



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-19950/2

Podgorica, 02.07.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, Vuka Karadžića 3, Podgorica
gospodinu, mr Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu

Veza: Vaš akt br. 01-040/25-4723/2 od 12.06.2025. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal, utvrđeno je da se predloženi akt odnosi na izgradnju efikasnog sistema alternativnih sankcija, zasnovanih na razvijenim institucionalnim i ljudskim kapacitetima direkcije nadležne za izvršenje alternativnih sankcija u Ministarstvu pravde. Naime, jačanjem i unaprijeđenjem primjene alternativnih sankcija na osuđena lica i lica koja se nalaze na uslovnom otpustu smanjila bi se zatvorska populacija.

U tekstu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu i Izveštaju o analizi uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga nijesu potrebna izdvajanja finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijska obaveza.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu*.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



Kontakt osobe:

mr Ivana Radojičić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Svetlana Bajčeta, Direktorat za državni budžet, svetlana.bajceta@mif.gov.me.

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O IZVRŠENJU USLOVNE OSUDE I KAZNE RADA U JAVNOM INTERESU**

Član 1

U Zakonu o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu ("Službeni list CG", br. 32/14 i 17/19) član 1 mijenja se i glasi:

"Izvršenje uslovne osude kojom je određeno ispunjenje obaveze (u daljem tekstu: uslovna osuda), uslovne osude sa zaštitnim nadzorom i kazne rada u javnom interesu izrečenih u krivičnom i prekršajnom postupku (u daljem tekstu: alternativne sankcije), kao i nadzor nad uslovno otpuštenim osuđenim licem kome je rješenjem suda o uslovnom otpustu određeno ispunjenje obaveze (u daljem tekstu: uslovno otpušteno osuđeno lice), vrši se u skladu sa ovim zakonom."

Član 2

U članu 2 i u drugim odredbama zakona riječ: "pravde" briše se.

Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava, koji glase:

"Za potrebe postupka iz stava 1 ovog člana, Ministarstvu se omogućava, u potrebnom obimu, korišćenje podataka iz elektronskih registara i drugih evidencija o građanima, za lica koja se nalaze u postupku izvršenja, putem informacionog sistema povezanog sa nadležnim organom državne uprave.

Korišćenje podataka iz stava 3 ovog člana obezbjeđuje se putem tehničkih rješenja koja omogućavaju sigurnu elektronsku razmjenu podataka uz primjenu mjera i standarda zaštite informacija i podataka o ličnosti, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti."

Član 3

U članu 3 poslije stava 1 dodaje se novi stav, koji glasi:

"Vršenju nadzora nad uslovno otpuštenim osuđenim licem pristupa se kad odluka o uslovnom otpustu postane pravosnažna i kad za vršenje nadzora nema zakonskih smetnji."

Član 4

Član 4 stav 1 mijenja se i glasi:

"Kad su ispunjeni uslovi za izvršenje alternativnih sankcija i vršenje nadzora nad uslovno otpuštenim osuđenim licima, Ministarstvo preduzima potrebne radnje da se izvršenje, odnosno nadzor sprovedu odmah."

Član 5

Član 9 stav 1 mijenja se i glasi:

"Sud koji je donio odluku u prvom stepenu, primjerak odluke o izricanju uslovne osude ili uslovne osude sa zaštitnim nadzorom, dostaviće Ministarstvu i organizacionoj jedinici organa državne uprave nadležnom za unutrašnje poslove koja vrši policijske poslove na čijem području osuđeno lice ima prebivalište ili boravište (u daljem tekstu: policija), u roku od osam dana od dana pravosnažnosti te odluke."

Član 6

U članu 10 stav 1 tačka 1 poslije riječi "poziva" zarez i riječi: "ukoliko je to potrebno," brišu se.

Na kraju stava 2 tačka se briše i dodaju riječi: "i dostaviti ga sudu u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva."

Član 7

Poslije člana 15 dodaje se novi član, koji glasi:

"Član 15a

Kad se u toku izvršenja iz člana 10 i 11 ovog zakona utvrdi da je osuđeno lice umrlo, Ministarstvo će o tome bez odlaganja obavijestiti nadležni sud, radi donošenja rješenja o obustavi postupka."

Član 8

Član 17 stav 1 mijenja se i glasi:

"Sud koji je donio odluku u prvom stepenu, primjerak odluke o izricanju kazne rada u javnom interesu, dostaviće Ministarstvu u roku od osam dana od dana pravosnažnosti te odluke."

