



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-053/25-5650/2

Podgorica, 17.03.2025. godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

gospodinu, mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Informaciju o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova i vanjske trgovine Republike Sjeverne Makedonije u oblasti diplomatske obuke

Veza: Vaš akt broj: 6/2-053/25-123-3 od 07.02.2025. godine i 6/1-053/25-123-7 od 06.03.2025. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Informacije o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova i vanjske trgovine Republike Sjeverne Makedonije u oblasti diplomatske obuke*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Informacije o zaključivanju Memoranduma* i na pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog memoranduma nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, a da su svi eventualni troškovi koji bi mogli nastati kao rezultat sprovođenja ovog memoranduma, obezbijeđena u okviru redovnog budžeta Ministarstva vanjskih poslova

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, u načelu nema primjedbi na *Informaciju o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova i vanjske trgovine Republike Sjeverne Makedonije u oblasti diplomatske obuke*, uz napomenu da je finansijska sredstva po osnovu troškova koji bi mogli nastati kao rezultat sprovođenja predmetnog memoranduma, neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu Ministarstvu vanjskih poslova.

S poštovanjem,





Crna Gora

Ministarstvo vanjskih poslova

dresa: Stanka Dragojevića 2

81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 416 301

Informacija

o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova i vanjske trgovine Republike Sjeverne Makedonije u oblasti diplomatske obuke.

Na liniji daljeg unapređenja odnosa i saradnje između Crne Gore i Republike Sjeverne Makedonije, dva ministarstva vanjskih poslova iskazala su interes za zaključivanje Memoranduma o razumijevanju u oblasti diplomatske obuke.

Cilj ovog memoranduma o razumijevanju je uspostavljanje i razvijanje saradnje između dva ministarstva na osnovu kog će se sprovoditi aktivnosti u oblasti diplomatske obuke po načelima reciprociteta i obostranog interesa.

Memorandum o razumijevanju između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova i vanjske trgovine Republike Sjeverne Makedonije u oblasti diplomatske obuke predviđa sljedeće modalitete saradnje: razmjenu poziva diplomatskom osoblju za učešće u programima stručnih usavršavanja od uzajamnog interesa; razmjenu poziva relevantnim predavačima za učešće u programima stručnog usavršavanja od uzajamnog interesa; organizovanje zajedničkih programa stručnog usavršavanja od uzajamnog interesa; organizovanje predavanja od uzajamnog interesa prilikom uzajamnih zvaničnih posjeta visokih predstavnika; razmjenu informacija, iskustava i trendova od značaja za obuku diplomata; razmjenjivanje relevantne literature, nastavnog materijala i publikacija; promovisanje programa stručnih usavršavanja; kao i druge aktivnosti koje strane dogovore.

Memorandum će stupiti na snagu danom potpisivanja i zaključuje se na neodređeni vremenski period.

**MEMORANDUM O RAZUMIJEVANJU
IZMEĐU
MINISTARSTVA VANJSKIH POSLOVA I VANJSKE TRGOVINE
REPUBLIKE SJEVERNE MAKEDONIJE
I
MINISTARSTVA VANJSKIH POSLOVA CRNE GORE
U OBLASTI DIPLOMATSKE OBUKE**

Ministarstvo vanjskih poslova i vanjske trgovine Republike Sjeverne Makedonije i
Ministarstvo vanjskih poslova Crne Gore (u daljem tekstu zajednički „Strane“, a
pojedinačno „Strana“),

Polazeći od prijateljskih odnosa i postojećeg nivoa saradnje između Republike
Sjeverne Makedonije i Crne Gore,

Vođeni zajedničkom željom za uspostavljanjem i razvijanjem saradnje od obostranog
interesa u oblasti diplomatske obuke,

Sporazumjeli su se o sljedećem:

**Član 1
Cilj**

Cilj ovog memoranduma o razumijevanju (u daljem tekstu: „Memorandum“) je
uspostavljanje okvira za saradnju između Strana u kojem će sprovoditi aktivnosti u oblasti
diplomatske obuke zasnovane na načelima reciprociteta i uzajamne koristi.

**Član 2
Modaliteti saradnje**

Strane mogu sprovoditi aktivnosti kroz sljedeće oblike saradnje:

- razmjenu poziva diplomatskom osoblju za učešće u programima stručnog usavršavanja od uzajamnog interesa koje organizuju Strane;
- razmjenu poziva relevantnim predavačima za učešće u programima stručnog usavršavanja od uzajamnog interesa koje organizuju Strane;
- organizovanje zajedničkih programa stručnog usavršavanja od uzajamnog interesa;
- organizovanje predavanja od uzajamnog interesa prilikom zvaničnih posjeta visokih predstavnika jedne od Strana državi druge Strane;
- razmjenu informacija, iskustava i trendova od značaja za obuku diplomata;

- razmjenu relevantne literature, nastavnog materijala i publikacija, pri čemu će se pravo na intelektualnu svojinu poštovati u potpunosti;
- promovisanje programa stručnih usavršavanja koje organizuju Strane putem zvaničnih internih i eksternih kanala komunikacije Strana gdje je to primjenljivo;
- svaki drugi modalitet saradnje koji dogovore Strane.

Član 3 Finansiranje

Svaka Strana će snositi svoje troškove koji mogu nastati kao rezultat sprovođenja ovog memoranduma.

Član 4 Rješavanje sporova

Svaki spor ili razlika koja se odnosi na tumačenje ili sprovođenje ovog memoranduma rješavaće se između Strana direktnim pregovorima i konsultacijama.

