od tri godine u odnosu na desetogodišnji plan i da ćemo za efekte koje će imati ostale investicije, znati tek kad dođe sledeći regulatorni period i tada će biti urađena ta vrste procjene. Shodno tome, gospodin Miljanić nije mogao odgovoriti na pitanje kako će to uticati na desetogodišnji period.

U nastavku svog izlaganja gospodin Miljanić je saopštio da jedan i drugi mrežni operator imaju obavezu, kada se neko od investitora prijavi da se priključi, da investitoru predlože optimalno rješenje, tj. rješenje koje je efikasno i najjeftinije. On je istakao da se dešava da ta rješenja podrazumijevaju i izgradnju neke dodatne infrastrukture, a da bi to bilo prenijeto u osnovna sredstva nekog od operatora morala bi da bude zajednička infrastruktura, kako je zakonom i definisano. Kako je istakao, to znači da bi ta infrastruktura bila zajednička, tj. da se koristi i za proizvođače i potrošače, za sve korisnike mreže. Dakle, prema riječima gospodina Miljanića, ako je ta infrastruktura korišćena od ostalih onda će ona biti preuzeta, ali ako je ta infrastruktura potrebna za rad samo tog izvora to se ne preuzima kao trošak i to onda ne pada na teret građana. S tim u vezi, a u dijelu pitanja koje se odnosi na troškove, Miljanić je informisao prisutne da svaka dodatna infrastruktura koja se izgradi unapređuje mrežnu infrastrukturu, poboljšava stabilnost, pouzdanost same mreže. On je istakao da je činjenica da podiže troškove, ali po zakonu svako ko se obrati za pristup mreži mora mu se omogućiti nediskriminatoran pristup mreži.

Kada je u pitanju energetska siromaštvo, on je ukazao da se ne raspolaže sa pravilnom metodologijom za detekciju energetskog siromaštva, tj. za monitoring energetski siromašnih grupa. Prema njegovim riječima, u samom dokumentu je pitanje energetskog siromaštva na nekin način adresirano, ali to dosad nije bile usklađeno sa regulativom Evropske unije, i upravo kroz tu mjeru je to planirano, činjenica je da se to povezuje i sa energetsom efikasnošću, jer se smanjuje energetska intenzivnost tog energetski siromašnog domaćinstva i na taj način mu se omogućava veći pristup energiji, većim količinama energije, što je bila ideja prilikom izrade ovog dokumenta.

U dijelu svog izlaganja koje se odnosi na aukcije, gospodin Miljanić je prisutne upoznao sa činjenicom da je prilikom izrade dokumenta paralelno rađena jedna studija vezana za aukcije. S tim u vezi, prilikom izrade dokumenta se nije mogao fiksirati nivo koji će biti raspoređen na aukcije dok nije urađena ta studija, a ona je u međuvremenu završena, a prema njegovim riječima, ta studija ima određene podatke koji u trenutku izrade dokumenta autori nisu imali, pa samim tim i nisu bili u prilici da podaci budu uneseni u sam dokument, jer studija tada nije bila gotova. Gospodin Miljanić je napomenuo da to svakako sad može biti urađeno u toku ove javne rasprave, jer sad postoje neke procjene bar za ovu prvu aukciju šta to znači u smislu troškova.

Kada je riječ o pitanjima koje se odnose na Termoelektranu Pljevlja, gospodin Miljanić je saopštio da je ta godina odabrana kroz komunikaciju sa EPCG, Rudnikom uglja, a tokom izrade Nacionalnog energetskog i klimatskog plana.

U dijelu koji se odnosi na konzistentnost dokumenta, gospodin Miljanić se saglasio sa gospođom Mrdović. Takođe je istakao da je ovaj dokument mogao biti tehnički bolje formatiran. On je pojasnio da je više autora radilo na dokumentu tokom čitavog ovog perioda, svako za svoju oblast, nakon čega je bilo neophodno sve kompilirati, proći kroz sve i ostale su neke tehničke greške. Shodno tome, on je obavijestio sve prisutne da će to definitivno biti popravljeno. Na kraju svog izlaganja je istakao da će tokom ovog procesa biti dosta sugestija koje će morati biti implementirane i tada će dokument biti upodobljen da bude i konzistentan i tehnički pripremljen, ali mora se poštovati i šablon koji je zadat od strane Energetske zajednice, odnosno Evropske komisije. On je saopštio da je šablon svakako mogao biti bolji, ali takav šablon nije samo određen za Crnu Goru, nego i svim ostalim državama.

Odgovor/Komentar: g-din Danilo Barjaktarović, u svom izlaganju je istakao da informaciju o zauzetosti površine nije navedena u izvještaju. On je naveo da je to podatak na koji je naišao tokom pripreme prezentacije, a u pitanju je javno dostupan podatak da 1 megavat zauzima od jedan do 2 hektara površine. Prema njegovim riječima, imajući u vidu da je u Crnoj Gori teren malo nepristupačniji onda se taj proračun uzima od 1,5 do 2 hektara po megavatu. Ako se uzme u obzir da je NECP predvidio desetak solarnih elektrana ukupne instalisane snage od 500 megavata, onda se to pomnoži i dobije se nekih 750 hektara zauzetosti površine, što svakako nije mali broj. Gospodin Barjaktarović je naveo da se to odnosi na one solarne elektrane koje su već u postupku odobrenja, a kako je istakao, postoji i dodatna mjera koja predviđa 765 megavata, ako se ta cifra pomnoži onda ta površina premašuje preko hiljadu hektara.

Pitanje/Komentar: gđa Sanja Orlandić, NVO Green Home, se zahvalila na pozivu za prisustvo ovoj javnoj raspravi. Ona smatra da bi za ovako važan i obiman dokument javna rasprava možda trebalo da traje duže ili prosto da se organizuje i u drugim gradovima, a u prvom redu u Pljevljima. Gospođa Orlandić je saopštila da se to najviše tiče ljudi koji tamo žive, ali naravno i ljudi u drugim gradovima.

U nastavku svog izlaganja, ona je dala osvrt na strukturu dokumenta, uz napomenu da se prosto stvara zabuna kod čitaoca, jer moraju se tražiti tabele koje se nalaze nakon 200. strane. Takođe je sugerisala da bi trebalo proći i kroz sugestije Energetske zajednice, jer misli da neke stvari koje su oni sugerisali nisu kroz dokument na adekvatan način obrađene. Što se tiče godine izlaska Termoelektrane Pljevlja, ona smatra da se na to pitanje, a nakon prethodnih izlaganja, nije potrebno dodatno osvrutati, uz očekivanje da će i dio koji se odnosi na različite godine prestanka rada Termoelektrane Pljevlja biti korigovan, pošto je riječ o tehničkoj stvari.

Što se tiče ETS i CBAM, predstavnica NVO Green Home je saopštila da da bi se došlo do tog izuzeća ili umanjenja CBAM-a, ETS sistem mora da se radi po istoj metodologiji, da obuhvati iste sektore, iste gasove, isto izvještavanje, a to zahtjeva i verifikaciju, da je ista cijena CO2 kao u EU i da ne postoje prevelike količine besplatnih dozvola. Gospođa Orlandić je navela da je kod nas ETS sistem stupio na snagu 2020. godine, a da su 2020. i 2021.godine, dobijene besplatne dozvole, a kasnije dozvole su umanjivanje za 5 posto za Termoelektranu, a 15 posto za KAP i Željezaru, obzirom da oni nisu u funkciji, ona je navela da bi prema nekim proračunima sad 80 posto dozvola za Termoelektranu Pljevlja bilo besplatno. Pored toga, ono što je jako važno, prema njenom mišljenju, jeste da te besplatne dozvole važe samo za ovu godinu. Stim u veyi, ona je napomenula da su to neke informacije koje treba provjeriti i ona smatra da nije u redu da stoji da se nekako nadamo tom izuzeću, već da je potrebno znati šta se dešava ako ne dođe do tog izuzeća. Prema njenim riječima, zemlja koja uvozi energiju od nas neće sigurno plaćati sertifikat CBAM-a, nego će tražiti ili da mi snizimo cijenu ili da mi platimo taj sertifikat. Što se tiče cijene, ona je istakla da ako naša cijena ETS ostane na 24, a EU ostane na 80, onda ćemo da plaćamo i tu razliku, tako da je gospođa Orlandić sugerisala da bismo možda morali da imamo više ove informacija na umu, a ne da se govori o izuzeću kad već nismo sigurni u tu informaciju.

Što se tiče KAP-a, a u dijelu preporuka Energetske zajednice na ovaj dokument, Sanja Orlandić je navela da oni tamo navode zašto se mi i dalje bavimo ćelijama elektrolize kad je, ako je tačna informacija koju ona ima, 2023. godine, zadnjih 12 ćelija ugašeno u KAP-u tako da je sugerisala da se možda navede neko objašnjenje zašto je taj podatak uopšte tu.

Takođe, što se tiče ponora, sugestija od strane ove nevladne organizacije je da se radi o starim podacima kada je u pitanju šumska inventura. Naime, kako je istakla gospođa Orlandić, šumska inventura je rađena 2010.godine, a podaci su iz dosta ranijeg perioda. U međuvremenu je došlo do značajnih požara, nelegalnih aktivnosti i do velike sječe naših šuma. Shodno tome, ona je istakla da nije poznato odakad su ovi podaci, jer je inventura iz 2010. godine.

U nastavku svog izlaganja, gospođa Orlandić je dala i svoj osvrt na energetska siromaštvo. Prema njenim riječima, to je jako složena tema i ona misli da u dokumentu nije ni dobro objašnjena, iako je u dokumentu navedeno da je u zakonu definisano energetska siromaštvo. S tim u vezi, ona je podsjetila da je definiciju energetske siromaštva Hrvatska donijela tek ove godine, a tom temom se Hrvatska bavi najmanje 15 godina. Gospođa Orlandić je pozdravila činjenicu da je korišćena studija koju je radio DOOR i, stim u vezi, ona smatra da se sa njima treba biti više u kontaktu, a da NVO Green home i kao organizacija stoji na raspolaganju za pomoć u tom dijelu, pošto imaju dugogodišnju saradnju sa njima. Prema njenim riječima, u Nacionalnom energetskom i klimatskom planu se energetska siromaštvo tretira kao socijalna kategorija, a to nije, jer se svi ljudi koji nisu sposobni da griju sve prostorije (npr. hodnike, kupatilo, spavaću sobu) u svojoj kući nalaze u stanju energetske siromaštva. Tako da, prema njenom mišljenju, nije energetska siromaštvo, ako se targetiraju samo socijalno ugrožene familije, već je to mnogo širi kontekst, složeniji.

Pored toga, ona je navela da je Energetska zajednica tražila da se postave ciljevi za smanjenje energetske siromaštva, a da se to ne vidi u dokumentu. Ona je takođe navela da bi ovaj segment energetske siromaštva trebalo dodatno dopuniti i revidirati.

Što se tiče OIE, gospođa Orlandić je navela da je u jednom dijelu naišla na rečenicu da će mrežna infrastruktura za prihvatanje ovih novih sistema biti zahtjevana, a da za postizanje naših cijeva u pogledu udjela OIE i smanjenja GHG nije neophodno da sve elektrane budu u funkciji do 2030

godine, već polovina njih. S tim u vezi, ona je postavila pitanje zašto se u ovolikoj mjeri bavimo ovom temom, ako nije neophodno da sve elektrane budu u funkciji

Pored toga, ona je navela da se često u dokumentu navodi npr. za ove mHE da je nešto završeno, na primjer 2023. i 2024 godine, i da to je stavljeno kao neki scenarijo, umjesto da se koristi neki podatak iz toga, ali ne i u okviru mjere.

Na nekoliko mjesta je primjetila, u okviru nekih mjera, npr. grijanje, hlađenje, finansijska podrška da je navedeno "nije primjenjivo". S tim u vezi, gospođa Orlandić je tražila dodatno pojašnjenje, s obzirom na važnost ovog dokumenta i da on praktično zamjenjuje strategiju energetike i strategiju klimatskih promjena.

Odgovor/Komentar: g-din Božidar Pavlović, je na samom početku dao odgovor koji se odnosi na postavljeno pitanje u vezi CBAM-a. On je istakao da shodno regulativi postoji ta mogućnost da zemlja bude izuzeta, ali onda je posljedica toga da ona ima obavezu da u potpunosti primjeni nivo ETS do 2030. godine, koji je usklađeno sa nivoom Evropske unije, a to ima svoje "za" i "protiv".

On je saopštio da je u ranijem periodu postojala strategija da se ispune ti uslovi vezano za izuzeće od CBAM-a, a to je podrazumijevalo potpunu transpoziciju energetskog paketa u nacionalno zakonodavstvo, što još uvijek nije urađeno, jer nedostaje, kako je i ministar rekao, Zakon o prekograničnoj razmjeni energije i gasa, a to je prvi preduslov i onda bi se pokrenula procedura *market coupling-a*.

Kako je gospodin Pavlović istakao, treći uslov je da se u potpunosti usagласи nacionalni sistem ETS, u smislu sa EU ETS, ne u smislu cijene, već da ga oni prepoznaju na nivou EU. Prema njegovim riječima, to su bila ta tri uslova kako bi Crna Gora stekla pravo na izuzeće. U nastavku izlaganja je saopštio da su u samoj regulativi navedeni i rokovi, od kojih je prvi bio jul ove godine da se ovaj prvi korak ispuni i on nije ispunjen, jer Zakon o prekograničnoj razmjeni energije i gasa nije usvojen, tako da u ovom trenutku nije poznato da li Crna Gora u nekom narednom periodu može ostvariti taj izuzetak, s obzirom na ono što je definisano regulativom.

Gospodin Pavlović je takođe naveo da bi u svakom slučaju, proces *market coupling-a* trajao nekih 18 mjeseci. S tim u vezi, čak i da je Crna Gora ispunila ovaj prvi zahtjev, ona bi imala pravo na izuzeće tek 1. januara 2027. godine, a Crna Gora je obveznica CBAM u 2026. godini. Shodno prethodno navedenom, on je saopštio da je pitanje i šta bi donijelo izuzeće, jer će Crna Gora prije ući u Evropsku uniju nego što bi bila izuzeta, pošto već postoji kašnjenje zbog neusvajanja ovog zakona, ali i to izuzeće ima za posljedicu da Crna Gora mora imati primjenjen taj nivo ETS usklađen sa ETS u Evropskoj uniji, i onda bi to imalo finansijske posljedice po elektroenergetski sistem.

Prema njegovim riječima, čak da je Crna Gora izuzeta od CBAM, odmah od 2030. godine, bismo imali posljedice vezane za direktan uticaj na EPCG odnosno Termoelektranu Pljevlja, tako da Vlada Crne Gore treba da analizira koja obaveza je najbolja i koja opcija će imati najmanje negativne posljedice na crnogorsku ekonomiju. Što se tiče KAP-a, gospodin Pavlović je zamolio gospodina Dožića da da svoje komentare, a kako bi gospođa Orlandić najvjerovatnije dobila odgovor na njeno pitanje.

Kada je riječ o LULUCF, gospodin Pavlović se složio da su određeni podaci o šumama i inventuri šuma zastarjeli, ali Agencija i Monstat vode detaljnu statistiku i o sječi i o požarima i svi ti podaci

se uzimaju u obzir prilikom formiranja podataka o LULUCF sektoru i procijenjeno je da su pouzdanost i kvalitet tih podataka zadovoljavajući da taj sektor bude uključen. On je naveo da su tu procjenu dali međunarodni eksperti iz konsultanstke kuće GAUS koja to radi u više od 50 zemalja i da je ta tehnička studija poslata Energetskoj zajednici.

Odgovor/Komentar: g-din Zoran Miljanić je u dijelu mjera koje su navedene istakao da mu je jasan predlog gospođe Orlandić i da se dokument u tom pogledu može unaprijediti, posebno kada je riječ o energetsom siromaštvu. Prema riječima gospodina Miljanića, ideja autora je bila da se utvrdi monitoring, da se vidi tačno šta je to, i da se utvrdi obim toga, tj. da se ide u koracima. Što se tiče predloga da se energetska siromaštvo uključi i u samu definiciju mjere, to se može uraditi i to se prihvata kao sugestija. Što se tiče OIE, a gdje je navedeno da nije neophodno sve izgraditi da bi se postigli nacionalni ciljevi, gospodin Miljanić je naveo da to jeste činjenica. Naime, kao što je istakao i u svojoj prezentaciji, nacionalni cilj Crne Gore u dijelu OIE nije toliko teško dostižan, ali dosta zavisi od budućnosti Termoelektrane Pljevlja, jer ako bi Crna Gora sve uvozila, onda bi Crna Gora bila "zelená" skroz, zato što se uvezena energija posmatra kao potpuno zelena energija i sad trenutno postoji ogromno interesovanje za OIE. S tim u vezi, on je istakao da svako ima pravo da pristupi mreži. Nikome se ne može reći "ne može". Zato je Crna Gora u ovakvoj situaciji ogromnog interesovanja, a svima je jasno da je to previše. Gospodin Miljanić je saopštio da su pred nama sad i aukcije koje su sad limitirane na 250 megavata, a to je ono što Crnoj Gori treba u skorijem periodu i time može da se donekle upravlja, ali to uopšte ne znači da ovi drugi koji ne prođu na aukciji da neće razvijati svoje projekte. On je pojasnio da je u dokumentu navedeno da ne moraju svi izvori biti realizovani upravo iz razloga, jer se htjelo naglasiti da postoji više opcija za dostizanje ciljeva.

On je dodatno pojasnio da što se tiče termina "nije primjenjivo" da je to samo takva formulacija i prevod je sa engleskog, ali postoje tamo stavke u šablonu mjera koji je takođe propisan, gdje nešto nije moguće procijeniti iako je traženo, i onda je navedeno da nije primjenjivo. On je naveo da će to svakako biti provjereno, ali da pretpostavlja da je riječ o prevodu dokumenta.

Odgovor/Komentar: g-din Božidar Pavlović je iskoristio priliku da dodatno pojasni da je širi konsultantski tim bio uključen, da je dokument rađen na engleskom jeziku, pa je onda obezbjeđen i prevod. Prema njegovim riječima, iako je rađena provjera prevoda, vjerovatno postoje i neke formulacije koje treba još dodatno pogledati.

Pitanje/Komentar: g-din Nebojša Dožić, Uniprom DOO Nikšić, je u uvodnom dijelu svog izlaganja naveo da je on glavni menadžer kompanije koja se bavi proizvodnjom i preradom aluminijuma, tj. onim čime se nekad bavio KAP, a da se sad tamo pored proizvodnje aluminijuma ova kompanija bavi i proizvodnjom energije iz solarnih panela. On je naveo da svi vole da pričaju o Kombinat aluminijuma, a niko nema prave informacije. Njegova glavna zamjerka je da oni koji su trebalo da pričaju sa predstavnicima ove kompanije, to nisu uradili i da njemu nije jasno kako ranije predstavnici ove kompanije nisu pozvani da saopšte kakva je stvarna situacija i kakvi su planovi, jer kako je istakao, u Crnoj Gori nema 100 kompanija koje se bave proizvodnjom i koji su glavni emiteri. Tu je Termoelektrana Pljevlja i Kombinat Aluminijuma. Prema njegovim riječima kompanija Uniprom je i pismeno poslala neke zamjerke, istakavši da se nada da će do tog sastanka doći kako bi pojasnili sve što su i napisali u svojim komentarima. Gospodin Dožić je ukazao da u Nacionalnom energetsom i klimatskom planu postoji dosta kontradiktornosti, kada je riječ o Kombinat Aluminijuma. Kako je naveo, u pisanom tekstu je navedeno da rade ćelije, da se remontuju, na kraju, u tabelama uopšte nema emisija iz Kombinata aluminijuma. Gospodin Dožić je saopštio da su bili prinuđeni da obustave primarnu proizvodnju, a nakod odluke EPCG

da samo Unipromu traži plaćanje energije potrošenoj cijeni. Međutim, ova kompanije je prije toga, uspjela da napravi dvije nove fabrike. U tom cilju je investirano više desetina miliona eura i sadašnji kapacitet Kombinata aluminijuma je 100 hiljada tona, a to je najveća proizvodnja ikad ostvarena.

Takođe, gospodin Dožić smatra da su jako pogrešna tumačenja iz plana o klimatskim promjenama iz 2019. godine, tj. izvještaja iz 2019. godine. Prema njegovim riječima, tamo piše da je najveća emisija iz Kombinata aluminijuma iz elektrolize iz ćelija. Međutim, on je naveo da ako su ćelije ugašene da to ne znači da nema emisija. Kako je saopštio, postoje ozbiljni zahtjevi od kredibilnih investitora da se opet pokrene proizvodnja u Kombinatoru aluminijuma po najsavremenijim tehnologijama i da se sve to mora uzeti u obzir, a da cilj Pariskog sporazuma nije bio da se ukine ili smanji proizvodnja. Predstavni Uniproma je naveo da je cilj bio da se zadrži proizvodnja, poveća i modernizuje, a Kombinat aluminijuma je to i uradio, prije gašenja je čak modernizovana i primarna proizvodnja, a dvije fabrike imaju najsavremeniju moguću tehnologiju.

U dijelu svoje diskusije o prirodnom gasu, gospodin Dožić je prisutne upoznao sa informacijom da se već 7 godina u Kombinatoru koristi prirodni gas, da su ugašeni svi gorionici na dizel i ostavljen je prirodni gas. Takođe, on je saopštio da je u zadnjih 4,5 godina prirodni gas mnogo skuplji i postavio je pitanje da li je vrijeme da vrate stare gorionike ili Kombinat treba da se motiviše da nastavi da radi na prirodni gas. Prema njegovim riječima, mnogo je jednostavnije vratiti stare gorionike. Uskoro očekuje da će se kapaciteti Kombinata udvostručiti, a to treba da bude cilj svih nas, a ne da se smanjuje proizvodnja, ne da se gasi proizvodnja, kao što piše u izvještaju da je jedina šansa da se smanji potrošnja energije.

Gospodin Dožić je istakao da nije tačno da je svaka uvezena energija zelena, jer ako se uveze energija iz termoelektrane, a neko nije platio emisije CO₂, onda će oni morati da to plate.

U nastavku svog izlaganja je obavijestio prisutne da u januaru sledeće godine treba da planiraju proizvodnju od 50 hiljada, 100 hiljada tona, ali da ne znaju šta ih očekuje. S tim u vezi je i postavio pitanje da li predstavnici ove kompanije trebaju sami i na svoju ruku da kontaktiraju da Evropsku uniju u podnosu na državne organe?

Gospodin Dožić je takođe istakao da se kompletna priča oko CBAM i ETS završava na Termoelektrani Pljevlja i da se svjesno ili nesvjesno nanosi šteta kompanijama kao što je Uniprom.

U nastavku svog izlaganja on je prisutne upoznao sa podatkom da u EU u njihovim nacionalnim ETS-ovima, da se besplatni krediti ne dodjeljuju od 2012. godine, kompanijama kao što je Elektroprivreda Crne Gore. Kompanije kao što su Željezara i Kombinat aluminijuma dobijaju besplatne emisije od 2005. godine, one se umanjuju i dobijaće ih sve do 2034. godine. S tim u vezi, gospodin Dožić je sugerisao da Uniprom bude ravnopravna kompanija sa konkurencijom u Evropi. Prema njegovim riječima, oni treba da izvoze svoje proizvode na istom tržištu kao i oni. I da oni traže iste uslove. A da se ovdje govori samo o Termoelektrani Pljevlja.

S tim u vezi je i postavio pitanje da li je ikad spomenuto bilo šta u vezi Uniproma i proizvodnje aluminijuma ili u vezi Željezare i da li je cilj da se ugasi i ovo malo što je preostalo. Pored toga, on je postavio i pitanje da li svi treba da smanje proizvodnju kako bi se smanjila potrošnja električne energije ili treba da se poveća proizvodnja. Nadalje, gospodin Dožić je obavijestio prisutne da je Uniprom napravio 2.5 megavata solarnih panela, a da čak ni to nije navedeno u dokumentu. S tim u vezi, postavio je pitanje resornom ministarstvu zašto je ugašena primarna

proizvodnja u Kombinatoru aluminijuma? Zašto je EPCG samo Unipromu tražila da po tržišnoj cijeni plaća cijenu električne energije? Zašto sad Uniprom plaća veću cijenu nego svi ostali? Imajući u vidu prethodno navedeno, gospodin Dožić je istakao da je neophodno razgovarati i o CBAM i o ETS i o energiji, i o našim planovima?

Odgovor/Komentar: g-din Božidar Pavlović se zahvalio na komentarima gospodina Dožića i ovom prilikom ga je obavijestio da je Ministarstvo dobilo komentare od Uniproma u pisanoj formi. Gospodin Pavlović je sugerisao da je najracionalnije da se organizuje jedan sastanak i da se pojasne određeni komentari. Predstavnik Ministarstva energetike i rudarstva je saglasan da definitivno nije uvaženo ono što je stvarnost u KAP-u., i da se to može vidjeti iz komentara i iz ovog izlaganja i da sigurno tu postoji prostor za unapređenje ovog dokumenta. Gospodin Pavlović je prisutne obavijestio da je Ministarstvo energetike i rudarstva u ranijem periodu kada je rađena priprema izrade ovog dokumenta, bili u komunikaciji sa Ministarstvom ekonomskog razvoja i sa Privrednom komorom i da su od njih dobijeni određeni pokazatelji za KAP, a koji su uzeti u obzir prilikom izrade dokumenta, ali da Ministarstvo energetike i rudarstva nije uspjelo da stupi u direktan kontakt sa predstavnicima kompanije Uniprom i da je današnji poziv gospodina Dožića za organizovanje sastanka prihvaćen. Gospodin Pavlović smatra da je to najracionalnije rješenje. a da će gospodin Dožić biti kontaktiran odmah sutra kako bi se dogovorio neki termin sastanka u kratkom periodu.