Na kraju stava 3 tačka se briše i dodaju riječi: "i dostaviti ga sudu u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva."

Član 9

U članu 22 na kraju stava 4 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: "vodeći računa o raspoloživim poslovima."

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

"Izuzetno od stava 5 ovog člana, zbog nemogućnosti izvršenja kazne rada u javnom interesu u mjestu prebivališta, odnosno boravišta osuđenog lica, kazna rada u javnom interesu može se izvršiti kod poslodavca van mjesta prebivališta, odnosno boravišta osuđenog lica, uz njegovu saglasnost."

Dosadašnji st. 6 i 7 postaju st. 7 i 8.

Član 10

U članu 26 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

"U slučaju da se promijene okolnosti od značaja za izvršenje kazne rada u javnom interesu ili na zahtjev pravnog lica, odnosno organizacije kod koje osuđeno lice izvršava kaznu rada u javnom interesu, Ministarstvo će prekinuti izvršenje kazne rada u javnom interesu kod tog pravnog lica, odnosno organizacije i odrediti drugo pravno lice, odnosno organizaciju kod koje će se ta kazna izvršavati."

Član 11

U članu 27 stav 4 riječi: "supružnik ili vanbračni partner," zamjenjuju se riječima: "bračni ili vanbračni supružnik, odnosno partner u zajednici života lica istog pola,".

Član 12

Poslije člana 27a dodaje se novi član, koji glasi:

"Član 27b

Ministarstvo će po službenoj dužnosti donijeti rješenje o odlaganju izvršenja kazne rada u javnom interesu ako se osuđeno lice nalazi na izdržavanju kazne zatvora ili je u pritvoru.

Ministarstvo će po službenoj dužnosti donijeti rješenje o prekidu izvršenja kazne rada u javnom interesu ako se osuđeno lice nalazi u pritvoru.

Odlaganje, odnosno prekid izvršenja kazne rada u javnom interesu iz stava 1 i 2 ovog člana, traje do izvršenja kazne zatvora, odnosno pritvora."

Član 13

U članu 28 stav 1 riječ: "neposrednom" briše se.

Član 14

Poslije člana 29 dodaje se novi član, koji glasi:

"Član 29a

Osuđeno lice koje ispunjava uslove za umanjenje dužine trajanja izrečene kazne rada u javnom interesu, u smislu Krivičnog zakonika, može podnijeti molbu za umanjenje sudu koji je donio odluku u prvom stepenu.

Molbu iz stava 1 ovog člana može podnijeti i punomoćnik osuđenog lica.

O molbi iz stava 1 ovog člana odlučuje sud koji je donio odluku u prvom stepenu u vijeću od troje sudija u skladu sa članom 24 stav 7 Zakonika o krivičnom postupku."

Član 15

U članu 31 na kraju stava 1 tačka se briše i dodaju riječi: "i prekinuti izvršenje do odluke suda."

Član 16

U članu 32 riječi: "15 dana" zamjenjuju se riječima: "30 dana".

Član 17

Poslije člana 32 dodaje se novi član, koji glasi:

"Član 32a

Kad se u toku izvršenja iz člana 19 ovog zakona utvrdi da je osuđeno lice umrlo, Ministarstvo će o tome bez odlaganja obavijestiti nadležni sud, radi donošenja rješenja o obustavi postupka."

Član 18

Član 34 stav 1 mijenja se i glasi:

"Sud koji je donio rješenje o uslovnom otpustu kojim je osuđenom licu određeno ispunjenje obaveze dostaviće Ministarstvu primjerak rješenja, u roku od pet dana od dana pravosnažnosti tog rješenja."

Član 19

U članu 35 stav 1 tačka 4 riječi: "vrši kontrolu izvršenja" zamjenjuju se riječima: "vrši nadzor nad izvršenjem".

Član 20

U članu 38 riječi: "Kontrolu izvršenja" zamjenjuju se riječima: "Nadzor nad izvršenjem".

Član 21

Poslije člana 40 dodaje se novi član, koji glasi:

"Član 40a

Kad se u toku izvršenja iz člana 35 ovog zakona utvrdi da je osuđeno lice umrlo, Ministarstvo će o tome bez odlaganja obavijestiti nadležni sud, radi donošenja rješenja o obustavi postupka."

