

Informacija o stanju u Skupštini opštine Ulcinj u pogledu njenog održavanja u smislu člana 39 Zakona o lokalnoj samoupravi

Ministarstvo javne uprave je nakon konačnog objavljivanja rezultata lokalnih izbora u opštini Ulcinj (konačni rezultati objavljeni su dana 29.04.2022. godine u „Službenom listu Crne Gore”, opštinski propisi, br. 19/22) vršilo upravni nadzor u pogledu primjene člana 39 Zakona o lokalnoj samoupravi, kojim je propisano sljedeće:

„Prvu sjednicu novoizabrane skupštine saziva predsjednik skupštine prethodnog saziva, najkasnije u roku od 15 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora.

Sjednica skupštine održava se, najkasnije u roku od 15 dana od dana sazivanja.

Prvom sjednicom novoizabrane skupštine, do izbora predsjednika skupštine, predsjedava najstariji odbornik.

Ako se sjednica ne sazove u roku iz stava 1 ovog člana, odnosno ne održi u roku iz stava 2 ovog člana, sjednicu saziva Vlada, najkasnije u roku od 15 dana od dana isteka propisanog roka za sazivanje, odnosno, održavanje sjednice.

U slučaju iz stava 4 ovog člana sjednica se održava, najkasnije u roku od 15 dana od dana sazivanja.

Skupština se smatra konstituisanom izborom predsjednika skupštine.

Ako se skupština ne konstituiše u roku od 60 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora, Predsjednik Crne Gore raspisuje nove izbore za skupštinu.“

S tim u vezi, Ministarstvo javne uprave sačinilo je nalaz upravnog nadzora, br. 08 – 043/22 – 2374/2 od 27.05.2022. godine, kojim je konstatovalo sljedeće činjenično stanje:

- Konačni rezultati izbora u opštini Ulcinj objavljeni su 29. aprila 2022. godine u Službenom listu Crne Gore, opštinski propisi, broj 19/22;
- Konstitutivna sjednica Skupštine opštine Ulcinj sazvana je 12. maja 2022. godine za 25. maj 2022. godine sa početkom u 12 časova;
- Konstitutivnu sjednicu sazvaio je predsjednik skupštine prethodnog saziva, sa predloženim dnevnim redom i dostavljenim materijalom u prilogu;
- Konstitutivnom sjednicom, započetom dana 25.5.2022. godine predsjedavala je najstarija odbornica novoizabrane skupštine;
- Konstitutivna sjednica je prekinuta od strane predsjedavajuće, ali zbog nedostavljanja zapisnika nije moglo biti utvrđeno zbog čega je sjednica u tom trenutku prekinuta;
- dana 25.5.2022. godine 20 odbornika novoizabrane skupštine opštine Ulcinj uputili su službi Skupštine opštine Ulcinj zahtjev za nastavak održavanja sjednice, te predložili da ukoliko je predsjedavajuća spriječena da nastavi sjednicu, za predsjedavajućeg određuju Ilira Capunija;
- dana 26.5.2022. godine 20 odbornika novoizabrane skupštine opštine Ulcinj uputili su inovirani zahtjev za nastavak održavanja konstitutivne sjednice SO Ulcinj, u kojem su uputili molbu službi Skupštine opštine da nastavi održavanje sjednice;
- v.d. Sekretara SO Ulcinj, u odgovoru broj 02-016/22-131/2 od 26.5.2022. godine, u bitnom je ukazao na opseg nadležnosti Službe skupštine, kao i da u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima Služba skupštine nema nadležnosti da saziva i otkazuje sjednice Skupštine opštine, te da su zahtjev uputili predsjedavajućoj Skupštine opštine Ulcinj;
- v.d. Sekretara SO Ulcinj je obavještenjem, broj 02-082/22-133/2 od 26.5.2022. godine, odbornike informisao da je predsjedavajuća Skupštine opštine dana 25.5.2022. godine zbog potrebnih priprema za tajno glasanje za izbor predsjednika Skupštine opštine, a u skladu sa članom 84 Poslovnika o radu Skupštine (“Službeni list CG” – opštinski propisi

broj 27/20), prekinula sjednicu radi obavljanja neophodnih konsultacija sa predstavnicima partija koji imaju mandate u Skupštini, te da su konsultacije zakazane za 27.5.2022. godine, a nastavak sjednice za 31.5.2022. godine sa početkom u 11 časova, te da je Služba skupštine započela pripreme za sprovođenje postupka izbora;

- u obavještenju v.d. sekretara Skupštine od 27.05.2022. godine upućenom odbornicima i objavljenom na sajtu opštine Ulcinj obavještavaju se odbornici o datumu nastavka sjednice, sa navedenim razlozima za njen prekid;
- u dopisu odborniku Omeru Bajraktariju i dr., br. 02 – 082/22 – 133/2 od 26.05.2022. godine, kao i u obavještenju br. 02 – 082/22 – 138/2 od 27.05.2022. godine upućenim od strane v.d. sekretara Skupštine odbornici se obavještavaju o održavanju konsultativnog sastanka predsjedavajuće **sa predstavnicima političkih partija u skladu sa članom 42 Poslovnika, ali bez navođenja u prvom dopisu vremena održavanja sastanka, a u drugom ni datuma ni vremena održavanja;**
- dopisom v.d. sekretara Skupštine Besarta Resulanija br. 02 – 037/22 – 5/2 od 27.05.2022. godine, isti je obavijestio Ministarstvo da je Služba skupštine **između ostalog pripremila i glasačke listiće za izbor predsjednika Skupštine** i svu drugu potrebnu dokumentaciju za potrebe održavanja sjednice novoizabrane Skupštine.

