



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-040/26-22030/2

Podgorica, 15.06.2026. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA IGRE NA SREĆU, KOORDINACIJU I IZVJEŠTAVANJE O NEFORMALNOJ EKONOMIJI I DRŽAVNU POMOĆ, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o bližem načinu unosa podataka i načinu pristupa registrima dodijeljene državne pomoći i pomoći male vrijednosti

Veza: Vaš akt br. 14/2-03-040/26-22030/2 od 12.06.2026 godine

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjenama Pravilnika o bližem načinu unosa podataka i načinu pristupa registrima dodijeljene državne pomoći i pomoći male vrijednosti*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Oblast državne pomoći u Crnoj Gori normativno je uređena Zakonom o kontroli državne pomoći, međutim u praksi su identifikovani određeni problemi.

Kako je navedeno, donošenjem Predloga pravilnika postiže se više ciljeva: potpuno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa EU propisima, precizno deinisane načina unosa podataka u registre, uspostavljanje jasnih pravila za pristup registrima dodijeljenje pomoći, povećanje transparentnosti sa EU praksom i standradima izvještavanja.

U Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za sprovođenje Predloga pravilnika nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze dok usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta državnog budžeta i implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 14 stav 7 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 89/25 i 70/26), Ministarstvo finansija donijelo je

PRAVILNIK O IZMJENI PRAVILNIKA O BLIŽEM NAČINU UNOSA PODATAKA I NAČINU PRISTUPA REGISTRIMA DODIJELJENE DRŽAVNE POMOĆI I POMOĆI MALE VRIJEDNOSTI

Član 1

U pravilniku o bližem načinu unosa podataka i načinu pristupa registrima dodijeljene državne pomoći i pomoći male vrijednosti ("Službeni list CG", broj 1/26) Obrazac 1 mijenja se i glasi:

OBRAZAC 1

ZAHTJEV ZA DODJELJIVANJE IDENTIFIKACIONOG KODA

Podaci o davaocu državne pomoći
Naziv davaoca državne pomoći: _____
Adresa: _____
Kontakt (adresa, telefon i faks): _____
Podaci o odgovornom licu kod davaoca državne pomoći (starješina organa državne uprave, predsjednik opštine, izvršni direktor u pravnom licu kao privrednom društvu pod kontrolom države ili jedinice lokalne samouprave ili direktor u pravnom licu koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom i/ili drugo odgovorno lice u skladu sa zakonom i/ili osnivačkim aktom)
Ime i prezime odgovornog lica: _____
JMB i broj lične karte / broj pasoša za strance: _____
Adresa prebivališta / boravišta (mjesto, ulica i broj): _____
Funkcija - posao koji obavlja odgovorno lice: _____
Podaci o ovlašćenom licu za pristup registrima
Ime i prezime ovlašćenog lica za pristup registrima: _____
Kontakt telefon: _____
E-mail adresa: _____

Mjesto i datum podnošenja zahtjeva	PODNOŠILAC ZAHTEJEVA
Mjesto i datum	Naziv davaoca državne pomoći
	Ime i prezime odgovornog lica
Potpis odgovornog lica i pečat davaoca državne pomoći	

*** Obavezno popuniti svako polje**

U prilogu - Izvornik ili ovjereni prepis ovlašćenja za ovlašćeno lice za pristup registrima“

Član 2

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, 11. jula 2026. godine

Ministar,
mr Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO FINANSIJA

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o bližem načinu unosa podataka i načinu pristupa registrima dodijeljene državne pomoći i pomoći male vrijednosti

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?
- Crna Gora je, kao zemlja kandidat za članstvo u Evropskoj uniji, Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju preuzela obavezu da uskladi nacionalno zakonodavstvo sa pravnom tekovinom EU. U okviru pregovora za zatvaranje pregovaračkog poglavlja 8 – konkurencija, jedno od završnih mjerila odnosi se na uspostavljanje zakonodavnog i institucionalnog okvira za kontrolu državne pomoći u skladu sa standardima EU. **Kako je Skupština Crne Gore donijela novi Zakon o kontroli državne („Službeni list Crne Gore“, broj 70/26), ukazala je se potreba da se izvrši izmjena tehničke prirode, odnosno, potpuno usklađivanje Obrazca1 koji je sastavni dio ovog Pravilnika.**
 - Iako je oblast državne pomoći u Crnoj Gori normativno uređen Zakonom o kontroli državne pomoći, trenutno u praksi, su identifikovani određeni problemi i ukoliko se ne donose novi Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o bližem načinu unosa podataka i načinu pristupa registrima dodijeljene državne pomoći i pomoći male vrijednosti oni će ostati neriješeni.
 - Neki od prepoznatih problema su:
 - Trenutno ne postoji detaljno propisan način unosa podataka u registre dodijeljene državne pomoći i pomoći male vrijednosti;
 - Nedostatak jasnih procedura otežava praćenje, kontrolu i transparentnost dodijeljene pomoći;
 - Zainteresovane strane nemaju standardizovan pristup podacima, što smanjuje povjerenje u sistem.
 - Primjena ovog propisa neće oštetiti nijednog subjekta, a ukoliko se ne bi primjenjivao negativno bi uticao na realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za ispunjenje završnih mjerila u poglavlju 8 – Konkurencija i obaveze iz Liste Aquis-a u oblasti državne pomoći i ugrozilo pregovaračku poziciju Crne Gore u zatvaranju pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija

odnosno politiku tržišne konkurencije koja predstavlja osnov na kojem je formirana tržišna privreda jedne zemlje.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
 - **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**
-
- Glavni ciljevi koji se postižu Predlogom pravilnika o bližem načinu unosa podataka i načinu pristupa registrima državne pomoći i pomoći male vrijednosti su:
 - ✓ **Potpuno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa EU propisima;**
 - ✓ Precizno definisanje načina unosa podataka u registre;
 - ✓ Uspostavljanje jasnih pravila za pristup registrima dodijeljene pomoći;
 - ✓ Povećanje transparentnosti i dostupnost informacija;
 - ✓ Obezbjedivanje usklađenosti sa EU praksom i standardima izvještavanja.
 - Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore za 2024 – 2027. godinu, je bilo predviđeno usvajanje Zakona o kontroli državne pomoći, a kako novi zakon iziskuje potrebu za donošenjem novih podzakosnih akata, pristupilo je se izradi *Predloga pravilnika o izmjeni Pravilnika o bližem načinu unosa podataka i načinu pristupa registrima dodijeljene državne pomoći i pomoći male vrijednosti.*