Član 22

Poslije člana 43 dodaju se novo poglavlje i novi član, koji glase:

"Va. STRUČNI NADZOR

Član 43a

Stručni nadzor nad organizacionom jedinicom iz člana 2 stav 1 ovog zakona, vrši Ministarstvo, preko ovlašćenog službenog lica.

Bliži postupak vršenja nadzora iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo."

Član 23

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu pristupilo se iz razloga što je došlo do izmjena Krivičnog zakonika Crne Gore, kao i iz potrebe otklanjanja određenih nejasnoća, odnosno nedostataka koji su u dosadašnjoj praksi primjene zakona uočeni od strane direkcije nadležne za izvršenje alternativnih sankcija u Ministarstvu pravde, kao i potrebe unaprijeđenja važećih zakonskih rješenja u smislu obezbjeđivanja preduslova za što efikasnije sprovođenje alternativnih sankcija i vršenje kontrole i nadzora u onim predmetima za koje je propisano da ih treba vršiti.

Nadalje, Donošenju zakona se pristupa i iz razloga obezbjeđivanja cjelishodnosti i ekonomičnosti, jer se propisuje da se Ministarstvu pravde od strane sudova ne dostavljaju sve odluke u kojima je izrečena uslovna osuda, niti sve odluke kojima se osuđeno lice uslovno otpušta sa izdržavanja kazne zatvora, već će to biti slučaj samo sa onim sudskim odlukama o uslovnim osudama, odnosno samo sa onim sudskim odlukama o uslovnim otpustima, u kojima je osuđenom licu sud istovremeno odredio ispunjenje neke obaveze.

Navedeno je u skladu i sa utvrđenim aktivnostima iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija, koji je prateći dio Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026, a kao aktivnost koju treba preduzeti u cilju izgradnje efikasnog sistema alternativnih sankcija zasnovanog na razvijenim institucionlanim i ljudskim kapacitetima direkcije nadležne za izvršenje alternativnih sankcija u Ministarstvu pravde.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ovim zakonom se ne dira u osnovni koncept Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu koji je već usaglašen sa relevantnim međunarodnim dokumentima.

Nema propisa Evropske unije s kojima je trebalo izvršiti usaglašavanje ovog Zakona.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Nacrtom zakona u članu 1 predlaže se izmjena člana 1 u smislu jasnog propisivanja primjene zakona.

Članom 2 predlaže se dopuna člana 2 u smislu propisivanja zakonskog osnova za korišćenje podataka, u potrebnom obimu, iz odgovarajućih elektronskih registara i drugih evidencija nadležnih organa državne uprave, od strane Ministarstva pravde za lica koja se nalaze u postupku izvršenja alternativnih sankcija ili nadzora kod uslovnog otpusta, jer se podaci sadržani u tim evidencijama javljaju od značaja za blagovremeno sprovođenje izvršenja i odlučivanje u postupku (npr. adresa prebivališta ili boravišta, nivo kvalifikacije obrazovanja, zaposlenje i drugo).

Članom 6 predlaže se izmjena člana 10 stav 1 tačka 1 u smislu propisivanja da će Ministarstvo pravde u izvršenju uslovne osude kojom je uslovno osuđenom licu određeno ispunjenje obaveze, u svakom formiranom predmetu pozvati to osuđeno lice radi obavljanja razgovora o korišćenju vremena provjeravanja.

Članom 6 stav 2, odnosno članom 8 stav 2 predlažu se izmjene člana 10 stav 2, odnosno člana 17 stav 3 u smislu propisivanja roka u kojem će Ministarstvo pravde dostaviti sudu sačinjeni izvještaj o procjeni rizika za lice protiv koga se pred sudom vodi krivični postupak.

Članovima 7, 17 i 21 predlaže se dopuna zakona u smislu propisivanja postupanja Ministarstva pravde, kao organa izvršenja, u situaciji kada se u toku postupka izvršenja alternativnih sankcija ili vršenja nadzora nad uslovno otpuštenim osuđenim licem utvrdi da je osuđeno lice umrlo.

Članom 9 predlaže se izmjena člana 22 stav 4 u smislu propisivanja okolnosti koja će se uzeti u obzir prilikom izbora vrste poslova kod pravnog lica, odnosno organizacije kod koje se izvršava kazna rada u javnom interesu. Istim članom predlaže se i dopuna člana 22 u smislu propisivanja izuzetka od pravila da se kazna rada u javnom interesu izvršava prema mjestu prebivališta, odnosno boravišta osuđenog lica.

