

## Program rada Vlade za 2021. godinu

Ekspozeom premijera, predstavljenim 2. XII 2020. godine postavljena su četiri kamena temeljca kao prioriteta kojima se utvrđuje vizija razvoja Crne Gore i na kojima počiva i Program rada Vlade za 2021. godinu. Ove četiri prioritete oblasti su okosnica planiranja politika u narednom periodu na kojima će se zasnivati rad Vlade i kao takve predstavljaju sumarni prikaz težnji utvrđenih Ekspozeom.

Četiri prioriteta na kojima počiva ovogodišnji Program rada Vlade su:



**Vladavina prava i jednake šanse**, koji objedinjuje ključne politike za razvoj oblasti na kojim počiva svaka demokratski uređena država.

U njega spadaju temeljna prava, odbrana i bezbjednost, dobro upravljanje, društvo jednakosti i socijalna zaštita. Najvažniji zadaci vezani za ovaj prioritet odnose se na obezbjeđivanje jednakosti građana u pravima i pred zakonom, izgradnju jakih i efikasnih institucija državnog aparata, očuvanje bezbjednosti i borbu protiv kriminala, snaženje nezavisnosti i nepristrasnosti pravosuđa i lakšem pristupu pravdi, unapređenju položaja pripadnika manjina i obezbjeđivanju jednakih prava svim građanima. Dobra uprava je ona koja osluškuje potrebe građana i odgovara na njih, te se u njemu nalaze i pitanja vezana za unapređenje efikasnosti, transparentnosti i kvaliteta javne uprave. Naposljetku, ovaj prioritet obuhvata mjere socijalne zaštite i zaštite ranjivih kategorija stanovništva da bi se kroz jačanje socijalne sigurnosti stanovništva smanjile ogromne socijalne razlike. Na taj način želimo da iskažemo poseban senzibilitet prema svim socijalnim problemima.



**Zdrave finansije i ekonomski razvoj** kojima ćemo postići da naše finansije budu stabilne, a ekonomija održiva.

Dio ovog prioriteta čine unapređenje konkurentnosti, regionalna povezanost, zelena ekonomija i digitalna transformacija, što za cilj ima pametan, održiv i inkluzivan rast koji će doprinijeti kvalitetu života svih građana. Osnovni zadaci ogledaju se u podsticanju ujednačenog regionalnog razvoja, uravnoteženog rasta i bolje povezanosti Crne Gore, poboljšanju poslovnog ambijenta za mala i srednja preduzeća, podršku potrošačima u ostvarivanju prava. Primjena zelene ekonomije uz smanjenje emisije ugljenika, kreiranje zelenih radnih mjesta, jačanje proizvodnje i brendiranje domaćih i ekoloških proizvoda će biti sinergija ekonomskog rasta i jačanja svijesti o očuvanju životne sredine. Digitalne tehnologije moraju biti iskorišćene za dobrobit svih građana, a kreiranje inovativnih proizvoda i usluga u funkciji društvenih izazova, zbog čega će akcenat biti stavljen na jačanju digitalnog društva u cjelini. Na kraju, sistem mora počivati na jakom i stabilnom finansijskom sistemu kroz koji će se omogućiti racionalno planiranje i potrošnja budžetskih sredstava, koji će biti održiv i u saglasju s podsticanjem ekonomskog rasta.



**Zdravlje i zdrava životna sredina** se nameće kao jedan od ključnih prioriteta u uslovima kada je naše zdravlje ugroženo i kada pandemija virusa Covid-19 ne zaobilazi ni Crnu Goru.

U njegovoj osnovi je zdravlje svakog pojedinca uz odlučnu borbu protiv novog virusa korona, sa održivim sistemom zdravstvene zaštite. Uporedo s tim, ali i u skladu s prethodnim prioritetom, mjere za suzbijanje pandemije će biti takve da u što manjem obimu ugrožavaju ekonomske djelatnosti u državi. Preduslov

dobrog zdravlja jeste zdrava životna sredina pa će se u tom smislu raditi na podizanju svijesti građana o očuvanju i zaštiti životne sredine, definisanju mjera i akcija o uklanjanju i upravljanju otpadom, zaštiti prirodnih ekosistema, šuma, voda, pašnjaka. Ključna pitanja će biti fokusirana na racionalnoj, efikasnoj i održivoj upotrebi prirodnih resursa, očuvanju prirodnih staništa i biodiverziteta, smanjenju emisije gasova sa efektom staklene bašte i borbu protiv klimatskih promjena, kao i na jačanju društvene odgovornosti u skladu s pozitivnim evropskim i međunarodnim iskustvima.