Pitanje/Komentar: g-din Dušan Janjušević (Rudnik uglja Pljevlja, član Odbora za energetiku Privredne komore Crne Gore), na samom početku je istakao da se čitajući dokument nažalost stiče utisak kao da se država pravda nekome. On je ukazao da se u Nacionalnom energetsom i klimatskom planu u jednom momentu navodi “nažalost nemamo podatke”, pa se kaže “samo od tad imamo podatke”. Shodno tome, on je postavio pitanje zašto se ne navede da imamo podatke od neke godine, uz sugestiju da nema potrebe da se navodi ni “nažalost” ni “samo”. Gospodin Janjušević nije želio da se osvrće na neke greške na koje su ostali ukazali, ali je ukazao na greške koje se ponavljaju iz dokumenta u dokument, a do sada ih je bilo nekih 5,6 varijanti. Prema njegovim riječima, neke greške su se dešavale u pogledu godina koje se navode u dokumentu. Kao primjer toga, a u dijelu ekološke rekonstrukcije, gospodin Janjušević je naveo rečenicu na 31. strani, prema kojoj se očekuje da ovo postrojenje bude u funkciji do 2035.godine, odnosno 2037. godine, ali uz “određeno smanjenje radnih sati tokom godina koje je neophodno radi ispunjenja ciljeva”. S tim u vezi, on je postavio pitanje da li se ovo odnosi na postrojenje za odsumporavanje ili na termoelektranu, uz napomenu da to može biti i greška u prevodu.

U nastavku je gospodin Janjušević napomenuo da se 2041. godina spominje samo na jednom mjestu, na strani 81. i to kada je u pitanju izlazak iz uglja, dok se na svim ostalim stranama spominje da je izlazna godina 2040.

On je ukazao i da bi Nacionalni energetska i klimatski plan trebalo da predstavlja našu viziju onoga što treba da se desi i da bez obzira na ono što je Crnoj Gori zadato, da ovaj dokument treba da ima neki drugi koncept, ako već znamo sa čime raspolazemo. Gospodin Janjušević je saopštio da u dokumentu nije moguće navoditi godinu u kojoj će se izaći iz uglja, zato što bi bilo pravilno, pravedno da ako već Crna Gora pravi određene izvore energije određene instalisane i realne snage, da se podrazumijeva da će se te količine energije nadomjestiti, uz napomenu da Crna Gora ima stabilnost u snabdijevanju i hladnu rezervu do 2050. godine. Gospodin Janjušević je naglasio da se o tome mora posebno voditi pažnja u dijelu novih energetskih postrojenja. On je

saopštio i da se procjena uticaja bavi HE Komarnica i HE Kruševo i da postoje dodatni problemi kad je u pitanju HE Komarnica, naročito kada je u pitanju geologija.

Dio svog izlaganja je posvetio i procesu izrade Nacionalnog energetskeg i klimatskog plana. On je naveo da se u dijelu konsultacija nacionalnih tijela, navode EPCG, CEDIS, ali da se ne navodi Rudnik uglja. Pored toga, on je napomenuo da se u dokumentu navodi da je lokalna uprava intenzivno uključena u proces izrade dokumenta, kao i lokalne nevladine organizacije. Međutim, kako je naglasio u radnoj grupi nisu dvije lokalne nevladine organizacije, već dvije nacionalne nevladine organizacije. Pored toga, on je saopštio i da iz lokalne uprave nema nijednog predstavnika u radnoj grupi. Gospodin Janjušević je uputio i molbu da se još jednom provjeri rješenje o formiranju radne grupe, jer u verziji koju on posjeduje u radnoj grupi su gospodin Janjušević, Loran Mohamad, Mihailo Potpara i Zoran Šljukić, koji svi žive u Pljevljima, a gospodin Janjušević od maja mjeseca više nije član radne grupe. U tom dijelu je sugerisao da se inovira rješenje, da ne bi u njemu bila neka imena koja ne bi trebalo da budu tu.

Gospodin Janjušević je naglasio da ne bi trebalo da se centralna javna rasprava ovako organizuje, jer je u pitanju dokument koji je od izuzetne važnosti za sve građane Crne Gore, ali naročito za građane opštine Pljevlja i da zaposleni u Rudniku uglja i energetskom sektoru u Pljevljima, kao i građani ovog grada, još uvijek ne znaju da im se sprema nešto što nije dobro.

On je takođe, kao i gospođa Mrdović, pričao i o transparentnosti procesa, uz napomenu da se od pljevljaka kriju neke stvari i da je od 40 članova radne grupe, samo njih 4 iz opštine Pljevlja. Gospodin Janjušević je napomenuo da lokalna uprava treba da bude nosilac price o pravednoj tranziciji. Shodno prethodno navedenom, on je sugerisao da se dokument povuče iz javne rasprave i da se ozbiljno doradi uz ozbiljnije analize u svakom mogućem smislu.

Kada je riječ o industrijskim postrojenjima, on ukazao da se u dokumentu spominju samo Rudnik uglja i KAP. Međutim, prema njegovim riječima, nisu planirana neka nova i malo veća industrijska postrojenja. On je sugerisao da ako Crna Gora ima jednu cementaru u Danilovgradu, da lično ne vidi nijedan razlog zašto je sutra ne bi bilo u Pljevljima. Sugerisao je i da bi fabrika opekarskih proizvoda u značajnoj mjeri mogla da poboljša efikasnost termobloka.

Na samom kraju svog izlaganja, gospodin Janjušević je saopštio da ima još komentara i da će ih poslati, ali je još jednom zamolio da se dokument povuče i da se ozbiljno doradi i da se urade ozbiljne analize, kako bi se saopštilo šta su interesi Crne Gore, a ne interesi bilo koga, jer je u pitanju nacionalni interes prije svega. On je takođe napomenuo da je poglavlje životne sredine najteže i najskuplje za zatvaranje, ali da se mora znati šta su interesi naše države, jer, prema njegovim riječima, u ovom Nacionalnom energetskom i klimatskom planu nema mnogo državnih interesa.

Odgovor/Komentar: g-din Božidar Pavlović je naglasio da postoji saglasnost da u dokumentu postoje određene tehničke greške, pa i kada je u pitanju godina izlaska. Kada je u pitanju radna grupa, gospodin Pavlović je saopštio da je ista proširena i da su određeni članovi promijenjeni. Pored toga, on je obavijestio prisutne da je u radnu grupu pozvana i Zajednica opština, koja ima svoju predstavnicu i ona dolazi iz glavnog grada. On je naglasio da kada je riječ o lokalnim upravama da je komunikacija išla upravo preko Zajednice opština. S tim u vezi, predstavnik Ministarstva je naglasio da rješenje o formiranju radne grupe na koje se pozvao gospodin Janjušević nije konačno. Kada su u pitanju javne konsultacije, gospodin Pavlović je saopštio da će biti razmotrene sugestije, koje su danas saopštene, a u dijelu da bi zbog transparentnosti

procesa trebalo napraviti dodatne konsultacije, a naročito u opštini Pljevlja i da bi jedan od načina mogao biti i produženje javne rasprave.

Gospodin Pavlović je dao osvrt i na komentar gospodina Janjuševića u dijelu industrijskih postrojenja i tom prilikom je ukazao da je gospodin Miljanić u projekcijama prikazao potencijalni rast u tom sektoru, s tim što nije rađena pojedinačna analiza šta bi se od fabrika moglo otvoriti.

Odgovor/Komentar: g-din Zoran Miljanić je naveo da Crna Gora nema u izrazitoj mjeri razvijenu industriju, ali da su podaci u Nacionalnom energetsom i klimatskom planu, a sa aspekta potrošnje energije, dobijeni od strane Ministarstva ekonomskog razvoja i da su oni modelirani u onoj mjeri u kojoj je to bilo moguće. On je naglasio da ti podaci svakako mogu biti ažurirani u slučaju da se dobiju precizniji podaci i da to naravno utiče i na rezultate i na konzum.

Pitanje/Komentar: g-din Miladin Sekulić (Sindikalna organizacija Rudnika uglja Pljevlja) se zahvalio na pozivu za učešće u javnoj raspravi. Na samom početku je naglasio važnost privrednih subjekata Rudnika uglja i Termoelektrane kako zbog broja zaposlenih, tj. 1500 radnih mjesta, tako i zbog proizvodnje električne energije. On je takođe napomenuo da građani Crne Gore imaju povoljnu cijenu električne energije, u odnosu na zemlje Evropske unije, upravo zbog rada Termoelektrane.

U nastavku svog izlaganja, gospodin Sekulić je dao osvrt i na rokove koji su predviđeni za izlazak iz uglja, a koji su navedeni u Nacionalnom energetsom i klimatskom planu. S tim u vezi, saopštio je da Sindikalna organizacija Rudnika uglja nije saglasna sa tim. Prema njegovim riječima, zemlje u okruženju kao što su Srbija i BiH su se opredijelile za 2050. godinu, dok se Poljska, kao zemlja članice Evropske unije, opredijelila za 2049 godinu. Shodno tome, gospodin Sekulić je postavio pitanje ispred sindikalne organizacije zašto se Crna Gora odlučila da tako brzo izađe iz uglja, kad nije realno da se tako brzo nadomjesti nedostajuće količine električne energije.

On je naglasio da dosad nema nikakvih ponuda, planova vezano za budućnost tih radnih mjesta kako bi se ona blagovremeno gasila, što je predviđeno Nacionalnim energetsom i klimatskim planom. U tom dijelu, on je saopštio da građani Pljevalja imaju loše iskustvo u prethodnom periodu, s obzirom da je u zadnjih 30 godina ugašen veliki broj radnih mjesta, da je u Pljevljima nekad postojala drvna industrija, proizvodnja cementa i opekarskih proizvoda, međutim da od poslova kao što su vojna fabrika, tekstilna i drvna industrija Pljevlja danas nemaju ništa. Gospodin Sekulić je saopštio da je zbog zatvaranja tih fabrika u opštini Pljevlja izgubljeno 5000 radnih mjesta i da su radnici Rudnika uglja i Termoelektrane zabrinuti za svoja radna mjesta, za svoje porodice i za svoju lokalnu sredinu.

U nastavku svog izlaganja, predstavnik sindikalne organizacije je naveo da Rudnik uglja trenutno ima plan da se razvije 12 novih biznisa, ali koji se zasnivaju uglavnom na uslužnim djelatnostima. Prema njegovim riječima, 1500 proizvodnih radnih mjesta bi se ugasilo, dok bi se nova radna mjesta otvorila u uslužnim djelatnostima, a da je već veliki broj radnih mjesta izgubljen u Željezari i u KAP-u.

On je naglasio da su Pljevlja doživjela demografski i ekonomski pad, u smislu gubljenja radnih mjesta i u smislu odseljavanja građana opštine Pljevlja. S tim u vezi, on je naveo podatak da su Pljevlja mala 48 000 stanovnika 1971. godine, a sada u 2025. godini, imaju 24 hiljade stanovnika.

Imajući u vidu važnost Nacionalnog energetsom i klimatskog plana, on je zamolio da se ubuduće konsultuju i građani ove opštine prilikom donošenja važnih odluka, a koje se odnose na budućnost

Pljevalja, zaposlenih u ovom gradu, u Rudniku uglja i Termoelektrani. Uz zahvalnost na pozivu da učestvuje u javnoj raspravi, on je naglasio da je dosad učestvovao na više panela i javnih rasprava, ali da su to događaji na kojima se samo razgovara, ali gdje se ne donose odluke. Nadalje, on je saopštio da zaposleni u Rudniku uglja nemaju nikakav uticaj na Nacionalni energetske i klimatski plan. Saopštio je da radnici možda nemaju pravo da donose odluke, ali da moraju znati šta je to što slijedi sutra i šta očekuje zaposlene.

Predstavnik sindikalne organizacije je još jednom naglasio da je rok do 2041.godine, jako kratak, uz pitanje zašto je Crna Gora požurila sa tim rokom, ako su se BiH i Srbija odlučile za 2050. godinu. On je sugerisao da bi možda trebalo razgovarati i napraviti zajednički nastup sa zemljama regiona, uz napomenu da je jako važno razgovarati na ovu temu, jer Rudnik uglja i Termoelektrana nisu samo važni zbog broja zaposlenih već i zbog benefita koji ostvaruju za ovu državu. S tim u vezi, gospodin Sekulić je prisutne upoznao sa podatkom da je u 2024.godini u državni budžet, ali i u budžet lokalne uprave uplaćeno 25.800,000 eura, tj. skoro 26 miliona eura, a Rudnik uglja je u 2023. i 2024. ostvario neto dobit od 15 miliona eura. Gospodin Sekulić je još jednom napomenuo da u maloj Crnoj Gori, u opštini Pljevlja, gdje sad ima 8 hiljada zaposlenih ukoliko bi se izgubilo i ovih 1500 radnih mjesta, da to ne bi bio samo problem za opštinu Pljevlja, nego je problem i za čitavu Crnu Goru. Na kraju svog izlaganja je saopštio da godinu izlaska treba korigovati, jer je prerano da se to dogodi 2041.godine.

Odgovor/Komentar: g-din Božidar Pavlović je uz zahvalnost na upućenim sugestijama, na samom početku svog izlaganja saopštio da je već nekoliko puta rečeno da je 2041.godina indikativna godina koja označava ambiciju države Crne Gore i da ta godina nije utemeljena na konkretnim dokumentima i da će definitivno prilikom donošenja konačne odluke biti potrebno uvažiti sve aspekte, uključujući i socioekonomski aspekt vezan za opštinu Pljevlja. Pored toga, gospodin Pavlović je naglasio da je Rudnik uglja napravio čitav niz mjera kako bi diverzifikovao djelatnosti i podržao razvoj drugih ekonomskih grana, što Ministarstvo energetike i rudarstva pozdravlja, ali da na tome svakako treba i dalje raditi. Gospodin Pavlović je saopštio i da postoji potencijal za razvoj određenih ekonomskih grana i pored činjenice da su u prošlosti radile industrije koje više nepostoje u ovoj opštini. Predstavnik Ministarstva energetike i rudarstva se saglasio da bi trebalo naći modalitet za organizovanje okruglog stola u opštini Pljevlja i na nekim drugim lokacijama, zbog važnosti samog dokumenta i da će to Ministarstvo energetike i rudarstva svakako uzeti u obzir i da će blagovremeno informisati javnost o narednim koracima.

Pitanje/Komentar: g-din Goran Kovačević (CEDIS) se osvrnuo na dio koji se odnosi na korelaciju između ovog dokumenta i planova razvoja. S tim u vezi, on je naglasio da pravilnik koji govori o izradi desetogodišnjih studija razvoja upućuje da u prvom redu desetogodišnji plan razvoja mora biti usklađen sa ovim dokumentom, on je zamolio da ciljevi posebno po operatorima budu malo transparentnije iskazani, tj. da namjere o integraciji OIE budu malo transparentnije prikazane, možda i po naponskim nivoima, a to naravno ima i automatski implikaciju i na budžetiranje. On je podsjetio da se CEDIS finansira iz tarife, tako da sve ono što se nalazi u planovima razvoja prenosi se putem poznatih modela na račune građana.

Odgovor/Komentar: g-din Božidar Pavlović se zahvalio gospodinu Kovačeviću na intervenciji.

Pitanje/Komentar: g-din Jevgenij Ledjenov (DOO LED Business Consulting) je saopštio da on već više od 20 godina pomaže energetske kompanijama za proizvodnju, prenos i distribuciju električne energije u Ukrajini i Rusiji. On je u uvodnom izlaganju naglasio da je radna grupa uradila impresivan posao, i da je on u prilogu dostavio 15 predloga u cilju korekcija određenih

nedostataka u dokumentu. S tim u vezi, on se u svom izlaganju fokusirao na tri glavna predloga, koja bi se trebalo naći u finalnoj verziji dokumenta i koja bi mogla pomoći sprovođenju ovog dokumenta. Prvi se odnosi na jasno i transparentno finansiranje. Prema njegovim riječima, realizacija ovog dokumenta nije moguća bez jasnog i transparentnog plana finansiranja i u sadašnjem tekstu se ne može utvrditi izvor novca za većinu projekata, gdje se govori o 4 milijarde eura, ali nije jasno odakle se planiraju ta sredstva. Pored toga, gospodin Ledjenov je saopštio da iskustva iz realizacije aktivnosti iz Strategije razvoja energetike do 2030 i Akcionog plana 2016-2020 govori dovoljno, jer je, prema njegovim riječima, realizacija bila svega 50% i glavna prepreka je upravo finansiranje. Shodno tome, on je saopštio da je neophodno da ovaj dokument sadrži i podatke o tome ko to finansira i kako će to uticati na račune za električnu energiju kod potrošača. U nastavku svog izlaganja, gospodin Ledjenov je naveo da se drugi predlog odnosi na uspostavljanje određenog projektnog biroa za upravljanje i realizaciju. On je napomenuo da uspješna realizacija zahtjeva jasan redoslijed koraka i usklađenost u djelovanju više institucija i da bez centralnog biroa postoji opasnost da mnoge mjere budu samo na papiru i da njihov efekat bude ograničen. Kako je istakao, taj biro bi imao ulogu i da prati rokove, da povezuje međusobno zavisne projekte i da o tome izrađuje izvještaje. Treći predlog gospodina Ledjenova se odnosi na inicijativu za povećanje operativne efikasnosti CEDISA i EPCG. On je saopštio da efikasnost ova dva ključna preduzeća danas zaostaje za 5-10 puta u odnosu na evropski prosjek, dok bi sistemski program za unapređenje procesa donio značajno smanjenje troškova, skratio bi rokove za priključenje na mrežu. Pored toga, kako je istakao, kupac bi imao bolju uslugu i niže tehničke i komercijalne gubitke, kao i bržu realizaciju investicija. Na samom kraju, gospodin Ledjenov je izjavio da smatra da bi na ovaj način benefit bio dvostruk, odnosno bolja usluga za potrošače i dodatni izvor sredstava, tj. kapitala za nove projekte.

Odgovor/Komentar: g-din Božidar Pavlović se zahvalio na predlozima koje je Ministarstvo dobilo i u pisanoj formi. On je saopštio da će oni svakako biti uzeti u obzir. Pored toga, gospodin Pavlović je konstatovao da su u dijelu finansiranja predlozi slični predlozima gospođe Mrdović i da tu svakako postoji prostor za unapređenje Nacionalnog energetskog i klimatskog plana.

Odgovor/Komentar: g-din Zoran Miljanić je saopštio da prostor za poboljšanje dokumenta svakako postoji, ali da je procjenu uticaja na račune u narednih deset godina jako teško dati, jer bi to značilo simuliranje proračuna regulatorno dozvoljenog prihoda za sve godine u budućnosti, da se zna se ko to radi, ali da će se nastojati da dokument bude poboljšan i u tom dijelu.

Pitanje/Komentar: g-din Stefan Bulatović (NVO Biciklo.me) se zahvalio na prilici da se u ovom formatu razgovara. On je takođe pohvalio činjenicu da javna rasprava, koja se realizuje u Privrednoj komori, traje skoro 4 sata. Na samom početku izlaganja je saopštio da će se njegovi inputi odnositi na pitanje saobraćaja, tj. na dekarbonizaciju saobraćaja, budući da on dolazi iz organizacije koja se bavi promocijom održivih vidova prevoza. Sa žaljenjem je morao da konstatuje da u planu nisu spomenuti aktivni vidovi kretanja, prije svega upotreba bicikla i pješaćenja, uz očekivanje da je to jedna od manjkavosti koju je moguće ispraviti nakon ove javne rasprave, naročito imajući u vidu da je to konstatovano i u Strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu. S tim u vezi, on je iskazao svoje uvjerenje da će to biti inkorporirano i u planu, uz napomenu da će NVO Biciklo.me svakako dati input u vidu čitave jedne mjere koja se odnosi na održivu urbanu mobilnost, konkretno aktivnu mobilnost. Takođe, Bulatović je saopštio da se u Nacionalnom energetskom i klimatskom planu autori pozivaju na Nacionalnu strategiju razvoja saobraćaja 2019-2035, i tom prilikom je informisao sve prisutne da Ministarstvo saobraćaja trenutno priprema reviziju te strategije, a na insitiranje Evropske komisije koja već godinama u

izvještajima o Crnoj Gori ukazuje na to da Strategija razvoja saobraćaja nije adekvatna, jer ne uključuje tzv. zelene ,tj. ekološke vidove prevoza i da se previše fokusira na e-mobilnost.

U nastavku svog izlaganja, gospodin Bulatović je dao osvrt na e-mobilnost. Prema njegovom mišljenju, nije dobro da to bude jedini, odnosno glavni fokus Nacionalnog energetskog i klimatskog plana, jer je prilično neostvarivo, neodrživo i skupo. Naime, on je napomenuo da je, dok se pripremao se za ovaj okrugli sto, pročitao studiju UNDP iz 2019.godine koja se zove *E-mobility Study* , i po toj studiji je procijenjeno da će u Crnoj Gori u 2025. godini, biti 1419 električnih vozila, dok je, prema zvaničnim podacima, trenutno u Crnoj Gori 634 registrovanih električnih vozila. S tim u vezi, gospodin Bulatović je konstatovao da studija od prije 6 godina uopšte nije dala dobru procjenu. Shodno tome, on smatra da treba biti jako oprezan kada su u pitanju električna vozila, jer je prilično siguran da većina prisutnih nema električni automobil i da neće biti u prilici da ga priušti u narednih 5-6 godina i vjeruje da treba biti manje ambiciozan po tom pitanju. Pored toga, on je saopštio da je u dokumentu navedeno do 2030. godine, 35 hiljada električnih vozila, a to prosto nije realno da u Crnoj Gori imamo i sugerisao je da treba smanjiti tu brojku. On smatra da je mnogo jeftinije da Crna Gora dostigne klimatske i energetske ciljeve ukoliko se fokusira značajnim dijelom na aktivnu mobilnost u gradovima, na promociju javnog prevoza. S tim u vezi, sugerisao je da treba staviti veći akcenat na javni prevoz i u samom Nacionalnom energetskom i klimatskom planu, a da je prilično neodrživa priča o kupovini električnih vozila, ali i njihovo održavanje. Naime, on je saopštio da je u Crnoj Gori manje od 100 punionica. Shodno tome, on smatra da se ni mnogo veće i razvijenije zemlje ne mogu izboriti sa pitanjem punjenja električnih automobila, a kamoli Crna Gora, koja tek počinje da radi na tom planu. S tim u vezi, on je sugerisao da tu treba biti manje ambiciozan.

Takođe, u dijelu relevantnih direktiva, predstavnik NVO Biciklo.me je napomenuo da nema jedne vrlo relevantne direktive koja je vrlo važna za Evropsku uniju i koja je donešena 2024. godine, tj. izmjene i dopune, a to je Direktiva o energetskim karakteristikama zgrada. On je saopštio da je ta direktiva izmijenjena posle više godina i ona je najvažnija direktiva koja proizilazi iz Evropskog zelenog dogovora. S tim u vezi, gospodin Bulatović je ukazao da je važno da ona bude uključena, jer se u njoj nalaze konkretne mjere koje su važne i za pitanje energetske tranzicije i klimatskih promjena. Na samom kraju svog izlaganja je saopštio da će NVO Biciklo.me dati inpute koji se tiču dekarbonizacije saobraćaja i da se ova nevladina organizacija nada se da će to biti inkorporirano u završnoj verziji Nacionalnog energetskog i klimatskog plana.

Odgovor/Komentar: g-din Božidar Pavlović se zahvalio na strpljenju i na konkretnim predlozima i komentarima, imajući u vidu da je u toku četvrti sat javne rasprave. Kada je riječ o aktivnim vidovima kretanja, gospodin Pavlović je saopštio da oni definitivno zaslužuju da se nađu u ovom dokumentu i da će sugestije gospodina Bulatovića u tom dijelu biti uvažene. Kada je u pitanju procenat automobila, gospodin Pavlović je izjavio da ta mjera možda nije realna, ali da nije pronađena adekvatna alternativa za nju, i kad je u pitanju broj vozila i kad je u pitanju infrastruktura koja bi to trebala da prati, jer su u pitanju zahtjevne mjere za finansiranje i podršku.

Predstavnik Ministarstva energetike i rudarstva je informisao prisutne da je Direktiva o energetskim karakteristikama zgrada, tj. verzija iz 2018.godine, svakako transponovana u Zakon o efikasnom korišćenju energije. U međuvremenu je donijeta nova, a Crna Gora još uvijek nema obavezu da implementira tu novu direktivu, shodno Sporazumu o Energetskoj zajednici. On je saopštio da će direktiva vjerovatno u decembru ove ili naredne godine postati obavezujuća za Crnu Goru. Gospodin Pavlović je naglasio da je direktiva sada na nivou preporuka, ali da će se obratiti pažnja i na taj dio.

Odgovor/Komentar: g-din Zoran Miljanić je saopštio da kada je u pitanju predlog mjere, da se ta mjera može dodati, uz pojašnjenje da ono čime se Ministarstvo vodilo prilikom definisanja svih mjera je mogućnost kvantifikacije efekata tih mjera i zato za većinu mjera trebaju ozbiljni i pouzdani statistički podaci. Miljanić je takođe naveo da za one mjere za koje nisu mogli da se dobiju takvi podaci, onda bi zbog toga te mjere bile proizvoljno definisane i efekti bi bili teški za branjenje. On je naglasio da se može samo uticati na intenzitet mjere, ali bazične postavke su potrebne kako bi se procijenili kakav efekat bi mogao biti očekivan. Nadalje, on je ukazao da za neke mjere nema ulaznih podataka, a njihov intenzitet je prilagođavan dostizanju ciljeva, upravo je to razlog zašto se išlo sa jačim intenzitetom za one mjere koje su bile efektnije, a kako bi se dostigli ciljevi, jer nije bilo mnogo izbora. Gospodin Miljanić je takođe naveo da nije ostavljeno mnogo prostora za mjere, u odnosu na ciljeve koji su postavljeni.

