



ISKUSTVA REPUBLIKE HRVATSKE KAO NOVOG ČLANA EU U PODRUČJU ZAŠTITE NA RADU

Zdravko Muratti

Podgorica, 24. rujna 2014.



Ministarstvo rada
i mirovinskoga
sustava

Kad i kako je počelo

- Hrvatska je uspostavila odnose s EU 15. siječnja 1992., na dan kada je većina zemalja članica EU priznala Hrvatsku kao neovisnu državu.
- odnosi se intenziviraju krajem 1999. godine,
- svoj zamah su dobili 24. studenog 2000. godine., kada su na Zagrebačkom sastanku na vrhu otvoreni pregovori o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) - parafiran 14.05. 2001. u Bruxellesu.

- Hrvatska je potpisala SSP i Privremeni sporazum 29. 10. 2001., a da bi stupio na snagu, morali su ih potvrditi (ratificirati) Hrvatski sabor, Europski parlament (*eng. European Parliament*), te parlamenti svih država članica.
- u hrvatskom slučaju, oba sporazuma su stupila na snagu 1. veljače 2005. godine.
- RH je svoj zahtjev za članstvom u EU podnijela 21. veljače 2003. godine u Ateni, iako SSP još nije bio stupio na snagu.

- Trebalo je čim prije podnijeti zahtjev jer je Hrvatska, u tranziciji, zaostajala za drugim zemljama gotovo čitavo desetljeće. Već je tada bilo jasno da će Hrvatska morati puno brže napredovati od zemalja srednje i istočne Europe koje su kasnije, u svibnju 2004. i siječnju 2007., primljene u EU.

- U skladu s uobičajenim postupkom, Komisija je u srpnju 2003. Hrvatskoj uputila Upitnik s 4560 pitanja iz različitih područja funkcioniranja države, gospodarstva, institucija i slično, na koje je trebalo odgovoriti u roku od tri mjeseca.



- Odgovori su podneseni u roku (9. listopada iste godine), pa je Hrvatska u prosincu 2003. i siječnju 2004. od strane Europske komisije dobila dodatnih 184 pitanja na koje je Vlada RH prosljedila odgovore.

- 20. 04. 2004. RH je, na temelju odgovora na Upitnik, kao i na temelju drugih izvora, dobila pozitivno mišljenje o zahtjevu za članstvom.

Zaštita na radu

- EU pitanja
- Analiza usklađenosti
- Analiza učinaka

Analiza usklađenosti

- Okvirna Direktiva 89/391/EEC
- 15 pojedinačnih direktiva u smislu članka 16. navedene Direktive
- vinil-klorid monomer
- azbest
- buka
- prva upućujuća lista za MDK

ANALIZA UČINAKA za usklađivanje zakonodavstva

- Izrađena 2003. godine
- U odnosu na 4 direktive: strojevi, vinilklorid monomer, azbest i računala
- Troškovi vezano za provedbu tih Direktiva iznose 2 milijarde i 336 milijuna kuna
- Zbog navedenog tražila se odgoda primjene određenih Direktiva

- 13. 09. 2004. Vijeće EU usvojilo je Europsko partnerstvo (EP) za Hrvatsku. Od Hrvatske se očekivalo da na EP odgovori pripremom plana s vremenskim rasporedom i pojedinostima o tome na koji način namjerava pristupiti prioritetima iz Europskog partnerstva.

- To je učinjeno, revizijom Nacionalnog programa RH za pridruživanje Europskoj uniji – 2004. godina, te definiranjem odgovarajućih mjera koje je trebalo provesti u 2005. godini i Nacionalnom programu za tu godinu.

- Pristupno partnerstvo (PP) je nadomjestilo ranije EP kao središnji dokument kojim se mjeri daljnji napredak Hrvatske u integriranju u EU. Prijedlog tog PP za Hrvatsku je donesen 9. 11. 2005. godine, a usvojen od strane Vijeća EU 20. 02. 2006.

- Osim ciljeva u ispunjavanju kriterija za članstvo, PP služi i kao vodič pri programiranju financijske pomoći Hrvatskoj. Hrvatska je pristupila provedbi prioriteta iz PP definiranjem mjera koje treba provesti u 2006. godini. Svaki sljedeći program je bio definiran mjerama koje će se provesti u pripadajućoj godini.