Član 5 Završne odredbe

Ovaj memorandum stupa na snagu na dan njegovog potpisivanja i ostaje na snazi na neodređeno vrijeme.

Ovaj memorandum se može izmijeniti u bilo kom trenutku u pisanoj formi uzajamnom saglasnošću Strana. Sve takve izmjene i dopune biće izvršene u pisanoj formi i stupiće na snagu danom njihovog potpisivanja.

Svaka Strana može otkazati ovaj memorandum slanjem pismenog obavještenja drugoj Strani najmanje tri mjeseca unaprijed.

Raskid ovog memoranduma neće uticati na tekuće aktivnosti saradnje koje su pokrenute tokom njegovog roka važenja.

Potpisano u _____ na dan _____ u dva originala, na makedonskom crnogorskom i engleskom jeziku, pri čemu su svi tekstovi jednako vjerodostojni. U slučaju razlika u tumačenju, mjerodavan je tekst na engleskom jeziku.

ZA

**MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
I VANJSKE TRGOVINE
REPUBLIKE SJEVERNE MAKEDONIJE**

ZA

**MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
CRNE GORE**



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

NAZIV PROPISA

Memorandum o razumijevanju između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova i vanjske trgovine Republike Sjeverne Makedonije u oblasti diplomatske obuke.

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Ovaj memorandum o razumijevanju ima za cilj uspostavljanje okvira za saradnju između dva ministarstva vanjskih poslova u kojem će sprovoditi aktivnosti u oblasti diplomatske obuke zasnovane na načelima reciprociteta i uzajamne koristi.
- Nedovoljna obučenost je problem sa kojim se može suočiti državna administracija. Diplomatska služba zahtijeva kontinuirano osnaživanje i izgradnju kapaciteta, zbog čega je potrebno preduzimati aktivnosti na ovom planu, uključujući i kroz međunarodnu saradnju u cilju održavanja obuka.
- Zaključivanje ovog memoranduma stvara preduslov za organizivanje diplomatskih obuka što će rezultirati benefitima obje ugovorne strane u pogledu izgradnje kapaciteta.
- Nema oštećenih subjekata.
- Bez odgovarajućeg sporazuma ne postoji odgovarajući pravni osnov za organizovanje diplomatskih obuka i time bi saradnja na ovom polju ostala neformalna i manje vjerovatna.
- Najviše oštećeni subjekti zbog nepostojanja ovog akta su službenici Ministarstva vanjskih poslova sa diplomatskim zvanjem.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj ovog memoranduma je da se uspostavi formalni pravni okvir za saradnju u oblasti diplomatske obuke između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova i vanjske trgovine Republike Sjeverne Makedonije.
- Ovim sporazumom doprinosi se realizaciji strateških ciljeva Crne Gore u oblasti međunarodne saradnje i unaprjeđenju međunarodnih odnosa Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Status quo bi podrazumijevao zadržavanje postojećeg stanja bez zaključenja memoranduma sa Ministarstvom vanjskih poslova i vanjske trgovine Republike Sjeverne Makedonije.
- Preferirana, odnosno regulatorna opcija omogućava efikasnije, pravno sigurnije i predvidljivije rješenje koje olakšava sprovođenje diplomatskih obuka u saradnji sa Ministarstvom vanjskih poslova i vanjske trgovine Republike Sjeverne Makedonije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ovaj memorandum će pozitivno uticati na službenike sa diplomatskim zvanjem u ministarstvima vanjskih poslova dvije strane i direktno doprinijeti snaženju administrativnih kapaciteta putem obuka. Nema negativnih uticaja (ni direktnih, ni indirektnih). Takođe, postiže se razmjena akademskog osoblja u cilju razmjene informacija, iskustava i trendova od značaja za obuku i usavršavanje diplomata. Istovremeno, razmjenjivanjem relevantne literature, nastavnog materijala i publikacija stvoriće se uslovi za dodatno osnaživanje diplomatskog kadra u cilju daljeg promovisanja zemlje i ostvarivanja njenih vanjsko političkih interesa.
- Primjena ovog memoranduma neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Pozitivne posljedice opravdaće potencijalne uobičajene troškove koji mogu nastati u vezi sa njegovom realizacijom, iz redovnog budžeta Ministarstva vanjskih poslova.
- Snaženje kapaciteta diplomatske službe ima neposredan uticaj unapređenje međunarodne ekonomske saradnje koja pozitivno utiče na poslovni ambijent u Crnoj Gori odnosno razvoj tržišta, osnivanje novih privrednih subjekata i unapređenje konkurencije.
- Nema uticaj na administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, za implementaciju ovog memoranduma, pa ova pitanja nisu primjenjiva u tom kontekstu. Svi eventualni troškovi koji bi mogli nastati kao rezultat sprovođenja ovog memoranduma, obezbijeđena su u okviru redovnog budžeta Ministarstva vanjskih poslova.

- Implementacijom ovog memoranduma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem memoranduma nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Nije korišćena eksterna ekspertiska podrška pri izradi ovog memoranduma.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje nikakve potencijalne prepreke za implementaciju ovog akta.
- Ugovorne strane će zajednički preduzimati aktivnosti za organizovanje diplomatskih obuka čijom realizacijom će biti ispunjeni ciljevi ovog memoranduma.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su: broj učesnika, predavača i održanih obuka u okviru dva ministarstva vanjskih poslova.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Memoranduma će biti zaduženo Ministarstvo vanjskih poslova Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 5. mart 2025. godine

MINISTAR

mr Ervin Ibrahimović