Pitanje/Komentar: g-din Dejan Leovac (Sindikalna organizacija Rudnika uglja Pljevlja) je na samom početku saopštio da je saglasan sa svojim kolegama koji su došli iz Pljevalja i u tom smislu je izrazio rezervu prema 2041. godini. Gospodin Leovac je svoje izlaganje posvetio projektu koji se implementira od strane Eko fonda u opštini Pljevlja i koji podrazumijeva implementiranje mjera energetske efikasnosti u domaćinstvima. Prema njegovim riječima, značajan broj građana je aplicirao za mjeru koja se odnosi na klima uređaje i na termoizolaciju objekta. Međutim, on je informisao prisutne da je došlo do zastoja u realizaciji zbog nedostatka finansijskih sredstava i u tom dijelu je zamolio za pojašnjenje.

Odgovor/Komentar: g-din Božidar Pavlović je pojasnio da je u pitanju program koje je Ministarstvo energetike i rudarstva pripremilo u saradnji sa Eko fondom. Prema njegovim riječima do trenutnog zastoja je došlo zbog velikog interesovanja građana i da u ovom trenutku nedostaju sredstva za oko 400 građana koji su predali svoje zahtjeve i koji su ispunili sve uslove javnog konkursa. S tim u vezi, Ministarstvo energetike i rudarstva je u komunikaciji sa Ministarstvom finansija kako bi se obezbijedila dodatna sredstva u tu svrhu.

Pitanje/Komentar: g-din Darko Krivokapić (EPCG) je istakao da će dokument svakako uticati i na EPCG i na sektor koji se bavi trgovinom električne energije. Gospodin Krivokapić je naglasio da je dokument izuzetno značajan, imajući u vidu današnje interesovanje i sve predloge koji su danas saopšteni. On se saglasio da se dugo radilo na dokumentu, ali da će ovaj dokument biti polazna osnova za dorade i da će se za godinu ili dvije već raditi na novoj verziji, taman će to biti lijepa prilika da se sve ovo što je nabrojano danas i implementira i doradi. On se u nastavku svog izlaganja osvrnuo na ETS i CBAM. Naime, napomenuo je da Crna Gora kroz pregovore sa EK mora da zauzme stav, pa da li će to biti samostalno ili u okviru WB6. On je dodatno pojasnio da kad se posmatraju fizički tokovi energije i ovo što su ekonomski tokovi, da je to sasvim druga slika. Nadalje, prema njegovim riječima, shodno studijama koje su rađene poznato je da izvozna energija iz Crne Gore i sa Balkana ipak odgovara Evropi, pogotovo energija iz hidroelektrana, a sa druge strane viškovi iz Evrope dolaze u našu regiju da se ta energija troši i ta situacija se mora iskoristiti. Gospodin Krivokapić je naveo da se u EPCG razmatra koji je uticaj na CBAM, na poslovanje EPCG, ali i na kompletnu energetiku. S tim u vezi, on je istakao da je teško sagledati kompletnu sliku, jer nema pravih inputa sa relevantnih strana. Saopštio je da će ulaganje u OIE biti u fokusu, ne samo u solar i vjetar. Na kraju svog izlaganja on je naveo da će EPCG dostaviti svoje komentare i u pisanoj formi.

Odgovor/Komentar: g-din Božidar Pavlović se zahvalio na dodatnim informacijama u dijelu CBAM i u dijelu ETS. On se zahvalio svima na strpljenju i izdvojenom vremenu i tom prilikom je naglasio da je bilo izuzetno korisno da je Ministarstvo energetike i rudarstva već danas

prepoznalo neke poruke od strane svih učesnika. Na samom kraju, gospodin Pavlović je zamolio da komentari budu dostavljeni i u pisanoj formi

Obrađivači NECP-a su primjedbe i sugestije koje su iznijete na Glavnoj javnoj raspravi, a koje su dostavljene i pisanim putem, kao i druge komentare i primjedbe dostavljene pisanim putem, analizirali, nakon čega je jedan broj primjedbi prihvaćen. Lista svih dostavljenih komentara i odgovora obrađivača je data kao Prilog 3. Na osnovu prihvaćenih primjedbi i sugestija, izvršene su izmjene i dopune teksta Nacrta NECP-a.

4. PREKOGRANIČNE KONSULTACIJE

Uredba (EU) 2018/1999 o upravljanju Energetskom unijom i djelovanjem u području klime (Regulation (EU) 2018/1999 on the Governance of the Energy Union and Climate Action) propisuje da države članice moraju sarađivati i konsultovati se međusobno tokom pripreme svojih NECP-ova. Jasno je istaknuta obaveza o sprovođenju prekograničnih konsultacija sa susjednim zemljama u pripremi svojih planova, prije nego što ih finalizuju. Ove konsultacije treba da omoguće susjednim državama da daju komentare o mogućim prekograničnim efektima politika ili mjera predviđenih u NECP-u. Cilj je eliminacija negativnih prekograničnih uticaja, usklađenost sa regionalnim planovima i omogućila bolja integracija energetske tržišta i unaprijedila sigurnost sabdiževanja.

U sklopu javne rasprave o dokumentu NECP, Ministarstvo energetike i rudarstva sprovelo je i prekogranične konsultacije koje su završene 20.10.2025. godine. U okviru procesa prekograničnih konsultacija komentare i sugestije su dostavile Albanija i Italija. Komentari i sugestije se odnose na NECP i SEA. Posebno je istaknuta potreba daljeg unapređenja saradnje oko budućih prekograničnih projekata. Pored toga, istaknut je niz sugestija u oblasti energetske sektora (uticaj TE Pljevlja na ciljeve, ekspanzija građanske energije, elektrifikacija transporta), zagađenja vazduha, upravljanja otpadom, a posebna pažnja je posvećena biodiverzitetu. Takođe, naglašena je potreba povećanja dinamike transponovanja EU legislative u nacionalno zakonodavstvo. Pomenute sugestije su sve uvažene u okviru dokumenata NEKP i SPU.

Potrebno je naglasiti da su obje države zaključile da ne postoje značajni prekogranični uticaji uzrokovani realizacijom NECP Crne Gore.

IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASRPAVE**NACRT NACIONALNOG ENERGETSKOG I KLIMATSKOG PLANA****- LISTA UČESNIKA GLAVNE JAVNE RASPRAVE -**

	Ime i prezime	Organizacija
1.	mr Admir Šahmanović, ministar	Ministarstvo energetike i rudarstva
2.	dr Nina Drakić, predsjednica	Privredna komora Crne Gore
3.	Dino Tutundžić	Ministarstvo energetike i rudarstva
4.	Božidar Pavlović	Ministarstvo energetike i rudarstva
5.	Zvezdan Vujović	Ministarstvo energetike i rudarstva
6.	Danijela Čabarkapa	Ministarstvo energetike i rudarstva
7.	Majda Mujević	Ministarstvo energetike i rudarstva
8.	Nikola Vujošević	Ministarstvo energetike i rudarstva
9.	Velibor Sinanović	Ministarstvo energetike i rudarstva
10.	Aleksa Čulafić	Ministarstvo energetike i rudarstva
11.	Prof. dr Zoran Miljanić	GIZ
12.	Jasna Sekulović	GIZ
13.	Danilo Barjaktarović	Ecoenergy Consulting DOO
14.	Borut Valenčič	Ambasada Republike Slovenije
15.	Denis Mesihović	World Bank
16.	Milena Popović	World Bank
17.	Aleksandra Kiković	UNDP
18.	Maja Kustudić Ašanin	UNDP
19.	Ranko Vukmirović	Privredna komora Crne Gore
20.	Almer Bećiragić	Privredna komora Crne Gore
21.	Goran Popović	Privredna komora Crne Gore
22.	Slavica Pavlović	Privredna komora Crne Gore
23.	Marta Koković	Privredna komora Crne Gore
24.	Darko Krivokapić	EPCG
25.	Velimir Strugar	EPCG
26.	Zoran Šljukić	EPCG
27.	Stevan Živković	CEDIS
28.	Goran Kovačević	CEDIS
29.	Dušan Boričić	CEDIS
30.	Boris Ostojić	CEDIS
31.	Nebojša Jablan	CGES
32.	Irena Bašanović	CGES
33.	Dragan Perunović	CGES
34.	Nemanja Laković	RUPV
35.	Dejan Leovac	RUPV
36.	Biljana Jestrović	RUPV
37.	Miladin Sekulić	RUPV
38.	Maksim Vučinić	COTEE
39.	Dušan Janjušević	Odbor za energetiku PKCG
40.	Tamara Brajović	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera

41.	Ivana Cimbalević	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera
42.	Milica Ojdanić	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera
43.	Milena Spičanova	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera
44.	Zvonko Saveljić	Ministarstvo ekonomskog razvoja
45.	Stojan Terzić	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
46.	Anđela Milatović	Ministarstvo turizma
47.	Lidija Šćepanović	Agencija za zaštitu životne sredine
48.	Duško Mrdak	Agencija za zaštitu životne sredine
49.	Goran Vukoslavović	Zavod za metrologiju
50.	Milica Janković	Institut za javno zdravlje Crne Gore
51.	Milanka Boljević	Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj Glavni grad Podgorica
52.	Nevena Čabrilović	Zavod za školstvo
53.	Ljiljana Đondović	Opština Pljevlja
54.	Nataša Marković	Opština Pljevlja
55.	Veselin Luburić	JP Nacionalni parkovi Crne Gore
56.	Milena Rmuš	PKCG
57.	Vanja Jjanjušević	LJE Radio televizija Pljevlja
58.	Vlade Brajković	LJE Radio televizija Pljevlja
59.	Vladimir Krsmanović	SSCG
60.	Biljana Krivokapić	Opština Tivat
61.	Igor Mamula	Opština Tivat
62.	Danilo Keljanović	Unija slobodnih sindikata CG
63.	Jelena Mitrović	Unija slobodnih sindikata CG
64.	Neško Šćekić	ISME
65.	Diana Milev Čavor	NVO Eko-tim
66.	Andrija Krivokapić	NVO Eko-tim
67.	Ines Mrdović	NVO Akcija za socijalnu pravdu
68.	Sanja Orlandić	NVO Green Home
69.	Blažo Crvenica	NVO Biciklo.me
70.	Tamara Todorović	Željeznička infrastruktura CG
71.	Ranko Lazović	EKO-FOND
72.	Mila Kostić	Uniprom DOO Nikšić
73.	Nebojša Dožić	Uniprom DOO Nikšić
74.	Marina Medojević	Uniprom DOO Nikšić
75.	Nataša Đurović	Čistoća DOO Herceg Novi
76.	Ivana Vušanović	Ina CG
77.	Marina Dedić	Exp commerce DOO Kotor
78.	Dejan Filipović	EVC Montenegro
79.	Marijana Domanović	EBRD
80.	Milan Nikolić	Brskovo Mine DOO
81.	Evgeni Ledenev	DOO LED Business Consulting

TABELARNI PRIKAZ KOMENTARI PRIMLJENIH PUTEM EMAILA I POŠTE

r.č	Datum	Naziv podnosioca primjedbe	Opis primjedbe	Kontakt	Zavodni broj
1	16.7.2025.	Uniprom doo	Primarna proizvodnja, pr	Drazenka Adzic <Drazenka.Adzic@kap.me>	01-011/25-1303/8
2	18.7.2025.	Zavod za školstvo	Pored stručnog i cjeloživ	Nevena Cabrilo <nevena.cabrilo@zss.gov.me>	01-011/25-1303/17
3	20.7.2025.	NVO „Breznica“	nije dostavio prilog sa pri	Milorad Mitrović amnesty <amnesty@t-com.me>	01-011/25-1303/14
4	21.7.2025.	Ana Radulovic	Molim Vas da potvrdite	Ana Radulovic <radulovicana@gmail.com>	01-011/25-1303/18
5	22.7.2025.	GIZ me	S obzirom da je na javnu	Sekulovic, Jasna GIZ ME <jasna.sekulovic@giz.de>	
6	22.7.2025.	LED Business Consulting	U prilogu vam dostavljan	Evgenii Ledenev <ledenevee@ledbizco.com>	01-011/25-1303/3
7	23.7.2025.	Savez Sindikata Crne Gore	Treba dati širi kontekst s	Vladimir Krsmanovic <vladok2002@t-com.me>	01-011/25-1303/19
8	1.8.2025.	EKO Tim	(NECP) Crne Gore ne a	Eko Tim <office@ecoteam.me>	01-011/25-1303/2
9	5.8.2025.	CEDIS	potrebno da se jasno def	Drazen Petrovic <drazen.petrovic@cedis.me>	01-011/25-1271/1
10	5.8.2025.	EPCG	uskladiti podatak za TE E	Office <office@epcg.com>	01-011/25-1303/16
11	5.8.2025.	Ministarstvo regionalnog razvoja	Ministarstvo regionalno-	Bojana Bukilic <bojana.bukilic@mirn.gov.me>	nema komentara
12	5.8.2025.	CGS	uskladiti podatak za TE E	Irena Basanovic <Irena.Basanovic@cges.me>	01-011/25-1267/1
13	6.8.2025.	Unija slobodnih sindikata	Potreba za revidiranjem	Unija slobodnih sindikata <usscg@usscg.me>	01-011/25-1303/13
14	6.8.2025.	Regulatorni institut za obnovljivu e	Potrebno tehničko usklad	office@reri.me	01-011/25-1303/12
15	6.8.2025.	Opština Tivat	Korekcija teksta u dijelu	Prostorni plan CG do 2040	01-011/25-782/2
16	7.8.2025.	EBRD	Decommissioning of TE	Raicevic, Danilo <RaiceviD@ebrd.com>	01-011/25-1303/15
17	8.8.2025.	Zajednica opština	Finansijski podsticaji za g	Zajednica opstina CG <uom@t-com.me>	01-011/25-1303/11
18	11.8.2025.	Brezna Community	Ovim Nacionalnim energ	Brezna Community <breznacommunity@gmail.com>	01-011/25-1303/10
19	14.8.2025.	Dejan Mijovic	Ekološka rekonstrukcija	mijovicd <mijovicd@t-com.me>	01-011/25-1303/9
20	15.8.2025.	NVO Green Home	Kompletan tekst dokume	Sanja Orlandic <sanja.orlandic@greenhome.co.me>	01-011/25-1303/7
21	15.8.2025.	Akcija za socijalnu pravdu	Nije zadovoljena neoph	Akcija za socijalnu pravdu <info.asp.ngo@gmail.com>	01-011/25-1303/6
22	16.8.2025.	Crnogorsko društvo ekologa	Lažne pretpostavke u ve	CDE MES <drustvoekologa@gmail.com>	01-011/25-1303/5
23	16.8.2025.	Biciklo.me	Potrebno je propisati kor	Biciklo.me <biciklo.me@gmail.com>	01-011/25-1303/4

KOMENTARI I ODGOVORI PRIMLJENI PUTEM EMAILA I POŠTE

Br.	Komentar	Odgovor
1.) UNIPROM d.o.o Nikšić		
1.	Primarna proizvodnja ne odgovara činjeničnom stanju.	Primjedba se ne usvaja. Za kreiranje modela korišćeni su zvanični statistički podaci: energetske bilansi usvajani od strane Vlade, statistički podaci od Monstat-a i svi relevantni podaci obezbijeđeni od resornih ministarstava.
2.	Postojeći proizvodni kapaciteti nisu iskazani u realnom stanju, kao ni budući planovi.	Primjedba se ne usvaja. Svi obezbijeđeni podaci o postojećim i planiranim kapacitetima uključeni su u energetske model. Podaci si dobijeni od energetskih kompanija i ministarstva nadležnog za prostorno planiranje.
3.	U postojeći pregled Ol elektrana nije prikazana Ol elektrana SE-KAP, kao ni budući planovi.	Primjedba se djelimično usvaja. U pitanju je elektrana koja pripada grupi malih elektrana (niske snage) čiji doprinos ne utiče suštinski na sprovedene proračune niti usvojene zaključke u postizanju nacionalnih ciljeva. Svakako, ova informacija je uključena u ažuriranom dokumentu u sklopu mjera koje targetiraju Uniprom KAP.
2.) Zavod za školstvo		
4.	Pored stručnog i cjeloživotnog obrazovanja treba pomenuti i opšte.	Primjedba se usvaja.
3.) Vladimir Krsmanović, Savez sindikata Crne Gore		
5.	Mišljenja sam da treba dati širi kontekst socio-ekonomskih posljedica eventualnog gašenja TE Pljevlja.	Primjedba se usvaja.
4.) Evgenii Ledenev, DOO LED Business consulting		
6.	U preambulu bloka 2 unijeti glavnu, građanima i privredi razumljivu ciljnu odrednicu razvoja energetike za narednih 5 godina, koja omogućava dostizanje ciljeva WAM-scenarija 2030. i obezbjeđuje finansijske izvore 'Sjeverne zvijezde'. Predložena glavna ciljna odrednica glasi 'Sjeverne zvijezde':	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran.

	„Za pet godina sva električna energija u Crnoj Gori biće zelena i domaća, vazduh će biti primjetno čistiji, a najvećim dijelom koristićemo sopstvene finansijske resurse bez značajnog poskupljenja energije za stanovništvo.” Ili „Zelena Energija; čistiji vazduh; dostupna cena”	
7.	(blok 2.1.1 i 2.1.2 „Dekarbonizacija“, tabela „Nacionalni ciljevi...“, str. e72-75; dodatno str. e292): • zamijeniti pokazatelj „50 % udjela OIE u bruto finalnoj potrošnji“ sa „$\geq 75 \%$“; • uvrstiti novi KPI „100 % godišnje proizvodnje električne energije iz domaćih OIE; uvoz u januarском i avgustovskom piku $\leq 5 \%$ opterećenja“; • izbaciti postojeći pokazatelj „0 % uvoza električne energije“.	Primjedba se ne usvaja. Navedeni nacionalni ciljevi su usvojeni, a definisani su od strane Evropske komisije za Crnu Goru.
8.	(2.2 „Energetska efikasnost“, tabela „Nacionalni ciljevi...“, str. e76) Zamijeniti sadašnji pokazatelj „Smanjenje finalne potrošnje energije za 6 %“ sa kombinacijom tri mjerljiva KPI-ja: 1. „Duboka sanacija stambenog fonda $\geq 3 \%$ godišnje ($\approx 6\,000$ domaćinstava)“; 2. „Gubici u distributivnoj mreži $\leq 5 \%$ isporučene električne energije do 2030.“; 3. „Pametna brojila pokrivaju $\geq 80 \%$ domaćinstava do 2030.“.	Primjedba se djelimično usvaja. Ažurirana je mjera koja targetira unapređenje energetske efikasnosti u sektoru zgradarstva. Istaknuti su značaj i zaključci Studije o renoviranju zgrada. Predloženi cilj za gubitke električne energije u elektrodistributivnoj mreži nije u skladu sa planovima mrežnog operatora pa ne može biti usvojen. Učešće pametnih brojila električne energije je već iznad 80 %.
9.	st. 2 na str. e79, koji počinje rečenicom „Cilj je postići 100 % sigurnosti snabdjevanja...“ • Zamijeniti postojeći tekst o „100 % sigurnosti... uz značajnu ulogu TE Pljevlja“ sljedećom formulacijom: <i>„Cilj je obezbijediti trajnu sigurnost snabdjevanja kroz 100 % godišnji bilans električne energije iz domaćih OIE, uz ograničenje uvoza u januarском i avgustovskom piku $\leq 5 \%$ opterećenja i obezbjeđenje $\geq 250\,MWh$ operativnih rezervi</i>	Primjedba se djelimično usvaja. Predmetni tekst je preformulisan uvažavajući nacionalno opredjeljenje države ka OIE i značaju koji TE Pljevlja ima za sigurnost snabdjevanja uz uvažavanje CBAM i ETS kao mehanizama koji će značajno uticati na plan rada TE u budućnosti.

	<i>fleksibilnosti (BESS / ugovoreni uvoz / demand-response) do 2030. godine. “</i> • Brisati posljednju rečenicu istog pasusa koja naglašava „osnovnu ulogu TE Pljevlja“. • U tabelu ciljeva paragrafa 2.3 (str. e84 – e87) dodati sljedeće KPI-je: <table><tr><th>Novi KPI</th><th>Cilj 2030</th></tr><tr><td>Operativna fleksibilnost sistema</td><td>$\geq 250 \text{ MWh/2 h}$</td></tr><tr><td>SAIDI (neplanirani)</td><td>$\leq 100 \text{ min}$</td></tr><tr><td>SAIFI (neplanirani)</td><td>$\leq 1,5$</td></tr><tr><td>Uvoz u pik-mjesecima</td><td>$\leq 5 \%$ opterećenja</td></tr></table>	Novi KPI	Cilj 2030	Operativna fleksibilnost sistema	$\geq 250 \text{ MWh/2 h}$	SAIDI (neplanirani)	$\leq 100 \text{ min}$	SAIFI (neplanirani)	$\leq 1,5$	Uvoz u pik-mjesecima	$\leq 5 \%$ opterećenja	
Novi KPI	Cilj 2030											
Operativna fleksibilnost sistema	$\geq 250 \text{ MWh/2 h}$											
SAIDI (neplanirani)	$\leq 100 \text{ min}$											
SAIFI (neplanirani)	$\leq 1,5$											
Uvoz u pik-mjesecima	$\leq 5 \%$ opterećenja											
10.	<i>(glava 2.4, podnaslov „Nacionalni ciljevi za zaštitu potrošača energije i poboljšanje konkurentnosti maloprodajnog energetskog sektora“, str. e97)</i> 1. Unijeti sljedeća četiri mjerljiva KPI-ja: <table><tr><th>Novi KPI</th><th>Cilj 2030</th></tr><tr><td>Prosječan godišnji račun domaćinstva (svi troškovi + PDV)</td><td>Rast $\leq +15 \%$ u odnosu na 2024. (realne cijene)</td></tr><tr><td>Konkurentnost maloprodaje – broj aktivnih snabdjevača i tržišna koncentracija</td><td>≥ 3 snabdjevača; HHI < 2500</td></tr></table>	Novi KPI	Cilj 2030	Prosječan godišnji račun domaćinstva (svi troškovi + PDV)	Rast $\leq +15 \%$ u odnosu na 2024. (realne cijene)	Konkurentnost maloprodaje – broj aktivnih snabdjevača i tržišna koncentracija	≥ 3 snabdjevača; HHI < 2500	Primjedba se ne usvaja. Trenutno se ne raspolaže studijskom niti informacionom osnovom na osnovu koje bi se predloženi ključni indikatori odabrali kao ciljevi u ovoj oblasti.				
Novi KPI	Cilj 2030											
Prosječan godišnji račun domaćinstva (svi troškovi + PDV)	Rast $\leq +15 \%$ u odnosu na 2024. (realne cijene)											
Konkurentnost maloprodaje – broj aktivnih snabdjevača i tržišna koncentracija	≥ 3 snabdjevača; HHI < 2500											

	Transparentnost ponuda – portal za upoređivanje cijena Operativan od 2026. (ažuriranje ≥ mjesečno) 2. Zamijeniti postojeću rečenicu „zadržati postojeće tarife“* formulacijom: „Tarifna politika dozvoljava umjeren rast cijene uz obavezno ograničenje prosječnog računa domaćinstva na ≤ 15 % iznad nivoa 2024, kroz kombinaciju efikasnosti, pametnih brojila i tržišne konkurencije.“											
11.	(glava 2.4, paragraf 2.4.4 „Energijsko siromaštvo“, str. e98 – e100) 1. Unijeti tri mjerljiva KPI-ja i rok za metodologiju: <table><tr><td>Novi KPI / mjera</td><td>Cilj ili rok</td></tr><tr><td>Udio domaćinstava koja za energiju troše > 10 % prihoda</td><td>Smanjiti za ≥ 30 % do 2030. (npr. sa 18 % na 12 %)</td></tr><tr><td>Godišnji iznos vaučera za ranjive kupce (ETS-Fond)</td><td>≥ 15 mil € godišnje od 2026.</td></tr><tr><td>Pokriće hitnih energetske savjeta (besplatna „energetska ambulanta“)</td><td>≥ 50 000 domaćinstava do 2030.</td></tr><tr><td>Metodologija i registar energetski ugroženih</td><td>Završiti do kraja 2025.</td></tr></table> 2. Umjesto sadašnje fraze „Razviti metodologiju...“ u tekstu navesti:	Novi KPI / mjera	Cilj ili rok	Udio domaćinstava koja za energiju troše > 10 % prihoda	Smanjiti za ≥ 30 % do 2030. (npr. sa 18 % na 12 %)	Godišnji iznos vaučera za ranjive kupce (ETS-Fond)	≥ 15 mil € godišnje od 2026.	Pokriće hitnih energetske savjeta (besplatna „energetska ambulanta“)	≥ 50 000 domaćinstava do 2030.	Metodologija i registar energetski ugroženih	Završiti do kraja 2025.	Primjedba se djelimično usvaja. Uvedena je nova mjera koja tergetira energetske siromaštvo koja podrazumijeva izradu metodologije za njegovu detekciju i monitoring. Ovo je zakonska obaveza i neophodan prvi korak kako bi se mogle definisati nove mjere koje bi efektno ublažile energetske siromaštvo. Trenutno se ne raspolaže jasnim vrijednostima koje bi poslužila kao ključni indikatori za Crnu Goru.
Novi KPI / mjera	Cilj ili rok											
Udio domaćinstava koja za energiju troše > 10 % prihoda	Smanjiti za ≥ 30 % do 2030. (npr. sa 18 % na 12 %)											
Godišnji iznos vaučera za ranjive kupce (ETS-Fond)	≥ 15 mil € godišnje od 2026.											
Pokriće hitnih energetske savjeta (besplatna „energetska ambulanta“)	≥ 50 000 domaćinstava do 2030.											
Metodologija i registar energetski ugroženih	Završiti do kraja 2025.											

