



Vlada Crne Gore
Komisija za evropske integracije

Br: 08- 077/25 - 4126

Podgorica, 18. septembar 2025. godine

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
ZA PERIOD SEPTEMBAR 2024 - SEPTEMBAR 2025. GODINE

UVOD

Komisija za evropske integracije, formirana kao radno tijelo Vlade Crne Gore, predstavlja međuresorno tijelo sa zadatkom da koordinira u izradi Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, razmatra otvorena pitanja vezana za pravnu tekovinu Evropske unije, analitički sagledava i razmatra pitanja od značaja za realizaciju spoljnopolitičkog cilja pridruživanja Crne Gore Evropskoj uniji i verifikuje druga pitanja i materijale od značaja za proces evropske integracije.

Komisija je konstituisana na sjednici održanoj 13. septembra 2024. godine, kojom je predsjedavao dr Filip Ivanović, potpredsjednik Vlade za vanjske i evropske poslove.

SAŽETAK AKTIVNOSTI

2.1 Konstituisanje i organizacija rada Komisije

* Na prvoj sjednici, Komisija je usvojila Dnevni red i utvrdila dinamiku rada – održavanje sjednica jednom mjesečno.

* Imenovani su članovi iz relevantnih resora: ispred Kabineta potpredsjednika Vlade za vanjske i evropske poslove – dr Filip Ivanović, ispred Kabineta potpredsjednika Vlade za međunarodne odnose – mr Ervin Ibrahimović, kao predstavnica Kabineta predsjednika Vlade – Milica Perišić, ispred Ministarstva evropskih poslova - ministarka Maida Gorčević, glavni pregovarač Predrag Zenović, ispred Ministarstva pravde – ministar mr Bojan Božović, ispred Generalnog sekretarijata Vlade – generalni sekretar mr Dragoljub Nikolić i, kao predstavnica Sekretarijata za zakonodavstvo, Slavica Bajić.

* Na drugoj sjednici, održanoj 20. oktobra 2024. godine, usvojen je Poslovnik Komisije za evropske integracije.

2.2 Međunarodne aktivnosti i regionalna saradnja

- Predsjednik Komisije prenio je ključne poruke sa Bledskog strateškog foruma (septembar, 2024), gdje je Crna Gora prepoznata kao predvodnica u procesu proširenja EU.
- Ostvareni su važni bilateralni kontakti sa visokim zvaničnicima Evropske unije i predstavnicima država članica (Slovenija, Bosna i Hercegovina, Austrija, Italija, Mađarska).
- Savjetnica predsjednika Vlade za vanjsku politiku Milica Perišić učestvovala je na panelima sherpasa u Segedinu (oktobar, 2024), kao nacionalna koordinatorka za BP, te najavila obećanu podršku svakoj od WB6 zemalja u smislu napredovanja tokom mađarskog predsjedavanja.
- Ministar pravde je učestvovao na Forumu ministara EU-Zapadni Balkan u oblasti pravde i unutrašnjih poslova (Budva, 28. i 29. oktobar 2024. godine)
- U januaru 2025. godine u Budvi je održana konferencija na visokom nivou, što je bila prilika za otvaranje različitih tema, kao i za pozicioniranje Crne Gore kao ključnog faktora u regionalnoj saradnji.
- Potpredsjednik Vlade dr Filip Ivanović je učestvovao na međunarodnom forumu „Jerevanski dijalog“ u Jerevanu (26-27. maja 2025. godine).
- Potpredsjednik Vlade dr Filip Ivanović je pred članovima Odbora za spoljne poslove Evropskog parlamenta (AFET) predstavio ključne rezultate i reformske iskorake koje je Crna Gora ostvarila u proteklom periodu na putu ka punopravnom članstvu u Evropskoj uniji.
- Potpredsjednik Vlade mr Ervin Ibrahimović učestvovao je na neformalnom susretu šefova diplomatija država članica EU (Gimniih) sa ministarstvima vanjskih poslova zemalja kandidata. U fokusu su bili ključni izazovi evropske vanjske i bezbjednosne politike, s naglaskom na jačanje otpornosti na hibridne prijetnje.
- Potpredsjednik Vlade Ivanović učestvovao na Samitu lidera Zapadnog Balkana i EU (30. juna i 1. jula 2025. godine u Skoplju) koji je bio posvećen sprovođenju Plana rasta za region i predstavljao značajan doprinos realizaciji Reformske agende.