Članom 10 predlaže se dopuna člana 26 u smislu propisivanja razloga usled kojih će Ministarstvo pravde odrediti novo pravno lice, odnosno organizaciju u kojoj će osuđeno lice nastaviti da izvršava započetu kaznu rada u javnom interesu.

Članom 11 predlaže se izmjena člana 27 stav 4 u smislu jasnijeg propisivanja ko se smatra članovima uže porodice i usklađivanja sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

Članom 12 predlaže se dopuna zakona u smislu propisivanja postupanja po službeno dužnosti Ministarstva pravde u situaciji kada nije moguće izvršenje kazne rada u javnom interesu iz razloga što se osuđeno lice nalazi na izdržavanju kazne zatvora ili je u pritvoru.

Članom 13 predlaže se izmjena člana 28 u smislu propisivanja širih načina kontrole sprovođenja kazne rada u javnom interesu, tako da se osim neposredne provjere, kontrola može vršiti i drugim vrstama provjere.

Članom 14 predlaže se dopuna zakona u smislu propisivanja ko i na koji način pokreće postupak u kojem se odlučuje o ispunjenosti uslova za umanjene kazne rada u javnom interesu, kao i nadležnost za odlučivanje. Mogućnost umanjenja kazne rada u javnom interesu je novina propisana Zakonom o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, koji je objavljen u "Službenom listu CG", br. 110/2023 od 12.12.2023. godine, kada je i stupio na snagu.

Članom 15 predlaže se izmjena člana 31 stav 1 u smislu propisivanja sveobuhvatnijeg postupanja Ministarstva pravde u situaciji kada se u postupku izvršenja kazne rada u javnom interesu utvrdi da je osuđeno lice, i nakon upozorenja, nastavilo da grubo zanemaruje svoje obaveze ili da ih ne ispunjava, pa se propisuje da će ovo Ministarstvo, pored obavještenja suda o navedenoj okolnosti, i prekinuti izvršenje kazne do odluke suda po tom obavještenju.

Članom 16 predlaže se izmjena člana 32 u smislu propisivanja dužeg roka u kojem je potrebno da Ministarstvo pravde dostavi poslednji izvještaj sudu o toku izvršenja kazne rada u javnom interesu, a iz razloga što je sastavni dio ovog izvještaja sudu i izvještaj samog pravnog lica, odnosno organizacije kod koje se izvršavala kazna rada u javnom interesu, o urednom radu, odnosno prisustvu osuđenog lica na radu, a praksa je pokazala da je za ovaj izvještaj potrebno određeno vrijeme pravnom licu, odnosno organizaciji da isti, poslije izvršenog rada osuđenog lica, sačini i dostavi Ministarstvu pravde.

Članom 18 predlaže se izmjena člana 34 stav 1 u smislu jasnog propisivanja da se Ministarstvu pravde dostavljaju samo ona rješenja suda o uslovnom otpustu kojima je uslovno osuđenom licu određeno ispunjenje neke obaveze propisane relevantnim zakonom.

Članom 22 predlaže se dopuna zakona u smislu propisivanja stručnog nadzora, na koji način se pruža dodatna zaštita u ostvarivanju prava osuđenih lica tokom postupka izvršenja.

Članom 23 predloženo je stupanje na snagu zakona o izmjenama i dopunama osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

PREGLED ODREDBI ZAKONA O IZVRŠENJU USLOVNE OSUDE I KAZNE RADA U JAVNOM INTERESU KOJE SE MIJENJAJU

Član 1

Izvršenje uslovne osude, uslovne osude sa zaštitnim nadzorom i kazne rada u javnom interesu izrečenih u krivičnom i prekršajnom postupku (u daljem tekstu: alternativne sankcije), kao i nadzor nad uslovno otpuštenim osuđenim licem vrši se u skladu sa ovim zakonom.

Član 2

Izvršenje alternativnih sankcija, kao i nadzor nad uslovno otpuštenim osuđenim licem vrši organ državne uprave nadležan za poslove pravosuđa (u daljem tekstu: Ministarstvo pravde).

U izvršenju alternativnih sankcija i vršenju nadzora nad uslovno otpuštenim osuđenim licem, Ministarstvo pravde sarađuje sa organima državne uprave, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i drugim ustanovama i drugim organizacijama i institucijama.