	<i>„Nakon usvajanja metodologije (2025.) formira se elektronski registar energetske ugroženih. Od 2026. godine vaučeri se financiraju iz prihoda ETS-Fonda, a cilj je da se do 2030. broj energetski siromašnih domaćinstava smanji najmanje za trećinu.“</i>	
12.	(glava 3, str. 105, odjeljak „Finansiranje mjera“) „Potrebno je dopuniti odjeljak tako što će se: • navesti ukupan iznos sredstava neophodnih za sprovođenje svih planiranih mjera; • jasno razdvojiti udio državnog budžeta, privatnih investitora i međunarodnih/grant izvora; • za šest mjera bez troškovnika dostaviti preliminarne procjene troškova i metodologiju izračuna; • prikazati projekciju uticaja finansijskog modela na prosječan mjesečni račun domaćinstava i mali biznis za svaku godinu perioda 2026–2030.“	Primjedba se djelimično usvaja. U dijelu mjera za koje se raspolagalo dodatnim podacima izvršeno je ažuriranje finansijskih parametara i izvora finansiranja.
13.	Mjesto u tekstu – str. 103, Poglavlje 3 „Politike i mjere“, odmah poslije uvodnog pasusa Metodologija selekcije i proračuna uticaja inicijativa Radi transparentnog povezivanja svih predloženih mjera sa korijenskim problemima i kvantifikacijom rezultata modela, sve inicijative su analizirane kroz tri uzastopna filtra: • Domeni Energetske unije – mjere se grupišu u pet stubova (dekarbonizacija, energetska efikasnost, energetska sigurnost, interno tržište, istraživanje i inovacije); • Ključni uzroci – u svakom stubu mjere se povezuju sa konkretnom korijenskom barijerom (npr. visoka finalna potrošnja u domaćinstvima, ograničeni kapaciteti prenosa, nedovoljna integracija OIE);	Primjedba se djelimično usvaja. Izvršeno je ažuriranje dokumenta u dijelu koji tretira mjere sa najnovijim raspoloživim podacima.

	• Kriterijumi rangiranja – tehnička izvodljivost, specifični trošak uštede (€/t CO₂eq ili €/ktoe) i usaglašenost sa ciljevima 2030/2050. Polje „Uticaj“ se proširuje obaveznim elementima: • Period efekta (npr. 2025–2030 ili 2025–2050) • Smanjenje emisija GHG (kt CO₂eq i/ili %) – izračunato iz Tabele 4.5 • Ušteda finalne energije (ktoe) – u skladu s Tabelom 4.16 • Veza sa korijenskim uzrokom – kratko objašnjenje (npr. „Zamjena neefikasnih kotlova direktno adresira visoku potrošnju drvene biomase u stambenom sektoru“). Primjer zapisa: Period 2025–2030: –12 kt CO₂eq; –4,5 ktoe finalne energije (T4.5, T4.16).	
14.	(mjesto u tekstu: Poglavlje 3.1.1.6 „Upravljanje otpadom“, str. 134 – 140) U tekstu navesti da su u ovom poglavlju definisane samo tri inicijative - W1 „Smanjenje bio-otpada u komunalnom otpadu“, W2 „Povećanje stope priključenja na kanalizacioni sistem“ i W3 „Povećanje iskorišćenja CH₄ na deponijama“ nacrt-nacionalnog-energ..., čiji zbirni doprinos redukciji emisija iznosi svega 33,6 kt CO₂eq. Budući da taj iznos nije dovoljan da obezbijedi potpuno pokrivanje teritorije državnim sistemom prikupljanja, sortiranja i prerade otpada, predlaže se: • (a) proširiti listu mjerā dodavanjem, na primjer, regionalnih centara za reciklažu, uspostavljanja proširene odgovornosti proizvođača (EPR), razvoja tržišta sekundarnih sirovina i mjera za smanjenje ambalažnog otpada; ili • (b) značajno detaljnije razraditi postojeću mjeru „Smanjenje bio-otpada u komunalnom otpadu“, sa jasnim	Primjedba se ne usvaja. Postojeće mjere su preuzete iz raspoloživih strateških dokumenata.

	međufazama (2025, 2029, 2033), pokazateljima učinka, procjenom troškova i izvorima finansiranja nacrt-nacionalnog-energ....	
15.	mjesto u tekstu: Poglavlje 3.1.1.5 „Sektor poljoprivrede“, str. 131 – 134) U poglavlju su definisane samo dvije mjere – P-A1 „Podrška organskoj poljoprivredi“ (15 kt CO₂eq) nacrt-nacionalnog-energ... i P-A2 „Podrška upravljanju stajskim đubrivom“ (≈ 2 kt CO₂eq) nacrt-nacionalnog-energ..., čiji zbirni doprinos iznosi 17 kt CO₂eq do 2030. godine. Međutim, Tabela 4.5 predviđa ukupno smanjenje emisija sektora poljoprivrede od 28 kt CO₂eq u istom periodu nacrt-nacionalnog-energ.... Predlaže se da se: • (a) dopune mjere, npr. uvođenjem aditiva u ishrani preživara (3-NOP, nitrifikacioni inhibitori), pokretanja pilot-postrojenja za anaerobnu digestiju stajnjaka i programa precizne primjene đubriva; ili • (b) detaljnije razradi P-A1 (organika) i P-A2 (stajnjak) sa međuciljevima (2025, 2027, 2030) i kvantifikacijom dodatnih 11 kt CO₂eq uštede, kako bi bilans sektora bio konzistentan sa projekcijom.	Primjedba se ne usvaja. Postojeće mjere su preuzete iz raspoloživih strateških dokumenata.
16.	(mjesto u tekstu: Poglavlje 3.1.1.4 „Industrijski sektor“, str. 121 – 131) U poglavlju su navedene tri mjere – “Uniprom KAP: zamjena i remont elektroliznih ćelija”, “Uniprom KAP: hibernacija ćelija” i „Finansijski podsticaji za uvođenje hibridnih specijalnih radnih mašina” te „Prozjumeri i biogorivo u industriji (–40 kt CO₂eq)” nacrt-nacionalnog-energ.... Predlaže se da se: • (a) jasno identifikuje korijenski problem koji svaka mjera rješava (npr. „anodni efekat i emisije PFC“ za KAP, „visoka potrošnja dizela u teškoj mehanizaciji“, „niska penetracija	Primjedba se ne usvaja. Postojeće mjere su preuzete iz raspoloživih strateških dokumenata.

	OIE u industriji“) i u polju Problem dopuni kvantifikovanom početnom vrijednošću indikatora (emisije, potrošnja goriva, udio OIE); • (b) doda pod-skup mjera upravljanja emisijama u industriji: 1. obavezni M-R-V sistem (monitoring–reporting–verifikacija) GHG-emisija za sva postrojenja iz Aneksa I Direktive 2010/75/EU (IED) i EU ETS; 2. značajno povećanje kazni za neovlašćeno ispuštanje zagađujućih materija u vazduh, vodu ili zemlju; 3. zabranu uvoza opreme koja ne ispunjava EU ekološke zahtjeve (CE oznaka, BREF-BAT standardi); 4. porezno oslobođanje / super-odbici za firme koje dokažu $\geq 20\%$ smanjenja GHG i zagađivača u roku od tri godine (usaglašeno sa čl. 17 Uredbe (EU) 2023/956 o CBAM-u).	
17.	(mjesto u tekstu: Poglavlje 3.2.2 „Dugoročna strategija renoviranja i stimulacija isplative dubinske renovacije“, str. 155 – 159) U poglavlju su definisane samo dvije mjere – „Razvoj i implementacija regulatornog okvira energetske efikasnosti u zgradama“ nacrt-nacionalnog-energ... i „Daljinsko grijanje u Pljevljima“ nacrt-nacionalnog-energ... – koje djelimično adresiraju problem niske energetske efikasnosti zgrada. Predlaže se da se: (a) detaljnije razradi mjera „Razvoj i implementacija regulatornog okvira EE u zgradama“, i to: O preciziranjem vremenskog plana potpune transpozicije EPBD (2010/31/EU) i izmjene (2018/844/EU); o uvođenjem nacionalnog softvera za sertifikaciju i javnog registra sertifikata; o definisanjem minimalnih standarda nZEB (nearly-zero-energy buildings) za sve nove objekte od 2028. (b) dopuni paket podsticaja sljedećim mjerama:	Primjedba se djelimično prihvata. Dokument je ažuriran po pitanju statusa pravnog okvira i primjene NZEB standarda.

	• Zabrana uvoza neefikasnih peći i kotlova (klase ispod „EcoDesign 2020“) od 2026.; • Subvencije i Eko-krediti za zamjenu starih kotlova visokoučinkovitim peletnim kotlovima do 35 % investicije; • Sniženi tarifni razred (do 15 %) za domaćinstva koja koriste EE električno grijanje ili pelet; • Program „Energy Voucher“ – jednokratni grant za termofasadu i zamjenu stolarije u stambenim zgradama.	
18.	Mjesto u tekstu – Poglavlje 3.2 „Oblast energetske efikasnosti“, Tabela 3.2 i prateći opis mjera (str. ≈ 160 – 170) U Tabeli 3.2 navedene su mjere za zgrade, saobraćaj i energetske industrije, ali nijedna za energetske efikasnosti u prerađivačkoj industriji. Predlaže se da se uvrsti nova grupa mjera „Energetski menadžment i energetske usluge u industriji“, koja obuhvata: • Nacionalni program obuke energetskih menadžera (ISO 50001) i obavezne energetske audite svakih 4 godine; • Pokretanje ESCO-modela (ugovori zasnovani na uštedi) i pilot-projekata sa garantovanim uštedama; • Bespovratne podsticaje do 30 % troška za procesnu efikasnost, rekuperaciju toplote i digitalni monitoring. Za svaku mjeru dodati indikator uticaja (ktoe uštede / kt CO₂eq) i jasno definisati korijenski problem – visoku specifičnu potrošnju energije u metalnoj, prehrambenoj i drvnoj industriji.	Djelimično se prihvata. Ažuriran je regulatorni i institucionalni okvir, posebno u dijelu dimenzije Istraživanje, inovacije i konkurentnost gdje se posebna pažnja posvećuje malim i srednjim preduzećima, industriji i podršci koju imaju kada je povećanje energetske efikasnosti u pitanju. Program obuke energetskih menadžera i auditora već se vrši u saradnji sa Univerzitetom Crne Gore i mašinskim fakultetom. Zakonom o efikasnom korišćenju energije i pratećim podzakonskim aktima prepoznati su ESCO subjekti i mehanizmi njihovog rada i ugovaranja energetskih usluga na bazi ušteda energije. Sredstva za podsticaje za industriju kada su mjere energetske efikasnosti u pitanju su opredijeljena kada je Crna Gora dobila grant za ublažavanje energetske krize.
19.	Mjesto u tekstu – Poglavlje 3.2 „Oblast energetske efikasnosti“, podgrupa mjera „Smanjenje gubitaka u distributivnim i prenosnim mrežama“, Tabela 3.2 i prateći opis (str. ≈ 160 – 165) U tekstu su naznačene mjere za smanjenje tehničkih i netehničkih gubitaka, ali nije prikazana početna vrijednost gubitaka (ktoe/GWh) niti projekcija nakon sprovođenja	Primjedba se ne usvaja. Predstavljena forma je uobičajeni način izvještavanja o konzumu, proizvodnji i gubicima električne energije iz nacionalnih bilansa i drugih izvještaja iz oblasti elektroenergetike. Polazne pretpostavke o nivou gubitaka i projekcijama njihovog smanjenja preuzeti su iz važećih planova razvoja i studija gubitaka koje pripremaju mrežni operatori.

	mjere, a u Tabeli 4.16 nedostaje pozicija „Gubici u mreži“ kao potkategorija finalne potrošnje energije. Predlaže se da se: 1. u opis mjere doda polje „Stanje 2021.“ (npr. 354,5 GWh = 12,39 % preuzete energije nacrt-nacionalnog-energ...) i ciljana vrijednost za 2025, 2030. i 2035.; 2. u Tabelu 4.16 uvrste gubici u mreži kao zaseban red u bilansu finalne energije, sa jedinicom ktoe i pratećim scenarijskim serijama (WEM/WAM); 3. prikaže metodologija konverzije GWh → ktoe i veza sa indikatorom % gubitaka; 4. definiše indikator uticaja mjere: -X ktoe / -Y kt CO_{2eq} godišnje (korišćenjem faktičkih prosjeka 2019-2021: 224 GWh = 8,47 % Plan-razvoja-CEDIS-2023...).	
20.	U poglavlju 3.3.4 „Reforma energetske preduzeća“, str. ≈ 182 predlaže se dodavanje nove inicijative: „Program transformacije i optimizacije performansi EPCG-a i CEDIS-a (Lean & Digital)“ – program koji, kroz mapiranje procesa, uvođenje lean-menadžmenta i potpunu digitalizaciju radnih tokova, postavlja mjerljive ciljeve: • podići produktivnost sa ~ 325 korisnika po zaposlenom (421 961 korisnik i > 1 300 zaposlenih) na ≥ 1 000 korisnika po zaposlenom do 2030. godine ; • smanjiti operativne troškove (OPEX) grupe za najmanje 20 % do 2030; • skratiti prosječan rok za priključenje novih proizvođača i potrošača na ≤ 60 dana (2024: 16,96 % zahtjeva prekoračuje rok Plan-razvoja-CEDIS-2023...); • prepoloviti indekse pouzdanosti (CAIDI/SAIDI) na razinu ispod 60 minuta godišnje (2021: CAIDI do 134 min Plan-razvoja-CEDIS-2023...).	Primjedba se djelimično usvaja. Ažurirane su mjere koje targetiraju elektrodistributivni sistem sa jasnim isticanjem neophodnosti digitalizacije, a u cilju povećanja integracije OIE kao osnovnim sredstvom za dostizanje ciljeva.

5.) NVO Eko-tim		
21.	Nacrt Nacionalnog energetskeg i klimatskog plana (NECP) Crne Gore ne adresira pitanje pravedne tranzicije za opštinu Pljevlja, kao jedinog rudarsko-energetskog centra Crne Gore. Kao takav, dokument nije usklađen sa obavezama koje proizilaze iz Uredbe (EU) 2018/1999 o upravljanju energetsom unijom i djelovanjem u području klime, prilagođene za Energetsku zajednicu, i Sprovedbene uredbe (EU) 2022/2299, koje zajedno definišu obavezni sadržaj ovog dokumenta i način izvještavanja o njegovom sprovođenju. Predlažemo da se nacrt NECP-a dopuni, kako bi bio usklađen sa obavezama definisanim prilagođenom Uredbom (EU) 2018/1999 i Sprovedbenom uredbom (EU) 2022/2299 za Energetsku zajednicu. Konkretno, potrebno je: 1. Uključiti procjenu uticaja predloženih politika i mjera na zapošljavanje, tržište rada, socijalnu uključenost i teritorijalnu dimenziju, s posebnim fokusom na opštinu Pljevlja. 2. Definirati odgovarajuće mjere za ublažavanje negativnih socio-ekonomskih posljedica tranzicije u Pljevljima, uključujući mjere za podršku ekonomskoj diverzifikaciji, kreiranje novih radnih mjesta i programe prekvalifikacije radne snage. 3. Ako sve ovo nije moguće detaljno obraditi unutar NECP-a, predvidjeti konkretnu mjeru u NECP-u koja obavezuje na izradu posebnog Plana pravedne tranzicije za opštinu Pljevlja u što kraćem roku.	Primjedba se usvaja.
22.	Naziv mjere „Ekološka obnova Termoelektrane (TE) Pljevlja“ nije adekvatan jer ne odražava stvarnu prirodu mjere, može izazvati konfuziju, jer implicira smanjenje emisija GHG, što nije slučaj. Kao što je već nekoliko puta istaknuto, ekološka rekonstrukcija ovog postrojenja ne	Primjedba se usvaja.

	doprinosi smanjenju emisija GHG, već isključivo smanjenju emisija zagađivača vazduha, kao što su SO ₂ , NO _x , CO, PM10 i PM2.5. Iz tog razloga naziv mjere treba preformulisati u: “Postepeno ukidanje korišćenja uglja u TE Pljevlja”	
23.	Neophodno je dati jasnu analizu uticaja carbon pricing mehanizama na TE Pljevlja (naročito EU ETS i CBAM), kao i finansijske reperkusije ovih mehanizama na budući rad TE do njenog potpunog isključenja iz pogona.	Primjedba se usvaja.
24.	Važno je napomenuti da uvođenje postrojenja za desulfurizaciju (odsumporavanje) i denitrifikaciju, koje jeste standardni dio ekološke rekonstrukcije, podrazumijeva značajne dodatne troškove za nabavku i kontinuiranu upotrebu skupih hemijskih reagenasa. Osim toga, ova postrojenja troše i dio proizvedene električne energije za svoj rad, što efektivno smanjuje neto iskoristivu proizvodnju i može negativno uticati na ukupnu energetska efikasnost termoelektrane. Zbog toga je neophodno da se u opisu ove mjere jasno i transparentno prikaže: • na koji način i u kojim segmentima bi trebalo doći do povećanja efikasnosti, • kako su obračunati dodatni energetska i finansijska troškovi rada novih postrojenja za zaštitu životne sredine, • i kako su ovi troškovi uračunati u ekonomsku isplativost planirane investicije. Bez takvih informacija, procjena koristi i troškova ove mjere ostaje nejasna i nedovoljno argumentovana.	Primjedba se djelimično usvaja. Informacija o energetska efikasnosti postrojenja prije i poslije rekonstrukcije je dobijena kao ulazni podatak, a na osnovu tehničke dokumentacije.
25.	Nacrt Plana bi trebalo dopuniti detaljima o ilegalnom radu TE Pljevlja, nedostatku dozvola i postupcima pokrenutim od strane Energetske zajednice, kao i implikacijama ekoloških i ekonomskih problema, uključujući emisije i troškove	Primjedba se djelimično usvaja. Nesporno je da je TE Pljevlja još uvijek najvažniji i najstabilniji izvor električne energije za konzum Crne Gore. Pored toga, direktno utiče na pristupačnost električne energije krajnjim potrošačima. Zamjenom proizvodnje električne

	povezane sa EU ETS-om. Potrebno je revidovati predloženu godinu 2041. kao rok za gašenje elektrane i jasno prikazati na čemu se ta projekcija temelji, uključujući analize finansijske opravdanosti rada TE Pljevlja u kontekstu CBAM-a i mogućeg ulaska Crne Gore u EU do 2028. godine, odnosno pune primjene EU ETS-a.	energije iz TE Pljevlja uvezenom električnom energijom bi se i pored veoma dobre povezanosti elektroenergetskog sistema Crne Gore sa okruženjem narušila sigurnost snabdijevanja električnom energijom i pristupačnost električne energije za krajnje potrošače. Nakon rekonstrukcije TE Pljevlja će ispuni sve standarde definisane direktivom za velika ložišta. Dio primjedbe vezan za određivanje godine izlaska iz pogona TE Pljevlja i efekat koji će CBAM i budući EU ETS imati na poslovanje TE Pljevlja je odgovoren.
26.	S obzirom na ambiciozne ciljeve Crne Gore u oblasti obnovljivih izvora energije i ograničenu diverzifikaciju u proizvodnji električne energije (sa velikim oslanjanjem na HE i TE), potrebno je uvesti PaM koja predviđa identifikaciju optimalnih lokacija za razvoj solarne i vjetroenergije izvan projekata koji su trenutno u procesu dobijanja dozvola. Ove lokacije treba odabrati tako da se maksimizira razvojni potencijal, uzimajući u obzir faktore poput dostupnosti resursa, blizine postojeće infrastrukture i kapaciteta mreže, dok se istovremeno minimiziraju konflikti s ekološkim, društvenim i kulturnim vrijednostima. Predlog mjere: Tačan naziv: Mapiranje optimalnih lokacija za razvoj solarnih i vjetroelektrana u Crnoj Gori Razmatrano u kojem scenariju: WAM scenario Pojedinačna politika i mjera ili dio grupe politika i mjera: Pojedinačna politika i mjera Opšti kontekst: Crnu Goru karakteriše niska diverzifikacija proizvodnje električne energije (visoka zavisnost od HE i TE) što čini snabdijevanje električnom energijom osjetljivim na meteorološke okolnosti, promjenjive tržišne cijene električne energije i dostupnost prekograničnih kapaciteta tokom sušnog	Primjedba se djelimično usvaja. Izrada studije za mapiranje optimalnih lokacija za razvoj solarnih i vjetroelektrana u Crnoj Gori je adresirana u tekstu u dijelu koji tretira strateški okvir NEKP.

	dijela godine. Takođe, Crna Gora ima veliki i dokazani potencijal obnovljivih izvora energije (naročito solarni i vjetropotencijal). Stoga će povećanje korišćenja energije vjetra i sunca, koje trenutno karakteriše vrlo mali udio u proizvodnji električne energije, donijeti potrebnu robusnost miks proizvodnje električne energije zbog njihovog komplementarnog djelovanja u odnosu na rad hidroelektrana. Međutim, uzimajući u obzir veličinu Crne Gore, kao i činjenicu da solarne i vjetroelektrane zauzimaju veliki prostor, neophodno je pažljivo planirati njihovu izgradnju, vodeći računa o svim drugim aspektima upotrebe prostora, bilo da je riječ o njegovim prirodnim, kulturnim ili društvenim vrijednostima. U tom kontekstu je revidiranom Direktivom o obnovljivim izvorima energije (RED III Direktiva), usvojenom u maju 2023. godine, propisana obaveza zemljama članicama Evropske Unije da uspostave zone za ubrzani razvoj OIE (takozvane “RAA” zone). Zbog minimalnih konflikata sa prirodnim vrijednostima, u RAA zonama će procedure ishodovanja dozvola za projekte OIE biti kraće. Iako RED III Direktiva još uvijek nije transponirana u zakonodavni sistem Crne Gore, mjera mapiranja optimalnih lokacija za razvoj solarnih i vjetroelektrana u skladu je sa preporukom koju je Ministarstki savjet Energetske zajednice usvojio u decembru 2024. godine, pozivajući njene ugovorne strane, uključujući i Crnu Goru, da pripreme svoj zakonodavni i insitucionalni okvir za implementaciju odredbi koje se tiču uspostavljanja RAA zona. U cilju pružanja smjernica donosiocima odluka i stručnoj javnosti u zemljama ugovornicama, za uspostavljanje RAA zona, Energetska zajednica je u saradnji sa organizacijom The Nature Conservancy izradila priručnik “Operational Blueprint: Designation of Renewables	

	Acceleration Areas”. Metodologija opisana u Priručniku, već je primijenjena u Crnoj Gori kroz izradu pilot studije u opštini Nikšić, a trenutno je u toku projekat koji isti pristup preslikava na nacionalni nivo (Montenegro Energy Growth and Acceleration). Opis politika i mjera: Razvoj dodatnih OIE elektrana je neophodan kako bi se postigli izazovni nacionalni ciljevi u pogledu udjela OIE i emisija gasova sa efektom staklene bašte, te obezbijedila energetska sigurnost države. Ova politika i mjera uključuje pažljivo planiranje dodatnih solarnih i vjetroenergetskih kapaciteta, koje će doprinijeti kako ekonomskoj isplativosti, tako i održivosti budućih projekata koji će biti u skladu sa interesima društva u cjelosti, te obavezama koje Crna Gora ima u pogledu zaštite životne sredine. U tom smislu, u Crnoj Gori je u oktobru 2024. godine, otpočeo nacionalni projekat mapiranja optimalnih lokacija za razvoj solarnih i vjetroelektrana, pod nazivom Montenegro Energy Growth and Acceleration (MEGA), koji osim analize energetskeg potencijala (poput resursnog potencijala, kapaciteta mreže, udaljenosti od mreže, puteva i potrošačkih centara), uzima u obzir i kriterijume osjetljivosti područja na razvoj solarnih i vjetroelektrana (poput područja u sastavu ekološke mreže, kulturnih vrijednosti, drugih namjena prostora – šumarstvo, poljoprivreda, turizam itd.). Uvažavajući smjernice iz “Operational Blueprint” priručnika, MEGA studija, između ostalog, obuhvata analizu energetskeg potencijala brownfield lokacija koje su RED III Direktivom prepoznate kao područja na kojima treba prioritizovati izgradnju OIE. Lokacije koje budu identifikovane MEGA studijom, treba da budu prepoznate kroz zakonodavni okvir, strateška	

	dokumenta, lokalnu prostorno plansku dokumentaciju, procese aukcija, kao i kroz rad institucija koje učestvuju u procedurama ishodovanja dozvola za izgradnju solarnih i vjetroenergetskih projekata. Rezultati studije treba da pruže informaciju i operatorima elektroenergetskog sistema o tome na kojim lokacijama je potrebno planirati razvoj nove mrežne infrastrukture ili unapređenje postojeće. Pravna, tehnička, finansijska, informativna, regulatorna politika ili mjera: Pravna, tehnička i regulatorna mjera. Problem kojim se politika ili mjera bavi: Diverzifikacija proizvodnje električne energije, fleksibilnost elektroenergetskog sistema, emisija gasova sa efektom staklene bašte, prostorni aspekti izgradnje solarnih i vjetroelektrana Cilj politike ili mjere: Visoka integracija proizvodnje električne energije iz OIE, povećanje energetske sigurnosti, poboljšanje položaja na tržištu električne energije, smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte, usmjeravanje budućeg razvoja OIE ka područjima koja nisu u konfliktu sa prirodnim i kulturno-istorijskim vrijednostima, te drugim aktivnostima od društveno-ekonomskog značaja. Proces implementacije: • Izrada MEGA studije • Usmjeravanje razvoja solarnih i vjetroelektrana ka optimalnim lokacijama identifikovanim MEGA studijom, kroz regulatorni okvir Period implementacije: • Datum početka projekta: oktobar 2024. godine • Očekivani datum završetka projekta: novembar 2025. Godine Status implementacije: • Projekat je u toku.	

