



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-040/23-4320/2

Podgorica, 12.06.2023. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst predloga i *Izveštaj o analizi procjene uticaja propisa*, navedeno je da je za implementaciju istog potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za period od 01. jula do 31. decembra 2023. godine, u iznosu od 442.626,00€, na poziciji bruto zarada u okviru Aktivnosti Diplomatskih i konzularnih predstavništava i misija. Nedostajuća finansijska sredstva, za period od 01. jula do 31. decembra 2023. godine, kako je navedeno u obrazloženju, potrebno je obezbijediti iz Tekuće budžetske rezerve. Pored navedenog, obezbjeđivanje finansijskih sredstava potrebno je u kontinuitetu, imajući u vidu da se sredstva koriste za isplatu primanja zaposlenih u diplomatsko-konzularnim predstavništvima. S tim u vezi, neophodna finansijska sredstva za 2024. godinu iznose 7.901.440,00€.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, usvajanjem propisa nije predviđeno donošenja podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Imajući u vidu da usklađivanje dodatka na osnovnu zaradu, posebnih naknada troškova i drugih primanja zaposlenih za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnim predstavništvima nije vršeno posljednje četiri godine, tačnije posljednje usklađivanje vršeno je u 2019. godini, kao i da je došlo do povećanja troškova života u različitim zemljama, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni *Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu*. Napominjemo da je sredstva za navedene namjene, za period od 01. jula do 31. decembra 2023. godine, do iznosa od 442.626,00€, potrebno obezbijediti preusmjeravanjem, shodno članu 45 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Ističemo, da će iznos sredstava potreban za realizaciju predmetne Uredbe u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjih Zakona o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu Crne Gore u inostranstvu omogućuje usklađivanje dodatka na osnovnu zaradu, posebnih naknada troškova i drugih primanja sa troškovima života uslovljenih promjenama indeksa prilagođavanja troškova života u različitim državama koji utvrđuje nadležni organ Ujedinjenih nacija. - Usklađivanje dodatka na osnovnu zaradu, posebnih naknada troškova i drugih primanja zaposlenih za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnim predstavništvima nije vršeno posljednje četiri godine, tačnije posljednje usklađivanje primanja vršeno je u 2019. godini, a od tada je izmjenama propisa usklađivanje odlagano iz godine u godinu zbog nedostatka budžetskih sredstava. - Posljedica ove situacije je da primanja zaposlenih u diplomatsko-konzularnim predstavništvima koja se odnose na poseban dodatak na osnovnu zaradu, posebne naknade troškova i druga primanja nijesu usklađivanja sa promjenom indeksa prilagođavanja troškova života, kao ni sa promjenama bruto domaćeg proizvoda po stanovniku u Crnoj Gori. - Zaposleni u diplomatsko-konzularnim predstavništvima su uskraćeni za rast primanja imajući u vidu da je tokom prethodnih četiri godine, između ostalog, došlo do porasta troškova života u različitim zemljama, kao i rasta bruto domaćeg proizvoda po stanovniku u Crnoj Gori, a ove promjene nijesu praćene usklađivanjem primanja. - Bez promjene propisa bilo bi onemogućeno vršenje usklađivanja primanja zaposlenih u diplomatsko-konzularnim predstavništvima, što u uslovima porasta troškova života u različitim državama bi uticalo na životni standard zaposlenih. 	

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Redovno (godišnje) usklađivanje posebnog dodatka na osnovnu zaradu, posebnih naknada troškova i drugih primanja za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu sa kretanjima koja se odnose na promjene indeksa prilagođavanja troškova života u različitim državama koji utvrđuje nadležni organ Ujedinjenih nacija, kao i promjene koje se odnose na promjene bruto domaćeg proizvoda po stanovniku u Crnoj Gori.
- Usklađivanje primanja zaposlenih u diplomatsko-konzularnim predstavništvima na liniji je aktivnosti Vlade koje se odnose na usklađivanje primanja zaposlenih u javnom sektoru usloveljenih sa realnim porastom troškova života.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Uredba o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu je podzakonski akt čije je donošenje propisano Zakonom o vanjskim poslovima.
- Zadržavanje „status quo“ opcije nije preporučljivo iz razloga što bi bilo onemogućeno vršenje usklađivanja primanja zaposlenih u diplomatsko-konzularnim predstavništvima u dužem vremenskom periodu (trenutno četiri godine), a što u uslovima porasta troškova života u različitim državama bi uticalo na životni standard zaposlenih.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Promjena propisa će pozitivno i direktno uticati na zaposlene u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore u inostranstvu. Nema negativnih uticaja.
- Promjena propisa neće izazvati dodatne troškove za građane i privredu.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Promjenom propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Ne postoje administrativnih opterećenja i biznis barijera koje bi bila uslovljena primjenom propisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? obrazložiti.

- Da, potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa u iznosu od 442.626 eura nedostajućih sredstava na poziciji bruto zarade u okviru aktivnosti diplomatsko-konzularnih predstavništava za period od 1. jula do 31. decembra 2023. godine. Tačnije, ukupno 7.901.440 eura na godišnjem nivou za 2024. godinu na poziciji bruto zarade u okviru aktivnosti diplomatsko-konzularnih predstavništava, što predstavlja povećanje od 27% u odnosu na sredstva planirana za 2023. godinu.
- Obezbjeđivanje finansijskih sredstava je potrebno u kontinuitetu imajući u vidu da se sredstva koriste za isplatu primanja zaposlenih u diplomatsko-konzularnim predstavništvima na mjesečnom nivou.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Neophodna finansijska sredstva do kraja tekuće godine su jednim dijelom planirana, dok bi nedostajući iznos od 442.626 Eura bi trebalo obezbijediti iz tekuće budžetske rezerve. Potrebna sredstva za narednu kalendarsku godinu će biti planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka dva ključna podatka koja su korištena kako bi se izvršilo usklađivanje primanje, i to:
 - 1) Poslednji zvanični godišnji podatak za bruto društveni proizvod po stanovniku u Crnoj Gori koji za 2021. godinu koji iznosi 8.002 Eura u skladu sa podacima države uprave nadležne za poslove statistike;
 - 2) indeks prilagođavanja troškva života u različitim državama koji utvrdije nadležni organ Ujedinjenih nacija i objavljuje na svojoj internet stranici www.icsc.un.org iz decembra 2022. godine.
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.
- Prilikom rada na izradi propisa predstavnici Ministarstva finansija su upoznati sa nacrtom, odnosno predlogom propisa.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija prilikom izrade nacрта, odnosno predloga propisa, a svakako će predlog propisa i zvanično biti dostavljen na mišljenje Ministarstvu finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
 - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
 - Prilikom izrade propisa obavljene su interne konsultacije na nivou Ministarstva vanjskih poslova, kao i konsultacije sa predstavnicima Ministarstva finansija.

- Sugestije su u dužem vremenskom periodu dostavljane od strane zaposlenih u diplomatsko-konzularnim predstavništvima u pravcu iskazivanja potrebe za vršenje usklađivanja primanja imajući u vidu da primanja nijesu usklađivana četiri godine, te da nijesu pratila promjene troškova života. Ove sugestije su prihvaćene i rezultirale su predlogom propisa.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa, ukoliko se pravovremeno planiraju i obezbijede potrebna budžetska sredstva.
 - Vršenje redovnog (godišnjeg) usklađivanja primanja i redovna mjesečna isplata primanja.
 - Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na planiranje i realizaciju budžeta, kao i pozitivno mišljenje Državne revizorske institucije.
 - Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa nadležno je Ministarstvo vanjskih poslova.

Datum i mjesto

29.05 2023



Starješina