Član 3

Izvršenju alternativne sankcije pristupa se kad odluka kojom je ta sankcija izrečena postane pravosnažna i kad za izvršenje nema zakonskih smetnji.

Član 4

Kad su ispunjeni uslovi za izvršenje alternativnih sankcija, Ministarstvo pravde preduzima potrebne radnje da se izvršenje sprovede odmah.

Član 9

Sud koji je izrekao uslovnu osudu ili uslovnu osudu sa zaštitnim nadzorom dostaviće primjerak odluke o izricanju ove mjere, u roku od osam dana od dana pravosnažnosti te odluke, Ministarstvu pravde i organu uprave nadležnom za poslove policije na čijem području osuđeno lice ima prebivalište ili boravište (u daljem tekstu: policija).

O odluci kojom je izrečena uslovna osuda sa zaštitnim nadzorom Ministarstvo pravde će, zavisno od obaveze zaštitnog nadzora, obavijestiti centar za socijalnu rad prema prebivalištu ili boravištu osuđenog lica (u daljem tekstu: centar za socijalni rad), poslodavca kod kojeg je osuđeno lice zaposleno, odgovarajuću zdravstvenu ustanovu, Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: Zavod za zapošljavanje) i policiju.

Član 10

U izvršenju uslovne osude Ministarstvo pravde vrši sljedeće poslove:

- 1) poziva, ukoliko je to potrebno, uslovno osuđeno lice radi obavljanja razgovora o korišćenju vremena provjeravanja;
- 2) vrši kontrolu izvršenja uslovne osude, pruža podršku i daje savjete uslovno osuđenom licu;

3) vrši uvid u dokumentaciju o osuđenom licu (sudska odluka, nalazi i mišljenja doktora medicine i drugih stručnih lica, izvještaji centra za socijalni rad i dr.) i prikuplja druge potrebne podatke o osuđenom licu od drugih organa, institucija i organizacija;

3a) sačinjava procjenu kriminogenih faktora (u daljem tekstu: procjena rizika) uslovno osuđenog lica na osnovu podataka dobijenih od uslovno osuđenog lica i podataka iz dokumentacije o osuđenom licu (sudska odluka, nalaz i mišljenje doktora medicine i drugih stručnih lica, izvještaji ili obavještenja centara za socijalni rad i drugih organa, institucija i organizacija);

4) sačinjava izvještaje o izvršenju uslovne osude i dostavlja ih sudu koji je donio odluku u prvom stepenu;

5) u slučaju opoziva uslovne osude, dostavlja izvještaj organu uprave nadležnom za izvršenje krivičnih sankcija (u daljem tekstu: Uprava za izvršenje krivičnih sankcija) o preduzetim aktivnostima u izvršenju uslovne osude i ponašanju osuđenog lica tokom vremena provjeravanja;

6) vodi evidenciju o izvršenju uslovne osude;

7) informiše osuđeno lice o pravima i obavezama tokom izvršenja uslovne osude i upozorava ga o posljedicama nepoštovanja obaveza; i

8) druge poslove u skladu sa zakonom.

Ministarstvo pravde će na zahtjev suda sačiniti izvještaj o procjeni rizika za lice protiv koga se pred sudom vodi krivični postupak.

Član 17

Sud koji je izrekao kaznu rada u javnom interesu dostaviće Ministarstvu pravde primjerak pravosnažne odluke o izricanju ove kazne, u roku od osam dana od dana pravosnažnosti te odluke.

O odluci iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo pravde će, po potrebi, obavijestiti centar za socijalni rad, Zavod za zapošljavanje, policiju i poslodavca kod kojeg je osuđeno lice zaposleno.

Ministarstvo pravde će na zahtjev suda sačiniti izvještaj o procjeni rizika za lice protiv koga se pred sudom vodi krivični postupak.

Član 22

Za svaki pojedinačni slučaj izvršenja kazne rada u javnom interesu Ministarstvo pravde, na osnovu sporazuma iz člana 18 stav 2 ovog zakona, zaključuje poseban ugovor sa pravnim licem, odnosno organizacijom u koju se osuđeno lice upućuje radi izvršenja te kazne i osuđenim licem.

O vremenu i mjestu potpisivanja ugovora iz stava 1 ovog člana, osuđeno lice se može obavijestiti telefonom ili drugim sredstvima elektronske komunikacije, ako se saglasilo sa tim načinom obavješćavanja.