	Odgovorna lica za implementaciju: •The Nature Conservancy • NVO Eko-tim • Tim nacionalnih eksperata Podrška implementaciji: • Ministarstvo energetike i rudarstva • Crnogorska Agencija za investicije • Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera • Agencija za zaštitu životne sredine • Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine • EPCG (Elektroprivreda Crne Gore) • CGES (Crnogorski elektroprenosni sistem) • CEDIS (Crnogorski elektrodistributivni sistem) • EBRD (Evropska banka za obnovu i razvoj) • AFD (Francuska razvojna agencija) • Sekretarijat energetske zajednice Preduzete radnje: - Izrađene su mape ograničenja, kojima su iz analize isključena sva područja na kojima se bilo iz zakonskih, biofizičkih, ekonomskih ograničenja ili zbog prisustva postojeće infrastrukture, solarne i vjetroelektrane ne mogu graditi ili ih je neisplativo graditi - Izrađene su mape razvojnog potencijala, koje osim resursnog potencijala (osunčanosti, te brzine i konstantnosti vjetra), uključuju i druge ekonomske kriterijume važne za ocjenu isplativosti projekata – kapacitet mreže, udaljenost od mreže, udaljenost od putne infrastrukture, potrošačkih centara itd. - U toku je izrada mapa konflikata, odnosno analiza osjetljivosti područja na razvoj solara i vjetra, uzimajući u	

	obzir kriterijume poput biodiverziteta, kulturno-istorijskih, pejzažnih vrijednosti, društveno-ekonomskih aspekata (poljoprivrede, šumarstva, turizma) itd. Uticao: • Obuhvaćena oblast Energetske unije: dekarbonizacija, energetska sigurnost. • Obuhvaćeni sektori: Proizvodnja energije (IPCC sektor: 1A Energija, podkategorija: 1A1 Energetske industrije). • Obuhvaćena područja GHG i gasovi staklene bašte: Ova mjera ima za cilj prebacivanje goriva na obnovljivu električnu energiju i samim tim utiče na smanjenje svih emisija GHG, međutim, njen efekat u velikoj mjeri zavisi od godišnjeg rada TE Pljevlja i prodora e-mobilnosti (pošto ova dva sektora utiču na najveći nivo emisije GHG). Očekuje se da će veliki efekat politike i mjere na nacionalne ciljeve biti evidentan nakon 2032. godine. • Usklađivanje sa evropskom Direktivom o staništima i Direktivom o pticama, usmjeravanjem izgradnje solarnih i vjetroelektrana na područjima izvan sastava ekološke mreže Troškovi: • Ukupni budžet za projekat je 150.000,00 eura Finansiranje: • The Nature Conservancy Godišnji uticaji na državni budžet: • Uticaj MEGA studije na državni budžet se očekuje nakon njene izrade i implementacije njenih rezultata kroz nacionalni regulatorni okvir. • Uticaj će zavisiti od interesa investitora i ugovora o otkupu električne energije. Upućivanje na sprovedene temeljne analize ili druge tehničke izvještaje koji su korišćeni kao osnova za izbor i oblikovanje politike ili mjere:	

	Handbook for Practitioners: Mapping a Sustainable Renewable Energy Transition – Priručnik koji je izradila organizacija The Nature Conservancy u saradnji sa grupom eksperata iz jugoistočne Evrope, namijenjen stručnoj javnosti kao pomoć u identifikaciji područja pogodnih za razvoj solarnih i vjetroelektrana, koje će imati minimalan negativni uticaj na ekološke i društvene vrijednosti. Operational Blueprint: Designation of Renewables Acceleration Areas – Vodič koji je izradila Energetska zajednica u saradnji sa organizacijom The Nature Conservancy, namijenjen donosiocima odluka i stručnoj javnosti kao pomoć u uspostavljanju RAA zona, obaveze koja je propisana RED III Direktivom. Land use and Europe's renewable energy transition: identifying low-conflict areas for wind and solar development – Studija koju je izradila organizacija The Nature Conservancy, čiji rezultati pokazuju da je na niskokonfliktnim površinama u Evropi, moguće ostvariti 45% udjela OIE do 2030. godine. Nikšić Smart Siting Study – Studija mapiranja optimalnih lokacija za razvoj solarnih i vjetroelektrana u opštini Nikšić.	
27.	U nacrtu Nacionalnog energetskog i klimatskog plana (NECP) potrebno je izvršiti korekciju dosad definisanog cilja smanjenja emisija kako bi se uskladio sa ažuriranim Nacionalno utvrđenim doprinosom (NDC) usvojenim u februaru 2025. godine, tj. ciljevima 55 % smanjenja GHG emisija do 2030. i 60 % do 2035., a ne sa ranijim, manje ambicioznim ciljem od 35 % do 2030.	Primjedba se usvaja.
6.) Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić		
28.	Na strani 31 se pominje da će TE Pljevlja biti u funkciji do 2035 — 2037 godine . Molimo da se podatak ispravi.	Primjedba se usvaja.

29.	Na strani 34, na listu projekata koje EPCG planira da realizuje dodati VE Gvozd 2, snage 21 MW i planirane proizvodnje 63 GWh. Takođe uskladiti listu sa strane 34 sa grafikom na strani 293 (npr. SE Tuzi se prvi put u dokumentu pominje u okviru grafika).	Primjedba se usvaja.
30.	Strana 89: „U okviru Evropskog plana investicija i oporavka, u oblasti obnovljivih izvora energije, Komisija predlaže vodeći projekat: Hidroenergetski sistem Piva u Crnoj Gori biće proširen početkom izgradnje HE Komarnica. Vlada Crne Gore dala je EPCG 2020. godine koncesioni akt za izgradnju elektrane instalisane snage 172 MW i očekivane godišnje proizvodnje električne energije do 213 GWh." predlaže se sljedeća preformulacija : „Agenda reformi”, dokument koji je Vlada usvojila u septembru, a Evropska komisija odobrila u oktobru 2024. godine, predviđa da će Država i Elektroprivreda u roku od dvije godine zaoočeti izgradnju hidroelektrane „Gornje Kruševo" na rijeci Pivi: nizvodno od hidroelektrane „Mratinje”. Planirani instalisani kapacitet elektrane iznosi 82 MW, a očekivana godišnja proizvodnja je 170 GWh. Projekat ima za cilj da smanji udio električne energije proizvedene iz uglja i da ispuni obaveze Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji."	Primjedba se usvaja.
31.	U tabeli 1.5: Proizvodni kapaciteti u Crnoj Gori upisati tačne podatke za instalisanu snagu mHE koje pripadaju HE Perućica. Koristi se podatak dodatnog kapaciteta 58,5 MW (Agregat A8) iz HE Perućica od 2024. godine.	Primjedba se usvaja.
32.	Strana 144, U okviru „Opis politika i mjera :“ dodati VE Gvozd 2 sa 21 MW (63 GWh).	Primjedba se usvaja.
33.	Proračuni za energijom u budućnosti se zasnivaju na analizama projekcije rasta BDP-a, porasta broja stanovnika,	Primjedba se djelimično usvaja. Raspoloživa statistička osnova po svim sektorima je takva da je kao bazna godina za proračune i

	rasta industrije, saobraćaja i ostalog na osnovu procjena i podataka iz 2018. do 2021 .godine.	kasnije razvoj projekcija odabrana 2022. godina. Iako danas postoje novi podaci, ne postoje za sve sektore, a u pogledu referentnosti energetskog miksa odabrana godina je reprezentativna i danas za proračune i projekcije trendova potrošnje i GHG emisija.
34.	Predviđa se stalno povećanje proizvodnje aluminijuma.	Primjedba se ne usvaja. Informacije o povećanju proizvodnje aluminijuma dobijeni su od resornog ministarstva. Ne radi se o primarnoj proizvodnji aluminijuma, već manje energetski intenzivnoj proizvodnji proizvoda od aluminijuma (bileti, posebne legure i aluminijumska žica).
35.	U okviru poglavlja 4 na više mjesta obavještenje Error! Reference source not found, uskladiti radi preglednosti dokumenta.	Primjedba se usvaja.
7.) Crnogorski elektroprenosni sistem AD Podgorica		
36.	U dokumentu uskladiti godinu izlaska iz pogona TE Pljevlja.	Primjedba se usvaja.
37.	Strana 33, navedeno je sljedeće: "Kada su veliki proizvodni objekti u pitanju, analize priključenja su urađene za 22 fotonaponske elektrane (iznad 3300 MW instalisane snage) i 5 vjetroelektrana (720 MW instalisane snage), a očekuje se još zainteresovanih." — predlaže se modifikacija u smislu da se doda da je presjek za naznačene urađene analize napravljen na kraju 2024. godine, a da je u toku izrada analiza i zakonom utvrđeni postupci u vezi sa konkretnim postupkom za ostale zainteresovane investitore.	Primjedba se usvaja.
38.	Korigovati slovne greške u dokumentu.	Primjedba se usvaja.
39.	Ažurirati podatke koje se odnose na posljednji plan razvoja CGES-a.	Primjedba se usvaja.
40.	Na strani 51. je navedeno sljedeće: „Planom se utvrđuje razvoj mreže za narednih deset godina i spisak investicija koje su već dogovorene i projekata koji će se realizovati u naredne tri godine.” — predlaže se modifikovanje navedenog u skladu sa zaključenim u članu 87 stav 1 tačke 29 i 30 Zakona o energetici ("Službeni list CG", br. 28/2025).	Primjedba se usvaja.

41.	Predlaže se korekcija ukupno instalisanih prenosnih kapaciteta postojećih interkonektora.	Primjedba se usvaja.
42.	Na strani 89. je navedeno sljedeće: „Prema investicionim planovima CGESa, do 2030. godine planirani su projekti proširivanje prenosnih kapaciteta prema Bosni i Hercegovini, Srbiji i Albaniji koji će u značajnoj mjeri dovesti do povećanja tržišnih kapaciteta i otklanjanja zagušenja (ili umanjenje cijena zagušenja)” — predlaže se korekcija naznačene godine i naznačenog plana.	Primjedba se usvaja.
43.	Predlaže se korekcija punog kapaciteta HVDC kabla MONITA (obje žile).	Primjedba se usvaja.
44.	Predlaže se razmatranje potrebe za modifikacijom statusa projekata izgradnje SE Krupac i Slano koje vodi EPCG.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran.
45.	Predlaže se provjera i potencijalno modifikacija ukupno instalisane snage SE za koje je potpisan ugovor o izgradnji infrastrukture za priključenje i priključenju na prenosnu mrežu između Investitora i CGES-a i za koje se u skladu sa utvrđenim dinamičkim planom očekuje da budu u pogonu do 2030. godine.	Primjedba se usvaja.
46.	Korigovati poziv na Zakon o energetici.	Primjedba se usvaja.
47.	Predlaže se modifikacija spiska projekata koje realizuje/ će realizovati CGES, a koji spadaju u grupu ”smart grid”.	Primjedba se usvaja.
48.	U dokumentu je izvršen poziv na Investicioni plan CGES-a za period 2024-2028, a usvojen je Investicioni plan za period 2025-2029, kao i ažurirani Investicioni plan za period 2025-2029, pa je u tom dijelu potrebno izvršiti uskladiavanje.	Primjedba se usvaja.
49.	Potrebno je ažurirati spisak investicionih projekata CGES-a i podatke koji se odnose na iste.	Primjedba se usvaja.
50.	Predlaže se da se u preduzetim radnjama, a kada je u pitanju plan razvoja CGES-a, naznači daje izvršeno ažuriranje istog za period 2023-2032.	Primjedba se usvaja.
51.	Potrebno je ažurirati status određenih planskih dokumenata.	Primjedba se usvaja.

52.	Ažurirati status aktivnosti na pojeđenim projektima, kao i podatke za određene projekte.	Primjedba se usvaja.
53.	Korigovati tehničke greške u tabeli 4.3	Primjedba se usvaja.
54.	U dijelu podataka koji se odnose na termičke limite vodova potrebno je izvršiti usklađivanje podataka.	Primjedba se usvaja.
55.	Ažurirati mapu koja se odnosi na prenosnu elektroenergetsku infrastrukturu.	Primjedba se usvaja.
56.	Ažurirati reference koje se odnose na planove CGES-a.	Primjedba se usvaja.
57.	Ažurirati poglavlje 2.4.1 Međusobna povezanost električnom energijom na str. 90.	Primjedba se usvaja.
58.	Ažurirati PaM: Metodologije za operacionalizaciju regije proračuna kapaciteta.	Primjedba se usvaja.
59.	Dodati novu PaM u okviru dimenzije energetska sigurnost: Operacionalizacija regiona za analizu sigurnosti.	Primjedba se usvaja.
60.	Dodati novu PaM u okviru dimenzije interno energetske tržište: Odgovor potrošnje.	Primjedba se usvaja.
61.	Ažurirati PaM: Netovanje odstupanja	Primjedba se usvaja.
62.	ukloniti PaM: Smanjenje gubitaka u elektroenergetskoj (elektroprenosnoj) mreži	Primjedba se usvaja.
63.	Korigovati broj i dužinu postojećih vodova u prenosnoj mreži, kao i ukupnu instalisanu snagu transformatora u prenosnoj mreži.	Primjedba se usvaja.
8.) DOO „Crnogorski elektrodistributivni sistem“ Podgorica		
64.	Kako Pravila za izradu i praćenje realizacije planova razvoja i investicionih planova distributivnog sistema električne energije ("Službeni list Crne Gore", br. 035/25 od 02.04.2025.) nalažu da Desetogodišnji plan razvoja distributivnog sistema bude usaglašen sa NECP-om, to je potrebno da se jasno definišu obaveze operatora distributivnog sistema i predvidi obim i izvor finansiranja, kako bi se navedeni plan ažurirao u skladu sa tim.	Primjedba se usvaja.
65.	Sugeriše se obrađivaču da pripremi tabelarni pregled po naponskim nivoima, kategorijama priključenja i planiranim	Primjedba se djelimično usvaja. Kako se radi o „top-down“ energetskom modelu implementiranom u softveru

	mjerama, radi preglednosti, da bi se lako moglo doći do podatka šta je planirano da se priključi na distributivni sistem.	preporučenom od EU (LEAP), ne tretiraju se posebno naponski nivoi, pa od mrežnog operatora nijesu ni traženi konkretni pojedinačni projekti sa tehničkim detaljima (uslovima za projektovanje koji su izdati) za sve distribuirane izvore. Mjerama koje su predložene naveden je obim instalisane snage novih izvora i dinamika koja je u fazi kreiranja modela usaglašena sa mrežnim operatorom.
66.	Kao što je to ukazano tokom procesa izrade NECP-a, navodimo sljedeće podatke: • Vršna snaga distributivnog sistema tokom 2024. godine kretala se od minimalnih oko 330 MW u maju i maksimalnih oko 570 MW u julu, dok je prosječna mjesečna snaga oko 471 MW. • Kada se posmatra samo niskonaponska mreža i potrošači kod kojih se snaga ne mjeri, gdje dominantno pripadaju kupci-proizvođači, gdje se 2024. godine vršna snaga kreće od minimalnih oko 170 MW u maju i maksimalnih oko 380 MW u julu, dok je prosječna mjesečna snaga oko 298 MW. Sugerije se obrađivaču da dodatno razmotri usklađenost planirane decentralizovane proizvodnje sa kapacitetom distributivne mreže.	• Primjedba se usvaja.
9.) „Regulatorni institut za obnovljivu energiju i životnu sredinu”, Podgorica		
67.	U Nacrtu se na više mjesta pojavljuje tehnička greška „Error! Reference source not found” (str. 8, 221, 222, 223 na tri mesta, 225, 227, 228, 232, 244, 247	Primjedba se usvaja.
68.	Javna rasprava je sprovedena u periodu koji onemogućava efektivno učešće javnosti u postupcima pripreme propisa	Primjedba se usvaja.
69.	Nacrt Nacionalnog energetskog i klimatskog plana je dostavljen Sekretarijatu Energetske zajednice prije održane javne rasprave o ovom dokumentu, odnosno u decembru 2024. godine	U pitanju je radna verzija dokumenta koja je dostavljena radi sagledavanja prepoznatih otvorenih pitanja, između ostalog i pitanja oko tretiranja ponora emisija koji jedino za Crnu Goru nijesu uračunati u nacionalni cilj smanjenja GHG emisija, a kod

		svih ostalih se nacionalni cilj odnosi na smanjenje neto GHG emisija.
70.	U Nacrtu NEKP-a nije predstavljena dimenzija rodne ravnopravnosti predloženih mjera i politika.	Primjedba se ne usvaja. Kako postojeće mjere i politike (WEM scenario) nijesu dovoljne da se dostignu postavljeni nacionalni ciljevi, bilo je neophodno formulisati dodatne mjere i politike iako trenutno ne postoje studije izvodljivosti za te mjere, a koje bi obuhvatile sve aspekte od interesa pa i rodnu ravnopravnost. Nove politike i mjere su formulisane konceptualno, uvažavajući raspoloživu statističku osnovu, a radi evaluacije uticaja na postavljene nacionalne ciljeve u pogledu dekarbonizacije i energetske efikasnosti.
71.	Nacrt NEKP-a treba da sadrži poseban aneks o energetskej uštedi.	Primjedba se ne usvaja. Energetski model je kreiran prema preporukama i pozitivnoj praksi EU, koristeći preporučeni softver LEAP, a na bazi raspoloživih statističkih podataka. Napravljeni su proračuni i projekcije za dva scenarija i jasno je vidljiva razlika između scenarija u pogledu efekata mjera na smanjenje potrošnje finalne i primarne energije, tj. uštede koja se ostvaruje primjenom dodatnih mjera. Rezultati su prikazani u tabelama sa nacionalnim ciljevima i jasno se vidi da su postavljeni ciljevi dostižni, ukoliko se realizuju mjere iz scenarija sa dodatnim mjerama (WAM) u planiranom intenzitetu.
72.	Nacrt NEKP-a ne sadrži deklarativno ni obavezujuće opredjeljenje Crne Gore za napuštanje uglja, niti precizno definisan rok za zatvaranje Termoelektrane Pljevlja (TE Pljevlja). U dokumentu se kao orijentaciona godina prestanka rada termoelektrane navodi 2041. godina, uz napomenu da će se konačna odluka donositi u zavisnosti od sigurnosti i dinamike energetske tranzicije. Ovakav pristup je neusklađen s obavezama koje Crna Gora ima u okviru Energetske zajednice. Neophodno je da se jasno i eksplicitno navede godina zatvaranja TE Pljevlja u skladu s međunarodnim obavezama i LCP Direktivom, kao i izraditi	Primjedba se usvaja.

	detaljan plan za napuštanje uglja, uključujući faze gašenja, prelazak na OIE i zamjenske kapacitete. Takođe, potrebno je i donijeti plan pravedne tranzicije za zaposlene i lokalne zajednice u Pljevljima i Beranama, i obavezno uključiti procjenu fiskalnih rizika povezanih s nastavkom rada TE Pljevlja. uključujući potencijalne međunarodne sankcije. Uskladiti NEKP sa Ustavom, Sporazumom o EZ i zakonodavstvom EU — kako pravno, tako i politički, u kontekstu pristupnih pregovora.	
73.	U dijelu „3.1.1.2 Sektor saobraćaja” koji se odnosi na promociju e-mobilnosti, potrebno je propisati mjere za rješavanje ograničene infrastrukture za punjenje električnih vozila.	Primjedba se ne usvaja. Postojećom mjerom, kojom se promovise e-mobilnost, je već obuhvaćena i podrška za razvoj infrastrukture za punjenje električnih vozila.
74.	U poglavlju „3.1.1.7 — Promjena namjene zemljišta i šumarstvo smanjenje područja koja godišnje zahvate šumski požari” na str. 140, Nacrt ne sadrži konkretan plan za smanjenje rizika od šumskih požara, iako je problem prepoznat u Nacionalnoj šumarskoj strategiji 2014— 2023. godine. Izostaju budžetske procjene, institucionalne odgovornosti i mehanizmi sprovođenja, pogotovu što dosadašnje mjere nisu dale rezultate.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran sa dostupnim informacijama.
75.	Dio Nacrta koji se bavi daljinskim grijanjem u Pljevljima (na str. 158) navodi da će razvoj daljinskog grijanja u Pljevljima uslijediti nakon ekološke rekonstrukcije TE Pljevlja, ali ova mjera je nedovoljno definisana. Nema procjene efekata na zagađenje, životnu sredinu i zdravlje. Nedostatak jasnih indikatora produžava rad TE Pljevlja i odlaže tranziciju.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran sa dostupnim informacijama.
76.	Na stranici 162. Nacrta NEKP-a se navodi sljedeće: „Ne postoje statistički podaci o udjelu koji javna komunalna preduzeća imaju u ukupnoj sektorskoj potrošnji energije, ali je izvjesno da se njihova potrošnja energije može pouzdano pratiti i analizirati u pogledu energetske efikasnosti”.	Primjedba se djelimično usvaja. Ovde se misli na mogućnost praćenja potrošnje energije od strane samih javnih komunalnih preduzeća (što je i njihova zakonska obaveza), jer raspolažu mjernim uređajima za potrošnju (npr. električna brojila) i računovodstvenim podacima o utrošenim energentima svih

	Podnosilac komentara smatra da je ova tvrdnja kontradiktorna.	vrsta. Ova preduzeća su dio generalne statistike sektora usluga i zato je navedeno da ih iz tog sektora na „top-down“ nivo nije moguće diferencirati. Prvi korak u upravljanju potrošnjom energije je uspostavljanje sistema za praćenje potrošnje energije. Ovo je inače mjera koja sama po sebi dovodi do povećanja energetske efikasnosti, odnosno ušteda energije.
77.	Iako je Zakonom o energetici iz 2024. godine predviđena metodologija za identifikaciju energetskog siromaštva, Nacrt NEKP-a ne daje podatke o statusu izrade, rokovima, troškovima ni odgovornim tijelima u poglavlju „3.4.4 — Energetsko siromaštvo”.	Primjedba se usvaja.
78.	Dimenzija istraživanja, inovacija i konkurentnosti u Nacrtu NEKP-a obrađena je fragmentarno, čime se ne ispunjavaju zahtjevi člana 4(e) Uredbe (EU) 2018/1999, koji zahtijeva postavljanje jasnih nacionalnih ciljeva i planiranje ulaganja u ovu oblast. Potrebno je izdvojiti posebno poglavlje o istraživanju i inovacijama u energetici i klimatskim politikama, definisati strateške ciljeve, odrediti indikativni budžet, vremenski okvir i očekivane učinke, u skladu sa dobrom praksom i standardima Energetske zajednice i Evropske unije.	Primjedba se usvaja.
79.	Iako su politike strukturirane po dimenzijama i većim dijelom predstavljene u tekstu, u većini slučajeva izostaju precizni rokovi za njihovu implementaciju, kao i procjena troškova. Potrebno je dopuniti NEKP kroz preciziranje vremenskog okvira i troškova za svaku planiranu mjeru, razvoj sveobuhvatne procjene investicionih potreba po dimenzijama (dekarbonizacija, energetska efikasnost, energetska sigurnost, unutrašnje tržište, istraživanje i inovacije), identifikaciju potencijalnih izvora finansiranja (nacionalnih, EU, međunarodnih i privatnih), uz naznaku mehanizama mobilizacije sredstava.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran sa dostupnim informacijama.