2.3 Napredak u pregovorima

- Ministar pravde Božović je na I sjednici Komisije upozorio na stagnaciju u CEFTA mehanizmima, usljed političkih zastoja između Beograda i Prištine, što utiče i na trgovinske tokove Crne Gore. Konstatovano je da Crna Gora treba da nastavi sa usklađivanjem i sprovođenjem mjera, bez obzira na poteškoće evidentne u odnosima drugih članica.
- Istaknuta je potreba za proaktivnim djelovanjem u pregovaračkim poglavljima PP 23 i PP 24 (Pravosuđe i temeljna prava).
- Glavni pregovarač Zenović je najavio mogućnost zatvaranja najmanje četiri poglavlja do kraja 2024. godine (PP-7, PP- 10, PP-20 i PP-31), uz pozitivan povratni signal od COELA-e.

- Ministarstvo evropskih poslova izradilo Akcioni plan s ciljem jasnog uvida u preporuke i očekivanja za svaki konkretni resor. Nakon njegovog usvajanja, pripremljena je tabela za ispunjavanje preporuka prema Evropskoj komisiji po resorima (TOZ) koja sadrži pregled obaveza i status realizacije, čime se omogućuje ministrima da prate napredak i reaguju u slučaju kašnjenja u rokovima.
- Komisija ukazala na potrebu kompletiranja pregovaračke strukture u njenim nedostajućim djelovima - Savjet za vladavinu prava i Kolegijum za pregovore.
- Na trećoj sjednici najavljene su izmjene Zakonika o krivičnom postupku i GAP analiza pravosuđa.
- Istaknuta je važnost regionalne saradnje kroz Centralnoevropsku inicijativu (CEI).
- Na četvrtoj sjednici Komisije predstavljeni su nacrti akcionih planova za PP 23 i PP 24.
- Komisija je razmatrala i pitanja vezana za prestanak mandata sudija Ustavnog suda i način informisanja nadležnog odbora. S tim u vezi, konstatovano je da je na članovima Vlade, da o ovom pitanju komuniciraju na osnovu činjenica uz objašnjenje složenosti i neujednačenosti praksi Skupštine. Takođe, predloženo je i postojanje mogućnosti razmatranja izmjene Zakona o PIO, uključivanjem odredbi koje bi omogućile da se, osim tim zakonom, posebnim zakonima mogu urediti situacije prekida mandata određenih lica. Konstatovano je da bi se ovakve izmjene mogle precizno definisati kroz Zakon o Ustavnom sudu.
- U fokusu V sjednice bila je implementacija Akcionog plana i GAP analiza kapaciteta.
- Razmatrano je i pitanje vizne politike, zakon o energetici, kao i prevođenje *acquis-a*.
- Istaknuta je, kao i više puta do tada, potreba za političkom podrškom i diplomatskom razmjenom.
- Komisija konstatovala da je Delegacija EU, putem saradnje sa GIZ-om, sprovodila projekat tehničko-ekspertske pomoći, koji je u aprilu mjesecu 2024. godine bio u završnoj fazi. Iako je jedan dio sredstava povučen i preusmjeren na hitnije projekte (poput Ukrajine), GIZ je iskazao spremnost da obezbijedi dodatnu podršku u vidu milion eura za implementaciju. U okviru tog projekta uključena je i podrška u vidu visokih političkih eksperata.
- U vezi sa pregovaračkim poglavljem 27 - Životna sredina i klimatske promjene, konstatovano je da će od strane Ministarstva ekologije morati biti uloženi dodatni napor na implementaciji obaveza iz ovog poglavlja, s obzirom na složenost pitanja i potrebu za prelaznim rokovima.
- Komisija je konstatovala da je neophodan fokus na regionalni razvoj, smanjenje ekonomskih dispariteta i jačanje institucionalnih kapaciteta za efikasnu apsorpciju fondova.
- Na sjednici AFET-a većina evropskih parlamentaraca je istakla bezrezervnu podršku rnoj Gori i pohvalila brzinu i ozbiljnost sprovođenja ključnih reformi.
- Sa Evropskom komisijom vođeni su pregovori i o zatvaranju pregovaračkog poglavlja PP 5, međutim, kašnjenje je uzrokovano blokadom rada parlamenta.
- Komisija je pohvalila pristupanje Crne Gore Jedinstvenoj evropskoj zoni plaćanja (SEPA), koje se ocjenjuje kao strateški iskorak u oblasti finansijske integracije.
- Na Međuvladinoj konferenciji, 27. juna u Briselu, zvanično je zatvoreno PP 5 – Javne nabavke koje je prvo poglavlje iz Klastera 1 (Temeljna prava), a ujedno i prvo koje se odnosi na resor Ministarstva finansija. Zatvaranjem ovog pp, Crna Gora je potvrdila napredak u jačanju transparentnosti i borbi protiv korupcije, kao i ozbiljnu posvećenost daljim reformama.