- Početkom 2007. godine otvoren je novi integrirani Instrument za pretpristupnu pomoć – IPA (*eng. Instrument for Pre-Accession Assistance*), koji je zamijenio Phare, ISPA i SAPARD programe.
- U skladu s navedenim elementima Pretpristupne strategije započela je i njihova provedba.
- Hrvatska je pregovore završila 30. lipnja 2011. godine, nakon čega je uslijedilo potpisivanje Ugovora o pristupanju 9. prosinca 2011., te sam ulazak u članstvo Europske unije 1. srpnja 2013.

Pregovaračka poglavlja

Pravna stečevina podijeljena je u 35 tematskih poglavlja, koja se ujedno smatraju i poglavljima pregovora.

Poglavlje 19. - Socijalna politika i zapošljavanje

Da bi zatvorila pregovore u poglavlju Socijalna politika i zapošljavanje, Hrvatska je trebala ispuniti dva mjerila. U prvom su se mjerilu tražile manje izmjene Zakona o radu i nešto veće izmjene u Zakonu o zaštiti na radu.

Poglavlje 19.

Socijalna politika i zapošljavanje

Procjena EK na početku pregovora	Trenutno stanje poglavlja prema Europskoj komisiji	Početak Screeninga	Završetak Screeninga	Poglavlje otvoreno	Poglavlje zatvoreno
Potrebno uložiti značajne i kontinuirane napore	Uglavnom usklađeno s pravnom stečevinom	08. 02. 2006.	22. 03. 2006.	17. 06. 2008.	21. 12. 2009.

Izvješća Europske komisije o napretku RH:

- prvo izvješće 9. 11. 2005. godine za 18 mjeseci,
- drugo izvješće objavljeno je 8. 11. 2006.
- treće izvješće objavljeno 6. 11. 2007.
- četvrto izvješće je objavljeno 5. 11. 2008.
- peto izvješće objavljeno je 14. 10. 2009.,

ANALITIČKI PREGLED

- Analitički pregled za poglavlje 19.
Socijalna politika i zapošljavanje
(6. - 8.ožujka 2007.)
- 25% vremena posvećeno ZNR
- Značajno pitanje s gospodarskog i socijalnog aspekta

Direktive

- Okvirna Direktiva 89/391/EEC
- 18 pojedinačnih Direktiva
- Asbest
- Mladež na radu
- 2 Direktive vezano za MDK

SURADNJA S EU

- Usklađivanje
- Analitički pregled
- Izvješće EU
- Mjerila
- Akcijski plan

MJERILA (benchmark)


- Izvješće Europske komisije
- Utvrđena mjerila
- Hrvatska ima nedostatne administrativne kapacitete za ovo područje

ANALIZA UČINAKA

Utvrđeno je da će primjena pojedinih
Direktiva koštati kako slijedi:

- Vinilklorid monomer	- bez troškova
- Strojevi	2.190.000.000
- Azbest	93.000.000
- Računala	89.000.000

TABLE OF CONCORDANCE OF THE PROVISIONS OF DIRECTIVE 89/655/EEC THE SECOND INDIVIDUAL DIRECTIVE WITHIN THE MEANING OF ARTICLE 16 OF DIRECTIVE 89/391 WITH THE ORDINANCE ON SAFETY AND HEALTH REQUIREMENTS FOR THE USE OF WORK EQUIPMENT