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
 - **Obrazložiti preferiranu opciju?**
-
- Ne postoji mogućnost primjene opcije „status quo“ jer je se novim Zakonom o kontroli državne („Službeni list Crne Gore“, broj 70/26), ukazala zakonska potreba za donošenjem Pravilnika. U cilju postizanja potpune harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU neophodno je donijeti ovaj Pravilnik. Takođe, ukoliko bi se opcija „status quo“ primjenila ostalo bi nekoliko nerješanih problema koji se odnose na:
 - Unos podataka bez jasnih pravila, pristup registrima je neuređen;
 - Neusklađenost sa EU praksom i standardima izvještavanja;
 - Ne postoje standardizovani obrasci, rokovi, tehnički zahtjevi i pravila za javni pristup.

Shodno tome, predlaže se da se pristupi sa regulatornom opcijom odnosno da se *Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o bližem načinu unosa podataka i načinu pristupa registrima dodijeljene državne pomoći i pomoći male vrijednosti* donese.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena Predloženog pravilnika ne izaziva bilo kakvu vrstu troškova građanima, privredi i naročito malim i srednjim preduzećima.
- Primjena ovog propisa ne izaziva troškove zainteresovanim stranama, a rješenje će uticati na davaoce, primaoce i ostale zainteresovane strane u procesu dodjele državne pomoći kao i njenoj kontroli.

Takođe, primjenom Pravilnika se povećava povjerenje javnosti i privrednih subjekata u sistem državne pomoći, sprječava narušavanje konkurencije kroz transparentno praćenje dodijeljene pomoći kao i olakšava rad i povećava efikasnost rada Agencije i drugih nadležnih organa u kontroli dodijeljenje državne pomoći.

- Primjena ovog propisa neće oštetiti nijednog subjekta, a ukoliko se ne bi primjenjivao negativno bi uticao na realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za ispunjenje završnih mjerila u poglavlju 8 – Konkurencija i obaveze iz Liste Aquis-a u oblasti državne pomoći i ugrozilo pregovaračku poziciju Crne Gore u zatvaranju pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija odnosno politiku tržišne konkurencije koja predstavlja osnov na kojem je formirana tržišna privreda jedne zemlje. Politika zaštite konkurencije zauzima jedno od najznačajnijih mjesta jer njeno efikasno sprovođenje doprinosi unapređenju ekonomije, razvoju i rastu broja privrednih društava, unapređenju ulaganja u istraživanje i razvoj novih proizvoda, privlačenju novih investicija, povećanje proizvodnje i izvoza, što generalno utiče na cjelokupnu ekonomiju Crne Gore.
- Primjenom propisa se ne nameću administrativna opterećenja i ne stvaraju se biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

- Za implementaciju Propisa nijesu potrebna izdvajanja sredstava iz Budžeta Crne Gore.
- Implementacijom Predloga pravilnika o izmjeni Pravilnika o bližem načinu unosa podataka i načinu pristupa registrima dodijeljene državne pomoći i pomoći male vrijednosti ne nastaju međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda jer oni ne postoje.
- Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o bližem načinu unosa podataka i načinu pristupa registrima dodijeljene državne pomoći i pomoći male vrijednosti je dostavljen Ministarstvu finansija na mišljenje i nijesu dobijene sugestije na isti.
- Primjenom propisa se ne nameću bilo kakva administrativna opterećenja korisnicima i davaocima državne pomoći.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertaska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

- Nijesu se sprovodile ciljane konsultacije sa zainteresovanim stranama u toku pripreme samog propisa i Izvještaja o analizi procjene uticaja propisa u dijelu fiskalnog uticaja i uticaja na poslovni ambijent.
- Nije korištena eksterna ekspertiska podrška tokom izrade ovog propisa i samim tim nijesu postajale rezultati konsultacija.
- Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o bližem načinu unosa podataka i načinu pristupa registrima dodijeljene državne pomoći i pomoći male vrijednosti je dostavljen na mišljenje Sekretarijatu za zakonodavstvo i Ministarstvu finansija.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
 - **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
 - **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
 - **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Za implementaciju propisa nijesu prepoznate potencijalne prepreke.
 - Mjere koje će biti preduzete za ispunjenje cilja jeste sprovođenje pravno-tehničke usklađenosti ovog propisa sa Sekretarijatom za zakonodavstvo i objava istog u „Službenom listu Crne Gore“.
 - Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:
 - ❖ Broj unošenih podataka u registre u skladu sa propisanim procedurama;
 - ❖ Broj zainteresovanih strana koje koriste registre;
 - ❖ Povećanje dostupnosti podataka o dodijeljenoj državnoj pomoći;
 - ❖ Smanjenje broja grešaka i nepravilnosti u unosu podataka u registre.
 - Ministarstvo finansija kao predlagač propisa je zaduženo za sprovođenja monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto:

Podgorica, 12.06.2026. godine

Ministar

mr Novica Vuković