Ako osuđeno lice ne pristane da potpiše ugovor iz stava 1 ovog člana ili se bez opravdanog razloga ne odazove radi potpisivanja ugovora, Ministarstvo pravde će o tome, bez odlaganja, obavijestiti sud koji je donio odluku u prvom stepenu.

Izbor pravnog lica, odnosno organizacije kod koje se izvršava kazna rada u javnom interesu, kao i vrste posla vrši se prema sposobnostima, stručnim znanjima i zdravstvenom stanju osuđenog lica.

Kazna rada u javnom interesu izvršava se kod poslodavca prema mjestu prebivališta, odnosno boravišta osuđenog lica.

Ugovor iz stava 1 ovog člana sadrži: vrijeme u kojem će se izvršiti kazna rada u javnom interesu, poslove koje će osuđeno lice vršiti za vrijeme izvršenja kazne, način izvršenja kazne, kao i prava i obaveze pravnog lica, odnosno organizacije i osuđenog lica.

Na osnovu ugovora iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo pravde sačinjava individualni program radnih aktivnosti i o tome, kao i o početku rada obavješćava osuđeno lice.

Član 26

Ako nastanu okolnosti koje onemogućavaju izvršenje individualnog programa radnih aktivnosti, Ministarstvo pravde vrši izmjenu tog programa i o tome obavješćava osuđeno lice

i pravno lice, odnosno organizaciju kod koje osuđeno lice izvršava kaznu rada u javnom interesu.

Član 27

Osuđeno lice ili član uže porodice osuđenog lica može Ministarstvu pravde podnijeti molbu, sa odgovarajućim dokazima, da se privremeno prekine izvršenje kazne rada u javnom interesu, u slučaju:

- 1) bolesti ili tjelesne povrede koja onemogućava izvršenje kazne;
- 2) iznenadne teške bolesti člana uže porodice;
- 3) smrti člana uže porodice;
- 4) trudnoće, porodijskog, odnosno roditeljskog odsustva;
- 5) potrebe obavljanja radova da bi se spriječila ili otklonila znatna materijalna šteta po osuđeno lice ili njegovu porodicu, usljed elementarne nepogode.

Prekid izvršenja kazne rada u javnom interesu može se odobriti najduže do 30 dana, a u slučaju iz stava 1 tačka 4 ovog člana za vrijeme trudnoće, porodijskog, odnosno roditeljskog odsustva, do prve godine života djeteta povodom čijeg rođenja je molba podnijeta.

U slučaju iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana Ministarstvo pravde može zatražiti nalaz i mišljenje vještaka medicinske struke. Troškovi vještačenja padaju na teret osuđenog lica.

Članom uže porodice, u smislu ovog zakona, smatraju se supružnik ili vanbračni partner, djeca, roditelji, brat, sestra, usvojilac i usvojenik.

Po molbi iz stava 1 ovog člana Ministarstvo pravde će odmah donijeti odluku, a najkasnije u roku od tri dana.

Protiv odluke iz stave 5 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.

O odluci kojom se odobrava prekid izvršenja kazne rada u javnom interesu, odnosno taj prekid produžava, Ministarstvo pravde obavještava sud koji je donio odluku u prvom stepenu i pravno lice, odnosno organizaciju kod koje osuđeno lice izvršava kaznu rada u javnom interesu.

Član 28

Kontrolu sprovođenja kazne rada u javnom interesu vrši Ministarstvo pravde preko službenika kojeg odredi, neposrednom provjerom kod pravnog lica, odnosno organizacije kod koje osuđeno lice izvršava kaznu rada u javnom interesu.

Član 31

Ako osuđeno lice, nakon upozorenja iz člana 30 stav 2 ovog zakona, nastavi da grubo zanemaruje svoje obaveze ili ih ne ispunjava, Ministarstvo pravde će o tome, bez odlaganja, obavijestiti sud koji je donio odluku u prvom stepenu.

Grubim zanemarivanjem radnih obaveza smatra se: nepoštovanje radne discipline i radnog vremena, dolazak na posao pod dejstvom alkohola ili opojnih droga, oštećenje sredstava za rad ili prouzrokovanje druge štete poslodavcu, zaposlenima ili korisnicima usluga poslodavca, nasilničko, nedolično ili uvredljivo ponašanje ili iskazivanje bilo kakvog oblika netrpeljivosti prema zaposlenima ili korisnicima usluga pravnog lica, odnosno organizacije.