80.	U NEKP-u su djelimično obuhvaćeni ekonomski, socijalni i zdravstveni uticaji planiranih mjera, ali analiza ostaje na opštem nivou i bez sektorske razrade.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran sa dostupnim informacijama.
81.	Neophodno je da Nacrt NEKP-a predstavi detaljno i sistematično konkretne mehanizame ili mjere za privlačenje ulaganja, u poglavlju 5.3.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran sa dostupnim informacijama.
10.) Unija slobodnih sindikata Crne Gore		
82.	Potreba za revidiranjem Nacrta nacionalnog energetskog i klimatskog plana uz sveobuhvatne studije i analize	Primjedba se usvaja.
83.	Nerealno postavljen rok za izlazak iz uglja – 2041. godina	Primjedba se djelimično usvaja. Dodata je nova mjera koja nalaže izradu Plana pravedne tranzicije koji bi omogućio prestanak korišćenja uglja u budućnosti uz jasne mjere koje rješavaju prepoznate izazove u pogledu socio-ekonomske situacije u regionu.
84.	Nedostatak stabilnog izvora energije u tranzicionom planu	Primjedba se djelimično usvaja. Sigurnost snabdijevanja električnom energijom se dostiže kroz dinamičnu izgradnju novih obnovljivih izvora energije. Objavljene su i prve aukcije za OIE proizvođače (solarne elektrane) koje treba da dodatno ubrzaju razvoj tih projekata. Evidentan je rast distribuiranih izvora energije i konstantno raste broj kupaca proizvođača. U planu su nove interkonekcije sa okolnim elektroenergetskim sistemima koje imaju za cilj eliminaciju prepreka za izvoz i uvoz obnovljive električne energije. Sve navedeno ukazuje da je u toku razvoj projekata koji značajno unapređuju sigurnost snabdijevanja Crne Gore električnom energijom.
85.	Socijalna dimenzija tranzicije – radna mjesta u Pljevljima	Primjedba se usvaja
86.	Ekonomski gubitak za državu i lokalnu zajednicu	Primjedba se djelimično usvaja. Ugalj je energent čija eliminacija iz energetske upotrebe je prepoznata kao najvažnije sredstvo za dostizanje postavljenih ciljeva u oblasti dekarbonizacije i jedan je od osnovnih stubova EU regulative i strategija razvoja. Crna Gora kao buduća članica EU ima obavezu da transponuje cjelokupnu EU legislativu. Upravo iz

		navedenih razloga definisana je nova mjera - Izrada Plana pravedne tranzicije.
87.	Nedostatak plana za razvoj proizvodnih djelatnosti	Primjedba se ne usvaja. Ovaj dokument se bavi energetske-klimatskim razvojem, tj. razvojem energetskeg sektora uz jasnu evaluaciju uticaja na klimatske promjene.
88.	Demografski pad i iseljavanje iz Pljevalja	Primjedba se usvaja.
89.	Potreba za konsultacijama sa lokalnom zajednicom	Primjedba se djelimično usvaja. Kroz tehničku radnu grupu za pripremu dokumenta uključene su sve zainteresovane strane. Dodatno, prilikom izrade Plana pravedne tranzicije predviđeno je i nezaobilazno učešće lokalne zajednice.
90.	1. Uključiti predstavnike sindikata u sve faze izrade i revizije NEKP-a; 2. Definirati jasne mjere za pravednu tranziciju, uz budžetsku podršku; 3. Osigurati regionalni dijalog sa lokalnim zajednicama pogođenim tranzicijom; 4. Uspostaviti monitoring mehanizme sa učešćem socijalnih partnera.	Primjedba se djelimično usvaja. Kroz tehničku radnu grupu za pripremu dokumenta NEKP uključene su sve zainteresovane strane. Plan pravedne tranzicije koji direktno cilja analizu efekata prestanka korišćenja uglja u regionu Pljevalja je predviđen kao posebna mjera i u njegovom razvoju će učestvovati sve zainteresovane strane.
11.) Opština Tivat		
91.	Na str.e42 naveden je Prostorni plan Crne Gore do 2020. godine, što je potrebno korigovati i navesti Prostorni plan Crne Gore do 2040. godine.	Primjedba se usvaja.
92.	U dijelu Medusektorske politike i mjere na str. e42 potrebno je ažurirati nacionalnu legislativu.	Primjedba se usvaja.
93.	Mišljenja smo da je potrebno u predmetnom planu predložene mjere navesti u tabelarnoj formi Akcionog plana, sa dinamikom realizacije.	Primjedba se ne usvaja. Sam format dokumenta je propisan od strane EU.
94.	U predmetnom planu nisu navedene lokacije niti zauzetost prostora za predviđene OIE elektrane, kao ni informacije o postojanju studija solarnih i vjetro potencijala.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran sa dostupnim informacijama.
95.	U predmetnom planu potrebno je navesti mjere koje se odnose na zelene površine i zaštićena prirodna dobra.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran sa dostupnim informacijama.

96.	U predmetnom planu potrebno je navesti da je finansiranje mjera moguće i iz budžeta jedinice lokalne samouprave.	Primjedba se usvaja.
97.	U predmetnom planu se na više mjesta navodi termin „lokalne opštine“. Potrebno je umjesto ovog termina koristiti termin „lokalne uprave“.	Primjedba se usvaja.
98.	U predmetnom Planu nedostaju mjere koje se odnose na grijanje i hlađenje (poglavlje 3.1.2.4) i mjere finansijske podrške (poglavlje 3,1.2.4).	Primjedba se djelimično usvaja, jer je Ta uključena u mjeru koja se direktno bavi unapređenjem energetske efikasnosti u sektoru zgradarstva.
99.	U predmetnom planu potrebno je sagledati mogućnost predlaganja uvođenja električnih autobusa i minibusova.	Primjedba se djelimično usvaja. Iako su električni autobusi i minibusovi dobro rješenje, važno je istaći da ne bi imali željeni efekat, jer je korišćenje autobusa za putnički saobraćaj u odnosu na ukupni putnički saobraćaj zanemarljivo u Crnoj Gori. Potrebno je prvo stimulirati putnike na korišćenje autobusa u mnogo većoj mjeri nego što je to danas slučaj, te bi samo po sebi imalo značajan efekat na povećanje efikasnosti i zato je predviđena ova mjera. Prelaskom na korišćenje električnih autobusa imalo bi dodatni efekat, koji direktno utiče na povećanje efikasnosti autobusnog saobraćaja.
100.	U predmetnom planu potrebno je preformulisati naziv mjere koja se odnosi na energetska efikasnost za javnu rasvjetu, vodosnabdijevanje, kanalizaciju i druge komunalne usluge.	Primjedba se usvaja.
101.	U predmetnom planu potrebno je sagledati mogućnost predlaganja podsticanja korišćenja bicikala. pješaćenja. i sl.	Primjedba se ne usvaja. Trenutno ne postoji dovoljno pouzdana statistička osnova kako bi se biciklistički prevoz uvrstio u strukturu učešća u prevozu putnika zajedno sa svim ostalim vidovima prevoza. U tom smislu nije moguće napraviti procjenu efekta koja je obavezna kod svake od mjera, a u smislu uticaja na postavljene ciljeve. Ovdje bi očekivani uticaj bio na ciljeve iz oblasti energetske efikasnosti i dekarbonizacije, ali usljed nepostojećih podataka nije moguće kvantifikovati ovaj efekat.
102.	U predmetnom planu potrebno je predložiti unapređenje sistema odvođenja atmosferskih voda, mapiranje izvorišta vodosnadbjevanja i osjetljivih područja (klizišta, vodotoka i sl.)	Primjedba se ne usvaja. Mapiranje izvorišta vodosnabdijevanja i osjetljivih područja nema uticaj ni na jednu od 5 glavnih dimenzija NEKP i predmet je obrade drugih strateških dokumenata.

103.	U predmetnom planu potrebno je navesti da su određene opštine pristupile Sporazumu gradonačelnika Evropa – Intenziviranje aktivnosti za pravedniju, klimatski neutralnu Evropu, i usvojile Akcione planove za energetske i klimatski održivi razvoj (eng. Sustainable Energy and Climate Action Plan – SECAP)	Primjedba se usvaja.
104.	Navedene mjere je potrebno uvrstiti i u Izvještaj o strateškoj procjeni uticaja na predmetni plan.	Primjedba se usvaja.
12.) Zajednica opština Crne Gore		
105.	U okviru poglavlja 3.2.10 Mjere finansiranja - „Finansijski podsticaji za građane/privatna domaćinstva (za ulaganja u energetske efikasnost)", u dijelu troškova proispitati ulaganja u razvoj softvera za energetske sertifikovanje zgrada i inventara zgrada.	Primjedba se usvaja.
106.	U okviru poglavlja 3.1.1.6 Upravljanje otpadom, u mjeri „Povećanje iskorišćenja CH4 na deponijama” predlažemo da se navedu aktivnosti koje Glavni grad Podgorica i Opština Bar već sprovode.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran sa dostupnim informacijama.
107.	Na str. 58 navedeno je: „Glavni grad Podgorica našao se 2022. godine na listi gradova koji učestvuju u Misiji EU za klimatski neutralne i pametne gradove do 2030. godine”. Predlažemo da se riječ: ”učestvuje u” zamijene riječima: "je član". U vezi sa navedenim, a u cilju preciznosti, ukazujemo da je Glavni grad, nakon afirmativno ocijenjene aplikacije, postao član pomenute Misije, pa predlažemo da dati navod u tom smislu bude preformulisan.	Primjedba se usvaja.
108.	U okviru poglavlja 3.1.1.2 Sektor saobraćaja, u mjeri „Promocija e-mobilnosti”, dodati lokalne samouprave kao odgovorna lica za sprovođenje mjere „Promocija e-mobilnosti” zbog nadležnosti u smislu pribavljanja određenih saglasnosti. Takođe, proispitati termin:	Primjedba se usvaja.

	”odgovorna lica”, predlažemo "nadležni organi za realizaciju/implementaciju mjere/aktivnosti”.	
109.	U poglavlju 3.1.1.6 Upravljanje otpadom, kod mjere „Povećanje stope priključka na kanalizaciju”, u dijelu koji se odnosi na odgovorna lica za implementaciju dodati: 'ti privredna društva”.	Primjedba se usvaja.
110.	U segmentima dokumenta u kojima se pominje relevantna zakonska rješenja, potrebno je izvršiti korekcije u skladu sa važećim propisima u odnosu na period početka izrade Nacrta plana. Kao primjer navodimo činjenicu da je donošenjem Zakona o efikasnom korišćenju energije („Službeni list CG”, br. 57/14, 3/15, 25/19, 140/22 i 84/24) prestao da važi Zakon o energetskej efikasnosti. Prostorni plan Crno Gore do 2020. godine, potrebno korigovati i navesti Prostorni plan Crne Gore do 2040. godine, na str. e42 potrebno je ažurirati propise (nijesu navedeni važeći propisi).	Primjedba se usvaja.
111.	Otkloniti tehničke greške nastale tokom pisanja dokumenta, poput „lokalne opštine”, „crnogorske šume”, „smanjenje zdravstvenog efekta zbog na požarnih dimove i broja žrtava” i dr. Sugerišemo da se najprije pobroje institucije, a onda doda stanovništvo. Takođe, sugerišemo da se nazivi dokumenata usklade sa nazivima iz važećih zakonskih rješenja (u tekstu razamtranog Nacrta navode se Strategija niskougjljeničnog razvoja i Plan adaptacije na klimatske promjene). Naime, Zakonom o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena („Službeni list CG”, br. 73/19 i 84/24), odredbama članova 6 i 9, propisaana je Strategija o niskokarbonskom razvoju i Plan prilagođavanja na klimatske promjene.	Primjedba se usvaja.
112.	U planu nisu navedene lokacije niti zauzetost prostora za predviđene OIE elektrane, kao ni informacije o postojanju studija solarnih i vjetro potencijala.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran sa dostupnim informacijama. Dokument ne tretira zauzetost

		prostora, jer je to tema kojom se bavi Prostorni plan Crne Gore do 2040. godine.
113.	U dokumentu je potrebno navesti i mjere koje se odnose na zelene površine i zaštićena prirodna dobra. Kvalitetno povezane zelene površine imaju veliki pozitivni uticaj na otpornost urbanih sredina na negativne uticaje klimatskih promjena.	Primjedba se djelimično usvaja. Efekti ponora GHG emisija (LULUCF) odlukom Evropske Komisije za Crnu Goru ne uzimaju se u obzir prilikom definisanja nacionalnog cilja.
114.	Sagledati mogućnost predlaganja uvođenja električnih autobusa i minibusova, u sklopu postojećih mjera koje se odnose na javni prevoz ili kreiranjem nove mjere. Kao i proispitati mogućnost predlaganja mjera podsticanja korišćenja bicikala, pješaćenja, i sl. Potrebno je sagledati mogućnost predlaganja podsticanja korišćenja vidova alternativnog kretanja koje ne uzrokuje emisije gasova sa efektom staklene bašte.	Primjedba se djelimično usvaja. Iako su električni autobusi i minibusi bez dileme dobro rješenje, važno je istaći da ne bi imali željeni efekat, jer je korišćenje autobusa za putnički saobraćaj u odnosu na ukupni putnički saobraćaj zanemarljivo u Crnoj Gori danas. Potrebno je prvo stimulirati putnike na korišćenje autobusa u mnogo većoj mjeri nego što je to danas slučaj, te bi . To samo po sebi daje imalo značajan efekat na povećanje efikasnosti i zato je i predviđena ta ova mjera. Svakako, kada se to postigne, prelazaskom na korišćenje električnih autobusa bi daimalo bi dodatni efekat, jer koji direktno utiče na povećanje efikasnosti autobusnog saobraćaja. Kada je u pitanju biciklizam, pješaćenje, svakako je jasno da imaju pozitivan efekat na klimatske promjene ali trenutna statistička osnova o tim vidovima kretanja je na niskom nivou da bi mogla biti uključena u energetske model i time kvantifikovan njen efekat.
115.	Zbog jasnoće u poglavlju 3.2.4 "Primjerna uloga javnih zgrada i energetske efikasne javne nabavke", preformulisati naziv mjere „Sprovođenje mjera energetske efikasnosti u javnim komunalnim preduzećima” u „Sprovođenje mjera energetske efikasnosti javne infrastrukture”.	Primjedba se usvaja.
116.	Potrebno je predložiti mjere: mapiranje izvorišta vodosnabdijevanja i osjetljivih područja (klizišta, vodotokova, i SI) u pogledu zaštite od negativnih uticaja klimatskih promjena. Takođe, tokom 2025. godine	Primjedba se ne usvaja. Mapiranje izvorišta vodosnabdijevanja i osjetljivih područja nema uticaj ni na jednu od 5 glavnih dimenzija NEKP i predmet je obrade drugih strateških dokumenata.

	uspostavljen je vodni informacijski sistem Uprave za vode — wis.gov.me. Riječ je o savremenom informacijskom rješenju koje omogućava efikasno upravljanje podacima iz oblasti voda, te u pogledu predloženih mjera ovaj informacijski sistem i saradnja sa Upravom za vode, može doprinijeti preciznijem mapiranju i efikasnoj realizaciji budućih potencijalnih aktivnosti u ovoj oblasti.	
117.	U planu potrebno je navesti da su određene opštine pristupile EU Sporazumu gradonačelnika za klimu i energiju - Intenziviranje aktivnosti za pravedniju, klimatski neutralnu Evropu, i usvojile Akcione planove za održivu energiju i klimu (eng. Sustainable Energy and Climate Action Plan — SECAP) (u daljem tekstu: SECAP).	Primjedba se usvaja.
118.	Na str.140 U dijelu gdje se navodi: „Ulaganja u opremu i preventivne mjere za gašenje požara“, predlažemo se da se dodatno navede: „uključujući savremenu opremu za rano otkrivanje požara i praćenje aktivnosti na terenu, poput video-nadzora (kamera) sa detekcijom dima i vatre, kao i lica ili vozila koja mogu biti uzročnici požara.”	Primjedba se usvaja.
119.	Mišljenja smo da je potrebno predložene mjere navesti u tabelarnoj formi Akcionog plana, sa dinamikom realizacije.	Primjedba se ne usvaja. Sam format dokumenta je propisan od strane EU.
13.) Ekološko društvo "Breznica", Pljevlja		
120.	1. Pljevlja kao energetska i rudarska centar Crne Gore – potreba za redefinisanjem modela raspodjele prihoda Pljevlja decenijama predstavljaju kičmu energetskog sektora Crne Gore. Ugalj iz Pljevalja i proizvodnja iz Termoelektrane (TE) Pljevlja čine okosnicu energetskog sistema države. Ipak, Pljevlja ne dobijaju proporcionalan povrat od eksploatacije svojih prirodnih bogatstava. Lokalna zajednica trpi posljedice: • trajno degradiranih ekosistema, • enormnog zagađenja vazduha, zemljišta i voda,	Primjedba se ne usvaja. Forma NEKP dokumenta ne dozvoljava da se propisuju finansijski aspekti koncesionih ugovora. Uvedena je nova mjera koja ima za cilj da omogući pravednu tranziciju za region uglja Pljevalja uvažavajući sve socio-ekonomske aspekte.

	• narušenog javnog zdravlja, • i odlivanja mladog i stručnog kadra zbog lošeg kvaliteta života. Predlog: • U NEKP treba uključiti jasnu obavezu uspostavljanja kompenzacionog mehanizma, koji bi obezbijedio povrat sredstava Pljevljima, kao oblik energetske i ekološke rente, u skladu sa principima ekološke pravde i pravične tranzicije. • Ova sredstva treba biti namijenjena isključivo za: - o razvoj zelene infrastrukture, - o ulaganja u obnovljive izvore energije na lokalnom nivou, - o podršku zdravstvu i obrazovanju, - o sanaciju rudarskih i industrijskih zona.	
121.	2. Klimatski plan koji ignoriše Pljevlja – propuštena šansa za pravednu tranziciju Pljevlja se suočavaju sa ekstremnim nivoima zagađenja vazduha, višestruko iznad preporuka SZO. U isto vrijeme, planirane aktivnosti dekarbonizacije na nacionalnom nivou ne uključuju mjere adekvatne lokalnom kontekstu Pljevalja. Primjeri problema: • Nedostatak konkretnih mjera za smanjenje aerozagađenja. • Nepostojanje planiranih projekata za masovnu energetske efikasnost objekata. • Ignorisanje uticaja klimatskih promjena na zdravlje stanovništva industrijskih gradova. Predlog: • U NEKP ugraditi poseban klimatski podplan za Pljevlja, kao grad od posebnog ekološkog statusa. • U plan uvrstiti mjere za hitnu zamjenu sistema grijanja, subvencionisanje energetske efikasnosti i prelazak na obnovljive izvore u domaćinstvima.	Primjedba se djelimično usvaja. Upravljanje kvalitetom vazduha direktno je vezano za Strategiju upravljanja kvalitetom vazduha, dokumentom koji je u pripremi. Uvrštena je nova mjera koja targetira omogućavanje pravedne tranzicije za region uglja Pljevalja. Izradom Studije o renoviranju zgrada planiran je niz mehanizama (regulatornih i finansijskih) koji ciljaju povećanje energetske efikasnosti i napuštanje energenata koji imaju negativne posljedice i na kvalitet vazduha, kao i kod projekta koji je namjenjen domaćinstvima, a u cilju primjene mjera energetske efikasnosti, sa posebnim fokusom na sjeverni region.

	• Predvidjeti lokalne klimatske fondove za podršku domaćinstvima pogođenim zagađenjem i energetske siromaštvom.	
122.	3. Pristup klimatskim promjenama mora biti lokalizovan i participativan Trenutni nacrt NEKP-a ne sadrži dovoljno mehanizama za uključivanje lokalnih zajednica u donošenje odluka. Smatramo da je to posebno problematično u kontekstu Pljevalja, gdje su građani i civilni sektor najdirektnije pogođeni energetske i rudarske politikama. Predlog: • U plan uključiti obavezu redovnog uključivanja lokalnih vlasti i civilnog društva u procese odlučivanja. • Osnovati Lokalne savjetodavne grupe za klimatsku tranziciju u opštinama sa visokom izloženošću zagađenju, uključujući Pljevlja.	Primjedba se usvaja.
123.	4. Zelena tranzicija mora uključivati i sanaciju štete nastale u prethodnim decenijama Nijedna zelena tranzicija nije istinski pravedna ako ne uključuje sanaciju postojećih ekoloških problema. Nacrt NEKP-a gotovo da ne pominje odgovornost države da se bavi posljedicama višedecenijske eksploatacije i neodrživih praksi. Predlog: • Uvrstiti specifične mjere za: - o sanaciju jalovišta, - o remedijaciju kontaminiranog zemljišta i voda, - o obnovu šumskih i riječnih ekosistema, - o i transformaciju industrijskih zona u zelene površine i prostore za lokalni razvoj.	Primjedba se djelimično usvaja. NEKP se bavi klimatsko-energetskim razvojem i jasno su definisane dimenzije koje su nosioci tog razvoja. U okviru planirane mjere koja cilja pravednu tranziciju uključena je sveobuhvatna analiza postojećeg stanja kako socio-ekonomskih aspekata tako i ekoloških aspekata na koje ima uticaj korišćenje uglja.
124.	Ekološko društvo „Breznica“ traži od Ministarstva energetike i rudarstva da:	Primjedba se djelimično usvaja. Značaj Pljevalja za energetske sektor Crne Gore je nesporan i višestruko potvrđen kroz sam dokument NEKP. Proces pravedne

	• uvaži specifičnosti Pljevalja kao energetske i ekološke najopterećenije opštine u Crnoj Gori, • uključi lokalne potrebe u Nacionalni energetske i klimatske plan, • i omogući Pljevljima status i kompenzaciju koju zaslužuju kao grad koji decenijama snosi najveći teret razvoja Crne Gore.	tranzicije je prepoznat kao najveći prioritet i njegovo praćenje vrše najodgovornije državne institucije.
14.) Mještani sela Gornja Brezna GI Spasimo Brezna		
125.	Ovim Nacionalnim energetske i klimatske planom Crne Gore se UNIŠTAVAJU potencijali za razvoj eko turizma, poljoprivrede i stočarstva na način što se lokacije ENERGETSKIH OBJEKATA planiraju u naseljenim mjestima, u nekima od rijetkih sela na sjeveru Crne Gore koja žive, gdje se doseljavaju mladi ljudi, porodice koje razvijaju eko turizam I posvećeni su održivom razvoju. To je slučaj u selu Gornja Brezna gdje se u centru sela planira gradnja trafostanice 400kV i visokonaponskog međunarodnog energetskeg čvorišta. U Gornjim Breznima se nalazi oko 200 kuća I turističkih objekata, a prve kuće su na manje od 200 metara od lokacije planirane TS 400kV, Ovo je NEZABILJEŽEN SLUČAJ u Evropi da se ovako značajan i veliki energetske objekat planira graditi u naseljenom mjestu, gdje se intenzivno razvija eko turizam I poljoprivreda. Dodatno, mještani Gornjih Brezana, nikada nisu obaviješteni o ovakvim planovima na način njima dostupan I adekvatan niti su imali priliku da se o tome izjasne. Naprotiv, sve ukazuje na to da su nadležni državni organi I energetske kompanija CGES kao izvođač radova, SKRIVALI ove informacije od mještana. Državna energetske kompanija CGES falsifikovala je projektne dokumentaciju za Evropsku banku za obnovu I razvoj EBRD i na osnovu falsifikovane dokumentacije I lažne	Primjedba se ne usvaja. Sve mjere i projekti predviđeni NEKP su odabrani imajući u vidu obaveze Crne Gore u pogledu pristupanja EU i nacionalne ciljeve do 2030. definisane od strane Evropske Komisije. Svi infrastrukturni projekti obuhvaćeni NEKP su planirani u okviru razvojnih planova mrežnih operatora koje su u zakonskoj obavezi da donose i ažuriraju a sve u cilju uspostavljanja sigurnog snabdijevanja električnom energijom za sve potrošače i sigurnog pogona elektroenergetske sistema sa velikim obimom novih obnovljivih izvora energije integrisanih u sistem.

	tvrdnje da u krugu od 2 km od planirane lokacije TS 400Kv NEMA NIJEDNA KUĆA, dobila kredit za gradnju ovog objekta u iznosu od 28 miliona eura. To nedvosmisleno ukazuje da je CGES svjesno obmanuo EBRD jer su znali da, u slučaju da su “prijavili” brojne kuće i turističke objekte, stanovnike, porodice, djecu, stoku, pčele.. EBRD ne bi kreditno podržala ovaj projekat na ovoj lokaciji. Stoga, iz navedenog se može izvesti nedvosmislen zaključak da je JEDINI RAZLOG planiranja ove TS u Breznima izlaženje u susret privatnim investitorima energetske objekata, i njihovo što jeftinije priključenje na elektro mrežu (u Gornjim Breznima). Predloženom TS i energetskim cvoristem planirano je žrtvovanje cijelog sela Gornja Brezna i tihi genocid njegovih stanovnika u korist profita od energetike. CIJELO SELOGORNJA BREZNA će biti uništeno i raseljeno zbog teških posljedica velikog zračenja, biće uništeni turistički biznisi stanovnika, stočni fond, pčele, a njihova imovina će biti potpuno obezvrijeđena. Stoga tražimo da se iz predloga ovog dokumenta, tačnije iz mjesta Gornja Brezna, izbací objekat TS400kV i planirano visokonaponsko energetske čvorište, kako bi se spriječile KATASTROFALNE POSLJEDICE za selo i cijelu lokalnu zajednicu. U dijelu troškovi navodi se: CGES je usvojio Investicioni plan za period 2024–2028. kojim je predviđeno ulaganje od 198 miliona eura u razvoj i modernizaciju prenosne mreže. Međutim, nije definisan iznos za projekte koji će se realizovati nakon 2025. godine jer su studije i idejni projekti u pripremi.	
126.	Primjedba 2 Nesporno da bi i dio realizacije planiranih investicija za OIE doveo do uvećanja investicija CGES-a,	Primjedba se ne usvaja. Cijena električne energije zavisi direktno od tržišta električne energije, odnosno od njene