Shodno odredbama člana 39 stav 2 novoizabrana skupština dužna je da, u roku od 15 dana od dana sazivanja prve sjednice novoizabranog saziva, održi sjednicu Skupštine opštine, što podrazumijeva da se Skupština opštine i konstituiše u tom roku, odnosno izabere predsjednik Skupštine opštine. Budući da je sjednica sazvana dana 12.05.2022. godine, što proizilazi iz spisa predmeta, za dan 25.05.2022. godine, ista je morala biti okončana konstituisanjem Skupštine najkasnije do 27.05.2022. godine, odnosno petnaestog dana od dana sazivanja. Imajući u vidu navedeno, Direktorat za efikasnu implementaciju dobre javne uprave, konstatovao je da prva sjednica novoizabrane Skupštine opštine Ulcinj jeste sazvana u skladu sa odredbama člana 39 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi, ali da ista nije održana u skladu sa gore citiranim odredbama člana 39 stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi, te da je rok za održavanje prve sjednice novoizabrane skupštine, a u cilju njenog konstituisanja, bio 27. maj 2022. godine.

Zakonodavac je propisao apsolutni rok za konstituisanje Skupštine opštine od 60 dana, koji shodno odredbama člana 39 Zakona o lokalnoj samoupravi uključuje rokove za sazivanje odnosno održavanje sjednice (sazivanje od strane predsjednika Skupštine prethodnog saziva i predsjedavanje sjednicom od strane predsjedavajućeg odbornika), kao i rokove u kojima Vlada može sazvati prvu sjednicu novoizabrane Skupštine.

Sa tim u vezi, Direktorat za efikasnu implementaciju dobre javne uprave je u gore navedenom upravnom nalazu dao preporuku predsjedavajućoj, najstarijoj odbornici Skupštine opštine Ulcinj, da obezbijedi nastavak održavanja prve sjednice novoizabrane Skupštine opštine Ulcinj, u cilju njenog konstituisanja u najkraćem roku, a najkasnije do 01.06.2022. godine, dok je istovremeno upozorio predsjedavajuću i sve odbornike da su dužni da postupaju zakonito, u granicama ovlaštenja, sa punom odgovornošću za zakonitost i cjelishodnost rada Skupštine opštine.

Direktorat za efikasnu implementaciju dobre javne uprave Ministarstva javne uprave je dana 31.05.2022. godine dopisom br. 08 – 043/22 – 2374/5, a u cilju praćenja sprovođenja preporuke Ministarstva iz gore navedenog nalaza, posebno imajući u vidu činjenicu da je nastavak sjednice novoizabrane Skupštine opštine Ulcinj zakazan za 31.05.2022. godine u 11 h, zatražio od v.d. sekretara Službe skupštine opštine Ulcinj dostavu zapisnika sa nastavka prve sjednice zakazane za 31.05.2022. godine, sve akte proistekle iz predmetne sjednice i one dostavljene u vezi sa održavanjem iste, kao i spisak pet najstarijih odbornika novog saziva.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, dostavljenih materijala od strane Službe skupštine opštine Ulcinj, podnosioca inicijative za vršenje inspekcijskog odnosno upravnog nadzora br. UPIN 12-700/22-282/2 od 26.05.2022. godine, te javno objavljenih dokumenata, Direktorat za efikasnu implementaciju dobre javne uprave je u drugom nalazu nastavljenog upravnog nadzora br. 08-043/22-2374/6 od 01.06.2022. godine konstatovao da je>

- na sjednici održanoj 25.05.2022. godine izvršena verifikacija mandata odbornicima novoizabrane Skupštine,
- da je u skladu sa preporukom ovog organa, sjednica novoizabranog saziva SO Ulcinj nastavljena 31.05.2022. godine,
- kao i da su neosnovani razlozi za prekid sjednice novoizabranog saziva SO Ulcinj od 25.05.2022. godine, kao i od 31.05.2022. godine, te da predsjedavajući nijesu obezbijedili primjenu člana 39 Zakona o lokalnoj samoupravi u cilju konstituisanja Skupštine opštine Ulcinj.

S tim u vezi, predmetnim nalazom ukazano je SO Ulcinj da će ovaj organ uputiti Vladi Crne Gore predlog za sazivanje sjednice novoizabrane opštine Ulcinj sa jednom tačkom dnevnog reda – izbor predsjednika Skupštine, a Službi skupštine i njenom rukovodiocu, v.d. sekretaru Skupštine, da su dužni da postupaju u skladu sa svojim nadležnostima i ovlaštenjima i obezbijede neophodnu stručnu i administrativnu pomoć i podršku u cilju konstituisanja skupštine.

Imajući u vidu prethodno navedeno, te činjenicu da je članom 39 stav 4 Zakona o lokalnoj samoupravi propisan deblokirajući mehanizam u slučaju nemogućnosti da se skupština lokalne samouprave konstituiše u skladu sa rokovima propisanim zakonom, Ministarstvo javne uprave predlaže Vladi Crne Gore da sazove sjednicu novoizabrane skupštine sa dnevnim redom kojim će se obezbijediti izbor predsjednika Skupštine opštine Ulcinj, odnosno konstituisanje skupštine.