Član 32

O toku izvršenja kazne rada u javnom interesu Ministarstvo pravde najmanje dva puta podnosi izvještaj sudu koji je donio odluku u prvom stepenu, od kojih posljednji izvještaj podnosi u roku od 15 dana od dana izvršenja te kazne.

Član 34

Rješenje suda kojim se osuđeno lice uslovno otpušta dostavlja se Ministarstvu pravde, u roku od pet dana od dana pravosnažnosti.

O rješenju iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo pravde će obavijestiti centar za socijalni rad, Zavod za zapošljavanje, poslodavca kod kojeg je uslovno otpušteno osuđeno lice zaposleno, odnosno bilo zaposleno, odgovarajuću zdravstvenu ustanovu, policiju, ustanove, druge subjekte i fizička lica, zavisno od obaveze utvrđene rješenjem o uslovnom otpustu.

Organi, ustanove, drugi subjekti i fizička lica iz stava 2 ovog Člana dužni su da sarađuju sa Ministarstvom pravde i da daju potrebne podatke, odnosno informacije koje su u vezi sa izvršenjem obaveza utvrđenih rješenjem o uslovnom otpustu.

Član 35

U izvršenju obaveza uslovno otpuštenog osuđenog lica određenih rješenjem o uslovnom otpustu, Ministarstvo pravde vrši sljedeće poslove:

- 1) poziva uslovno otpušteno osuđeno lice radi obavljanja razgovora;
- 2) vrši uvid u dokumentaciju o osuđenom licu (sudska odluka, nalazi i mišljenja doktora medicine i drugih stručnih lica, izvještaji centra za socijalni rad i dr.) i prikuplja druge potrebne podatke o osuđenom licu od drugih organa, institucija i organizacija;
- 3) upozorava uslovno otpušteno osuđeno lice o posljedicama neizvršavanja utvrđenih obaveza, usmeno i u pisanom obliku;
- 3a) sačinjava procjenu rizika uslovno otpuštenog osuđenog lica na osnovu podataka dobijenih od uslovno otpuštenog osuđenog lica i podataka iz dokumentacije o osuđenom licu (sudska odluka, nalaz i mišljenje doktora medicine i drugih stručnih lica, izvještaji ili obavještenja centara za socijalni rad i drugih organa, institucija i organizacija);
- 4) vrši kontrolu izvršenja obaveza uslovno otpuštenog osuđenog lica i sačinjava izvještaje o izvršenju tih obaveza;
- 5) preduzima druge propisane radnje koje imaju za cilj ispunjavanje utvrđenih obaveza;
- 6) obavještava nadležno državno tužilaštvo i sud koji je donio odluku u prvom stepenu o neispunjavanju obaveza uslovno otpuštenog osuđenog lica izrečenih rješenjem suda;
- 7) u slučaju opoziva uslovnog otpusta, dostavlja Upravi za izvršenje krivičnih sankcija izvještaj o preduzetim aktivnostima u izvršenju obaveza i ponašanju uslovno otpuštenog osuđenog lica tokom boravka na slobodi za vrijeme trajanja uslovnog otpusta;
- 8) vodi evidenciju o sprovođenju uslovnog otpusta; i
- 9) druge poslove u skladu sa zakonom.

Član 38

Kontrolu izvršenja obaveza uslovno otpuštenog osuđenog lica vrši Ministarstvo pravde preko službenika kojeg odredi, provjerom kod organa, ustanova, drugih subjekata i fizičkih lica iz člana 34 stav 2 ovog zakona.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Potreba donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu ogleda se u propisivanju bližeg načina postupanja kod umanjenja kazne rada u javnom interesu, kao novog instituta propisanog Zakonom o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, koji je objavljen u "Službenom listu CG", br. 110/2023 od 12.12.2023. godine, kada je i stupio na snagu, te u potrebi usaglašavanja pojma porodice, odnosno ko se ima smatrati članom uže porodice, i u smislu Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola.

Razlog donošenja zakona je i u potrebi otklanjanja određenih nejasnoća, odnosno nedostataka koji su u dosadašnjoj praksi primjene zakona uočeni od strane direkcije nadležne za izvršenje alternativnih sankcija u Ministarstvu pravde, kao i u tome da se unaprijede važeća zakonska rješenja u smislu obezbjeđivanja preduslova za što efikasnije sprovođenje alternativnih sankcija i vršenje kontrole i nadzora u onim predmetima za koje je propisano da ih treba vršiti.