	što bi finansirali građani kroz veće račune za struju, zbog čega bi Nacionalni energetska plan morao da ponudi i procjene o uticaju na račune za struju. Takodje bi morao da ponudi i gdje se planiraju projekti OIE i u kom obimu jer ce njihova gradnja u nekim podicjima direktno da utice na lokalne zajednice jer im se za potrebe dalekovoda OIE , prakticno prijeti otimanjem zemlje radi interesa privatnih investitora. Na strani 149 navedeno je sljedece Ukupni budžet za projekat je 1,5 milijardi eura do 2030. godine, a uzimajući u obzir sve elektrane planirane za rad nakon 2030. godine, dodatnih milijardu eura, raspoređenih na 12 godina (2024-2035). Finansiranje: • EPCG, MFI, privatni investitori, državni budžet. Godišnji uticaji na državni budžet: • Zavisi od postignutih cijena i ugovora o otkupu električne energije dodijeljenih nakon aukcija.	raspoloživosti u trenutku potražnje. Cijene se određuju za regulatorni period (3-godine) i ne prave se dugoročne procjene. Mrežni operatori su po zakonu obavezni da obezbijede nediskriminatoran pristup mrežnoj infrastrukturi.
127.	Primjedba 3 U Crnoj Gori je u narednih deset godina za izgradnju dodatnih objekata obnovljivih izvora energije (OIE) za proizvodnju struje projektovano 2,5 milijardi eura i to je više navedeno kao konstatacija bez procjene koliko bi i dio realizovanog povećao račune za struju i uticao na Budžet. U ovakvom planu koji određuje put Crne Gore kada je energetika u pitanju za naredni desetogodišnji period neophodno je jasno navesti koliki je uticaj na Budžet i koliko će ovo povećati račune za struju? Na strani 146 i 147 navedeno je “Mnogo je projekata koje razvijaju privatni investitori i EPCG. Dok EPCG nije potrebna podrška u finansiranju, a samim tim i podrška Vlade kroz ugovor o otkupu električne energije, većini investitora je ona potrebna. Stoga se očekuje da će za	Primjedba se djelimično usvaja. Planirane su aukcije kao mehanizam podrške razvoju OIE. Sprovedena je studijska analiza o efektima na državni budžet i ocjenjena je kao povoljna nakon čega je i raspisan prvi poziv za 250 MW za solarne elektrane. Što se tiče ostalih projekata, privatni investitori snose troškove priključka a samo ona mrežna infrastruktura koja se izgradi i koristi je više korisnika posmatra se kao zajednička i nju je dužan da finansira nadležni mrežni operator.

	određeni dio instalisane snage novih OIE elektrana biti potrebna podrška kroz ugovore o otkupu električne energije na način predviđen Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora	
128.	Primjedba 4 Zašto nema procjene uticaja na Budžet i nema procjena uticaja tolikog obima investicija na budući razvoj prenosne mreže i investicije Crnogorskog elektroprenosnog sistema (CGES), koje plaćaju potrošači kroz račune za struju?	Primjedba se ne usvaja. Raspoložive informacije o finansiranju su navedene u sklopu mjera. Pogledati odgovore na prethodne komentare.
15.) European Bank for Reconstruction and Development		
129.	Decommissioning of TE Pljevlja: a. Will there be a plan with milestones for the decommissioning? b. It is not clear what is the decommissioning year as there are 2 opposing information – page 81 and page 31 c. Can you please explain in more detail how TE Pljevlja will be used as a storage? (page 74) d. If district heating in Pljevlja will be installed what is the plan for the future once TE Pljevlja is decommissioned? e. In the graph 32, page 237 the coal extraction doesn't reduce – can you please explain why if there are plans for coal phase out <i>(Prestanak sa radom TE Pljevlja:</i> <i>a. Hoće li postojati plan s ključnim ciljevima za prestanak rada?</i> <i>b. Nije jasno koja je godina prestanka rada jer postoje dvije suprotstavljene informacije – stranica 81 i stranica 31</i> <i>c. Možete li detaljnije objasniti kako će se TE Pljevlja koristiti kao skladište? (stranica 74)</i> <i>d. Ako se u Pljevljima instalira centralno grijanje, kakav je plan za budućnost nakon što TE Pljevlja bude prestala sa radom?</i>	• Predviđenelanirana je mjera Izrada plana pravedne tranzicije koja će omogućiti definisanje prestanka korišćenja uglja kao energenta uz minimizaciju negativnih efekata na stanovništvo i privredu. • Procijenjena godina izlaska iz pogona TE Pljevlja je 2041. Dokument je ažuriran. • Na lokaciji TE Pljevlja postoje značajni mrežni kapaciteti koji mogu biti korišćeni za priključenje velikih baterijskih sistema za skladištenje električne energije. Mogućnost korišćenja ovih mrežnih kapaciteta direktno zavisi od načina korišćenja TE Pljevlja u budućnosti. Nakon izlaska iz pogona TE Pljevlja, izvor toplote za toplifikaciju Pljevalja će biti promijenjen i planirana je izrada studije izvodljivosti koja bi ukazala na optimalni prelaz na drugu tehnologiju. Rudnik uglja Pljevlja posjeduje koncesiju za eksploataciju uglja do 2050. godine. Kako nije postojala mjeraPlan pravedne tranzicije to nije bilo moguće dati ocjenu o prestanku eksploatacije uglja. Upravo iz tog razloga je u ažuriranom dokumentu dodata mjera izrade Plana pravedne tranzicije.

	<i>e. Na grafikonu 32, stranica 237, proizvodnja uglja se ne smanjuje – možete li objasniti zašto ako postoje planovi za postepeno ukidanje uglja?)</i>	
130.	Power system a. Recommendation - to do a study on how the climate hazards and future climate change projections will affect the energy security in the country. Especially for the hydro power plants on water stress/drought with the aim to propose measures for building climate resilience in dry season b. On page 147 it seems to be a typo on Solar power plants as it says new ‘Wind power plants’. Moreover does the planned capacity of 898 MW (145MW of WPP+746MW of SPP) include also plants planned by EPCG mentioned on page 34? Please also note that the indicated number of 898 MW seems to mix the WAM and WEM scenarios, could you please elaborate why? c. Can you please explain how petrol exploration will be in line with Paris alignment requirements? d. Please elaborate more on the technical study needed to implement natural gas as a strategic energy transition fuel, also showing its benefits compared to immediately switching to RE power plants? Are there plans to switch to renewable fuels in the future using the planned gas pipelines? e. Why there is no increase in RES % until 2050 – page 246 table 4.10. Specifically, the RES share seems to stagnate after 2030 (and go down for RES-Electricity) despite significant solar wind potential and ambitions; we would like to understand rationale and whether it can be revised upwards in line with decarbonisation goals. f. For the planned district heating running on biomass – will it only be RED 3- certified biomass? g. It would be helpful if the final NECP would include more details and timeline on the planned RES scale up, such as the details on the 3-year-auction plan, once available. h. We would suggest providing more details on grid enhancement planning, including flexibility solutions	• Primjedba se usvaja. • Primjedba se usvaja. • Usvojen je Zakon o mjerama sigurnosti prilikom istraživanja i proizvodnje ugljovodonika u podmorju ("Službeni list CG", br. 51/25) koji je usklađen s pravnom tekovinom EU (transponovane su odredbe Direktive 2013/30/EU, o bezbjednosti operacija sa ugljovodonicima u podmorju i o izmjeni Direktive 2004/35/EU). Zakonom se u skladu sa najboljim praksama Evropske unije, utvrđuju minimalni zahtjevi za sprečavanje velikih nesreća tokom izvođenja operacija istraživanja i proizvodnje ugljovodonika u podmorju Crne Gore. Cilj je uspostavljanje normativnog okvira za obavljanje ove djelatnosti na siguran način, bez negativnih posljedica po životnu sredinu, lica i imovinu, odnosno ograničavanje posljedica mogućih nesreća. Takođe, Vlada je 28. XI 2024. donijela Uredbu o izmjeni Uredbe o načinu obračuna i plaćanja naknade za proizvodnju nafte i gasa („Sl.list CG“, broj 121/24) i Uredbu o izmjeni Uredbe o načinu povraćaja blokova i pristupu trećih lica upstream postrojenjima („Sl.list CG“, broj 121/24). Donijet je i Pravilnik o sadržaju elaborata o rezultatima izvršenih geoloških i geofizičkih istraživanja ugljovodonika („Sl. list CG“, broj 120/24) kojim se propisuje bliži sadržaj elaborata o rezultatima izvršenih geoloških i geofizičkih istraživanja ugljovodonika i način dostavljanja istog. Donošenjem predmetnih propisa upotpunjen je zakonski okvir upstream industrije. • Prirodni gas jeste gorivo za energetska tranziciju. Korišćenje prirodnog gasa je često dovođeno u vezu sa potencijalnim

(including e.g. timelines, investment planning, quantifiable indicators), and prioritisation of RES for grid connection. i. Would suggest elaborating on plans for long-term contracts between renewable energy producers and consumers (e.g. commercial, industrial, municipal etc.) for the purchase of electricity, i.e. corporate PPAs. <i>(Elektroenergetski sistem</i> a. <i>Preporuka - uraditi studiju o tome kako će klimatske opasnosti i projekcije budućih klimatskih promjena uticati na energetske sigurnost u zemlji. Posebno za hidroelektrane koje rade na vodnom stresu/suši s ciljem predlaganja mjera za izgradnju otpornosti na klimatske promjene u sušnoj sezoni.</i> b. <i>Na stranici 147 čini se da je u pitanju greška u kucanju u vezi sa solarnim elektranama jer piše nove „Vjetroelektrane“. Štaviše, da li planirani kapacitet od 898 MW (145 MW VE + 746 MW SEP) uključuje i elektrane koje planira EPCG, a koje su spomenute na stranici 34? Također imajte na umu da naznačeni broj od 898 MW izgleda da miješa scenarije WAM i WEM, možete li pojasniti zašto?</i> c. <i>Možete li objasniti kako će istraživanje nafte biti u skladu sa zahtjevima Pariškog sporazuma?</i> d. <i>Molimo vas da detaljnije objasnite tehničku studiju potrebnu za implementaciju prirodnog gasa kao strateškog goriva za energetske tranziciju, također pokazujući njegove prednosti u poređenju sa trenutnim prelaskom na elektrane na obnovljive izvore energije? Postoje li planovi za prelazak na obnovljiva goriva u budućnosti korištenjem planiranih gasovoda?</i> e. <i>Zašto nema povećanja u % OIE do 2050. – stranica 246 tabela 4.10. Konkretno, čini se da udio OIE stagnira nakon 2030. (i opada za OIE-električnu energiju) uprkos značajnom potencijalu i ambicijama solarnog vjetro; željeli</i>	nalazištima i velikim interesovanjem investitora za razvoj projekata iz te oblasti. • Iako je i u WEM scenariju evidentan veliki rast proizvodnje iz OIE, a on je značajno veći kod WAM scenarija, potrebno je naglasiti da se indikator učešća RES vezuje isključivo za ukupnu finalnu potrošnju energije, a ta finalna potrošnja najviše zavisi od sektora domaćinstava i transporta. Dok se u sektoru domaćinstava zbog velikog udjela električne enrgije jasno vidi veliki udio RES, sektor transporta bilježi mnogo sporiji rast udjela RES iz prostog razloga što primarno zavisi od naftnih derivata a njihova supstitucija biogorivima i električnom energijom iz OIE ide značajno sporije, uz naravno očekivan dodatni rast konzuma u ovom sektoru. • Kao što je ranije navedeno, očekuje se razvoj studije izvodljivosti za toplifikaciju Pljevalja nakon izlaska iz pogona TE Pljevlja. Biomasa je predviđena postojećim analizama. • Trenutno je u toku prva aukcija za OIE za 250 MW instalisanih kapaciteta solarnih elektrana. Sprovode se aktivnosti na izradi studije koja bi trebalo da rezultira zaključcima vezanim za dugoročnu strategiju aukcija OIE. • Izvor informacija za mrežne infrastrukturne projekte su planovi razvoja mrežnih operatora. Tamo su jasno definisani pojedinačni projekti sa tehničkim i finansijskim informacijama različitog nivoa detalja usljed različitog stepena razvoja projekta i planirane dinamike. • Predviđena je nova mjera koja prvenstveno targetira energetske zajednice kao mehanizam povezivanja OIE proizvođača i potrošača.

	<i>bismo razumjeti obrazloženje i da li se to može revidirati naviše u skladu s ciljevima dekarbonizacije.</i> f. <i>Za planirano daljinsko grijanje na biomasu – da li će to biti samo biomasa sertifikovana prema RED 3?</i> g. <i>Bilo bi korisno kada bi konačni NECP uključivao više detalja i vremenski okvir o planiranom povećanju OIE, kao što su detalji o trogodišnjem planu aukcije, kada budu dostupni.</i> h. <i>Predlažemo da se pruži više detalja o planiranju unapređenja mreže, uključujući rješenja za fleksibilnost (uključujući npr. vremenske rokove, planiranje investicija, kvantitativne indikatore) i određivanje prioriteta OIE za priključenje na mrežu.</i> i. <i>Predložio bih izradu planova za dugoročne ugovore između proizvođača obnovljive energije i potrošača (npr. komercijalnih, industrijskih, opštinskih itd.) za kupovinu električne energije, tj. korporativnih ugovora o kupovini električne energije (PPA.)</i>	
131.	NDC targets j. What has been done and what is still to be done to reach the goal set in the 2030 NDC target? k. Would it be possible to elaborate on the data that was used for the 1990 baseline in reaching NDC goal? On Page 233 it mentions there is no data before 2010. <i>(Ciljevi NDC-a</i> <i>a. Šta je urađeno, a šta još treba učiniti da bi se postigao cilj postavljen u cilju NDC-a za 2030. godinu?</i> <i>b. Da li bi bilo moguće detaljnije objasniti podatke koji su korišćeni za početnu vrijednost iz 1990. godine za postizanje cilja NDC-a? Na stranici 233 spominje se da nema podataka prije 2010. godine.)</i>	• WEM scenario definiše mjere koje su predviđene i čija je implementacija u toku. Iz postojećih procjena emisija je vidljivo da dinamika smanjenja nije zadovoljavajuća a takođe i da mjere iz WEM scenarija ne mogu imati dovoljan efekat da bi se postigli ciljevi. Usljed toga je bilo neophodno definisati dodatne mjere čiji bi efekti bili vidljivi i koji bi omogućili dostizanje ciljeva. • Podaci za definisanje referentne godine (1990.) za praćenje GHG emisija i definisanje ciljeva za smanjenje koji su korišćeni u modelu NEKP su preuzeti iz informacije o vrijednosti i strukturi GHG emisija.
132.	Transport and other sectors	• Kada je neenergetski sektor u pitanju, posebno poljoprivreda, vrlo ograničene su mogućnosti smanjenja

	a. Table 2.4 – why are there higher emissions for agriculture for WAM scenario compared to WEM scenario? b. There should be an explanation why primary energy supply and final energy consumption are still increasing until 2030 and then decreasing by 2050. What actions are causing this (especially in transport sector)? c. Can you please elaborate more why there are no national goals in transport, cooling and heating sector for EE measures? (page 78) <i>(Transport i drugi sektori</i> <i>a. Tabela 2.4 – zašto su emisije iz poljoprivrede veće u WAM scenariju u poređenju sa WEM scenarijem?</i> <i>b. Trebalo bi da postoji objašnjenje zašto snabdjevanje primarnom energijom i konačna potrošnja energije i dalje rastu do 2030. godine, a zatim se smanjuju do 2050. godine. Koje akcije uzrokuju ovo (posebno u sektoru transporta)?</i> <i>c. Možete li detaljnije objasniti zašto ne postoje nacionalni ciljevi u sektoru transporta, hlađenja i grijanja za mjere energetske efikasnosti? (strana 78)</i>	emisija GHG jer se strateškim dokumentima iz oblasti poljoprivrede planira intenziviranje poljoprivredne proizvodnje. • Osnovni razlog je intenziviranje mjera energetske efikasnosti, veće uključivanje obnovljive energije koja je manje energetski intenzivna od naftnih derivata, a onda i od TE Pljevlja koja će u narednom periodu raditi sa smanjenim brojem radnih sati kako bi se postigli ciljevi u oblasti dekarbonizacije. • Unaprijed postavljeni nacionalni ciljevi za Crnu Goru su zahtjevniji za postići, posebno u oblasti dekarbonizacije. Osnovni razlog za to je visoki uticaj rada TE Pljevlja i velika energetska intenzivnost sektora saobraćaja. Ova dva uticaja imaju udio od 70 % u ukupnim GHG emisijama, a sve emisije potrebno je smanjiti za 55 % u odnosu na referentu godinu. Zato isključivo mjere koje targetiraju ova dva izvora emisija imaju vidljiv efekat i bez njih nije moguće dostići nacionalne ciljeve. • Ciljevi za učešće OIE u sektorima transporta, hlađenja i grijanja zasnovani su na nacionalno postavljenim ciljevima i prikazani u tabeli 1.3.
133.	Strana 1.1.1. Ekološka rekonstrukcija termoelektraneje navedena kao prva i najznačajnija mjera dekarbonizacije što je, blago rečeno, netačno i smiješno jer je prema svim dosad objavljenim tehničkim studijama i dokumentima Vlade i EPCG i javnim priznanjima njihovih čelnika dobro poznato da će novouvedeni tehnološki proces povećati a ne smanjiti emisije CO₂, pa bi obrnuto bilo tačnije - da ekološka rekonstrukcija predstavlja prvu i najznačajniju mjeru karbonizacije.	Primjedba se ne usvaja. U skladu sa informacijama dobijenim od EPCG kao nosioca projekta, iako je početno planirana kao mjera ekološke rekonstrukcije, kroz razvoj samog projekta je prerasla u rekonstrukciju primarnih i sekundarnih tehnoloških sistema koji će dovesti do povećanja energetske efikasnosti objekta.
134.	Tvrdnja (takodje na 111 strani) da će ekološkom rekonstrukcijom rad termoelektrane biti usaglašen sa standardima EU Direktive o industrijskim emisijama je	Primjedba se ne usvaja. Projektna dokumentacija je izrađena sa ciljem da se obezbijedi ispunjavanje zahtjeva utvrđenih pomenutom direktivom.

	takođe netačna jer se to ne bi postiglo naznačenim smanjenjem emisija SO _x i NO _x niti obećanim blagim povećanjem energetske efikasnosti elektrane sa 34, 1% na 34,5%.	
135.	Zbog gore navedenog, jasno je da termoelektrana ne može dobiti dozvolu za rad u punom kapacitetu, već eventualno samo da radi kao rezervni pogon tj. do 1500 radnih sati godišnje pa to treba jasno navesti u Energetskom i klimatskom planu.	Primjedba se ne usvaja. Poslovnim planom EPCG planirano je da TE Pljevlja nakon rekonstrukcije bude spremna za rad punim kapacitetom.
16.) NVO Zeleni dom – Green Hom		
136.	Kompletan tekst dokumenta je potrebno tehnički srediti i ažurirati.	Primjedba se usvaja.
137.	Projekti čija je realizacija već započela ne mogu se svrstavati u projekte koji će doprinejti unapređenju (WAM) već mogu biti svrstani samo u postojeće (WEM) mjere. Na ovaj način bi NECP uključivao uglavnom postojeće mjere.	Primjedba se djelimično usvaja. Razlika je u tome da li je započeta faza realizacije ili je projekat u fazi konceptualnog razvoja (prva faza prije studije izvodljivosti). Projekti i mjere čiji je razvoj planiran ranije i već je u poodmakloj fazi tj. raspoložive su detaljne informacije o projektu ili mjeri, je vezan za WEM scenario. S druge strane, projekti koji su u inicijalnoj fazi tj. konceptualnoj postavci, iako se pominju kao izvjesni, usljed neraspoloživosti detaljnih informacija o izvodljivosti tretirani su u scenariju sa dodatnim mjerama.
138.	Ujednačiti mjerne jedinice koje se odnose na emisije gasova sa efektom staklene bašte.	Primjedba se usvaja.
139.	Precizirati godinu izlaska TE Pljevlja iz elektroenergetskog sistema.	Primjedba se usvaja.
140.	Na stranama 54 i 91 se navodi da će spajanje tržišta dovesti do osnaživanja domaće proizvodnje i izuzeća od primjene CBAM regulative za električnu energiju do 2030.	Primjedba se usvaja.
141.	Pojasniti relevantnost podataka koji se odnose na Uniprom KAP kada je riječ o dekarbonizaciji u oblasti industrije.	Primjedba se usvaja.
142.	Razvoj daljinskog grijanja u Pljevljima baziranom na uglju je predložen u okviru WAM mjera.	Primjedba se djelimično usvaja. Predmetna mjera je ažurirana. Rekonstrukcijom TE Pljevlja koja je u toku planirana je toplifikacija Pljevalja koristeći TE Pljevlja kao

		primarni izvor toplote. Ne planira se dodatna potrošnja uglja za toplifikaciju Pljevalja. Nakon izlaska iz pogona TE Pljevlja postojaće potreba za novim primarnim izvorom toplote, što je planirano studijom izvodljivosti toplifikacije.
143.	(str. 36, 86, 87, 88) Isključiti razvoj upotrebe novih fosilnih goriva uključujući razvoj gasnih kombinovanih postrojenja za proizvodnju el. energije i grijanje, gasne transportne infrastrukture, nova skladišta, uključujući oslanjanje na Master plan za gasifikaciju iz 2017. godine.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran novim informacijama o potencijalnom korišćenju gasa kao energenta u Crnoj Gori.
144.	Smanjenje emisija iz sektora saobraćaja su ambiciozno projektovane i uz značajnu upotrebu električnih vozila što smatramo nerealnim ciljem/mjerom za kratak period.	Primjedba se djelimično usvaja. Nacionalni cilj je smanjenje GHG emisija u 2030. gonini od 55 % u odnosu na referentnu godinu Postavljeni nacionalni cilj se ne odnosi na neto GHG emisije kako je kod svih ostalih država usvojeno, jer seponori uopšte ne tretiraju.
145.	U oblasti energetske efikasnosti dopuniti i revidirati mjere u WEM i WAM scenariju koje se odnose na zgradarstvo, posebno uvođenjem obaveznog godišnjeg cilja za renoviranje najmanje 3% površine javnih zgrada i uključivanjem konkretnih mjera za smanjenje potrošnje energije u sektoru grijanja kroz zamjenu fosilnih goriva održivim izvorima i efikasnim tehnologijama (solarna i geotermalna energija, elektrifikacija grijanja, skladištenje toplote)	Primjedba se djelimično usvaja. Predmetna mjera je ažurirana.
146.	(str. 72) Integrisati i ocijeniti mjere i dostižnost ciljeva po sektorima prema novousvojenom NDC iz 2025. godine	Primjedba se ne usvaja. Energetski model koji je razvijan za potrebe NECP i predstavlja osnovu za projekcije emisija nije usklađen sa NDC iz 2025. godine, jer za potrebe izrade NECP i dostizanje postavljenih ciljeva od strane Evropske Komisije nije dozvoljeno korišćenje efekata LULUCF koji jesu korišćeni za potrebe NDC. Osnovni nalazi vezani za NDC iz 2025. godine su jasno istaknuti u ažuriranom dokumentu.
147.	(str.87) Nacionalni ciljevi u pogledu smanjenja zavisnosti od uvoza energije iz trećih zemalja, u svrhu povećanja otpornosti regionalnih i nacionalnih energetske sistema treba da uključe sve vrste uvoza energenta.	Primjedba se usvaja.

148.	Istaći ulogu javnog prevoza kao potencialno najefikasnije mjere za smanjivanje emisija gasova sa efektom staklene bašte u oblasti saobraćaja; više podržati autobuski prevoz i specifikovati o kakvim autobusima se radi.	Primjedba se usvaja.
149.	(Str. 146-148): Navesti konkretne projekte za razvoj novih HE (253,9 MW/383 GWh).	Primjedba se djelimično usvaja. Ne postoje HE planirane u modelu do 2030. godine. Prema preporukama za izradu NEKP detaljno modeliranje vrši se za projekcije do 2030. godine kao horizont godine za koju su definisani ciljevi.
150.	(str. 155.) 3.1.2.2 Mjere specifične za sektor i tehnologiju: grijanje i hlađenje ostavljen je samo naslov bez razrade mjera. Konstatacija za mjeru 3.1.2.8 Nova infrastruktura za daljinsko grijanje i hlađenje proizvedena iz OIE “Nije primjenjivo” se mora razraditi. Isto tako su 3.1.2.3 Mjere specifične za sektor i tehnologiju: Saobraćaj (str. 155) nedovoljno razradjene, dok su poglavlja od 3.1.2.4 do 3.1.2.7 (str. 155) faktički nepostojeća.	Primjedba se djelimično usvaja. Sam format dokumenta je propisan od strane EU. Predmetna problematika je obrađena kroz druge mjere (energetska efikasnost u zgradarstvu, toplifikacija Pljevalja). Izbjegnuto je ponavljanje politika i mjera.
151.	(Str.205): Osnivanje zajednice obnovljivih izvora (energetska zajednica) treba da uključuje dodatne mjere.	Primjedba se djelimično usvaja. Ideja mjere je nesmetano uspostavljanjeenergetskih zajednica kroz razvoj i realizaciju pilot projekta. Upravo se kroz razvoj pilot projekta očekuje da će se na najbolji način postaviti osnova za omogućavanje ekspanzije energetskih zajednica.
152.	(Str. 280-281): Uključuje se poređenje s HE Morača bez konteksta na str. 280. Potrebno je brisati i prilagoditi slike na str. 281.	Primjedba se usvaja.
153.	(str. 293.) Isključiti projekte razvoja velikih hidroelektrana u WAM scenariju i posebno dodavanje 171,9 MW kapaciteta HE Komarnica 2032. i 82 MW HE Kruševo 2033.	Primjedba se ne usvaja. U pitanju su projekti koji su u razvoju, a koji imaju nedvosmisleno pozitivan efekat na sigurnost snabdijevanja električnom energijom, stabilnost elektroenergetskog sistema, visoku integraciju novih OIE, dostizanje ciljeva u oblasti energetske efikasnosti i dekarbonizacije.
154.	(str. 98) Pojam energetskog siromaštva se poistovjećuje sa ranjivim kupcima koji su zdravstveno i socijalno ugroženi.	Primjedba se djelimično usvaja. Radi se o pojmovima koji su različiti, ali i kroz regulatorni okvir u EU su tretirani zajedno. Težnja je da se u skladu sa postojećim zakonom

		ispuni obaveza o izradi metodologije koja bi utvrdila jasne načine za adresiranje energetske siromaštva i ranjivih kupaca. Trenutno postoje određeni načini za prepoznavanje ranjivih kupaca, ali ne postoji način za detekciju energetske siromaštva. Očekuje se da će se oba aspekta riješiti izradom pomenute metodologije, a nakon uspostavljanja sistema za monitoring energetske siromaštva i ranjivih kupaca biće moguće definisati konkretne mjere, dimenzionisati njihov intenzitet, dinamiku i finansiranje kako bi se mogli postaviti kvantifikovani ciljevi za ublažavanje energetske siromaštva.
155.	str.210) Nisu postavljeni konkretni ciljevi za smanjenje energetske siromaštva niti su date precizne informacije o WAM mjerama u ovoj oblasti kao i iznosima za finansiranje	Primjedba se djelimično usvaja. Trenutno se ne raspolaze potrebnom informacionom osnovom za kvantifikovanje energetske siromaštva u Crnoj Gori. Plan je da se nakon uspostavljanja pomenute metodologije postavi osnova za monitoring energetske siromaštva, a onda će biti moguće postaviti jasne, mjerljive i dostižne ciljeve. Paralelno sa definisanjem ciljeva dizajnirale bi se mjere različitog intenziteta i finansijske intenzivnosti kako bi se ciljevi učinili dostižnim.
17.) NVO Akcija za socijalnu pravdu		
156.	Nije zadovoljena neophodna transparentnost za najšire građanstvo u vezi sa ovim strateškim dokumentom, koji otvara prostor za brojne energetske investicije i time veliki uticaj ne samo na ukupni prostor i životnu sredinu, već i račune za električnu energiju, zbog čega je potrebno razmotriti mogućnost organizovanja dodatne javne rasprave sa intenzivnijom javnom kampanjom.	Primjedba se usvaja.
157.	Nacrt nacionalnog energetske i klimatskog plana Crne Gore u dobrom dijelu je zasnovan na neažuriranim i nepotpunim podacima, te ih je potrebno upotpuniti zaključno sa 2024. godinom.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran shodno važećem institucionalnom, regulatornom i strateškim okvirom.