**Obrazovanje i društvo zasnovano na znanju** kao četvrti prioritet u svojoj osnovi ima obrazovanje fokusirano na kreativnost i prepoznavanje talenata, sportski razvoj djece i omladine, koja, od vrtića pa do univerziteta, treba da se nadmeću u sportskom duhu.

U okviru njega se sažima sveobuhvatan društveni i ekonomski razvoj zasnovan na inovacijama i jakoj naučnoistraživačkoj djelatnosti, kvalitetnom i efikasnom sistemu obrazovanja kao ključnog elementa životne i razvojne infrastrukture svakog pojedinca, sa posebnim akcentom na mlade koji posjeduju nova znanja i vještine. Ovakav sistem će biti inkluzivan za sve kategorije društva i biće usmjeren prevashodno na pametan rast, kroz podsticanje učenja i poboljšavanje vještina građana. Kroz ovaj prioritet će biti njegovan odnos prema očuvanju kulturne baštine, jačanju kulturnog identiteta, podsticanju kreativnih industrija i kulturnog izražaja. Samo onaj koji ima znanje, danas može biti verifikovan na tržištu i vrednovan, bez obzira da li je u Crnoj Gori ili bilo gdje izvan nje.




Snažno opredjeljenje Vlade je da Crna Gora postane sljedeća članica Evropske unije, zbog čega se kao pokretač svih ovih aktivnosti posmatra **pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji**. Upravo zbog toga su četiri prioriteta definisana tako da odražavaju rad i na nivou EU<sup>1</sup>, dok evropske integracije mogu biti definisane kao horizontalni prioritet kojim se podstiče razvoj u svim segmentima društva. Krovni dokument kojim se definišu obaveze Crne Gore u procesu pristupanja je Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022. i on u značajnoj mjeri daje okvir za izradu Programa rada Vlade. U tom kontekstu, postiže se usklađenost između nacionalnog okvira i onoga čemu stremimo na našem evropskom putu. Samim tim, ovim prioritetom se, pored PPCG, kao ključni zadaci u budućem periodu vide izvještaji o njegovom sprovođenju, kroz koje će se pratiti sprovođenje i uspješnost ispunjavanja planiranih obaveza.

Naposletku, prioriteti su definisani i tako da odražavaju posvećenost Crne Gore u dostizanju Ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih nacija. Posmatrajući sistemski odnos EU prema Agendi održivog razvoja 2030 u kontekstu procesa pristupanja Crne Gore ovoj međunarodnoj organizaciji, jasno je da postoji snažna sinergija između ova dva procesa. Štaviše, harmonizacija zakonodavstva i politika sa EU de facto predstavlja i ispunjavanje zahtjeva Agende za održivi razvoj 2030 i snažan impuls u pravcu dostizanja ciljeva održivog razvoja.



<sup>1</sup> Šest prioriteta Evropske komisije za period 2019-2024: Evropski Zeleni plan, Evropa spremna za digitalno doba, Ekonomija koja radi za ljude, jača Evropa u svijetu, promovisanje evropskog načina života, Jačanje evropske demokratije. Više na: <https://bit.ly/362XbHw>

Razvojna politika nove Vlade zasnovana na četiri prioriteta, kao ključne obaveze u 2021. godini prepoznaje one definisane Programom rada Vlade.