- Tokom službene posjete Kraljevini Španiji, PPV Ivanović potpisao Memorandum o saradnji.
 - Zatvorena završna mjerila za PP 3, PP 6, PP 11 i PP13, tako da je ostalo da do 31. jula 2025. godine Skupština usvoji sve te zakone.
 - Do održavanja IX sjednice Komisije, po riječima ministarke Gorčević, od 18 reformskih koraka, 10 je u potpunosti ispunjeno, uključujući i određene mjere koje su usvojene tokom prethodnog ciklusa reformi.
 - Komisija konstatovala potrebu da Savjet za reformu javne uprave u što skorijem roku napravi analizu stanja, identifikuje prioritete i dostavi prijedloge za dalji rad.
-

3. ZAKLJUČCI I PREPORUKE

1. Crna Gora je pozitivno ocijenjena kao lider u procesu proširenja i kandidat koji je najbliži članstvu.
 2. Neophodno je intenzivirati napore u pregovaračkim poglavljima 23 i 24, uz jačanje pregovaračkih kapaciteta.
 3. Preporučeno je korišćenje ZB platforme kao mehanizma za ubrzanje procesa pristupanja.
 4. Komisija je konstatovala postojanje tehničkih problema u smislu nedostatka administrativnih i stručnih kapaciteta u ministarstvima. Takođe, istaknuta je neophodnost institucionalizacije ovog problema kroz izradu strategije jačanja administrativnih kapaciteta, uz podršku EK i postojećih programa u oblasti socijalne politike.
 5. Komisija preporučuje detaljno informisanje javnosti sa svim završenim aktivnostima u okviru nezatvorenih poglavlja.
 6. CEFTA prepreke i pitanja regionalne trgovine zahtijevaju diplomatski i politički angažman.
 7. Komisija konstatovala plan da do kraja 2025. godine Crna Gora treba da zatvori PP 4, PP 6, PP 11 i PP 13, od čega su, u mjesecu junu, 3 poglavlja bila interno spremna, dok su četiri bila u završnoj fazi pripreme
 8. Komisija je konstatovala potrebu za obezbjeđivanjem dodatne političke podrške, kao i za punim uključivanjem Ministarstva javnih radova u cilju efikasne operacionalizacije preuzetih obaveza u okviru pregovaračkog poglavlja 21 - Transevropske mreže.
 9. Identifikovana tri strateška izazova: Ustavni sud, regulatorna tijela i Centralna banka.
 10. Potrebno je nastaviti s aktivnim učešćem na relevantnim regionalnim i EU forumima kako bi se osnažila pozicija Crne Gore.
-

4. PLANOWI ZA NAREDNI PERIOD

- Održavanje redovnih sjednica Komisije na mjesečnom nivou.
- Rad na finalizaciji i zatvaranju dodatnih poglavlja u pregovaračkom procesu.

- Usklađivanje zakonodavstva i vizne politike sa EU standardima.
- Jačanje institucionalne koordinacije kroz Savjet za vladavinu prava.
- Finalizacija strategije za reformu javne uprave.
- Redovno izvještavanje prema Vladi i Evropskoj komisiji.

Podgorica, 18. septembar 2025.

Sekretarka Komisije
Danijela Srdanović

Danijela Srdanović



Predsjednik Komisije
Dr Filip Ivanović

Filip Ivanović