<p>1. Title of EU act/legal act of the Council of Europe and its scope and objective</p> <p>Council Directive 89/655/EEC of 30 November 1989 concerning the minimum safety and health requirements for the use of work equipment by workers at work / second individual Directive within the meaning of Article 16 (1) of Directive 89/391/EEC.</p> <p>The objective of this Directive is to ensure the safety and health of workers while using work equipment at work.</p>				
<p>2. Title of the (draft) proposal and its scope and objective</p> <p>Ordinance on safety and health requirements for the use of work equipment</p> <p>The objective of this Ordinance is to lay down the requirements concerning the use of work equipment at work, with a view to protecting the safety and health of workers at work.</p>				
<p>3. Degree of harmonisation with primary source of EU law</p> <p>TEC, Part I – General provisions, Articles 1 and 2 (Definitions) – fully harmonised</p> <p>TEC, Part II. – Employers' obligations: General obligations, Rules concerning work equipment, Inspection of work equipment, Work equipment involving specific risks, Ergonomics and occupational health, Informing workers, Training of workers, Consultation of workers and workers' participation – fully harmonised</p> <p>TEC, Part III. – Miscellaneous provisions: Amendment to the Annex, Final provisions – fully harmonised</p> <p>TEC, Annex I – Minimum requirements referred to in Article 4 (1) (a) (ii) and (b): 1. General comment, 2. General minimum requirements applicable to work equipment, 3. Minimum additional requirements applicable to specific work equipment – fully harmonised</p> <p>TEC, Annex II – Provisions concerning the use of work equipment referred to in Article 4 (3): 0. General comment, 1. General provisions for all work equipment, 2. Provisions concerning the use of mobile equipment, whether or not self-propelled, 3. Provisions concerning the use of work equipment for lifting loads, 4. Provisions concerning the use of work equipment provided for temporary work at a height – fully harmonised</p>				
<p>4. Degree of harmonisation with EU legislation (secondary source of law)/legal acts of the Council of Europe</p>				
a)	b)	c)	d)	e)
<p>Provisions and requirements of the <i>acquis communautaire</i> (Article, Paragraph, Item)/legal act of the Council of Europe</p>	<p>Provisions of the (draft) proposal (Title, Chapter, Article, Paragraph, Item etc.)</p>	<p>Degree of harmonisation of the provisions of the (draft) proposal with the EU provisions/ legal acts of the Council of Europe (harmonised, partially harmonised, non-harmonised)</p>	<p>Reasons for partial harmonisation or absence of harmonisation</p>	<p>Deadline for complete harmonisation</p>
 <p>Ministarstvo rada i mirovinska sustava</p>				

USPOREDNI PRIKAZ PODUDARANJA ODREDBI DIREKTIVE 89/686/EEZ S PRAVILNIKOM O STAVLJANJU NA TRŽIŠTE OSOBNE ZAŠTITNE OPREME

1. Naziv propisa EU / pravnog akta VE te predmet i cilj njegova uređivanja

Direktiva VE 89/686/EEC od 21. prosinca 1989. o približavanju zakona zemalja članica vezano na osobnu zaštitnu opremu (OJ L 399, 30/12/1989)

Council Directive 89/686/EEC of 21 December 1989 on the approximation of the laws of the Member States relating to personal protective equipment (OJ L 399, 30/12/1989)

Cilj ove Direktive je određivanje uvjeta stavljanja na tržište i slobodno kretanje OZO, te utvrđivanje temeljnih sigurnosnih zahtjeva OZO kako bi se jamčila zaštita zdravlja i sigurnost korisnika

2. Naziv (nacrt) prijedloga propisa te predmet i cilj njegova uređivanja

Pravilnik o stavljanju na tržište osobne zaštitne opreme

Ordinance on placing on the market of the personal protective equipment (PPE)

Cilj ovog Pravilnika je stavljanje na tržište, uporaba te slobodno kretanje OZO kako bi se jamčilo zaštita zdravlja i sigurnost korisnika

3. Usklađenost s primarnim izvorom prava EU

UEZ, Official Journal C 325, 24/12/2002:

UEZ, Dio prvi - Načela, članak 2. i 3. – potpuno usklađeno

UEZ, Dio treći - Politika zajednice, Glava VI., Poglavlje 3 - Ujednačavanje prava,

UEZ, Dio treći - Politika zajednice, Glava XI., Poglavlje I – Socijalne odredbe, članak 137. – potpuno usklađeno

4. Usklađenost s propisom (sekundarnim izvorom prava) EU / pravnim aktom VE

a)	b)	c)	d)	e)
<p>Odredbe i zahtjevi propisa EU (članak, stavak, točka) / pravnog akta VE</p>	<p>Odredbe (nacrt) prijedloga propisa (glava, odjeljak, članak, stavak, točka itd.)</p>	<p>Usklađenost odredbe (nacrt) prijedloga propisa s odredbom propisa EU / pravnog akta VE (usklađeno, djelomično usklađeno, neusklađeno)</p>	<p>Razlozi za djelomičnu usklađenost ili neusklađenost</p>	<p>Predviđeni datum za postizanje potpune usklađenosti</p>



Hvala na pažnji!



Ministarstvo rada
i mirovinskoga
sustava