 <b>Vladavina prava i jednake šanse</b>							
<b>Tematski dio</b>							
<b>Strateška i planska dokumenta i prateći izvještaji</b>							
Obaveza	Vrsta dokumenta	Sektor politike <sup>2</sup>	Nadležno tijelo	Predlagač	Kvartal	Procjena troškova	Obrazloženje
Naziv dokumenta	Strategija/ program/ akcioni plan/ izvještaj	DDU/ FFP/ SEI/ EŽS/ NOK/ ZSZ/ VBO	Komisija za politički sistem/ Komisija za ekonomsku politiku	Organ koji predlaže dokument	Kvartal u kojem je planirano usvajanje na Vladi	Planirani troškovi sprovođenja obaveze	Dati obrazloženje za donošenje dokumenta
<b>Analize, informacije, evaluacije i druga akta</b>							
Obaveza	Vrsta dokumenta	Sektor politike	Nadležno tijelo	Predlagač	Kvartal	Procjena troškova	Obrazloženje
Naziv dokumenta	Analiza/ informacija/ evaluacija/ drugo	DDU/ FFP/ SEI/ EŽS/ NOK/ ZSZ/ VBO	Komisija za politički sistem/ Komisija za ekonomsku politiku	Organ koji predlaže dokument	Kvartal u kojem je planirano usvajanje na Vladi	Planirani troškovi sprovođenja obaveze	Dati obrazloženje za donošenje dokumenta
<b>Normativni dio</b>							
<b>Zakoni</b>							
Obaveza	Vrsta dokumenta	Sektor politike	Nadležno tijelo	Predlagač	Kvartal	Procjena troškova	Obrazloženje
Naziv dokumenta	Novi zakon/ izmjene i dopune zakona	DDU/ FFP/ SEI/ EŽS/ NOK/ ZSZ/ VBO	Komisija za politički sistem/ Komisija za ekonomsku politiku	Organ koji predlaže dokument	Kvartal u kojem je planirano usvajanje na Vladi	Planirani troškovi sprovođenja obaveze	Dati obrazloženje za donošenje dokumenta

<sup>2</sup> Sektori politike definisani su Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađenosti ipračćenja sprovođenja strateških dokumenata (Sl. List 54/18):

1. Demokratija i dobra uprava – DDU, 2. Finansije i fiskalna politika – FFP, 3. Saobraćajna, energetska i informaciona infrastruktura – SEI, 4. Ekonomski razvoj i životna sredina – EŽS, 5. Nauka, obrazovanje, kultura, mladi i sport – NOK, 6. Zapošljavanje, socijalna zaštita i zdravstvo – ZSZ, 7. Vanjska i bezbjednosna politika i odbrana – VBO.



## Zdrave finansije i ekonomski razvoj

### Tematski dio

#### Strateška i planska dokumenta i prateći izvještaji

Obaveza	Vrsta dokumenta	Sektor politike	Nadležno tijelo	Predlagač	Kvartal	Procjena troškova	Obrazloženje
Naziv dokumenta	Strategija/ program/ akcioni plan/ izvještaj	DDU/ FFP/ SEI/ EŽS/ NOK/ ZSZ/ VBO	Komisija za politički sistem/ Komisija za ekonomsku politiku	Organ koji predlaže dokument	Kvartal u kojem je planirano usvajanje na Vladi	Planirani troškovi sprovođenja obaveze	Dati obrazloženje za donošenje dokumenta

#### Analize, informacije, evaluacije i druga akta

Obaveza	Vrsta dokumenta	Sektor politike	Nadležno tijelo	Predlagač	Kvartal	Procjena troškova	Obrazloženje
Naziv dokumenta	Analiza/ informacija/ evaluacija/ drugo	DDU/ FFP/ SEI/ EŽS/ NOK/ ZSZ/ VBO	Komisija za politički sistem/ Komisija za ekonomsku politiku	Organ koji predlaže dokument	Kvartal u kojem je planirano usvajanje na Vladi	Planirani troškovi sprovođenja obaveze	Dati obrazloženje za donošenje dokumenta

### Normativni dio

#### Zakoni

Obaveza	Vrsta dokumenta	Sektor politike	Nadležno tijelo	Predlagač	Kvartal	Procjena troškova	Obrazloženje
Naziv dokumenta	Novi zakon/ izmjene i dopune zakona	DDU/ FFP/ SEI/ EŽS/ NOK/ ZSZ/ VBO	Komisija za politički sistem/ Komisija za ekonomsku politiku	Organ koji predlaže dokument	Kvartal u kojem je planirano usvajanje na Vladi	Planirani troškovi sprovođenja obaveze	Dati obrazloženje za donošenje dokumenta