158.	Pravna konzistentnost ovog strateškog dokumenta je ozbiljno dovedena u pitanje, jer je Energetska politika Crne Gore zastarjeli dokument iz 2011. godine.	Primjedba se ne usvaja. Činjenica je da je dokument energetske politike iz 2011. godine, ali opredjeljenja iz tog dokumenta su i danas veoma aktuelna i direktno su usmjerena na svih 5 dimenzija NEKP, u prvom redu nacionalnih ciljeva u oblasti dekarbonizacije i povećanja energetske sigurnosti, ali i energetske efikasnosti, uvezivanja u panevropsko tržište električne energije i unapređenju inovacija i konkurentnosti u cilju omogućavanja održivog razvoja.
159.	U ovom strateškom dokumentu neophodno je izvršiti ujednačavanje mjernih jedinica kada je riječ o emisijama GHG.	Primjedba se usvaja.
160.	Projekti koji su već započeti ne mogu biti posmatrani kao dodatne mjere (WAM) i potrebne su nove dodatne mjere kako bi se postigla ambicioznost Nacionalnog energetskog i klimatskog plana Crne Gore.	Primjedba se djelimično usvaja. Razlika u tome da li je započeta faza realizacije ili je projekat u fazi konceptualnog razvoja (prva faza prije studije izvodljivosti). Projekti i mjere čiji je razvoj planiran ranije i već je u poodmakloj fazi tj. raspoložive su detaljne informacije o projektu ili mjeri, je vezan za WEM scenario. S druge strane, projekti koji su u inicijalnoj fazi tj. konceptualnoj postavci, iako se pominju kao izvjesni, usljed neraspoloživosti detaljnih informacija o izvodljivosti tretirani su u scenariju sa dodatnim mjerama.
161.	U Nacionalnom energetskom i klimatskom planu Crne Gore neophodno je precizirati godišnji uticaj na državni budžet kroz troškove preduzeća u većinskom vlasništvu države, kao što su Elektroprivreda Crne Gore, Crnogorski elektroprenosni sistem, ali i Eko-fond.	Primjedba se ne usvaja. Svi pomenuti subjekti su nezavisne kompanije i kao takve odgovorne za svoje budžete zbog čega su i finansiranja mjera vezana za njih iako se radi o državnim kompanijama.
162.	U Nacionalnom energetskom i klimatskom planu Crne Gore neophodno je projektovati godišnji uticaj na državni budžet kroz otkupne cijene električne energije na osnovu ugovora dodijeljenih nakon provedenih aukcija.	Primjedba se ne usvaja. U vrijeme pripreme dokumenta nije se raspolagalo informacijom o uticaju aukcija na budžet. Prvi poziv za aukcije je objavljen i još uvijek je u toku.

163.	U Nacionalnom energetsom i klimatskom planu Crne Gore neophodno je projektovati uticaj na razvoj prenosne i distributivne mreže od planiranih novih objekata za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije, kao i uticaj ulaganja u razvoj prenosne i distributivne mreže na račune za električnu energiju potrošača.	Primjedba se ne usvaja. Mrežni operatori imaju zakonom definisanu obavezu da obezbijede nediskriminatoran pristup elektroenergetskoj infrastrukturi svim korisnicima. Uticaj na cijene električne energije (računa za električnu energiju) nije moguće procijeniti jer cijena električne energije zavisi od prilika na tržištu električne energije, a dio troška na računima koje se odnose na korišćenje mreže definišu se od strane nadležne agencije u sklopu određivanja regulatorno dozvoljenog prihoda, tj. tarife za mrežne usluge. Pomenuta tarifa donosi se na osnovu podataka o poslovanju i planiranim investicijama za regulatorni period u trajanju od 3 godine.
164.	U Nacionalnom energetsom i klimatskom planu Crne Gore neophodno je dati jasan pregled planiranih investicija i izvore finansijskih sredstava za te investicije.	Primjedba se djelimično usvaja. Vrijednost investicija, izvori finansiranja i odgovorne institucije su navedeni za svaku mjeru za koju se raspolagalo informacijama. . Dokument je ažuriran najnovijim raspoloživim informacijama u pogledu finansiranja mjera i izvora finansiranja.
165.	U Nacionalnom energetsom i klimatskom planu Crne Gore neophodno je projektovati godinu zatvaranja Termoelektrane Pljevlja i period stavljanja pogona u hladnu rezervu, a u skladu sa kretanjima i zahtjevima u Evropskoj Uniji u vezi rada energetske postrojenja na ugalj, uz planiranje tranzicije ka obnovljivim izvorima energije, kao i definisati projekciju smanjenja radnih sati Termoelektrane Pljevlja u narednim godinama.	Primjedba se usvaja.
166.	U Nacionalnom energetsom i klimatskom planu Crne Gore neophodno je predvidjeti period provođenja pravedne tranzicije za grad Pljevlja, način provođenja i procjenu koštanja tog zahtjevnog procesa.	Primjedba se usvaja.
167.	Neophodno je razmotriti isključenje mjere razvoja daljinskog grijanja u Pljevljima baziranog na uglju kao fosilnom gorivu i dodati mjeru razvoja daljinskog grijanja u Pljevljima iz održivih obnovljivih izvora energije, poput	Primjedba se usvaja.

	solara ili geotermalna, uz korišćenje efikasnih tehnologija, poput pumpi ili skladišta	
168.	Neophodno je razmotriti isključenje razvoja upotrebe novih fosilnih goriva, uključujući razvoj gasnih kombinovanih postrojenja za proizvodnju električne energije i grijanje, gasne transportne infrastrukture, novih skladišta, uključujući oslanjanje na Master plan za gasifikaciju iz 2017. godine, kao zastarjelog i neizvodljivog dokumenta.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran novim informacijama o potencijalnom korišćenju gasa kao energenta u Crnoj Gori.
169.	U Nacionalnom energetsom i klimatskom planu neophodno je revidirati ambiciozno projektovano smanjenje emisija iz sektora saobraćaja do 2030. i 2050. godine, posebno u dijelu elektro mobilnosti u WAM scenariju, a iz razloga nerealnog prikaza planiranog udjela ovog sektora i omogućavanja prolongiranja rada Termoelektrane Pljevlja, umjesto pravovremenog planiranja njenog zatvaranja.	Primjedba se djelimično usvaja. Nacionalni cilj je smanjenje GHG emisija u 2030. godini od 55 % u odnosu na referentnu godinu Postavljeni nacionalni cilj se ne odnosi na neto GHG emisije kako je kod svih ostalih država usvojeno, jer se ponori uopšte ne tretiraju.
170.	U Nacionalnom energetsom i klimatskom planu neophodno je u dijelu energetske efikasnosti dopuniti i revidirati mjere u oba scenarija, a koje se odnose na zgradarstvo, posebno uvođenjem obaveznog godišnjeg cilja za renoviranje najmanje tri odsto površine javnih zgrada i uključivanjem konkretnih mjera za smanjenje potrošnje energije u sektoru grijanja kroz zamjenu fosilnih goriva održivim izvorima i efikasnim tehnologijama, kao što su solarna i geotermalna energija, elektrifikacija grijanja, skladištenje toplote.	Primjedba se djelimično usvaja. Predmetni tekst je ažuriran i uključeni su zaključci iz Studije obnove zgrada (Dugoročna strategija obnove zgrada u Crnoj Gori).
171.	U Nacionalnom energetsom i klimatskom planu potrebno je opisati na koji način će biti smanjene emisije GHG vezane za usluge.	Primjedba se djelimično usvaja. Sektor usluga je obuhvaćen predviđenim mjerama energetske efikasnosti u oblasti zgradarstva, javnih zgrada, unapređenja komunalne infrastrukture i promocije mehanizma kupac-proizvođač.
172.	U Nacionalnom energetsom i klimatskom planu potrebno je razmotriti isključenje ekološki i ekonomski neisplativih projekata razvoja velikih hidroelektrana u WAM scenariju, poput razvoja projekta HE Komarnica.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran u dijelu gdje se pominju velike HE. U pitanju je projekat koji je u razvoju, a koji ima nedvosmisleno pozitivan efekat na sigurnost snabdijevanja električnom energijom, stabilnost

		elektroenergetskog sistema, visoku integraciju novih OIE, dostizanje ciljeva u oblasti energetske efikasnosti i dekarbonizacije.
173.	Nacionalni energetski i klimatski plan potrebno je dopuniti ciljevima i stvarnim mjerama za smanjenje energetskog siromaštva.	Primjedba se djelimično usvaja. Trenutno se ne raspolaže potrebnom informacionom osnovom za kvantifikovanje energetskog siromaštva u Crnoj Gori. Nakon izrade metodologije (koja je predviđena posebnom mjerom) uspostaviće se osnova za monitoring energetskog siromaštva, a onda će biti moguće postaviti jasne, mjerljive i dostižne ciljeve. Paralelno sa definisanjem ciljeva dizajniraće se mjere različitog intenziteta i finansijske intenzivnosti kako bi se ciljevi učinili dostižnim.
18.) CRNOGORSKO DRUŠTVO EKOLOGA		
174.	Lažne pretpostavke u vezi sa izgradnjom dvije nove hidroelektrane	Primjedba se ne usvaja. Svi podaci predstavljeni u dokumentu su zvanični podaci od nadležnih institucija a na osnovu studija izvodljivosti i pripremljene tehničke dokumentacije U pitanju su projekti koji su u razvoju i u redovnoj su zakonskoj proceduri sa ciljem dobijanja građevinske dozvole, a koji imaju nedvosmisleno pozitivan efekat na sigurnost snabdijevanja električnom energijom, stabilnost elektroenergetskog sistema, visoku integraciju novih OIE, dostizanje ciljeva u oblasti energetske efikasnosti i dekarbonizacije..
175.	U cijelom dokumentu treba ažurirati brojke i grafikone do 2024.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran shodno važećem institucionalnom, regulatornom i strateškim okvirom.
176.	Potrebno je ujednačiti mjerne jedinice koje se koriste u cijelom dokumentu kada je riječ o emisijama GHG. Trenutno dolazi do miješanja gigagrama, kilotona, megatona i slično.	Primjedba se usvaja.
177.	Projekti koji su već započeti ne mogu biti smatrani kao dodatne mjere (WAM) - ako se radi o projektu koji bi bio	Primjedba se djelimično usvaja. Razlika je u tome da li je započeta faza realizacije ili je projekat u fazi konceptualnog

	realizovan bez obzira na NECP i gdje je već došlo do planiranja ili ugovaranja, on mora biti posmatran kao postojeća mjera (WEM). To takođe znači da su potrebne dodatne nove mjere koje bi bile predstavljene kao WAM, kako bi se postigla ambicioznost NECP-a. U suprotnom slučaju će NECP pretežno uključivati mjere koje već postoje.	razvoja (prva faza prije studije izvodljivosti). Projekti i mjere čiji je razvoj planiran ranije i već je u poodmakloj fazi tj. raspoložive su detaljne informacije o projektu ili mjeri, je vezan za WEM scenario. S druge strane, projekti koji su u inicijalnoj fazi tj. konceptualnoj postavci, iako se pominju kao izvjesni, usljed neraspoloživosti detaljnih informacija o izvodljivosti tretirani su u scenariju sa dodatnim mjerama.
178.	(Str. e26, e109, e115-16, e127-8): Brisati mjere ‘Uvođenje obaveznog udjela biogoriva u snabdijevanju gorivom’ i ‘Biogoriva u industriji’.	Primjedba se ne usvaja. Uvođenje biogoriva je prepoznato kao značajna mjera za dostizanje nacionalnih ciljeva. Postoje definisani obavezni udjeli prema RED III direktivi čija je transpozicija u nacionalno zakonodavstvo u toku.
179.	(Str. e26, e109, e146): Odvojiti ‘Dodatne OIE elektrane’ u raznim tehnologijama i spomenuti specifične veće projekte. Ne smiju se miješati projekti hidroelektrana sa solarnim i vjetro elektranama i treba iz plana skloniti planove za nove hidroelektrane. Vidjeti opšte komentare.	Primjedba se ne usvaja. Prilikom pripreme energetsko-klimatskog modela koji predstavlja osnovu za ocjenu mogućnosti dostizanja postavljenih nacionalnih ciljeva korišćeni su svi raspoloživi zvanični podaci o projektima OIE. Toj grupi pripadaju HE, VE i SE potpuno ravnopravno, što je evidentno iz načina na koji se procjenjuju udjeli OIE u skladu sa propisima EU. Ovaj dokument ne može ograničiti razvoj OIE projekata. Svrha dokumenta je definisati mjere i projekte kako bi se dostigli postavljeni ciljevi.
180.	(Str. e34): Brisati HE Komarnica i HE Kruševo iz Plana.	Primjedba se ne usvaja. Svi podaci predstavljeni u dokumentu su zvanični podaci od nadležnih institucija a na osnovu studija izvodljivosti i pripremljene tehničke dokumentacije. U pitanju su projekti koji su u razvoju i u redovnoj su zakonskoj proceduri sa ciljem dobijanja građevinske dozvole, a koji imaju nedvosmisleno pozitivan efekat na sigurnost snabdijevanja električnom energijom, stabilnost elektroenergetskog sistema, visoku integraciju novih OIE, dostizanje ciljeva u oblasti energetske efikasnosti i dekarbonizacije.
181.	(Str. e36 i e85): Treba izbrisati cijeli tekst o gasu koji počinje ‘Strategija razvoja energetike do 2030. godine jasno prepoznaje prirodni gas kao važan energent, koji bi doprinio	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran novim informacijama o potencijalnom korišćenju gasa kao energenta u Crnoj Gori.

	diversifikaciji crnogorskog energetskeg miksa, a time i povećanju energetske sigurnost. (...)’ sve do (i uključujući) ‘Vlada Crne Gore je prvenstveno fokusirana na implementaciju mjera politike usmjerenih na domaćinstva i sektore krajnjeg korišćenja usluga.’ Tekst treba zamjeniti sa ažuriranim pogled na situaciju, kako Crna Gora ima prednost da nije ovisna od gasa i kako je to prednost koji treba održavati. Prvi dio teksta se ponavlja i na str. 85, tak da treba i tamo brisati.	
182.	(Str. e87): Nacionalni ciljevi u pogledu smanjenja zavisnosti od uvoza energije iz trećih zemalja, u svrhu povećanja otpornosti regionalnih i nacionalnih energetskeg sistema moraju da uključuje sve vrste uvoza energenta.	Primjedba se usvaja.
183.	(Str. e89): Brisati zastarjelu informaciju ‘U okviru Evropskog plana investicija i oporavka, u oblasti obnovljivih izvora energije, Komisija predlaže vodeći projekat: Hidroenergetski sistem Piva u Crnoj Gori biće proširen početkom izgradnje HE Komarnica.’	Primjedba se usvaja.
184.	(Str. e146-148): Spomenuti konkretne projekte; Brisati ‘Postoje planovi za razvoj novih HE (253,9 MW/383 GWh)’	Primjedba se ne usvaja. U pitanju su projekti koji su u razvoju i u redovnoj su zakonskoj proceduri sa ciljem dobijanja građevinske dozvole, a koji imaju nedvosmisleno pozitivan efekat na sigurnost snabdijevanja električnom energijom, stabilnost elektroenergetskog sistema, visoku integraciju novih OIE, dostizanje ciljeva u oblasti energetske efikasnosti i dekarbonizacije. Svi podaci predstavljeni u dokumentu su zvanični podaci od nadležnih institucija, a na osnovu studija izvodljivosti i pripremljene tehničke dokumentacije.
185.	(Str. e280-281): Uključuje se poređenje s HE Morača bez konteksta na str. 280. Potrebno je brisati i prilagoditi slike na str. 281.	Primjedba se usvaja.

186.	(str. 293.) Isključiti projekte razvoja velikih hidroelektrana u WAM scenariju i posebno dodavanje 171,9 MW kapaciteta HE Komarnica 2032. i 82 MW HE Kruševo 2033.	Primjedba se ne usvaja. U pitanju su projekti koji su u razvoju i u redovnoj su zakonskoj proceduri sa ciljem dobijanja građevinske dozvole, a koji imaju nedvosmisleno pozitivan efekat na sigurnost snabdijevanja električnom energijom, stabilnost elektroenergetskog sistema, visoku integraciju novih OIE, dostizanje ciljeva u oblasti energetske efikasnosti i dekarbonizacije. Svi podaci predstavljeni u dokumentu su zvanični podaci od nadležnih institucija, a na osnovu studija izvodljivosti i pripremljene tehničke dokumentacije.
187.	Potrebno je isključivanje novih hidroenergetskih projekata iz NEKP-a, posebno planiranih HE Komarnica i HE Kruševo <i>[Strateška procjena uticaja na životnu sredinu na NEKP]</i>	Primjedba se ne usvaja. Pogledati prethodni odgovor.
188.	(Str. 187 ff): U djelu 7., Mjere predviđene u cilju sprečavanja, smanjenja ili otkladnjaja negativnih uticaja na zdravlje ljudi i životnu sredinu, preporučiti da se ne izgradi HE Komarnicu i HE Kruševo. <i>[Strateška procjena uticaja na životnu sredinu na NEKP]</i>	Primjedba se ne usvaja. Pogledati prethodni odgovor.
189.	(Str. 33, 109): Brisati sljedeće netačne paragrafe: (str. 33) ‘Ovdje je potrebno istaći upitnost ostvarivanja ciljeva NEKP-a do 2030. godine, s obzirom na identifikovana potencijalna odlaganja u realizaciji pojedinih ključnih projekata iz portfolija obnovljivih izvora energije. U tom kontekstu, povlačenje EPCG iz postupka procjene uticaja na životnu sredinu (EIA) za projekat HE Komarnica, iako ne znači odustajanje od realizacije projekta, može imati značajan uticaj na dinamiku sprovođenja plana i ostvarenje planiranih kapaciteta OIE u predviđenim rokovima.’ (Str. 109) ‘Međutim, ukoliko se HE Komarnica i HE Kruševo ne realizuju, ostvarenje ciljeva povećanja udjela OIE do 2030. godine postaje značajno otežano. (...)’. <i>[Strateška procjena uticaja na životnu sredinu na NEKP]</i>	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran .

190.	(Str. 196): Pod ‘7.5. Mjere zaštite biodiverziteta i prirodnih dobara’ slažemo se sa mjerom ‘Izbjegavanje izgradnje hidroelektrana, vjetroelektrana i solarnih elektrana u područjima sa visokim biodiverzitetom’, ali treba dodati ‘uključujući, ali ne ograničavajući se na područja pod nacionalnim zakonodavstvom; Emerald područja, potencijalna Natura 2000 područja, i druga područja zaštićena međunarodnim zakonodavstvom i konvencijama. [Strateška procjena uticaja na životnu sredinu na NEKP]	Primjedba se usvaja.
19.) NVO Biciklo.me		
191.	Potrebno je propisati konkretne mjere za podsticanje biciklističkog i pješackog saobraćaja u urbanim područjima, s obzirom na ogroman potencijal aktivnog kretanja za smanjenje emisija GHG iz saobraćaja.	Primjedba se ne usvaja. Trenutno ne postoji dovoljno pouzdana statistička osnova kako bi se biciklistički prevoz uvrstio u strukturu učešća u prevozu putnika zajedno sa svim ostalim vidovima prevoza. U tom smislu nije moguće napraviti procjenu efekta koja je obavezna kod svake od mjera, a u smislu uticaja na postavljene ciljeve. Ovdje bi očekivani uticaj bio na ciljeve iz oblasti energetske efikasnosti i dekarbonizacije, ali usljed nepostojećih podataka nije moguće kvantifikovati ovaj efekat.
192.	U dijelu poboljšanja energetske efikasnosti u saobraćaju potrebno je korigovati ambiciozne ciljeve e-mobilnosti i fokus preusmjeriti na održivu urbanu mobilnost kao efikasniji, ekonomičniji i realniji put ka dekarbonizaciji saobraćaja i prilagođavanju klimatskim promjenama.	Primjedba se djelimično usvaja. Nacionalni cilj je smanjenje GHG emisija u 2030. godini od 55 % u odnosu na referentnu godinu. Postavljeni nacionalni cilj se ne odnosi na neto GHG emisije kako je kod svih ostalih država usvojeno, jer se ponori uopšte ne tretiraju. Predviđena je mjera unapređenja javnog prevoza putem hibridnih i električnih autobusa i prelazak na veće korišćenje klasičnih autobusa, takođe daje rezultat kada je riječ o povećanju energetske efikasnosti i smanjenje emisija GHG. Izazov je, naravno, zainteresovanost putnika za takav vid prevoza, uvažavajući sve njegove karakteristike. Iako je održiva mobilnost nedvosmisleno prepoznata kao mjera koja doprinosi dekarbonizaciji saobraćaja iz razloga nedovoljne informacione osnove nije mogla biti modelirana niti je

		mogla biti napravljena procjena efekta koja je obavezna za svaku mjeru.
193.	U okviru finansijskih podsticaja za nabavku električnih vozila, potrebno je uvrstiti i podsticaje za nabavku električnih bicikala.	Primjedba se usvaja.
194.	Obavezati sve opštine da izrade i sprovode Planove održive urbane mobilnosti (SUMP) u skladu sa Okvirom EU za urbanu mobilnost, Evropskim zelenim dogovorom i Strategijom održive i pametne mobilnosti, uz davanje prednosti aktivnoj mobilnosti (pješačenje i upotreba bicikla), razvoju javnog prevoza, bezbjednosti saobraćaja i stvaranju javnih prostora po mjeri čovjeka. Takođe, potrebno je obezbijediti usklađivanje prostorno-planskih dokumenata i SUMP-ova.	Primjedba se djelimično usvaja. Dokument je ažuriran u pogledu potrebe za planovima održive mobilnosti.
195.	U dijelu podsticanja biciklističkog saobraćaja, uvrstiti obavezu da se obezbijede parking prostori za bicikle u stambenim i nestambenim zgradama, u skladu sa Direktivom EU 2024/1275 o energetskim svojstvima zgrada (EPBD). Takođe, propisati obavezu izgradnje parkinga za bicikle na javnim lokacijama (škole, stanice, javne ustanove, parkirališta).	Primjedba se ne usvaja. NEKP ne može da propisuje načine korišćenja prostora. EPBD direktiva je već transponovana u crnogorsko zakonodavstvo i time ne postoje ograničenja u tom pogledu.
196.	Na stranicama 23 i 48 konstatovati da je u toku revizija Strategije razvoja saobraćaja Crne Gore za period 2019–2035. godine, u cilju usklađivanja sa politikama EU u oblasti održivog saobraćaja, uključujući Strategiju održive i pametne mobilnosti.	Primjedba se usvaja.
20.) Ana Radulović		
197.	Molim Vas da potvrdite da li je ovo konačna verzija, jer sam uočila nekoliko neusklađenosti i tipografskih grešaka koje bi vrijedilo korigovati	Primjedba se usvaja.
198.	U tabelama nije objašnjena metodologija izračunavanja ključnih pokazatelja.	Primjedba se ne usvaja. Nacionalni ciljevi su postavljeni od strane EK, a računaju se u skladu sa preporukama. Uredbe

		(EU) 2018/1999 o upravljanju Energetskom unijom i klimatskim djelovanjem.
199.	Nedostaje dublja analiza podataka – dokument djeluje kao skup raznih stavki bez jasno definisane strukture i zaključaka.	Primjedba se ne usvaja. Struktura dokumenta je definisana od strane Uredbe (EU) 2018/1999 o upravljanju Energetskom unijom i klimatskim djelovanjem. Raspoloživa informaciona osnova korištena za energetske-klimatski model je prikupljena od Monstata, iz važećih energetskih bilansa i od svih relevantnih državnih institucija.