Donošenju zakona se pristupa i iz razloga obezbjeđivanja cjelishodnosti i ekonomičnosti, jer se propisuje da se Ministarstvu pravde od strane sudova ne dostavljaju sve odluke u kojima je izrečena uslovna osuda, niti sve odluke kojima se osuđeno lice uslovno otpušta sa izdržavanja kazne zatvora, već će to biti slučaj samo sa onim sudskim odlukama o uslovnim osudama, odnosno samo sa onim sudskim odlukama o uslovnim otpustima, u kojima je osuđenom licu sud istovremeno odredio ispunjenje neke obaveze.

Bez donošenja ovog zakona, postupanje od strane nadležnog izvršnog organa ne bi bilo dovoljno efikasno i ekonomično.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Glavni ciljevi ovog Zakona podrazumijevaju izgradnju efikasnog sistema alternativnih sankcija zasnovanog na razvijenim institucionalnim i ljudskim kapacitetima direkcije nadležne za izvršenje alternativnih sankcija u Ministarstvu pravde, a u cilju nadzora osuđenih lica kojima su izrečene alternativne sankcije i osuđenih lica koji se nalaze na uslovnom otpustu uz izrečenu obavezu, te jačanje i unaprijeđenje primjene alternativnih sankcija sa svrhom smanjenja zatvorske populacije, kao i jačanje povjerenja pravosudnih organa u sistem izvršenja alternativnih sankcija.

Navedeno je u skladu sa utvrđenim aktivnostima iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija, koji je prateći dio Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U cilju stvaranja što efikasnijeg sistema alternativnih sankcija, donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu omogućice se jačanje i unaprijeđenje primjene alternativnih sankcija, na način što se biti upotpunjeni postupci njihovog izvršenja i time se direktno uticati na efikasnost njihovog sprovođenja u praksi, a time će se istovremeno omogućiti i jačanje povjerenja pravosudnih organa u sistem izvršenja alternativnih sankcija. Donošenje zakona je predviđeno pratećim akcionim planom Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026.

Nedonošenjem ovog zakona postojale bi određene nejasnoće u primjeni važećeg zakona, kao i neusklađenost sa drugim zakonskim propisima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Direktni efekti predloženih izmjena i dopuna imaće uticaj na službenike Ministarstva pravde koji se bave izvršenjem alternativnih sankcija, u smislu njihovog sveobuhvatnijeg postupanja u predmetima izvršenja, na način kojim se obezbjeđuje puna funkcionalnost sistema izvršenja alternativnih sankcija.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu, u skladu sa strateškim ciljevima predviđene su sveobuhvatne aktivnosti koje trebaju preduzeti nadležni organi za unaprijeđenje funkcionisanja sistema izvršenja alternativnih sankcija.

Donošenjem Zakona omogućice se efikasniji pravni okvir za izvršenje alternativnih sankcija i time efektivnije sprovođenje u praksi Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu.

Donošenjem Zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem ovog zakona ne utiče se na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Donošenjem Zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog zakona iz budžeta Crne Gore nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.
Implementacijom ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
Za implementaciju ovog zakona nijesu neophodna finansijska sredstva, iz čega proizilazi da nije potrebno obezbjeđivati u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.
Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom donošenja ovog Zakona nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

U skladu sa Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", broj 41/18), ministar pravde je obrazovao Radnu grupu za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu.

Osim predstavnika Ministarstva pravde, za članove Radne grupe određeni su i predstavnici suda, državnog tužilaštva, Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i nevladinog sektora, koji su uzeli učešće u pripremi nacrta zakona kroz davanje komentara, predloga i sugestija.

Ministarstvo pravde je organizovalo i javnu raspravu na Nacrt zakona, u vremenskom periodu od 4. do 24. aprila 2025. godine, upućivanjem poziva zainteresovanoj javnosti da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju Nacrta zakona, dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija. U predviđenom roku nije bilo dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, a izvještaj sa javne rasprave je objavljen na internet stranici Ministarstva pravde dana 29.04.2025. godine.

<https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-nacrt-zakona-o-izmjenama-i-dopunama-zakona-o-izvršenju-uslovne-osude-i-kazne-rada-u-javnom-interesu>

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu.

Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi, prije svega se ogledaju u promociji novih rješenja iz zakonskog teksta.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jeste broj izvršenih alternativnih sankcija. Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde.

Podgorica, 24. jun 2025. godine



MINISTAR,
mr Bojan Božović