## Zdravlje i zdrava životna sredina

Tematski dio							
Strateška i planska dokumenta i prateći izvještaji							
Obaveza	Vrsta dokumenta	Sektor politike	Nadležno tijelo	Predlagač	Kvartal	Procjena troškova	Obrazloženje
Naziv dokumenta	Strategija/ program/ akcioni plan/ izvještaj	DDU/ FFP/ SEI/ EŽS/ NOK/ ZSZ/ VBO	Komisija za politički sistem/ Komisija za ekonomsku politiku	Organ koji predlaže dokument	Kvartal u kojem je planirano usvajanje na Vladi	Planirani troškovi sprovođenja obaveze	Dati obrazloženje za donošenje dokumenta
Analize, informacije, evaluacije i druga akta							
Obaveza	Vrsta dokumenta	Sektor politike	Nadležno tijelo	Predlagač	Kvartal	Procjena troškova	Obrazloženje
Naziv dokumenta	Analiza/ informacija/ evaluacija/ drugo	DDU/ FFP/ SEI/ EŽS/ NOK/ ZSZ/ VBO	Komisija za politički sistem/ Komisija za ekonomsku politiku	Organ koji predlaže dokument	Kvartal u kojem je planirano usvajanje na Vladi	Planirani troškovi sprovođenja obaveze	Dati obrazloženje za donošenje dokumenta
Normativni dio							
Zakoni							
Obaveza	Vrsta dokumenta	Sektor politike	Nadležno tijelo	Predlagač	Kvartal	Procjena troškova	Obrazloženje
Naziv dokumenta	Novi zakon/ izmjene i dopune zakona	DDU/ FFP/ SEI/ EŽS/ NOK/ ZSZ/ VBO	Komisija za politički sistem/ Komisija za ekonomsku politiku	Organ koji predlaže dokument	Kvartal u kojem je planirano usvajanje na Vladi	Planirani troškovi sprovođenja obaveze	Dati obrazloženje za donošenje dokumenta



### Obrazovanje i društvo zasnovano na znanju

Tematski dio							
Strateška i planska dokumenta i prateći izvještaji							
Obaveza	Vrsta dokumenta	Sektor politike	Nadležno tijelo	Predlagač	Kvartal	Procjena troškova	Obrazloženje

Naziv dokumenta	Strategija/ program/ akcioni plan/ izvještaj	DDU/ FFP/ SEI/ EŽS/ NOK/ ZSZ/ VBO	Komisija za politički sistem/ Komisija za ekonomsku politiku	Organ koji predlaže dokument	Kvartal u kojem je planirano usvajanje na Vladi	Planirani troškovi sprovođenja obaveze	Dati obrazloženje za donošenje dokumenta
<b>Analize, informacije, evaluacije i druga akta</b>							
Obaveza	Vrsta dokumenta	Sektor politike	Nadležno tijelo	Predlagač	Kvartal	Procjena troškova	Obrazloženje
Naziv dokumenta	Analiza/ informacija/ evaluacija/ drugo	DDU/ FFP/ SEI/ EŽS/ NOK/ ZSZ/ VBO	Komisija za politički sistem/ Komisija za ekonomsku politiku	Organ koji predlaže dokument	Kvartal u kojem je planirano usvajanje na Vladi	Planirani troškovi sprovođenja obaveze	Dati obrazloženje za donošenje dokumenta
<b>Normativni dio</b>							
<b>Zakoni</b>							
Obaveza	Vrsta dokumenta	Sektor politike	Nadležno tijelo	Predlagač	Kvartal	Procjena troškova	Obrazloženje
Naziv dokumenta	Novi zakon/ izmjene i dopune zakona	DDU/ FFP/ SEI/ EŽS/ NOK/ ZSZ/ VBO	Komisija za politički sistem/ Komisija za ekonomsku politiku	Organ koji predlaže dokument	Kvartal u kojem je planirano usvajanje na Vladi	Planirani troškovi sprovođenja obaveze	Dati obrazloženje za donošenje dokumenta

## **Način praćenja i izvještavanja o sprovođenju Programa rada Vlade za 2021.**

U cilju praćenja napretka u sprovođenju ciljeva kojima se doprinosi realizaciji zacrtanih prioriteta, predviđen je mehanizam za praćenje i izvještavanje kojim će se omogućiti redovna provjera i presjek stanja. Takođe, izvještajima o sprovođenju posebna pažnja će biti posvećena sagledavanju ostvarenog učinka.

Realizaciju godišnjeg programa rada Vlade prati Generalni sekretarijat Vlade i priprema izvještaje o njihovoj realizaciji koje dostavlja Vladi. Vlada razmatra izvještaj o realizaciji godišnjeg programa rada Vlade kvartalno, na prvoj sjednici nakon isteka kvartala, što je predviđeno i Poslovníkom Vlade Crne Gore (*Sl. List CG 62/18*).

Na kraju, svi izvještaji o sprovođenju Programa rada Vlade za 2021. godinu, kao mjerilo efektivnosti javnih politika biće objavljeni na zvaničnoj stranici Vlade u nastojanju da se rad Vlade učini transparentnim za javnost i počiva na saradnji sa zainteresovanim stranama.